



المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق

التقرير ربع السنوي إلى
كونجرس الولايات المتحدة

[٣٠ نيسان/أبريل، ٢٠١٢]

(القانون العام ١٠٨-١٠٦ و ٩٥-٤٥٢، بصيغته المعدلة)

AUTHENTICATED
U.S. GOVERNMENT
INFORMATION





رسالة من المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق

يسعدني أن أقدم هذا التقرير ربع السنوي الثالث والثلاثين إلى الكونغرس الأمريكي وإلى وزير الخارجية والدفاع.

ظهرت علامات التقدم في العراق خلال هذا الربع السنوي، مع وقوع أحداث خاصة في آذار/مارس جديدة بالملاحظة. فبعد البداية الدموية لهذا العام، شهد شهر آذار/مارس عدد قليل نسبيًا من الهجمات ذات الخسائر الكبيرة. كما شهد شهر آذار/مارس أيضًا تسجيل رقمًا قياسيًا جديدًا في صادرات النفط يسجل لأول مرة في شهر واحد بعد العام ٢٠٠٣: ٢,٣٢ مليون برميل يوميًا. وفي نهاية الشهر، استضافت الحكومة العراقية (GOI) قمة ناجحة لجامعة الدول العربية، قامت خلالها قوات الأمن العراقية (ISF) بتوفير الحماية الفعالة لآلاف من الضيوف الأجانب والحفاظ على الحد الأدنى من أعمال العنف.

وفي ظل هذه الأخبار السارة، بقت التحديات المعروفة كما هي. توقّدت التوترات بين الحكومة العراقية وحكومة إقليم كردستان، وخصوصًا حول الحقوق النفطية. انقسامات في الخطاب السياسي بين رئيس الوزراء نوري المالكي والائتلاف الحكومي، مع وجود خلافات تعد هي الأسوأ بين إئتلاف دولة القانون الشيعي الذي ينتمي له رئيس الوزراء وبين تحالف العراقية ذا الأغلبية السنية. لا يزال نائب الرئيس طارق الهاشمي، وهو عضو في تحالف العراقية، خاضعًا لمذكرة توقيف من الحكومة العراقية، وظل تحت حماية السلطات الكردية طوال أغلب هذا الربع السنوي. قبل طباعة هذا التقرير ربع السنوي بقليل، وقعت سلسلة من التفجيرات في شمال العراق (في ١٩ نيسان/أبريل) وتسببت في مقتل أكثر من ٣٠.

أصدر المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق تقريرين جديدين هامين في هذا الربع السنوي: حول دراسة الدروس المستفادة السبعة، وعنوانها إعادة إعمار العراق: الدروس المستفادة من التحقيقات، ٢٠٠٤-٢٠١٢، وأول تقرير استثنائي، بعنوان تصورات قادة إعادة الإعمار حول برنامج الاستجابة الطارئة للقائد في العراق. ويشتمل التقرير الخاص بالدروس المستفادة على سلسلة من أفضل الممارسات المستمدة من ثماني سنوات من التحقيق في الجرائم التي حدثت في البرنامج العراقي. ويستند التقرير الاستثنائي على دراسة استقصائية واسعة النطاق أجراها المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق حول كبار القادة العسكريين والمدنيين العاملين في إعادة الإعمار، والذي ضم وجهات نظرهم حول برنامج إعادة الإعمار، مع التركيز على برنامج الاستجابة الطارئة للقائد. هذه التقارير متوفرة على الموقع www.sigir.mil.

وبالإضافة إلى هذه التقارير، أصدر المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أربعة تقارير تدقيق جديدة:

- **مدفوعات صندوق تنمية العراق (DFI) التحويل الإلكتروني للأموال (EFT).** وهذا هو الاستعراض الخامس الشامل لصندوق التنمية للعراق؛ وقد توصل إلى أن الوثائق المطلوبة لدعم التحويل الإلكتروني للأموال التي أذنت بها سلطة الائتلاف المؤقتة فُقد أغلبها عن التحويلات التي تمت في العام ٢٠٠٤.
- **تقدم وزارة الخارجية في تنفيذ توصيات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق في معالجة الضوابط الإدارية لصندوق الاستجابة السريعة (QRF).** وهذه المتابعة لعملية التدقيق التي جرت في نيسان/أبريل ٢٠١١ وجدت أنه على الرغم من إدعاء وزارة الخارجية باتخاذها إجراءات بشأن توصيات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق لتحسين الضوابط الداخلية، إلا أنها لا تستطيع أن تثبت ذلك بالوثائق الداعمة لتنفيذها لتلك التوصيات.
- **خطط إنفاق صندوق قوات الأمن العراقية (ISFF) للسنوات المالية ٢٠١١ و ٢٠١٢.** ودقّق هذا التقرير في أوضاع مبلغ ١,٥ مليار دولار التي خصصت لصندوق قوات الأمن العراقية، وكشف عن أن التحديات التي تواجهها وزارة الدفاع (DoD) في الالتزام بالأموال سيجعل من المحتمل بقاء بعض الأموال غير ملتزم بها عندما تنتهي فترة صلاحية هذه الأموال في ٣٠ أيلول/سبتمبر عام ٢٠١٢.
- **إنهاء عقد فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي.** قرر المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق إلى عدم وجود التزامات غير مصفاة باقية في العقود الـ ٥٥ المنتهية التي جرى استعراضها في تقرير التدقيق.

وفي الأمور الخاصة بالتحقيق، توصل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق وشركائه في عمليات التحقيق إلى نتائج هامة في العديد من القضايا في هذا الربع السنوي، والتي منها:

- الحكم على زوجة ملازم سابق بالجيش الأمريكي بالسجن لمدة ست سنوات لدورها في مخططات رشوة شارك فيها أيضًا زوجها
- توجيه الاتهام الى ثلاثة ضباط سابقين تابعين لهئية تعاقد وزارة الدفاع الأمريكية، وزوجة أحد الضباط، وأربعة من الأجانب لدورهم في مخطط بالاحتيايل وغسيل الأموال
- اتهام أحد الرعايا البريطانيين وشركته بدفع ما يقرب من ١ مليون دولار في صورة رشاي في مقابل تلقي أكثر من ٢٣ مليون دولار من عقود وزارة الدفاع

وقد توصلت أعمال المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، إلى الآن، إلى توجيه ٨٦ لائحة اتهام و٦٦ من الإدانات واسترداد أكثر من ١٧٥ مليون دولار من العقوبات النقدية التي أصدرت المحكمة أحكامًا بردها. وحتى تاريخ منتصف نيسان/أبريل، كان المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق وشركائه في وزارة العدل ووكالات إنفاذ القانون الأمريكية والأجنبية الأخرى يعمل على ١١٠ من القضايا الجارية.

وسأغادر حاليًا إلى رحلتي ٣٢ إلى العراق، حيث سأناقش أعمال إشراف المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق الجارية مع كبار مسؤولي السفارة. كما سأجري المشاورات أيضًا مع قيادة الحكومة العراقية حول أعمال المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق الحالية والمستقبلية على صندوق تنمية العراق. وإنني أتطلع بشكل خاص إلى زيارة العاملين معي في بغداد، نظرًا لأنهم ينهون حاليًا العمل في الأشهر الأخيرة من مهمتهم المهنية والمثمرة.

مع خالص التقدير والاحترام،



ستيوارت دبليو بوين جونيور،

ملخص أداء المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق

ملخص أداء المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق
حتى تاريخ ٣٠ نيسان/أبريل ٢٠١٢

العمليات والتدقيق	التراكمي	الأشهر ال ١٢ الأخيرة
التقارير الصادرة	٢١٠	٢٢
التوصيات الصادرة	٤٧٨	٢٤
الوفورات المحتملة إذا ما نفذت الوكالات توصيات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق:		
تحسين استخدام الأموال (بملايين الدولارات)	٩٧٣,٦٢ دولار	٣٨٧,٠٠٠ دولار
عدم السماح بالتكاليف التي شكك المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق فيها (بملايين الدولارات)	٦٣٥,٨٣ دولار	٠,٠٠٠ دولار
عمليات التفتيش ^١		
تقييمات المشاريع الصادرة	١٧٠	
التقييمات المحدودة الصادرة من الموقع	٩٦	
تقييمات صور الأرقام الصناعية	٩١٦	٢٥
التحقيقات، حتى تاريخ ٣١ آذار/مارس ٢٠١٢		
التحقيقات التي تمت مباشرتها	٥٩٨	٥٨
التحقيقات التي أغلقت أو أحييت	٤٨٨	٦٢
التحقيقات المفتوحة	١١٠	١١٠
الاعتقالات	٣٨	٧
الانتهاكات	٨٦	٣٠
الإدانات القضائية	٦٦	١٢
النتائج ذات الصلة بالأموال النقدية (بملايين الدولارات)	١٧٥,٣ دولار	٣١,١ دولار
اتصالات الخط الساخن، حتى تاريخ ٣١ آذار/مارس ٢٠١٢		
البريد الإلكتروني	٤١٣	٩
الفاكس	١٨	٠
البريد	٣٠	١
الإحالات	٢٦	٠
الموقع الإلكتروني للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق	١٩٢	١٧
الهاتف	٨٣	٢
الحضور بصفة شخصية	١١٢	٠
مجموع اتصالات الخط الساخن	٨٧٤	٢٩
منتجات أخرى		
الشهادات أمام الكونغرس	٣٥	٢
تقارير الدروس المستفادة	٧	٢
تقارير خاصة	١	١
تقارير التقييم	١	٠
التقارير ربع السنوية	٣٣	٤

^١ أنهت مديرية التفتيش إجراء تقييمات المشروع في ٣٠ نيسان/أبريل ٢٠١٠.



الباب ١**ملاحظات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق**

- ١
- ٢ بعد الفجر الجديد
- ٣ وجود عمليات إعادة الإعمار الأمريكية والتمويل والبرامج
- ٤ النظام الإداري
- ٥ الأمن وسيادة القانون
- ٩ الاقتصاد
- ١١ رقابة المفتش العام

الباب ٢**تمويل إعادة إعمار العراق**

- ١٥ نظرة عامة على التمويل
- ١٦ تمويل الولايات المتحدة
- ١٧ التمويل العراقي
- ٢٤ الدعم الدولي
- ٢٧

الباب ٣**البرامج التي تمويلها الولايات المتحدة في العراق ٣١**

- ٣٢ اتفاقية الإطار الاستراتيجي بين الولايات المتحدة والعراق
- ٣٣ السفارة الأمريكية في بغداد
- ٣٦ برامج وزارة الخارجية الأخرى
- ٤٥ الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية
- ٥٢ الوكالات المدنية الأخرى
- ٥٦ برامج الدفاع
- ٦٣ التعاقد

الباب ٤**التطورات في العراق**

- ٦٥ النظام الإداري
- ٦٦ الأمن وسيادة القانون
- ٧٧ الاقتصاد
- ٨٣

الباب ٥**رقابة المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ٩٥**

- ٩٦ دروس المفتش العام المستفادة
- ٩٩ تدقيقات المفتش العام
- ١٠٦ تقارير المفتش العام الخاصة
- ١٠٨ تدقيقات المفتش العام
- ١٢٥ الخط الساخن للمفتش العام
- ١٢٦ الموقع الإلكتروني للمفتش العام

الباب ٦**رقابة الوكالة الأخرى**

- ١٢٧ مقدمة
- ١٢٨ تقارير رقابة الوكالة الأخرى
- ١٢٩ تدقيقات الوكالة الأخرى
- ١٣١

الهوامش

١٣٤

المختصرات والتعريفات

١٤٤

الملحقات

ملحقات التقرير ربع السنوي هذا غير مضمونة ضمن النسخة المطبوعة من المنشور. وهي متاحة على موقع المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق الإلكتروني www.sigir.mil.

الملحق أ يحتوي على الإسنادات الترافقية لصفحات هذا التقرير مع المتطلبات القانونية لقيام المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق بإعداد التقارير بموجب المادة 3001 من القانون العام 106-108، بصيغته المعدلة.

الملحق ب يحتوي على الإسنادات الترافقية لمصطلحات الميزانية المرتبطة مع برنامج الاستجابة الطارئة للقائد (CERP)، وصندوق دعم الاقتصاد (ESF)، وصندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق (IRRF)، وصندوق قوات الأمن العراقية (ISFF)، والهيئة الدولية لمراقبة المخدرات وفرض إنفاذ القانون (INCLE)، والدعم الدولي لإعادة إعمار العراق.

الملحق ج يحتوي على معلومات مفصلة حول صناديق إعادة الإعمار الأمريكية الرئيسية.

الملحق د يضم تقارير عن المساهمات الدولية في جهود إعادة إعمار العراق.

الملحق ه يحتوي على قائمة بعمليات التفتيش التي أمَّها المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق حول أنشطة إعادة إعمار العراق.

الملحق و يحتوي على قائمة شاملة بعقود إعادة إعمار العراق المعطَّلة والممنوعة أو عقود دعم الجيش في العراق والكويت.

الملحق ز يقدم ملخصات حول عمليات التدقيق والمراجعات المكتملة والجارية حول برامج وأنشطة إعادة إعمار العراق الصادرة عن وكالات الحكومة الأمريكية الأخرى.

الملحق س يحتوي على قائمة بعمليات التدقيق المنجزة، والتقارير والشهادات حول أنشطة إعادة إعمار العراق الصادرة عن المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق ووكالات تدقيق الحكومة الأمريكية الأخرى.

ملاحظات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق

٢	بعد الفجر الجديد
٣	وجود عمليات إعادة الإعمار الأمريكية، والتمويل، والبرامج
٤	النظام الإداري
٥	الأمن وسيادة القانون
٩	الاقتصاد
١١	مراقبة المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق

الباب



بعد الفجر الجديد

يشهد هذا الربع من العام لأول مرة منذ أكثر من تسع سنوات أن الولايات المتحدة لم يعد لها وجود عسكري عملي في العراق. إن العمل أساساً خارج السفارة الأميركية في بغداد والقنصليات في أربيل والبصرة وكركوك، ووزارة الخارجية يقتصر على الإشراف على المعونات الكبيرة والمتبقية التي تمويلها الولايات المتحدة وجهود إعادة الإعمار.

وقد ذكرت تقارير وزارة الخارجية في ٣ نيسان/أبريل ٢٠١٢ أن حوالي ١٢,٧٥٥ فرداً قاموا بدعم البعثة الأميركية في العراق، بانخفاض يقدر بنحو ٨٪ عن الربع السابق من العام. و يعمل حالياً ١٣٦٩ موظف حكومي مدني و ١١٣٨٦ متعاقد مع البعثة. قال نائب وزيرة الخارجية توماس نايدز في شباط/فبراير الماضي أن وزارة الخارجية ستستمر في الحد من عدد المتعاقدين خلال الأشهر المقبلة في محاولة لوضع عمليات السفارة في الحجم المناسب^١.

ويركز برنامج إعادة الإعمار الأمريكي كما تم تشكيله في الوقت الراهن على تخصيص موارده المالية لتوفير المعدات والخدمات، وإيداع النصح والمشورة لقوات الأمن العراقية (ISF). يقوم مكتب التعاون الأمني العراقي (OSC-I) بإدارة مساعدات الولايات المتحدة الأمنية إلى الحكومة العراقية (GOI). يبلغ عدد موظفي مكتب التعاون الأمني العراقي ١٤٥ عسكرياً من الولايات المتحدة، و ٩٠ مدنيين بوزارة الدفاع. ويبلغ عدد المتعاقدين ٤٩١٢ شخصاً. يدير مكتب وزارة الخارجية لشؤون مكافحة المخدرات الدولي وتطبيق القانون (INL) برنامج تنمية الشرطة، الذي يتولى إرشاد ٨٦ من مستشاري الشرطة المسؤولين ذوي المستويات الرفيعة في وزارة الداخلية (MOI)^٢.

بالرغم من أن قوات الأمن العراقية في الوقت الحالي قادرة على الاضطلاع بمعظم مهام مكافحة الإرهاب فإنها لا تزال تفتقر إلى القدرة على ردع الغارات الأجنبية المعادية المحتملة بفعالية كما أنها ليست قادرة على مراقبة جميع حدود العراق الطويلة. خلال الربع الحالي من العام قامت قوات الأمن العراقية باجتياز التحدي الأكثر أهمية منذ انسحاب القوات الأمريكية حيث قام أكثر من ١٠٠٠٠ من عناصر الشرطة العراقية والجيش في بغداد بتأمين القمة ال ٣٣ لجامعة الدول العربية. لكن الفجوة في القدرات المحلية لقوى الأمن العراقية لا تزال مستمرة حيث بدا ذلك واضحاً من خلال سلسلة الهجمات حدثت خلال هذا الربع



المحضر في قمة جامعة الدول العربية، آذار/مارس ٢٠١٢. (صورة الحكومة العراقية)

من العام في بغداد وكربلاء والانبار مخلقة وراثها عدد كبير من الضحايا.

المراوغة في المصالحة الوطنية

بالإضافة إلى التهديد الخطير الذي يشكله الإرهاب، هناك عدد كبير من القضايا الاقتصادية والإدارية المتداخلة تمثل خطراً يهدد سلامة دولة العراق. أهم هذه التهديدات هو عدم وجود مصالحة بين الكتل السياسية الكبرى، والتي تتبع من خلافات حول مجلس النواب المنتخب في /مارس ٢٠١٠ وتداعياتها التي لا تنتهي. إن ما يسمى ب "اتفاق أربيل"، الذي تم التوصل إليه في /ديسمبر ٢٠١٠، وضع خريطة ظاهرية طريق لتسوية هذه الخلافات، لم يتم إتباعها. وبالتالي فإن رئيس الوزراء العراقي نوري المالكي يجلس على قمة تشكيل حكومة الائتلاف المنقسم الذي يدمره التناحر الداخلي.

استمرت أحداث /ديسمبر الماضي بما في ذلك محاولة رئيس الوزراء لطرده نائب رئيس الوزراء صالح المطلك وكذلك إصدار (مجلس القضاء الأعلى) أمر بالقبض على نائب الرئيس طارق الهاشمي، مما تسبب في استمرار الاضطرابات في الربع الحالي من العام. لم يحضر المطلك اجتماعات مجلس الوزراء (ودعي رئيس الوزراء بأنه "دكتاتور")، في حين أن الهاشمي بقي خارج الولاية القضائية الفعالة لمجلس القضاء الأعلى، وبشكل رئيسي في إقليم كردستان. كل من المطلك والهاشمي عضوان في الكتلة السنية العراقية

برنامج الولايات المتحدة لإعادة الإعمار
يخصص أغلب دعمه المالي لتوفير
المعدات والخدمات والمشورة لصندوق
قوات الأمن العراقية.

للانتخابات بتهمة الفساد. و يواجه الحيدري، الذي اشتبك من قبل مع رئيس الوزراء بعد انتخابات مجلس النواب عام ٢٠١٠ اتهامات بإهدار موارد الدولة. وقد قام أعضاء التحالف العراقي الكردستاني، والتيار الصدري بتقديم استجوابات فور القبض عليه. إن المفوضية العليا للانتخابات هي المسؤولة عن إدارة الانتخابات العراقية، بما في ذلك انتخابات مجالس المحافظات المقبلة في عام ٢٠١٣ وانتخابات مجلس النواب في ٢٠١٤.^٤

جهود الولايات المتحدة في إعادة الإعمار والتمويل والبرامج

تمويل الأفراد وإعادة الإعمار

خصصت الولايات المتحدة ٦١,١١ مليار دولار لإغاثة العراق وإعادة الإعمار من السنة المالية ٢٠٠٣ وحتى ٢٠١٢ من خلال خمسة صناديق رئيسية وهي: صندوق قوات الأمن في العراق، و حساب الهيئة الدولية لمكافحة المخدرات وتطبيق القانون (INCLE)، وصندوق الدعم الاقتصادي (ESF)، وصندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق (IRRF)، وبرنامج الاستجابة الطارئة للناقد (CERP).^٥

قدم الكونجرس الأمريكي مبلغا يقدر ب ٢,٥٥ مليار دولار في السنة المالية ٢٠١٢، لدعم جهود إعادة الإعمار والإغاثة في العراق. صدرت المخصصات الجديدة بالرغم من أن ما يقرب من ٧٨٪ من أموال السنة المالية ٢٠١١ التي خصصت لصندوق قوات الأمن في العراق والهيئة الدولية لمكافحة المخدرات وتطبيق القانون وصندوق الدعم الاقتصادي لا تزال غير ملتزم بها.^٦ يلخص الجدول ١,١ حالة مخصصات العام ٢٠١١ لهذه الصناديق الثلاثة، حتى تاريخ ٣١ آذار/مارس، ٢٠١٢. لم يعد صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق وكذلك برنامج الاستجابة الطارئة متاحا لتغطية الالتزامات الجديدة.

أكدت وزارة الخارجية في أوائل نيسان/أبريل أن ٦ فقط من موظفي الحكومة الأمريكية بالإضافة إلى ٤٨ من المتعاقدين يقومون بالعمل على ما تعتبره برامج إعادة إعمار.^٧ هذا العدد لا يشمل أي من عدة مئات من العاملين تحت رعاية برنامج تطوير

السياسية، وهو اتحاد غير متجانس من الأحزاب السياسية التي تهيمن عليها مصالح السنة.^٨ وفي مطلع نيسان/أبريل، تعثرت الجهود التي يبذلها الرئيس العراقي جلال طالباني ورئيس مجلس النواب أسامة النجيفي لعقد مؤتمرًا للمصالحة الوطنية لمعالجة القضايا التي انقسمت بشأنها الحكومة، وألغى الاجتماع بصورة مفاجئة في الخامس من نيسان/أبريل. و لم تتفق الفصائل المتنازعة بعد على موعد جديد.

أدى قرار نائب الرئيس (الهاشمي) بالبحث عن ملجأ في إقليم كردستان إلى تفاقم العلاقة المضطربة على نحو متزايد بين الحكومة العراقية وحكومة إقليم كردستان. وقد تفاقم هذا الخلاف كذلك بسبب قرار شركة إكسون موبيل بمتابعة عقودها مع حكومة إقليم كردستان، على الرغم من تهديدات الحكومة العراقية باستبعاد الشركة من عمليات أخرى في إطار العقد الذي أبرمته للعمل في المحافظات الجنوبية. ويبدو أن الحكومة العراقية تجنبت الخوض في القضية لبعض الوقت وأعلنت أن شركة إكسون موبيل قد "جمدت" تعاملها مع حكومة إقليم كردستان. لكن العلاقة بين الحكومة المركزية في بغداد وحكومة إقليم كردستان لا تزال متوترة، وقد أدى قرار حكومة إقليم كردستان بإيقاف كل صادرات النفط و منعها من مغادرة أراضيها في الآونة الأخيرة لإشعال التوتر في ١ نيسان/أبريل ردا على الحكومة العراقية التي زعمت امتناع حكومة إقليم كردستان عن دفع حوالي ١,٥ مليار دولار.

استمر الصراع السياسي في العراق في منتصف نيسان/أبريل مع إلقاء القبض على فرج الحيدري رئيس المفوضية العليا المستقلة

تواصلت عمليات النزاع السياسي العراقية في منتصف أبريل بالقبض على رئيس اللجنة العليا للانتخابات.

الجدول ١,١

أوضاع صندوق قوات الأمن العراقية وصندوق دعم الاقتصاد والصندوق الدولي للرقابة على المخدرات وتطبيق القانون في السنة المالية ٢٠١١. حتى تاريخ ٣١/٣/٢٠١٢
بملايين الدولارات

الخصصة	الملتزم بها	للفنقة	غير الملتزم بها	غير الملتزم بها
صندوق قوات الأمن العراقية	١,٥٠٠	١٧٠	١,٢٨٣	٤٧
ESF	٣٢٦	٦	١١٩	١٥١
INCLE	١١٥	٥٢	٥٤	٩
الإجمالي	١,٩٤٠	٢٢٨	١,٥٠٥	٢٠٧

ملحوظة: لم يتم تدقيق البيانات. الأرقام متأثرة بالتقريب.

المصدر: OUSD(C)٠٠١١٢.P.L)، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٢٠١١/٢٨/٩ و ٢٠١١/٢٧/٣ و USACE؛ ٢٠١١/٢٧/٣، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٢٠١١/٢٧/٣ و ٢٠١١/٢٧/٣ و ٢٠١١/٢٧/٣، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٢٠١١/٢٧/٣ و ٢٠١١/٢٧/٣، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٢٠١١/٢٧/٣ و ٢٠١١/٢٧/٣، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٢٠١١/٢٧/٣ و ٢٠١١/٢٧/٣.

الشرطة، الذي لا يزال واحداً أعلى المبادرات المستمرة التي تمولها وزارة الخارجية لما فيه مصلحة العراق. كما أنها لا تتضمن أي من مئات الموظفين والمتقاعدين لدعم بعثات من مكتب التعاون الأمني العراقي، والوكالة الأميركية للتنمية الدولية (USAID) بالرغم من كل وكالات الإشراف على المشاريع الممولة بأموال إعادة الإعمار في الولايات المتحدة.

برنامج تطوير الشرطة

كما أفادت دوائر وزارة الخارجية أنه في الربع الحالي تم تخصيص ما يقرب من 500 مليون دولار من الأموال خلال العام المالي 2012 لتمويل برنامج تطوير الشرطة. استناداً على المحاور الثلاثة الأساسية في بغداد والبصرة، وأربيل يحاول برنامج تطوير الشرطة تطوير القدرات الإدارية والتشغيلية لقوات الشرطة في وزارة الداخلية. وقد تمت التعاقدات مع أكثر من 77 في المائة من مسؤولي وزارة الداخلية والبالغ عددهم 500 من مواطني بغداد كما أفاد مكتب مكافحة المخدرات الدولي وتطبيق القانون في الربع الحالي.

وقد أفاد مكتب مكافحة المخدرات الدولي وتطبيق القانون في نيسان/أبريل أنه سوف يقوم بتسهيل العمليات بموقعه الرئيسي في بغداد وهو ملحق أكاديمية الشرطة في بغداد بحلول نهاية السنة المالية، وتعزيز عملياتها في بغداد على مجمع السفارات في المنطقة الدولية. ويأتي هذا القرار بعد أن قام مكتب مكافحة المخدرات الدولي وتطبيق القانون بإنفاق مبالغ طائلة لتجديد وتأمين ملحق أكاديمية الشرطة في بغداد. تداعيات تخفيض هذه النفقات ليست مؤكدة. على سبيل المثال، قد تمتع الاعتبارات اللوجستية والأمنية أعداد كبيرة من العاملين في وزارة الداخلية من السفر إلى المنطقة الدولية على نحو منتظم. يقوم مكتب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق في الوقت الراهن بمراجعة حسابات برنامج تطوير الشرطة وسيتم إصدار النتائج في وقت لاحق من هذا العام. المادة 3 من هذا التقرير تقدم المزيد من المعلومات عن برنامج تطوير الشرطة.

مكتب التعاون الأمني العراقي

يقوم مكتب التعاون الأمني لعراق مهمة إدارة المساعدات الأمنية الأميركية والمساعدة في شراء المعدات والخدمات لقوات الأمن العراقية من خلال المشتريات العسكرية الأجنبية (FMS) و صندوق قوات الأمن العراقية. ومع ذلك، فإن رحيل الجيش

الأمريكي وعدم وجود وزير دائم للدفاع في الحكومة العراقية قد ساهم في تعقيد تنفيذ هذه البرامج.

إن تقديم المعلومات عن قضايا المبيعات العسكرية الأجنبية ومعدلات التنفيذ وبرنامج صندوق قوات الأمن العراقي في الربع الحالي دليل على بعض النتائج المترتبة على هذه التعقيدات:

- مبيعات المشتريات العسكرية الأجنبية. مجموع الأموال التي تمولها الحكومة العراقية والتي تمولها الولايات المتحدة "شبه حالات" زادت فقط بنسبة 240 مليون دولار من تشرين الأول/أكتوبر 2011 حتى آذار/مارس عام 2012 بانخفاض ملحوظ عن هذه الزيادة 1,6 مليار دولار التي حدثت خلال الأشهر الستة السابقة.⁴

- صندوق قوات الأمن العراقية. وبحلول 2 نيسان/أبريل كان حوالي 86٪ (1,28 مليار دولار) من الأموال المتاحة خلال العام المالي 2011 حتى الآن في برنامج صندوق قوات الأمن في العراق لم يتم صرفها بعد. وتنتهي الفرصة المتاحة لهذه الأموال في 30 أيلول/سبتمبر عام 2012.⁵

مكتب التعاون الأمني العراقي مسئول أيضاً عن إنفاق 850 مليون دولار في السنة المالية 2012 من صناديق التمويل العسكري الأجنبي من الولايات المتحدة وتوفير المنح المخصصة لتدريب وتجهيز، وتقديم المشورة لقوات الأمن العراقية. ولم ترد إلى مكتب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أي رد بخصوص طلب الحصول على معلومات عن خطط التمويل العسكري الخارجي. لا من مكتب التعاون الأمني العراقي ولا وزارة الخارجية.⁶

النظام الإداري

تقرير جديد حول الخدمات العامة والمؤسسات الحكومية

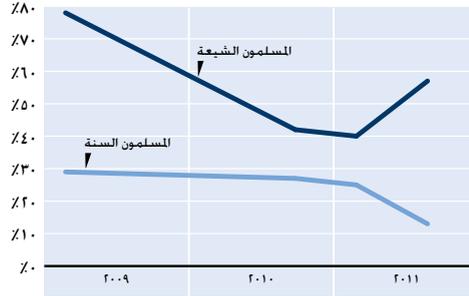
تظهر نتائج استطلاعات الرأي الصادرة عن منظمة جلوب في شهر آذار/مارس حالة من عدم الرضا بين العراقيين عن الخدمات العامة بالدولة ومن فعالية مؤسسات الحكومة العراقية. وثقت مؤسسة غالوب الاستياء المتصاعد في أوساط الجمهور العراقي على أساس المقابلات وجها لوجه مع 1000 من البالغين العراقيين في أيلول/سبتمبر 2011:⁷

ذكر مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية أنه سيوقف العمليات في موقعه الرئيسي في بغداد، والواقع في مجمع أكاديمية الشرطة في بغداد.

الشكل ١,١

الثقة في مؤسسات الحكومة العراقية، حسب الانتماء الديني

الثقة في الحكومة الوطنية



أوضحت البيانات فروق جوهرية بين المشاركين من السنة والشيعة فيما يتعلق بوجهات نظرهم فيما يخص الحكومة. الشكل ١,١ يبين التناقضات الصارخة بين الشيعة، وغالبيتهم قد أعربوا عن ثقتهم في مؤسسات الدولة، والسنة، والذين لا يثقون بأغلبية ساحقة في كل من الحكومة الوطنية والجهاز القضائي. وتثير هذه الفوارق الانتباه نظرا إلى أنها تستند إلى نتائج المقابلات التي أجريت قبل إلقاء الحكومة العراقية القبض الشامل على العثبيين المزعومين في تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١١ ومواجهات رئيس الوزراء نوري المالكي العلنية مع مستولين كبار من السنة في منتصف كانون الأول/ديسمبر.^{١٣}

الكهرباء

في الربع الحالي، ارتفع مجموع الإمدادات من الطاقة الكهربائية الخاضعة لسيطرة الحكومة الجديدة بعد عام ٢٠٠٣، ويبلغ في المتوسط نحو ٧٩١٨ ميغاوات، بزيادة قدرها ٢٤% عن الربع الأول من عام ٢٠١١. ومن الإنجازات التي تم تحقيقها على مدى العام الماضي أن ٦٠% منها نتجت عن زيادة الإنتاج في مصانع توليد الطاقة بكرديستان والتي تقوم بإمدادات الطاقة إلى المقاطعات الثلاث بإقليم كردستان ومدينة كركوك و٢٢% منها تعزى إلى زيادة وارداتها من إيران. حققت محطات توليد الطاقة في وزارة الكهرباء بالحكومة العراقية زيادة تقدر بنحو ١٨% سنويا للطاقة المنتجة.^{١٤}

الثقة في القضاء



ملحوظة: الاستبيان يستثني السكان في المنطقة الكردستانية.

المصدر: ستيف كارنيزي غلوبل، ملخص آراء الاستبيان والانقسام في العراق، ٢٠١١/٧/٣، www.gallup.com/poll/151124/midwest-discontent-division-iraq.aspx, الرجوع إليه في ٢٠١١/١٣.

وإذ يدرك وزير الكهرباء ضرورة زيادة إنتاج الطاقة الكهربائية في المحافظات غير حكومة إقليم كردستان، فقد انتقد علنا شركة هيونداي في أواخر يناير لكونهم تأخروا عن تنفيذ الجدول الزمني في المشاريع الكهربائية في الأنبار وبغداد. كما دعا في الربع الحالي للعمل أن يتم الانتهاء بسرعة في أكبر ثلاثة مشاريع "المسار السريع" الذي من شأنه أن يضيف ٦٦٠ ميغاواط من الطاقة المحتملة للحكومة العراقية.^{١٥}

- ١٨% فقط كانوا راضين عن حالة الطرق والطرق السريعة، حيث هبطت النسبة من ٤٦% في مطلع عام ٢٠٠٩.
- ٢٥% كانوا راضين عن توافر الرعاية الصحية الجيدة، مسجلة هبوطا عن ٣٤% في مطلع عام ٢٠٠٩.
- ٣٤% كانوا راضين عن نظام التعليم، نزولا من ٦٦% في مطلع عام ٢٠٠٩.

الأمن وسيادة القانون

انخفاض قياسي لأرقام الضحايا في شهر آذار/مارس

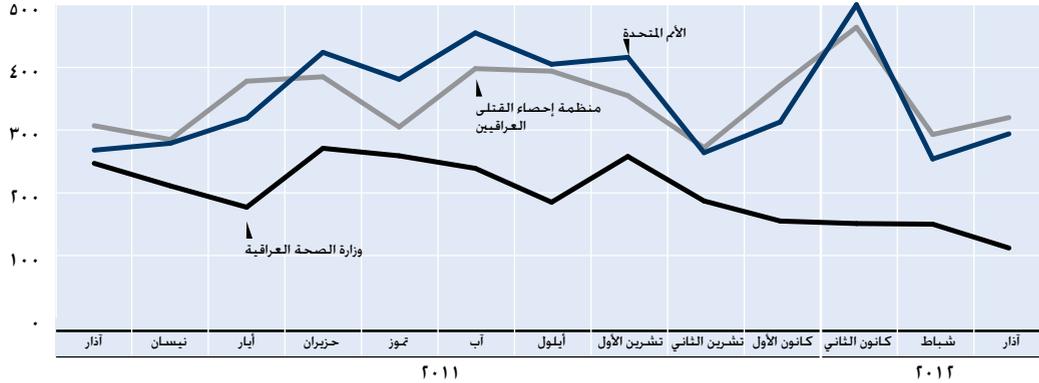
أفادت تقارير الحكومة العراقية أن ١١٢ عراقيا لقوا حتفهم نتيجة للهجمات العنيفة في مارس ٢٠١٢، منهم ٧٨ من المدنيين ٣٤ من أفراد قوات الأمن العراقية وهذا أقل معدل للضحايا ذكر من قبل

أجاب ٣٢% فقط من السكان خارج إقليم كردستان بالإيجاب عندما سئلوا عما إذا كانوا راضون عن مستوى معيشتهم عموماً (أقل من ٤٦% في شباط/فبراير ٢٠١٠) في حين أن ٦٤% أعربوا عن استيائهم (حيث ارتفعت النسبة من ٤٩% في شباط/فبراير ٢٠١٠). وأعرب ١٠% فقط من المشاركين عن رضاهم عن توافر فرص عمل جيدة في مجتمعاتهم.^{١٦}

إجمالي عرض الكهرباء في الشبكة الوطنية وصل لارتفاع فاق ما كان عليه الوضع قبل ٢٠٠٣.

الشكل ١,٢

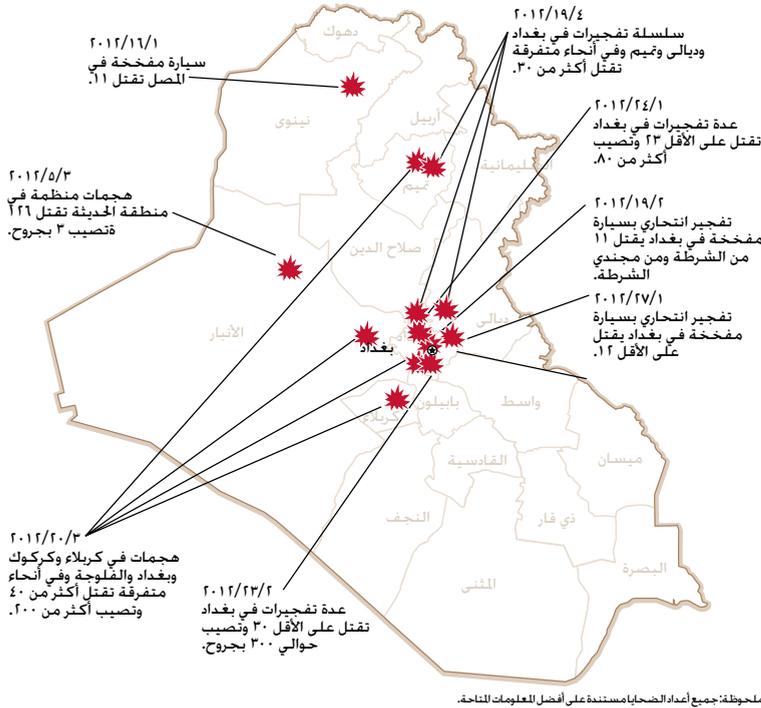
القتلى من أعمال العنف في العراق، ٢٠١١/٣-٢٠١٢/٣



ملاحظة: جُمع وزارة الصحة البيانات من وزارة الداخلية ووزارة الدفاع عن الإصابات في قوات الأمن العراقية، وتصنيفها إلى رصيدها الخاص بعدد الوفيات من بين المدنيين العراقيين. وجمعت الأرقام في وحدة المعلومات الداخلية والتحليلات في الأمم المتحدة من مصادر مختلفة في جميع أنحاء البلاد ولا تتضمن الأمم المتحدة طقة المعلومات. ذكرت منظمة إحصاء القتلى العراقيين أن بياناتها مستقاة من تقارير وسائل الاعلام الرسمية وتقارير الحكومة العراقية، وبيانات المنظمات غير الحكومية، وما يرد من أرقام من المستشفيات العراقية والمشار، وحتى تاريخ ١٧ نيسان/أبريل. كانت منظمة إحصاء القتلى العراقيين لا تزال خلسة عدد القتلى لشهر آذار/مارس وعدهم ٣٢٠. المصدر: UN, IAU, MOH, GOI, في المعلومات القممة للمفتش العام، ٢٠١٢/٤، في العراق، <http://incidents.iauiraq.org/>، الرجوع إليه في ٢٠١٢/٤، منظمة إحصاء القتلى العراقيين، www.iraqbodycount.org، الرجوع إليه في ٢٠١٢/٤.

الشكل ١,٣

الأحداث الأمنية الكبرى المختارة، ٢٠١٢/٤/١٩-٢٠١٢/١/١٦



ملحوظة: جميع أعداد الضحايا مستندة على أفضل المعلومات المتاحة.

المصدر: تحليل المفتش العام لاسنادات الحكومة العراقية والأمريكية والمعلومات مفتوحة المصدر بالعربية والإنجليزية، ٢٠١٢/٤/١٩-٢٠١٢/١/١٦.

الحكومة العراقية منذ الغزو بقيادة الولايات المتحدة منذ تسع سنوات. وبالنسبة للربع الحالي فقد أفادت الحكومة العراقية أن ٤١٣ عراقيا لقوا حتفهم في حوادث عنف، منهم ١٥١ شخصا في كانون الثاني/يناير و ١٥٠ في شباط/فبراير. ولكن وفقا للبيانات التي تم جمعها من قبل الأمم المتحدة فقد قتل ١٠٤٨ عراقيا خلال هذا الربع من العام أي أكثر من ضعف الرقم المقدم من الحكومة العراقية. الشكل ١,٢ يقارن الإحصاءات الحديثة للوفيات شهريا التي أعلنتها الحكومة العراقية والأمم المتحدة، والبيانات والمعلومات التي يتم جمعها من قبل فريق هيئة إحصاء عراقية خاصة.^{١٦}

حوادث أمنية رئيسية

كان يوم ٢٣ فبراير واحدا من أسوأ أيام العنف في الربع الحالي حيث قتل أكثر من ٤٢ عراقيا وجرح نحو ٣٠٠ آخرين على الأقل في ٢٠ هجمة منفصلة في ١٢ مدينة. وفي وقت لاحق أدت الهجمات المنسقة في كربلاء وكركوك وفي بغداد وأماكن أخرى إلى قتل ٤٠ شخصا على الأقل وإصابة أكثر من ٢٠٠ شخصا في أقل من شهر واحد.^{١٧} الشكل ١,٣ يبين الحوادث الأمنية الهامة في الربع الحالي.

الاعتقالات

على مدى فترة خمسة أيام بدأت في ١٤ شباط/فبراير، تم



قوات الأمن العراقية في إحدى مواكبتها. كانون الثاني/يناير ٢٠١٢. (صورة الحكومة العراقية)

المدن والبلدات العراقية بسبب أعمال التمرد المستمرة، وقد بدأت مؤخرا في إعادة توجيه نفسها نحو الدفاع الخارجي. وهي إذ تفعل ذلك، سوف تكون إحدى أولوياتها الرئيسية هي تأمين الأجواء العراقية. في حين أن طائرات اف ١٦ التي اشترتها الحكومة العراقية من خلال برنامج المشتريات العسكرية الأجنبية ستقدم في نهاية المطاف للعراق قدرات اعتراض حديثة، وتسليم جميع الطائرات ال ٣٦، وتدريب عدد كاف من الطيارين الأكفاء لن يحدث قبل مضي عدة سنوات. في غضون ذلك سيكون العراق غير قادر على الدفاع عن مجاله الجوي.

ومما يوضح الثغرة التي تظهر في قدرات الدفاع الجوي، المحادثات التي عقدها السفير الأميركي جيمس جيفري مع المسؤولين في الحكومة العراقية خلال هذا الربع بشأن البلاغات الواردة باستخدام إيران للمجال الجوي العراقي لنقل الأسلحة إلى الحكومة السورية المحاصرة. وفقا لما ذكرته وزارة الدفاع العراقية فان الحكومة العراقية أكدت للسفير بأنه لن يتم استخدام المجال الجوي العراقي لمثل هذه الأغراض.^{١٩} وفي ظل غياب نظام متكامل للدفاع الجوي، ورغم ذلك، تبقى للحكومة العراقية موارد قليلة إذا قررت القوات الجوية الأجنبية التحليق فوق العراق في طريقهم لتنفيذ مهمات في بلد ثالث.

استهداف ثلاثة جنرالات من وزارة الدفاع في محاولة لاغتيالهم وقد قتل واحد منهم. كما استهدف القتلة القضاة العراقيين خلال هذا الربع، مما أسفر عن مقتل قاض في المحكمة الجنائية في محافظة الانبار، لكنه فشل في قتل اثنين من القضاة في محافظة بابل. وبشكل عام، ووفقا للبيانات التي جمعها المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، تم اغتيال ما لا يقل عن ٧٣ مدنيا من مسؤولي الحكومة العراقية البارزين بين ١١ كانون الثاني/يناير و ١٠ نيسان/أبريل ٢٠١٢. ومن بين هؤلاء، يمكن اعتبار نحو ١٧ منهم من كبار الموظفين أو قادة المجتمعات المحلية، بانخفاض طفيف عن ٢٣ شخصا قتلوا في مثل هذه الحوادث بين منتصف تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١١ ومنتصف كانون الثاني/يناير ٢٠١٢ (الضحايا الآخرون كانوا بشكل أساسي من ذوي الرتب المتوسطة إلى المنخفضة من أفراد قوات الأمن العراقية). ولمزيد من المعلومات حول عمليات الاغتيال خلال هذا الربع من العام، وكذلك المعلومات حول استمرار أعمال العنف ضد أبناء العراق، راجع الفقرة الفرعية عن الأمن من هذا التقرير.^{١٨}

في ظل غياب نظام متكامل للدفاع الجوي، تبقى الحكومة العراقية محدودة الموارد إذا ما قررت قوات جوية أجنبية التحليق فوق العراق في طريقهم لتنفيذ مهمات في بلد ثالث.

التحديات التي تواجه قوات الأمن العراقية

أعلنت الحكومة العراقية أنه سيتم في الربع الحالي الانتهاء المرحلة الانتقالية - التي تأخرت كثيرا - لمسؤوليات الأمن المحلي من وزارة الدفاع إلى وزارة الداخلية بحلول شهر يوليو عام ٢٠١٢. اضطرت وزارة الدفاع في الآونة الأخيرة لإنفاق قدرا هائلا من الوقت لحماية



سفينة شحن أمام ميناء أم قصر. (صورة القوات الأمريكية في العراق)

تتعارض مع جهود الشركات لاستيراد البضائع إلى العراق. إن عدم توفر هذه المعايير وخاصة في مجال السلع الاستهلاكية يؤدي إلى تأخر البضائع بالميناء لمدة طويلة وعند عبور الحدود والجمارك حيث يحاول الموظفون التأكد من نوعية السلع التي يسمح لها بدخول العراق.

البيئة المالية والقانونية. يجب على

الشركات العاملة في العراق أيضا محاولة التكيف مع البيئة القانونية والتي تختلف في كثير من الأحيان عن النماذج الغربية. فعلى سبيل المثال، من الممارسات الشائعة جدًا القيام بدفع الضرائب والرسوم نقدًا، مما يضطر المستثمرين لنقل كميات كبيرة من العملة الورقية بصحبهم في جميع أنحاء البلاد. وبالإضافة إلى ذلك، أعرب بعض المستثمرين عن ترددهم في تخصيص موارد كبيرة للعراق حتى يسود القانون ويصبح أكثر رسوخًا، وخاصة لأنها تتعلق بالحصول على التعويض من خلال المحاكم لعدم دفع الالتزامات التعاقدية.

الفساد. إن انتشار وكالات جديدة لمكافحة

الفساد في الولايات المتحدة والتي أنشئت منذ ٢٠٠٣ والمفتشين العامين بالوزارة قد أثرت أيضا في الوقت المناسب الذي يستغرقه المديرين من المستوى المتوسط في الحكومة العراقية من اتخاذ القرارات. وقد ذكر أحد التنفيذيين أنه يتم تأجيل القرارات الحاسمة في كثير من الأحيان لأن المسؤولين العراقيين يخشون من أن أي نتيجة سلبية ستؤدي بهم إلى التحقيق من قبل المفتش العام. وأضاف أن "هناك خوف على جميع المستويات، الخوف من فقدان الوظيفة والخوف من مواجه اتهامات بالفساد".

تفضل الابتعاد مشيرا إلى أنه على الرغم من أن العراق لديه العديد من مراكز التسوق، فإن كثيرا من الناس يتجنبونها بسبب ضعف تأمينها ضد الهجمات الإرهابية. وقد أعرب عدد من التنفيذيين أيضا عن قلقهم من أن الحكومة العراقية تحاول الحد من عدد الشركات الأمن الأجنبية المتعاقدة في القطاع الخاص (PSC) والتي تعمل في العراق مما يمكن أن يؤثر سلبا على عملياتها، مشيرين إلى أن جهود الحكومة العراقية التي تهدف إلى تعزيز تنمية شركات الأمن الوطنية الخاصة التي من شأنها أن توظف العراقيين قد يكون أمرا سابقا لأوانه. و مما يزيد أمر البيئة الأمنية تعقيدا بالنسبة للشركات الأجنبية هو عدم وجود إطار قانوني معترف به ينظم المتعاقدين مع القطاع الأمني الخاص.

التأشيرات. حدد معظم رجال الإجراءات

المعقدة والغير متناسقة في كثير من الأحيان في حالة إصدار التأشيرات كإحدى العقبات الرئيسية التي تواجهها شركاتهم. يرجع بعض هذه المشاكل إلى قوانين إصدار التأشيرات التي عفا عليها الزمن والتي صدرت في سبعينات القرن الماضي حين تم منع معظم الشركات الأجنبية من العمل في البلاد. وقد ذكر أحد التنفيذيين أن عدم وجود نظم واضحة لإصدار التأشيرات وكذلك تعدد أجهزة الحكومة العراقية المشاركة في عملية إصدار التأشيرات أصبح معها من المستحيل عليه أن يجلب الفنيين اللازمين لإجراء العروض على معداته للعملاء العراقيين المحتملين. واصفا عملية إصدار التأشيرات وما يرتبط بها من بيروقراطية بأنها "شاقة وغير شفافة ولا يمكن التنبؤ بها" مما يطيل الأمر على الشركات لدخول العراق. . . ولذلك فلا يوجد الكثير من الوقت للقيام بأي عمل في العراق. "ومع ذلك، علق أحد التنفيذيين أنه لاحظ من خلال العمل مع شركة الاستثمارات الوطنية، أن الحصول على تأشيرات الدخول لموظفيها تمت بصورة أسهل نوعا ما في الأشهر الأخيرة.

المعايير. إن افتقار الحكومة العراقية لمعايير

موحدة وحديثة للمنتجات ومعترف بها دوليا

وجهات النظر حول القيام بالأعمال التجارية في العراق

أجرى مكتب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق في شباط/فبراير عام ٢٠١٢ سلسلة من المقابلات مع كبار رجال الأعمال والشركات الدولية العاملة بالعراق. على الرغم من أن جميع المديرين التنفيذيين أقرّوا بوجود إمكانيات هائلة بالسوق العراقية، إلا أن معظمهم أقرّ بأنه مازالت هناك تحديات عميقة. اجتمع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق مع نائب رئيس الحكومة العراقية لهيئة الاستثمار الوطنية (nic) والذي أصبح اقل تفاؤلا بخصوص التنمية طويلة الأجل لاقتصاد العراق من خلال التقييم الواقعي للتحديات التي تواجهها الحكومة العراقية والمستثمرين الدوليين على حد سواء على المدى القريب. و قد تمت مناقشة ٢٢ موضوعا في هذه الاجتماعات تم إدراج المواضيع التي تمت مناقشتها في تلك الاجتماعات:

إصلاحات الحكومة العراقية الأخيرة. وقد

أوضح نائب رئيس شركة الاستثمارات الوطنية أن الحكومة العراقية وضعت العديد من الإصلاحات في السنوات الأخيرة بهدف تحويل العراق إلى بيئة أكثر ملائمة للمستثمرين الدوليين. قامت الحكومة العراقية في منتصف عام ٢٠١١ بتخفيض القيمة الإيجازية المفروضة على الشركات التي لديها مشاريع مقامة على الأراضي المملوكة للحكومة العراقية من ١٠٪ من قيمة الإيجار إلى ١٠٪ من قيمة الإيجار للمستأجر السابق. بالإضافة إلى ذلك، تفرّض الحكومة العراقية رسوم رمزية فقط لتأجير مشاريع الإسكان. وبالإضافة إلى ذلك تركز الحكومة العراقية على تحسين قدرات اللجان المحلية للاستثمار (PICs). ووفقا لنائب رئيس مجلس إدارة شركة الاستثمارات الوطنية، فإن الحكومة العراقية خصصت موارد ضخمة في السنوات الأخيرة لتدريب اللجان المحلية للاستثمار على مهام التنمية الأساسية للعمل، مثل الإعلان والتعاقد. وذكر أنه "أصبح متفائلا جدا بشأن ٢٠١٢ حيث أننا نشعر بالفخر تجاه اللجان المحلية التي تتطور يوما بعد يوم."

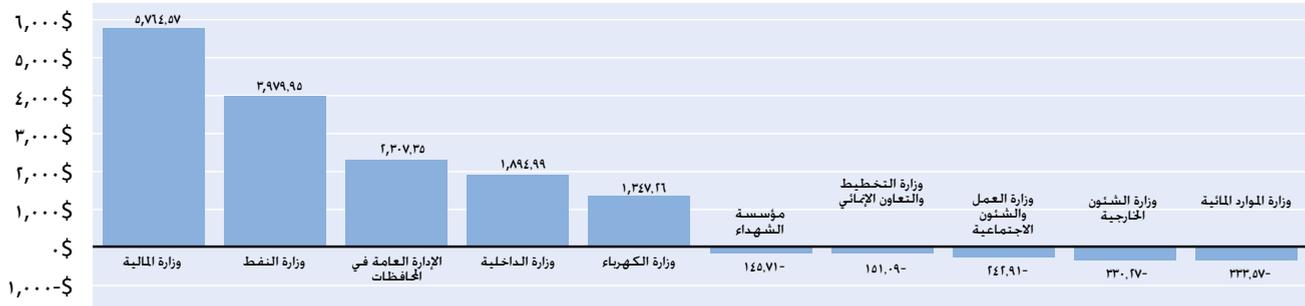
الأمن. الا إن الأمن مازال من المتطلبات

الرئيسية للشركات الأجنبية العاملة في العراق. ذكر أحد التنفيذيين أنه في وجود سوق استهلاكية لحوالي ٣١ مليون شخص فإن العراق ستمثل أرضا خصبة للمتاجر الكبرى المتخصصة في المنتجات الاستهلاكية. لكنه أضاف أنه طالما أن الوضع الأمني لا يزال غير مؤكد، فإن هذه الشركات سوف

الشكل ١،٤

الزيادة والنقص الكبير في مخصصات ميزانية الحكومة العراقية في العام المالي ٢٠١٢ مقارنة بالعام المالي ٢٠١١

مليون دولار



المصدر: GOI, CoR, "قانون الموازنة العامة لجمهورية العراق الإخبارية للعام المالي ٢٠١٢"، ٢٠١٢/٢٣/٢١، www.parliament.iq، الرجوع إليه في ٢٠١٢/٢٣/٢١.

الاقتصاد

لا يزال قطاع النفط والغاز يهيمن على اقتصاد العراق، ويقدر صندوق النقد الدولي أن عائدات النفط سوف تمثل ٩٨٪ من عائدات التصدير، ويمثل أكثر من ٩٠٪ من دخل الحكومة العراقية في ٢٠١٢. وبالرغم من ذلك فقد أدى تحسّن الوضع الأمني إلى زيادة ملحوظة في الاستثمارات الدولية. وفقا لأحد التقديرات ذكر أن الشركات الأجنبية قد قامت باستثمار مبلغ ٥٥,٧ بليون دولار في شكل استثمارات وعقود الخدمة وغيرها من الأنشطة التجارية في العراق خلال العام ٢٠١١ بزيادة قدرها ٤٠٪ عن عام ٢٠١٠.^{٢٤}

ميزانية الحكومة العراقية لعام ٢٠١٢

في أوائل شباط/فبراير، وافق مجلس النواب على ميزانية تبلغ ١٠٠,٤ مليار دولار أمريكي لعام ٢٠١٢ مع عجز متوقع يصل إلى حوالي ١٢,٧ مليار دولار. تمويل بالكامل تقريبا من خلال الإيرادات النفطية، وميزانية ٢٠١٢ تفتقر أن متوسط السعر ٨٥ دولارا للبرميل ومتوسط الصادرات من ٢,٦٠ مليون برميل يوميا (MBPD). تمثل مصروفات التشغيل الحكومية، مثل الرواتب والمعاشات التقاعدية، ٦٨٪ من الميزانية (التي تقدر ب ٦٨ مليار دولار) أعلى من عام ٢٠١١ بنسبة ٢٠٪ - في حين أن حسابات استثمار رأس المال تبلغ حوالي ٣٢٪ (٣١,٨٨ مليار دولار) من ميزانية عام ٢٠١١ أي أعلى من ٢٠١٢ بنسبة ٢٤٪. الشكل ١,٤ يبين الهيئات الحكومية العراقية التي تتلقى أكبر زيادات سنوية والانخفاضات في عام ٢٠١٢ بالمقارنة مع ما تم تخصيصه لها في عام ٢٠١١.^{٢٥}

مكافحة الفساد

لم يكن رئيس وكالة مكافحة الفساد في العراق ورئيس لجنة النزاهة، مثل اثنين من أسلافه الثلاثة الذين سبقوه قد حصلوا على تأييد مجلس النواب، وتركوا ربما للتعرض للضغوط السياسية.

أعلنت لجنة النزاهة في فبراير أنه قد أدين ١٦٦١ شخصا في الجرائم المتصلة بالفساد في عام ٢٠١١. في حين أن العدد الإجمالي للأشخاص المدانين بنسبة ٢١٪ في عام ٢٠١٠ فان هيئة النزاهة لم تنشر بيانات عن أنواع الجرائم التي أسفرت عن هذه الإدانات. في حال أن الاتجاهات لتحقيق النزاهة التي ظهرت مؤخرا حقيقية، فمن المرجح أن غالبية هذه الإدانات في ٢٠١١ تنطوي على تزوير وثائق التفويض في الدوائر الأكاديمية والمهنية. وهذا ما حدث في عام ٢٠١١ عندما كان ٧٧٪ تقريبا من الأشخاص المتهمين قد ارتكبوا جرائم تتعلق بتزوير الوثائق.^{٢٦}

متوسط إنتاج النفط وصل إلى ٢,٥٩ مليون برميل يوميا في كانون الثاني/يناير و شباط/ فبراير - وهو ما يعد أقل من ٣,٤ مليون برميل يوميا المستهدفة للعام ٢٠١٢.

الإعدام

وقد قامت الحكومة العراقية بتنفيذ حكم الإعدام بحق ما لا يقل عن ٦٥ شخصا في الشهرين الأولين من عام ٢٠١٢، و قد أدين معظمهم بارتكاب أعمال إرهابية في الفترة من ٢٠٠٦ إلى ٢٠٠٨. هذا الرقم مطابق تقريبا لمجموع عدد عمليات الإعدام على مدى عام ٢٠١١، عندما نفذت الحكومة العراقية عمليات الإعدام بحق ما يقرب من ٦٨ شخصا.^{٢٧}



اجتمع رئيس الوزراء نوري المالكي مع مسئولين من النجف في نيسان عام ٢٠١٢ لاستعراض خطط التنمية. (صورة الحكومة العراقية)

صادرات النفط، والإنتاج، والبنية التحتية

وقد أعلنت وزارة البترول في شهر آذار/مارس أن صادراتها النفطية تبلغ في المتوسط ٢,٣٢ مليون برميل يوميا محققة زيادة عن عام ٢٠٠٣ ولكنها تنخفض عن المعدل السنوي بمقدار ١١٪ (أى ٢,٦٠ مليون برميل يوميا) المتوقع في ميزانية ٢٠١٢. ٢٦ بالنسبة للربع الحالي بالكامل بلغ متوسط الصادرات حوالي ٢,١٥ مليون برميل يوميا. ٢٧ وقد أعلنت وزارة النفط أن إنتاج النفط بلغ ٢,٥٩ ملايين برميل يوميا لشهر كانون الثاني/يناير و شباط/فبراير، وذلك أدنى بكثير من المستهدف وهو إنتاج ٣,٤ مليون برميل يوميا الذي حددته لعام ٢٠١٢. ٢٨

وقد أدى قصور البنية التحتية في العراق، وخصوصا في مناطق نظام خط الأنابيب الذي ينقل النفط الخام إلى محطة قرب أم قصر إلى عرقلة جهود الحكومة العراقية لزيادة صادراتها النفطية لمدة طويلة. بعد العديد من البدايات الخاطئة، تم في فبراير الماضي تشغيل أول المرافق الخمسة التي تم التخطيط لها مسبقا للعمل قبالة سواحل شبه جزيرة الفاو. وعند بدء تشغيل المرافق الخمسة التي تم التخطيط لها فإن قدرة العراق الإسمية على التصدير سترتفع بنسبة تقترب من ٤,٢٥ مليون برميل يوميا. ٢٩

تكثف المنازعات النفطية بين الحكومة العراقية وحكومة إقليم كردستان

في الربع الحالي زادت حدة التوتر بين الحكومة العراقية وحكومة إقليم كردستان بشأن السيطرة على حقول النفط في إقليم كردستان والمناطق المتنازع عليها في الجنوب والغرب. وقد تركز الخلاف حول ما إذا كانت شركات النفط العالمية التي تتعامل مع الحكومة العراقية يمكن أن تدخل أيضا في تعاقدات مع حكومة إقليم كردستان. وعلى الرغم من حالة عدم الاستقرار السائدة فإن الشركات تتجذب إلى المنطقة بسبب أن بيئتها الأمنية أكثر أمانا وأكثر ملائمة لشروط التعاقد التي تقدمها حكومة إقليم كردستان. وبحلول نهاية الربع الحالي أصبح ما لا يقل عن ثلاث من كبريات شركات النفط العالمية شركاء في الخلاف بين الحكومة العراقية وحكومة إقليم كردستان بدرجات متباينة، مع شركة بريتيش بتروليوم وتوتال اللتان انضمتا إلى شركة اكسون موبيل في الحاجة إلى وجود مخرج من المشهد القابل للانفجار سياسيا. ٣٠

ما زالت النزاعات حول السيطرة على بعض حقول النفط الشمالية، وتوزيع عائدات النفط تؤثر سلبا على العلاقات بين الحكومة العراقية وحكومة إقليم كردستان إلى أن يقوم مجلس

ما زالت النزاعات حول السيطرة على بعض حقول النفط الشمالية، وتوزيع عائدات النفط تؤثر سلبا على العلاقات بين الحكومة العراقية وحكومة إقليم كردستان إلى أن يقوم مجلس النواب بتمرير حزمة قوانين النفط والغاز المتوقفة منذ وقت طويل.

الجدول ١.٢
الأصل الجغرافي للنشاط التجاري الخارجي في العراق ٢٠١١

الدولة	القيمة (بالمليار دولار)	% من المجموع
 كوريا الجنوبية	١٢,٠	٢١,٥
 الولايات المتحدة	٦,٩	١٢,٤
 للمملكة المتحدة	٤,١	٧,٤
 هولندا	٣,٨	٦,٩
 تركيا	٣,٧	٦,١
 ألمانيا	٣,٢	٥,٧
 جمهورية الصين الشعبية	٣,١	٥,٦
 الإمارات العربية المتحدة	٣,٠	٥,٣
 إيطاليا	٢,٨	٥,١
 إيران	٢,٢	٣,٩

ملحوظة: البلدان الأخرى التي لديها ما يقرب من ١٪ من حجم الصفقة المذكورة: فرنسا، وقبرص واليابان وروسيا والسويد والكويت وأستراليا والهند وأوكرانيا. الأرقام متناثرة بالتقريب. القيم المرتبطة بالدولار بهذا الجدول لا تعكس بالضرورة قيم عقود أو أي ارتباطات أخرى ملزمة.

المصدر: مستشاري دنيا فريونتر "النشاط التجاري الأجنبي في العراق: استعراض العام ٢٠١١". ٢٠١٢، ص. ١٢.

الجدول ١,٣

أكبر ٥ صفقات تجارية خارجية في العراق لعام ٢٠١١
بالمليار دولار

القيمة	الشركة	الدولة	الوصف	القطاع	المحافظة
٧,٢٥	هانها	كوريا الجنوبية	١٠٠٠٠٠ وحدة سكنية والخدمات ذات الصلة في (بيسمليا)	العقارات	بغداد
١,٩٨	شركة شل الهولندية/ مينتسويشي	هولندا/اليابان	البنية التحتية لسحب الغاز في حقول النفط الجنوبية	الهيدروكربون	البصرة
٢,١٠	بيور	ألمانيا	ست سنوات لإعادة تأهيل جسر الموصل	المياه	نينوى
٢,٣٠	لوكهيدمارتن	الولايات المتحدة	طائرات اف ١١ المقاتلة، وما يتصل بها من المعدات والخدمات	الدفاع	غيرمناح
٢,٠٠	ماجد الفطيم الفليضة	الإمارات العربية المتحدة	مراكز التسوق	العقارات	إقليم كردستان

ملحوظة: القيم المرتبطة بالدولار بهذا الجدول لا تعكس بالضرورة قيم عقود أو أي ارتباطات أخرى ملزمة.

المصدر: مستشاري دنيا فريونير "النشاط التجاري الأجنبي في العراق: استعراض العام ٢٠١١"، ٢٠١٢/٣، ص. ٢٧.

وإقليم كردستان (١٥٪). شهد عام ٢٠١١، قليلا من التدفقات الاستثمارية مرة أخرى في محافظة ديالى التي مزقتها الصراعات (٢٪) أو محافظة الانبار ذات الكثافة السكانية المنخفضة من أتباع المذهب السني (١,٢٪). يدرج جدول ١,٢ شركات الدول المتصدرة للاستثمار في العراق العام الماضي، والجدول ١,٣ يقدم معلومات عن أهم التعاقدات التجارية، إذا ما قيست قيمتها بالدولار.^{٣٣}

رقابة المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق

تقارير جديدة

في أواخر نيسان/أبريل أصدر مكتب المفتش العام التقرير السابع للدروس المستفادة لإعادة إعمار العراق: الدروس المستفادة من التحقيقات، ٢٠٠٤-٢٠١٢. استنادا لأكثر من ثمانية أعوام من الخبرة في التحقيقات الجنائية في العراق بمشاركة أكثر من ٦٠٠ حالة مختلفة، يحدد هذا التقرير مجموعة من الدروس المستخلصة ويوصي بمجموعة من أفضل الممارسات من أجل استخدامها لتحقيق الاستقرار في المستقبل، وعمليات إعادة الإعمار (المكاتب الإقليمية الفرعية) لضمان أن وكالات تطبيق القانون تتوافر لديها الخطط والإجراءات الملائمة قبل أن تبدأ العمل.

كما أصدر مكتب المفتش العام تقريره الخاص الأول في الربع السنوي الحالي عن - تصورات قادة إعادة الإعمار عن برنامج الاستجابة الطارئة للقائد في العراق. يقدم هذا التقرير نتائج دراسة استقصائية لجيش الولايات المتحدة وقادة كتيبة مشاة البحرية ومسؤولون وكالات مدنيون عن تجاربهم في استخدام أموال برنامج الاستجابة الطارئة في العراق. النتائج الرئيسية تتضمن ما يلي:

- القضايا الهيكلية العالقة تعرقل التنسيق بين مسؤولي إعادة الإعمار المدنيين والعسكريين.
- وكانت مشاريع برنامج الاستجابة الطارئة بشكل عام أقل فاعلية في تطوير قدرات المؤسسات الحكومية العراقية.
- شملت الدراسة الاستقصائية عدد كبير من قادة الكنائس وتشير التقديرات إلى فقد بعض من أموال برنامج الاستجابة الطارئة التي أنفقت بالاحتيايل والفساد.

النواب بتمرير حزمة قوانين النفط والغاز المتوقفة منذ وقت طويل. لمزيد من التحليل الكامل لقضايا النفط ذات الصلة، انظر المادة ٤ من هذا التقرير.

النشاط التجاري الأجنبي

قامت شركات من أكثر من ٤٥ دولة بالاستثمار في العراق في عام ٢٠١١، بالإضافة لتلك الدول الواقعة خارج المنطقة، بما في ذلك كوريا الجنوبية والولايات المتحدة اللتان حصلتا على ما يبدو على نسبة مئوية أكبر من الصفقات مما كانت عليه في عام ٢٠١٠. وقد ربح المستثمرون الأجانب أكبر قدر من المال في قطاع العقارات السكنية (١٤,٥ مليار دولار)، تليها قطاع الهيدروكربون (١٢,٨ مليار دولار) والكهرباء (١١,٢ مليار دولار)، والمياه والصرف الصحي (٤,٣ مليار دولار).^{٣٤}

جذبت محافظة البصرة الغنية بالنفط أكثر من ٢٧٪ من النشاط التجاري الأجنبي في كل العراق في العام الماضي، تليها بغداد (٢٠٪)

لم يتمكن المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق من تحديد ما إذا كان قد تم استلام بعض البنود التي تم دفع ثمنها بالفعل بما في ذلك ١٠,٠٠٠ قطعة سلاح تحمل باليد.

بينت نتائج المسح أيضا الحاجة إلى إشراك المديرين المسؤولين المحليين في إعادة البناء في وقت مبكر في أثناء عملية التخطيط. شملت الدراسة الاستقصائية بالإضافة إلى ذلك كثير من القادة العسكريين وقد أشاروا إلى أن المشاريع الصغيرة يمكن أن يتم الانتهاء منها على وجه السرعة ومن الأرجح أن تكون ناجحة أكثر من البرامج، المعقدة التي قد يستغرق وضعها وتنفيذها وقتا أطول بكثير.

كل من هذه التقارير متاحة على الموقع www.sigir.mil

للأنشطة المرتبطة بالحج، و ٩ للحصول على الأسمدة والمبيدات الحشرية. وجد مكتب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أن ٩٤,٤٪ من المستندات التي تثبت إنفاق مبلغ ٤٠,٤ مليون دولار في مدفوعات الحج كانت مفقودة، و ٣٧٪ من المستندات المؤيدة لـ ١٥,٨ مليون دولار مدفوعات للأسمدة والمبيدات الحشرية كانت مفقودة كذلك. في حين أن مكتب المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق لم يصل إلى نتيجة أن جرائم الاحتيايل والتبديد، أو الإساءة وقعت نتيجة للوثائق المفقودة إلا أن عدم وجود هذه الوثائق المالية الرئيسية يثير تساؤلات خطيرة تستدعي المحاسبة.

• تقدم وزارة الخارجية في تنفيذ توصيات المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق في

معالجة الضوابط الإدارية لصندوق الاستجابة السريعة (QRF). أجرى مكتب المفتش العام الخاص

لإعادة إعمار العراق في نيسان/أبريل ٢٠١١ تحقيقات بخصوص احتمال وقوع عمليات نصب و احتيايل فيما يخص أموال صندوق الاستجابة السريعة. و منذ أن بدأ صندوق الاستجابة السريعة في تقديم الأموال السائلة للمشاريع تعرض هذا البرنامج بشكل خاص لاحتمالات التبذير والاحتيايل، وإساءة استخدام الأموال ويحتاج إلى وجود ضوابط داخلية قوية على إدارة البرامج ونفقات الصناديق. ويظهر تقرير الدراسة الذي نشر في الربع الحالي إلى أي مدى التزمت وزارة الخارجية بتنفيذ التوصيات المقدمة من مكتب المفتش العام في العام الماضي. لتلبية لطلبات مكتب المفتش العام للحصول على معلومات حول هذه القضية، ذكر المسؤولون بوزارة الخارجية أنه تم تنفيذ هذه التوصيات، ولكن لم يعالج بصورة مباشرة المخاوف لدى مكتب المفتش العام. بالتالي سوف يستمر مكتب المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق في هذا التدقيق ودراسة وثائق وزارة الخارجية عن استخدامها لصندوق الاستجابة السريعة في عامي ٢٠٠٧ و ٢٠٠٨.

• خطط إنفاق برنامج صندوق قوات الأمن العراقية للسنة المالية ٢٠١١ و ٢٠١٢. هذا التقرير

يستعرض وضع ١,٥ مليار دولار خصصت لبرنامج صندوق قوات الأمن في العراق من خلال وزارة الدفاع استمرار قانون المخصصات لسنة ٢٠١١ كاملة (١١٢-١٠). لا يمكن لهذه الأموال أن تستخدم لتغطية الالتزامات الجديدة بعد ٣٠ أيلول/سبتمبر ٢٠١٢. وجد مراجعو الحسابات أن وزارة الدفاع قد حصلت على ٢٤٣,١ مليون دولار من السنة المالية ٢٠١١ برنامج صندوق قوات الأمن العراقية وذلك حتى تاريخ ٢٠ آذار/مارس ٢٠١٢. وبالإضافة إلى ذلك، أبلغ مكتب التعاون الأمني العراقي مكتب المفتش العام لإعادة إعمار العراق أنه بعد مراجعة متطلبات قوات الأمن العراقية فإنه

عمليات التدقيق

أصدر مكتب المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق ٤ عمليات تدقيق في الربع الحالي. وقد نشر مكتب المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق ٤ عدد ٢١٠ من تقارير المراجعة حتى هذا التاريخ. تقييم عمليات التدقيق هذا الربع:

- مدفوعات صندوق تنمية العراق (DFI) التحويل الإلكتروني للأموال (EFT). خاطب مدير سلطة الائتلاف المؤقتة (CPA) بنك الاحتياطي الفيدرالي في نيويورك لتقديم نحو ١١٠٠ تحويل الأموال الإلكتروني مدفوعات تبلغ قيمتها الإجمالية ٥,٩ مليار دولار في عامي ٢٠٠٣ و ٢٠٠٤، للقيام بأنشطة التعمير التي تمولها الأموال العراقية المودعة في الحساب صندوق التنمية العراقي الرئيسي. قام مكتب المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق بتحليل لعدد ٢٥ من مدفوعات تحويل الأموال الإلكتروني التي قدمت في عام ٢٠٠٣ ووجد أن كلها تقريبا تتضمن المستندات الضرورية لدعم كل عملية تحويل واردة. ولكن لأن ثلاث وثائق فقط هامة كانت مفقودة تخلص بالاستلام والفحص لم يتمكن مكتب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق من تحديد ما إذا كانت بعض البنود التي تم دفع ثمنها تم استلامها فعلا بما في ذلك عشرة آلاف قطعة من الأسلحة المحمولة يدويا. ومن خلال التحقيق الذي أجراه مكتب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق في المدفوعات البالغ عددها ٢٩ بنظام التحويل الإلكتروني التي قدمت في سنة ٢٠٠٤ أن المزيد من المستندات كانت مفقودة، لكن أكبر أربعة ملفات لثلاث مدفوعات لبرنامج الغذاء العالمي، ودفعة واحدة لإنشاء خطاب الاعتماد كانت كل المستندات المطلوبة متوفرة. لكن ١١ من المستندات ال ٧٥ والتي تمثل نسبة (١٤,٦٪) كانت مفقودة من الدفعات ال ٢٥ المتبقية، مما دفع مكتب المفتش العام لتوسيع نطاق مراجعته لتغطية المدفوعات الإضافية في ٢٠٠٤ ومنها ١٢

وذكر مسؤولين من وزارة الخارجية أنهم قاموا بتنفيذ التعليمات لكنهم لم يقوموا بإخطار المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق بشكل مباشر.

على إعداد فواتير المتعهد خارج نطاق الإجراءات الصحيحة. مما سمح للمقاول بالحصول على المال أسرع بكثير من المعتاد، ومكنه في نهاية المطاف من تقديم عطاءات للحصول على مزيد من العقود مما كان لا يمكن له القيام به.

• في ٢١ شباط/فبراير، حكم على جون هايز بالسجن خمسة أشهر تليها سنتين من إفراج مشروط وأمر بدفع ١٢٠,٠٠٠ دولار في تعويض بتهمة التآمر لسرقة معدات حكومة الولايات المتحدة (شاحنة ومولد) بينما كان يعمل كموظف في إحدى الشركات في العراق بموجب عقد مع وزارة الخارجية.

• في ٢٣ شباط/فبراير، حكم على يورिका بريسي، زوجة الرئيس السابق في الجيش الأمريكي إدي بريسي، بالسجن لمدة ست سنوات وثلاث سنوات من إفراج مشروط بسبب مشاركتها في نظام رشوة وغسل الأموال التي تنطوي على دفع رشوى مقابل منح من عقود إعادة إعمار العراق. وأمرت أيضا بالتنازل عن ٢١ مليون دولار والعديد من السيارات والممتلكات. تم إثبات أن بريسي كان مذنباً في مارس ٢٠١١ بارتكاب جرائم متعددة، بما في ذلك الرشوة والتآمر لارتكاب الرشوة غش وتزوير الخدمات والتآمر وغسل الأموال. في وقت سابق من هذا العام، حكم على إدي بريسي بالسجن لمدة ١٢ عاماً لدوره في هذه الجرائم.

• في ٢٨ شباط/فبراير اتهم ثلاثة ضباط سابقين من مقاولي وزارة الدفاع الأمريكية وزوجة أحد الضباط، وأربعة من الرعايا الأجانب لدورهم المزعوم في مخطط الاحتيال وغسل الأموال التي تتضمن عقود لمشاريع إعادة الإعمار في العراق. كما تم توجيه ٧٤ تهمة بالاحتيال والنصب للمتهمين. كما اتهم أحد ضباط الشركة وواحدة من الرعايا الأجانب بتقديم وتلقي رشوى غير مشروعة من المقاولين المحتملين من الباطن. وبالإضافة إلى ذلك، وجه الاتهام إلى الضباط بالشركة وزوجة أحد الضباط بارتكاب جرائم غسل أموال متعددة.

• يوم ٢ آذار/مارس، حكم على الميجور كيفن شوك بالجيش الأمريكي بالسجن ثلاثة سنوات مع وقف التنفيذ وبدفع ٤٧٢٤٢ دولار أمريكي كتعويض عن سرقة الأموال المخصصة للمشاريع الإنسانية وإعادة الإعمار في العراق في عامي ٢٠٠٤ و ٢٠٠٥.

• في يوم ٧ آذار/مارس، اعترف مايكل روتري وهو نقيب في الجيش الأمريكي، بأنه مذنب حيث أنه قبل هبات غير مشروعة من متعاقد عراقي. ومن بين الأشياء التي تلقاها مايكل روتري عشرة آلاف دولار نقداً، و٢ خواتم من الفضة و١٥ قطعة نقدية من الذهب تبلغ قيمتها أكثر من ١٠٠,٠٠٠ دولار. لقد تلقى هذه الأشياء وهو مدرك تمام الإدراك أنها لمساعدة المقاول للحصول على عقد ممول من برنامج الاستجابة الطارئة. يواجه روتري عقوبة قد تصل إلى الحبس عامين وغرامة مالية

يتوقع الآن أنها لن تحتاج إلى ١,٥ مليار دولار بالكامل. قام مساعد وزير الدفاع (المراقب المالي) بتقديم طلب للكونجرس تمت الموافقة عليه لإعادة برمجة ما يقرب من ٣٤٥ مليون دولار لتلبية احتياجات وزارة الدفاع وغيرها. على الرغم من عملية إعادة برمجة العمليات فقد خلص مكتب المفتش العام إلى أن التحديات التي تواجهها في إلزام برنامج صندوق قوات الأمن في العراق تجعل من المحتمل أن يتم ترك بعض الأرصدة التي لم يتم صرفها بحلول يوم ٣٠ سبتمبر.

• إنهاء عقود فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي (USACE). في التقرير التالي وهو الثالث المتعلق بإنهاء

عقود فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي قرر مكتب المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق بعدم وجود التزامات غير مصفاة باقية على العقود الـ ٥٥ التي أنهت من مراجعة حساباتها. أظهرت تقارير فيلق مهندسي الجيش الأمريكي المالية أن هذه الأموال قد استخدمت إما لدفع أجور المتعاقدين أو أنها لازالت موجودة بالصناديق. بالنسبة للعقود الـ ٩ الأخرى فإن المسؤولين في فيلق مهندسي الجيش الأمريكي ذكروا أنه لم تتم أي تعاملات مالية وهذا الاستنتاج تؤكد مراجعة مكتب المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق المستقل لملفات العقود.

التحقيقات

وبحلول ٣١ آذار/مارس عام ٢٠١٢ أثمر العمل الذي قامت به مديرية التحقيقات بمكتب المفتش العام، وبالتعاون مع وكالات تنفيذ القانون الأمريكية، والذي أدى إلى إعلان ٨٦ لائحة اتهام، و٦٦ إدانة، واعتقال ٣٨، وكذلك الغرامات التي أمرت بها المحكمة، ومصادرات، وغيرها من الجزاءات المالية بلغت أكثر من ١٧٥ مليون دولار أمريكي. وفي هذا الربع السنوي، شملت الانجازات التحقيقية الكبيرة:

• بتاريخ ٦ شباط/فبراير، حكم على أريك هاميلتون وهو عضو سابق رقيب، في مشاة البحرية الأمريكية المدفعية بالسجن لمدة ١٨ شهراً بتهمة التآمر لسرقة ما لا يقل عن ٥٥ مولد كهربائي من القواعد العسكرية الأمريكية في العراق وقت أن كان متمرکزا هناك في عام ٢٠٠٨. حكم على هاميلتون بالسجن لمدة ٣ سنوات تحت الإفراج المباشر وصدر أمر بأن يدفع مبلغ ١٢٤,٩٤٤ مليون دولار كتعويض.

• في ١٤ شباط/فبراير اعترفت أماشا كنج، وهي رقيب في قوات الاحتياط بالجيش الأمريكي، بأنها مدانة في تهمة التآمر للاحتيال على الحكومة الأمريكية. وقد اعترفت بأنها قد تلقت أكثر من ٢٠,٠٠٠ دولار من شركة متعاقد مع قوات الدفاع مقابل الحصول

وقد واجه مواطن بريطاني وشركته تهمة بالتآمر للاحتيال على الولايات المتحدة ودفع رشوى في مقابل تلقي أكثر من ٢٣ مليون دولار في عقود من الباطن من وزارة الدفاع.

٢٥٠,٠٠٠ دولار.

العراق في عام ٢٠٠٨. وشملت هذه المزاعم ضد برادلي التوسط لصالح المقاول بشأن التغيرات الأمنية في القاعدة التي فرضت في نهاية المطاف تكلفة أكبر من ذلك بكثير وإزعاج لجميع المقاولين الأخرى العاملين هناك.

أمرت المحكمة هول بالتنازل عن مبلغ ١٥,٧٥٧,٠٠٠ دولار أمريكي، فضلا عن دراجة نارية هارلي ديفيدسون وتعويضات من العقارات التجارية التي تم شراؤها بأموال حصل عليها بصورة غير مشروعة.

يقوم مكتب المفتش العام المختص بإعادة إعمار العراق بمواصلة العمل على ١١٠ تحقيق مفتوح حتى تاريخ ١٠ نيسان/أبريل.

• في ١٣ آذار/مارس، وجهت التهمة إلى مواطن بريطاني وشركته بالتآمر للاحتيال على الولايات المتحدة ودفع رشي في مقابل تلقي أكثر من ٢٣ مليون دولار للحصول على عقود من الباطن من وزارة الدفاع من أبريل ٢٠٠٦ إلى أغسطس ٢٠٠٨. يزعم المتعاقد البريطاني أنه دفع أكثر من ٩٤٧,٥٠٠ دولار أمريكي في عمولات غير مشروعة لاثنتين من الموظفين العاملين لدى واحد من كبار المتعاقدين مع حكومة الولايات المتحدة من أجل الحصول على هذه العقود من الباطن عن الأعمال التي أنجزت في دعم برنامج تطهير ذخائر التحالف. وفي مسألة ذات صلة، وجهت إلى مدير المتعهد الرئيسي للبرنامج ونائب مدير البرنامج في نفس اليوم تهمة التآمر للحصول على وقبول رشاوى من أجل منح العقود من الباطن في إطار برنامج تطهير ذخائر التحالف وبالاحتياز عن طريق وضع مخطط للاحتياز على الحكومة الأمريكية.

• في ٢٠ آذار/مارس، حكم على تيري هول، المتعهد السابق في الجيش الأمريكي بالسجن لمدة ٣٩ شهرا لمشاركته في نفس المخطط للحصول على الرشاوى وغسيل الأموال التي أدت إلى إدانة يوريكا بريسي و ١٨ آخرين معه. وقد صدر أمر بخدمة سنة واحدة من إفراج مشروط بعد فترة سجنه. وبالإضافة إلى ذلك، أمرت المحكمة هول بالتنازل عن مبلغ ١٥,٧٥٧,٠٠٠ دولار أمريكي، فضلا عن دراجة نارية هارلي ديفيدسون وتعويضات العقارات التجارية التي تم شراؤها بأموال تم الحصول عليها بصورة غير مشروعة.

• في ٢٣ آذار/مارس، حكم على فرانسيسكو مونجيا، احد أفراد مشاة البحرية السابقين، بالسجن لمدة أربعة أشهر، تليها ثلاث سنوات إفراج مشروط، وأمر بدفع ٣٠,٠٠٠ دولار كتعويض لغسل ما يقرب من ١٥٠,٠٠٠ دولار في رشاوى تلقاها شريكه في المؤامرة من اثنين من المقاولين العراقيين.

• كما اعترف ديفيد وولش في ٢ نيسان/أبريل- وهو موظف سابق بعقد مدني أمريكي- بأنه مذنب في التآمر لسرقة ٣٨ من المولدات العسكرية الأميركية وبيعها في السوق السوداء العراقية. كما وافق على دفع مبلغ ١٦٠,٠٠٠ دولار أمريكي كتعويض إلى الولايات المتحدة. في حالة محاكمته سيواجه عقوبة تصل إلى السجن خمس سنوات وغرامة ٢٥٠,٠٠٠ دولار أمريكي.

• كما اعترف الجيش الأمريكي في ٩ نيسان/أبريل بأن الميجور كريستوفر برادلي مذنب لقبوله مبلغ ٢٠٠٠٠ دولار كمكافآت غير قانونية من المقاول المنفذ لأعمال البناء في قاعدة عسكرية في

تمويل إعادة إعمار العراق

١٦	نظرة عامة على التمويل
١٧	تمويل الولايات المتحدة
٢٤	التمويل العراقي
٢٧	الدعم الدولي

الباب



تمويل إعادة إعمار العراق

الجدول ٢.١

صناديق الاعتماد الأمريكية بملايين الدولارات

P.L. 109-102 والقانون العام 109-148 والقانون العام 109-234	P.L. 109-13	P.L. 108-106 والقانون العام 108-287	P.L. 108-7 P.L. 108-11	السنة المالية ٢٠٠٦	السنة المالية ٢٠٠٥	السنة المالية ٢٠٠٤	السنة المالية ٢٠٠٣
صناديق التمويل الرئيسية							
صندوق إنغاثة وإعادة إعمار العراق (IRRF الأول والثاني) ^أ							
٣,٠٠٧	٥,٤٩٠	١٨,٣٨٩	٢,٤٧٥				
صندوق قوات الأمن العراقية (ISFF)							
١,٤١٩							
صندوق دعم الاقتصاد (ESF) ^ب							
٧-٨	٧١٨	١٤٠					
برنامج الاستجابة للطائرة للقائد (CERP) ^ج							
٩١							
الصندوق الدولي لمراقبة على الحدود وتنطيق القانون (INCLE)							
٥,٢٧٥	٦,٢٠٨	١٨,٥٢٩	٢,٤٧٥				
المجموع الفرعي							
برامج للمساعدة الأخرى							
مساعداات الهجرة واللاجئين (MRA) ومساعداات الهجرة واللاجئين الطارئة (ERMA)							
			٤٠				
تمويل الجيوش الأجنبية (FMF)							
			٨٠١				
صندوق إعادة إصلاح الأخطار التي تتعرض لها الموارد الطبيعية (NRRRF) ^د							
			٧٠٠				
صندوق حرية العراق (نشاطات أخرى لإعادة الإعمار) ^{هـ}							
	٣		٣٦٨				
P.L. ٤٨٠: المساعداات الغذائية (الصك II وغير الصك II)							
	٧		٢٤				
هيئة مساعداات الكوارث العالمية (IDA) والهيئة العالمية لمساعداات الكوارث والجماعات (IDFA)							
صندوق الديمقراطية (الديمقراطية)							
مساهمات الولايات المتحدة في المنظمات الدولية (مساهمات IO)							
صندوق حرية العراق (TFBSO)							
برامج عدم انتشار أسلحة الدمار الشامل ومقاومة لأرهاب ونزع الألغام والبرامج التابعة لها (NADR) ^و							
١١	٢		٣٧				
وزارة العدل (DOJ)							
			٩٠				
صندوق برامج حياة الأطفال وصحتهم (CSH)							
٧							
برامج التبادل الثقافي والتعليمي							
	٣	١٥	٩				
المساعداات الإنسانية والكاثرتية والمدنية الخارجية (OHDACA)							
١٣							
المساعداة التقنية للشؤون الدولية							
التدريب والتعليم العسكري الدولي (IMET)							
٣	١						
خدمات الشرطة القضائية الأمريكية ^ز							
		٥					
إناعة الحرة العراقية							
٣٤	١٦	٢١	٢,٠١٩				
المجموع الفرعي							
نفقات التشغيل ذات الصلة بإعادة الأعمار							
		٩٠٨					
سلطة الائتلاف المؤقتة (CPA) ^ح							
٢٠٠							
مكتب المشاريع والعقود (PCO) ^س							
مكتب التعاون الأمني العراقي (OSC-I)							
٧٩	٢٤		٢١				
نفقات تشغيل الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية (USAID OE)							
دعم مكتب التعاون الأمني العراقي لوزارة الدفاع							
صندوق حرية العراق (التكاليف الإدارية لفرق إعادة إعمار المحافظات)							
٢٧٩	٢٤	٩٠٨	٢١				
المجموع الفرعي							
عمليات الرقابة على إعادة الإعمار							
٢٤		٧٥					
المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق (SIGIR)							
١٦							
وكالة التدقيق في العقود الدفاعية (DCAA) ^ص							
١							
مكتب وزارة الخارجية للمفتش العام (DoS OIG)							
	٣	٢	٤				
مكتب الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية للمفتش العام (USAID OIG)							
٥							
مكتب وزارة الدفاع للمفتش العام (DoD OIG)							
٤٦	٣	٧٧	٤				
المجموع الفرعي							
٥,١٣٤	٦,٢٥١	١٩,٥٣٥	٤,٥٦٩				
الإجمالي							

أتمتد الكونغرس في البداية ١٨.١٤٩ مليون دولار لصندوق إنغاثة وإعادة إعمار العراق ٢، ولكن اعتمد ٢١٠ مليون دولار على أن يتم تحويلها إلى حسابات أخرى لبرامج في الأردن وليبيريا والسودان. وفي السنة المالية ٢٠٠٦، نقل الكونغرس ما يقرب من ١٠ مليون دولار إلى صندوق إنغاثة وإعادة إعمار العراق من صندوق دعم الاقتصاد. وفي السنة المالية ٢٠٠٨، أُنزل القانون العام ٢٥٢-١١٠ مبلغ ٥٠ مليون دولار.

ب PL ١٠٨-١١٠ قدم ١٠ مليون دولار لإجراء تحقيقات في جرائم الحرب و٤٠ مليون دولار لتسديد حساب صندوق دعم الاقتصاد لموارد تمويل الإمدادات والسلع والخدمات قبل الصراع في العراق.

ج عموماً، لا يعتمد الكونغرس برنامج الاستجابة الطارئة للقائد لبلد معين. وإنما إلى صندوق كل من العراق وأفغانستان. ذكر المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق اعتمادات وزارة الدفاع في العراق باعتبارها اعتمادات.

د يشمل الأموال المحولة من صندوق حرية العراق (IFF).

هـ يشمل الأموال المخصصة لصندوق حرية العراق بموجب القانون العام ١١٠-١٠٨، الصك الأول، وخويلها إلى أنشطة إعادة الإعمار. باستثناء الأموال المحولة إلى صندوق إعادة إصلاح الأخطار التي تتعرض لها الموارد الطبيعية، والتي تم تسجيلها ضمن هذا الصندوق.

و ٢٠ مليون دولار للحكومة للسنة المالية ٢٠٠٩ معتمدة بموجب القانون العام ١١١-٨.

ز ذكرت وزارة العدل أن ٢٤ مليون دولار توفرت بموجب القانون العام ١١٨-١١١ والقانون العام ٢١٢-١١١.

ح تأسست عام ٧٥ مليون دولار للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بموجب القانون العام ١٠٦-١٠٨.

س تم تمويل دعم إعادة الإعمار بقدّم لأنشطة مكتب المشاريع والعقود (PCO) بموجب القانون العام ٢٢٤-١٠٩ والقانون العام ٢٨-١١٠ لتقارير المؤتمر.

ت ذكرت وكالة التدقيق في عقود وزارة الدفاع أنه تم توفير ١.٩٨ مليون دولار في السنة المالية ٢٠٠٦ بموجب القانون العام ١٠٨-١٠٩.

البرامج على أساس عالمي، وترك الأمر للوكالات لتحديد الكيفية التي يمكن بها تخصيص التمويل بين مختلف الدول. منذ أن وقع الرئيس باراك أوباما القانون العام ليصبح قانوناً في ٢٣ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١١، قدمت الوكالات مخصصاتها المقدرة لمعظم الصناديق. إن مبلغ الـ ٢,٥٥ مليار دولار أمريكي المنصوص عليه للسنة المالية ٢٠١٢ كان متاحاً لبرنامج إغاثة وإعادة إعمار العراق بأقل من ٥٢,٠ مليار دولار أقل من طلب الإدارة البالغ ٣,٠٦ مليار دولار للعام المالي ٢٠١٢، ولكنه تقريباً نفس المبلغ ٢,٦٥ مليار دولار الذي كان متاحاً في ميزانية العام المالي ٢٠١١. ومبلغ الـ ٢,٥٥ مليار دولار في العام المالي ٢٠١١ لا تشمل الـ ٣,٤٩ مليار دولار لبرامج الدبلوماسية والقنصليين، والأمن السفارة، والبناء، وحسابات الصيانة - أو التمويلات الإضافية لنفقات العمليات العسكرية التي تقوم بدعم أنشطة إعادة الإعمار.^{٤٣}

أصدرت الإدارة طلبها لميزانية الكونجرس للسنة المالية ٢٠١٣،^{٤٤} بقيمة ٢,٦٩ مليار دولار لإعادة إعمار العراق وذلك في ١٣ شباط/فبراير عام ٢٠١٢.^{٤٥} للمقارنة بين طلبات الميزانية الصادرة عن الإدارة للعام المالي ٢٠١٣ والعام المالي ٢٠١٢ والمبالغ المتاحة لبرامج إغاثة وإعادة إعمار العراق في السنة المالية ٢٠١١ والسنة المالية ٢٠١٢، انظر الجدول ٢,٣.

وبناء على إفادات وزارة الخارجية للعام المالي ٢٠١١ - قبل انسحاب القوات الأمريكية من العراق - قد أنفقت الحكومة الأمريكية ما يقدر إجمالاً بـ ٤٨ مليار دولار. بالنسبة للعام المالي ٢٠١٣ فإن اقتراح الإدارة على مستوى الحكومة على طلب العراق هو أقل من ٨ مليار دولار، مما في ذلك نفقات التشغيل، والذي انخفض بأكثر من ٨٠٪ في غضون عامين.^{٤٦}

الصندوق الدولي للرقابة على المخدرات وتطبيق القانون

في الأول من تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١١ قامت وزارة الدفاع (DoD) بنقل مسؤولية وزارة الخارجية لإدارة برنامج تطوير الشرطة على اعتبار أنها ستخلف الولايات المتحدة في التدريب الشرطي والعسكري مع التركيز على زيادة قدرة وزارة الداخلية والشرطة العراقية.^{٤٧} بالنسبة للعام المالي ٢٠١٢، طلبت الإدارة ١,٠٠ مليار دولار لدعم ملف عمليات الطوارئ في الخارج اللازم لدعم الهيئة الدولية لمكافحة المخدرات وتطبيق القانون لمدة سنة كاملة من العمليات التي يقوم بها برنامج تطوير الشرطة وبرنامج العدالة الجنائية في العراق.^{٤٨} على الرغم من أن القانون العام ١١٢-٧٤ تم رصد ٩٨٤ مليون دولار في جميع أنحاء العالم تحت عنوان عمليات الطوارئ الخارجية وقامت وزارة الخارجية في وقت لاحق بتخصيص حوالي ٥٠٠ مليون دولار من هذا المبلغ لبرنامج تطوير الشرطة في العراق.^{٤٩}

لم يعد اثنان من الصناديق الكبرى متاحاً للالتزام بتنفيذ أنشطة جديدة:

- خصص صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق - ٢٠,٨٦ مليار دولار ٢٠,٣٤ مليار دولار للوفاء بالالتزامات، ٢٠,٨ مليار تم إنفاقها^{٥٠}
 - خصص برنامج الاستجابة الطارئة للقائد - ٣,٩٦ مليار دولار ٣,٧٣ مليار دولار للوفاء بالالتزامات، ٣,٧٣ مليار دولار تم إنفاقها^{٥١}
- وبحلول ٣١ آذار/مارس ٢٠١٢ ظلت ١,٥٠ مليار دولار من مجموع أموال الصناديق الخمسة الكبرى غير المنفقة. لإلقاء نظرة على وضع الصناديق الخمس الرئيسية، انظر الشكل رقم ٢,٣. للمزيد من التفاصيل على الصناديق الرئيسية الخمسة انظر الملحق ج.
- أتاح أيضاً الكونجرس ٨,٩٤ مليار دولار من عدة قنوات تمويلية صغيرة.^{٥١} وترد هذه الصناديق الصغيرة في الجدول ٢,١.

الالتزامات الحالية والإنفاقات

وفي الربع من العام الحالي خصصت المنظمات ٦٠ مليون دولار أمريكي و ١٩٠ مليون دولار للوفاء بالالتزامات من أموال الصناديق الثلاثة النشطة الكبرى لإعادة الإعمار. أكثر من نصف هذه الالتزامات من هذه الصناديق كانت من الهيئة الدولية لمراقبة المخدرات وتطبيق القانون والتي تضم ٢٧ مليون دولار (وتمثل ٤٥٪ من مجموع الالتزامات الربع سنوية) خصصت لبرنامج تطوير الشرطة (PDP). خصص برنامج تطوير الشرطة أكبر مبلغ في هذا الربع ويبلغ ٦٩ مليون دولار أو ما يمثل نسبة ٣٦٪ من إجمالي نفقات الصناديق الثلاثة النشطة. ومن النفقات الكبيرة الأخرى التي خصصت لبرنامج العمل المجتمعي ٢٤ مليون دولار وبرنامج النمو الاقتصادي التجاري (١٦ مليون دولار) ودعم مشاريع صندوق قوات الأمن العراقية التي تدعم وزارة الدفاع (٢١ مليون دولار).^{٥٢} لتفاصيل الصناديق والفئات انظر الجدول رقم ٢,٢. للحصول على تفاصيل كاملة عن الصناديق، والفئة، والبرامج، انظر الملحق ج.

تمويل السنة المالية ٢٠١٢ وطلب ميزانية السنة المالية ٢٠١٣

على الرغم من أن قانون الاعتمادات الموحدة لعام ٢٠١٢ خصص بمبالغ محددة لتمويل صناديق معينة بالعراق وتم تمويل بعض

أنفق برنامج تطوير الشرطة أكبر مبلغ في هذا الربع ويبلغ ٦٩ مليون دولار أو ما يمثل نسبة ٣٦٪ من إجمالي نفقات الصناديق الثلاثة النشطة.

صندوق قوات الأمن العراقية

المخصصات المستمرة لوزارة الدفاع لمدة سنة كاملة ٢٠١١، (القانون العام ١١٢-١٠) تم تخصيص ١,٥ مليار دولار لاستخدام صناديق قوات الأمن العراقية مع الموعد النهائي لإلزام التمويل بحلول ٣٠ أيلول/سبتمبر عام ٢٠١٢. ^{٤٤} في ذلك الوقت، أيًا من الأموال المتبقية غير الملتزم بها تنتهي ولم يعد من الممكن استخدامها للتزامات جديدة. لم يطلب من صناديق قوات الأمن العراقية في العام المالي ٢٠١٢ ولا ٢٠١٣. ^{٥٥}

قانون تفويض الدفاع الوطني الصادر في السنة المالية ٢٠١١ (١١١-٣٨٣) تم تقليص المبلغ للعام المالي ٢٠١١ المتاح للتزام لصناديق قوات الأمن العراقية إلى ١ مليار دولار حتى أن وزير الدفاع ذكر في شهادته أمام الكونجرس بأن حكومة العراق (GOI) قد أظهرت التزامات لبناء القدرات اللوجستية والصيانة لقوات الأمن العراقية (ISF) وتطوير القدرات المؤسسية لإدارة مثل هذه القوات بشكل مستقل، وتطوير ثقافة الاكتفاء الذاتي من المعدات التي قدمتها الولايات المتحدة أو الحصول عليها بمساعدة الولايات المتحدة. يجب أن تشمل الشهادات على وصف للإجراءات التي اتخذتها الحكومة العراقية، والتي تدعم إصدار هذه الشهادات من وجهة نظر وزيرة الخارجية. ^{٥٦}

أصدر المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق في هذا الربع تقريراً مؤقناً عن حالة صناديق قوات الأمن العراقية للسنة المالية ٢٠١١ التي تناقش توصية وزارة الدفاع لإعادة النظر في جزء من برنامج صناديق قوات الأمن العراقية المخصصة بموجب القانون العام ١١٢-١٠ فما يخص برامج وزارة الدفاع الأخرى. ^{٥٧} فإن برامج مكتب التعاون الأمني بالعراق لم تكن تتوقع من أن الحكومة العراقية ستبلى المتطلبات اللازمة للتصديق على الالتزام بالمبلغ النهائي ٥٠٠ مليون دولار من المبلغ المخصص. ومع ذلك، فقد أفاد مكتب التعاون الأمني بالعراق في هذا الربع من العام الحالي "المحادثات الإيجابية التي حدثت مؤخرا والتي تشير إلى أن الحكومة العراقية قد تكون متجهة نحو تجديد الالتزامات اللوجيستية، والصيانة، والاكتفاء الذاتي. ^{٥٨} وقد أبلغ وكيل وزارة الدفاع الكونجرس عن نية وزارة الدفاع لإعادة النظر في جزء من برنامج صناديق قوات الأمن العراقية. مُنحت وزارة الدفاع في ٦ آذار/مارس عام ٢٠١٢ السلطة لإعادة برمجة نحو ٣٤٥ مليون دولار من صناديق قوات الأمن العراقية لتمويل أولويات أخرى. ويتم حاليا مراجعة خطة إنفاق يجري إعدادها. ^{٥٩} للحصول على ملخص لتدقيق المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، انظر الباب ٥ من هذا التقرير.

لمناقشة التزامات ونفقات برنامج صناديق قوات الأمن العراقية من خلال البرامج التي يديرها مكتب التعاون الأمني بالعراق انظر الباب ٣ من هذا التقرير.

تمويل الجيش الأجنبي

انتقلت المسؤولية عن برامج المساعدات العسكرية من وزارة الدفاع إلى وزارة الخارجية. ^{٦٠} على الرغم من أنه لم يطلب من برنامج صناديق قوات الأمن العراقية للسنة المالية لعام ٢٠١٢ أو السنة المالية ٢٠١٣. ^{٦١} طلبت الإدارة ١,٠٠٠ مليار دولار في شكل منح للعراق. ^{٦٢} خلال العام المالي ٢٠١٢ لبرنامج التمويل العسكري الخارجي، والذي يعمل في جميع أنحاء العالم، ويقدم منحا وقروض لمساعدة البلدان المنتجة في الولايات المتحدة لشراء الأسلحة والمعدات الدفاعية والخدمات الدفاعية، والتدريب العسكري. ^{٦٣} القانون العام ١١٢-٧٤ تم رصد ١,١ مليار دولار تحت عنوان لتمويل صندوق عمليات الطوارئ في الخارج خلال العام المالي ٢٠١٢ عن التمويل العسكري الخارجي في جميع أنحاء العالم، وخصصت وزارة الخارجية ٨٥٠ مليون دولار من هذا المبلغ للعراق. ^{٦٤} وتتم إدارة البرنامج عن طريق مكتب التعاون الأمني بالعراق بتوجيه سياسي من قبل وزارة الخارجية. ^{٦٥}

و قد طلبت الإدارة ٩١١ مليون دولار في السنة المالية ٢٠١٣ للتمويل العسكري الخارجي للعراق. ^{٦٦} ووفقا لوزارة الخارجية سوف تستخدم لتمويل العراق لسد الفجوات في القدرات الأساسية الدنيا لدى قوى الأمن الداخلي، ودعم تطوير قدرات النقل والإمداد الدائم والمؤسسات للحفاظ على الاستثمارات الأمريكية والعراقية في مرحلة ما بعد الحرب، وتعزيز الشراكة الإستراتيجية الطويلة الأمد بين الولايات المتحدة والعراق. ^{٦٧} من بين ٩١١ مليون دولار المطلوبة للسنة المالية ٢٠١٣، سيتم استخدام ١١ مليون دولار لدفع التكاليف الإدارية لمكتب التعاون الأمني بالعراق و الموظفين الذين يدعمون برامج التمويل العسكري الخارجي. ^{٦٨}

صندوق دعم الاقتصاد

و طلبت الإدارة ٣٢٦ مليون دولار للعراق في السنة المالية ٢٠١٢ لبرنامج العمل المجتمعي للعراق. ^{٦٩} القانون العام ١١٢-٧٤ خصص ٥,٧٦ مليون دولار لبرنامج صندوق دعم الاقتصاد على مستوى العالم، ^{٧٠} للعام المالي ٢٠١٢ وقد خصصت وزارة الخارجية ٢٩٩ مليون دولار من ذلك المبلغ للعراق. ^{٧١}

وبالنسبة للسنة المالية ٢٠١٣، طلبت الإدارة ٢٦٣ مليون دولار من صندوق دعم الاقتصاد لدعم جهود بناء القدرات في الحكومات العراقية المركزية والإقليمية، ولتمويل برامج مكافحة الفساد، وتشجيع النمو الواسع للاقتصاد وتنويعه، بما في ذلك تطوير القطاع الزراعي في العراق وتعزيز اقتصاد القطاع الخاص العراقي. ^{٧٢}

مُنحت وزارة الدفاع في ٦ آذار/مارس عام ٢٠١٢ السلطة لإعادة برمجة استخدامات نحو ٣٤٥ مليون دولار من أموال صندوق قوات الأمن العراقية لتمويل أولويات أخرى.

التمويل العراقي

التوفيق بين الأموال العراقية للمشاريع الأمريكية

قامت الولايات المتحدة في وقت سابق بتمويل مشاريع إعادة الإعمار في العراق والتي غالباً ما فشلت في التسليم، أو فشلت بعد وقت قصير بسبب عزوف العراقيين عنها على المستوى المحلي وعدم وجود الموارد أو المهارات اللازمة للحفاظ على العمليات المعقدة من مشاريع إعادة الإعمار.^{٧٨} وفي الفترة من عام ٢٠٠٥ حتى عام ٢٠٠٧، جمعت الحكومة العراقية من فائض الميزانية التراكمية ما يقدر بـ ٢٩ مليار دولار جزئياً منه لأنها لم تنفق ميزانياتها الاستثمارية بالكامل.^{٧٩} في السنة المالية ٢٠٠٨، فقد طلب الكونجرس أولاً - مع بعض الاستثناءات- رصد تمويل المساعدات الخارجية للمدنيين لإعادة الإعمار في العراق أن يمثّل المساهمات المالية من الحكومة العراقية.^{٨٠} وقد طبقت شروط مشابهة لجميع الاعتمادات لاحقاً على جميع المخصصات لعمليات إعادة الإعمار المدنية.^{٨١} في قانون تفويض الدفاع الوطني للسنة المالية ٢٠١١ أضاف الكونجرس شرطاً لتقاسم متطلبات تكاليف المشاريع التي يمولها صندوق قوات الأمن العراقية.^{٨٢}

التوفيق بين برامج الحكومة العراقية وبين وزارة الخارجية

قانون المخصصات التكميلية ٢٠٠٨ القانون العام (١١٠-٢٥٢)، طالب الكونجرس أن تكون الأموال المنصوص عليها في هذا القانون لتقديم المساعدة إلى العراق مثل صندوق دعم الاقتصاد وحساب الصندوق الدولي للرقابة على المخدرات وتطبيق القانون أن تقابلها مدفوعات مماثلة عن طريق الحكومة العراقية "على أساس الدولار مقابل الدولار، والذي يخضع لبعض الاستثناءات".^{٨٣} في نيسان/أبريل ٢٠٠٩، أصدرت وزارة الخارجية المبادئ التوجيهية عن مشاركة الحكومة العراقية المالية في هذه الأنشطة التي تمولها الولايات المتحدة.^{٨٤} وقد حددت أنها قد تكون إما مساهمات نقدية مباشرة (أي نقداً) أو عينية مثل (قطعة أرض للمساهمة في تحقيق هذا المشروع). ويجب تحديد هذا النوع من المشاركة المالية قبل إلزام الولايات المتحدة بأموال المساعدة، ويتطلب أن تكون الإلتزامات بالمثل أي بما لا يقل عن ٥٠٪ من التكاليف الكلية لبرامج أو مشاريع تعود بالنفع بشكل مباشر أو بمشاركة الحكومة المركزية العراقية.^{٨٥}

القانون العام تم تحديد أنواع البرامج الأربعة التي كانت معفاة من شرط المشاركة، مثل مساعدة اللاجئين وتعزيز الديمقراطية. وشملت المبادئ التوجيهية لوزارة الخارجية ثلاثة أنواع إضافية من البرامج لدعم الإعفاء للقطاع الخاص، ومنع الصراعات، وتقييم فعالية البرامج الحكومية في الولايات المتحدة.

بحلول ١٣ آذار/مارس ٢٠١٢ قدم العراق ١٣٩,٢٩ مليار دولار لجهود الإغاثة وإعادة الإعمار من خلال اتفاقية السلام الشامل من الأموال العراقية في الفترة من ٢٠٠٣-٢٠٠٤ (١٢٠٧ مليار دولار) من ميزانيات رأس المال السنوي للحكومة العراقية في ٢٠٠٣ حتى ٢٠١٢ ١٢٧,٢٣ مليار دولار أمريكي ويشمل هذا المجموع ٣١,٨٨ مليار دولار قدمت في ميزانية رأس مال الحكومة العراقية للعام المالي ٢٠١٢ والذي يتوافق على نحو متزامن مع التقويم الميلادي.^{٧٤}

ميزانية وإيرادات الحكومة العراقية

أقر مجلس النواب (الحكومة العراقية) (CoR) في الربع السنوي الحالي أن الميزانية الوطنية لعام ٢٠١٢ تبلغ (١٠٠,٤٥ مليار دولار) مع عجز متوقع يقدر بـ ١٢,٦٩ مليار دولار. تفترض ميزانية عام ٢٠١٢ أن الإيرادات، بما في ذلك النفط والمصادر الغير نفطية، ستبلغ ٨٧,٧٦ مليار دولار أمريكي. هذه الإيرادات المتوقعة تم تقديرها على أساس السعر المتوقع بـ ٨٥ دولاراً للبرميل الواحد من النفط الخام وحجم الصادرات بمعدل ٢,٦ مليون برميل في اليوم الواحد أي حوالي ٤٥٠,٠٠٠ برميل في اليوم وهذا أكثر من معدلات التصدير يومياً خلال النصف الثاني من عام ٢٠١١. وهكذا فإن ميزانية الحكومة العراقية لعام ٢٠١٢ بالتالي تفترض أن عائدات النفط على مدار عام كامل تبلغ ٨٠,٦٧ مليار دولار.^{٧٥} خلال الأشهر الثلاثة الأولى من عام ٢٠١٢ حيث تلقت الحكومة ١٩,٢٧ مليار دولار من عائدات النفط. وهذا الرقم يمثل زيادة قدرها ١٨٪ عن نفس الربع من عام ٢٠١١ حيث بلغ إجمالي عائدات النفط ١٦,٣١ مليار دولار.^{٧٦}

وقد أقر مجلس النواب مبلغ ٣١,٨٨ مليار دولار للاستثمار في المشاريع الرأسمالية و ٦٨,٥٦ مليار دولار في الإنفاق التشغيلي. التغيير في استثمار رأس المال يمثل زيادة بنسبة ٢٤٪ عن ميزانية عام ٢٠١١. بين عامي ٢٠٠٥ و ٢٠١٢، زادت حصة الاستثمارات الرأسمالية للميزانية العراقية من ١٤٪ إلى ٣٢٪. إن زيادة الإنفاق التشغيلي بقيمة ١١,١٨ مليار دولار أي بنسبة تبلغ (٢٠٪) بالمقارنة مع ميزانية ٢٠١١، مدفوعة بزيادة قدرها (٤٠٪) ٤,٨٦ مليار دولار في المبلغ المخصص لوزارة المالية، فضلا عن ١,٨٧ مليار دولار (٣٠٪) زيادة في المبلغ المخصص لوزارة الداخلية.^{٧٧}

خلال الربع السنوي الأول من العام ٢٠١٢، تلقت الحكومة العراقية ١٩,٢٧ مليار دولار من عائدات النفط. وهذا يعد بمثابة ١٨٪ زيادة عن الربع نفسه في العام ٢٠١١.

حددت الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية ١٠ مشاريع قيمتها ١,١٠ مليار دولار معفاة من متطلبات الشراكة مع الحكومة العراقية كما تنص على ذلك المبادئ التوجيهية لوزارة الخارجية.

وقد منحت وزارة الخارجية سلطات إضافية لاستثناء برامج معينة أو مشاريع من هذه المتطلبات عندما يجد رئيس البعثة أن القيام بهذا يتوافق مع المصالح القومية للولايات المتحدة.^{٨٦} المبادئ التوجيهية لوزارة الخارجية تقر أن جزءا كبيرا من المشاريع التي تمويلها الولايات المتحدة وشملت الأمن وغيرها من تكاليف التشغيل الخاصة، مثل دعم الحياة، وبالتالي فان وزارة الخارجية تستبعد هذه التكاليف من الأساس من حساب مساهمة الحكومة العراقية الموازي. كما طالب دليل الإرشادات كذلك بتقديم مساهمات مالية للحكومة العراقية خلال فترة البرنامج أو المشروع.^{٨٧}

الاعتمادات التكميلية لمخصصات ٢٠٠٩ كما تم معالجة مطلب الحكومة العراقية بالمشاركة عن طريق الكتابة لوزارة الخارجية عن المبادئ التوجيهية للسياسة أبريل ٢٠٠٩ إلى النظام الأساسي بالرجوع لتمويل العام المالي ٢٠٠٩. المخصصات المطلوبة لاحقا تتطلب شروط وأحكام القانون العام. تابع متطلبات مطابقة الحكومة العراقية.^{٨٨}

البرامج الممولة لصندوق دعم الاقتصاد

منذ أن بدأ تطبيق مبدأ المشاركة المتماثلة أتيح مبلغ لا يقل عن ١,٥٥ مليار دولار لتمويل برامج صندوق دعم الاقتصاد.^{٨٩} وقد تلقت الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية (USAID) الغالبية العظمى من هذا المبلغ لدعم جهودها الرامية إلى تعزيز الديمقراطية والحكم، وتحسين الصحة العامة، وزيادة النمو الاقتصادي. وتم إيداع المبلغ المتبقي من التمويل بصندوق دعم الاقتصاد لمختلف برامج وزارة الخارجية لتقديم المساعدة الاقتصادية للعراق.

بحلول ٣١ آذار/مارس عام ٢٠١٢ قامت الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية بإدارة ١٤ مشروع لبرامج صندوق دعم الاقتصاد إلى جانب ٤ مشاريع إضافية في المرحلة السابقة وذلك بسقف تكلفة مجتمعة تبلغ ١,٦٧ مليار دولار والتي تتطلب مشاركة الحكومة العراقية بمبدأ المثل. وتشمل قائمة المشاريع التي فازت بها الوكالة الأمريكية للتنمية بعض من المشاريع قبل صدور متطلبات مشاركة الحكومة العراقية ولكن منذ أن تم تنفيذ هذه المشاريع على مدى سنوات عدة، قامت الوكالة بمطالبة الحكومة العراقية بالمشاركة في أي مشاريع لا تزال نشطة وبدأت بعد صدور هذه المبادئ في شهر نيسان/أبريل ٢٠٠٩.^{٩٠} حددت الوكالة الأمريكية للتنمية ١٠ مشاريع قيمتها ١,١٠ مليار دولار من إجمالي ١,٦٧ مليار دولار أمريكي (٦٦٪) معفاة من متطلبات الشراكة مع الحكومة العراقية كما تنص على ذلك المبادئ التوجيهية لوزارة الخارجية. وبالنسبة للمشاريع الثمانية المتبقية، التي تبلغ قيمتها ٥٧٦,٣ مليون دولار أمريكي طرحت الوكالة تكاليف الأمن من ١٤٤,١ مليون دولار، و ٢٥,١ مليون دولار كذلك من مشروع واحد فقط لأن الحكومة العراقية قد استفادت منه بصورة طفيفة. وبناء على ذلك، قررت الوكالة أنه

يجب على الحكومة العراقية أن تشارك بمبلغ ٤٠٧,٢ مليون دولار (٢٤٪) من التكاليف الإجمالية للمشروع (انظر الشكل ٢,٤).^{٩١} كما ذكرت الوكالة أنها سوف تسعى لإتفاقيات تقاسم التكاليف مع الحكومة العراقية للبرامج المعفاة التي تبلغ من ٢٤٨ مليون دولار.^{٩٢} على سبيل المثال لمشروع تعزيز النظام الإداري بمبلغ ١١٧ مليون دولار، تتفاوض الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية حاليًا على اتفاقية للمشاركة في التكلفة مع حكومات المنطقة المحلية المستفيدة من هذا المشروع. قدرت الوكالة الأمريكية للتنمية أن مساهمة الحكومة العراقية ستكون حوالي ٨٨ مليون دولار، كما أنه من المتوقع أن تكون المساهمات عينية إلى حد كبير.^{٩٣} كما طالب دليل الإرشادات الصادر عن وزارة الخارجية بتقديم وثائق مكتوبة تصف أنواع المشاركة المالية فإن الحكومة العراقية سوف تقدم البرنامج أو المشروع قبل إلزام الولايات المتحدة بأموال المساعدة.^{٩٤} ومع ذلك، لا تزال الوكالة الأمريكية للتنمية تتفاوض مع الحكومة العراقية لتقاسم تكاليف مذكرات اتفاق لمشاريع تم منحها بالفعل. فعلى سبيل المثال، منحت الوكالة الأمريكية للتنمية ١٥٧ مليون دولار لمشروع الإصلاح الإداري الوطني (ترابط) في حزيران/يونيو ٢٠١١، ولكن حتى تاريخ ٢٨ آذار/مارس ٢٠١٢، كان قد تم الانتهاء من أي اتفاق لتقاسم التكاليف. وذكرت الوكالة أن الحكومة العراقية تعمل بنشاط لوضع الآليات اللازمة لإنشاء صندوق لتقاسم التكاليف الكبيرة لهذا البرنامج. حددت الوكالة الأمريكية للتنمية مساهمة الحكومة العراقية المالية لمشروع (ترابط) سيكون حوالي ١١٣,٣ مليون دولار وسيتم التفاوض على مذكرة تفاهم مع الحكومة العراقية بشأن مساهمتها المالية في هذا البرنامج.^{٩٥} وقد أشارت الوكالة سابقا إلى أن مساهمة الحكومة العراقية ستكون إلى حد كبير عينية بدلا من النقود.^{٩٦}

وذكرت الوكالة أنه، كما فعلت في ٣١ مارس عام ٢٠١٢ فقد حصلت على إلزام من الحكومة العراقية بتقديم مساهمات مالية للمشاريع التي يمولها الصندوق الاجتماعي الأوروبي لأثنين من مشاريع التنمية بحوالي ٥٣,٣ مليون دولار للتطوير المالي ٧٤,٩ مليون دولار لمشروع الرعاية الصحية الأولية في العراق. قدرت الوكالة الأمريكية للتنمية مساهمة الحكومة العراقية المالية للمشروعين معا بحوالي ٧١ مليون دولار. تتوقع الوكالة الأمريكية للتنمية أن تكون مشاركة الحكومة العراقية المالية على شكل تبرعات عينية.^{٩٧} لقد تم إنشاء صندوق الاستجابة السريعة، الذي تديره وزارة الخارجية والوكالة الأمريكية للتنمية، عن طريق تمويل من الصندوق الاجتماعي الأوروبي لتسريع تطورات المجتمع الاقتصادية والاجتماعية، والمدنية في المدن العراقية.^{٩٨} وقد أشارت تقارير وزارة الخارجية إلى أنه خلال السنة المالية ٢٠١٠، وخلال السنة المالية ٢٠١١، والسنة المالية ٢٠١٢، تم تمويل مجموعه من المشاريع يبلغ عددها ١٠٤٨ مشروعا بقيمة ٤٣,٥ مليون دولار من صندوق الاستجابة السريعة. وطبقا لتقارير وزارة الخارجية، يوجد هناك

الشكل ٢.٤

تقديرات مشاركة الحكومة العراقية للتكاليف لبرنامج الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية



ملحوظة: الأرقام تتأثر بالتقريب.

المصدر: USAID، رفا على طلب للفتش العام الحصول على بيانات. ٢٠١٢/٤/١٣ و ٢٠١١/٤/١٨ و ٢٠١٢/٤/١٣.

حوالي ١٢٥ مشروعا (١٢٪) من مشاريع صندوق المساعدات الطارئة تبلغ تكلفتها ٧,٨ مليون دولار (١٨ ٪) وقد تطلبت المشاركة المادية من الحكومة العراقية. ذكرت وزارة الخارجية العراقية أن الحكومة العراقية قدمت ما مجموعه ٥,٢ مليون دولار في شكل مساهمات المشاركة (٦٧٪ من التكاليف الإجمالية التراكمية للمشروع)، بما في ذلك مشاركات عينية بقيمة ٤,١ مليون دولار و١,١ مليون دولار نقدا.^{٩٩} في الربع الحالي أصدر المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق تقريرًا مؤقتًا يختص بمناقشة إلى أي مدى نفذت وزارة الخارجية توصيات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق لتحسين الضوابط الداخلية لبرنامج صندوق المساعدات الطارئة؛ لمزيد من التفاصيل، انظر الباب ٥ من هذا التقرير.

البرامج الممولة للصندوق الدولي للرقابة على المخدرات وتطبيق القانون

إن برنامج الصندوق الدولي للرقابة على المخدرات وتطبيق القانون يعد واحدا من أكبر جهود إعادة الإعمار المتبقية للولايات المتحدة في العراق والتي يمولها صندوق برنامج تطوير الشرطة. بحلول تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١١، تلقى صندوق برنامج تطوير الشرطة بالفعل ما يقرب من ٧٤٥ مليون دولار، وتخطط وزارة الخارجية لتخصيص مبلغ إضافي قدره ٥٠٠ مليون دولار في السنة المالية ٢٠١٢ لبرنامج الصندوق الدولي للرقابة على المخدرات وتطبيق القانون. علاوة على ذلك، طلبت وزارة الخارجية ٨٥٠ مليون دولار في السنة المالية ٢٠١٣ لدعم البرنامج. أفاد مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية أن الإجراءات التي اتخذتها الحكومة العراقية مؤخرا، مثل الإعفاء من رسوم الخدمات الجوية وتوقيع عقود دون تكلفة الإجراءات للمرافق والمنشآت الخاصة ببرنامج تطوير الشرطة يلبي نسبة الـ ٥٠٪ من متطلبات المشاركة المالية للحكومة العراقية. وستتناول التدقيق القادم للمفتش العام الخاص لإعمار العراق مسألة مشاركة الكلفة بمزيد من التفاصيل.^{١٠٠}

برامج الحكومة العراقية للمشاركة مع وزارة الدفاع

قانون تفويض الدفاع الوطني للعام المالي ٢٠٠٩ يتعين على حكومة الولايات المتحدة أن "تتخذ إجراءات لضمان" أن يتم استخدام الأموال العراقية لدفع تكاليف الرواتب والتدريب والتجهيز و الإكتفاء الذاتي لقوات الأمن العراقية.^{١٠١} ومع ذلك فإنه لم يكن يتعين على الحكومة العراقية قبل سنة المالية ٢٠١١ أن تقوم بالمشاركة في أي من صناديق قوات الأمن العراقية. قانون تفويض الدفاع الوطني الصادر في السنة المالية ٢٠١١ مطلوب من الحكومة العراقية - مع استثناء البنود المدرجة على قائمة الذخائر الأمريكية - ما لا يقل عن ٢٠٪ نصيب الحكومة العراقية من حيث التكلفة لشراء أي بند أو خدمة لقوات الأمن العراقية من

إجمالي ١,٥ مليار دولار خلال العام المالي ٢٠١١. ذكر الكونجرس أيضا أنه لا يمكن أن يكون ملزما بتخصيص أكثر من ١ مليار دولار من الأموال المخصصة لقوات الأمن العراقية حتى أفاد وزير الدفاع أن الحكومة العراقية قد أبدت التزامها لبناء كافة القدرات اللوجستية والصيانة لقوات الأمن التابعة لها، لتطوير القدرات المؤسسية لإدارة مثل هذه القوات بشكل مستقل، وتطوير ثقافة الاكتفاء الذاتي بالنسبة للمعدات التي قدمتها حكومة الولايات المتحدة أو الحصول عليها مع الولايات المتحدة.^{١٠٢}

وفقا لمراجعات مكتب المفتش العام في أبريل ٢٠١٢ - كما كان الحال في مارس - فقد خصص صندوق التعاون الأمني العراقي ما يقرب من ٢٤٣,١ مليون دولار وذلك اعتبارا من السنة المالية ٢٠١١ علي ٣٠ من مشتريات صناديق قوات الأمن العراقية التي تم إعفاء ٢٤ منها من مساهمة الحكومة العراقية في تقاسم التكاليف لأنها كانت مدرجة في البنود المدرجة في الولايات المتحدة على قائمة الذخائر. مساهمة الحكومة العراقية في عمليات المشتريات الستة المتبقية كانت بحوالي ١٢٤,٧ مليون دولار. للقيام بستة عمليات شراء، تراوح نصيب الحكومة العراقية من حيث التكلفة من ٤٨٪ إلى ٦٢٪ يتطلب صندوق التعاون الأمني العراقي أن يودع نصيب الحكومة العراقية نقدا في الحسابات الأمريكية بالبنوك قبل تخصيص أو إنفاق التمويل للربع الحالي. قام مكتب المفتش العام بالانتهاء من مراجعة الوضع القائم في السنة المالية ٢٠١١ بما في ذلك المساهمات المالية للحكومة العراقية؛ للاطلاع على الموجز، انظر الباب ٥ من هذا التقرير.

يطلب مكتب التعاون الأمني العراقي من الحكومة العراقية مشاركة التكاليف في صورة إيداعات نقدية في حسابات بنك أمريكي قبل الالتزام بأموال صندوق قوات الأمن العراقية أو إنفاقها في مشروع من المشاريع.

بدأ مرفق تمويل إعادة إعمار العراق الدولي (IRFFI) أعماله في عام ٢٠٠٤، لمساعدة الدول المانحة في توجيه مواردها، وتنسيق دعمها لإعادة الإعمار والتنمية في العراق من خلال إثنان من الصناديق الائتمانية وهما: صندوق العراق الائتماني التابع لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية (UNDG ITF) والصندوق الائتماني للعراق التابع للبنك الدولي (WB ITF). لا توجد مشاريع جديدة قد بدأت لمرفق تمويل إعادة إعمار العراق الدولي بعد عام ٢٠١٠، وجميع المشاريع الجارية في طريقها للإكمال، وكذلك الأموال المدفوعة في الوقت الذي ينهي فيه مرفق تمويل إعادة إعمار العراق الدولي في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٣. وذلك اعتباراً من نهاية هذا الربع، فإن ٢٥ جهة مانحة لمرفق تمويل إعادة إعمار العراق الدولي، تشمل الولايات المتحدة، الملتزمة بمبلغ ١,٨٦ بليون دولار لإعادة إعمار العراق. ^{١١١} للحصول علي ملخص ودائع صندوق إغاثة العراق وإعادة إعماره حسب الدولة، بما في ذلك التوزيع من خلال البنك الدولي والأمم المتحدة لتمويل المركبات. أنظر الجدول رقم ٢,٤.

- برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (UNDP) - ٣٧٤ مليون دولار.
 - مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع (UNOPS) - ٢٢٩ مليون دولار.
 - منظمة الأمم المتحدة للطفولة (UNICEF) - ١٨٢ مليون دولار.
- لتوزيع النفقات من خلال مشاركة منظمة وقطاع الأمم المتحدة، انظر الشكل ٢,٦.

البنك الدولي

يلتزم الصندوق الائتماني للعراق التابع للبنك الدولي لمرفق تمويل إعادة إعمار العراق الدولي بمبلغ قدره ٤٩٧ مليون دولار. وفي ٣١ كانون الأول/ديسمبر مولت هذه الصناديق ٢٦ مشروعاً - انتهت منها ٦ مشاريع. كان لمشاريع المياه والصرف الصحي النصيب الأكبر من هذه الصناديق (٤١٪). ^{١١٢} للتوزيع الكامل للصندوق الائتماني للعراق التابع للبنك الدولي المساعد، حسب القطاع، انظر الشكل ٢,٧.

في نطاق نشاط المشاريع الممولة من الصندوق الائتماني للعراق التابع للبنك الدولي يختلف من ١,٢ مليون دولار كخطوة أولى لزيادة الحصول علي جودة الخدمات الصحية للفئات الضعيفة بمشروع يقدر ١١٠ مليون دولار الذي من شأنه العمل علي تطوير وإعادة تأهيل إمدادات المياه الأساسية في العديد

وجه النصيب الأكبر من هذه الأموال (٤١٪) لمشاريع المياه والصرف الصحي.

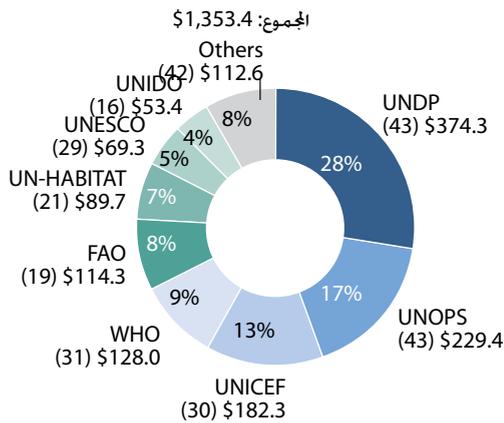
يلتزم صندوق العراق الائتماني التابع لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية تجاه الجهات المانحة لمرفق تمويل إعادة إعمار العراق الدولي بمبلغ قدره ١,٣٦ مليار دولار، وكل تلك الأموال استخدمت من قبل ١٦ وكالة تابعة للأمم المتحدة والتي تنفذ مختلف المشاريع والبرامج المشتركة. وتم تخصيص ما يقرب من ٥٨٪

الأمم المتحدة

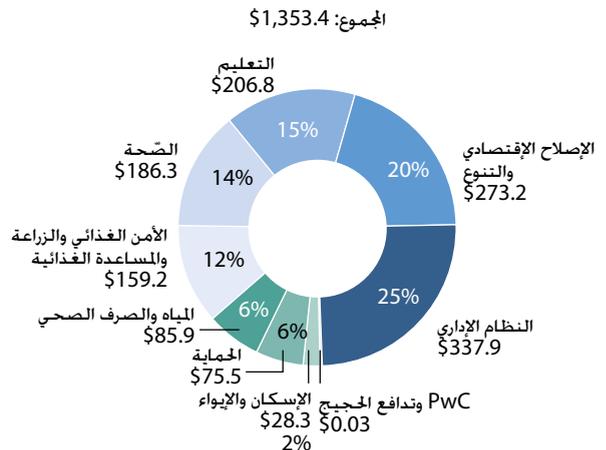
الشكل ٢,٦

إنفاقات صندوق إئتمان العراق التابع لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية، ٢٠٠٤-٢٠١٢

حسب منظمة الأمم المتحدة
بالمليون دولار (عدد المشاريع)



حسب القطاع
بالمليون دولار

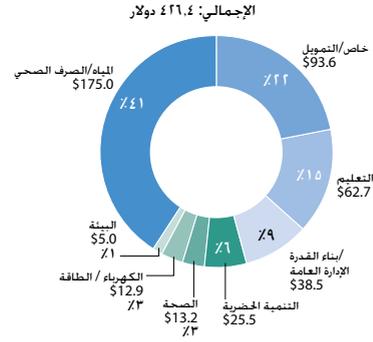


المصدر: UNDGITF، "نشرة الأخبار ربع السنوية النهائية" ٢٠١٢/١، ص ١٣.

الشكل ٢.٧

المشاريع الممولة من صندوق إئتمان العراق في البنك الدولي الجارية، حسب القطاع

بالمليون دولار



المصدر: IRFFI، "تقرير التقدم في صندوق إئتمان العراق في البنك الدولي" ٢٠١١/١٠، ص ٢٠.

مساعدات أخرى من البنك الدولي

إلتزم البنك الدولي أيضاً بإعطاء مبلغ ٥٠٨,٥ مليون دولار من خلال ست قروض لمؤسسة التنمية الدولية (IDA). اعتمدت مؤسسة التنمية الدولية تقديم شروط أكثر ملاءمة للبلدان النامية، بما في ذلك انخفاض أسعار الفائدة، فترات طويلة، حيث أن فترة السماح تمتد من ٥ سنوات وحتى ١٠ سنوات.^{١١٤} تمت الموافقة على القرض الأول في تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠٠٥، ولكن لم يتم الانتهاء من أي من مشاريع مؤسسة التنمية الدولية. نحو ٥٣% من التمويل من أكبر القروض - ١٣٥ مليون دولار لمشروع إعادة تأهيل طرق الطوارئ - تم صرفها. ٢% فقط من التمويل يعد ثاني أكبر القروض - كان ١٢٤ مليون دولار لمشروع الكهرباء في حالات الطوارئ - تم صرفها.^{١١٥}

من المدن. من المشاريع المنتهية والتمولة من الصندوق الاستثماري للعراق، فقد كان أكبر جهد ٣٨,٨ مليون دولار لتوفير الكتب المدرسية وتحسين ظروف التعلم في كلا من المدارس الابتدائية والثانوية.^{١١٣} للحصول على قائمة المشاريع الجارية الممولة من الصندوق الاستثماري للعراق، أنظر الجدول ٢.٥.

الجدول ٢.٥

المشاريع الجارية لصندوق الاستثمارات الدولية للعراق التابع للبنك الدولي
بملايين الدولارات

اسم المشروع	البلغ	تاريخ الإغلاق	الأهداف
مشروع التنمية الحضارية لإمدادات المياه والصرف الصحي	١١٠.٠	٢٠١٢/٦	تطوير وإعادة تأهيل إمدادات المياه والصرف الصحي في سبع مدن وتوفير المساعدة التقنية والدعم للمساعدة التقنية والدعم المؤسسي
مشروع تنمية القطاع الخاص	٦٥.٠	٢٠١٢/٣	معالجة الأولويات الرئيسية في بناء القدرات المؤسسية لتعزيز تنمية القطاع الخاص والقطاع المالي وخلق فرص للعمل من خلال تنمية القطاع الخاص
مشروع الصرف الصحي وإمدادات المياه في بغداد	٦٥.٠	٢٠١٣/٦	استعادة إمدادات المياه وخدمات الصرف الصحي لبغداد من خلال إعادة تأهيل المرافق القائمة. وتوفير المساعدة التقنية وتقديم الدعم المؤسسي
مشروع إعادة تأهيل وبناء المدارس	٦٠.٠	٢٠١٢/٦	تحسين العملية التعليمية في المدارس الابتدائية والثانوية من خلال بناء مدارس جديدة وتوسيع المدارس القائمة وإعادة تأهيلها
إعادة تأهيل البنية التحتية المجتمعية (التمويل الإضافي)	٢٥.٥	٢٠١٢/١٢	استعادة البنية التحتية للمياه في المناطق الريفية من خلال الأعمال المدنية. وخلق فرص عمل وتعزيز مشاركة المجتمع المحلي وزيادة القدرة المؤسسية
مشروع الإدارة المالية العامة	١٨.٠	٢٠١٣/٦	دعم وزارة المالية لتطوير وضع إجراءات فعالة وخاضعة للمساءلة. ولشفافية الإدارة المالية العامة.
الاستجابة الصحية الإقليمية للطائفة	١٣.٢	٢٠١٢/٦	مساعدة حكومة إقليم كردستان في إنشاء خدمات الاستجابة الفعالة لحالات الطوارئ الصحية
مشروع الدراسة الاستقصائية لنظام المعيشة الأسرية	١٢.١	٢٠١٢/٩	تعزيز قدرة الحكومة العراقية على خلق سياسات للحد من الفقر وتنفيذها. وخلق فرص عمل وتحسين مستوى الأمان
مشروع إصلاح القطاع المصرفي	١٠.٠	٢٠١٣/٦	دعم تنفيذ الاستراتيجية لإصلاح النظام المصرفي العراقي وخطة عمل. تركز على إعادة الهيكلة المؤسسية والتشغيلية والمالية من البنوك المملوكة للدولة فضلا عن تعزيز الأدوار التنظيمية والرقابية للبنك المركزي العراقي
المشروع الثاني لبناء القدرات	٩.٤	٢٠١٢/١٢	التركيز على الاقتصاد وإدارة القطاع العام وشبكات السلامة الاجتماعية (متابعة لمشروع بناء القدرات أولاً)
مشروع الحماية الاجتماعية	٨.٠	٢٠١٢/٦	تعزيز القدرات في وزارة العمل والشؤون الاجتماعية ووزارة المالية لتطوير وإدارة ومراقبة التقاعد والبرامج إصلاح شبكات السلامة الاجتماعية
مشروع الاستراتيجية الفنية الوطنية المتكاملة للطائفة	٦.٩	٢٠١٢/٦	تحسين قدرة الحكومة العراقية لتطوير استراتيجية الطاقة التي تزيد من مساهمة القطاع في التنمية المستدامة.
مشروع إعادة إعمار الكهرباء	٦.٠	٢٠١٣/٦	تطوير قدرات وزارة الكهرباء التقنية في تشغيل خدمات الطاقة وصيانتها بالتعاون مع فرض المؤسسة الدولية للتنمية بمبلغ ١٢٤ مليون دولار والتي تهدف إلى استعادة القدرة على توليد طاقة ذات الحمل الأساسي وذلك من محطة توليد الحارثة الكهربائية.
المساعدة التقنية لإصلاح نظام التقاعد	٥.٨	٢٠١٣/٤	دعم الحكومة العراقية في تنفيذ قانون المعاشات الجديد. وتوحيد أنظمة معاش التقاعد في القطاع العام والخاص وتطوير إستراتيجية طويلة المدى لدخول كبار السن
مشروع إدارة البيئة	٥.٠	٢٠١٢/٦	تعزيز قدرة وزارة الكهرباء على أداء تحليل السياسات. وصياغة القوانين واللوائح وإجراء الدراسات الفنية ورصد نوعية البيئة. وتعزيز الوعي البيئي
المساعدة التقنية لقطاع التعليم	٢.٧	٢٠١٢/٩	دعم الجهود التي تبذلها الحكومة العراقية لتطوير إستراتيجية قطاع التعليم في العراق
المساعدة التقنية لنظام التوزيع العام	٢.٦	٢٠١٣/٦	تعزيز قدرة وزارة التخطيط والتنمية لترشيد نظام التوزيع العام العالمي
برنامج المساعدات الطائفة الثاني للرعاية الصحية الأولية	١.٢	٢٠١٣/٥	زيادة فرص حصول الفئات الضعيفة على خدمات صحية أساسية تتسم بالجودة من خلال تحسين الشراكات بين مراكز الرعاية الصحية العامة والخدمات الصحية المجتمعية

ملحوظة: يشمل استقصاء الأسر المعيشية وسياسات المشروع منح بمبلغ ٧.٠ مليون دولار و ٥.٠ مليون دولار في مجال المساعدة التقنية. ويشمل مشروع الإدارة المالية العامة على منح قدرها ١٦.٠ مليون دولار و ٢.٠ مليون دولار في مجال المساعدة التقنية.

المصدر: IRFFI، البنك الدولي "عمليات البنك الدولي في العراق" ٢٠١١، ٣١/١٢/٢٠١١، pdf.siteresources.worldbank.org/IRFFI/Resources/DatasheetDecember2011، الرجوع إليه في ١١/٣/٢٠١٢.

البرامج التي تمولها الولايات المتحدة في العراق

٣٢ اتفاقية الإطار الاستراتيجي بين الولايات المتحدة والعراق

٣٣ السفارة الأمريكية في بغداد

٣٦ برامج وزارة الخارجية الأخرى

٤٥ الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية

٥٢ الوكالات المدنية الأخرى

٥٦ برامج الدفاع

٦٣ التعاقد

الباب

٣

اتفاقية الإطار الاستراتيجي بين الولايات المتحدة والعراق

- المتحدة كل عام بموجب الزمالة الممنوحة من مؤسسة فولبرايت والمبادرات الأخرى
- كما تم الاتفاق على تعزيز التعاون الأكاديمي بموجب سبع ارتباطات قائمة بين جامعات
- والتوسع في فرع مؤسسة معلمي اللغة الانجليزية لغير الناطقين بها والذي تم إنشائه في العراق في تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١١
- والعمل على حماية الموقع القديم لبابل (مبادرة تساهم الولايات المتحدة في تمويلها جزئيا من خلال منحة إلى الصندوق العالمي للآثار والتراث)
- ودعم البرامج التعليمية المتاحة بالمعهد العراقي للحفاظ على الآثار والتراث

إن اتفاقية الإطار الاستراتيجي (SFA) هي وثيقة مبدئية تنص على ضوابط العلاقات السياسية والاقتصادية والأمنية بين الولايات المتحدة الأمريكية والحكومة العراقية (GOI). تلتزم كلا من الولايات المتحدة و العراق "بعلاقة تعاون و صداقة طويلة الأجل تعتمد على مبدأ المساواة في السيادة" وفقا للاتفاقية المكونة من ثماني صفحات والموقعة بين البلدين في ٢٠٠٨. تنص اتفاقية الإطار الاستراتيجي على أن تتولى لجان تنسيق ثنائية مشتركة (JCCs) مهام إدارة تفاصيل تلك العلاقات وفقا للتوجيه الاستراتيجي من قبل اللجنة العليا المنسقة (HCC) المشرفة على التنفيذ الكلي للاتفاقية الإطار الاستراتيجي. عقدت اللجنة العليا المنسقة اجتماعا في تموز/يوليو ٢٠٠٩ واجتماعا آخر في تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١١. هذا ولم يتم تحديد تاريخ الاجتماع القادم للجنة العليا المنسقة.^{١١٦}

وإثناء الاجتماع، وافقت الولايات المتحدة أيضا على زيادة أنشطتها المتعلقة بتقديم النصيحة للطلاب، مما في ذلك أنشطة المعارض الجامعية على غرار الحدث المنعقد في أربل في تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١١. حيث إن تلك المعارض تدعم خطة الحكومة العراقية في أن يدرس ٢٥٪ من العراقيين على الأقل بالخارج من خلال قبولهم في الجامعات والكليات الأمريكية.^{١١٧}

الأنشطة الحالية للجان التنسيق الثنائية المشتركة

تتولى لجان التنسيق الثنائية المشتركة القائمة حاليا وبالبالغ عددها ٨ لجان مهام إدارة العلاقات الأمريكية - العراقية في مجالات الدبلوماسية والدفاع والطاقة والتجارة والاستثمار والعلوم والاتصالات وتكنولوجيا المعلومات وتطبيق القانون والثقافة والتعليم. إلا أنه، بالنسبة للربع الثاني التالي، أمدت وزارة الخارجية (DoS) المفتش العام الخاص لإعادة أعمار العراق بمعلومات محدودة عن أنشطة لجنة التنسيق الثنائية المشتركة من خلال تصريحات صحفية تغطي أنشطة لجان فقط من لجان التنسيق الثنائية المشتركة.^{١١٧}

التعاون الثقافي والتعليمي والعلمي

في شباط/فبراير ٢٠١٢، اجتمعت اللجنة الثقافية التعليمية العلمية الثنائية المشتركة في واشنطن، وكان هذا أول اجتماع لها منذ عام تقريبا. وترأس الاجتماع وزير التعليم العالي والبحث العلمي على الدين ممثلا عن حكومة العراق و آن ستوك مساعدة وزيرة الخارجية الأمريكية لمكتب الشؤون التعليمية والثقافية ممثلة عن الولايات المتحدة. وفي بيان مشترك جاء بعد الاجتماع، صرحت الوفود بأنه تم الاتفاق على الآتي:^{١١٨}

- الاستمرار في بناء علاقات وبرامج تبادل أكاديمية، وأشار البيان المشترك إن مئات من الحاصلين على منح دراسية والطلاب والشباب والمهنيين العراقيين يأتون إلى الولايات

حيث إن تلك المعارض تدعم خطة الحكومة العراقية في أن يدرس ٢٥٪ من العراقيين على الأقل بالخارج من خلال قبولهم في الجامعات والكليات الأمريكية.

إنفاذ القانون و التعاون القضائي

في آذار/مارس، عقدت لجنة تطبيق القانون والتعاون القضائي الثنائية المشتركة اجتماعا لها في بغداد وكان هذا أول اجتماع لها منذ نيسان/أبريل ٢٠١١. وترأس الاجتماع كلا من مساعد رئيس البعثة الدبلوماسية مايكل سيسون ورئيس مجلس القضاء الأعلى العراقي القاضي القاضي مدحت المحمود. وصرحت الوفود بأنه تم استعراض التقدم في مجالات تعاون رئيسية عديدة، مما في ذلك جهود برنامج تطوير الشرطة (PDP) ومعهد التطوير القضائي ووزارة العدل (DoJ) لبناء القدرات للقضاء العراقي وجهاز الإصلاحات. لا تتوفر أي تفاصيل أخرى.^{١١٩}

السفارة الأمريكية ببغداد

تعيين السفير التالي

في ٢٧ آذار/ مارس، رشح الرئيس الأمريكي باراك أوباما، "بريت ماك جورك" لتولي منصب سفير الولايات المتحدة في العراق. خدم بريت ماك جورك كعضو في فريق الرئيس السابق، جورج دابليو بوش والرئيس أوباما، للأمن القومي. وشغل منصب مستشار رفيع المستوى للسفراء رايان كروكر وكريستوفر هيل ببغداد. في عامي ٢٠٠٧ و ٢٠٠٨، كان ماك جورك واحدا من المفاوضين القياديين في المحادثات التي نتجت عنها الاتفاقية الأمنية الأمريكية العراقية (SA) واتفاقية الإطار الاستراتيجي. كما إن ماك جورك مثل الولايات المتحدة في المحادثات الحديثة الغير مثمرة والمتعلقة بإمكانية بقاء قوة عسكرية أمريكية في العراق بعد انتهاء مدة الاتفاقية الأمنية في ٣١ كانون/ديسمبر ٢٠١١.^{١٣١}

الموظفين وتغييرات أخرى

خلال هذا الربع، قل عدد الموظفين الذين يخدمون في بعثة الولايات المتحدة بالعراق من ١٤,٠٠٠ تقريبا إلى ١٢,٧٥٥ - ٨٩٪ منهم متعاقدون. ابتدأ من نيسان/ابريل، صرحت وزارة الخارجية بان ١,٣٦٩ موظف أمريكي مدني حكومي يعملون تحت سلطة رئيس البعثة الدبلوماسية مما يعني إن العدد انخفض بنسبة ٨٪ (١٤,٤٩٠) مقارنة بالربع السابق. قدرت وزارة الخارجية الأمريكية عدد المتعاقدين (سواء من أمريكا أو العراق أو من أي جنسية أخرى) الداعمين لبعثة الولايات المتحدة بالعراق ابتدأ من بداية نيسان/ابريل، ب ١١,٣٨٦ تقريبا مقارنة ب ١٢,٣٠٠ في الربع السابق وبنسبة انخفاض أكثر من ٧٪. وقدرت وزارة الخارجية الأمريكية عدد المتعاقدون الذين قدموا خدمات تتعلق بالأمن لمواقع وزارة الخارجية بحوالي ٢,٩٥٠ من إجمالي العدد مقارنة ب ٣,٨٠٠ في الربع السابق، وبنسبة انخفاض أكثر من ٢٢٪.^{١٣٢}

خلال هذا الربع، قل عدد الموظفين الذين يخدمون في بعثة الولايات المتحدة بالعراق من ١٤,٠٠٠ تقريبا إلى ١٢,٧٥٥ - ٨٩٪ منهم متعاقدون.

ولكن قاعدة البيانات لمتزامنة قبل النشر ومنتج التنفيذ بوزارة الدفاع الأمريكية (DoD) أوضحت انه ابتدأ من ١ نيسان/ابريل ٢٠١٢، خدم ١٦,٩٧٣ موظف من المتعاقدين و المنح في دعم وزارة الخارجية الأمريكية ووزارة الدفاع الأمريكية والوكالة الأمريكية للتنمية الدولية والوكالات الأمريكية الأخرى بالعراق؛^{١٣٣} هذا وصرح مكتب التعاون الأمني العراقي (OSC-I) عن إن ٣,٥٧٧ متعاقد امن خاص كانوا يعملون بالعراق لدعم مواقع

وزارة الخارجية الأمريكية ومكتب التعاون الأمني العراقي وذلك حتى تاريخ ١٧ نيسان/أبريل.^{١٣٤}

بناء على السفارة الأمريكية ببغداد، يوجد فقط ٦ موظفين أمريكيين حكوميين - والذين يخدمون بمكتب الشراكة الإستراتيجية بالعراق (ISPO) - يعملون في برامج إعادة الأعمار، هذا بالإضافة إلى ٤٨ متعاقد (مقارنة ب ٥٦ مقاول في الربع السابق). إلا أن تلك الأرقام لا تتضمن الموظفين الأمريكيين الحكوميين والمتعاقدين من جميع الجنسيات الذين يدمون برنامج تطوير الشرطة (PDP) والذي يعمل به ٨٦ مستشار أمريكي على الأقل ومئات عدة من العمالة. ولا يتضمن أي موظفين أو متعاقدين يدعمون الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية وسلاح المهندسين بالجيش الأمريكي (USACE) أو أي وكالة فيدرالية أخرى بالعراق. ستتم مناقشة برنامج تطوير الشرطة والبرامج الأمريكية الأخرى بالتفصيل في تلك المادة لاحقا.^{١٣٥}

ردا على تقارير إعلامية تتعلق بخطة لتقليل حجم الدبلوماسية الأمريكية الموجودة في العراق بصورة كبيرة، صرح نائب وزير الخارجية الأمريكية لشئون الإدارة والموارد توماس نيدس في أوائل شباط/فبراير بان وزارة الخارجية الأمريكية ستحاول تصحيح حجم البعثة في العراق من خلال تقليل عدد المتعاقدين في الشهور القليلة القادمة. وأضاف أن وزارة الخارجية الأمريكية تدرس إمكانية التعاقد مع عدد أكثر من الموظفين عراقيين وإمكانية شراء المواد الغذائية ومتطلبات الحياة الأخرى من التجار المحليين. ألا أن نيدس حذر من هذا التغيير لن يتم بين ليلة وضحاها، حيث انه سيتم تقييم تلك التغييرات في ضوء تأثيرها المحتمل على أمن الموظفين الأمريكيين.^{١٣٦} في أوائل هذا الربع، قضى موظفون رفيعي المستوى بالسفارة وقت جيد مع الحكومة الأمريكية للتسهيل بدخول الموكب الأمريكية الغذائية عبر معبر صافوان الحدودي بالقرب من جنوب الكويت. وفقا للتقارير، تراوح عدد الشاحنات التي دخلت العراق من خلال ذلك المعبر ما بين ٤٠٠ إلى ٦٠٠ شاحنة يوميا، مما يعني أن العدد انخفض بحوالي ٦٠ شاحنة بسبب العوائق التنظيمية المفروضة من قبل وزارة النقل.^{١٣٧}

اللقاءات مع الحكومة العراقية

بناء على تصريح بتاريخ ١٦ آذار/ مارس بواسطة نائب مساعد الرئيس و مستشار الأمن القومي لنائب الرئيس الأمريكي انتوني بلينكن، فان اللقاءات بين المسؤولين الأمريكيون ونظرائهم في الحكومة العراقية "زادت ولم تقل" منذ أن سحبت الولايات المتحدة قواتها من العراق في كانون/ديسمبر ٢٠١١:^{١٣٨}

- حيث التقى السفير الأمريكي جيمس جيفرى رئيس الوزراء العراقي نور المالكي ٩ مرات في الفترة من ١ كانون الثاني/

كان من بين المشاريع التي يتم تنفيذها وأضخمهم، مشروع إنشاء مستشفى ميسان الجراحي وإنشاء مركز الوزارية القومي للتدريب ومشروع توصيل منازل الفالوجة بنظام الصرف الصحي.

وفقا لتصريحات من السفارة، فإن موظفي مكتب الشراكة الإستراتيجية في العراق يشرفون على جهود فيلق المهندسين في الجيش الأمريكي لتنفيذ تلك المشاريع الممولة من قبل صندوق دعم الاقتصاد، هذا بالإضافة إلى الاتصال بوكالات الحكومة الأمريكية ذات الصلة بالمشاريع. تتضمن مهام الإشراف لموظفي مكتب الشراكة الإستراتيجية في العراق "الاتصال الدائم بسلاح المهندسين بالجيش الأمريكي لتقييم التقدم في المشروع ومخاطبة التحديات التي تؤثر على إنهاء المشروع، هذا بالإضافة إلى مراقبة التقارير الدورية من قبل فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي ومراجعة الإدارة المالية والقيام بزيارات مفاجئة للموقع".^{١٣١} إن فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي بدوره قد ارسى عقد لفيرسار التي استخدمت عمالة عراقية لتوفير الدعم المتعلق بالإنشاء.^{١٣٢} وذكرت السفارة أنه لم يتم الانتهاء من أي مشروع تابع لمكتب الشراكة الإستراتيجية في العراق، أو نقل إلى الحكومة العراقية، أو انخفاض في نطاقه، أو تم إلغاؤه خلال هذا الربع السنوي.^{١٣٣} ◆

يناير حتى منتصف آذار/ مارس ٢٠١٢، كما انه التقى كبار مساعدي رئيس الوزراء "عشرات المرار".

- في ١ كانون الثاني/يناير، قام الموظفون الأمريكيون ب٤٠ "نشاط" تقريبا يوميا (إجمالي الأنشطة من السفارة الأمريكية ببغداد والقنصليات في أربيل والبصرة وكركوك).

مكتب الشراكة الإستراتيجية العراقي

صرحت السفارة الأمريكية ببغداد بان مكتب الشراكة الإستراتيجية العراقي كان لديه ٢٣ مشروعا مفتوحا بنهاية الربع. وكان ٩ من تلك المشاريع في مرحلة ما قبل الإرساء ولم يتم البدء فيهم وتم البدء في مشروعان خلال هذا الربع. وكان من بين المشاريع التي يتم تنفيذها وأضخمهم، مشروع إنشاء مستشفى ميسان الجراحي (مشروعان بتكلفة ١٦,١ مليون دولار) وإنشاء مركز الوزارية القومي للتدريب (بتكلفة ٨,٩ مليون دولار أمريكي) ومشروع توصيل منازل الفالوجا بنظام الصرف الصحي (بتكلفة قدرها ٧,٦ مليون دولار أمريكي). بالنسبة للمشروع المتعلق بتوفير وتركيب أجهزة التصوير بالرنين المغناطيسي وأجهزة التصوير المقطعي بالكمبيوتر لمستشفى البصرة للأطفال بتكلفة قدرها ٧ مليون دولار وبالنسبة للمشروع المنفصل المتعلق بتوفير أجهزة طبية لنفس المستشفى بتكلفة ٣ مليون دولار، فانه من المتوقع عدم إرساء المشروعان حتى حزيران/يونيو.^{١٣٤}

كما هو موضح في الجدول ٣,١، تم وضع ميزانية بقيمة ٦٠,٨ مليون دولار لل ٢٣ مشروع، بالإضافة إلى مبلغ ٤٨,٢ مليون دولار ملتزم به ، كما أن مبلغ مقدر ب ٣٣,٣ مليون دولار (٥٥٪) من قيمة الميزانية سيتم إنفاقه. كان يتم تمويل ٢٣ مشروع بواسطة صندوق دعم الاقتصاد (ESF) ويتم تنفيذها بواسطة فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي.^{١٣٥}

الجدول ٣.١

مشاريع مكتب الشراكة الإستراتيجية في العراق الجارية، حتى تاريخ ٣١/٣/٢٠١٢
الولايات المتحدة

البرنامج	المشروع	تاريخ المنح الفعلي أو المقدر	تاريخ الانتهاء للتوقع	التكلفة حسب الميزانية أو المتوقعة	المتمتزه	النفق	المبالغ غير المنفقة من الميزانية
مجلس تنمية إعادة إعمار المحافظة (PRDC)	مركز تدريب الولاية الوطني	٢٠١٠/١١	٢٠١٢/٦	٨,٨٨٢,٢٥٤	٨,٨٨٢,٢٥٤	٥,٣٠٥,٥٣٢	٣,٥٧٦,٧٢٢
	مستشفى ميسان المرحلة ١	٢٠٠٧/٩	٢٠١٢/٦	٨,٥٦١,٨٠٢	٨,٥٦١,٨٠٢	٧,٨٣١,٥٨٥	٧٣٠,٢١٧
	مستشفى ميسان المرحلة ٢	٢٠٠٨/١	٢٠١٢/٦	٧,٥٣٠,٢٥٢	٧,٥٣٠,٢٥٢	٦,٧١٩,٣٣٦	٨١٠,٩١٦
	مستشفى أطفال البصرة (BCH) تركيب أجهزة التصوير بالرنين المغناطيسي والأشعة المقطعية	٢٠١٢/٦	٢٠١٢/١٢	٧,٠٠٠,٠٠٠	٥,٠٠٠,٠٠٠	١٠٠,٠٠٠	٦,٩٩٩,٩٣٤
	تشغيل وصيانة والتدريب على المعجل الخطي في مستشفى أطفال البصرة	٢٠١٢/٦	٢٠١٣/٦	٣,٠٠٠,٠٠٠	٦٠٠,٠٠٠	٢٦٠,٣٥٠	٢,٩٧٣,٦٥٠
	تركيب المعدات اللازمة لمستشفى أطفال البصرة	٢٠١١/٦	٢٠١٢/٥	٢,٠٨٨,٦٤٦	٢,٠٨٨,٦٤٦	١,١٠٩,٢٨٧	٩٧٩,٣٥٩
	إدارة للنشأة في مستشفى أطفال البصرة	٢٠١١/١١	٢٠١٢/١٢	١,٤٠٨,٦٣٠	١,٣٧٣,٧٨٠	٥١,٢٩٣	١,٣٥٧,٣٣٧
	إصلاح مركز الرعاية الصحية الأولية، وسط العراق	٢٠١٢/٥	٢٠١٢/٩	٥٥٠,٠٠٠	٥٥٠,٠٠٠	٥٥٠,٠٠٠	٥٥٠,٠٠٠
	إصلاح مركز الرعاية الصحية الأولية، جنوب العراق	٢٠١٢/٤	٢٠١٢/٧	٤٥٠,٠٠٠	٤٥٠,٠٠٠	٤٥٠,٠٠٠	٤٥٠,٠٠٠
	إجمالي المباني والصحة والتعليم			٣٩,٤٧١,٥٨٤	٢٨,٥٤٦,٧٣٤	٢١,٠٥٣,١٣٣	١٨,٤١٨,٤٥١
	إصلاح دار قضاء الرصافة	٢٠١٢/٤	٢٠١٣/٤	١,٦٨٤,٥٠٠	١,٦٨٤,٥٠٠	١,٦٨٤,٥٠٠	١,٦٨٤,٥٠٠
	جديد دار قضاء الرصافة، التقييم	٢٠١٢/٢	٢٠١٢/١٢	٨٠٩,٨٧٥	٨٠٩,٨٧٥	٧٦٥,٦٥٣	٤٤,٢٢٢
	إبلاغ دار قضاء الرصافة عن العيوب الكامنة	٢٠١٢/٤	٢٠١٢/٩	٣٠٠,٠٠٠	٣٠٠,٠٠٠	٩٥٩	٢٩,٠٤١
	مجموع الأمن والعدالة			٢,٥٢٤,٣٧٥	٢,٥٢٤,٣٧٥	٧٦٦,٦١٢	١,٧٥٧,٧٦٣
	وحدات لجنة توريينات الاحتراق بالمسيب ٩ و ١٠	٢٠١٠/٦	٢٠١٢/٦	٤,٧٥٨,١٥٠	٤,٧٥٨,١٥٠	١٥٨,١٥٠	٤,٦٠٠,٠٠٠
	دراسة نقل الكهرباء والخطة الرئيسية	٢٠١٢/٤	٢٠١٣/١	١,٨٥٩,٧١٣	١,٨٥٩,٧١٣	٢٦,٢١٣	١,٨٣٣,٥٠٠
	شراء آلات لفائف كهربائية	٢٠١٢/٥	٢٠١٢/١١	٤٥٠,٠٠٠	١٢٠,٠٠٠	١٢٠,٠٠٠	٤٥٠,٠٠٠
	مجموع الكهرباء			٧,٠٦٧,٨٦٣	٦,٦٢٩,٨٦٣	١٨٤,٣٦٣	٦,٨٨٣,٥٠٠
	توصيلات نظام الصرف الصحي المنزلي في الفلوجة	٢٠١٠/٣	٢٠١٣/٥	٧,٦١٧,٤٥٦	٧,٦١٧,٤٥٦	٤,٥٨٦,٤٥٦	٣,٠٣١,٠٠٠
	نظام الإنذار المبكر في سد الموصل	٢٠١٠/٧	٢٠١٢/٩	١,١٨٠,٠٠٠	١,١٨٠,٠٠٠	١٧٨,٤٥٢	١,٠٠١,٥٤٨
	استعراض الخطة الرئيسية لوزارة المياه	٢٠١١/٦	٢٠١٢/٩	٤٠٠,٠٠٠	٤٠٠,٠٠٠	٥٧,٤٦٧	٣٤٢,٥٣٣
	نموذج التنبؤ بمستجمعات المياه في العراق	٢٠١١/٨	٢٠١٢/٧	٢٢٠,٠٠٠	٢٢٠,٠٠٠	١٠٤,٦٧٨	١١٥,٣٢٢
	محطة معالجة مياه الصرف الصحي في الفلوجة وتشغيلها وصيانتها	٢٠١٢/١	٢٠١٢/٧	٢٦٦,٠٠٩	٢٦٦,٠٠٩	٧٨,٢٧٥	١٨٧,٧٣٤
	مجموع المياه			٩,٦٨٣,٤٦٥	٩,٦٨٣,٤٦٥	٥,٠٠٥,٣٢٨	٤,٦٧٨,١٣٧
	مجموع مشاريع مجلس تنمية إعادة إعمار المحافظة			٥٨,٧٤٧,٢٨٧	٤٧,٣٨٤,٤٣٧	٢٧,٠٠٩,٤٣٥	٣١,٧٣٧,٨٥٢
	تنمية القدرات / والتشغيل والصيانة، والاكتفاء (CD/OMS)						
	دعم مجموعة مستشاري خبراء سد الموصل	٢٠١٠/٣	٢٠١٢/٩	٥١٤,٩٨٧	٥١٤,٩٨٧	١٧٦,٤٣٦	٣٣٨,٥٥١
	دراسة الأنهار والبحيرات	٢٠١٠/٧	٢٠١٢/٦	٣٤٤,٦٠١	٣٤٤,٦٠١	٢٧٧,٤٠٦	٦٧,١٩٥
	قطع الغيار الإضافية لتشغيل والصيانة، والاكتفاء	٢٠١٢/٤	٢٠١٢/١٠	١,١٧٠,٥٠٤	٥,٢٠٢	٥,٢٠٢	١,١٦٥,٣٠٢
	إجمالي مشاريع تنمية القدرات والتشغيل والصيانة، والاكتفاء			٢,٠٣٠,٩٢	٨٦٤,٧٩٠	٤٥٩,٠٤٤	١,٥٧١,٨٧٩
	إجمالي مشاريع مكتب الشراكة الإستراتيجية في العراق			٦٠,٧٧٧,٣٧٩	٤٨,٢٤٩,٢٢٧	٢٧,٤٦٨,٤٧٨	٣٣,٣٠٨,٩٠١

ملحوظة: لم يتم تدقيق البيانات، الأرقام متأثرة بالتقريب.

المصدر: السفارة الأمريكية في بغداد، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ، ٢٠١٢/٠٤/٠٣.

قسم آخر خاص ببرامج الدولة

مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية

يدعم المكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية (INL) التابع لوزارة الخارجية العديد من البرامج التي تعتمد على سلطة القانون التي يتمثل الغرض منها في المساعدة على إنفاذ قوانين المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، والمساعد في مقاومة الفساد، ومساعدة المؤسسات القضائية. واعتباراً من ١٣ مارس ٢٠١٢ تم إلزام حساب الصندوق الدولي للرقابة على المخدرات وإنفاذ القانون (INCLE) بدفع مبلغ ١,٠١ مليار دولار أمريكي لصالح العراق، بما في ذلك مبلغ ١١٨,٨ مليون دولار أمريكي لم يتم إنفاقها حتى الآن. وقد قامت وزارة الخارجية في بدء الأمر بالتخطيط لتخصيص مبلغ ٥٠٠ مليون دولار أمريكي لتطوير الشرطة في العراق من المبلغ ٩٨٤ مليون دولار أمريكي الذي خصصه الكونجرس في السنة المالية ٢٠١٢ لأنشطة برنامج الصندوق الدولي للرقابة على المخدرات وإنفاذ القانون. إلا أن هذه المبلغ عرضة للتغيير.^{١٣٤}

- واعتباراً من ٣١ مارس أبلغ مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية أن لديه ١٩٣ موظفًا في العراق:^{١٣٥}
- ٨٦ موظفًا تابعًا للحكومة الأمريكية مختصين بعقد التآجير المباشر المؤقتة
- طاقم عمل عراقي عدده ٥٥ موظف
- ٣٣ موظفًا مدنيًا تابع للحكومة الأمريكية، منهم ١٢ موظفًا تابعون لوزارة الأمن الداخلي (DHS) يقومون بتنفيذ مبادرات برنامج تطوير الشرطة العراقية
- ١٨ متعاقدًا أمريكيًا
- متعاقد واحد تابع للدولة الممثلة للطرف الثالث

إلا أن مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية أشار إلى أن هذه القائمة غير شاملة للجميع، لأنها لا تشمل الموظفين الحكوميين أو المتعاقدين المنفذين لبرنامج مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية من خلال الاتفاقيات المشتركة بين الوكالات والتي يتم إبرامها مع الوكالات الفيدرالية.^{١٣٦}

الرصد والتقييم

أعلن مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية أنه سوف يتم قياس مستوى تقدم برامجه الخاصة بالعدالة الجنائية - بما في ذلك البرامج المساعدة لبرنامج تطوير الشرطة، والعدالة، وتخفيض الطلب على العقاقير المخدرة، والحبس الاحتياطي-بواسطة فريق المراقبة والتقييم (M&E) التابع له. واعتباراً من ٣ نيسان/أبريل

ضم الفريق فردين عاملين متخصص فريق المراقبة والتقييم الرئيسي ومقره في مجمع المحاكم ببغداد، ومتخصص فريق المراقبة والتقييم ومقره في أربيل وهو يقضي أوقاته في المراكز الرئيسية التابعة لبرنامج مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية في أربيل، وبغداد، والبصرة.

وطبقاً لمكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية، فإن فريق المراقبة والتقييم سيعمل بشكل مستقل عن طاقم العمل التابع لبرنامج مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية وسيقوم بتنفيذ عمله "بصورة رئيسية من خلال آلية تقرير تعتمد على تكنولوجيا المعلومات"، التي كانت في مرحلة التطوير في أوائل نيسان/أبريل. وسيضع برنامج تطوير الشرطة للمراجعة كل ستة أشهر. بينما ستخضع البرامج الأخرى التي يتم تمويلها بواسطة مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية لعمليات التقييم طبقاً للخطة المخصصة لذلك ولكن لن تكون أكثر من عملية مراقبة وتقييم كل ربع سنة،^{١٣٧} وفي الربع السنوي التالي يخطط المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق لإصدار بيان التدقيق الثاني له والخاص ببرنامج تطوير الشرطة.

برنامج تطوير الشرطة

ويتمثل هدف برنامج تطوير الشرطة في تحسين القدرات الإدارية والعملية لكبار الضباط في وزارة الداخلية العراقية (MOI). وفي مجال العمل خارج نطاق المراكز الرئيسية الثلاثة للبرنامج، فإن مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية يعقد المحاضرات والندوات لموظفي وزارة الداخلية العراقية ويعمل على تنمية العلاقات مع القياديين الكبار. وبعد أكثر من عامين من المناقشات والمشاورات، بدأ برنامج تطوير الشرطة العمل بداية تشرين الأول/أكتوبر عام ٢٠١١. وعلى الرغم من عدم تحديد تاريخ لنهاية البرنامج-ويعزى ذلك جزئياً إلى أن مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية لم يطلب مطلقاً من وزارة الداخلية العراقية أن تقوم بالتوقيع على أي التزام بخصوص مدة استمرار البرنامج-فإن عدنان الأسعدي النائب الرئيسي لوزير الداخلية العراقي الداخلية العراقية أبلغ المفتش العام في تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١١ أن وزارة الداخلية العراقية تنوي مراجعة التقدم الذي أحرزه برنامج تطوير الشرطة بنهاية عام ٢٠١٢ ثم تقرر بعدها ما إذا كان ينبغي استمرار البرنامج حتى عام ٢٠١٣ وما بعده.^{١٣٨}

وكجزء من التدقيق الجاري للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بخصوص برنامج تطوير الشرطة، قام مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية بتقديم الوثائق التي تدعي تمثيل الالتزام المالي لحكومة العراق الخاص ببرنامج تطوير الشرطة من خلال تنازل المكتب عن رسوم التفريغ ورسوم خدمات

سيقوم فريق الرصد والتقييم بالعمل بشكل مستقل عن موظفي برنامج مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية وسينفذ أعماله "في الغالب من خلال آلية إبلاغ تعتمد على نظم تكنولوجيا المعلومات".

الملاحة الجوية ومن خلال إبرامه لعقود التأجير المجانية للمنشآت الموجودة بملحق كلية الشرطة ببغداد (BPAX) الذي عُرف سابقاً بالمركز الأمني المشترك للقوات العراقية والأمريكية، ومركز الدعم الدبلوماسي بأربيل والمحطة الجوية بأربيل. وطبقاً لمكتب مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية، فإن قيمة السوق العادلة لهذه الالتزامات المالية تلي نسبة ٥٠٪ من متطلبات المشاركة المالية للحكومة العراقية. وسيتناول التدقيق القادم للمفتش العام الخاص لإعمار العراق مسألة مشاركة الكلفة بمزيد من التفصيل.^{١٤٠}

التغيرات القادمة في برنامج تطوير الشرطة

ويواجه برنامج تطوير الشرطة مجموعة من التحديات منذ بدايته، مما في ذلك الشك بخصوص بعض القادة الكبار في الحكومة العراقية بالنسبة لقيمتها ومخاوفها الأمنية التي تؤثر في نسبة تكرار انتقال المستشارين التابعين لبرنامج تطوير الشرطة للمواقع التابعة للشرطة العراقية. وقد اعترف مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية هذا الربع من العام بأن هذه التحديات قد تؤدي إلى عمليات أخرى لإعادة هيكلة برنامج تطوير الشرطة في المستقبل القريب.^{١٤١}

في أوائل نيسان/أبريل أعلن مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية عن عقده لأول مراجعة نصف سنوية لبرنامج تطوير الشرطة. وأضاف مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية أن هذه المراجعة قد تنتج عنها تغييرات كبيرة في البرنامج، وبصفة خاصة عند ازدواجها مع قرار السفارة بوقف العمليات ملحق كلية الشرطة ببغداد، وهي أكبر المراكز الثلاثة الرئيسية التابعة لبرنامج تطوير الشرطة بنهاية السنة المالية ٢٠١٢. وبعد إغلاق ملحق كلية الشرطة ببغداد، سيتم دمج العمليات الخاصة ببرنامج تطوير الشرطة في مجمع المحاكم في المنطقة الدولية.^{١٤٢} سيؤدي الإغلاق الوشيك لملحق كلية الشرطة ببغداد إلى تغيير مجال برنامج تطوير الشرطة. ولأكثر من عام ظل مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية يعمل مع مكتب وزارة الخارجية الخاص بعمليات المباني الخارجية في عمليات التحسين الممتدة التي تمولها الولايات المتحدة على البنية التحتية ومرافق ملحق كلية الشرطة ببغداد بما في ذلك تشييد المباني الجديدة وترميم العديد من المنشآت الموجودة. وعلى الرغم من صعوبة حساب قيمة عمليات تحسين البنية التحتية لملحق كلية الشرطة ببغداد التي تمولها الولايات المتحدة، فإنه تم حساب إجمالي الأموال المخصصة لتحسين وتوسيع المواقع التابعة للمركز الرئيسي والمنشآت المرتبطة بها بقيمة ٣٤٣ مليون دولار أمريكي.^{١٤٣}

الأمن بملحق كلية الشرطة ببغداد

وحيث أن ملحق كلية الشرطة ببغداد منشأة كستقلة تقع خارج المنطقة الدولية فإن الموظفون العاملون بها عرضة مجموعة خاصة من المخاطر الأمنية. ولتخفيف هذه المخاطر، يعتمد مكتب

شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية على مجموعة متعددة من المتعاقدين يشرف عليها مكتب الأمن الإقليمي التابع للسفارة (RSO). وفي ملحق كلية الشرطة ببغداد، شركة تريبل كانوبي، يوفر المتعاقدون التفاصيل الوقائية والمرافقين الأمنيين للمبعوثين التابعين لبرنامج تطوير الشرطة. بينما توفر شركة تويرس للحلول الشركات المتقدمة LLC، الأمن داخل محيط الملحق، بينما تحرس قوات الأمن العراقية المحيط الخارجي. وتعمل تقوم EOD Technology المحدودة بتشغيل الأنظمة المضادة لهجمات قذائف المورتار والهجمات الصاروخية بينما يشترك ثلاثة موظفين عسكريين أمريكيين في وحدة تفكيك المتفجرات التابعة لمكتب الأمن الإقليمي. بينما يوفر متعاقد أمريكي تقني كمبيوتر للتحكم في نظام البريد السري الذي يستخدمه موظفي برنامج تطوير الشرطة.^{١٤٤}

التوظيف في برنامج تطوير الشرطة والتعاون مع الوكالات الأخرى

أبلغ مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية، أنه بنهاية ربع السنة، كان هناك ٨٦ مستشاراً تابعاً لبرنامج تطوير الشرطة- أقل يسيراً عن ٩١ مستشاراً لربع السنة الماضي- وأقل من نصف المستشارين الـ ١٩٠ الذين تم استدعائهم على أساس الخطة الأصلية. ومن بين العدد الإجمالي للمستشارين التابعين لبرنامج تطوير الشرطة يوجد هناك ١٢ موظفاً يعملون أيضاً في تقديم الاستشارة لوزارة الداخلية تحت رعاية برنامج تطوير الشرطة.^{١٤٥} تم استقدام هؤلاء الموظفين من هيئة الجمارك الأمريكية (ICE) وهيئة الجمارك وحراسة الحدود (CBP)، وهيئة وحرس الشواطئ (USCG). وترتكز هيئة الجمارك الأمريكية على مساعدة وزارة الداخلية والوزارات الأخرى لتطوير الخبرة اللازمة لتنسيق التحقيقات الدولية الجنائية. بينما تركز أنشطة هيئة الجمارك وحرس الحدود على توفير مستوى متقدم من المراقبة للمسؤولين في قسم الجمارك بوزارة الداخلية وإدارتها الخاصة بموانئ الدخول. وترتكز هيئة وحرس الشواطئ جهودها على تحسين مستوى الاحترافية في أداء الشرطة النهرية التابعة لوزارة الداخلية العراقية وقوات حرس السواحل العراقية. تتم مناقشة أنشطة هذه الوكالات لاحقاً في القسم رقم ٣.^{١٤٦} وتتوفر لدى مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية اتفاقية مشتركة بين الوكالات مع مكتب التحقيقات الفيدرالي (FBI). وبموجب شروط هذه الاتفاقية، يوفر موظفي مكتب التحقيقات الفيدرالي تدريباً مخصصاً على أساس التكليف المؤقت للقوات العراقية. ومع هذا، لا يوجد أفراد تابعين لمكتب التحقيقات الفيدرالي مكلفين دائماً في العراق ويتم تمويلهم بموجب هذه الاتفاقية.^{١٤٧}

التنسيق مع حكومة العراق

اعترف مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية بأن هذه التحديات قد تؤدي إلى عمليات أخرى لإعادة هيكلة برنامج تطوير الشرطة في المستقبل القريب.

- وقد عقد المستشارون التابعون لبرنامج تطوير الشرطة هذا الربع من العام:^{١٥٠}
- ٣٩٩ مشاركة مع مستشارين مقرهم في بغداد- وهي نسبة تصل إلى ١٠٥ ٪ من مشاركات ربع العام الماضي ١٩٥
 - التي تمت مع مستشارين مقرهم في أربيل- وهي نسبة أقل بـ٤١٪ من مشاركات ربع العام الماضي ١٦٠
 - التي تمت مع مستشارين مقرهم في البصرة- وهي نسبة أقل بـ٣٤٪ من مشاركات ربع العام الماضي ٣٥

سيقدم التدقيق القادم المتصل ببرنامج تطوير الشرطة للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق تفاصيل إضافية عن هذه المشاركات الاستشارية.

المحاضرات والندوات الخاصة ببرنامج تطوير الشرطة

وبسبب المخاوف الأمنية ووسائل النقل المحدودة، فإن مكتب شئون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية قد زاد من تأكيده على عقد الندوات في الفصول الدراسية وليس عرضها على شاشات في المواقع التابعة لوزارة الداخلية العراقية. زود مكتب شئون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية بمعلومات بخصوص ١٠ ندوات تم عقدها في الفترة ما بين ٢١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١١، و١٨ آذار/مارس ٢٠١٢- عُقد سبعة منها في بغداد وثلاثة في إقليم كردستان. وفي ثلاثة من هذه الندوات قدم المستشارون التابعون لبرنامج تطوير الشرطة ومعظمهم من الموظفين الأمريكيين والمحليين المتقاعدين والمتخصصين في إنفاذ القانون، قدمت معلومات عن الموظفين من الإناث في وزارة الداخلية العراقية فيما

قامت كل من السفارة الأمريكية ببغداد ووزارة الداخلية العراقية بتأسيس لجنة لتوفير ودعم برنامج تطوير الشرطة وتنفيذه. وتشمل هذه اللجنة مسئولين كبار في برنامج تطوير الشرطة، وكبار اللوات في وزارة الداخلية تابعين لمؤسسة التدريب والمؤهلات، ووكالة التحقيقات الفيدرالية والمعلومات، ومركز خدمة الشرطة العراقية وسم التخطيط الاستراتيجي بوزارة الداخلية العراقية.^{١٤٨}

تشارك برنامج تطوير الشرطة مع العراقيين

من بين الوسائل التي يقيس بها مكتب شئون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية أنشطة برنامج تطوير الشرطة تعقب عدد "المشاركات الاستشارية" الذي يقوم به مستشاريه مع محاورين تابعين لوزارة الداخلية العراقية. ويبلغ مكتب شئون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية أن الغالبية العظمى من هذه الاجتماعات تحدث في المواقع التابعة لوزارة الداخلية العراقية الموجودة في بغداد، والبصرة، وأربيل وهو الأمر الذي يشير إليه مكتب شئون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية باعتباره "فرص التدريب المركزية." وطبقاً لمكتب شئون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية فإنه لم تقع في المحافظات الأخرى إلا ٨ فقط من هذه المشاركات التي وقعت بداية من تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١١ وحتى آذار/مارس ٢٠١٢-٧ منها في تم في محافظة السليمانية التي تتسم بالأمان النسبي وواحدة في محافظة النجف جنوباً، في المطار (وقد أوضحت البيانات الإضافية التي قدمها مكتب شئون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية في منتصف نيسان/أبريل أن عدداً غير محدد من الندوات الخاصة ببرنامج تطوير الشرطة تم عقدها في محافظتي دهوك و تميم).^{١٤٩}

الجدول ٣،٢

دورات برنامج تطوير الشرطة، ٢٠١١/١٢/٢١ - ٢٠١٢/٣/١٨

مستويات رتب الحضور	عدد الحضور	التاريخ	الموقع	الوضوح
مقدم (LT)	٩	٢٠١١/١٢/٢١	بغداد	المرأة في الشرطة: استراتيجيات الشجاعة الاحترافية
عقيد (LTC). لواء (MG)	١١	٢٠١١/٢٨ - ٢٧/١٢	بغداد	ملف الانتحاريين والتدابير للمصادة
عقيد - فريق	١٥	٢٠١٢/٠١/١٨	بغداد	ملف الانتحاريين والتدابير للمصادة
LT	١٢	٢٠١٢/٠١/٢٣	بغداد	المرأة في الشرطة: استراتيجيات الشجاعة الاحترافية
عميد (MG)-BG	٢	٢٠١٢/٠١/٢٩	بغداد	الموارد البشرية
مقدم عميد	٢٥	٢٠١٢/٠٢/٠٧	أربيل	الاضطرابات الاجتماعية
المدرين وأفراد التنمية الإدارية	٤	٢٠١٢/٠٢/٢١	بغداد	المرأة في الشرطة: استراتيجيات الشجاعة الاحترافية
عريف - رائد (MAJ)	٢١	٢٠١٢/٠٢/٢١	دهوك	الاضطرابات الاجتماعية
مقدم-رائد	٢٢	٢٠١٢/٠٢/١٨	بغداد	الإدارة التكتيكية للأحداث الكبيرة
شرطي - نقيب	٣٣	٢٠١٢/٠٣/١٥	السليمانية	الاضطرابات الاجتماعية

المصدر: السفارة الأمريكية في بغداد، رداً على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ، ٢٠١٢/٤/٠٣.

وبسبب المخاوف الأمنية ووسائل النقل المحدودة، فإن مكتب شئون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية قد زاد من تأكيده على عقد الندوات في الفصول الدراسية وليس عرضها على شاشات في المواقع التابعة لوزارة الداخلية العراقية.

الحكومة الإقليمية في كردستان، وكانت نسبة ١٢,٥٪ برتبة لواء عميد أو لواء أو أعلى، وكانت نسبة ١٣,٦٪ منهم من السيدات.^{١٥٢}

مبادرات مكتب شئون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية الخاصة بمقاومة الفساد

يشرف مكتب تنسيق مقاومة الفساد التابع لمكتب شئون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية (INL/ACCO) على المساعدة التي تقدمها الولايات المتحدة للهيئات الرئيسية لمقاومة الفساد التابعة للحكومة العراقية-لجنة النزاهة (COI)، ومدير المفتشين

يتعلق بمشاكل السلوك الاحترافي لهن. وقد ركزت الندوات الثلاث المنعقدة في إقليم كردستان على مسألة السيطرة على الجماهير، بينما تناولت الندوات الأربع الأخرى الأساليب التنظيمية المستخدمة للتعرف على منفذي التفجيرات الانتحارية، والإدارة التكتيكية، والموارد البشرية. ويوضح الجدول ٣,٢ معلومات إضافية عن هذه الندوات.^{١٥١}

ومن بين مستوحي الشرطة البالغ عددهم ١٦٤ والذين يمثلون إجمالي المستولين في وزارة الداخلية العراقية أو الحكومة الإقليمية في كردستان، كانت نسبة ٥١٪ منهم من المنظمات التابعة لشرطة

وتحديد الفرص الخاصة بإظهار الشجاعة في حيز العمل. وفي المناقشة الخاصة بتطلعات الجنس الآخر، يستخدم المعلمون مخططين كبار أحدهما محدد بكلمة "رجل" والآخر محدد بكلمة "امرأة". ويطلبون من الحضور تدوين الصفات التي توضح كل من الجنسين.

التواصل والإشراف. تناقش هذه الندوة التي تستمر لمدة ساعتين "وسائل التواصل وكيفية استخدامها لتحقيق مستوى أفضل من التواصل". وأثناء عقد الندوة طُلب من المشاركون إدراج سبعة حواجز تعيق التواصل، وستة افتراضات غير حقيقة عن الاستماع، وأربعة أنظمة شائعة خاصة بالتواصل المنظمي، وخمس مشاكل شائعة خاصة بأنظمة التواصل. وتختتم الندوة بعقد نشاط لفصل دراسي يتضمن كتابات الحضور سطر ونصف بخصوص أكبر العوائق التي تواجههم كمتواصلين، وسطرين ونصف بخصوص اقتراح الوسائل لتخطي هذه العوائق.

والمساوئ الخاصة ببعض التقنيات المعينة للتحكم في الجماهير.

الموارد البشرية.

في يوم ٢٩ مارس قدم مستشاري برنامج تطوير الشرطة العراقية ورشة العمل هذه التي تستمر لمدة ثلاث ساعات (حُصصت ساعة منها للقيام بجولة مع وقت تناول الغداء في ملحق كلية الشرطة في بغداد) إلى مدير قسم الموارد البشرية في وزارة الداخلية العراقية ومدير قسم التوظيف في الوزارة. كما حضر ستة مسئولين من الولايات المتحدة. وقد اشتملت المواضيع التي تم تناولها النتائج المرجوة من برنامج تطوير الشرطة، والتوظيف عبر الإنترنت، وأماكن التدريب المحتملة في الولاية المتحدة.

إضفاء الاحترافية على دور المرأة في

العمل الشرطي. تتناول سلسلة هذه الندوة التي تتألف من خمسة أجزاء أربع قيم مطلوب توفرها في ضباط الشرطة: الشجاعة (مخصص لها جلستين)، والتكامل، والقيادة، والتعاون. وبالنسبة للمحاضرة الخاصة بالقيادة والتي تستمر لمدة ساعتين، يطلب فيها المستشارون الأمريكيون من الطالبات العراقيات توضيح "العادات الدينية، والقيم، والاتجاهات السائدة في المجتمع الذكوري" التي تمثل تحديات صعبة. بالإضافة إلى هذا فإن الندوة تتناول أيضًا "الأساليب الشائعة للنساء والتي تساهم في تحقيق القيادة القوية" والتي قيل أنها تتضمن تشجيع المشاركة والقيادة من خلال الانضمام. وهناك خمسة أهداف خاصة بالمشاركين متضمنة في الندوة الخاصة بالشجاعة والتي تستمر لمدة ساعتين: تعريف الشجاعة، وتقديم أمثلة عن الأعمال الشجاعة، وتقديم أمثلة عن الشجاعة الاحترافية، ومناقشة التطلعات الثقافية للرجل-المرأة،

المواد المختارة في دورة برنامج تطوير الشرطة

قدم مكتب شئون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق منهجًا لبرنامج تطوير الشرطة "ندوات التمرين التنفيذي" التي تم عقدها منذ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١١ أو التي سيتم عقدها في الشهور القادمة، بما في ذلك^{١٥٣}

حقوق الإنسان والخدمات الشرطية.

وتضع هذه الندوة التي تستمر لمدة ٤ ساعات تأكيدًا جوهريًا على حاجة الشرطة العراقية لاستيعاب عمليات التدعيم الفلسفية والقانونية للقانون الدولي لحقوق الإنسان. وتشمل الأهداف المتصلة بالأداء تعريف الحضور ببيان الأمم المتحدة الخاص بحقوق الإنسان، وكذلك الفئات المختلفة لحقوق الإنسان، وكذلك مصادر حقوق الإنسان. وتؤكد مواد الدورة على العلاقة القائمة بين حقوق الإنسان والعمل الشرطي في مجتمع ديمقراطي وتُبرز النماذج التاريخية ذات الشأن - بما في ذلك نموذج ألمانيا النازية، والاتحاد السوفيتي، والعراق تحت حكم حزب البعث - بهدف توضيح العواقب الاجتماعية التي قد تقع بسبب تنفيذ الشرطة الإكراهي لأوامر الأنظمة الديكتاتورية.

الاضطرابات الاجتماعية.

هذه الندوة الموضح في ١٩ شريحة نظرة شاملة للقواعد الأساسية للتحكم في الجماهير والتي طبقتها قوات الشرطة في الولايات المتحدة. وبالإضافة إلى تسليط الضوء على حاجة الشرطة إلى "تنفيذ القانون بإنصاف" و "احترام حقوق الأفراد في التعبير عن آراءهم" فإن المشاركين بالندوة يناقشون أنواع الحوادث التي تتطلب تدخل الشرطة وكذلك المزايا



مسئولون تابعون للحكومة الهندية أثناء حضورهم محاضرة مولها مكتب شئون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية بخصوص ميثاق الأمم المتحدة لمقاومة الفساد. عام ٢٠١١. (صورة تابعة للأمم المتحدة)

ولا يزال تنفيذ هذا البرنامج الذي يقدمه مكتب شئون المخدرات وإنفاذ القوانين بتكلفة ١,١ مليون دولار أمريكي لا يزال تنفيذه متوقعًا بسبب مقتل مبرمج رئيس لجنة النزاهة في ربيع عام ٢٠١١، ولم يتحقق التزام الحكومة العراقية المالي حتى الآن.

- شملت أنشطة البرنامج هذا الربع من العام ورشة لمقاومة الفساد عمل تتكون من ٦ وحدات تم تقديمها لأكثر من ٣٠ مسؤولاً بالحكومة العراقية، بما في ذلك ممثلين من لجنة النزاهة ومجلس القضاء الأعلى.
- برنامج تنفيذ خطة الميزانية للحكومة الإقليمية في كردستان.** يدعم هذا المشروع الممول من قبل مكتب شئون الشرق الأدنى العراقي، والذي بدأ في ٢٠٠٩ بدعم أهداف الحكومة الإقليمية في كردستان المرتبطة بتطوير أنظمة إدارة مالية عامة أكثر فعالية، وأعلى مسؤولية، وأكثر شفافية. وقد واصل مكتب برنامج الأمم المتحدة الإنمائي خلال هذا الربع من العام العمل مع الوزارات التجريبية لحكومة إقليم كردستان-وزارة الزراعة، والصحة، والتعليم-وذلك لتحديث أنظمة تلك الوزارات.
- تدريب المفتش العام.** وبعد تأخر كبير، أعلن مكتب شئون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية هذا الربع من العام أن هذا البرنامج الذي يتم تمويله من قبل مكتب شئون الشرق الأدنى العراقي بمبلغ ٦ مليون دولار أمريكي قد بدأت عملياته مؤخرًا.

الدعم الاستشاري للجنة النزاهة

ويساعد مكتب شئون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية لجنة النزاهة من خلال اتفاقية بين الهيئات مع برنامج المساعدة على التدريب على التحقيق الجنائي الدولي (ICITAP) التابع لوزارة العدل، والذي يمول مستشارًا واحدًا مركزه في بغداد. ويساعد مستشار برنامج المساعدة على التدريب على التحقيق الجنائي

(IGs)، ومجلس التدقيق العالي. وطبقًا لمكتب شئون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية، فإن الموظفين الحاليين في مكتب تنسيق مقاومة الفساد التابع لمكتب شئون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية عبارة عن عدد غير محدد من المسؤولين الأمريكيين، ومستشار ثقافي ثنائي اللغة، ومترجم.^{١٥٤} ومن بين مشاريع مقاومة الفساد التي يراقبها مكتب تنسيق مقاومة الفساد التابع لمكتب شئون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية:^{١٥٥}

- التدريب على التحقيق المالي والقضائي في لجنة النزاهة.** وفي أيلول/سبتمبر، تعهد مكتب شئون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية بدفع مبلغ ٤ مليون دولار أمريكي لمكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة (UNODC) لتنفيذ مشروعين، يركز أحدهما على بناء قدرة لجنة النزاهة على إجراء التحقيقات المالية بينما يتم توجيه الآخر على مساعدة لجنة النزاهة في استرداد الأصول وتسلم المشتبه بهم من الدول الأجنبية. ولكن لم يتم تنفيذ أي من المشروعين حتى الآن، وقد قام مكتب شئون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية بتمديد فترة الأداء حتى نهاية كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٢ للسماح لمكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة ببدء وإنهاء عمله.
- برنامج اللغة الإنجليزية.** في أيلول/سبتمبر ٢٠١١ تعهد مكتب شئون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية بدفع مبلغ ١,٥ مليون دولار لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي (UNDP) لتنفيذ برنامج تدريب اللغة الإنجليزية لطاقة عمل لجنة النزاهة ومجلس القضاء الأعلى (HJC). وطبقًا لمكتب شئون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية فقد خطط برنامج الأمم المتحدة الإنمائي لبدء المحاضرات في ٢٣ نيسان/أبريل.
- برنامج الإدارة GoCase الخاص بلجنة النزاهة.** ولا يزال تنفيذ هذا البرنامج الذي يقدمه مكتب شئون المخدرات وإنفاذ القوانين بتكلفة ١,١ مليون دولار أمريكي (منها مبلغ ٧٠٢,٠٣٩ دولار ضمن الأموال المقدمة من الولايات المتحدة، ومبلغ ٣٧٣,٨٧٧ دولار أمريكي ضمن الأموال التي تعهدت الحكومة العراقية بدفعها) لا يزال تنفيذه متوقعًا بسبب مقتل المبرمج الرئيسي للجنة النزاهة في ربيع عام ٢٠١١، ولم يتحقق التزام الحكومة العراقية المالي حتى الآن. وقد أبلغ مكتب تنسيق مقاومة الفساد التابع لمكتب شئون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية أنه يعمل الآن مع لجنة النزاهة بخصوص تنفيذ الخطط الخاصة بالمرحلة التالية من هذه المبادرة.
- ميثاق الأمم المتحدة لمقاومة الامتثال للفساد.** يتم تنفيذ هذا المشروع الذي يموله مكتب شئون الشرق الأدنى (NEA) التابع لوزارة الخارجية العراقية بقيمة ٨ مليون دولار أمريكي يتم تنفيذه بشكل مشترك بين برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ومكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة. وقد

وحقوق الإنسان (IILHR) الآن مع حكومة العراق لتحسين نظام تخزين البيانات المادية والرقمية للمؤسسات التابعة لقطاع العدل. وطبقاً للمعلومات المقدمة لمكتب شئون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية، فإن معهد القانون الدولي وحقوق الإنسان قد خطط لإتمام هذا المشروع بنهاية نيسان/ أبريل ٢٠١٢.

• **تعزيز الإدارة في قطاع العدل.** في أيلول/سبتمبر ٢٠١٠

تعهد مكتب شئون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية بدفع مبلغ ٣,٢ مليون دولار أمريكي لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي لتحسين القدرة العملية للمجلس القضائي الأعلى، ومساعدة مكاتب التحقيق القضائي (JIOs)، وتأسيس مجمع محاكم تجريبي. وفي هذا الربع من العام، تعقد برنامج الأمم المتحدة الإنمائي للحصول على تقييم بالاحتياجات بالنسبة لأولويات مكاتب التحقيق القضائي وتم التنظيم لمقابلة مع القاضي المستول عن مجمع المحاكم التجريبية لمناقشة المشروع.

• **برنامج إدارة بيانات قطاع العدل.** في أيلول/سبتمبر

تعهد مكتب شئون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية بدفع مبلغ ٣,٨ مليون دولار أمريكي لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي لتعزيز القدرة العملية والإدارية للمجلس القضائي الأعلى. ويقوم برنامج الأمم المتحدة الإنمائي في الوقت الحالي بتقييم قدرة المجلس القضائي الأعلى بالنسبة لإدارة المعلومات.

• **مشروع نشر الوسائط الخاص بالمجلس القضائي الأعلى.** وقد ظل مبلغ مليون دولار أمريكي الذي تعهد مكتب

شئون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية بدفعه لمنظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة (UNESCO) ظل محبوساً هذا الربع من العام في انتظار قرار بشأن إمكانية تمويله بموجب القانون العام، ١٠٣-٢٣٦ (والذي يحظر المساهمات الأمريكية للمنظمات التابعة للأمم المتحدة التي تمنح عضوية كاملة للمنظمات التي لا تمتلك الأساس الدولي لإعلان الاستقلال، مثل السلطة الفلسطينية).

البنية التحتية والمناهج القضائية

كما يدعم مكتب شئون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية تطوير معهد التنمية القضائية (JDI) التابع للمجلس القضائي الأعلى في بغداد. وقد أعلن مكتب شئون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية هذا الربع من العام أنه قام بتوفير التمويل اللازم لرصف الأرصفة، وتطوير الحمامات، وترميم المولدات، وتدريب موظفي الصيانة. وبالإضافة إلى هذا فقد قام مكتب شئون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية بإمداد المال اللازم لتأجير خبير مناهج عراقي (لواء تابع لوزارة الداخلية العراقية) لتدريب أساليب التحليل الجنائي في معهد التنمية القضائية.^{١٥٩}

مبادرات النشر القضائي

الدولي لجنة النزاهة في بناء قدراتها التحقيقية والإدارية. ومن خلال اتفاقية مماثلة مع مكتب الادعاء العام الخارجي والمساعدة على التنمية (OPDAT) التابع لوزارة العدل، يمول مكتب شئون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية أحدى المستشارين المعنيين بمكافحة عمليات غسيل الأموال والذي يعمل مع وكالات إنفاذ القوانين التابعة للحكومة العراقية، بما في ذلك لجنة النزاهة نفسها. وخلال هذا الربع من العام عمل المستشار(المدعوم من قبل مكتب شئون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية) المعني بمكافحة عمليات غسيل الأموال التابع لبرنامج المساعدة على التدريب على التحقيق الجنائي الدولي عمل مع وزارة الخزانة الأمريكية لإعداد الحكومة العراقية للتقييم المتبادل لفرقة العمل للإجراءات المالية في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا المقرر إقامته في ربيع العام الجاري.^{١٥٦}

مساعدة مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية المقدمة إلى مجلس القضاء الأعلى

الأمن القضائي

باستخدام الأموال المتبقية حسب الاتفاقية السابقة المشتركة بين الوكالات مع خدمة الحراس الأمريكية فإن مكتب شئون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية يوفر المركبات، وأجهزة كشف المتفجرات، وحوارج المركبات، ومعدات القياس المغناطيسية لمجلس القضاء الأعلى. وقد أعلن مكتب شئون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية بأنه سوف ينهي المشروع بمجرد تسليم شحنتي المال المتبقيتين. وبالمثل باستخدام الأموال المتبقية حسب الاتفاقية القائمة المشتركة بين الوكالات مع خدمة فيلق المهندسين الأمريكي فإن مكتب شئون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية يخطط لتسليم المولدات الكهربائية للمجلس القضائي الأعلى نهاية العام الجاري لتوفير مزيداً من الطاقة الكهربائية لمجمع المحكمة.^{١٥٧}

إدارة المحكمة

يستمر مكتب شئون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية هذا الربع من العام في الإشراف على منحتين وثلاث محاولات من الأمم المتحدة في مجال إدارة المحكمة:^{١٥٨}

• **الإدارة المركزية لقطاع العدل.** ومن خلال منحة قيمتها ٤,٥ مليون دولار يعمل المركز الوطني لمحاكم الدولة (NCSC) مع وزارة العدل (MOJ) ووزارة العمل والشؤون الاجتماعية، ولجنة النزاهة، والمجلس القضائي الأعلى لتوطيد عمليات التشغيل والموازنة الإستراتيجية. كما يعمل المركز الوطني لمحاكم الدولة أيضاً الآن مع هذه الوزارات لتنفيذ خططها الإستراتيجية.

• **حفظ البيانات المادية والرقمية.** ومن خلال منحة قيمتها ١,٤ مليون دولار أمريكي، يعمل معهد القانون الدولي

وقد أبلغ مكتب شئون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية أنه قام بتوفير التمويل اللازم لرصف الأرصفة، وتطوير الحمامات، وترميم المولدات، وتدريب موظفي الصيانة.

ويتوقع مكتب السكان واللاجئين والمهجرين التابع لوزارة الخارجية أن يتراجع مستوى التمويل عندما تقوم الحكومة الأمريكية بتغيير طبيعة الأنشطة من أنشطة إغاثة إلى أنشطة تطوير وعندما يتزايد "امتلاك" المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للبرامج اللازمة للتعامل مع احتياجات العراقيين المشردين.

(SAMHSA) يتم تمويله بقيمة ١ مليون دولار أمريكي في السنة المالية ٢٠١٠ من مخصصات حساب صندوق الدولي للرقابة على المخدرات وتطبيق القانون وقد تم تفعيل ذلك في أيار/مايو ٢٠١١. وقد أبرمت إدارة إساءة استخدام المواد وخدمات الصحة العقلية على هذا الأساس اتفاقية تعاون مع جامعة كاليفورنيا لوس أنجلوس بالنسبة لتنفيذ البرنامج. ويتمثل الهدف في مساعدة وزارة الصحة (MOH) العراقية على تطوير المبادرات الخاصة بإساءة الاستخدام.^{١٦٢}

مكتب السكان واللاجئين والمهجرين

قدم مكتب السكان واللاجئين والمهجرين التابع لوزارة الخارجية (PRM) حوالي ٢٩٠ مليون دولار في السنة المالية لدعم اللاجئين العراقيين والأفراد المشردين في الداخل، واعتباراً من آذار/مارس قام المكتب بتوفير ما يقرب من ٥١ مليون دولار أمريكي في السنة المالية ٢٠١٢. ويتوقع مكتب السكان واللاجئين والمهجرين التابع لوزارة الخارجية أن يتراجع مستوى التمويل عندما تقوم الحكومة الأمريكية بتغيير طبيعة الأنشطة من أنشطة إغاثة إلى أنشطة تطوير وعندما يتزايد "امتلاك" المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للبرامج اللازمة للتعامل مع احتياجات العراقيين المشردين.^{١٦٣}

ويقدم مكتب السكان واللاجئين والمهجرين التابع لوزارة الخارجية ثلاثة من منسقي شئون اللاجئين في العراق لمراقبة المساعدة المخصصة لمكتب السكان واللاجئين والمهجرين والبرامج

كما يدعم مكتب شئون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية برامج النشر القضائي الجاري تنفيذها:^{١٦٠}

- **برنامج المستشار القانوني المقيم.** قام مكتب شئون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية، على أساس اتفاقية مع مكتب الادعاء العام الخارجي والمساعدة على التنمية، بتقديم التمويل اللازم لأربعة مستشارين مقيمين (اثنان في بغداد، وواحد في كل من البصرة وأربيل). وفي نيسان/أبريل، أعلن مكتب شئون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية أن أحد المستشارين المقيمين في بغداد قد غادر العراق وأنه لا توجد خطة لإرسال بديل له. وفي هذا الربع من العام، قام المستشار المقيم في أربيل بتنظيم التسليم المستقبلي لبرنامج تطوير القانون التجاري الخاص بوزارة التجارة إلى الحكومة الإقليمية في كردستان وقضاة تابعين للحكومة العراقية وبدأ التنسيق مع الشركاء الدوليين لتسليم التدريب على التحليل الجنائي لاحقاً في عام ٢٠١٢.

- **العدالة بالنسبة للأطفال.** في أيلول/سبتمبر ٢٠١١، ساهم مكتب شئون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية بمبلغ يزيد على ٢,٣ مليون دولار أمريكي كتمويل إضافي لصندوق الأمم المتحدة للطفولة (UNICEF) لصالح هدفين يتم تحقيقهما من خلال تنفيذ مشروع مدته ٣ سنوات خاص بالعدالة بالنسبة للأطفال. وفي اجتماع عُقد في الربع الماضي من العام مع مكتب شئون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية أعلن طاقم عمل صندوق الأمم المتحدة للطفولة عن المصاعب التي يقابلها عند الوصول إلى المنشآت الخاصة بالأحداث، في حين أكد وزير العمل والشؤون الاجتماعية لصندوق الأمم المتحدة للطفولة في شباط/فبراير أنه يمكنها الوصول قداماً إلى تلك المنشآت.

برنامج المساعدة في الحجز قبل المحاكمة التابع لوزارة الداخلية

ويوفر هذا البرنامج الذي يموله مكتب شئون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية التوجيهات الخاصة بتدريب المدربين لأطقم العمل بوزارة الداخلية العراقية في محاولة لتحسين المعاملة مع المحبوسين احتياطياً. وفي هذا الربع من العام، قام فصل من موظفي وزارة الداخلية العراقية بإتمام الدورة، بينما تم التخطيط لأن تقوم مجموعة ثانية في البدء في المحاضرات لاحقاً في ربيع العام الجاري.^{١٦١}

البرنامج العراقي لخفض الطلب على العقاقير المخدرة

يتم تمويل البرنامج المشترك بين كل من مكتب شئون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية ووزارة الصحة والخدمات البشرية الأمريكية وإدارة إساءة استخدام المواد وخدمات الصحة العقلية

الجدول ٣,٣

الشركاء النشطون لمكتبي السكان واللاجئين والمهجرين التابع لوزارة الخارجية والمساعدة الخارجية في حالات الكوارث هذا الربع من العام

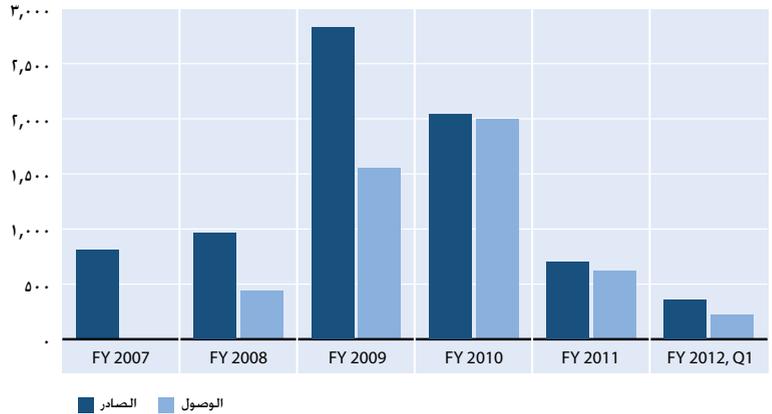
المحافظة	النشاط	الشريك المنفذ
مدن المنشي، وذي قار، والواسط	الأمن الزراعي والغذائي الانتعاش الاقتصادي وأنظمة السوق، والماء، والوقاية الصحية والنظافة الصحية	وكالة التعاون الفني والتطوير (ACTED)
على المستوى الوطني	التعاون الخيري وإدارة المعلومات	مجلس اللاجئين الدائم
محافظات بغداد والبصرة ونيينوى	الانتعاش الاقتصادي وأنظمة السوق، والماء، والصحة الوقائية، والنظافة الصحية	المؤسسات الطبية الدولية
محافظات بابل، وبغداد، ونيينوى، وصلاح الدين، وتميم	الأمن الزراعي والغذائي، والماء، والصحة الوقائية، والنظافة الصحية	المنظمة الدولية للإغاثة والتنمية
محافظات بغداد، والبصرة، ودهوك، والديال، وميسان، وصلاح الدين، والسليمانية، وتميم، وذي قار	الوقاية، والماء، والوقاية الصحية، والنظافة الصحية	أنقذوا الأطفال/الولايات المتحدة
على المستوى الوطني	المراقبة والتقييم	مجموعة LLCQED

ملحوظة: تم تمويل جميع الأنشطة في السنة المالية ٢٠١١.

المصدر: PRM، رداً على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للحصول على بيانات بتاريخ ٢٧/٠٣/٢٠١٢.

الشكل ٣.١

ما تم إصداره من تأشيرات الهجرة الخاصة في مقابل من وصل من حاملي تأشيرات الهجرة الخاصة، العام المالي ٢٠٠٧ - العام المالي ٢٠١٢



ملاحظة: هذه الأرقام تشمل كلا من العراقيين الحاصلين على تأشيرة الهجرة الخاصة ضمن برنامج المترجمين الفوريين والتحريريين بموجب المادة ١٠٥٩ وبرامج تأشيرات الهجرة الخاصة العراقيي بموجب المادة ١٢٤٤. الواصلون يشملون فقط تلك حاملي تأشيرة الهجرة الخاصة الذين دخلوا الولايات المتحدة. واحتاروا استحقاقات اللاجئين.

المصدر: PRM، ردا على طلب الحصول على البيانات الصادر عن المفتش العام بتاريخ ٢٠١٢/١٢/٤ و ٢٠١٢/١٧/٤.

التابع لمكتب المساعدات الدولية في حالة الكوارث عقد ورشة عمل إقليمية مدتها ثلاثة أيام في العاصمة الأردنية عمان لمناقشة مشاكل المرتبطة بالأفراد المشردين في داخل العراق والبرامج المركزية على الانتقال من أعمال الإغاثة إلى أعمال التنمية.^{١٧٧} كما واصل مكتب السكان واللاجئين والمهجرين أيضًا برنامجه لتوطين اللاجئين العراقيين المؤهلين وحاملي تأشيرات الهجرة الخاصة (SIV) العراقيين الذين اختاروا الحصول على إعانات اللاجئين بالولايات المتحدة.

واعتبارًا من ٢٧ آذار/مارس ٢٠١٢، وصل إجمالي لاجئ ٦٤,٠١١ لاجئ عراقي، و٥,١٤١ من حاملي تأشيرات الهجرة الخاصة العراقيين الذين اختاروا الحصول على إعانات اللاجئين وصلوا إلى الولايات المتحدة الأمريكية منذ تشرين الأول/أكتوبر ٢٠٠٧. ولا تتعقب وزارة الخارجية إلا حالات وصول حاملي تأشيرات الهجرة الخاصة العراقيين الذين يسعون للحصول على الإعانات من خلال مكتب السكان واللاجئين والمهجرين. وفي هذا الربع من العام تم توطين ١,٥١٣ عراقيًا كلاجئين و٣٠١ من العراقيين حاملي تأشيرات الهجرة الخاصة الذين اختاروا الحصول على إعانات اللاجئين وصلوا إلى الولايات المتحدة. مع ١٥,٢٢٨ لاجئ، استوعبت كاليفورنيا أعلى رقم من اللاجئين العراقيين. بينما ضمت ولاية تكساس العدد الأكبر من العراقيين الحاملين لتأشيرات الهجرة الخاصة الذين اختاروا الحصول على إعانات اللاجئين (١,٠٥٩).^{١٧٨}

وطبقًا لمستشار الأمن القومي لنائب الرئيس الأمريكي بيدن، فإن "الولايات المتحدة قد أصدرت عددًا أقل بكثير [من تأشيرات الهجرة الخاصة] من الذي كنا نريد إصداره."^{١٧٩} ويسمح القسم ١٢٤٤ من قانون تفويض الدفاع القومي للسنة المالية ٢٠٠٨ يقر بإصدار ما يصل إلى ٥,٠٠٠ تأشيرة هجرة خاصة سنويًا خلال السنة المالية ٢٠١٢ للمواطنين العراقيين الذين عملوا لصالح أو بالنيابة عن الحكومة الأمريكية بالعراق والذين تنطبق عليهم بعض المتطلبات الخاصة.^{١٨٠} إلا أنه في نهاية عام ٢٠١٠ فإن وزارة الأمن الداخلي فرضت فحصًا إضافيًا "سابق للمغادرة" قبل ترتيب اللاجئين للسفر إلى الولايات المتحدة بوقت قليل "بهدف منع من الأشخاص الخطيرين من الدخول إلى الولايات المتحدة من خلال برنامج اللاجئين."^{١٨١} وقد طلب من المتقدمين للحصول على تأشيرة الهجرة الخاصة الخضوع لنفس الفحوصات في هذا الوقت.^{١٨٢} وحتى تاريخ آذار/مارس ٢٠١٢، لم يتم إصدار إلا ٢٠٪ من تأشيرات الهجرة الخاصة المحددة. وقد عاود مستشار الأمن القومي التأكيد على الحاجة للحفاظ على أمن الولايات المتحدة في نفس الوقت مع "أداء واجبنا وما ندين به، خاصة لمن كانوا يعملون لحسابنا". وتوقع أن يرى "التقدم خطوة هامة في مسألة إصدار التأشيرات والأفراد القادمون إلى الولايات المتحدة بموجب هذا البرنامج في الشهور القادمة."^{١٨٣}

وطبقًا للمعلومات المقدمة بواسطة وزارة الخارجية، فإن حكومة الولايات المتحدة قد أصدرت ٧,٧٢١ تأشيرة هجرة خاصة بموجب الجزء ١٠٥٩ لبرنامج المترجمين الفوريين والمترجمين

الأمريكية الخاصة بقبول اللاجئين وتقديم المساعدة الفنية للشركاء الداعمين والحكومة العراقية. وقد تمت إدارة ١٦٤ برنامجًا داخل العراق بواسطة مفوضية الأمم المتحدة العليا لشؤون اللاجئين (UNHCR)، والمنظمة الدولية للهجرة (IOM)، وبرنامج الأغذية العالمي للأمم المتحدة (WFP)، وآخرين. وبالنسبة لخارج العراق، فإن مكتب السكان واللاجئين والمهجرين يدعم مفوضية الأمم المتحدة العليا لشؤون اللاجئين، وبرنامج الأغذية العالمي للأمم المتحدة، وصندوق الأمم المتحدة للطفولة، ومنظمة الصحة العالمية (WHO)، والمنظمة العالمية للصليب الأحمر/ الهلال الأحمر وبرامج المنظمات غير الحكومية (NGO) في سوريا، والأردن، ولبنان، ومصر. وتوفر هذه المنظمات المساعدة للاجئين العراقيين في المنطقة. وقد تم إدراج الشركاء المنفذين التابعين لمكتب السكان واللاجئين والمهجرين ومكتب المساعدات الدولية في حالة الكوارث (OFDA) التابع للوكالة الأمريكية للتنمية الدولية تم إدراجهم هذا الربع من العام في الجدول ٣.٣. وقد أعلن مكتب السكان واللاجئين والمهجرين أنه أصدر في آذار/مارس طلبه الخاص بالعروض المقدمة للمنظمات غير الحكومية في السنة المالية ٢٠١٢ وأنه يتعين إتمام مراجعة هذه العروض بنهاية نيسان/أبريل.^{١٨٤}

وقد ركزت الأنشطة الأخرى لمكتب السكان واللاجئين والمهجرين هذا الربع من العام على التنسيق المشترك بين الوكالات بالنسبة لوزارة الخارجية ومكتب المساعدات الدولية في حالة الكوارث لتسهيل نقل البرنامج وضمان الدعم طويل الأجل للأنشطة الخيرية. وفي آذار/مارس، عقد مكتب السكان واللاجئين والمهجرين بمشاركة كبار مستشاري الأعمال الخيرية بالعراق

بوصول ١٥,٢٢٨ لاجئ، استوعبت كاليفورنيا أعلى رقم من اللاجئين العراقيين.

و حقوق الإنسان مبلغ ١٧,٤ مليون دولار أمريكي من صندوق دعم الاقتصاد للسنة المالية ٢٠١٣.^{١٧٤} وقد أعلن مكتب الديمقراطية و حقوق الإنسان أنه يدعم حالياً ٣٩ مشروعاً جارياً، قدرت قيمته تكلفتها بنحو ١٣٤ مليون دولار أمريكي. ويتم تمويل تسعة وعشرين مشروعاً بواسطة صندوق دعم الاقتصاد، بينما يتم دعم المشاريع الأخرى بواسطة صندوق الديمقراطية و صندوق الديمقراطية و حقوق الإنسان (HRDF). و اعتباراً من ٣١ مارس ٢٠١٢، سيكون هناك ٤٣ مليون دولار أمريكي في انتظار إنفاقها على هذه المشاريع. وكان أكبر مشروع جارٍ في هذا الربع من العام عبارة عن منحة قيمتها ١٥ مليون دولار أمريكي كان الهدف منها تحسين قدرات الحكم. وقد اشتملت مشاريع أخرى على منحة قيمتها ٦,٦ مليون دولار أمريكي لدعم المسؤولية العامة و حرية التعبير و مشروع بقيمة ٥,٤ مليون دولار أمريكي لتعزيز التعليم المدني. وقد خُطت جميع المشاريع بحيث يتم إتمامها بنهاية ٢٠١٣.^{١٧٥} وقد تم تأسيس مشروع بقيمة ٥٤٠,٠٠٠ دولار لدعم الحرية الدينية من خلال السنة المالية ٢٠٠٩ لمكتب الديمقراطية و حقوق الإنسان من الأموال التي يتم تزويدها بغرض دعم برامج الحرية الدينية العالمية، ولكن لم يتم صرف أية نقود للمكتب في السنة المالية ٢٠١١ لمكتب الديمقراطية و حقوق الإنسان بالنسبة للبرامج العراقية.^{١٧٦} ◆

التحريريين و الجزء ١٢٤٤ من برنامج تأشيرة الهجرة الخاصة العراقي اعتباراً من ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١١. للتعرف على إجمالي عدد تأشيرات الهجرة الخاصة التي تم إصدارها و حالات الوصول إلى الولايات المتحدة انظر الشكل رقم ٣,١.

مكتب الديمقراطية، و حقوق الإنسان، و العمل

يدير مكتب الديمقراطية و حقوق الإنسان و العمل (DRL) التابع لوزارة الخارجية برامج المساعدة الأجنبية المعدة لدعم الحكم في العراق، و حقوق الإنسان، و المجتمع المدني باعتبار الهدف الاستراتيجي للحكم بالعدل و الديمقراطية. وقد تلقى مكتب الديمقراطية و حقوق الإنسان و العمل مبلغ ٣٠ مليون دولار أمريكي من أموال صندوق دعم العراق السنة المالية ٢٠١١: تم تخصيص ٢٥ مليون دولار أمريكي منها للديمقراطية و حقوق الإنسان و ٥ مليون دولار أمريكي لدعم من ترمل من النساء بسبب الحرب. و كان طلب الميزانية لمكتب الديمقراطية و حقوق الإنسان من صندوق الاقتصاد العراقي للسنة المالية ٢٠١٢ هو ٢٢,٨٤ مليون دولار أمريكي، و قد طلب مكتب الديمقراطية

الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية

تعتقد الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية، أنه على مدار الوقت سوف تقوم عملية تجديد الرخص والفيزا بتقييد القدرة على القيام بمراقبة بعض الأنشطة المحلية: وبالتالي فقد بدأت في تغيير سياستها بالاعتماد أكثر على المواطنين المحليين في مراقبة الأنشطة.^{١٧٩} برنامج العمل الجماعي الخاص بها، على سبيل المثال فقد قامت الوكالة بتكليف ٩ مراقبين محليين مؤجرين بالإشراف على طرق تنفيذ أنشطة البرنامج على أرض الواقع. طبقا للوكالة الأمريكية للتنمية الدولية، فإن القضايا التي أثرت من خلال نهج المراقبة المتعدد الطبقات، قد تم تتبعها من قبل ممثلي موظفي التعاقد مع الشركاء التنفيذيين (ومتعاقدتهم من الباطن). وأفادت الوكالة في تقاريرها أن هذه الطرق أثبتت فعاليتها في الإبقاء على وجود عمليات الرقابة في المحافظات على الرغم من قيود السفر والقيود الأمنية الأخرى الناتجة عن انسحاب الجنود الأمريكيين من العراق.^{١٨٠}

وذكرت أيضا الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية في تقاريرها، أن مشروع إدارة النتائج عبر الأداء والتقييم وإعداد التقارير (PERFORM) الخاص بها، مستمر في القيام بمراقبة المشاريع، وتقييمها من أجل مساعدة الوكالة في القيام بمراقبة الأداء وتلبية احتياجات التقييم. إن مشروع إدارة النتائج عبر الأداء والتقييم وإعداد التقارير البالغ مدته ثلاث سنوات والبالغ قيمته ١٤,٣ مليون دولار أمريكي والذي سيقوم بتنفيذه مجموعة شركات من المقرر له أن ينتهي في شهر أغسطس/آب.^{١٨١}

صرحت الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية في تقاريرها الصادرة بتاريخ ٣١ مارس/آذار ٢٠١٢، أنها كان لديها ٨٧ موظف يديرون البرامج في العراق منهم ٢٨ موظفا في الحكومة الأمريكية و ٩٥ من المتعاقدين (٨ متعاقد أمريكي الجنسية، ٢٣ متعاقد عراقي و ٢٨ متعاقد من مواطني بلدان أخرى). سوف نجد كما هو مبين بالجدول رقم ٣,٤ أنه يوجد قوى عاملة كبيرة من المتعاقدين تقوم بتنفيذ هذه البرامج. صرحت الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية في تقاريرها، أن شركائها في التنفيذ قد قاموا بتوظيف ١,٣٤٠،١٣٤٠،١٣٤٠ علي الأقل من موظفي البرنامج - كان ٨٧٪ منهم عراقي الجنسية مدعمن من قبل ٥١٤ متعاقد امن إضافيين.^{١٧٧} صرحت تقارير شركاء الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية في التنفيذ لهذا الفصل، أن انسحاب الجنود الأمريكيين لم يكن له تأثير بالغ على أنشطتهم الجارية. ولكن على أي حال فإن مغادرتهم الآن أدت إلى زيادة نقاط التفتيش التي تسيطر عليها العراق، حيث يتم غالبا توقيف الأشخاص الغير عراقيين لأوقات أطول من أجل تفتيش السيارات وتفحص أوراق الفيزا. إن عملية تجديد الرخص بالنسبة لمتعاقدين الأمن يؤثر أيضا على قدرة الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية في نقل موظفي المشروع داخل وخارج بغداد. وطبقا للوكالة الأمريكية للتنمية الدولية، فإن العملية الصعبة والطويلة التي تتكبدتها للحصول على تأشيرة عراقية لموظفيها الأمريكيين، قد أثرت على عملية توزيع موظفي التعاقد داخل البلد.^{١٧٨}

بدأت الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية في تغيير نهجها بالاعتماد بشكل أكبر على المواطنين المحليين في مراقبة الأنشطة.

الجدول ٣,٤

مستويات العمالة لدى شركاء الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية التنفيذيين. حتى تاريخ ٣١/٣/٢٠١٢

البرنامج	مواطني الولايات المتحدة	مواطنون العراقيين	مواطنين من بلد طرف ثالث	متعاقدون الأمن الخاص	الإجمالي
العمل الجماعي	٧	٥٨٨	٧	٢١٨	٨٢٠
التنمية الزراعية (إباء)	٧	٨٧	٧	٢٠٢	٣٠٣
الإصلاح الإداري (ترابط)	١٨	١٩٢	١٥		٢٢٥
النمو الاقتصادي الإقليمي (جارة)	١٦	١٢٥	٢٩	١٧	١٨٧
التنمية المالية	٢١	٢٢	٦	٢٥	٧٤
خدمات الرعاية الصحية الأولية	٤	١٢	٣		١٩
الوصول إلى العدالة	٤	٣٥	٣	٢٣	٦٥
تعزيز الإدارة	٤	٣٨	١٣		٥٥
نعم الانتخابيات	٣	٧	٣	٢١	٣٤
قوة العمل	٢	٨	١	٨	١٩
استبيانات التعليم العراقي (مهارات)		٣			٣
الإجمالي	٨٦	١,١٦٧	٨٧	٥١٤	١,٨٥٤

ملحوظة: الجدول لا يشمل على جميع برامج الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية الجارية في العراق.

المصدر: USAID، ردا على طلب استمعاء البيانات من المنشئ العام الخاص بإعداد إعمار العراق بتاريخ ٣/٤/٢٠١٢ و ١٣/٤/٢٠١٢ و ٢٤/٤/٢٠١٢.

برامج صندوق دعم الاقتصاد

قامت الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية في ٣١ آذار/مارس للعام ٢٠١٢، بتخصيص ٥٢٠ مليون دولار أمريكي من صندوق دعم الاقتصاد للسنة المالية ٢٠١٠ و السنة المالية للعام ٢٠١١ من أجل برامجها في العراق والتزمت بـ ٣٩٩,٠ مليون دولار أمريكي من هذه الصناديق - وكلاهما لم يتغير من الربع السنوي الماضي. وأنفقت الوكالة ٥٤% من صناديق السنة المالية لعام ٢٠١٠ (زيادة ٣١% عن الربع السنوي الأخير) و ٤% من أموال السنة المالية للعام ٢٠١١ الملزمة بها (بالمقارنة مع أي مصروفات من الربع السنوي السابق). يقدر إجمالي المبلغ الذي أنفقته الوكالة الأمريكية لتنمية الدولية بحوالي ٦٨,١ دولار أمريكي في صندوق دعم الاقتصاد من جميع اعتمادات السنة المالية في هذا الفصل، تاركة ٣٤١,٧ مليون دولار أمريكي من الالتزامات الغير منفقة ضمن إطار البرامج الفعالة للوكالة بنهاية هذا الفصل. لتوزيع الأموال الغير منفقة على البرامج واحدا تلو الآخر، انظر الشكل ٣,٢. صرحت الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية في تقاريرها أيضًا أن صندوق دعم الاقتصاد لم يرق بتخصيص صناديق السنة المالية لعام ٢٠١٢ من أجل برامجها في العراق.^{١٨٢}

وصرحت الوكالة أيضًا في تقاريرها، أنها مستمرة في جهودها من أجل التماس مساهمات مالية من الحكومة العراقية للبرامج التي يمولها صندوق دعم الاقتصاد التي تستفيد منها الحكومة العراقية مباشرة كما هو مطلوب طبقا لتوجيهات وزارة الخارجية.^{١٨٤} لمزيد من التكلفة المطابقة على الحكومة العراقية انظر القسم الثاني من هذا التقرير.

الإصلاح الإداري

إن مشروع الإصلاح الإداري الآن البالغ مدته أربع سنوات وتكلفته ١٥٦,٧ مليون دولار أمريكي، والذي يطلق عليه اسم Tarabot (ترابط)، قد تم تصميمه ليكون نهج الحكومة بأكملها ويختص بتقوية الترابط بين منظمات الحكومة العراقية بدلا من التركيز منفردا على الوزارات والمكاتب الفردية. وصرحت الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية في تقاريرها، أن شركائها في التنفيذ والمتعاقدين من الباطن، قد قاموا بعقد ٣٠٠ اجتماع، وورش عمل والتقييم المشترك خلال هذا الفصل للتعامل مع الثلاث مكونات الرئيسية للترابط - "إصلاح الخدمات المدنية، الإدارة السياسية والوطنية واللامركزية الإدارية. و طبقا لتقارير الوكالة الأمريكية للتنمية الإدارية، فهي توسع نشاطاتها لتمتد إلى أكثر من ٢٠ وزارة وإلى جميع المحافظات الموجودة خارج منطقة كردستان.^{١٨٥} واحتوت التقارير المتضمنة إنجازات هذا الفصل على الآتي:^{١٨٦}

- خطاب مصدق عليه رسميا فيما يتعلق بالتعاون والتنسيق الصادر عن وزارة المالية (MOF). (سوف تشارك وزارة المالية في مبادرات "الترابط" من أجل تحسين مستوى

الإدارة المالية على المستوى الدولي والمؤسسي، والمراقبة المالية وأداء عمليات الشراء.)

- صرح الخطاب الرسمي الخاص أن وزارة الهجرة والمهاجرين قد قامت بإنشاء لجنة وزارة التهجير والهجرة لكي تقوم بالتعاون والتنسيق الرسمي مع البرنامج
- الموافقة الكاملة لرئيس الوزراء على مبادرة الإصلاحات التنظيمية، وموافقة أربع وزارات رئيسية من بينهما وزارة العدل
- المكاتب المنشأة والموظفين المتضمنين داخل الوزارات التي تقود التيار الصدري، مثل وزارة التخطيط والتعاون التنموي، وأيضا الوزارات التي يترأسها مسؤولين متحالفين مع قناة العراقية الفضائية، مثل وزارة الزراعة

تعزيز الإدارة

ذكرت الوكالة الأمريكية للتنمية الإدارية في تقاريرها، أن مشروع تعزيز الإدارة الحكومية (GSP) الممتد إلى ٥ سنوات والبالغ تكلفته ١١٧ مليون دولار أمريكي، قد بدأ في الربع السنوي الماضي وشهد تغيير سريع في حركة كبار الموظفين والموظفين الرئيسيين، مما أدى إلى تأخير بعض أنشطة المشاريع الأساسية. وبالإضافة إلى ذلك، فإن متعاقد تعزيز الإدارة (صندوق دعم الاقتصاد)، كيمونكس الدولية قد واجه صعوبات كبيرة في توظيف أفراد غير عراقيين. لم يكن هناك تعديل في نطاق العمل في المشروع أو في قيمة

الشكل ٣,٢

برامج صندوق دعم الاقتصاد للوكالة الأمريكية للتنمية الدولية النشطة، حتى تاريخ ٣١/٣/٢٠١٢



ملاحظة: تشمل مجالات برنامج الديمقراطية والمدنية الوصول إلى برنامج العدالة وبرنامج التعزيز التشريعي

المصدر: USAID، بناء على طلب الفتحش العام الحصول على بيانات بتاريخ ١/٤/٢٠١٢ و ٢٧/٢/٢٠١٢.

الدولار، ولكن ذكرت الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية في تقاريرها، أنها تجري المناقشات حالياً مع شريكها في التنفيذ، كيمونكس من أجل إعادة التركيز على المشاريع.^{١٨٧} قامت وزارة شؤون الموظفين هذا الفصل برعاية مؤتمر لتنفيذ اللامركزية والذي استمر لمدة يومين وضم المؤتمر جميع مجالس المحافظات والمحافظين من خارج حكومة إقليم كردستان، من أجل توضيح المسؤوليات والواجبات الخاصة بهذه المحافظات وأيضاً لدراسة أفضل الممارسات. قام مشروع تعزيز الإدارة الحكومية بقيادة المناقشات حول الخبرات اللامركزية الدولية. وقام أيضاً بمقابلة العديد من المحافظين وأعضاء مجالس المحافظات، وأسأدت الجامعات من أجل تقديم مشروع تعزيز الاقتصاد ومناقشة مناطق الدعم المحتملة.^{١٨٨}

خدمات الرعاية الصحية الأولية

بحلول هذا الفصل يكون قد مضى عام كامل على مشروع الرعاية الصحية الأولية في العراق والبالغ مدته أربع سنوات بقيمة ٧٤,٨ مليون دولار أمريكي في العراق.^{١٨٩} في الفترة بين ٢١-٢٣ يناير/كانون الثاني، قام فريق عمل المشروع بحضور ورشة العمل الدولية التي استضافتها وزارة الصحة من أجل العمل على تطوير نظام الرعاية الصحية الأولية في العراق واستمرت ورشة العمل هذه لمدة ثلاثة أيام. وطبقاً لما ذكرته الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية، فقد حضر هذا الحدث أكثر من ٤٠٠ مشارك، من ضمنهم ممثلي عن وزارة الصحة، واليونيسيف وصندوق الأمم المتحدة للسكان، للجنة الدولية للصليب الأحمر، والمورد الطبي كيمبديا، وأيضاً ممثلي حكومة إقليم كردستان.^{١٩٠} وبالإضافة إلى ذلك، قام مشروع الرعاية الصحية الأولية التابع لوزارة الصحة بوضع الميثاق العراقي الأول لحقوق المرضى، وعقدت ورشة عمل استمرت ليومين للمساعدة في تنفيذ هذا الميثاق الجديد.^{١٩١} قام أيضاً موظفي المشروع بعقد ورشة عمل من استمرت لسبعة أيام من أجل تدريب الممرضات على الإدارة الجديدة المتكاملة لإستراتيجية أمراض الطفولة.^{١٩٢}

دعم الانتخابات

قام مكتب المفتش العام (OIG) التابع للوكالة الأمريكية للتنمية الدولية في شهر آذار/مارس، بإطلاق تدقيق لبرنامج المساعدة الالكترونية للوكالة الانتخابية، والذي انتهى في أيلول/سبتمبر ٢٠١١ وتم استبداله بمشروع تدعيم الانتخابات. قام البرنامج السابق الذي بدأ في عام ٢٠٠٤ بتقديم المساعدة الالكترونية من أجل المساعدة في تقوية النظام الانتخابي في العراق.^{١٩٣} لم يكن هذا التدقيق قادراً على قياس أثر المساعدة الالكترونية حيث أن البرنامج وبعثة الأمم المتحدة لمساعدة العراق (UNAMI) قاموا بتقديم الهيئة العامة العليا المستقلة للانتخابات والتي أجريت في العراق في الفترة بين يناير/كانون الثاني ٢٠٠٥ وسبتمبر/أيلول لعام ٢٠١١. علاوة على ذلك، فالتدقيق لم يستطع تحديد مدى تأدية البرنامج لدوره لأن البرنامج لم يكن

لديه خطة لإدارة الأداء لتحديد أي من المساعدات التي سيتم تقديمها أو النتائج التي سيتم تحقيقها. ولم يكن هناك أيضاً أي آلية لقياس ما قام البرنامج بانجازه على أرض الواقع. وبالإضافة إلى ذلك، فالتدقيق واجه صعوبة في تحديد المنظمة المسؤولة عن إكمال البرنامج في ظل غياب نظام إداري رسمي للأداء والذي من شأنه تعقب الأنشطة ومراقبة النتائج، وكان ذلك بسبب تقديم بعثة الأمم المتحدة لمساعدة العراق، للدعم الكبير للهيئة العامة العليا المستقلة للانتخابات في إجراء الانتخابات والقيام بالتدريبات.^{١٩٤}

أما عن الهدف من وراء بناء القدرات من أجل نظام انتخابي دائم، فقام التدقيق بتأكيد أن برنامج المساعدة التقنية قد قام ببناء قدرات الهيئة العامة العليا المستقلة للانتخابات في إجراء الانتخابات إلى حد ما. وذكر التدقيق العديد من الإنجازات - لاسيما أن في ظل المساعدات التي تقدمها الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية وبعثة الأمم المتحدة لمساعدة العراق والمنظمات الدولية، تمكنت الهيئة العامة العليا للانتخابات من إدارة ستة أحداث انتخابية بنجاح منذ العام ٢٠٠٥. ومع ذلك فقد أشار التدقيق أيضاً إلى أن كل الأطراف سلمت بأن الهيئة العامة العليا للانتخابات ليست دائمة في هذه المرحلة وأنها تحتاج إلى المزيد من المساعدة قبل أن تتمكن من الاعتماد على نفسها مهنيًا وإداريًا وماليًا.^{١٩٥}

تقوية قطاع التعليم في العراق

صرحت الوكالة الأمريكية للتنمية الإدارية في آذار/مارس ٢٠١٢ عن نيتها في التماس الاقتراحات للمشروع الجديد لتقوية قطاع التعليم. يكمن الهدف من وراء هذا المشروع في تدعيم قدرة الحكومة العراقية في تقديم مرحلة تعليم أساسي جيدة وخصوصاً للفئات الضعيفة. وسوف ينخرط في هذا المشروع العديد من المؤسسات الشريكة: مثل مؤسسات تدريب المعلمين، المكاتب الإقليمية والمركزية التابعة لوزارة التربية والتعليم والمدارس الابتدائية المنتقاة. قامت الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية بتحديد الممارسات التعليمية المطورة في المدارس الابتدائية كنتيجة أساسية يجب على المشروع تحقيقها. وقامت الوكالة أيضاً بتخصيص ٧٥- ٧٨ مليون دولار أمريكي من أجل دعم هذا المشروع.^{١٩٦}

نمو المحافظات الاقتصادية

قام برنامج "تجارة" للنمو الاقتصادي الإقليمي البالغ مدته خمس سنوات والبالغ قيمته ١٩٢,٤ مليون دولار، بممارسة الأنشطة من أجل تعزيز نمو القطاع الخاص والعملية في العراق - خصوصاً لملا الفراغات في موارد تنمية الائتمان التقليدي ومصارف الإقراض. تم إيفاق حوالي ١٦ مليون دولار أمريكي على برنامج "تجارة" خلال هذا الفصل، الثاني فقط لبرنامج العمل المجتمعي (CAP III) في

مشروع تعزيز الإدارة الحكومية الممتد إلى ٥ سنوات والبالغ تكلفته ١١٧ مليون دولار أمريكي، وشهد تغيير سريع في حركة كبار الموظفين والموظفين الرئيسيين، مما أدى إلى تأخير بعض أنشطة المشاريع الأساسية.

المصارف الخاصة قد أبدت اهتمامها في الاستثمار في المنظمة، وتم قبول الاتحاد والاعتراف به من قبل اتحاد المصارف العربية والذي يعد كصوت للبنوك الخاصة العراقية.^{٢٠١}

الوصول إلى العدالة

دعم برنامج الوصول للعدالة الذي بدأ فعالياته في أكتوبر/تشرين الأول لعام ٢٠١٠ بقيمة ٦٢,٩ مليون دولار أمريكي، نمو المؤسسات المحلية والدولية التي تقوم بتقديم المعلومات والمساعدات القانونية إلى السكان المستضعفين متضمنة النساء، الأرامل، الأيتام والأشخاص ذوي الإعاقات.^{٢٠٢} ووفقا للوكالة الأمريكية للتنمية الدولية، فقد ركزت ورش العمل وجلسات التدريب هذا الفصل على توفير أساليب الدفاع القانونية، والتعامل بحساسية مع السكان الضعفاء، وإدارة برامج الخدمات القانونية. قام برنامج الوصول إلى العدالة بتقديم المساعدة التقنية في التحضير لعقد دورات لنقابة المحامين حول تمثيل المصلحة العامة من أجل مساعدة الجماعات الضعيفة والفقيرة. قامت الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية في شهر مارس/آذار ٢٠١٢ بالتصديق على ١١ طلب منحة بقيمة ١,٠٥ مليون دولار أمريكي بهدف مساعدة النساء، والمعاقين والأطفال.^{٢٠٣}

العمل المجتمعي

تم تحديد الجدول الزمني للمرحلة الثالثة والأخيرة من برنامج العمل المجتمعي البالغ قيمته ٣٢٣ مليون دولار أمريكي والتابع للوكالة الأمريكية للتنمية الدولية، حيث تم تقرير انتهائه خلال شهر سبتمبر/أيلول لعام ٢٠١٢. فضلا عن البرنامج الإنمائي للشرطة التابع لمكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية INL، فحصل برنامج العمل المجتمعي على أعلى النفقات (٢٤ مليون دولار) عن أي برنامج إعادة إعمار آخر في العراق خلال هذا الفصل. قام البرنامج بالعمل على مستوى القاعدة من أجل زيادة



رئيس أساقفة أبرشية الكلدانية في أربيل يناقش احتياجات الأقليات الضعيفة خلال لقاء مع ممثلي برنامج **جّارة** التابع للوكالة الأمريكية للتنمية الدولية في أربيل. (صورة الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية)

النفقات الخاصة ببرامج الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية هذا الربع السنوي.^{١٩٧}

قام برنامج "جّارة" مؤخرا بإضافة اثنين من

الأنشطة الجديدة- التقييم الاقتصادي الوطني

ومبادرة دعم الجماعات العراقية الضعيفة. وطبقا لما ذكرته الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية، فإن التقييم الاقتصادي البالغ قيمته ٨٦٨,٠٠٠ دولار أمريكي، سوف يقوم بتحليل الوضع الراهن والتطور المحتمل للاقتصاد العراقي، وأيضا تحليل الأولويات اللازمة لإعادة هيكلته من أجل تمكين تطوير المؤسسات الخاصة وتنوعها. سوف يقوم التقييم بتقييم تسعة قطاعات وهي القطاع الزراعي والسياحي وقطاع الصحة وقطاع التعليم وإنشاءات الإسكان والإضاءة، مصادر المياه، والكهرباء، النفط والغاز وقطاع النقل. ويهدف التقييم إلى تحديد المعوقات داخل كل قطاع والتوصية بالإصلاحات اللازمة. **قام المتعاقد هذا الفصل بتجهيز مسودة أولية للتقييم وقدمها إلى الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية.**^{١٩٨}

تم تصميم مبادرة دعم الجماعات الفقيرة في العراق والبالغ قيمتها ١٨,٤ مليون دولار أمريكي من أجل مساعدة ما يقرب من ٢,٦٠٠ عائلة عراقية فقيرة والتي تعرضت سبل عيشهم للخطر جراء التهديدات المستمرة وموجات العنف. وقعت المنظمة الدولية للهجرة هذا الفصل، مذكرة تفاهم أبرمتها مع الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية، واتفقت فيها على تحديد والاختيار من بين الأفراد الفقراء المستضعفين التابعين لها والذين يريدون توسيع أعمالهم من خلال الوصول إلى مؤسسات التمويل الصغير وإحالتهم إلى برنامج "تجارة" كي يساعدهم هذا البرنامج في الحصول على القروض.^{١٩٩} وقامت مؤسسات القروض الصغيرة والمتوسطة في إطار هذا البرنامج بعرض قروض تتراوح ما بين ٥,٠٠٠ و ٢٥,٠٠٠ دولار أمريكي، وكان هناك قروض أصغر من ذلك قدمتها مؤسسات تمويل المشاريع الصغيرة المشاركة. وحتى الآن، هناك ما يقرب من ٥٦٠ مقترض قد تلقوا مبالغ بقيمة إجمالية تقدر بما يزيد على ١,٨ مليون دولار، بالإضافة إلى القروض الشخصية التي يتراوح حجمها ٣,٣٠٠ دولار أمريكي.^{٢٠٠}

التنمية المالية

طبقا لما ذكرته الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية، فإن برنامج التنمية المالية البالغ مدته خمس سنوات والبالغ قيمته ٥٣,٣ مليون دولار أمريكي، يعد احد العناصر الرئيسية في الإستراتيجية الطويلة الأجل التي تتبناها الوكالة من أجل إصلاح القطاع المالي مع التركيز المكثف على المصارف الخاصة. وقالت الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية في تقاريرها أن اتحاد المصارف الخاصة العراقية التي تم إنشائها العام الماضي بمساعدة برنامج التنمية المالية، لديه قاعدة رأسمالية من المساهمات الغير مطلوبة من قبل ١٣ من المصارف الخاصة وتبلغ هذه القاعدة حوالي ١,١ مليون دولار أمريكي. وطبقا للوكالة الأمريكية للتنمية الدولية، فإن كثير من

قام المقترضون حتى يومنا هذا بتلقي مبالغ بقيمة تزيد على ١,٨ مليون دولار أمريكي.



قامت إحدى سكان منطقة صلاح الدين بأخذ قرض من أجل شراء ماكينة خياطة جديدة، ثم افترضت المزيد من المال من أجل تأجير خياطة والاستثمار في مواد ذات جودة أعلى. ومن أجل زيادة دخلها في هذه العملية، صورة الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية

- استخدام القروض الجماعية من قبل مجموعات صغيرة-ما يسمى بقروض المجموعات المشتركة - والتي يقوم أفرادها بتشجيع بعضهم البعض على سداد هذه القروض
- التدريب الجيد لفرق عمل مؤسسات تمويل المشاريع الصغيرة في التركيز على بناء

أحصت الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية في فبراير/شباط عام ٢٠١٢، ما يزيد على ٨٨,٠٠٠ من مقترضى القروض الصغيرة في العراق.^{٢٤} ووفقا لتقييمات الوكالة، فإن مؤسسات تمويل المشاريع الصغيرة قد أثرت على حياة ما يزيد على ٦٠٠,٠٠٠ شخص - حوالي ٩٪ من فقراء العراق الذين يزيد عددهم على ٧ مليون شخص. كما أن هذه المؤسسات أيضا وفرت حوالي ٣٠٠,٠٠٠ وظيفة للاقتصاد العراقي سواء كان ذلك بشكل مباشر أم غير مباشر.^{٢٥}

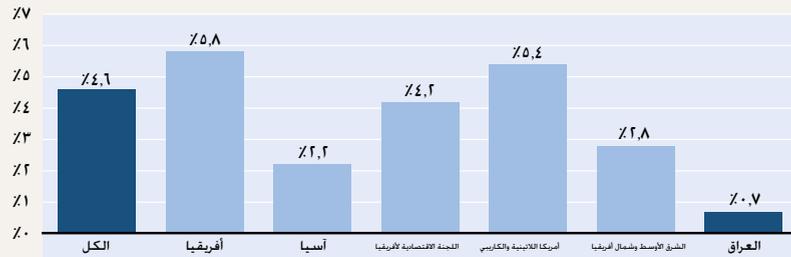
تشير البيانات المذكورة بواسطة السوق المختلطة والموجودة في تقارير الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية، إلى أن معدلات سداد القروض تكون مرتفعة. إن النسبة المئوية للقروض التي يتأخر عن سدادها المقترضين لمدة ٣٠ يوما أو أكثر، هي ٠,٧٪ - وهي تمثل ربع المعدل الموجود في دول الشرق الأوسط وشمال أفريقيا (انظر الشكل ٣,٣). إن نسبة معدلات الفشل في سداد القروض تكون أيضا أقل من ١٪.^{٢٦} وصرح مدراء البرنامج بوجود العديد من العوامل التي تسهم في انخفاض معدلات التخلف عن السداد، ومن هذه العوامل:

- ثقافة العائلات المسلمة المحافظة والتي تُلزم بضرورة سداد الدين

الشكل ٣.٣

أسعار التأخر في القروض الصغرى، حسب المنطقة الجغرافية من العالم، ٢٠١١

٪ من القروض لأكثر من ٣٠ يوم بعد موعد الاستحقاق



المصدر: بيانات سوق MIX المنقمة في الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية، "برنامج النمو الاقتصادي في المحافظات: أوضاع التمويل متناهي الصغر في العراق" ٢٠١١/١، ص ١١، www.imfi.org/files/StateofIraqsMicrofinanceIndustry2011.pdf، الرجوع إليه في ٢٠١١/٣/٣.

قدرات هذه المؤسسات في خلق معايير قوية تحكم تجهيز القروض، ومراقبتها وتراقب الإهمال الإداري.^{٢٧}

- التوقيع المشترك على القروض من قبل شخصيات اجتماعية محترمة، مثل شيوخ القبائل

التمويل متناهي الصغر من خلال برنامج تجارة

وفقا لتقارير الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية، فإنه على الرغم من الصعوبات التي يواجهها رجال الأعمال في الحصول على قروض من مصارف الدولة مع أن معظمهم لديهم سجلات طيبة في عالم القروض، إلا أن صناعة التمويل متناهي الصغر الحديث العهد، حيث حازت على مكان لها في العراق. وطبقا لبيانات الوكالة، فإن مؤسسات التمويل متناهي الصغر التابعة لبرنامج تجارة و البالغ عددها ١٢ من مؤسسات التمويل متناهي الصغر (MFIs) قد قامت بتوزيع قروض تتراوح بين ٥٠٠ إلى ٢٥٠,٠٠٠ دولار أمريكي على الجماعات التي تضم أكثر السكان فقراً وحرماناً في العراق، من أجل مساعدتهم على بدء أو توسيع أعمالهم الصغيرة، أو من أجل الاستفادة من هذه الأموال في تلبية الاحتياجات الطارئة الأخرى.^{٢٨}

تتيح مؤسسات تمويل المشاريع الصغيرة المشار إليها، الوصول إلى رأس المال بطريقة ميسورة، وخصوصا بالنسبة للأشخاص الذين لا يستطيعون تلبية المطالب التي يفرضها المصرف من أجل منح القروض، ولكن يريدون تجنب المخاطر المحتملة التي يتعرضون لها جراء التعامل مع مرابين الشارع التقليديين. في الفترة الواقعة بين إطلاق مؤسسات التمويل الأصغر التابعة لبرنامج تجارة في نيسان/أبريل عام ٢٠٠٨ وحتى شهر تشرين الثاني/نوفمبر لعام ٢٠١١، قامت هذه المؤسسات بصرف ما يقرب من ٣٥٠,٠٠٠ من القروض الصغيرة بقيمة إجمالية تتعدى ٨٠٠ مليون دولار أمريكي. يمثل حجم القرض ما يزيد على ستة أضعاف من حجم رأس المال الأولي المبدئي والذي يبلغ ١٢٠ مليون دولار أمريكي مقدمين من صناديق الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية، وزارة الدفاع وبرنامج الاستجابة الطارئة للقائد (CERP)). صرحت الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية أن رقم ٨٠٠ مليون دولار يعكس عملية إعادة تدوير لرأس المال الأصلي الأولي لتحويله إلى قروض جديدة وليس رأس مال إضافي.^{٢٩}

تزايد عدد المقترضين بنسبة ٢٥٪ في عام ٢٠٠٩ - توجد أسرع نسبة نمو للقروض الصغيرة داخل منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا (MENA). وبلغت نسبة الزيادة في عام ٢٠١٠ حوالي ٢٨٪.



فلاح من ديالى يعرض كوز ذرة مهجن في أثناء الحصاد. صورة الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية

من الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية

أطلق مكتب المفتش العام التابع للوكالة في مارس/آذار، تدقيق حول استدامة ٢٤ من النظم التكنولوجية التي قامت الوكالة بتمويلها في العراق في إطار برامج صندوق دعم الاقتصاد المتنوعة في الفترة بين ٢٠٠٣ و ٢٠١١. وكانت التكلفة الإجمالية لهذه المشاريع مجتمعة، حوالي ٧٣,٢ مليون دولار أمريكي، وتم إنفاق ما يزيد على ٨٣٪ من هذه التكلفة في إطار برنامج التنمية الاقتصادية والذي انتهى في شهر أيلول/سبتمبر لعام ٢٠٠٩. ووجد التدقيق أن ثلاثة أنظمة فقط من أصل ٢٤ نظام تبلغ تكلفتهم حوالي ١,٥ مليون دولار أمريكي، قد تم استخدامهم كما هو مخطط له.^{٢١٦}

وتبلغ التكلفة الإجمالية لعشرة من هذه الأنظمة حوالي ٦٢,١ مليون دولار أمريكي ولكن هذه المشاريع إما أنها لم يتم إنجازها كاملة فكانت غير عملية عند تسليمها، أو أن الحكومة العراقية لم تستخدمها كما هو مخطط لها. أكبر نظام في هذه الأنظمة البالغ عددهم ٢٤، هو نظام معلومات الإدارة المالية العراقي (IFMIS) وهو يقع ضمن هذه الفئة. وهناك نظامان بقيمة ٢,٥ مليون دولار قد تم استخدامهم بشكل جزئي. لم يكن هناك مستندات كافية لتقييم التسعة أنظمة الباقية والبالغ قيمتهم ٧,١ مليون دولار أمريكي.^{٢١٧}

احتوى التدقيق على سبعة توصيات، كانت أولها هو نصيحة الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية بالحصول على تعهد كتابي وان تشتري من الحكومة العراقية بما في ذلك اقتسام التكاليف، قبل أن تقوم باستثمار أي تمويلات في أنظمة المعلومات التكنولوجية. ومن ضمن التوصيات أيضا، مراقبة التزامات الحكومة العراقية من خلال مراحل تنفيذ النظام.^{٢١٨}

قدرة الحكومات المحلية المختلفة على تحديد وتلبية احتياجات الدوائر التابعة لهذه الحكومات.^{٢١٠}
طبقا لتقارير الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية، فإن برنامج العمل المجتمعي استمر في نشاطاته من أجل توسيع قدرات جماعات العمل المجتمعي (CAGs) والمجالس المحلية للمشاركة معا في تطوير المجتمع. تم تشجيع جماعات العمل المجتمعي للمشاركة في الجلسات المفتوحة من قبل لجان مجالس المحافظات بخصوص التخطيط، قضايا المرأة وحقوق الإنسان. قامت أيضا جماعات العمل المجتمعي هذا الفصل، بتنفيذ برنامج التنفيذ المهني للشباب والذي قام بتقديم التدريبات المهنية لأحد عشر فردا من الشباب العراقي الصغير، وتمحورت التدريبات على تنمية المهارات التقنية والمهنية ومهارات التواصل الشبكية وأيضا عمل هذا البرنامج على تجهيز الشباب وإعدادهم لمقابلات العمل. قامت أيضا جماعات العمل المجتمعي بمنح ١٦ منحة لبدء الأعمال الصغيرة وما يصاحبها من تدريب على تنمية هذه الأعمال الصغيرة للمدنيين الذين وقعوا ضحايا للصراعات من خلال صندوق مارلا روزيكا لضحايا الحرب.^{٢١١}

تنمية الأعمال الزراعية

يركز برنامج الأعمال الزراعي (الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية) Inma (إنماء)، على زيادة القدرة التنافسية لقطاع الزراعة عن طريق إثبات إمكانية الربح، شركات الأعمال الزراعية التجارية.^{٢١٢} وبدأ البرنامج البالغ مدته خمس سنوات في شهر مايو/أيار ٢٠٠٧ ومن المقرر له أن ينتهي في شهر مايو/أيار لعام ٢٠١٢. وحسب تقارير الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية، هي الآن في طريقها لتعديل العقد من أجل تمديد فترة البرنامج حتى تشرين الثاني/نوفمبر لعام ٢٠١٢ وأنها سوف ترفع سقف العقد من ١٧٠ مليون إلى ٢١٦ مليون دولار أمريكي.^{٢١٣}

ووفقا للوكالة سيستمر هذا البرنامج في العمل مع وزارة الزراعة على تقييمات تلقي المواد الغذائية في العراق من أجل تحديد الإجراءات اللازمة من أجل تأمين الغذاء وإعادة تأسيس قطاع الزراعة في العراق. قام فريق إنماء بالقيام بسلسلة من التدريبات لستين من مدراء الوزارة الكبار والمتوسطين متضمنة عشرون سيده، واختصت هذه التدريبات بالعمل على الخطط الترويجية للاستثمار الزراعي، الكتابة، ونشر البحوث وتطوير الخطط الاستثمارية في البلاد.^{٢١٤}

وذكرت الوكالة الأمريكية للتنمية الإدارية في تقاريرها أنها قامت مجددا بتخصيص ١٠ مليون دولار أمريكي لبرنامج الأعمال الزراعي المستقبلي، ولكنها لم تكن قادرة على توفير أي معلومات إضافية حتى تمت إعادة برمجة السنة المالية لعام ٢٠١١ والخاصة بتمويل الأعمال الزراعية.^{٢١٥}

أنظمة تكنولوجيا المعلومات الممولة

فضلا عن البرنامج الإنمائي للشرطة التابع لمكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية، فصل برنامج العمل المجتمعي على أعلى النفقات آخر في العراق خلال هذا الفصل.

المساعدات الخارجية في حالات الكوارث

الطارئة إلى الإنعاش المبكر بنهاية عام ٢٠١٢. قام مكتب المساعدة في الكوارث الخارجية بالعمل مع مكتب السكان واللاجئين والمهاجرين التابع لوزارة الخارجية، على الانتقال من البرامج التي تدعم السكان العراقيين الضعفاء. وبدلاً من ذلك، قام مكتب المساعدة في الكوارث الخارجية بالتنسيق مع مكتب السكان واللاجئين والهجرة لنقل برنامج مساعدة العائدين، والذي كان سابقاً يقوم بتمويله مكتب المساعدة في الكوارث الخارجية وتقوم بتنفيذه الهيئات الطبية الدولية، إلى مكتب السكان واللاجئين والهجرة الذي يقوم بتدعيمه برنامج مفوضية الأمم المتحدة العليا لشؤون اللاجئين. وبالإضافة إلى ذلك فإن مكتب السكان واللاجئين والهجرة يخطط لتدعيم المنظمات غير الحكومية في العراق من أجل ملء أي فراغات محتملة تنتج عن نقل مكتب المساعدة في الكوارث الخارجية.^{٢٢٠}

في السنة المالية ٢٠١١، قام مكتب المساعدات الخارجية في حالات الكوارث التابع للوكالة الأمريكية للتنمية الدولية، بتقديم ما يزيد على ٢٣,٨ مليون دولار أمريكي للمساعدات الإنسانية في العراق من خلال شركائها في التنفيذ. قام مكتب المساعدة في الكوارث الخارجية بالتخطيط لسحب موظفيه الموجودين في بعثات الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية في العراق في آذار/مارس ٢٠١٢، وأن يقوم هو وشركاؤه في التنفيذ بإكمال جميع البرامج بنهاية السنة المالية لعام ٢٠١٢. لم يقم مكتب المساعدة في الكوارث الخارجية بتخصيص أي من تمويلات السنة المالية ٢٠١٢ خاصته من أجل البرامج في العراق. ومع ذلك فقد استمر مكتب المساعدة في الكوارث الخارجية في تقديم مساعداته للأفراد المشردين داخليا وللسكان العراقيين الضعفاء عن طريق تمويلات السنة المالية ٢٠١١ وكان ذلك في الفترة بين تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١١ و آذار/مارس ٢٠١٢.^{٢١٩}

تخطط الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية إلى تغيير برامج مكتب المساعدة في الكوارث الخارجية في العراق من الاستغاثات

تبلغ التكلفة الإجمالية لعشرة من هذه الأنظمة حوالي ٦٢,١ مليون دولار أمريكي ولكن هذه المشاريع إما أنها لم يتم انجازها كاملة فكانت غير عملية عند تسليمها، أو أن الحكومة العراقية لم تستخدمها كما هو مخطط لها.

الوكالات المدنية الأخرى

وزارة العدل

• **فريق الجرائم الاقتصادية.** في أواخر عام ٢٠١١، دفعت بعض المخاوف الأمنية مستشار فريق الجرائم الإلكترونية إلى أن يغير تركيزه المبدئي من العمل مع البنك المركزي العراقي (CBI) المتعلق بمبادرات مكافحة غسل الأموال إلى مساعدة الحكومة العراقية. في الوقت الحالي، يعمل المستشار مع موظفي الحكومة العراقية على التحليل المالي الحديث ومكافحة غسل الأموال ومناهج إدارة القضايا، هذا بالإضافة إلى تقديم توصيات بغرض تحسين المراقبة الداخلية على أجهزة الحكومة العراقية. خلال هذا الربع، بدأ المستشار العمل أيضاً مع ٣٥ مسئول بالحكومة العراقية لتأهيلهم للتقييم المتبادل لفريق العمل المالي المعنى بالتدابير المالية والذي من المقرر أن يبدأ في أواخر هذا العام. إن مجموعة العمل المالي - هي جهاز مستقل فيما بين الحكومات تقوم بتوفير سياسات لحماية النظام المالي العالمي من عمليات غسل الأموال والإرهاب المالي - ستقيم التقدم الذي أحرزته الحكومة العراقية والمتعلق بتنفيذ الإجراءات المخصصة لرصد ومنع الجرائم المالية.

• **فريق العائدات.** يمد الفريق الهيئة العامة للضرائب (GCT) بحكومة العراق بسلسلة من الإصلاحات المخصصة لتوسيع الوعاء الضريبي وزيادة العائد. خلال هذا الربع، ركز المستشار القانوني المقيم على الحصول على موافقة جماعية من كبار مسئولو الحكومة العراقية تتعلق بكيفية زيادة عدد دافعي الضرائب متضمناً تقديم المتطلبات والجزاءات في حالة عدم الالتزام ونظام محاسبي.

• **الفريق المصرفي.** اجتمع الفريق مع الاتحاد المصري العراقي الجديد خلال هذا الربع لمناقشة دوره المؤيد للمؤسسات الخاصة والطالب للنصائح من بنوك خاصة معينة بالنسبة للتحديات التي تواجهه وخطته المستقبلية. سيركز الفريق في الشهور القادمة على مساعدة الحكومة العراقية في إعادة هيكلة البنوك المملوكة للدولة وميكنة نظم إدارة البيانات.

• **فريق الموازنة.** خلال هذا الربع، تعاون الفريق مع وزارة المالية ووزارة التخطيط والتعاون الإنمائي بالنسبة للتخطيط للموازنة وتنفيذها. هذا وقد دعم الفريق وزارة المالية في عمل تقرير تنفيذ الموازنة واستمر في عمل تقرير عن الفائض والعجز في الموازنة. في أيار/مايو ٢٠١٢، سيقوم الفريق بتحديد مهمته لاتخاذ قرار بشأن الجانب الذي سيركز على دعمه في المستقبل من أجل تحسين صياغة الميزانية وتنفيذ الميزانية والشفافية وعمليات الوزارة.

حتى تاريخ ٣١ آذار/مارس ٢٠١٢، خصصت وزارة العدل مبلغ ١٣٣ مليون دولار، متضمنة ٤ مليون دولار من اعتماد السنة المالية لعام ٢٠١٢، لعملياتها في العراق. تم إنفاق مبلغ وقدره ١١٧ مليون دولار من ذلك المبلغ، أما بالنسبة لباقي المبلغ المقدر بـ ١٢٠ مليون دولار فهي ملتزمة به. إن جهاز الشرطة الأمريكي الذي لم يستلم مخصصات العام المالي ٢٠١٢ تحديداً من أجل العمليات في العراق قد خصص ٩ مليون دولار منذ العام المالي ٢٠٠٤. تم الالتزام بكامل المبلغ تقريباً وإنفاقه.^{٣٣١}

ابتدأ من كانون الثاني/يناير ٢٠١٢، استخدمت وزارة العدل ٣٣ موظفاً للعمل في أربع مكاتب بالعراق - مكتب الملحق (٨ موظفين) المسئول عن تنسيق جميع أعمال وزارة العدل، و الملحق القانوني لمكتب التحقيقات الفيدرالي (١٢ موظف) الذي يركز على العمل مع الحكومة العراقية لمواجهة أي تهديد لأمن أمريكا القومي، وتطوير مكتب الإدعاء العام الخارجي والمساعدة على التطوير (٤ موظفين، اثنان منهم في السفارة الأمريكية في بغداد وموظف في القنصلية الأمريكية في أربيل وآخر في القنصلية الأمريكية في البصرة) والذي يعمل مع القضاة والمحامين العراقيين، و البرنامج الدولي للمساعدة في التدريب على التحقيقات الجنائية (٨ متعاقدين وموظف بوزارة العدل) الذي يركز على بناء القدرات لنظام الإصلاح العراقي. يتم تمويل برنامج التصحيحات التابع للبرنامج الدولي للمساعدة في التدريب على التحقيقات الجنائية بواسطة مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية كما أن هذا البرنامج مغطى في البند الفرعي لذلك التقرير المتعلق ببرامج وزارة الخارجية الأمريكية.^{٣٣٢}

وزارة المالية

ابتداءً من ٢ نيسان/أبريل، استخدم مكتب الدعم الفني لوزارة المالية (OTA) ستة موظفين أمريكيين للعمل بنظام الوقت الكامل في السفارة الأمريكية ببغداد - ٥ متعاقدين للخدمات الشخصية وموظف فيدرالي بالتفصيل لمكتب الدعم الفني. كما أن مكتب الدعم الفني يستخدم أيضاً موظفين من جنسيات أخرى غير العراقية والأمريكية. وتتركز مهام مكتب الدعم الفني على سياسات التطوير المالية والتنظيمية والمصرفية والضريبية الحديثة. هذا بالإضافة إلى أن مكتب الدعم الفني يقدم مساعدة محدودة لجهاز مكافحة الفساد الرئيسي بالعراق وللحكومة العراقية.^{٣٣٣} معظم أعمال مكتب الدعم الفني تتم بواسطة ٤ فرق:^{٣٣٤}

قوة العمل سوف تقيّم التقدم الذي تحرزه الحكومة العراقية في تنفيذ التدابير الرامية إلى منع وكشف وردع الجرائم المالية.

بالعراق: ملحق النقل، مستشار رفيع المستوى للطيران ومستشار للنقل البحري والموانئ.^{٢٢٨}

في الوقت الحالي، تعمل وزارة النقل مع الحكومة العراقية لتسهيل النقل النهائي لجميع أجزاء نظام التحكم في القطارات المحوسب والممول بواسطة الولايات المتحدة، إلا أن المسؤولين الأمريكيين أخبروا المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بأن هناك تحديات تتعلق بدمج ذلك النظام الحديث مع بعض أجزاء البنية التحتية العراقية للقطارات عتيقة القدم. كما أن مسؤولي وزارة النقل يقدموا استشارات لممثلي الحكومة العراقية تتعلق بتحديث قواعد الطيران المدني العراقية والتي لم يتم تحديثها منذ العصر البعثي. لمزيد من الأمور المتعلقة بالنقل، يمكن الاطلاع على الفقرة ٤ من ذلك التقرير.^{٢٢٩}

وزارة التجارة

لدى وزارة الخارجية اثنان من الموظفين الأمريكيين يعملان بالسفارة الأمريكية ببغداد كما أنها تستخدم موظفين عراقيين. بناء على ما ذكره مسؤولين بوزارة التجارة في الاجتماع مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق في شباط/فبراير، فإن وزارة التجارة تتفق ١ مليون دولار سنويا عن كل مسئول تابع لها في العراق. كما أن مسؤولي وزارة الاقتصاد صرحوا بأنه منذ سنوات عدة كان يعمل ٦ موظفين بمكتبهم ببغداد ولكن واحدا منهم قد قتل واستقال عدد كبير من الموظفين العراقيين بعد تلقيهم تهديدات.^{٢٣٠}

إن مهمة وزارة الخارجية تتمثل في دعم أعمال الولايات المتحدة بالسوق العراقي لإنجاحها. المكونات الرئيسية لعملها تتضمن:^{٢٣١}

- **العناية الواجبة.** حيث تقوم الوزارة بتجميع التقارير للشركات الأمريكية حول الشركاء العراقيين المحتملين. خلال الثلاثة أشهر الأخيرة من عام ٢٠١١، قامت الوزارة بعمل ١٠ تقارير من ذلك النوع. ويتم تنفيذ ذلك العمل بواسطة متعاقدين عراقيين محليين، حيث إنهم يقومون بتجميع المعلومات الأساسية حول الشركات العراقية ذات الصلة، وتتضمن تلك المعلومات أسماء المديرين رفيعي المستوى وتقديرات حول الوضع المالي للشركات. إن الشركات الأمريكية التي تعمل مع وزارة التجارة تكون دائماً كيانات أكبر.
- **البحث عن شركاء دوليين.** وهناك مهمة

أخرى لوزارة التجارة، ألا وهي، العمل مع الشركات الصغيرة ومتوسطة الحجم الكائنة بأمريكا للمساعدة في تحديد عما إذا كانوا لديهم القدرات والخبرة التي تمكنهم من دخول السوق العراقي. من خلال الاختبار المشار إليه بالعامية ب "هل أنت جاهز للعراق؟"، تقوم تلك الخدمة بتقدير قدرات الشركات الأمريكية أولاً، حيث أنه إذا رأيت وزارة التجارة أنهم مرشحين

وزارة الأمن الوطني

إن وزارة الأمن الداخلي لديها ١٨ موظف بالعراق - اثنان من السواحل الأمريكية واثنان من هيئة الهجرة والجمارك الأمريكية، وستة من خدمات الهجرة والمواطنة الأمريكية (USCIS) وثمانية من الجمارك وحرس الحدود. تضمن أعمال السواحل الأمريكية وهيئة الهجرة والجمارك الأمريكية و الجمارك وحرس الحدود في العراق دعم برنامج تطوير الشرطة ويتم تمويلهم من قبل مكتب شئون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية. يتم تمويل خدمات الهجرة والمواطنة الأمريكية من خلال الرسوم على طلبات الهجرة والتي يتم تحصيلها من جميع أنحاء العالم.^{٢٣٥}

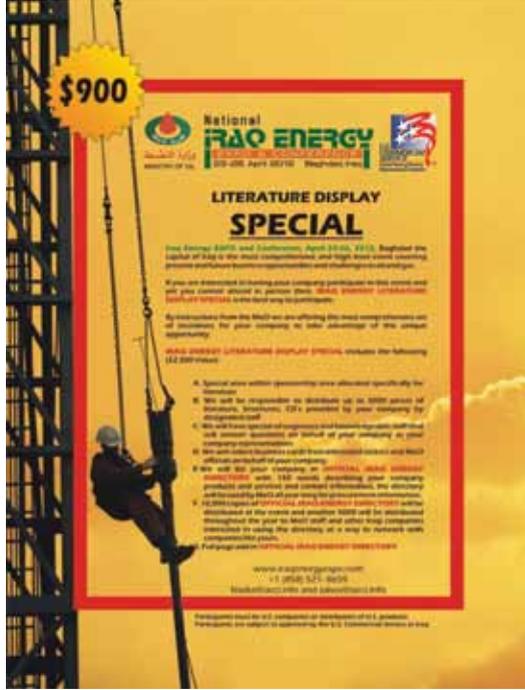
تركز السواحل الأمريكية جهودها على العمل مع الحكومة العراقية لتحسين امن الموانئ وذلك تحت رعاية برنامج تطوير الشرطة الممول من قبل مكتب شئون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية. كما أن موظفي السواحل الأمريكية يعملون مع ملحق وزارة النقل (DoT) لمساعدة الحكومة العراقية في جعل قدرات الموانئ في أم قصر تتماشى مع القانون الدولي لأمن السفن والمرافئ (ISPS) الصادر عن المنظمة البحرية الدولية. يقدم موظفي هيئة الهجرة والجمارك الأمريكي النصيحة للجهاز الفيدرالي للاستعلامات والتحقيقات وشرطة الجمارك مع التركيز على القدرات الاستخباراتية المتعلقة بالاتجار في البشر وتهريب المواد المخدرة والجرائم المالية. كما أن وزارة الأمن الداخلي أخبرت المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بأن الجمارك وحرس الحدود أمدوا مفتشي الجمارك بالحكومة العراقية بمعدات فحص لكنها أضافت أنه يبدو أن المفتشين العراقيين يفتقرون إلى المعرفة أو الالتزام لإجراء الصيانة الدورية الضرورية للحفاظ على تلك الأجهزة في حالة تشغيل.^{٢٣٦}

إن موظفي خدمات الهجرة والمواطنة الأمريكية يقومون بإجراء مقابلات شخصية مع لاجئين عراقيين متقدمين بطلبات هجرة لتحديد عما إذا كانوا مؤهلين للتوطن بالولايات المتحدة كجزء من برنامج الأولوية ٢ (P٢). إن برنامج الأولوية ٢ يشمل العراقيين (وأسرهم) الذين خدموا لدى الحكومة الأمريكية أو لدى القوات الأمريكية أو لدى إعلام تابع للولايات المتحدة أو في أي منظمة غير حكومية أمريكية.^{٢٣٧}

وزارة النقل

يركز ملحق وزارة النقل الموجود في السفارة الأمريكية ببغداد على العمل مع الحكومة العراقية - خاصة وزارة النقل العراقية - من أجل إصلاح وتحديث هيكل وضوابط النقل لتواكب المعايير الدولية من أجل تمكين العراق من الدخول في الأسواق العالمية. ابتداءً من ٣ نيسان/أبريل، عينت وزارة النقل ٣ موظفين منتشرين

يكلف وزارة التجارة حوالي ١ مليون دولار سنويا للإبقاء على مسؤول واحد في العراق.



جهاز الخدمات التجارية الأمريكي. وهو جزء من وزارة الخارجية الأمريكية في إدارة التجارة والنجارة الدولية. يعمل على مساعدة الشركات الأمريكية في الترويج لمنتجاتها وخدماتها في المعارض التجارية. مثل معرض ومؤتمر الطاقة العراق المقرر عقده في ٢١-٢٣ نيسان/ أبريل. ٢٠١٢.

جيدين، فإنها تساعدهم في الحصول على المعلومات اللازمة للعمل بالعراق. ويتضمن ذلك أحياناً إمداد الشركات الأمريكية بأسماء شركات أمن محلية مؤهلة وإرشادات أساسية حول البيئة الاقتصادية ومعلومات حول الشركاء العراقيين المحتملين.

- **خدمة المفاتيح الذهبية.** توجد نسخة أكثر شمولاً من البحث عن شركاء دوليين، وهي خدمة المفاتيح الذهبية التي تمد الشركات الأمريكية بمعلومات أعمق حول ممارسة الأعمال في العراق.

- **حالات التأييد.** أيضاً، تساعد وزارة التجارة الشركات الأمريكية في إبرام تعاقدات مع الحكومة العراقية وذلك في حالة إذا رأت أن ذلك التأييد يصب في المصلحة القومية لأمريكا. وحتى تاريخ ٣ نيسان/أبريل، كانت وزارة التجارة تعمل مع ١٤ حالة تأييد في العراق.

- **المعارض التجارية.** كما أن وزارة الاقتصاد تقوم بتسهيل توزيع معلومات عن الشركات الأمريكية في المعارض التجارية العراقية. إلا أن المخاوف الأمنية تجعل تلك الخدمة محدودة للتأكد من أن الشركة لديها الحق في الإعلان وفقاً لكراسة المعارض التجاري وأن منشوراتها الاقتصادية موزع. وحتى تاريخ ٩ آذار/مارس، صرحت وزارة الاقتصاد بتخصيص مبلغ وقدره ١١٢,٢٨٢ دولار من الاعتمادات المالية للعام المالي ٢٠١٢ للبرامج في العراق موضحة أنه تم إنفاق ٤٧,٦٥٦ دولار من السنة المالية ٢٠١٢ (هذا المبلغ لا يتضمن النفقات المتعلقة بالموظفين).^{٣٣٣}

تدريبات بالولايات المتحدة وفقاً لبرامج زمالة كوكران والبرولوج.

- **الاستيراد.** يصرح مكتب الشؤون الزراعية بأنه يتم حالياً مساندة وزارة الزراعة العراقية في حل الأمور العديدة الناشئة من تنفيذ ضوابط الاستيراد الجديدة المقامة منذ تموز/ يوليو الماضي.
- **الأدوية البيطرية.** يعمل مكتب الشؤون الزراعية مع وزارة الزراعة العراقية حول مبادرات تهدف إلى تقليل معدلات النفوق العالية بين الثروة التي يتم تربيتها بمزارع السمك التجارية.

هيئة الاستثمارات الخاصة في الخارج وبنك التصدير والأسنيراد

خلال هذا الربع، منحت هيئة الاستثمارات الخاصة في الخارج مبلغاً وقدره ٣٢٩,٧٤٤ دولار إلى مؤسسة العراق لتنمية السوق الوسيطة (IMMDF)، وهي مؤسسة تم إنشائها في ٢٠٠٤ لدعم الشركات العراقية متوسطة الحجم لتتوسع في أنشطتها لتتماشى

وزارة الزراعة

يضم مكتب الشؤون الزراعية (OAA) بسفارة الولايات المتحدة ببغداد المستشار الزراعي وموظفان عراقيان ومتعاقد لغوى و ٣ مستشارين زراعيين للعمل لمدة عام لتنفيذ أنشطة بناء القدرات. مع انتهاء برنامج فريق إعادة الإعمار على مستوى العراق في ٢٠١١، فإن مهمة مكتب الشؤون الزراعية انتقلت من الوصول للزارعين العراقيين إلى العمل مع المسؤولين رفيعي المستوى بوزارة الزراعة العراقية (MOA). في الوقت الحالي، يتولى مستشار واحد مهمة العمل مع وزار الزراعة حول عملية اتخاذ القرارات الإستراتيجية وتقديم الاستشارات لهم. طالبت الخطة الأصلية لمكتب الشؤون الزراعية بان يتولى ٣ مستشارين تلك المهام ولكن بناء على مسؤولين بمكتب الشؤون الزراعية، فإن وزارة الزراعة العراقية أصبحت مترددة بالنسبة للعمل مع ذلك العدد من الموظفين الأمريكيين بصورة دائمة. هناك مبادرات أخرى في العراق من قبل وزارة الزراعة الأمريكية تحتوي على:^{٣٣٣}

- **التدريب.** تستضيف وزارة الزراعة الأمريكية أحياناً أعداد صغيرة من الموظفين بوزارة الزراعة العراقية ليتلقوا

انتقلت بعثة مكتب الشؤون الزراعية من التواصل مع المزارعين العراقيين إلى المشاركة مع كبار المسؤولين.

خلال هذا الربح، أصدر بنك التصدير والاستيراد بوليفيا تأمين خطاب اعتماد بقية ١٠ مليون دولار إلى شركة MEE للصناعات، وهي شركة إنتاجية لأجهزة التبريد والتكييف بكاليفورنيا، وذلك لتغطية عملية شحن أجهزة تسخين وتكييف وتهوية إلى العراق.^{٢٣٥} ◆



مزرعة أسماك في محافظة بابلون. (صورة الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية)

مع المتطلبات المتعلقة بالمعايير الحالية لتمويل المشاريع الصغيرة ومتوسطة الصغر. يتم استخدام الأموال المقدمة لرأس مال مؤسسة العراق لتنمية السوق الوسيطة في دعم قرضان: قرض لأعمال زراعية لشراء جهاز لطحن العلف ومواد إنشاء ومواد خام، أما الآخر فهو لتمويل خط إنتاج جديد والتوسع في المخزون ولتمويل الرسوم المتعلقة بدعم قرض لمصنع كابلات كهربائية.^{٢٣٤}

قامت منظمة النفط الدولية بصرف ٣٢٩,٧٤٤ دولار إلى مؤسسة تنمية سوق الوسط العراقي، وهي منظمة تأسست في عام ٢٠٠٤ لدعم الشركات العراقية متوسطة الحجم.

برامج الدفاع

مكتب المكتب التعاون الأمني العراقي



طاقم دبابة عراقية من الجيش العراقي ٩ يقود دبابة كجزء من الدورة التدريبية في مناورة الجماعة في مركز تدريب بسماية العسكري في أيلول/سبتمبر ٢٠١١. كانت هذه أول دبابات تنشارك في دورة تدريبية تركز على تقنيات الحركة على مستوى الفصائل لزيادة كفاءة الطاقم. (صورة القوات الأمريكية في العراق)

وجد تدقيق مكتب المفتش العام في وزارة الدفاع أن مكتب التعاون الأمني العراقي كان يدير أنشطة تعاون أمني هامة بخط غير مكتملة ودون وجود القدرة المطلوبة للتخطيط.

الأمني العراقي كان يدير أنشطة تعاون أمني مهمة يمكن غير مكتمل وخطط لا ترتقي لمستوى دولة وبدون القدرة التخطيطية اللازمة قرب، إنسحاب القوات الأمريكية من العراق في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١١. هذا وقد وجد مكتب المفتش العام بوزارة الدفاع أن المواقع المحيطة بمكتب التعاون الأمني العراقي لم تتلقى معلومات كافية عن الإجراءات المحددة للعمل وفقا للهيكل الجديد. هذا بالإضافة إلى عدم وضوح الرؤية عما إذا كان مكتب التعاون الأمني العراقي تواصل بفاعلية مع وزارات الأمن الرئيسية بالعراق بالنسبة لدوره الثابت. واعترف مكتب المفتش العام بوزارة الدفاع العراقية بالدور القيم للاتصالات الإستراتيجية التي قام بها مكتب التعاون الأمني العراقي مع قادة رفيعي المستوى، ولكن المكتب صرح بأن أنواع مشابهة من الاجتماعات "لم تتأكد بنجاح من أن المسؤولين البارزين بوزارات الدفاع والداخلية العراقية قد أدركوا ووثقوا في جهود التعاون الأمنية الأمريكية الجماعية". وطلب المدقق إمداده بتعليقات أكثر تفصيلا عن الإدارة بحلول ١٢ نيسان/أبريل ٢٠١٢ باعتباره رد على توصياته.^{٢٤٠}

منذ أن بدأ مكتب التعاون الأمني العراقي عمله في غرة تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١١ ركز على تسليم المعدات والخدمات والتي تم دفع تكلفتها بواسطة العراق من خلال برنامج المشتريات العسكرية الأجنبية (FMS) وبواسطة الولايات المتحدة من خلال الرصيد المتبقي في صندوق قوات الأمن العراقية (ISFF). ويهدف ذلك الإنفاق إلى توفير الدعم المرغوب فيه لسد الفجوات في قدرات قوات الأمن العراقية (ISF) ودعم برامج الصيانة والخدمات اللوجستية العراقية.^{٣٣٦}

كما أن مكتب التعاون الأمني العراقي لدية سلطة تنفيذية على تمويل الجيش الأجنبي (FMF) الذي أصبح متاحا للعراق لأول مرة في العام المالي ٢٠١٢. من المبلغ المقدر ب ١,١ مليار دولار الذي خصصه الكونجرس لتمويل الجيش الأجنبي في كود المخصصات المجمععة، ٢٠١٢ القانون العام ٧٤-١١٢، خصصت وزارة الخارجية الأمريكية ٨٥٠ مبلغ وقدره مليون دولار تقريبا لعمليات في العراق.^{٣٣٧} طلبت الإدارة مبلغا إضافيا يقدر ٩١١ مليون دولار في تمويل الجيش الأجنبي للعراق في العام المالي ٢٠١٣.^{٣٣٨}

وصرح مكتب التعاون الأمني العراقي بأنه يستخدم حاليا ١٤٤ موظف عسكري (٥٦٪ من القوة المصرح بها) و ٩ مدنيين من وزارة الدفاع الأمريكية (١١٣٪ من القوة المصرح بها) و ٤,٤ و ٩١٢ متعاقد (٩٧٪ من القوة المصرح بها). وبناء على مكتب التعاون الأمني العراقي، فإن حجم العمالة الحالي كافي لتنفيذ مهمته بالعراق. خلال هذا الربع، صرح مكتب التعاون الأمني العراقي أيضا بان المستشارين العسكريين الأمريكيين قد عملوا كحلقة وصل مع مسؤولين عدة بوزارة الدفاع الأمريكية:^{٣٣٩}

- وزارة الدفاع
- مستشار خاص لرئيس الوزراء
- وزارة الدفاع (MOD) ورئيس الأركان (COS) ونائب رئيس الأركان للعمليات
- مدير مكافحة الإرهاب
- قائد الدفاع القوى
- قائد قوات المشاة العراقية
- رئيس أركان القوات الجوية، نائب رئيس الأركان للتدريب، نائب رئيس الأركان للإدارة
- المدير العام لسياسة ومتطلبات وزارة الدفاع

ومع ذلك، فإن التدقيق الصادر من مكتب المفتش العام بوزارة الدفاع (DOD OIG) في آذار/مارس وجد أن مكتب التعاون

برنامج الإنفاق المسئول عن إدارته مكتب التعاون الأمني العراقي

بصفة عامة، تم الإلتزام بالإنفاق المتاح للمشاريع والبرامج في العراق بصورة كبيرة خلال العام الماضي. إن الشكوك حول مستويات الإنفاق لصندوق قوات الأمن العراقية في العام المالي ٢٠١١ تزامنت مع تولى مكتب التعاون الأمني العراقي للمسئوليات مؤديا ذلك لسلسلة من التغيير في خطط الإنفاق التي لم يتم الانتهاء منها حتى الآن.^{٢٤١} استشهد مكتب التعاون الأمني العراقي بالإنخفاض في الوجود الأمريكي وبتولي العراق خطط وأنشطة تنفيذ إضافية متعلقة بالمشتريات العسكرية الأجنبية وذلك في التدقيق الذي أصدره مكتب المفتش العام بوزارة الدفاع العراقية. بصفة عامة، وجد التدقيق أن السياسات والإجراءات الجديدة المتعلقة بالمشتريات العسكرية الأجنبية وإجراءات النقل العراقية وإنقاذ الحياة والشروط العراقية المتعلقة بالتأشيرة ستعقد من تنفيذ البرنامج حتى يتم حلها.^{٢٤٢} خلال هذا الربع، صرحت وزارة الدفاع الأمريكية للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بان هناك "أفعال شاذة" متعلقة ببرنامج العراق للمشتريات العسكرية الأجنبية بالإضافة إلى عوائق أخرى، ينتج عنها "اضطراب قصير الأجل"، تستمر في تعقيد تنفيذ البرنامج.^{٢٤٣} بغض النظر عن السبب، هناك شيان واضحا:

• لقد تأخرت الإلتزامات الجديدة المتعلقة

بالمشتريات الأجنبية العسكرية. إجمالي الأموال الملتزم بها لكلا من حالات المشتريات العسكرية الأجنبية الممولة من قبل الحكومة العراقية والمشتريات الممولة من قبل الولايات المتحدة من خلال حالات المشتريات العسكرية الأجنبية زادت خلال الفترة من تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١١ إلى آذار/ مارس ٢٠١٢ بمقدار ٢٤٠,٠ دولار (٢,٣٪). إجمالي الإلتزامات المتعلقة بالمشتريات العسكرية الأجنبية زادت بأكثر من ١,٦ مليار دولار (٢٦,٤٪) خلال الستة أشهر السابقين لتلك الفترة (نيسان/ابريل - أيلول/سبتمبر ٢٠١١).^{٢٤٤}

• تنفيذ برنامج صندوق قوات الأمن العراقية

خلف الجدول. تنقضي مدة صلاحية أموال صندوق قوات الأمن العراقية المخصصة في العام المالي ٢٠١١ بحلول ٣١ أيلول/سبتمبر ٢٠١٢. حتى تاريخ ٣١ آذار/ مارس ٢٠١٢، هناك ٨٦٪ تقريبا أو ١,٢٨ مليار دولار من الإنفاق المتاح لم يتم الإلتزام به.^{٢٤٥}

إن مكتب التعاون الأمني العراقي مسئول أيضا عن تنفيذ المبلغ المقدر بـ ٨٥٠ مليون دولار والمخصص في السنة المالية ٢٠١٢ والمتاح من قبل تمويل الجيش الأجنبي وفقا للقانون العام. ١١٢-٧٤. طلب المراقب العام الخاص لإعادة إعمار العراق معلومات عن الخطط والتنفيذ المتعلقة بتلك الأموال ولكن لم تمده كلا من وزارة الخارجية الأمريكية ولا مكتب التعاون الأمني العراقي

تأثر استخدام الأموال المتاحة لصندوق قوات الأمن العراقية في العام المالي ٢٠١١ بالموافقة القانونية المتأخرة والتأثيرات الناتجة عن نقل مهمة المساعدة الأمنية في العراق من سلطة عسكرية إلى سلطة مدنية.

بتلك المعلومات. بناء على طلب من وزارة الخارجية الأمريكية إلى الكونجرس المتعلق بمبلغ إضافي قيمته ٩١١ مليون دولار في العام المالي ٢٠١٣، سيتم استخدام أموال تمويل الجيش الأجنبي لدعم تقديم الاستشارة وتدريب وتسليح الجيش العراقي بما في ذلك التعليم العسكري المهني والتخطيط لمناورات عسكرية مشتركة. سوف يركز البرنامج على سد الثغرات الموجودة في قدرات الأمن العراقية، كما انه سيدعم تطوير القدرات المتعلقة بالسوقيات وتطوير المعاهد لدعم الاستثمارات الأمريكية العراقية في مرحلة ما بعد الحرب وأيضا لتقوية علاقات الشراكة الإستراتيجية الأمريكية مع العراق.^{٢٤٦}

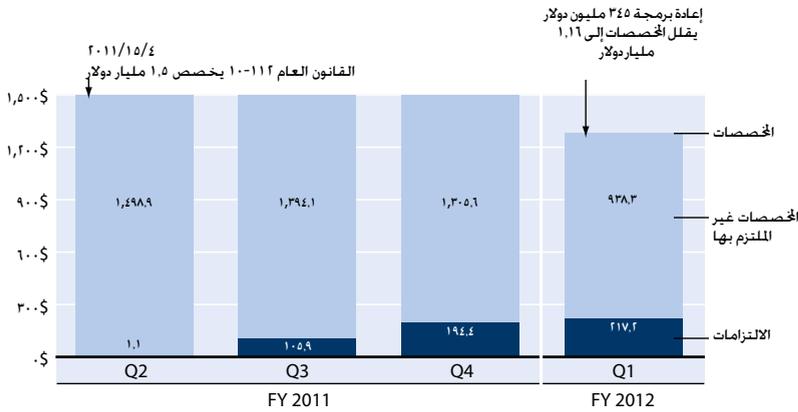
خطة الإنفاق لصندوق قوات الأمن العراقية

إن اقل عدد ممكن من متطلبات الدفاع التي تحتاجها العراق هو أمر غير واضح سواء كان ذلك بالنسبة لمستوى المساعدة المطلوبة والجدول الزمني لتلبية تلك الإحتياجات. إن أولويات وتنفيذ خطة الإنفاق لصندوق قوات الأمن العراقية في العام المالي ٢٠١١ قد أظهرت تقلبات ضخمة منذ بداية دورة الميزانية في ٢٠١٠. بناء على مكتب التعاون الأمني العراقي، تأثر استخدام الأموال المتاحة لصندوق قوات الأمن العراقية في العام المالي ٢٠١١ بالموافقة القانونية المتأخرة والتأثيرات الناتجة عن نقل مهمة المساعدة الأمنية في العراق من سلطة عسكرية إلى سلطة مدنية. استنادا إلى طلب مبدئي من الموازنة بقيمة ٢,٠ مليار دولار، فإن القوات الأمريكية في العراق (USF-I) قدمت خطة إنفاق "قرار مستمر" متعلقة بالعام المالي ٢٠١١ في تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٠،^{٢٤٧} مع نسخة أحدث في شباط/فبراير ٢٠١١ حيث كانت الموازنة تنتظر الموافقة الرسمية عليها.^{٢٤٨} وعليه، اضطر المخططون العسكريون إلى العمل في حدود سبع قرارات فاعلة.^{٢٤٩} مع مرور القانون العام. ١٠-١١٢ في نيسان/ابريل ٢٠١١، تم تخفيض صندوق قوات الأمن العراقية في العام المالي ٢٠١١ إلى ١,٥ مليار دولار مع بعض القيود.^{٢٥٠} عندما تولى مكتب التعاون الأمني العراقي مسؤولية صندوق قوات الأمن العراقية، أعد مسودة خطة إنفاق في شباط/فبراير ٢٠١٢. تعتبر تلك المسودة إعادة برمجة لبعض أنشطة صندوق قوات الأمن العراقية في العام المالي ٢٠١١ إلى برامج أنشطة أخرى لوزارة الدفاع الأمريكية ليس لها علاقة بالعراق.^{٢٥١} في ٦ آذار/مارس، حصلت وزارة الدفاع الأمريكية على موافقة من الكونجرس لإعادة برمجة مبلغ وقدره ٣٤٥ مليون دولار، كما هو موضح في المادة ٢ من ذلك التقرير. إن الدعم المطلوب من ميزانية الولايات المتحدة في العام المالي ٢٠١١ لمساعدة قوات الأمن العراقية على الوصول للحد الأدنى من القدرة في العام المالي ٢٠١١ قد إنخفض بنسبة ٤٢٪.

الشكل ٣.٤

مخصصات صندوق قوات الأمن العراقية للعام المالي ٢٠١١ في مقابل الالتزامات، حسب الربع السنوي، ٢٠١١/٤-٢٠١٢/٣

بالمليون دولار



وبعد طرح المبلغ الناتج من إعادة البرمجة من المبلغ المقدر بـ ١,٢٨ مليار دولار الذي لم يتم الالتزام به بدا من ٣١ آذار/ مارس ٢٠١٢، أصبح المبلغ المتاح للالتزام من مخصصات صندوق قوات الأمن العراقية في العام المالي ٢٠١١ هو ٩٣٨ مليار دولار. يوضح الشكل ٣,٤ المعدل البطيء من حيث الالتزام بمخصصات صندوق قوات الأمن العراقية في العام المالي ٢٠١١.

أصدر المراقب العام الخاص لإعادة إعمار العراق تقرير مؤقت عن حالة مخصصات صندوق قوات الأمن العراقية في العام المالي ٢٠١١ خلال ذلك الربع. نتيجة لعدم وجود خطة إنفاق نهائية لتلك الأموال، فإن المراقب العام الخاص لإعادة إعمار العراق يخطط لإصدار تقرير الربع القادم. للإطلاع على ملخص لأحدث تدقيق للمراقب العام الخاص لإعادة إعمار العراق، انظر الباب ٥ من ذلك التقرير.

تركز مسودة خطة الإنفاق لصندوق قوات الأمن العراقية بتاريخ شباط/فبراير ٢٠١٢ على التأكيد على أن قوات الأمن

الجدول ٣.٥

خطة إنفاق صندوق قوات الأمن العراقية للسنة المالية ٢٠١١ (مسودة) ٢٠١٢/٢

بملايين الدولارات

الفئة	المشتريات المخطط لها	البلغ
وزارة الدفاع العراقية	الدفاع الجوي - نظام بطاريات الانتقام وكشافات المراقبة والتحجيرات والاستطلاع (ISR) القابلة للتطوير بسرعة وبدل الوقاية من الأسلحة الصغيرة. والمركبات المدرعة ونظام تتبع حاملات الطائرات وتطوير الدبابات والأسلحة الرشاشة. والدعم المتعلق بشحن البضائع وخزانات الوقود ووحدات الكبلن من طراز IA٤٠٧ (أجزاء داخلية للطائرات الهليكوبتر) ونظارات رؤية ليلية	٤٤٠.٤٤
لوازم التعزيز	صيانة أنظمة الأسلحة الرئيسية. بما في ذلك الإكتفاء الذاتي من الطائرات من أجل برنامج تدريب القوات الجوية العراقية والأرصدة الأخرى للأجنحة الثابتة والروحيات. هذا بالإضافة إلى دعم الأنظمة الأرضية للمركبات العراقية العسكرية المدرعة والأسلحة الثقيلة. وصيانة وإصلاح الشاحنات وال عربات المقطورة وتوفير قطع الغيار للدبابات والمركبات الشخصية والمدفعية ومعدات الأسطول. وتقديم نصائح بخصوص الأسلحة المشتركة والتدريب عليها متضمنا الصيانة والتجهيز وعمليات التخزين وإدارة المخزون و فريق الدعم الأمني. بالإضافة إلى دعم أنشطة السوقيات من أجل عملية القيادة والتحكم والتحجيرات وبعض الدعم الأساسي للوقود والأشياء الأخرى الاستهلاكية	٢٦٠.٣٧
التدريب	تقديم التدريب لدعم نقالات الجنود المدرعة والمدفعية والنسر للمساح (النحلة الخفيفة) وسفن الخدمات البحرية IA٠٧SIA (طائرات تدريب هليكوبتر). IS-T (طائرات تدريب ذات أجنحة ثابتة) وتقديم تدريب تعليمي مهني عسكري إلى الأكاديمية الدولية العراقية وقوات العمليات الخاصة العراقية. بالإضافة إلى التدريب على الطيران على أروصة للأجنحة الثابتة والروحيات. وتدريب C٤ISR (التحكم) والتدريب على التحكم في وقيادة حركة المرور الجوي هذا بالإضافة إلى توفير ذخيرة للأنشطة التدريبية	١٨٣.٩١
المجموع الفرعي لوزارة الدفاع		٨٨٤.٧٢
وزارة الداخلية	معدات لمراقبة الحدود العراقية الإيرانية على امتداد ١٨٨ كيلومتر (٤٢٨ ميل) وتوفير معدات التفتيش من الخارج للعراق (NILE) والمتعلقة بأنظمة تفتيش الأشخاص والمركبات والحمولات باستخدام أشكال عديدة من التكنولوجيا القائمة على الطاقة الموجهة لإجراء عملية مسح سريعة للكشف عن الأشياء المهربة. هذا بالإضافة إلى دعمها بنظام لمراقبة بصمات الأصابع متضمنا قاعدة بيانات إلكترونية للمقاييس الحيوية يحتوي على سجلات لبصمات الأصابع والتاريخ الإجرامي. كما أنه يتم توفير رشاشات آلية عيار ٥٠ M٢	٩٣.١٥
لوازم التعزيز	دعم معدات التفتيش من الخارج (NILE) العراقية والمتعلقة بأنظمة تفتيش الأشخاص والمركبات والحمولات باستخدام أشكال عديدة من البضائع المهربة. حيث أن أكبر الأنظمة هو نظام راييسكان (لمسح الحمولات) ونظام باك سكاتر (لمسح المركبات المتحركة وعربات النقل)	١٤.٤٠
التدريب	التطوير المهني والتدريب على التخطيط والعمليات والأمن المدني والتعامل مع الكوارث ومعالجة أثارها والتدريب على وسائل الإدارة وأمن الموانئ والحدود وحماية البنية التحتية الحساسة وتتضمن ذلك تدريب مشترك مطور من البوليس الفيدرالي ومدرب من فريق التكتيكات والأسلحة الخاصة وفريق تدريب متحركة من مدرسة الشرطة العسكرية الأمريكية لتدريس عمليات الشعب المدني.	٢.٧٣
المجموع الفرعي لوزارة الداخلية		١١٠.٢٨
الأنشطة التابعة	صندوق الاستجابة السريعة	٥.٠٠
ليس مخطط	السوقيات. الصيانة. الإكتفاء الذاتي	١٥٥.٥٠

المصدر: مكتب التعاون الأمني العراقي "الصندوق العراقي لفوات الأمن (ISFF). خطة النشاط المالي للعام المالي ٢٠١١-١٠ القانون العام ١١٢-١٠ مسودة التقرير ٢٠١٢/٢.

- دبابات من طراز M1A1 للجيش العراقي، قطع مدفعية من طراز M109A5 و M198، هذا بالإضافة إلى حاملات جنود مدرعة من طراز M113 وشاحنات ثقيلة وسفن دفاع جوي
- قوات الدفاع العراقية - تدريب الطيارين، طائرات هليكوبتر من طراز Mi171E/Mi17، مروحيات تدريب، طائرة تدريبية ومحركي طيران لاسلكي تدريبي، طائرة نقل من طراز C-130، عناصر تحكم في قيادة حركة المرور الجوي، (طائرة خفيفة بمحرك عنيف) من طراز King Air 350s، (طائرة نقل خفيفة) من طراز RC 208
- الأسطول العراقي- 35- متر زوارق دورية، 60-متر سفن الدعم البحري، صيانة الأسطول، ونظام القيادة والتحكم والاتصال والكمبيوتر والمراقبة والاستعلام والاستطلاع والطائرة الغير مأهولة (القيادة، والتحكم، والاتصالات، والاستخبارات، وأجهزة المراقبة)
- الأمن الداخلي- وتدريب الشرطة، وشبكة المستجيبون الأولي، ومعدات الاتصالات، ومركبات الأمن المدرعة، والأسلحة الخفيفة، والطرق الحدودية، واستمرار المراقبة والاستعلام والاستطلاع



يقوم جنود الجيش العراقي من الفرقة العسكرية العراقية الأمريكية الخامسة بالتعرف على ناقلة الجنود المدرعة من طراز M113. بدأ المتعاقد بي ايه اي وانيستون للذخيرة في شباط/فبراير في تطوير الطراز M113 للجيش العراقي. (صورة وزارة الدفاع)

العراقية تستطيع دعم نفسها من خلال تدبير قطع الغيار والخبرة الفنية لأنظمة الأسلحة الرئيسية بما في ذلك حاملات الطائرات، والسفن البحرية والشاحنات والذبابات وحاملات الجنود المدرعة والأسلحة الصغيرة. وسوف توفر أيضا أموال لتعزيز الدفاع الجوي والمخابرات والمراقبة والاستطلاع (ISR) بالإضافة إلى تسليح قوات العمليات الخاصة العراقية وفرق الحرس الإقليمية الكردية. إن 70% تقريبا من المتبقي من صندوق قوات الأمن العراقية متاح لوزارة الدفاع.^{٢٥٣} يوضح مكتب التعاون الأمني العراقي بأن الأولويات الحالية لمسودة خطة الإنفاق تعتمد على خطة دولة العراق، وإستراتيجية صندوق قوات الأمن العراقية المستول عنه مكتب التعاون الأمني العراقي والتزامات الحكومة العراقية تجاه السوق والصيانة والمساندة.^{٢٥٤} للاطلاع على تفاصيل مختارة من مسودة خطة الإنفاق لصندوق قوات الأمن العراقية للعام المالي ٢٠١١ في شباط/فبراير، انظر الجدول ٣.٥.

برنامج المشتريات العسكرية الأجنبية

ابتدأ من آذار/ مارس ٢٠١٢، وفر برنامج المبيعات العسكرية الأجنبية ٤٣٢ حالة منفردة بقيمة ١٠.٤٦ مليار دولار منهم ٢٠١ حالة ممولة من الحكومة العراقية ب ٧,٩٢ مليار دولار و ٢٣١ حالة ممولة من الولايات المتحدة بقيمة ٢,٥٤ مليار دولار. (انظر الجدول ٣.٦). هذا بالإضافة إلى ٥٣ حالة شراء معلقين بقيمة ٨,٢ مليار دولار. بالنسبة للمعدات والبرامج التي تم تسليمها بالفعل، أنفقت الحكومة العراقية ١,٤٨ مليار دولار في حين أن الولايات المتحدة أنفقت ٩٥٨,٤ مليون دولار. المشتريات الرئيسية التي تم استلامها أو التي سيتم إستلامها قريبا تتضمن ما يلي:^{٢٥٥}

تم تدبير ٤٣٢ حالة منفصلة بقيمة ١٠,٤٦ مليار دولار بواسطة برنامج المشتريات العسكرية الأجنبية بالعراق.

أنظمة BAE، تعد في شراكة مع منطقة أنيستون العسكرية، حيث بدأ العمل في شباط/فبراير ٢٠١٢ بموجب تعاقد مبيعات عسكرية خارجية بقيمة ٣١ مليون دولار لتجديد ٤٤٠ ناقلات جند مدرعة طراز M113A2 للجيش العراقي. ومن المتوقع ان يكتمل هذا التعاقد بحلول نيسان/أبريل ٢٠١٢. وفي إطار الجهود المنفصلة، فإن BAE ستوفر مواد لمنطقة أنيستون العسكرية لتجديد مجموعة إضافية من ٥٨٦ ناقلات طراز M113A2 متجه أيضاً للعراق. ويجري تجديد المركبات في أنيستون، ألاباما. وعلاوة على ذلك، فإن أنظمة BAE ستوفر مجال لخدمة دعم وتجهيز المدربين وذلك للمساعدة في إيفاد المعدات إلي الجيش العراقي.^{٢٥٦} أعلنت السفارة الأمريكية في بغداد أن ١٣١ دبابة من طراز ابرامز، أو 90% من تلك التي تم شراؤها من خلال برنامج المبيعات العسكرية الخارجية، سلمت الآن. واعتباراً من آذار/مارس ٢٠١٢، كانت الدبابات التسعة المتبقية في العراق، في انتظار أجزاء قبل نقلها إلي الجيش العراقي.^{٢٥٧}

الجدول ٣.٦

وضع المشتريات العسكرية الأجنبية بدأ من ٢٠١٢/٣/٣١
ملايين الدولارات (بنسبة تغيير ربع سنوي)

التعهدية	ماتم تسليمه	الممول من الحكومة العراقية	الممول من الولايات المتحدة
(X1)	٧,٩١٧,٢٢	(X1)	١,٤٧٨,٦٠
(X1)	٢,٥٣٩,٨٤	(X1٧)	٩١٨,٤٤

المصدر: DSCA، ردا على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للحصول على بيانات بتاريخ ٢٠١٢/٤/٠٣.

وذكر فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي إنه بموجب هذا التعاقد سيراقب الأداء وذلك وفقاً لبيان أداء العمل (PWS). ووفقاً لبيان أداء العمل، فقد طور فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي خطة ضمان جودة المراقبة للمساعدة في ضمان فعالية التعاقد مع المعايير المحددة. ومع ذلك، فقد امتنع فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي عن تقديم نسخة من الخطة إلى المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق حتى يستخدمها في هذا التقرير.^{٣١٣}

المشاريع المنتهية والجارية

ذكر فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي إنه أكمل ثلاث مشاريع في العراق في هذا الربع، ويدير ٣١ مشروعاً جارياً في نهاية هذا الربع، كما أن لديه ١٨ مشروعاً إضافياً في مرحلة ما قبل المنح.^{٣١٤} وكان للمشاريع الثلاثة المكتملة في هذا الربع تعاقد مشترك بقيمة ٢,٤ مليون دولار وقد تم دفعها من الأموال الأمريكية لإعادة إعمار العراق. وكان اثنان من المشاريع ممولة من صندوق قوات الأمن العراقية لبناء مراكز الشرطة المحلية. وكان المشروع الثالث ممول من صندوق دعم الاقتصاد لإصلاح قصور الوقاية من الأشعة السينية في صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق الممول مرافق الرعاية الصحية الأولية والتي شيدت مسبقاً تحت إدارة فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي.^{٣١٥}

وقد بلغ إجمالي قيمة الـ ٣١ مشروع الجاري في نهاية هذا الربع ٣٣٨,٧ مليون دولار، و١٤٢,٤ مليون دولار من نفقة. ويقوم فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي ببذل جهود متواصلة وقد تم منح مشروع OMA ٥٥ مليون دولار ممول من العمليات والصيانة التابعة للجيش في شهر شباط/فبراير حيث كان مقابل تركيب وتغطية النفقات العامة في المنشآت الأمريكية الثلاث في العراق. تم تصميم هياكل ذات غطاء فوق لحماية الناس الذين يتجمعون لتناول الطعام، والسكن، والمرافق المدعمة الأخرى وذلك من الهجمات بالصواريخ وقذائف الهاون. ووفقاً لفيلق المهندسين بالجيش الأمريكي، فقد تمكن من بناء هذا النوع من الهياكل في أكثر من ٢٠ موقع في العراق منذ عام ٢٠٠٥.^{٣١٦}

وقد واصل أضخم مشروع جاري ممول من الولايات المتحدة إعادة الإعمار ليكون قيمته ٤٨ مليون دولار حيث مولا صندوق قوات الأمن العراقية مجموعة لواءات الشرطة الفيدرالية الدائمة في العراق. حيث أن من المقرر أصلاً الانتهاء منه في تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٠، ومن المتوقع الآن أن يختتم المشروع في نيسان/أبريل ٢٠١٢. علي كل، فإن هناك ١٣ مشروعاً جارياً تابع للولايات المتحدة لإعادة الإعمار في نهاية هذا الربع - و ٤ مشاريع خاصين بصندوق قوات الأمن العراقية مقدر قيمتهم بـ ٧٨,٧ مليون دولار و ٩ مشاريع لصندوق دعم الاقتصاد مقدر قيمتهم ٣٨ مليون دولار. ونحو ٨٥٪ من إجمالي مبلغ التعاقد لهذه المشاريع من نفقة بالفعل.^{٣١٧}

تم تمويل سبعة عشر من المشاريع الجارية لفيلق المهندسين بالجيش الأمريكي، بقيمة إجمالية تبلغ ١٦٧ مليون دولار (أي ما

منحت المبيعات العسكرية الخارجية تعاقدات خلال هذا الربع وتشمل:

- منح تعاقداً لأنظمة نورثوب جرومان الالكترونية لتوفير ٢٢ من أنظمة رادار سهلة التحكم للقوات الجوية العراقية طراز F-١٦-٣٥٨
- ٧٠ مليون دولار حيث منحت الشركة تعاقد مكتوب ثابت السعر إلي شركة RiverHawk المحدودة والتي مقرها في الولايات المتحدة لتصميم مفصل وبناء أثنين من سفن الدعم البحري والمعدات والخدمات المرتبطة بها لصالح القوات البحرية العراقية.^{٣١٩}
- ٥١ مليون دولار مطلوبة لشركة هاريس لتوفير الاتصالات التكتيكية للقوات البرية مع توفير الملحقات والتدريب.^{٣٢٠}

فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي

حتى تاريخ ٣١ آذار/مارس ٢٠١٢، كان فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي ومكتب منطقة العراق (فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي (MED) يعمل من قبل ١١ موظفاً من الحكومة الأمريكية - ٢ من الأفراد العسكريين و ٩ من إدارة جيش المدنيين. علي الرغم من أن فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي كان يتوقع مسبقاً أن يغلق مكاتب المشروع الخاص بمكتب منطقة العراق في تكريت وتاجي في نهاية آذار/مارس، إلا أن كلاهما لم يغلقوا. ويخطط فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي لإغلاق مكتب تكريت، الذي يتألف الآن من عسكري واحد مدني واثنان من مساعديه المحليين الوطنيين، بعد عمليات الصيانة الجارية التابعة للجيش، حيث تم الانتهاء من المشاريع. ويستمر مكتب تاجي أيضاً لتوفير مراقبة علي المشروع ولكنه سيضطر إلي إغلاق أبوابه في أواخر أيار/مايو ٢٠١٢ بسبب اعتزام وزارة الدفاع استخدام الأرض لأكاديمية الدفاع المدني الخاصة بها.^{٣٢١}

تسهيل الدعم في مجال إدارة الإعمار من خلال تعاقد نص علي أن فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي منح إلي شركة فيرسار. علي الرغم أن التعاقد تم تأجيله لمدة ثلاثة أشهر (حتى الخامس من آذار/مارس) بسبب وجود احتجاج من جانب آخر معارض. وذكر فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي أن التعاقد يتم تنفيذه كما هو مخطط له، ويعمل بشكل كامل. بموجب التعاقد، يوفر المهندسون العراقيون وأفراد الدعم التقني الدعم في مجال إدارة إعمار المشاريع الجارية لفيلق المهندسين بالجيش الأمريكي، والتي تتضمن حالياً المشاريع الممولة من قبل صندوق دعم الاقتصاد، وصندوق قوات الأمن العراقية، والعمليات والصيانة التابعة للجيش (أموال الصندوق)، وبرنامج المشتريات العسكرية الأجنبية.^{٣٢٢}

على الرغم من أن فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي توقع إغلاق مكاتب المشروع التابع لمكتب منطقة العراق (فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي) الموجودة بتكريت وتاجي بنهاية آذار/مارس، إلا أن تلك المكاتب مازالت تمارس نشاطها.

بلغت قيمة التعاقد الغير مدفوع للمشاريع الجارية قرابة ٥٠٠ مليون دولار. وبحلول نهاية هذا الربع، انخفض المعدل الإجمالي ليصل إلي ١٩٦ مليون دولار- أي هناك تراجع لأكثر من ٦٠٪ خلال فترة ١٨ شهر.^{٣٧١}

أن نصيب المشاريع الممولة من قبل الولايات المتحدة انخفضت إلي ٧٧٪ خلال نفس الفترة- من ٣٢٣ مليون دولار إلي ٧٣ مليون دولار. و انخفضت مشاريع الولايات المتحدة لإعادة الإعمار وحدها ٩٤٪- من ٢٨١ مليون دولار إلي ١٨ مليون دولار. وفي نهاية شهر أيلول/سبتمبر ٢٠١٠، فإن أكثر من نصف التكاليف ليست من أجل التقدم في العمل ولكن لدفعها من الخمس الكبرى لتمويل الولايات المتحدة لإعادة الإعمار. وفي نهاية شهر آذار/مارس ٢٠١٢، كانت الحصة ٩٠٪ من الإجمالي (٤,٠ مليون دولار من صندوق قوات الأمن العراقية و١٣,٩ مليون دولار من صندوق دعم الاقتصاد). علي النقيض من ذلك، فإن قيمة التعاقد غير المنفقة من المشاريع الممولة من الحكومة العراقية (في الغالب مبيعات عسكرية خارجية) انخفضت بنسبة ٣٠٪ منذ شهر أيلول/سبتمبر ٢٠١٠، وهذه المشاريع الآن تشكل أكثر من ٦٠٪ من حجم العمل في فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي.^{٣٧٢}



قام فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي بإنشاء خوذات للرأس في أكثر من ٢٠ موقع بالعراق منذ عام ٢٠٠٥ وتم خلال هذا الربع إرساء عقد بقيمة ٥٥ مليون دولار لعمل خوذات في ثلاثة مواقع إضافية. (صورة فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي)

المشاريع القادمة

ذكر فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي أن ١٨ مشروعاً في مرحلة ما قبل المنح ستكلف معاً حوالي ٣٣٣ مليون دولار. أكثر من ٩٠٪ من هذه التمويلات ستأتي من البرنامج الخاص بالمبيعات العسكرية الخارجية. مشروع واحد، لتوفير البنية التحتية لدعم وتشغيل وصيانة الطائرة طراز F-١٦ التي تم شراؤها في إطار برنامج المبيعات العسكرية الخارجية، حيث أن له قيمة تعاقدية تقدر بـ ٢٢٥ مليون دولار. إن معظم مشاريع إعادة الإعمار التي تمولها الولايات المتحدة في مرحلة ما قبل المنح تتلقي تمويلها من صندوق دعم الاقتصاد، وتبلغ إجمالي قيمته ٢١ مليون دولار. ذكر فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي أن أربعة مشاريع الخاصة بإعادة الإعمار سبق التخطيط لها - بما في ذلك التقييم المخطط له لتحديد المطلوب لجعل مرفق إصلاحية خان بني سعد في حالة قابلة للاستخدام- ألغيت في هذا الربع بناء علي طلب إما من مكتب الشراكة الإستراتيجية في العراق أو مكتب التعاون الأمني العراقي قبل منح العقود الخاصة بها.^{٣٧٣}

يقرب من نصف قيمة كل العمل المقدم) والذي تم تمويله من خلال برنامج المبيعات العسكرية الخارجية. ومنح اثنان خلال الربع، وهما أكبر من ذلك المشروع ٢٣مبلغ وقدره. مليون دولار لبناء المرحلة الثانية من مجمع التدريب العسكري الخاص بوزارة الدفاع في بغداد. استكمل فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي المرحلة الأولى في عام ٢٠٠٩، ويشمل التعاقد الخاص بمشروع المتابعة: بناء مجموعات سكنية، ومكاتب، ومنشآت لتناول الطعام، وعيادات طبية، وطرق داخلية، ومرافق.^{٣٧٤}

ذكر فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي إنه أنهى جميع المشاريع الجارية في هذا الربع.^{٣٧٥} وفي تقرير التدقيق الصادر في هذا الربع، فحص المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ما إذا كان فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي لديه التزامات غير مصفاة علي ٥٥ تعاقد لإعادة الإعمار الذي أنتهي من حزيران/يونيو ٢٠٠٨ حتى نيسان/أبريل ٢٠١١. ووجد المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق إنه لا يوجد التزامات غير مصفاة علي هذه التعاقدات. لمزيد من التفاصيل الإضافية لهذا التدقيق، انظر الباب ٥ من التقرير.^{٣٧٥}

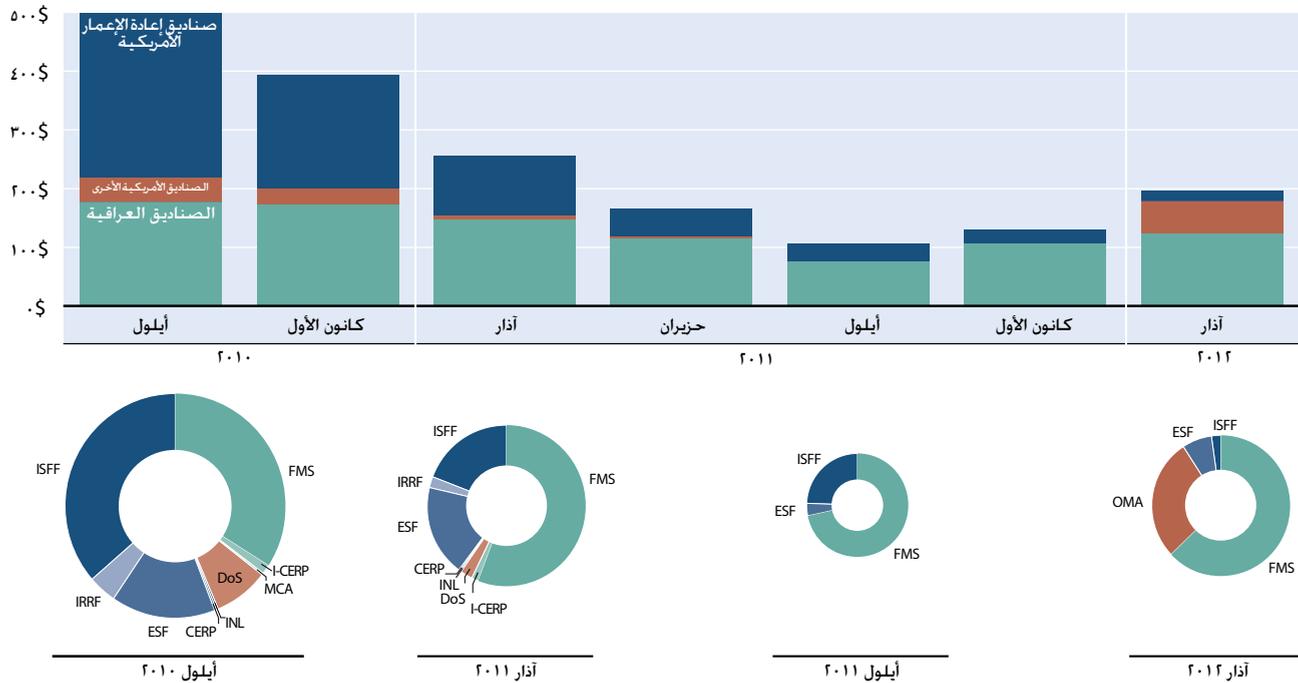
تمثل المشاريع الممولة من قبل الحكومة العراقية الآن أكثر من ٦٠٪ من عبء العمل بفيلق المهندسين بالجيش الأمريكي.

تغييرات حجم العمل الذي يقوم به فيلق مهندسين الجيش الأمريكي

الشكل ٣,٥ يعكس التغييرات التي حدثت في حجم العمل في فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي في العراق، بما في ذلك أنواع المشاريع التي تم إدارتها، مثل مشاريع إعادة الإعمار الممولة من الولايات المتحدة قد خفت حدته. وفي نهاية شهر أيلول/سبتمبر ٢٠١٠،

الشكل ٣.٥

الأموال غير المنفقة من قيمة العقد لمشاريع فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي الجارية في العراق في نهاية الربع السنوي، حسب مصدر التمويل، ٢٠١٢/٣/٣١-٢٠١٠/٩/٣٠ بالمليون دولار



ملحوظة: لم يتم تدقيق البيانات. الأرقام لا تشمل أربعة مشاريع تابعة لعمليات التشغيل والصيانة ودعم الحياة ضمن تقرير فيلق المهندسين للوجه إلى المفتش العام في ٢٠١٢/٣/٢٤. المصدر: USACE، ردا على طلب المفتش العام - ١٠/١٠/٢٠١٠، ٢٠١١/٤/٤، ٢٠١١/١٨/٧، ٢٠١١/٥/٤، ٢٠١١/١١/٧، ٢٠١١/٥/١٠، ٢٠١١/١٢/١، ٢٠١٢/١٢/٢٤، ٢٠١٢/٣/٢٤.

أعمال التعاقد

المتعاقدون والحاصلون على المنح الذين يحصلون على التمويل من الولايات المتحدة في العراق

يلعب المتعاقدون والممنوحون بصورة متواصلة دوراً كبيراً في أنشطة الولايات المتحدة لإغاثة وإعادة إعمار العراق بصورة متواصلة. إلا أن تحديد عدد المتعاقدين الذين يعملون في العراق لا يزال يشكّل تحدياً.

قاعدة بيانات برنامج التعقب المتزامن لمرحلة قبل الانتشار والعمليات (SPOT)، والتي تدار من قبل وزارة الدفاع العراقية، ويتم تطويرها لتوفير مصدر مركزي للمعلومات الخاصة بالمتعاقد في حالة حدوث شيء غير متوقع. يتعين على الشركات المتعاقدة إدخال معلومات الموظف في برنامج التعقب المتزامن لمرحلة قبل الانتشار والعمليات حيث يستخدم ممثلوا الحكومة برنامج التعقب المتزامن لمرحلة قبل الانتشار للإشراف على المتعاقدين الذين يقوموا بنشرهم.^{٣٧٤} طبقاً لقاعدة معلومات برنامج التعقب المتزامن لمرحلة قبل الانتشار والعمليات فإن ١٦,٩٧٣ من موظفي شركات التعاقد الذين تمولهم الولايات المتحدة قاموا بدعم وزارة الدفاع ووزارة الخارجية والوكالة الأمريكية للتنمية

هناك خلافات كبيرة واضحة بين عدد المتعاقدين الذين تبلغ عن وجودهم الوكالة وبين بيانات برنامج التعقب المتزامن لمرحلة قبل الانتشار والعمليات.

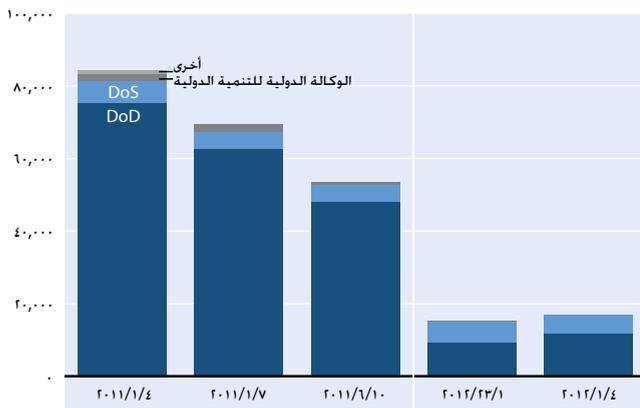
الدولية والوكالات الأمريكية الأخرى حتى تاريخ ١ نيسان/أبريل، ٢٠١٢. وهذا يمثل زيادة ١٢٪ من أصل ١٥,١٥٤ مسجل حتى تاريخ ٢٣ كانون الثاني/يناير ٢٠١٢، ويمثل أول زيادة فصلية في عدد الموظفين المتعاقدين منذ بدأ المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق تجميع بيانات برنامج التعقب المتزامن لمرحلة قبل الانتشار والعمليات في نيسان/أبريل ٢٠١١.^{٣٧٥} لبيانات برنامج التعقب المتزامن لمرحلة قبل الانتشار والعمليات علي المتعاقدين والممنوحين، من قبل وكالة وطنية الأصل منذ نيسان/أبريل ٢٠١١، انظر الشكل ٣,٦.

بينما تمّ بيانات برنامج التعقب المتزامن لمرحلة قبل الانتشار والعمليات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بوجهه نظر شاملة للمتعاقد والمنح الفردية في العراق، حيث وُجد اختلافات واضحة بين عدد المتعاقدين الذين سجلتهم الوكالة وبيانات برنامج التعقب المتزامن لمرحلة قبل الانتشار والعمليات. علي سبيل المثال، ذكرت وزارة الخارجية العراقية للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أن هناك ما يقرب من ١١,٤٠٠ متعاقد يدعمون مهمة العراق حتى تاريخ ٣ نيسان/أبريل، ٢٠١٢، بينما تظهر بيانات برنامج التعقب المتزامن لمرحلة قبل الانتشار والعمليات أن ٥,١٧٢ شخص يعملون لصالح وزارة الخارجية العراقية.^{٣٧٦} بالإضافة إلي ذلك، ذكرت الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية أن ١,٨٥٤ متعاقد يعملون حالياً علي مشاريع الوكالة

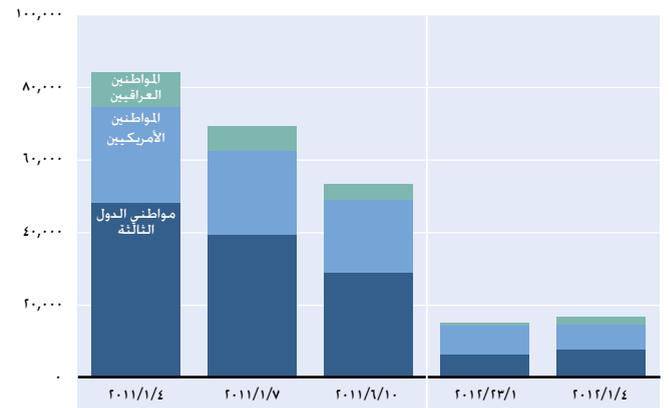
الشكل ٣,٦

المتعاقدون والحاصلون على منح في العراق، ٢٠١١/٤-٢٠١٢/٤

حسب الوكالة



حسب أصل المواطن



المصدر: OUSD/AT&L، تضم برنامج برنامج التعقب المتزامن لمرحلة قبل الانتشار والعمليات، بما على طلب المفتش العام الخاص، على أساس: ٢٠١١/٤، ٢٠١١/٧، ٢٠١١/١٠، ٢٠١٢/١، ٢٠١٢/٤.

الأمريكية للتنمية الدولية في العراق.^{٢٧٧} ومع ذلك تظهر بيانات برنامج التعقب المتزامن لمرحلة قبل الانتشار والعمليات وجود ١١٠ متعاقد تابعين للوكالة الأمريكية للتنمية الدولية وأفراد حاصلون على منح في العراق حتى تاريخ ١ نيسان/أبريل، ٢٠١٢. ويعتزم المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق التحقيق في هذه التناقضات وتقديم تحديث في تقرير الربع السنوي تموز/ يوليو ٢٠١٢.

الشركات الأمنية الخاصة في العراق

منذ نيسان/أبريل ٢٠٠٣، قدمت شركات القطاع الخاص والأفراد والمعروفة باسم الشركات الأمنية الخاصة (PSCs)، وهي تقدم خدمات الأمن البدنية لحماية الموظفين، والمرافق، والممتلكات الخاصة بالحكومة الأمريكية ومتعاقداتها، والمتعاقدين معها من الباطن والأطراف الأخرى التي تدعم وزارة الخارجية، والوكالة الأمريكية للتنمية الدولية، ووزارة الدفاع في العراق.^{٢٧٨} وبشكل عام توفر الشركات الأمنية الخاصة أمن ثابت، وتفصيل الأمن الشخصي، والحراسة الأمنية، ومرافقة القوافل، وتقديم المشورة الأمنية والتخطيط.^{٢٧٩}

في عام ٢٠٠٦، وظفت أكثر من ١٨٠ شركة من شركات الأمن الخاصة أكثر من ٤٨,٠٠٠ من قوات الأمن الشخصي في العراق.^{٢٨٠} وبحلول كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠ انخفض عدد هذه الشركات إلى ١٠٠، بما في ذلك ٧٢ شركة عراقية و٢٨ شركة أجنبية مسجلة ومرخصة لدي وزارة الداخلية العراقية، التي توظف أكثر من ٣٠,٠٠٠ من أفراد القوات المسلحة الذين يعملون من أجل مجموعة متنوعة من العملاء الحكوميين والقطاع الخاص. بين عامي ٢٠٠٩ و٢٠١٠، تحول العملاء الرئيسيون لهذه الشركات الأمنية الخاصة من حكومة الولايات المتحدة إلى شركات النفط الدولية والصناعات الخاصة الأخرى، وكذلك المنظمات الغير حكومية.^{٢٨١} وحتى تاريخ ٣١ آذار/مارس ٢٠١٢، كان هناك ما يقارب من ٣,٦٠٠ من قوات الأمن الخاص يدعمون السفارة

الأمريكية وغيرها من مواقع وزارة الخارجية ومواقع مكتب التعاون الأمني العراقي في جميع أنحاء العراق.^{٢٨٢} في شباط/فبراير ٢٠١٢، أعلنت الحكومة العراقية أنه تم تسجيل ١٢٤ شركة أمنية خاصة للعمل من أجل الهيئات الحكومية الأجنبية وشركات خاصة ترتبط بأنشطة في العراق، ولكن الحكومة العراقية قد اتخذت خطوات للحد من نطاق وجود هذه الشركات. ووفقاً للحكومة العراقية، فقد وضعت لجنة الأمن والدفاع في مجلس النواب تشريع للحد من عدد الشركات الأمنية الخاصة التي تعمل في العراق ١٢٤ إلى ٦٣. ومن الشركات المتبقية، سيكون حوالي ١٥ إلى ٢٠ شركات أجنبية والباقي سيكون شركات عراقية.^{٢٨٣}

لا تزال عمليات الشركات الأمنية الخاصة في العراق تثير مخاوف بشأن قواعد الاشتباك والحصانة القانونية للمتعاقدين. من عام ٢٠٠٣ حتى عام ٢٠٠٨، كان جميع المتعاقدون الأمريكيون والمتعاقدون من الجنسيات الأخرى يتمتعون بالحصانة من الملاحقة القضائية بموجب أمر سلطة الائتلاف المؤقتة رقم ١٧.^{٢٨٤} ولكن في أيلول/سبتمبر ٢٠٠٧، قامت شركة بلاكووتر المحدودة، وهي شركة أمن خاصة بموجب عقد مع وزارة الخارجية، بالحادثة الذي أسفر عن مقتل ١٧ مدنياً عراقياً، مما أدى إلى غضب الرأي العام العراقي تجاه شركات الأمن الخاصة بشكل عام.^{٢٨٥} وفي الأيام التي تلت الحادث صاغ مجلس الوزراء تشريعات لإلغاء الأمر ٢٨٦ من المادة ١٢ في الاتفاقية الأمنية التي أزالته الحصانة القانونية للمتعاقدين الأمريكيين والمتعاقدين من ذوي الجنسيات الأخرى، مع إعطاء الحكومة العراقية حق التشريع الأساسي.^{٢٨٧} وذكر كبار رجال الأعمال في هذا الربع السنوي أن الحكومة العراقية قد فرضت أيضاً قيود إدارية أكثر صرامة وقيود علي الشركات الأمنية الخاصة وموظفيها. اشتكت هذه الشركات من الأنظمة غير الشفافة في إصدار التأشيرات وتجديدها، وكذلك العمل وترخيص الأسلحة.^{٢٨٨} وشملت المشاكل الأخيرة عدم إصدار تأشيرات جديدة أو تجديد تأشيرة الإقامة، وعدم إصدار تراخيص سلاح أو تجديد الترخيص، أو فرض تصريحات غير متناسقة لنقل المعدات، والذخائر والأفراد في جميع أنحاء البلاد.^{٢٨٩} ♦

ذكر كبار رجال الأعمال أن الحكومة العراقية قد فرضت قيود إدارية أكثر صرامة وقيود علي الشركات الأمنية الخاصة وموظفيها.

التطورات في العراق

٦٦	النظام الإداري
٧٧	الأمن وسيادة القانون
٨٣	الاقتصاد

الباب



النظام الإداري

الشكل ٤.١
النظام الإداري الديمقراطي
في الدول المختارة، ٢٠١١

نوروي(١)	٩٨٠
الولايات المتحدة(١٩)	٨١١
إسرائيل(٣١)	٧٥٣
المكسيك(٥)	٦٩٣
تركيا(٨)	٥٧٣
بنغلاديش(٩٤)	٥٣٢
باكستان(١٠)	٤٥٥
العراق(١١)	٤٠٣
الأردن(١٨)	٣٨٩
كوريا الشمالية(١٢)	٣٧٤
الإمارات(١٤)	٢٥٨
أفغانستان(١٥)	٢٤٨
السعودية(١٦)	١٧٧
كوريا الشمالية(١٧)	١٠٨

ملحوظة: كلما ارتفع المؤشر كلما كان الأداء أفضل.
المصدر: EIU، مؤشر الديمقراطية ٢٠١١ الديمقراطية تحت ضغط ٢٠١١/١، ص ٣-٨.

الوزراء السابق إيداع علوي. وعلى الرغم من أن التصويت لم يتم ابداً، إلا أن المطلب استمر في التغيب عن اجتماعات مجلس الوزراء (CoM). وبعد فترة وجيزة من تحرك رئيس الوزراء ضد المطلب، أصدر مجلس القضاء الأعلى مذكرة اعتقال بحق نائب الرئيس طارق الهاشمي والذي يصدف أنه أيضاً عضو سني في الكتلة العراقية متهماً إياه بالتورط في موجة من الاغتيالات يزعم أن حراسه هم من قاموا بها. وفقاً لمكتب الهاشمي، فإن الحكومة العراقية قد اعتقلت العشرات من أعضاء مكتبه بصدده هذه المزاعم. تدعو الخطط الحالية بأن تتم محاكمتهم في بغداد في أوائل شهر آيار/مايو. وما زال الهاشمي، الذي قضى معظم هذا الربع السنوي في إقليم كردستان قبل سفره إلى قطر والسعودية وتركيا، يدعي بأنه لا يمكن أن يتلقى محاكمة عادلة في بغداد. يظهر الشكل ٤،٢ بعض الأحداث السياسية الرئيسية التي وقعت منذ منتصف كانون الأول/ديسمبر.^{٢٩١}

تأجيل مؤتمر المصالحة الوطنية

اقترح الرئيس العراقي جلال طالباني في أواخر كانون الأول/ديسمبر بعقد مؤتمر وطني يجمع كل الجماعات السياسية العراقية الرئيسية سوياً لمناقشة التحديات التي تواجه الحكومة العراقية بما في ذلك بعض القضايا التي ساهمت في أزمة كانون الأول/ديسمبر. إلا أنه على الرغم من انعقاد جلستين على الأقل من الاجتماعات التحضيرية، فقد كان يتم باستمرار تأجيل المؤتمر بسبب عجز جميع الأطراف عن الإنفاق على جدول أعمال.^{٢٩٢}

على الرغم من المظاهرات المتفرقة التي وقعت في البصرة وبغداد ونجف خلال هذا الربع السنوي، فإن هذه التجمعات كانت أصغر كثيراً من موجة الاحتجاجات التي اجتاحت العراق في شباط/فبراير وآذار/مارس ٢٠١١، وهذا باستثناء المسيرة الكبيرة التي قام بها الصديريين في البصرة في منتصف آذار/مارس. إلا أن الأسباب الرئيسية لما حدث في الشتاء الماضي من اضطرابات وعدم كفاية الخدمات العامة والبطالة والفساد الحكومي المتفشي لا تزال من أكثر المشاكل الملحة التي تواجه الحكومة العراقية (GOI) اليوم.

الديمقراطية العراقية

يتميز العراق عن معظم جيرانه بالمؤسسات السياسية النيابية والتي ظهرت منذ عام ٢٠٠٣. وفي استطلاع كانون الثاني/يناير ٢٠١٢ للرأي حول الحكم الديمقراطي قامت الإيكونوميست بتصنيف العراق في المرتبة الخامسة من بين ٢٠ دولة في منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا. واحتلت العراق المرتبة ١١٢ من بين ١٦٧ دولة على مستوى العالم. حصلت الحكومة العراقية على إجمالي ٤,٠٣ درجة من ١٠ وهذه نتيجة أكبر بقليل من نتيجة ٢٠١٠ والتي كانت ٤,٠. استشهداً بالانتخابات البرلمانية الحرة والنزبية نسبياً في عامي ٢٠٠٥ و٢٠١٠ وكذلك الانتخابات المحلية التي تم إدارتها بشكل جيد في عام ٢٠٠٩، فإن التقرير قد منح العراق درجات مرتفعة في فئة "المشاركة السياسية" (٧,٢٢ من ١٠) ودرجات متوسطة في العملية الانتخابية (٤,٣٣) والحريات المدنية (٤,٤١). لكن في فئة "أداء الحكومة"، حصلت العراق على ٠,٤٣ درجة من ١٠ ضمن أقل خمس دول من بين الدول التي تم تصنيفها. وقد تم تسمية الأداء السيئ للحكومة العراقية في تنفيذ مشروعات رأس المال وتقديم الخدمات الضرورية ومكافحة الفساد كعوامل ساهمت في الحصول على هذه الدرجة. يظهر الشكل ٤,١ مرتبة العراق فيما يتعلق بالقوى العظمى والقوى الإقليمية الرئيسية.^{٢٩٠}

التطورات السياسية

المكيدة التي لم يتم حلها

وفي منتصف كانون الأول/ديسمبر وبعد مغادرة آخر القوات الأمريكية للعراق، طالب رئيس الوزراء العراقي نوري المالكي مجلس النواب (CoR) بالتصويت بسحب الثقة من نائب رئيس الوزراء صالح المطلك، العضو السني في الكتلة العراقية لرئيس

الوزارات الأمنية

يشهد هذا الربع السنوي أيضاً الذكرى السنوية الثانية لآخر انتخابات وطنية للعراق. أسفر اقتراع آذار/مارس ٢٠١٠ عن استعادة رئيس الوزراء المالكي لمنصبه على الرغم من انتهاء ائتلافه لدولة القانون (SoL) بمقعدين في مجلس النواب (٨٩ - ٩١)

الشكل ٤.٢

الإطار الزمني للخلافات التي وقعت بين رئيس الوزراء المالكي وأعضاء تحالف العراقية، ٢٠١٢/٤/٤-٢٠١١/١٢/١٥



المصدر: تحليل المفنش العام للمستندات مفتوحة المصدر باللغتين العربية والإنجليزية، ٢٠١١/١٢-٢٠١٢/٤.

أقل من منافسته الرئيسية وهي الكتلة العراقية. إن فشل أي من المجموعتين في الحصول على أغلبية مطلقة في مجلس النواب الذي يضم ٣٢٥ عضواً أسفر عن أكثر من ثمانية أشهر من المفاوضات السياسية والتي توجت باتفاق تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٠ لتقاسم السلطة والذي يشار إليه باسم اتفاق أربيل. وعلى الرغم من أن الشروط المحددة لهذه الإتفاق لا تزال غير معلنة، إلا أن الكتلة العراقية تدعي أنه كان من المفترض أن تسيطر على تعيين وزير جديد للدفاع مع ممارسة ائتلاف دولة القانون لسلطة مشابهة وهي تعيين وزير جديد للداخلية. ومع ذلك ظلت الكتلة العراقية وائتلاف دولة القانون على خلاف حول هاتين الوظيفتين ولا يرغب أيًا من الطرفين في الموافقة على اختيار الطرف الآخر. وبدءاً من نيسان/أبريل ٢٠١٢، استمر هذا الموقف ويتم الآن إدارة كلتا الوزارتين بصفة مؤقتة من قبل مسؤولين تم انتقاؤهم بعناية بواسطة رئيس الوزراء : سعدون الدليمي في وزارة الدفاع وعدنان الأسدي في وزارة الداخلية (MOI).^{٢٩٣}

مجلس النواب

أعلنت الكتلة العراقية في أواخر كانون الثاني/يناير أنها ستتهى مقاطعتها لجلسات مجلس النواب وستسمح للبرلمان بإبرام مناقشة حول البند الرئيسي لجدول أعمالها وهو ميزانية ٢٠١٢. وبعد حوالي ثلاثة أسابيع، أقر مجلس النواب قانون الموازنة لعام ٢٠١٢ والذي يجيز ميزانية وطنية بقيمة ١٠٠,٤ مليار دولار لهذا العام. ومن بين الوزارات التي تتلقى ميزانيات أكبر هذا العام وزارة النقل والبترو والمالية والداخلية والكهرباء. وتشمل الميزات الأخرى التي يوفرها القانون:^{٢٩٤}

- استبعاد محدد للأعضاء من أبناء السنين بشكل كبير من الميليشيات العراقية في المحافظات المضطربة؛ نينوى وديالى
- صلاحيات معززة إلى حد ما لمحافظي الأقاليم وذلك لتنفيذ المشاريع
- حصص إقليمية للمنح الدراسية الأجنبية
- عربات مدرعة لأفراد مجلس النواب وشركاءهم وهو بند متسلسل نتج عنه قيادة أتباع مقتضى الصدر لمظاهرة كبيرة في بغداد في نهاية شباط/فبراير

بخلاف مشروع الموازنة السابق، لا يتضمن قانون الموازنة النهائي توفير ضمانات مالية رئيسية وذلك لطمأنة الجهات المقرضة التي تمول المشاريع الكبيرة في العراق. كان من المفترض أن تقدم المادة ٣٦ من مشروع قانون مجلس الوزراء مثل هذه الضمانات إلا أن مجلس النواب هاجمها قبل التصويت النهائي بالموافقة على الميزانية.^{٢٩٥}

بإقرار الميزانية عاد مجلس النواب إلى النظر في القضايا الأخرى طويلة الأمد بما في ذلك:^{٢٩٦}

- التعديلات التي أدخلت على قانون العفو
- مجموعة قوانين النفط والغاز التي طال انتظارها

- الانتخابات الإقليمية (المقرر إجراؤها في ٢٠١٣) وانتخابات مجلس النواب المقبلة (المقرر إجراؤها في ٢٠١٤)
- الحدود الداخلية المتنازع عليها إلى جنوب وغرب إقليم كردستان

النزعة الإقليمية

في الربع السنوي الأخير، دفع مسؤولي الأقاليم في ديالى والأنبار وصلاح الدين بقضية الإقليمية الكامنة إلى مقدمة جدول أعمال الحكومة العراقية معلنين عزمهم على تشكيل مناطق حكم شبه ذاتي بصلاحيات مماثلة لتلك التي تمتلكها حكومة إقليم كردستان (KRG). بدت هذه الجهود في هذا الربع السنوي كما لو فقدت زخمها. وفي مقابلة آذار/مارس مع أحد وسائل الإعلام السعودية، أكد رئيس الوزراء المالكي على موقفه بأن المؤسسات الحكومية الإقليمية بتشكيلها الحالي لا تمتلك القدرات اللازمة لممارسة الصلاحيات الأكثر أهمية للمناطق وبالتالي فإن تشكيل مناطق إضافية في هذا الوقت سيكون سابقاً لأوانه. وأضاف أنه على الرغم من عدم معارضته لتشكيل المناطق في النهاية بالوسائل الدستورية، إلا أن الوضع الأمني الراهن في العراق يوجب عدم الإقدام على الحد الكبير من سلطات الحكومة المركزية. اعتباراً من منتصف نيسان/أبريل لم يتم اتخاذ أي خطوات إضافية كبيرة تجاه تشكيل المناطق من قبل أي إقليم أو مجموعة أقاليم.^{٣٩٧}

انقسام المجلس الأعلى الإسلامي في العراق ومنظمة بدر

في ١١ آذار/مارس، أصدر المجلس الأعلى الإسلامي في العراق (ISCI) ومنظمة بدر بياناً يعلنان أنهما انقسما رسمياً إلى حزبين. إن المجلس الأعلى الإسلامي، والذي كان يُعرف في السابق باسم المجلس الأعلى للثورة الإسلامية في العراق، كان حزباً شيعياً بارزاً في العراق إلا أن موقفه السياسي تراجع بعد عروض سيئة قدمها في الانتخابات الإقليمية ٢٠٠٩ والانتخابات البرلمانية ٢٠١٠، هذا بالإضافة إلى وفاة قائده عبد العزيز الحكيم في آب/أغسطس ٢٠٠٩. وقد تضررت العلاقات بين الجانبين بسبب حقيقة قيام قائد منظمة بدر هادي العامري بدعم فترة ولاية ثانية للمالكي كرئيساً للوزراء بعد انتخابات ٢٠١٠ (كما تمت مكافأته لاحقاً بوزارة النقل)، في حين بدا أن رئيس المجلس الأعلى الإسلامي عمار الحكيم يفضل عادل المهدي.^{٣٩٨}

حكومة إقليم كردستان

رئيس الوزراء الجديد

في ١٧ شباط/فبراير ٢٠١٢ قام برلمان كردستان العراق (IKP) بتعيين نيتشيفان بارزاني في منصب رئيس وزراء حكومة إقليم كردستان. أكد رئيس حكومة إقليم كردستان مسعود بارزاني على

قرار برلمان كردستان العراق في ٧ آذار/مارس. نيتشيفان بارزاني هو عضو منذ فترة طويلة في الحزب الديمقراطي الكردستاني (KDP)، وشغل في السابق منصب أول رئيس للوزراء في منطقة كردستان الموحدة من ٢٠٠٦ إلى ٢٠٠٩. عاد إلى مكتبه وفقاً لإتفاق تقاسم السلطة بين الحزب الديمقراطي الكردستاني وحزب آخر كبير في المنطقة وهو الإتحاد الوطني الكردستاني (PUK)، والذي مثله برهام صالح كرئيس للوزراء خلال ٢٠٠٩ - ٢٠١٢. وفقاً لشروط هذه الاتفاقية سيتم تناوب عدة مناصب رفيعة المستوى في حكومة إقليم كردستان بين الحزب الديمقراطي الكردستاني والإتحاد الوطني الكردستاني كل عامين وبالتالي يحافظان في الوقت الراهن على سيطرتهم المستمرة على المكاتب الرئيسية في المنطقة.^{٣٩٩}

الرئيس بارزاني في خطاب السنة الكردية الجديدة

ألقى الرئيس بارزاني في ٢٠ آذار/مارس خطاب النوروز السنوي (رأس السنة الكردية) والذي انتقد فيه الحكومة العراقية لانتهاكها كما يزعم لشروط اتفاقية أربيل ووصف الوضع الحالي للعلاقات بين الحكومة العراقية وحكومة إقليم كردستان على أنه "غير مقبول". وأضاف أن:^{٤٠٠}

- تقاسم السلطة بين الأكراد والسنية والعرب والشيعية هو أمر "غير موجود وأصبح لا معنى له"
- إن عقود النفط الخاصة بحكومة إقليم كردستان هي عقود دستورية تعارضها الحكومة العراقية لأنها لا تريد لحكومة إقليم كردستان أن "تحرز تقدماً وتخطو إلى الأمام"
- ما زال الأكراد ملتزمين بالتحالف مع بعض الجماعات الشيعية، لكنهم لا يدعمون "مجموعة الأشخاص الذين احتكروا السلطة" في الحكومة الحالية



رئيس إقليم كردستان مسعود بارزاني (الثاني من جهة اليمين) يحيي رئيس وزراء إقليم كردستان الجديد نيتشيفان بارزاني. آذار/مارس ٢٠١٢. (صورة حكومة إقليم كردستان)

أضاف رئيس الوزراء المالكي أنه على الرغم من عدم معارضته لتشكيل المناطق في النهاية بالوسائل الدستورية، إلا أن الوضع الأمني الراهن في العراق يوجب عدم الإقدام على الحد الكبير من سلطات الحكومة المركزية.



عقدت بعض جلسات قمة الجامعة العربية في أواخر آذار/مارس في قاعة رقص في القصر الجمهوري القديم. (صورة الحكومة العراقية)

ركزت مناقشات اليوم الثاني على الشؤون الخارجية ومن الموضوعات الرئيسية التي تم مناقشتها العواقب المترتبة على الربيع العربي والاضطرابات الموجودة في الصومال واليمن والصراع الإسرائيلي الفلسطيني. قامت الجلسة الختامية بتغطية مجموعة كبيرة من القضايا السياسية والاجتماعية والاقتصادية وتلخيص المناقشات التي جرت في وقت سابق من الأسبوع. تم تناول موضوعات أخرى أثناء القمة من بينها:^{٣٠}

- مصادقة جامعة الدول العربية على خطة السلام السوري المقدمة من كوفي عنان الأمين العام السابق للأمم المتحدة
- إمكانية تشكيل مؤسسات أقوى لجامعة الدول العربية بما في ذلك محكمة العدل العربية
- خطط للعمل من أجل تحويل المنطقة إلى منطقة خالية من أسلحة الدمار الشامل

لم تكن القضايا العراقية الداخلية مثل الخلافات العالقة بين حكومة إقليم كردستان والحكومة العراقية في جدول أعمال القمة.

واختتم كلمته بحث جميع القادة السياسيين على إيجاد حل للأزمة السياسية الراهنة قائلاً بخلاف ذلك "سنرجع لشعبنا وسنقرر النهج الذي يراه شعبنا ملائماً لهم."^{٣١}

المشاركة الدولية

قمة جامعة الدول العربية

انعقدت في أواخر آذار/مارس قمة جامعة الدول العربية الثالثة والثلاثون، وهي أكبر تجمع دولي في بغداد منذ آخر مرة اجتمعت فيها جامعة الدول العربية في ١٩٩٠. تصدر الاضطراب المستمر في سوريا جدول الأعمال مع العديد من القوى السنية الرائدة بما في ذلك المملكة العربية السعودية وقطر معربين عن دعمهم للثوار المناهضين للحكم والذين يحاربون حكومة العلويين (كتيبة شيعية) في دمشق. ومن جهة أخرى دعت الحكومة العراقية إلى إنهاء العنف وإجراء الانتخابات لكنها امتنعت عن تقديم الدعم الخطابي العلني للثوار في سوريا الذين أغلبهم من السنة الذين يعارضون الحكومة التي تدعمها إيران في دمشق. في ٢٩ آذار/مارس وهو اليوم الختامي للقمة، قام نوري المالكي رئيس الوزراء علناً برفض أي تدخل عسكري أجنبي في سوريا.^{٣٢}

تم عقد أجزاء من القمة في القصر الجمهوري الذي تم تجديده حديثاً (المقر السابق لجهود إعادة إعمار الأمريكية)، وهي الأجزاء التي تأجيلها عام ٢٠١١ بسبب مخاوف أمنية واضطرابات إقليمية. حضر القمة ممثلون من ٢١ دولة بما في ذلك أمير الكويت وقادة الحكومات الجديدة في ليبيا وتونس. وعلى الرغم من ذلك أرسل العديد من الأعضاء الرئيسيين في جامعة الدول العربية مثل المملكة العربية السعودية وحدات يرأسها ممثلون أقل شأنًا. يدرج الجدول ٤،١ قائمة الحضور ومراتب رؤساء كل وفد منهم.^{٣٣}

خصصت الحكومة العراقية موارد ضخمة من أجل تأمين القمة وتجميل بغداد استعداداً لتدفق الشخصيات الأجنبية والصحفيين الأجانب. أفادت التقارير أنها نشرت حوالي ١٠٠,٠٠٠ من أفراد قوات الأمن العراقية (ISF) وأنفقت عدة مئات من ملايين الدولارات. أغلقت الحكومة العراقية أيضاً مطار بغداد الدولي أمام حركة الطيران المدني وأغلقت الطرق الرئيسية لدواعي أمنية وأعلنت عن عطلة عامة لمدة خمسة أيام مما أدى إلى أن يصرح أحد العراقيين العاملين في السفارة الأمريكية أن بغداد "بدأت وكأنها مدينة للأشباح". على الرغم من وقوع حوادث أمنية بسيطة بعيداً عن موقع المؤتمر بما في ذلك الحادث الذي وقع قرب سفارة إيران، إلا أن جلسات القمة تمت دون مقاطعة كبيرة.^{٣٤}

ركز اليوم الأول على القضايا المالية والتجارية والتي شملت خطط التنمية الاقتصادية الإقليمية ومخاوف تأمين المياه والاستعداد للكوارث الطبيعية وقضايا النفط والغاز.

وصف الرئيس البارزاني الوضع الحالي للعلاقات بين الحكومة العراقية وحكومة إقليم كردستان بأنها "غير مقبولة".

الجدول ٤.١

الحضور في قمة جامعة الدول العربية، ٢٧/٣ - ٢٩/٣ - ٢٠١٢

الدولة	رئيس الوفد	الدولة	رئيس الوفد
	العراق	الرئيس ورئيس الوزراء	
	الكويت	الأمير	
	لبنان	الرئيس	
	السودان	الرئيس	
	الصومال	الرئيس	
	جيبوتي	الرئيس	
	جزر القمر	الرئيس	
	موريتانيا	الرئيس	
	لسلطة فلسطينية	الرئيس	
	تركيا	الرئيس المؤقت	
	ليبيا	رئيس مجلس الدولة	
	الأردن	رئيس الوزراء	
	البحرين	وزير الشؤون الخارجية	
	الإمارات العربية المتحدة	وزير الشؤون الخارجية	
	مصر	وزير الشؤون الخارجية	
	اليمن	وزير الشؤون الخارجية	
	المغرب	وزير الشؤون الخارجية	
	سلطنة عمان	رئيس مجلس الدولة	
	الجزائر	رئيس البرلمان	
	السعودية	الممثل الدائم لدى جامعة الدول العربية	
	قطر	الممثل الدائم لدى جامعة الدول العربية	
	سوريا	لم ترسل إليها دعوة	

المصدر: الحكومة العراقية، وزارة الشؤون الخارجية، المعلومات المقدمة إلى المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ٢٠١٢/٤ - تحليل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للوثائق مفتوحة المصدر باللغة العربية والإنجليزية، ٢٠١٢/٣ - ٢٠١٢/٤.

على الرغم من وقوع حوادث أمنية بسيطة بعيداً عن موقع المؤتمر، إلا أن جلسات القمة تمت دون مقاطعة كبيرة.

الكويت في البداية إلى الحصول على أكثر من ١,٢ مليار دولار كتعويضات لكن وفقاً لشروط الإتفاقية التي تم التوصل إليها في هذا الربع السنوي فقد وافقت على قبول ٣٠٠ مليون دولار من الحكومة العراقية. وافقت الحكومة العراقية أيضاً على التعهد بمبلغ ٢٠٠ مليون دولار أخرى لإنشاء شركة طيران مشتركة يديرها كلا البلدين. ونتج عن هذا التقارب الجزئي ترك العديد من القضايا الثنائية الأخرى بدون حل مما في ذلك رسم الحدود وحقوق النفط المشتركة والحدود البحرية.

- **الأردن**. اجتمع وزير التخطيط في الحكومة العراقية في أواخر شباط/فبراير مع مسؤولين من الحكومة الأردنية لمناقشة مد خط أنابيب للنفط بين الأردن والعراق والربط بين البلدين عن طريق السكك الحديدية.
- **مصر**. وفي آذار/مارس ورد أن الحكومة العراقية قامت بتسوية نزاع طويل الأمد مع مصر بالموافقة على إرسال نحو ٤٠٠ مليون دولار إلى مصر لسداد الديون المتعلقة بالتحويلات

الدبلوماسية الإقليمية

قامت الحكومة العراقية في الأسابيع التي سبقت قمة جامعة الدول العربية بتوطيد علاقاتها بالدول العربية السنية المجاورة:^{٣٠٦}

- **المملكة العربية السعودية**. قامت المملكة العربية السعودية في شباط/فبراير بتعيين أول مبعوث لها إلى العراق منذ أكثر من عقدين. إن اختيار فهد عبد المحسن الزيد كسفير جديداً في بغداد يمثل استعادة العلاقات الدبلوماسية بين البلدين وهي العلاقات التي انقطعت في أعقاب غزو صدام حسين للكويت عام ١٩٩٠. يشغل الزيد الآن منصب السفير السعودي في الأردن ويتولى إدارة العلاقات مع العراق من سفارة بلاده في عمان. لم يتم تحديد أي جدول زمني لإعادة فتح سفارة سعودية في بغداد.
- **الكويت**. في منتصف آذار/مارس، توصلت الحكومة العراقية لإتفاق مع الكويت لتسوية نزاع ينطوي على إدعاءات كويتية بأن النظام البعثي قد سرق ١٠ طائرات وكمية كبيرة من المستلزمات المتعلقة بالطيران أثناء غزو ١٩٩٠. سعت

العائدون العراقيون

وبناءً على البيانات التي جمعتها الحكومة العراقية ومفوضية الأمم المتحدة لمساعدة العراق، فقد شهد عام ٢٠١١ ثاني أعلى إجمالي سنوي للعائدين العراقيين منذ عام ٢٠٠٣. وبالنسبة لعام ٢٠١١، أفادت مفوضية الأمم المتحدة لمساعدة العراق أن ١٩٣,٦١٠ من النازحين داخلياً (IDPs) عادوا إلى محافظاتهم الأصلية وأن ٦٧,٠٨٠ لاجئ عادوا إلى العراق (إجمالي ٣٦٠,٦٩٠) وهو أكثر من ضعف إجمالي العائدين من النازحين واللاجئين عام ٢٠١٠ (١١٨,٨٩٠). وبالنسبة لأول شهرين لعام ٢٠١٢، فقد أفادت المفوضية أن أعداد العائدين لا تزال مرتفعة حيث عاد ٤٧,٢٨٠ نازح إلى محافظاتهم الأصلية و ١٥,٣٥٠ لاجئ إلى العراق خلال هذا الوقت.^{٣٠٨}

ربما أسهمت الاضطرابات في الشرق الأوسط بما في ذلك العنف المنتشر في سوريا في هذه الزيادة وكذلك قرار الحكومة العراقية بمضاعفة مستوى المساعدة المالية التي تقدمها للعائدين إلى خمسة أضعاف. وفقاً لتقرير المفوضية في شباط/فبراير ٢٠١٢، فقد تم تسجيل أكثر من ٣٧,٠٠٠ عراقي كعائدين من سوريا منذ كانون الثاني/يناير ٢٠١١ وهو تقريراً بنفس عدد العائدين في العامين السابقين مجتمعين، ٢٩,١٣٥. يظهر الشكل ٤,٣ المستوى الشهري لجميع العائدين من تموز/يوليو ٢٠٠٨ إلى شباط/فبراير ٢٠١٢.^{٣٠٩}

أعلن مسؤولون محليون في محافظة الأنبار في شباط/فبراير أنهم كانوا يحضرون مرافق سكنية مؤقتة قرب الحدود مع سوريا تحسباً لتدفق أعداد كبيرة من اللاجئين العراقيين العائدين. شيدت الحكومة العراقية، وفقاً لعضو مجلس محافظة الأنبار، مخيمات جديدة بالتعاون مع المنظمات الدولية للاجئين التي تشمل الهلال الأحمر. صرحت الحكومة العراقية أن هذه المرافق هي فقط للأشخاص القادرين على إثبات الجنسية العراقية؛ لا يسمح للمواطنين السوريين باللجوء إلى هناك. ولمزيد من التفاصيل عن الجهود التي تمولها الولايات المتحدة لمساعدة الحكومة العراقية في تلبية احتياجات اللاجئين والنازحين، انظر القسم ٣ من هذا التقرير.^{٣١٠}

أعلنت حكومة إقليم كردستان في ١٤ آذار/مارس أنه سيتم افتتاح مخيم ثاني للاجئين في محافظة دهوك وذلك لتوفير مساكن إضافية للأكراد السوريين الهاربين من العنف عبر الحدود. إن النية من وراء افتتاح مخيم ثاني هي تخفيف الازدحام الشديد في مركز اللاجئين التشغيلي الوحيد الموجود في قامشلي. وقد ورد أن عدة مئات من الأكراد السوريين قد بحثوا عن المأوى هناك.^{٣١١}



مثلا الحكومة الكويتية والحكومة العراقية يوقعان على اتفاق في آذار/مارس لحل النزاع بين العراق والكويت على الطائرات وغيرها من المعدات التي استولى عليها النظام البعثي في عام ١٩٩٠. (صورة الحكومة العراقية)

المستحقة للمصريين الذين عملوا في العراق خلال الثمانينات والتسعينات.

المشردون

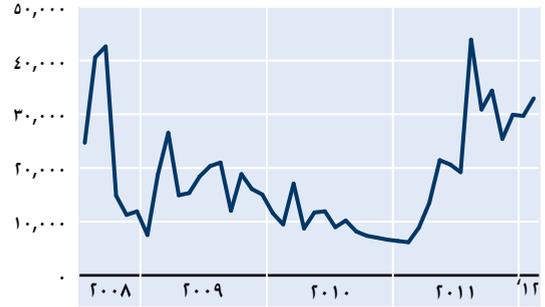
سير العملية حول إعادة توظيف المقيمين في معسكر الأشرف

دعت مذكرة التفاهم بين الحكومة العراقية وبعثة الأمم لمساعدة العراق في ٢٥ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١١ إلى إعادة تسكين ما يقرب من ٣,٤٠٠ من أعضاء ومنتسبي مجاهدي خلق وهي جماعة إيرانية من معسكر أشرف إلى القاعدة العسكرية الأمريكية السابقة التي كانت تعرف باسم مخيم الحرية قرب مطار بغداد الدولي. وفي ١٨ شباط/فبراير ٢٠١٢ انتقلت المجموعة الأولى المكونة من ٤٠٠ شخص من سكان مخيم أشرف إلى الموقع الجديد والذي يُعرف الآن باسم مخيم الحرية والذي تتولى قوات الأمن العراقية حراسته. وفقاً لمفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين (UNHCR) فإنه اعتباراً من ٢٨ آذار/مارس سيكون قد تم الانتهاء على الأقل من عمليتين نقل متتابعتين تشمل كلاً منهما ما يقرب من ٤٠٠ شخص. ذكرت مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين أيضاً أن عملية مقابلة الأشخاص الذين تم ترحيلهم بدأت في منتصف شباط/فبراير ويتم حالياً اتخاذ قرارات بشأن وضع اللاجئين وإحالتهم إلى بلدان الاستيطان المحتملة.^{٣١٧}

حسنت الحكومة العراقية النزاع طويل الأمد مع مصر من خلال الموافقة على إرسال نحو ٤٠٠ مليون دولار كدفعة عن الديون المستحقة للمصريين.

الشكل ٤.٣

أعداد العائدين من اللاجئين والمشردين داخلياً، حسب الشهر،
٢٠٠٨/٢-٢٠١٢/٢



المصدر: UNHCR، تحديث الإحصاءات الشهرية حول العودة—شباط/فبراير ٢٠١٢.

نوعية الحياة

استبيان الحكومة العراقية حول المسائل المتعلقة بالحياة العائلية والمرأة

أصدرت وزارة التخطيط والتعاون الإنمائي (MoPDC) في آذار/مارس ٢٠١٢، أول دراسة شاملة للحكومة العراقية عن قضايا المرأة. ضم البحث الاجتماعي والصحي المتكامل للمرأة العراقية، بمساعدة صندوق الأمم المتحدة للسكان، مجموعة واسعة ومختلفة من المعلومات الإحصائية من عينة عشوائية تشمل ١٠,٥٢٣ أسرة تقيم في جميع أنحاء العراق (بما في ذلك إقليم كردستان). وقد أظهرت الدراسة أن متوسط حجم الأسرة كان ٦,١ شخص و ١١٪ منها يرأسها إناث. كما أوضحت الدراسة أن نسبة الأمية بين الإناث بلغت ٢٢٪ وأن ١١٪ من الإناث الذين تتراوح أعمارهم من ١١ إلى ٥٤ سنة يعملون بأجر. يلخص الشكل ٤.٤ بعض النتائج الرئيسية للبحث.^{٣١٥}

نوعية البيئة

أشارت الدراسة التي نشرتها جامعة يال في هذا الربع السنوي إلى أن أداء العراقيين في تحسين البيئة الطبيعية للبلاد كان دون المستوى المطلوب. حصلت العراق كما هو مبين في الشكل ٤.٥ على أقل عدد من النقاط من بين ١٣٢ دولة تم قياسها في ١٠ من مجالات الصحة البيئية. ووجدت الدراسة أيضاً أن جهود الحكومة العراقية لتحسين نوعية البيئة قد تراجعت إن لم يكن بشكل حاد مثل بعض الدول الأخرى.^{٣١٦}

كان أكثر من ٣٧,٠٠٠ من العراقيين قد سجلت عودتهم من سوريا منذ كانون الثاني/يناير ٢٠١١.

النازحون المسيحيون

كان هناك ما يقرب من ١,٤ مليون مسيحي في العراق قبل ٢٠٠٣. إلا أن العنف الطائفي والهجمات ضد المسيحيين تسبب في فرار العديد منهم من البلاد، حيث تذكر تقديرات ٢٠١١ أن إجمالي عدد المسيحيين الذين ما زالوا يقيمون في العراق يتراوح ما بين ٤٠٠,٠٠٠ و ٦٠٠,٠٠٠.^{٣١٢}

أفادت المنظمة الدولية للهجرة في تحديثها الخاص بشهر كانون الثاني/يناير ٢٠١٢ عن وضع المسيحيين النازحين بسبب العنف في ٢٠١٠ و ٢٠١١ أن إجمالي ٤٨٩ عائلة مسيحية نازحة كانوا يعيشون في إقليم كردستان (محافظات دهوك والسليمانية وأربيل) ومحافظتي نينوى وعتبات المقدس من ٣١ كانون الثاني/يناير ٢٠١٢. وهذا أقل بنسبة ٦٤٪ من العام السابق حينما ذكرت المنظمة الدولية للهجرة أن هناك ١,٣٥٤ عائلة مسيحية نازحة في تلك المحافظات الأربع. أرجعت المنظمة الدولية للهجرة هذا التراجع إلى عاملين؛ الهجرة والعودة إلى الديار.^{٣١٣}

أثر العنف ضد المسيحيين، أو الخطر المتوقع من هذا العنف، على سوق العقارات في كلا من بغداد وشمال العراق. فالمسيحيون في بغداد لا يستطيعون بيع منازلهم بأسعار مناسبة، مع ذكر مراقبي المنظمة الدولية للهجرة أن بعض العراقيين ينشرون إشاعات عن العنف الوشيك ضد المسيحيين لدفعهم لبيع منازلهم بأسعار منخفضة. والعكس صحيح في شمال العراق، حيث يمكن للملاك المحليين مطالبة العائلات المسيحية النازحة بإيجارات مرتفعة، على سبيل المثال، ارتفعت أسعار تأجير الشقق "المتواضعة" في مدينة واحدة بدوهك بنسبة ٢٠٠-٣٠٠٪ منذ تدفق المسيحيين في أواخر عام ٢٠١٠.^{٣١٤}



المهجرين المسيحيين في شمال العراق عام ٢٠١١. (صورة المنظمة الدولية للهجرة)

الشكل ٤.٤

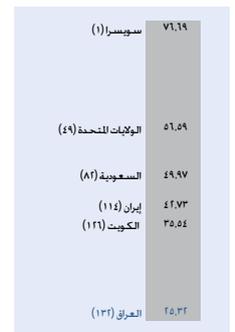
الحكومة العراقية "المرأة العراقية المشاركة في الاستبيان الاجتماعي والصحي، تقرير موجز"، الاستكشافات المختارة، ٢٠١٢/٣



الخدمات العامة

الشكل ٤.٥

الأداء البيئي في الدول المحددة، ٢٠١٠



ملحوظة: مؤشر الأداء البيئي (EPI) عوامل التقدم في العديد من المؤشرات. كلما زاد المؤشر كلما تحسّن الأداء.

المصدر: جامعة يالو، "جدول النتائج الرئيسية" ٢٠١٢ مؤشر الأداء البيئي، <http://epi.yale.edu/dataexplorer/tableofmainresults>، الرجوع إليه في ٢٠١٢/١٢/٣.

بسبب بطء وتيرة بناء محطات الطاقة وإعادة تأهيلها. على سبيل المثال انتقد وزير الكهرباء هيونداي علناً لتأخرها عن الجدول الزمني لمشروعها بإضافة ٥٠٠ ميغاواط من الطاقة الجديدة لمصنع قوداس في بغداد، وكذلك لتأخرها في استكمال العمل في محطات الديزل في الأنبار. كما أعرب أيضاً عن استيائه ازاء بطء التقدم في إعادة تأهيل محطة بيجي الحرارية، التي قال أنها كانت تعمل بأقل من ٣٠٪ من طاقتها الاسمية ١,٣٢٠ ميغاواط، وطالب ببناء أسرع في المواقع الثلاثة لمشروع "المسار السريع" لجنرال إلكتريك (تاجي، وحلة، وكربلاء) والتي من المتوقع أن تضيف معاً ٦٦٠ ميغاواط من السعة.^{٣١٩}

بلغ متوسط الطاقة الكهربائية المستوردة من إيران ٩١٢ ميغاواط في هذا الربع السنوي- بنسبة زيادة ٢٩٪ عن الربع السنوي الأخير، و٥٢٪ زيادة عن نفس الربع السنوي من عام ٢٠١١. تمثل هذه الواردات ١٦٪ من إجمالي الطاقة الكهربائية لهذا الربع السنوي على الجدول التابع لوزارة الكهرباء.^{٣٢٠} ولمعرفة اتجاهات واردات الكهرباء منذ ٢٠٠٣، انظر الشكل ٤.٧.

بالرغم من أن بعض التقارير الصحفية ذكرت في هذا الربع السنوي أن وزارة الكهرباء تتوقع وقف استيراد الكهرباء من الدول المجاورة في صيف ٢٠٠٣،^{٣٢١} تشير التصريحات الأخيرة لوزارة الكهرباء أن اعتماد العراق على الواردات سيستمر في النمو على الأقل في المدى القريب. وفي شباط/

الكهرباء سجلت الإمدادات الكلية في هذا الربع السنوي من الطاقة الكهربائية التابعة للحكومة رقماً قياسياً جديداً للعراق حيث وصلت إلى ما يقرب من ١٨٨,١٧٣ ميغاواط /الساعة (MWh) في اليوم الواحد، أو ما يقرب من ٧,٨٤١ ميغاواط. ويمثل هذا زيادة بنسبة ٥ ٪ عن الربع السنوي الماضي و٢٢٪ عن نفس الربع السنوي من عام ٢٠١٠. حققت محطات توليد الطاقة في منطقة كردستان (التي توفر الطاقة لثلاثة محافظات فقط من هذه المنطقة ومدينة كركوك) نسبة زيادة ٦٥٪ من ١,٤٣٧ ميغاواط من الطاقة خلال العام الماضي. أدت الصادرات إلى زيادة الإمدادات بنسبة ٢٠٪، وساهمت شبكة محطات توليد الطاقة بوزارة الكهرباء (MOE) بنسبة ١٥٪.^{٣١٧} المتبقية يوضح شكل ٤.٦ التغييرات في إجمالي إمدادات الطاقة التابعة للحكومة في العراق منذ ٢٠٠٤.

ادعت وزارة الكهرباء في شباط/فبراير أنها تتوقع اضافة ٣٠٠٠ ميغاواط أخرى من قدرة التوليد إلى الشبكة هذا الصيف، ستكون نصفها وحدات توليد جديدة تدخل الخدمة في آيار/مايو.^{٣١٨} على الرغم من ذلك، خيم الإحباط على العديد من تصريحات الوزارة في هذا الربع السنوي

المياه

تستعد وزارة الموارد المائية العراقية لاستضافة المؤتمر العربي الأول للمياه في بغداد في نهاية شهر مايو ٢٠١٢. يجري تنظيم المؤتمر بالتعاون مع المجلس الوزاري للجامعة العربية للمياه.^{٣٣٦} ولا تزال حقوق المياه تمثل مشكلة سياسية إقليمية كبيرة ونقطة انفجار محتمل. يُعد معدل استهلاك الفرد من المياه في العراق من أعلى المعدلات في الشرق الأوسط (انظر الشكل ٤,٨) حيث تستهلك الزراعة أكثر من ٩٠٪ من هذا الاستهلاك. تشجع وزارة الزراعة الفلاحين على استخدام المزيد من تقنيات الري الموفرة للمياه. يأتي أول مصدر للمياه الجارية في العراق من نهري دجلة والفرات، ولكن الحكومة العراقية ليس لديها اتفاقات لتقاسم المياه مع دول المنبع وهي تركيا وسوريا وإيران- الدول التي تدعي إنها تأخذ أكثر من حصتها العادلة. طبقاً لتقييم مجتمع الاستخبارات الأمريكية الذي تم إصداره في هذا الربع السنوي حول أمن المياه في العالم، من المتوقع انخفاض تدفق المياه والتباين المتزايد في إمدادات المياه في حوض دجلة والفرات قريباً.^{٣٣٧}

يضع الاتحاد الأوروبي ومنظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة (اليونسكو) اللمسات الأخيرة على اتفاقية تمويل المرحلة الثانية من البحث الهيدرولوجي للموارد المائية الحالية للعراق. تعمل اليونسكو أيضاً مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي والحكومة العراقية على حل القضايا الإدارية لحوض النهر بما في ذلك الاستراتيجيات الإقليمية. تُعتبر هاتان المبادرتان خطوة نحو إعداد الحكومة العراقية لإجراء مفاوضات إقليمية حول تقاسم المياه. بالإضافة إلى ذلك،

فبراير، وافقت وزارة الطاقة على زيادة كمية الكهرباء التي تصدرها للعراق بنسبة ١٥٠ ميغاواط قبل هذا الصيف، مما قد يجعل إجمالي الكمية المصدرة تصل إلى ما يقرب من ١,١٥٠ ميغاواط.^{٣٣٢} وفي نفس الشهر، صرحت وزارة الكهرباء أنها قد وصلت إلى اتفاق مع مصر لبدء استيراد ١٥٠-٢٢٠ ميغاواط هذا الصيف. ستحمل خطوط النقل الموجودة تحت البحر الطاقة إلى الأردن، حيث سيتم نقلها عبر سوريا إلى العراق.^{٣٣٣}

الصحة

نقل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (UNDP) ومنظمة الصحة العالمية سلطة أول عيادة متخصصة في علاج السل، تقع في مدينة السليمانية، إلى المسؤولين العراقيين في هذا الربع السنوي. التزمت الحكومة العراقية وحكومة إقليم كردستان بتزويد العيادة، التي تضم ٣٠ سريرًا، بالمعدات والموظفين، ومن المتوقع أن يتم تشغيلها بالكامل في منتصف عام ٢٠١٢.^{٣٣٤}

كشفت نتائج التحليل الرئيسي الأول لنفقات الرعاية الصحية في العراق، عند قياسها معاً على أساس الفرد الواحد وكإجمالي الناتج المحلي (GDP)، أن العراق تنفق أقل من الدول ذات الدخل المماثل. ووفقاً للتحليل، لا تشكل تكاليف العناية الصحية عبئاً على ميزانيات الأسرة لأن نظام العراق للتغطية الصحية الشاملة يضع ثلاثة أرباع التكلفة على الدولة.^{٣٣٥}

إعلانات وزارة الكهرباء الحالية تشير إلى أن اعتماد العراق على الواردات سيستمر في النمو، على الأقل في المدى القريب.

الشكل ٤.٦

متوسط إمدادات الكهرباء العراقية اليومية، حسب الربع السنوي، ٢٠٠٤/١-٢٠١٢/٣

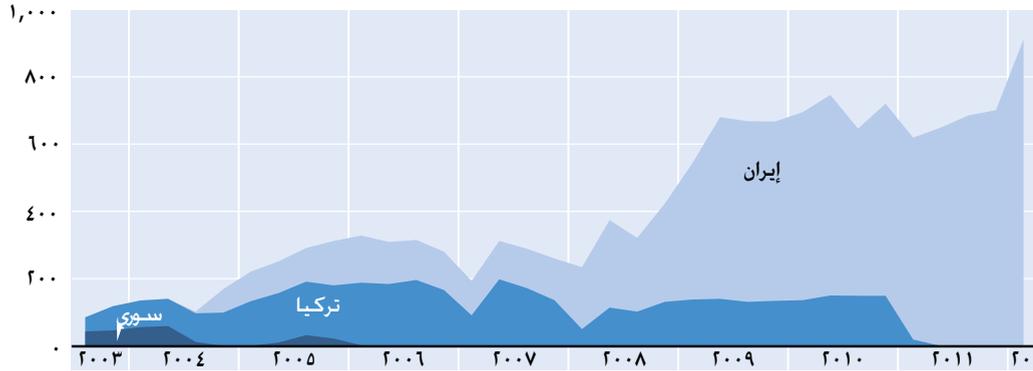


ملاحظة: البيانات عن محطات إنتاج الكهرباء في هذا الربع خاضعة للمراجعة، وهي تشمل كامل بيانات الربع عن محطات شبكة وزارة الكهرباء ولكنها لا تشمل ١٩ مفقودة من البيانات عن المحطات في إقليم كردستان.

المصدر: ITAO/ESD، تقارير أداء الكهرباء اليومية، ٢٠٠٧/١-٢٠١١/٣، DoS، تقارير وضع العراق، ٢٠٠٦/١٥، الشريحة ١١، ٢٠٠٧/٩، الشريحة ١١؛ السفارة الأمريكية في بغداد، رداً على طلب المفتش العام للحصول على بيانات بتاريخ، ٢٠١٢/١٣/٤ و ٢٠١٢/١٢/١.

الشكل ٤.٧

واردات الكهرباء، حسب الربع السنوي، ٢٠١٢-٢٠٠٣



المصدر: ITAO/ESD، تقارير أداء الكهرباء اليومية، ٢٠٠١/١-٢٠١١/٣، DoS؛ تقرير وضع العراق، ٢٠٠١/١٥/١٠، الشريحة ١١؛ السفارة الأمريكية في بغداد، رداً على طلب المفتش العام الحصول على بيانات بتاريخ ٢٠١٢/٢/١ و ٢٠١٢/١٣/٤.

التعليم

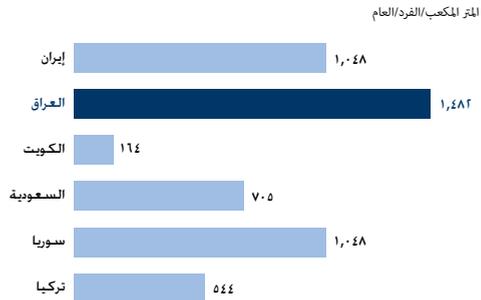
كما ذكر في القسم الثالث، استضافت وزارة الخارجية (DoS) الاجتماع الثاني للجنة التنسيق المشتركة الأمريكية-العراقية للتعاون الثقافي والتعليمي (JCC) في هذا الربع السنوي. كان الغرض من هذا الاجتماع هو تحديد مجالات التعاون في مجالات التعليم والتراث الثقافي وتبادل البرامج. وعلى هامش هذا الاجتماع، أجرت وزارة الخارجية الأمريكية والسفارة الأمريكية في بغداد مؤتمراً لمدة يومين في واشنطن العاصمة، جمع ممثلين عن ١١ جامعة عراقية و٤٢ جامعة أمريكية لاستكشاف سبل توسيع نطاق الشراكات وتبادلات الطلاب. تعمل الحكومتان على تقوية نظام التعليم العالي في العراق من خلال روابط طويلة المدى مع مؤسسات التعليم العالي في الأمم المتحدة. فحتى الآن، يوجد سبعة من هذه

عملت منظمتا الأمم المتحدة مع الحكومة العراقية في هذا الربع السنوي على تطوير الإطار الوطني لإدارة خطر الجفاف.^{٣٣٨}

استهلاك الفرد الواحد في العراق من المياه هو الأعلى في منطقة الشرق الأوسط.

الشكل ٤.٨

انخفاضات المياه العذبة في دول الشرق الأوسط المحددة



المصدر: MEES، الطاقة والمخاطر الجيوسياسية، المجلد ٣، رقم ٢، ٢٠١٢/٣، ص. ١٢.

الولايات المتحدة الذين حضروا المؤتمر أن الدارسين العراقيين يبدون أكثر نضجًا، مع وجود نسبة عالية من طلاب الدراسات العليا الذين ألقى العديد منهم محاضرات في جامعاتهم بالعراق.^{٣٣٠} ◆

من المتوقع أن يكون خمسة وثلاثين طالبًا عراقيًا وعدد مماثل من أعضاء هيئة التدريس أن يحصلوا على منح دراسية في الولايات المتحدة في إطار برنامج فولبرايت خلال العام الأكاديمي ٢٠١٢-٢٠١٣.

الروابط. سوف يوفر معهد اللغة الإنجليزية الذي تم تأسيسه بمبلغ مليون دولار، تم إعطائها كمنحة لجامعة بول ستايت، تعليم اللغة الإنجليزية لمئات من طلاب المنح الدراسية العراقية سنويًا بالتعاون مع الحكومة العراقية.^{٣٣٩} ومن المتوقع أن يكون خمسة وثلاثين طالبًا عراقيًا وعدد مماثل من أعضاء هيئة التدريس ضمن ٤,٩٠٠ طالب ودارس أجنبي يدرس في الولايات المتحدة في إطار برنامج فولبرايت خلال العام الأكاديمي ٢٠١٢-٢٠١٣. ذكر ممثلو جامعات

الأمن وسيادة القانون

للمحاكم الوطنية. أدت الاعتقالات الواسعة وتزايد عقوبات الإعدام مؤخراً في المحكمة إلي زيادة اهتمامات حقوق الإنسان. وعلي الرغم من التحديات التي لا تزال قائمة، أعلنت وزارة الداخلية العراقية أن القوات المسلحة العراقية قد تخلت عن دورها في الأمن الداخلي وانتقلت إلي حماية حدود البلاد بحلول تموز/يوليو ٢٠١٢.^{٣٣٥}

أعمال العنف الأخيرة

ذكرت الحكومة العراقية أن ٤١٣ عراقي قتلوا في هجمات إرهابية في هذا الربع- حيث أن هناك انخفاض بنسبة ١٥% من عدد الوفيات المبلغ عنها من قبل قوات الولايات المتحدة والعراق لنفس الفترة من عام ٢٠١١. ورد أن مجموع القتلى في آذار/مارس ٢٠١٢ انخفض إلي ١١٢ شخص، وهو أدنى مستوي شهري منذ غزو قوات التحالف عام ٢٠٠٣.^{٣٣٦}

وفقاً للبيانات التي جمعتها الأمم المتحدة، توفي ١٠٤٨ عراقي في هذا الربع السنوي، أكثر من ١٥٠% أعلي من مجموع ما نسب لوزارة الصحة.^{٣٣٧} ورصد معهد واشنطن لسياسة الشرق الأوسط أيضاً أعلي أرقام للخسائر، مع التأكيد علي أن "التدهور الأمني في العراق تم علي نحو سريع وعلي نطاق واسع منذ منتصف كانون الأول/ديسمبر لنهاية المهمة العسكرية الأمريكية هناك.^{٣٣٨} ولوحظ في تحليل من قبل المعهد الدولي للدراسات الإستراتيجية أن العنف في مناطق معينة أصبح في ازدياد.^{٣٣٩}

تعد التفجيرات الأخيرة - في كاركوك، كربلاء، سامراء، وبغداد ومدن أخرى- جزء من تصاعد العنف في أعقاب انسحاب القوات الأمريكية... في الأشهر الثلاث الأولى منذ انسحاب القوات... كان هناك ٢٠٤ عملية تفجيرية وقعت بزيادة ٧٠% عن الفترة نفسها من العام الماضي. مع عدم وجود مزيد من الأهداف العسكرية الأمريكية الواقعية في البلاد فإن هذا الارتفاع يعني بالضرورة ارتفاع العنف العراقي من العراقيين ويوضح الحاجة إلى وجود قوة أمنية محلية مُعززة.

علي الرغم من انخفاض العنف حول مؤتمر قمة جامعة الدول العربية، إلا أن قوات الأمن العراقية واجهت موجة من الهجمات المنسقة تسببت في خسائر كبيرة في وقت سابق في هذا الربع. في التاسع عشر من كانون الثاني/يناير، قد أسفر تفجير سيارة مفخخة في كلية الشرطة ببغداد عن مقتل شخص. في الثالث والعشرين من شباط/فبراير، كان هناك أكثر من ٢١ عملية تفجيرية في أنحاء العراق تسببت في مقتل ٤٢ شخص عراقي علي الأقل وإصابة ما يقرب من ٢٨٥ آخرين.^{٣٤٠} وشملت الهجمات الأخرى التي تسببت في خسائر كبيرة في هذا الربع ما يلي:^{٣٤١}

في مقابلة صحفية نشرت في الخامس من آذار/مارس، علق المالكي رئيس الوزراء علي الانقسام الطائفي والمذهبي في العراق في فترة ما بعد صدام حسين، قائلاً أن العراق "وصلت ودخلت في مرحلة الحرب الأهلية... التي تعد أبشع وأخطر الحروب التي تؤثر علي استقرار البلاد". ولكن، في الواقع، أعلن أن الحرب انتهت:^{٣٣١}

فقد اعتمدنا علي مبدأ المصالحة الوطنية... فاليوم نحن لا نخشى الحرب الأهلية. نعم، ربما لدينا خلافات: فقد تختلف الحكومة المركزية مع المحافظات أو في بعض الأحيان تختلف الحكومة المركزية مع حكومة إقليم كردستان، ولكن بطبيعة الحال نحن نرجع إلي الدستور.

كما ذكرت الحكومة العراقية أن العنف في آذار/مارس وصل إلي أقل مستوياته منذ عام ٢٠٠٣.^{٣٣٢} لتأمين مؤتمر قمة جامعة الدول العربية، الذي عقد في نهاية الشهر، اتخذت الحكومة العراقية تدابير استثنائية: حيث نشرت ما يقرب من ١٠٠,٠٠٠ من قوات الجيش العراقي وأفراد الشرطة في بغداد لتوفير الأمن، و ٣٣٣ وأمرت وزارة الداخلية العراقية العاملين في الحكومة أن لا يحضروا إلى العمل خلال الأيام من ٢٠ - ٢٩ آذار/مارس.^{٣٣٤}

وبعد خسائر كبيرة استمرت الأحداث، كمحاولات الاغتيال التي تستهدف قوات الأمن الحكومية، والمسؤولين في الدولة، وأيضاً المواطنون الغير مشتبه فيهم الذين يبدو ملفهم الطائفي والمذهبي لتحفيز العنف. في نفس الوقت امتدت التوترات الناجمة عن النظام الإداري إلى أوامر اعتقال صادرة في حق كبار مسؤولي الحكومة الذين قاموا ببناء على ذلك بالهرب من الخضوع

تم نشر ما يقرب من ١٠٠,٠٠٠ من الجيش العراقي والشرطة العراقية في بغداد لتأمينها.



احتفال وزارة الداخلية بمناسبة الذكرى السنوية ٩٠ لتأسيس الشرطة العراقية، ٩ كانون الأول/يناير ٢٠١٢. (صورة الحكومة العراقية)

الجدول ٤.٢

الأعمال المختارة من بين أعمال العنف التي المستهدفة. ٢٠١٢/١٠/٤-٢٠١٢/١١/١
المسؤولين غير الأمنيين والمدنيين البارزين الآخرين

النتيجة	الظروف	التاريخ	الموقع	المستهدفين/الضحايا
قتل	هجوم مسلح	٢٩/١	●	مسئول بوزارة المالية
لم يصب بأذى أصيب العديد آخرون بجروح	الهجوم على المنزل باستخدام العبوات الناسفة والسيارات المفخخة	٣١/١	●	نائب رئيس حزب البيضاء
قتل	هجوم مسلح	٧/٢	●	نائب إصلاحي
لم يصب بأذى: جرح الحارس	هجوم مسلح (باستخدام كواتم صوت)	١١/٢	●	رئيس لجنة استئماربغداد
قتل وقتلت الزوجة وطفل وشقيقه	هجوم مسلح على العائلة	١١/٢	●	شيخ قبيلة
قتل: جرح ابنه	هجوم مسلح على المنزل	١٨/٢	●	شيخ قبيلة
قتل	هجوم مسلح على المنزل	١٨/٢	●	قاضي جنائي
لم يصب بأذى ٢ من الأبناء أصيبوا بجروح	هجوم مسلح على المنزل	٢٥/٢	●	أستاذ جامعي
لم يصب بأذى	هجوم بعبوات ناسفة على المنزل	٢٥/٢	●	قاضي جنائي
لم يصب الثلاثة بأي أذى	هجوم بقنبلة يدوية على المنزل	٢٧/٢	●	نواب لية الله السيستاني
قتل أصيبت الزوجة واثنين من الأطفال	هجوم مسلح على الموكب	٢٨/٢	●	شيخ قبيلة
قتل	هجوم مسلح	٢/٣	●	معلم
لم يصب بأذى	عبوات ناسفة	٢/٣	●	نواب لية الله السيستاني
لم يصب ابنته بأذى	هجوم انتحاري مسلح بسيارة مفخخة على السيارة	٤/٣	●	مساعد مدير الشؤون المدنية
تم نزع فتيل العبوات الناسفة	الهجوم على المكتب بالعبوات الناسفة	١/٣	●	قاضي خفيق
لم يصاب بأذى. أصيب ٢ من أفراد الأسرة	هجوم مسلح على المنزل	٧/٣	●	طبيب
لم يصب بأذى	الهجوم على ركب بالعبوات الناسفة	١١/٣	●	نائب حزب القناة العراقية/نائب

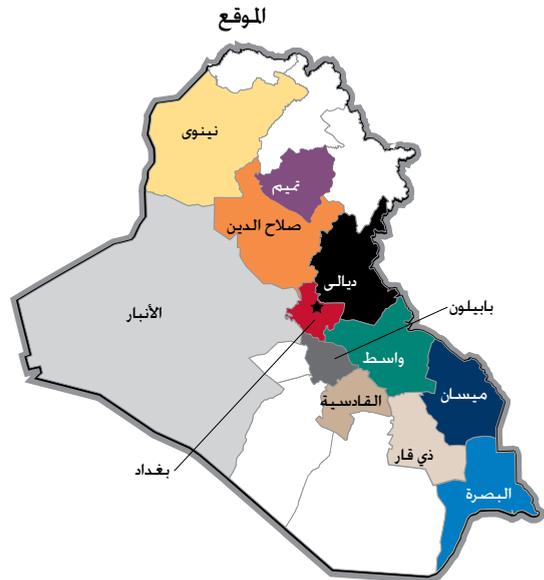
مسؤولون أمنيون

النتيجة	الظروف	التاريخ	الموقع	المستهدفين/الضحايا
قتل ٤ أطفال	هجوم مسلح على المنزل	١٨/١	●	قائد في أبناء العراق
قتل وقتلت الزوجة وطفل وشقيقه	هجوم مسلح على المنزل	١٩/١	●	عضو في أبناء العراق
قتل ١٠ من أفراد الأسرة	هجوم بعبوات ناسفة على المنزل	٢٤/١	●	ضابط مخابرات بوزارة الداخلية العراقية
قتل: جرح ٤ من أفراد الأسرة	هجوم مسلح على المنزل	٢٤/١	●	ضابط بالشرطة العراقية
قتل ٢ منهم	هجوم مسلح على المنزل	٢٥/١	●	مسؤولون بالشرطة
أصيب: جرح ٢ من الطلاب	هجوم انتحاري بسيارة مفخخة	٢٩/١	●	ضابط بالجيش العراقي
جرح	هجوم انتحاري بسيارة مفخخة	٣١/١	●	ضابط بالجيش العراقي
جرح	هجوم بعبوات ناسفة على المنزل	٣١/١	●	قائد في أبناء العراق
قتل	هجوم مسلح	١/٢	●	عضو في أبناء العراق
لم يصب بأذى وقتلت الزوجة: وجرح طفل	هجوم مسلح على المنزل	٧/٢	●	ضابط بالجيش العراقي
قتل	هجوم مسلح على السيارة	١١/٢	●	مسئول في وزارة الداخلية العراقية
قتل ٢ من الساعدين	هجوم مسلح	١٣/٢	●	ضابط بالجيش العراقي
قتل وقتلت زوجته وأبنائه	هجوم مسلح بالقذائف على المنزل	١٣/٢	●	ضابط بالشرطة العراقية

تابع في العمود التالي

- في الرابع والعشرين من كانون الثاني/يناير- قتلت سيارة مفخخة ١١ شخصاً في مدينة صدر؛ العديد من السيارات المفخخة (VBIED) وعبوة ناسفة بدائية الصنع (IED) فالهجمات قتلت ١٢ شخص وأصيب ٨٠ شخص في أغلب المناطق الشيعية من بغداد.
- في السابع والعشرين من كانون الثاني/يناير- أسفرت عملية انتحارية بسيارة مفخخة عن مقتل ١٢ شخص في بغداد.
- في التاسع عشر من شباط/فبراير- أسفرت عملية انتحارية بسيارة مفخخة عن مقتل ما لا يقل عن ١٤ شخص من أفراد الشرطة بالإضافة إلي مجندين في بغداد.
- في التاسع والعشرين من شباط/فبراير- قد أسفر تفجير سيارة مفخخة عن ثلاثة أشخاص و ١١ جرحي في بغداد.
- في الخامس من آذار/مارس- أسفرت هجمات منسقة استهدفت أعضاء قوي الأمن الداخلي عن مقتل ٢٦ ضابطاً وأصيب ثلاثة داخل وحول حديثة.
- في العشرين من شباط/مارس- أسفرت الهجمات في أنحاء العراق عن مقتل أكثر من ٤٠ شخص وأصيب أكثر من ٢٠٠ آخرون؛ في أكثر الهجمات عنفاً في كربلاء قُتل ١٣ شخص وأصيب ٥٠ آخرون.

تستمر الهجمات ضد أعضاء أبناء العراق وعائلاتهم، ولكن تشير التقارير إلي أن مجموع الخسائر التي أصابهم في انخفاض هذا الربع عن الماضي. أن أكبر قوة لوزارة الداخلية (MOI)،



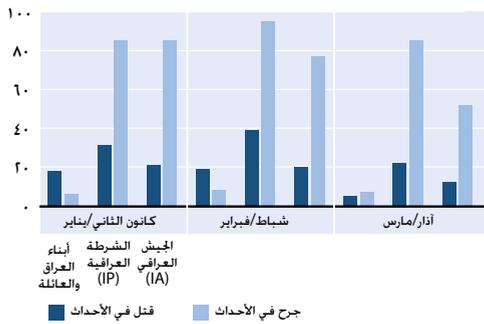
الشرطة العراقية، وأكبر قوة لوزارة الدفاع العراقية (MOD)، الجيش العراقي، كان أكبر عدد للجرحي من بينهم في هذا الربع السنوي، إلا أن عدد القتلى أخذ في التراجع.^{٣٤٢} انظر الشكل ٤,٩ لمجموع القتلى والجرحي في الأحداث، حسب شهر، خلال الفترة من كانون الثاني/يناير حتى آذار/مارس ٢٠١٢. واصل العنف السياسي الموجهة ضد المسؤولين المدنيين والعسكريين بشكل واضح في هذا الربع. خلال ١١ من كانون الثاني/يناير - ١٠ نيسان/أبريل، تم اغتيال ما لا يقل عن ٧٣ من الموظفين الحكوميين (بما في ذلك بعض القادة من أبناء العراق وعائلاتهم).^{٣٤٣} الجدول ٤,٢ يلخص عمليات القتل هذه وغيرها من أعمال العنف المستهدفة. وكنتيجة للاغتيالات ومحاولات الاغتيال علي مدي العام الماضي، وضع مجلس النواب ميزانية لشراء سيارات مدرعة وسيارات رياضية متعددة الاستخدامات لكبار المسؤولين الحكوميين، مما أثار انتقادات حادة من جانب رجل الدين مقتدي الصدر.^{٣٤٤}

قوات الأمن العراقية

في أعقاب انتخابات آذار/مارس ٢٠١٠، كانت الكتل السياسية الكبرى غير قادرة علي الاتفاق مع من ينبغي أن يكون بمثابة وزير الدفاع ووزير الداخلية، وأنها لا تزال مسألة مفتوحة. وتدار علي حد سواء وزارة الدفاع ووزارة الداخلية من قبل المسؤولين الذين اختارهم رئيس الوزراء نوري المالكي في عام ٢٠١١. فالقائم بأعمال وزير الدفاع سعدون الدليمي في وزارة الدفاع ونائب رئيس الوزراء عدنان السعدي في وزارة الداخلية.

الشكل ٤,٩

الضحايا من أبناء العراق والعائلة والشرطة العراقية والجيش العراقي، ٢٠١٢/٣-٢٠١٢/١



المصدر: الاقار، "ضحايا العنف في شهر آذار/مارس في الأقل منذ بداية العام ٢٠١٢"، ٢٠١٢/٣/٤، <http://nmc.gov.iq/ArticlePrint.aspx?ID=3990>، الرجوع اليه في ٢٠١٢/١٠/٤. الرجوع اليه في ٢٠١٢/١٠/٤، "ضحايا أعمال العنف في العراق في كانون الثاني/يناير"، ٢٠١٢/١/٤، <http://nmc.gov.iq/ArticlePrint.aspx?ID=3559>، الرجوع اليه في ٢٠١٢/١٠/٤؛ تحليل المقتني العام للمستندات مفتوحة المصدر بالعربية والإنجليزية، ٢٠١٢/٣/٤-٢٠١٢/١/٤.

الستهدفين/الضحايا	للموقع	التاريخ	الظروف	النتيجة
عميد بالجيش العراقي	●	١٤/٢	هجوم مسلح (باستخدام كواتم صوت)	قتل
عميد بالجيش العراقي	●	١٨/٢	هجوم مسلح على السيارة	جرح
لواء في وزارة الدفاع العراقية	●	١٨/٢	هجوم مسلح على السيارة (باستخدام كواتم صوت)	أصيب العميد
ضابط بالشرطة	●	١٩/٢	هجوم مسلح على نقطة تفتيش أبناء العراق	قتل ٢ من أبناء العراق وقتل ضابط في الشرطة العراقية
عقيد بالشرطة	●	٢٠/٢	هجوم انتحاري بسيارة مفخخة	قتل
ضابط بالجيش العراقي	●	٢١/٢	هجوم مسلح على نقطة تفتيش	قتل
قائد في أبناء العراق	●	٢١/٢	هجوم على ركب لأبناء العراق بالعبوات الناسفة	قتل وجرح أحد الجنود
ضابط بحماية الشهود	●	٢٧/٢	هجوم مسلح على المحكمة الجنائية	قتل
ضابط بالجيش العراقي	●	٢٧/٢	الهجوم على ركب بالعبوات الناسفة	جرح ٢
ضابط أمن بالإصلاحية	●	٢٩/٢	الهجوم على ركب بالمتفجرات	قتل وجرح ٣ آخرون
ضابط بوزارة الداخلية	●	١/٣	هجوم مسلح على المنزل/السيارة	قتل
ضابط بوزارة الدفاع	●	٤/٣	هجوم بالعبوات الناسفة	جرح
ضابط بالشرطة العراقية	●	٥/٣	هجوم مسلح على نقطة تفتيش	قتل ٣، وجرح ٣ آخرون
ضابط بالشرطة العراقية	●	١/٣	هجوم انتحاري	جرح ٤
ضابط بالشرطة العراقية	●	٧/٣	الهجوم على ركب بالعبوات الناسفة	قتل ١، وجرح ٢ آخرون
محقق بالشرطة العراقية	●	٨/٣	هجوم انتحاري مسلح بسيارة مفخخة على السيارة	قتل
ضابط بالشرطة العراقية	●	١٠/٣	هجوم بعبوات ناسفة على المنزل	لم يصب بأذى، ١ قتل، أصيب ٤ آخرون
عضو في أبناء العراق	●	١٠/٣	هجوم مسلح	قتل
ضابط بالشرطة العراقية	●	١٢/٣	هجوم مسلح	قتل ٥، وجرح ٢
ضابط بالشرطة العراقية	●	١٤/٣	هجوم مسلح	قتل ٢، وجرح ٣
عضو في أبناء العراق	●	١٥/٣	هجوم بعبوات ناسفة على المنزل	قتل
عضو في أبناء العراق	●	١٨/٣	هجوم بالعبوات الناسفة	قتل ٣ منهم
عضو في أبناء العراق	●	١٩/٣	هجوم مسلح على المنزل	قتل ٤ من أفراد الأسرة
ضابط بالشرطة العراقية	●	٢٠/٣	هجوم بالمتفجرات على الموكب	قتل ١، وجرح ٢
ضابط بالجيش العراقي	●	٢٧/٣	هجوم بالعبوات الناسفة على دورية للجيش	قتل ١، وجرح ١
عقيد بالجيش العراقي	●	٢٨/٣	هجوم بعبوات ناسفة على المنزل	لم يصب بأذى
عضو في أبناء العراق	●	٣١/٣	هجوم مسلح على المنزل	قتل وقتلت الزوجة وطفل

ملحوظة: الجدول التالي يقدم أمثلة من الاغتيالات ومحاولات الاغتيال وغيرها من الأعمال الصغيرة الحجم من العنف والتي تبدو أنها موجهة نحو أشخاص معينين أو مجموعات في هذا الربع السنوي. وهو لا يهدف إلى عرض جميع الأحداث. ولا يفترض أن يعبر عن دوافع المهاجمين.

المصدر: تحليل المقتني العام الخاص لإعادة إعمار العراق للولائق مفتوحة المصدر بالعربية والإنجليزية، ٢٠١٢/٤-٢٠١٢/١.

كما في ٣١ من آذار/مارس، ٢٠١٢، كان ما يقرب من ٩٣٠٠٠٠ من أفراد قوات الأمن العراقية الداخلية تحت السيطرة المباشرة لرئيس الوزراء.^{٢٤٥}

وزارة الدفاع العراقية

وفقاً لوزارة الدفاع، فقد أعد الجيش العراقي قوة مدربة جيداً لإجراء عمليات مكافحة الإرهاب ومكافحة التمرد، وانسحاب القوات الأمريكية كان ليتزامن مع امتلاك الجيش العراقي "الحد الأدنى من القدرات التأسيسية للدفاع ضد التهديدات الخارجية".^{٢٤٦} فقد لعب الجيش العراقي دوراً مهماً في الأمن العراقي لكنه بدأ بالتحول إلى التركيز على بناء قدراته للدفاع الخارجي والذي يعد مهمة الجيش الأساسية. أعلنت الحكومة العراقية في هذا الربع أن الانتقال من المسؤولية عن الأمن الداخلي إلى وزارة الداخلية لن يكون كاملاً قبل تموز/يوليو ٢٠١٢،^{٢٤٧} بالتزامن مع بناء قوي للأمن الداخلي، الطيران، والاستخبارات، والمراقبة واستطلاع قدرات بدعم جزئي من برنامج المبيعات العسكرية الخارجية الأمريكية.^{٢٤٨} علي الرغم من عملية الانتقال المخطط لها، والجدول الزمني لانجاز مثل هذا الحشد خارج أو للوصول إلى القدرة علي إعداد دفاع خارجي مستقل لا يزال غير واضح.

وزارة الداخلية

كما أن وزارة الداخلية علي استعداد لتحمل حصة أكبر من المسؤولية عن أمن العراق الداخلي، وقد وصلت في هذا الربع لتوظيف وتدريب أفراد الأمن في المناطق المعرضة للعنف، لتوفير استمرار اندماج للقوي المختلفة في وزارة الداخلية من خلال البرامج التدريبية:

- في شمال العراق، وبناء علي توجيه من رئيس مجلس الوزراء، استأجرت وزارة الداخلية نحو ١,٠٠٠ من ضباط شرطة نينوي و١٧٨ من مقاتلين خدمة حماية المرافق.^{٢٤٩} ومن بين إجمالي المؤجرين، كان هناك ٨٥٩ من خريجي برنامج تدريبي مدته شهرين في الموصل.^{٢٥٠}
- استخدمت وزارة الداخلية ٢٣٠ فرداً من الشرطة في محافظة صلاح الدين.
- في محافظة تميم، تقوم وزارة الداخلية بتدريب ٩٧ من المتعاقدين لشغل وظائف دائمة الشرطة في كركوك.
- في جنوب العراق، قد تخرج نحو ١,٨٧٠ من الشرطة الاتحادية من منشأة وزارة الداخلية في شهر آذار/مارس،^{٢٥١} و٥٤٩ شرطي إضافي سيبدأون التدريب في نيسان/أبريل.^{٢٥٢}

برنامج أبناء العراق

وفقاً لمسؤولين عراقيين، فقد انضم بنجاح ما يقدر بحوالي ٧٠,٠٠٠ من أعضاء أبناء العراق للعمل في مناصب داخل الحكومة العراقية وذلك حتى تاريخ الحادي والثلاثون من كانون الثاني/يناير ٢٠١٢.

الوضع بالنسبة لأبناء العراق المتبقين (٣٠,٠٠٠ تقريباً) غير مؤكد، إلا أن الميزانية التي تدعم خدماتهم المستمرة ميزانية مضمونة.^{٢٥٣} خلال الأيام الأخيرة من شهر كانون الأول/ديسمبر ٢٠١١، تخلي نحو ١٣٠ عضواً من أبناء العراق عن مناصبهم في محافظة ديالى وذلك بسبب خلافات مع وزارة الدفاع العراقية. في الخامس من شباط/فبراير، أعلن قائد أبناء العراق في المقاطعة أن جميع العاملين قد عادوا بعد تلقي خطابات الضمان من كبار المسؤولين الأمنيين معلناً عن حاجة أبناء العراق للدعم.^{٢٥٤} في مطلع شهر شباط/فبراير، أعلن قائد الجيش العراقي علي غيدان عن تجميد التوظيف لأبناء العراق في شغل وظائف الأمن، قائلاً أنهم يمكن توظيفهم في مناصب أخرى. قال قائد القوات البرية في العراق أن وزارة الدفاع "تتسق حتى تحافظ لأبناء العراق علي مناصبهم الحالية والعمل جنباً إلى جنب مع الجيش العراقي" حتى إيجاد وظائف جديدة لهم.^{٢٥٥}

سيادة القانون

إن سيادة القانون لا تزال تحتاج إلى تقدم في العمل في العراق، للتعامل مع الفساد المستمر علي جميع المستويات الحكومية الذي يعد ذلك عقبة كبيرة. وفقاً لمؤشر مدركات الفساد لمنظمة الشفافية الدولية لعام ٢٠١١، كانت العراق في المرتبة ١٧٥ من أصل ١٨٣ بلداً وإقليماً، حيث تتعادل مع هياتي، باعتبارها واحدة من أكثر الدول فساداً في العالم.^{٢٥٦}

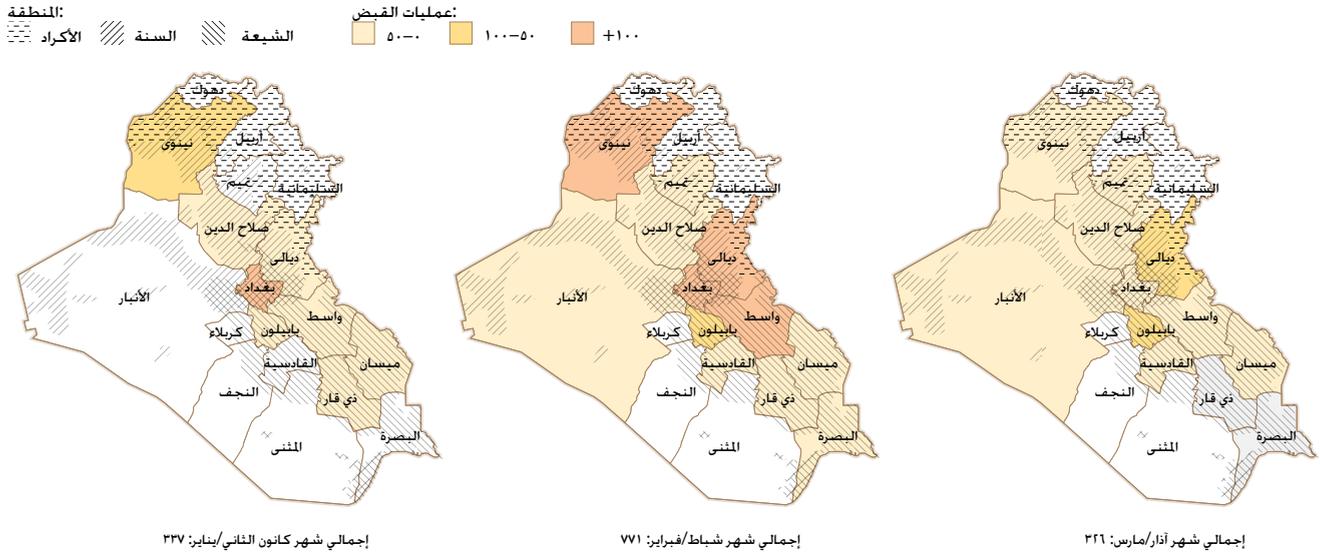
تطورات مكافحة الفساد

أعلنت هيئة النزاهة (COI) إنه خلال عام ٢٠١١ أُدين ١,٦٦١ متهم بتهم تتعلق بالفساد.^{٢٥٧} حيث انه تم إدانة أكثر من ١,٣٦٨ فرد في ٢٠١٠^{٢٥٨} ولا يزال ذلك ملحوظ بشكل أكثر لأن هيئة النزاهة فرضت وفقاً لمدة ثلاثة أشهر علي التحقيقات عندما استقال ممثل اللجنة في التاسع من أيلول/سبتمبر ٢٠١١.^{٢٥٩} في الرابع عشر من آذار/مارس، أصدرت لجنة خاصة أنشأتها حكومة إقليم كردستان لتقييم النتائج في إقليم كردستان لمدة عام. وبثبت التقرير صحة وجود فساد واسع النطاق وسوء إدارات في عدة وزارات، الصحة، وشركات المقاولات والإسكان وقطاعات الطاقة تلك الأكثر عرضة للسرقة وسوء استخدام الأموال العامة. ووفقاً للجنة، هناك ما يقرب من ٩٥ مستول في حكومة إقليم كردستان متورطون في ممارسات فاسدة وتم فصلهم من وظائفهم.^{٢٦٠}

بدأ الجيش العراقي في الانتقال إلى التركيز على بناء قدرته على توفير الدفاع الخارجي، والذي يعتبر مهمته الأساسية.

الشكل ٤.١٠

عمليات القبض المختارة بسبب اتهامات بالإرهاب، ٢٠١٢/٤/١٠-٢٠١٢/١/١٤



ملحوظة: يعطي هذا الجدول أمثلة على عمليات القبض التي تمت في هذا الربع السنوي. هذه المعلومات ليست شاملة لجميع الجرائم. ولا تشمل على بيانات حول الجرم المرتكب أو البراءة من الذنب القبي القبض عليهم. اعتمد تحليل الحوادث على أفضل المعلومات المتاحة حتى تاريخ ٢٠١٢/١٠/٤.

المصدر: تحليل المفتش العام للمستندات مفتوحة المصدر باللغتين العربية والإنجليزية، ٢٠١٢/٤-٢٠١٢/١.

نظام العدالة

اعتقالات لمكافحة الإرهاب

وعلق رئيس الوزراء نوري المالكي في تشرين الأول/أكتوبر أن الاعتقالات تم إسنادها إلي قوات الأمن العراقية علي أدلة ومعلومات وافرة.^{٣١١} وقد استهدف كثير من الذين ألقى القبض عليهم زعزعة أمن البلاد واستقرارها- كما اتهم أعضاء تنظيم القاعدة من بينهم. ويبدو أن الاعتقالات تركزت في تلك المناطق حيث هناك نمط تاريخي من نشاط المسلحين أو الميليشيات سواء من الشيعة أو السنة. ومع ذلك، لا يبدو أن هناك علاقة مباشرة بين الهجمات الإرهابية الأخيرة، وأعداد الأشخاص الذين اعتقلوا في إقليم معين.^{٣١٢} ويظهر الشكل ٤.١٠ الاعتقالات المختارة للإرهابية في هذا الربع السنوي، من قبل المقاطعة.

الإعدام

هناك ارتفاع ملحوظ في أحكام الإعدام في العراق وقد حصل ذلك علي الاهتمام الدولي في الآونة الأخيرة. في عهد صدام حسين، كان يطبق عادة حكم الإعدام، ولكن في العاشر من حزيران/يونيو أوقف مدير سلطة الائتلاف المؤقتة استخدامه. ومع ذلك، انتهت سلطة الائتلاف المؤقتة بعد أسبوع في الثامن والعشرين من حزيران/يونيو ٢٠٠٤، وأعدت الحكومة العراقية عقوبة الإعدام، والذي ينفذ شنقاً.^{٣١٣}

خلال عام ٢٠١١، تم الإبلاغ عن ما لا يقل عن ٦٨ شخصاً قد أعدموا بحكم من المحكمة^{٣١٤} - معظم المدانين من التهم منصوص عليها في المادة ٤ من قانون الإرهاب. في خلال الشهرين الأولين من عام ٢٠١٢، أعدم ما لا يقل عن ٦٥ شخصاً آخر. في كانون الثاني/يناير، كان هناك ٣٤ شخص محكوم عليهم بالإعدام (٣٢ من الرجال و ٢ من النساء) في حالات يعود تاريخها إلي ٢٠٠٦، ٢٠٠٧، ٢٠٠٨.^{٣١٥} وعلق متحدث باسم الوزارة أن "تطبيق العقوبات والإعدام ضد الإرهابيين والقتلة جزء من القانون العراقي".^{٣١٦} في الأول من شباط/فبراير تم تنفيذ أحكام الإعدام علي ١٧ شخص لارتكابهم أعمال إرهابية. بعد ثلاثة أيام، صدق مكتب الرئيس العراقي علي أكثر من ٢٣ حكم إعدام، متضمناً ١٤ شخص نفذ

الجدول ٤.٣

أحكام الإعدام الصادرة عن المحاكم في البلدان المختارة. ٢٠١١

الدولة	تعداد السكان	الإعدام	الإعدام لكل ١ مليون من السكان
 إيران	٧٨,٨١٨,٧١١	* ٣١٠	٤.٥٦
 السعودية	٢٦,٥٣٤,٥٠٤	* ٨٢	٣.٠٩
 العراق	٣١,١٢٩,٢٢٥	٦٨	٢.١٨
 الولايات المتحدة	٣١٣,٨٢٧,٤٦٥	٤٣	٠.١٤
 اليمن	٢٤,٧٧١,٨٠٩	* ٤١	١.٦٦
 مصر	٨٣,٦٨٨,١٦٤	* ١	٠.٠١
 الإمارات العربية المتحدة	٥,٣١٤,٣١٧	١	٠.١٩
 الأردن	٦,٥٠٨,٨٨٧	٠	٠.٠٠
 الكويت	٢,٦٤٦,٣١٤	٠	٠.٠٠
 البحرين	١,٢٤٨,٣٤٨	٠	٠.٠٠

ملحوظة: * تشير إلى الحد الأدنى لعدد عمليات الإعدام المبلغ عنها. تشكلت إيران والعراق والمملكة العربية السعودية ٧٩٩ من جميع عمليات الإعدام المسجلة في منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا.

المصدر: وكالة المخابرات المركزية، كتاب الحقائق العالمية، www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook، الرجوع إليه في ٢٠١٢/٤/٣؛ منظمة العفو الدولية، "أحكام الإعدام والإعدام للعام ٢٠١١"، ٢٠١٢/٢/٢٠، www.amnesty.org/sites/default/files/ai_global_dp_12_2012_en.pdf، الرجوع إليه في ٢٠١٢/٢/٢٠.

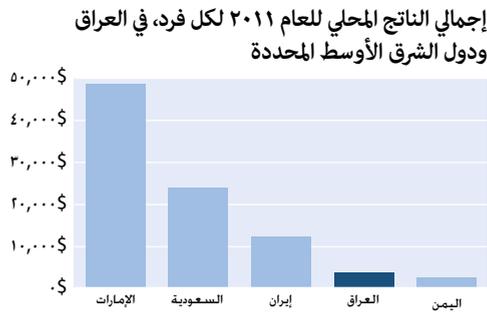
فيهم حكم الإعدام في السابع من شباط/فبراير لارتكابهم أعمال إرهابية، وهجمات عسكرية، وعمليات اختطاف وقتل.^{٣٦٧} أعربت مفوضة الأمم المتحدة السامية لحقوق الإنسان نافي بيلاي عن صدمتها من عدد حالات الإعدام، ناقدة غياب الشفافية في إجراءات المحكمة ودعت إلى الوقف الفوري لعقوبة الإعدام في العراق.^{٣٦٨} ودافع وزير الخارجية العراقي لحقوق الإنسان عن أحكام الإعدام، قائلاً: "نحن نعتبر أن الزيادة في عدد من الأحكام تعد أمراً اعتيادياً، وفقاً لعدد الضحايا...."

to For a comparison of Iraq's execution rate for 2011 those of other countries, see Table 4.3. ♦ وفي الواقع ندعو الأجهزة الأمنية إلى بذل المزيد من الجهود للتصدي للإرهاب.^{٣٦٩} للمقارنة بين نسبة تنفيذ حكم الإعدام في العراق لعام ٢٠١١ عن مثيلاتها في البلدان الأخرى، انظر الجدول رقم ٤.٣.♦

علق متحدث باسم الوزارة "بأن تطبيق هذه العقوبات وأحكام الإعدام ضد الإرهابيين والقتلة هي جزء من القانون العراقي".

الاقتصاد

الشكل ٤.١١



ملاحظة: الأرقام هي تقديرات محسوبة باستخدام تعادل القوة الشرائية (PPP) للمقارنة بحو أكثر دقة بين مستويات المعيشة في البلدان.

المصدر: بنك النقد الدولي، قاعدة بيانات الاقتصاد العالمي، ٢٠١١/٩، www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2011/03/weodata/index.aspx، الرجوع إليه في ٢٠١٢/١٢/٢٣.

الناتج القومي الإجمالي

وفقاً لصندوق النقد الدولي فإنه من المتوقع أن يصل معدل النمو في الناتج القومي الإجمالي للعراق في عام ٢٠١٢ إلى ما يزيد عن ضعف معدل الدول الأخرى المصدر للنفط في المنطقة، على الرغم من أن هذا النمو نشأ من مستوى منخفض. نصيب الفرد من الناتج القومي الإجمالي العراقي أدنى بكثير منه في دول عديدة في الشرق الأوسط (انظر الشكل ٤.١١).^{٣٧٤}

التضخم

عاماً بعد عام يظهر التضخم الأساسي رويداً في فبراير/شباط ليصل إلى ٣.٠٦٪، لكنه يبقى أقل مما حدث في كل من كانون الأول/ديسمبر حيث قدر بـ ٩٧.٦٪ وإسقاطات صندوق النقد الدولي الأخيرة في عام ٢٠١٢، الذي بلغ ٧.٧٪ للدول المصدر للنفط في منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا (MENA). ومع ذلك فإن النمو الملحوظ للنقدية المتداولة في العراق والذي بلغ في الشهور الأخيرة معدل سنوي يقدر بحوالي ٢٠٪، أي ما يقرب من ضعف حجم النمو في الناتج القومي الإجمالي، وما أتبعه من مخاوف بشأن الزيادة المحتملة لحدوث تضخم، يمكن أن يتسبب الحجم الهائل لتدفقات الدولار الناتجة عن بيع النفط والتي تصب في اقتصاد العراق إلى ارتفاع أسعار السلع والخدمات، وتفاقم ديناميكي في أجور القطاع العام بفعل النمو المستمر. ظل معدل السياسة القاعدية للبنك المركزي العراقي مستقرة عند ٦٪ للربح السنوي الثامن على التوالي، كما زاد سعر الصرف الرسمي للدینار العراقي بصورة طفيفة مقابل الدولار الأميركي حيث بيع بـ ١٦٦,١

يبدو ظاهرياً أن العراق يتمتع باقتصاد قوي. ويضع كل من صندوق النقد الدولي (IMF) والبنك المركزي العراقي (CBI) الأسس للنهوض بالناتج القومي الإجمالي ليبلغ في عام ٢٠١٢ ما يزيد عن ١٢٪. وفي مارس/آذار أفاد وزير النفط بأن إنتاج النفط الخام بإيجاز ارتفع ليصل إلى ٣ مليون برميل يوميًا (MBPD)، وذلك للمرة الأولى منذ ما يزيد عن عقدين. وفي عام ٢٠١١ ارتفع النشاط التجاري الأجنبي ليصل إلى ٤٠٪ أي إلى ما يقرب من ٥ مليار دولار، كما صدق مجلس نواب الحكومة العراقية على وضع أضخم ميزانية تخص سنة واحدة في تاريخ البلاد تقدر بـ ١٠٠ مليار دولار، يخصص منها ما يقرب من ٣٢ مليار دولار بغرض الاستثمار في الهياكل الأساسية.^{٣٧٥}

ولكن تبقى هناك تحديات كبرى. فالتوترات السياسية تعكر صفو مناخ الاستثمار، وتعرق الاتفاق على تشريع حاسم يهدف إلى التنمية الاقتصادية، بينما تستمر حالات التأخير البيروقراطية في إبطاء مشاريع رئيسية في مجال النفط. وعلى الرغم من إضافة حجم تصدير جديد للنفط الخام في هذا الربع السنوي، فإن اختناقات الهياكل الأساسية لا تزال تعيق خروج المورد الأكثر حيوية في العراق إلى الأسواق العالمية. ويتوقع أن تتوج الزيادة السريعة لحجم النشاط التجاري الأجنبي للسنوات الأخيرة في عام ٢٠١٢، كما أن هناك مخاوف من حدوث تدهور اقتصادي يكون الشرارة لحدوث تضخم.^{٣٧٦}

مؤشرات رئيسية

حصيلة تصدير النفط

حققت الحكومة العراقية ٢٧,١٩ مليار دولار حصيلة بيع النفط الخام في هذا الربع السنوي بانخفاض يقدر بـ ٦,٧٣ مليون دولار عن الربع السنوي السابق. ومع ذلك كانت الحصيلة في الربع الأول من عام ٢٠١٢ - ٩٦,٢ مليار دولار أي أعلى بنسبة (١٨٪) مقارنة بنفس الربع السنوي لعام ٢٠١١.^{٣٧٧} أما عام ٢٠١٢ فإن مشاريع النفط الخام التي يمولها صندوق النقد الدولي ستمثل حوالي ٩٨٪ من أرباح الصادرات العراقية وستسهم بنسبة تزيد عن ٩٠٪ في الدخل الحكومي. والأرقام تعكس كل من الزيادة المضطربة في حجم صادرات النفط الخام العراقي، والأسعار الضخمة المتواصلة للنفط في الأسواق العالمية. كما أنها توضح أيضاً عدم قدرة قطاعات الاقتصاد الأخرى على المنافسة دولياً.^{٣٧٨}

دفع كلاً من بنك النقد الدولي والبنك المركزي العراقي إجمالي الناتج المحلي بالنمو بنسبة ١٢٪ في العام ٢٠١٢.

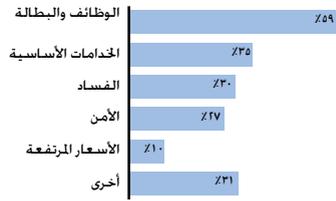
الشكل ٤.١٢

توجهات الرأي العام العراقي حول البطالة في

العام ٢٠١١

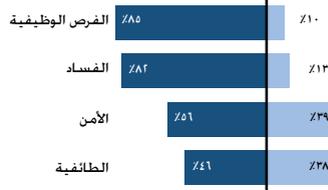
نسبة من شملهم الاستجاب

ماهي القضايا الأكثر أهمية والتي على الحكومة العمل على معالجتها؟

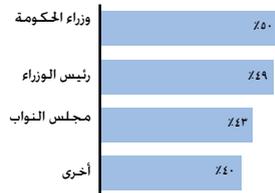


هل الأثور تزداد سوءاً أم تتحسن؟

أفضل أسوأ



من المسؤول عن أوضاع البطالة الحالية؟



أطلب من المشاركين اختيار إجابتان.

المصدر: المعهد الوطني الديمقراطي غرينبرغ كوينلان روتنر للأبحاث، "العراق يدخل مرحلة حرجة: الرسوم البيانية لتقرير عن المسح الذي جرى في تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١١" ٢٠١١/١١/٢٤، ص ٢-٣، ٢٤، ٢٠١١/١١/٢٤، pdf.www.ndi.org/files/iraq-survey-presentation-Oct-٢٠١١، الرجوع إليه في ٢٠١١/١١/٢٤.

مقابل الدولار خلال فترة كبيرة من الربع السنوي. وانخفض ذلك السعر بشكل تدريجي عن ١٧٠،١، هذا المستوى الذي احتفظ به ثابتاً في السنوات الثلاثة الماضية. ومع ذلك فإن زيادة الطلب على الدولارات من قبل تجار من دول مجاورة كإيران وسوريا غير قادر على تدبير مبالغ كافية من العملة الأمريكية في الوطن الأم بسبب الجزاءات الدولية والتي ساعدت على دفع سعر الصرف غير الرسمي لأعلى من ٣٢٠،١ دينار في منتصف نيسان/أبريل.^{٣٧٥} في نيسان/أبريل عام ٢٠١٢ قام مجلس الوزراء بتأجيل خطط تعديل العملة إلى أجل غير مسمى، التي كان من شأنها محو ثلاثة أصفار من الدينار العراقي في عام ٢٠١٣، كما كانت ستتطلب إصدار أوراق نقدية جديدة. كذلك فإن التعديل كان من شأنه أن يجعل قيمة الدينار أقل بصورة طفيفة من قيمة الدولار الأمريكي. حيث أن قيمته في الوقت الحالي أقل من عشر سنت.^{٣٧٦}

البطالة

أظهر تقرير وزارة التخطيط والتعاون الإنمائي في هذا الربع السنوي، المعدل الرسمي للبطالة حيث جاء ١٢٪ أي منخفضاً عن المعدل الرسمي السابق الذي بلغ ٣، ١٥٪ في تلك الفترة من آذار/مارس ٢٠٠٨. كما اتسع نطاق التقديرات غير الحكومة العراقية في الفترة الأخيرة من ٨٪ إلى ٣٠٪. وقد حدد تقرير شبكة المعرفة العراقية ٢٠١١ النسبة المثوية للشباب العاطل عن العمل بـ ٣٠٪، وفي نفس الوقت هؤلاء المهاجرون من العراق الذين هم في الغالب يمتنون حرقاً ويبحثون عن فرص عمل في أماكن أخرى.^{٣٧٨} أظهرت النتائج الصادرة عن تقرير مواقف العامة عن هذا الربع السنوي، أن العراقيين يعتقدون أن البطالة واحدة من أكثر القضايا الاجتماعية الملحة التي تواجه البلاد. وبهامش كبير قام هؤلاء الذين أجرى عليهم الاستطلاع بتصنيف البطالة على قمة التحديات التسع المدرجة التي تواجه الحكومة، بما في ذلك الأمن والفساد وتوفير الخدمات الأساسية مثل الكهرباء والمياه. كما اعتقد أن أكثر من ٨ من كل ١٠ أشخاص جري عليهم الاستطلاع، أن وضع الوظائف يتدهور وأن جزء من اللوم يلقي إما على رئيس الوزراء نور المالكي أو وزراء الحكومة بوصفهم سبب المشكلة.^{٣٧٩} الشكل ٤،١٢ يظهر المزيد عن نتائج الاستبيان.

هذه التساؤلات جعلت البطالة في المرتبة الأعلى بين التحديات التسعة المذكورة التي تواجهها الحكومة، وبفارق كبير.

بورصة العراق للأوراق المالية

جاء أداء بورصة العراق للأوراق المالية (ISX) أقل من مستوى ذلك المؤشر المركب من ١١ سوق من أسواق الملكية في منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا في هذا الربع السنوي، على الرغم من احتفاظها على مدار العامين الماضيين بمعدل نمو أعلى بدرجة كبيرة من المعدل الإقليمي (انظر الشكل ٤،١٣). ترتبط البورصة العراقية للأوراق المالية بصلة طفيفة مع الأسواق الأخرى في المنطقة، وينظر إلى أدائها من منظور أوسع باعتبارها مؤشر ثقة نسبي لاقتصاد العراق المحتمل على المدى الطويل، أكثر من كونه مجرد مقارنة واقعية لقوة أسواق الملكية. كما ستسهم حصص مساهمات الجمهور الأولية في أكبر شركة هواتف نقالة في البلاد، في زيادة

الشكل ٤.١٣

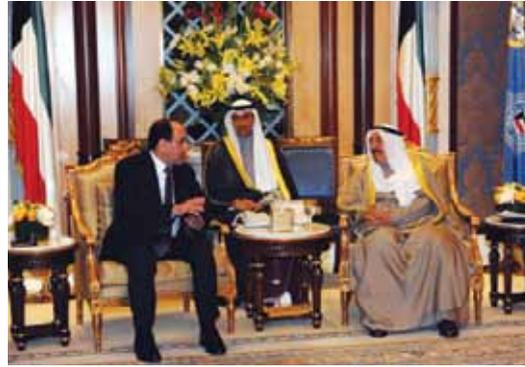
البورصة العراقية في مقابل مؤشر ستاندارد آند بوز، ٢٠١٠/١-٢٠١٢/٣



ملاحظة: مؤشرات استنادية آند بوز تشمل الأرقام من البورصات العربية من الشركات المدرجة في دول البحرين مصر الأردن الكويت لبنان المغرب عمان قطر المملكة العربية السعودية، وتونس والإمارات العربية المتحدة.

المصدر: استنادية آند بوز "مؤشرات استنادية آند بوز" ٢٠١٠/١٢، www.standardandpoors.com، الرجوع إليه في ٢٠١١/٤/١٠؛ خدمات عميل مؤشرات استنادية آند بوز للبيانات المقدمة للمفتش العام، ٢٠١١/٧/٤، www.isx-iq.net/isxportal/portal/sectorProfileContainer.html?sectorId، الرجوع إليه في ٢٠١٢/٣/٤.

بالإضافة إلى ذلك فإن العراق لا تزال مدينة بسداد تعويضات ما بعد الحرب، وبالدرجة الأولى لصناعة النفط الكويتي عن ما سببته لها من خسائر وقعت أثناء الغزو وما أعقبه من حرب الخليج الأولى. وفي كانون الثاني/يناير عام ٢٠١٢ قامت الحكومة العراقية بسداد ١,٠٢ مليار دولار لدولة الكويت لتخفيض الرصيد المستحق عليها حتى الآن ليصبح ما يزيد عن ١٧ مليار دولار. ويشكل سداد التعويضات المعلقة أحد شروط الأمم المتحدة المتعددة والملمزمة، تلك الشروط الناتجة عن الغزو وذلك الحصار المستمر على العراق بموجب الفصل السابع من ميثاق الأمم المتحدة.^{٣٨٢}



رئيس الوزراء العراقي نوري المالكي في الاجتماع في دولة الكويت مع أمير الكويت الشيخ صباح الأحمد الجابر الصباح. (صورة الحكومة العراقية)

وفي كانون الثاني/يناير عام ٢٠١٢ قامت الحكومة العراقية بسداد ١,٠٢ مليار دولار لدولة الكويت لتخفيض الرصيد المستحق عليها حتى الآن ليصبح ما يزيد عن ١٧ مليار دولار.

النفط والغاز

ارتكزت الخلافات في هذا الربع السنوي بين الحكومة العراقية وحكومة إقليم كردستان حول من يدير عملية التنقيب عن النفط واستخراجه في المنطقة المجاورة لإقليم كردستان. وواصلت أيضًا العديد من شركات النفط العالمية التي لديها مصالح في جنوب العراق الغني بالنفط استثماراتها في إقليم كردستان، وهي الخطوة التي رحبت بها حكومة إقليم كردستان وعارضتها بشدة الحكومة العراقية شريطة أن يتم عقد اتفاق بينها وبين حكومة إقليم كردستان بشأن إيرادات النفط. وعلى الرغم من امتلاك إقليم كردستان احتياطات نفط مؤكدة أقل من الاحتياطات الكائنة في جنوب العراق، فهو يملك ظروف عمل وشروط تعاقد مرضية تجعل منه مكان جذب لاستثمارات شركات النفط. وقد

ملحوظة في حجم البورصة العراقية للأوراق المالية، ومن المتوقع حدوث ذلك في أواخر هذا العام.^{٣٨٠}

الدين

قام البنك المركزي العراقي بتقدير الدين الخارجي للعراق بـ ٧,٨٧ مليار دولار في أوائل نيسان/أبريل ٢٠١٢. ما يقرب من ٤٥ مليار دولار من هذا المبلغ مؤهلة للانخفاض القائم على التفاوض لما يزيد عن ٨٠٪ وفقاً لشروط تسوية نادي باريس ٢٠٠٤. ووافقت الحكومة العراقية في هذا الربع السنوي على سداد دين قيمته ٤٠٨ مليون دولار تخص العمالة المصرية التي فرت من العراق في أعقاب غزو صدام حسين للكويت عام ١٩٩٠ وحرب الخليج الأولى.^{٣٨١}

تطوير وإنتاج صناعة النفط الخام

أفاد وزير النفط أن إنتاج النفط الخام في أول شهرين من الربع السنوي بلغ في المتوسط ٢,٥٩ مليون برميل يوميًا بانخفاض أقل قليلاً من ٢٪ عن المسجل في نفس الفترة الزمنية في عام ٢٠١١ والذي بلغ آنذاك ٢,٦٤ مليون برميل يوميًا، وأقل من المتوسط بمقدار ٣٪ عن المسجل في كانون الأول/ديسمبر ٢٠١١ الذي بلغ ٢,٦٦ مليون برميل يوميًا.^{٣٨٨} وحتى تاريخ ١٥ أبريل/نيسان، لم تعلن الوزارة عن بيانات الإنتاج الخاصة لشهر آذار/مارس. ومع ذلك أعلن وزير النفط عبد الكريم العبيبي في ٥ آذار/مارس أن إنتاج النفط الخام تخطى ٣ مليون برميل يوميًا. كما استهدف أيضًا تحقيق مستوى ٣,٤ مليون برميل يوميًا لعام ٢٠١٢. ولكن كانت هناك ثمة شواهد تلمح بأن عقبات التصدير والسعة التخزينية القاصرة للبتروكيميا كانا عاملان من العوامل التي جعلت الإنتاج أدنى من ٣ مليون برميل يوميًا خلال معظم الربع السنوي. وتفيد التقارير أن حقل الرميثة على سبيل المثال يعمل بمعدل يقل كثيرًا عن معدلات الإنتاج القصوى.^{٣٨٩} ويوضح الشكل ٤,١٤ إنتاج العراق من النفط الخام ومستويات التصدير منذ العام ٢٠٠٣. وتضررت شركات النفط الدولية من العوائق البيروقراطية على إصدار التأشيرات الخاصة بالعمالة الأساسية، والتخليص الجمركي لمعدات الإنتاج الهامة، كذلك تباطؤ التقدم المحرز في تطوير الحقول الكائنة في الشمال. أثار التباطؤ في صنع القرار الخاص بالمشاريع الكبرى تساؤلات حول قدرة العراق على الوفاء بأهداف الإنتاج في المستقبل. فعلى سبيل المثال لم ترم وزارة النفط بعد عقود التصميم المبدئية لمشروع التمويل المشترك بماء البحر على الرغم من جاهزيته للبدء فيه منذ عدة أشهر.^{٣٩٠} ودارت محادثات البريطانية للبتروكيميا والحكومة العراقية حول عكس مسار الانخفاض الكبير في ناتج حقل كركوك شمال العراق، حيث أفادت التقارير انخفاض الإنتاج من ذروته منذ خمس سنوات مضت من ٤٠٠,٠٠٠ برميل يوميًا إلى حوالي ٠٠٠,٠٠٠ برميل يوميًا في نهاية شباط/فبراير ٢٠١٢. أفادت التقارير بأن متعهد شركة نورث أويل المملوكة للدولة وضع خطة خمسية لرفع الإنتاج إلى ٧٠٠,٠٠٠ برميل يوميًا.^{٣٩١} ووافقت الحكومة العراقية في هذا الربع السنوي على بيع حصة شركة ستاتويل البالغة ٧٥٪، ١٨٪ في حقل غرب القرنة-٢ إلى متعهد المشروع الرائد لوك أويل الذي منح سامسونج الكورية الجنوبية مليار دولار مقابل توقيع عقد مدته ٣١ شهر لتطوير مرفق العمليات الرئيسي في هذا الحقل.^{٣٩٢}

جولة التراخيص الرابعة

أعلنت وزارة النفط في هذا الربع السنوي أنها قامت بتعديل شروط جولة التراخيص الرابعة المزعم إجراؤها في أواخر آيار/

تأثرت إكسون موبيل وتوتال والبريطانية للبتروكيميا جميعهم بالنزاع الذي نشأ بين الحكومة العراقية وحكومة إقليم كردستان.^{٣٨٣} كما أكدت إكسون موبيل المتعهد الرئيسي في حقل غرب القرنة شمال البصرة، في هذا الربع السنوي أنها قامت بتوقيع اتفاقية مشاركة الإنتاج مع حكومة إقليم كردستان لتطوير ستة حقول. وجاء التأكيد باختصار بعد أن أعلن حسين شاهر يستاني نائب رئيس الوزراء لشؤون الطاقة أن أية شركة نفط أجنبية تقوم بالاستثمار في إقليم كردستان قبل تسوية الأزمة بين الحكومة العراقية وحكومة إقليم كردستان سيتم منعها من الاستثمار في أي مكان بالعراق. فاد هذا الوضع الحكومية العراقية إلى قيامها باستبعاد إكسون موبيل من المشاركة في جولة التراخيص الرابعة للمناقصة التي تعقدها وزارة النفط من أجل تراخيص الاستثمار في النفط والغاز المزمع عقدها في نهاية آيار/مايو. كما استبعدت الوزارة أيضًا إكسون موبيل من أداء دورها القيادي في تطوير مشروع التمويل المشترك بماء البحر (CSSP) الذي يعد أساسيًا لعملية حقن المياه المطلوبة لتحقيق زيادة في مستويات الإنتاج في الحقول الجنوبية. لا يوجد محاولة معلنة لإعادة إكسون موبيل إلى حقل غرب القرنة ١، كما أنهت الشركة نزاع دام لمدة عام مع الحكومة العراقية، وذلك بتوصل الطرفان إلى تسوية قامت على مفاوضات للسداد لها لقاء عملها في غرب القرنة.^{٣٨٤} وعلى الرغم من تحذيرات شهر يستاني، ظلت الشركة الفرنسية للنفط توتال في مناقشات مع حكومة إقليم كردستان حول إمكانية الاستثمار في النفط الخام هناك. ودعت الحكومة العراقية شركة اس.كيه إنوفيشن الكورية الجنوبية للمشاركة في جولة التراخيص الرابعة للاستثمار في النفط والغاز بعد أن قامت الشركة الكورية ببيع حصتها في حقل نفط بإقليم كردستان.^{٣٨٥} وتسبب قرار البريطانية للبتروكيميا في هذا الربع السنوي بقيامها بالتفاوض مع الحكومة العراقية للمساعدة في زيادة الإنتاج في حقل بتروكوك الضخم شمالي العراق في تورط الشركة البريطانية في نزاع آخر بين الحكومة العراقية وحكومة إقليم كردستان. بعد الإطلاع على المحادثات أعلنت حكومة إقليم كردستان عدم أحقية أي كيان تابع للحكومة العراقية في منح عقود من جانب واحد "لتطوير حقول الإنتاج في الوقت الراهن في إقليم كركوك أو في مناطق أخرى مجاورة".^{٣٨٦} تراجعت الحكومة العراقية بصورة علنية عن هدفها الذي أعلنته فيما سبق بعزمها رفع إنتاج النفط الخام ليصل إلى ١٢ مليون برميل يوميًا بحلول عام ٢٠١٧ وهو الهدف الذي أجرى عليه خبراء نفط دوليين دراسات استمرت طويلًا يشوبها التشكك في إمكانية تحقيقه. وذكر الشهر يستاني أن الهدف المعدل للعراق هو إنتاج أقل من نصف تلك الكمية، أي بين ٥ و ٦ مليون برميل يوميًا خلال الأعوام الثلاثة أو الأربعة القادمة. كما أفاد بأن العراق كانت تأمل في زيادة طاقتها الاستيعابية كي تتمكن من تصدير النفط الخام بمعدل أسرع من ذلك، وأن تملك المقدرة لتولي ما بين ٦ و ٨ مليون برميل يوميًا خلال نفس الفترة الزمنية.^{٣٨٧}

أثار التباطؤ في صنع القرار الخاص بالمشاريع الكبرى تساؤلات حول قدرة العراق على الوفاء بأهداف الإنتاج في المستقبل.

الشكل ٤.١٤

الإنتاج والصادرات من النفط الخام، حسب الشهر، ٢٠١٢/٣-٢٠٠٣/١٠

مليون برميل يوميًا



ملاحظة: في الفترتين السابقتين من الحصول على البيانات حول إنتاج النفط الخام والصادرات التي ذكرها الفتحش العام من بيانات مكتب شئون الشرق الأدنى العراقي، وأن مكتب شئون الشرق الأدنى العراقي لم يعد قادراً على توفير تلك البيانات، فالفتحش العام يستخدم الآن البيانات التي تذكرها وزارة النفط. وتظهر كلتا المجموعتين من البيانات الشاحنة في هذا الشكل. وتشمل الصادرات على النفط الخام من إقليم كردستان أما أرقام الإنتاج فلا تشملها.

المصدر: NEA، رداً على طلبات الفتحش العام لإعادة إعمار العراق الحصول على بيانات بتاريخ: ٢٠١٠/٤/١، ٢٠١٠/٧/٧، ٢٠١١/١١/١، ٢٠١١/٥/٤، ٢٠١١/٧/٧، ٢٠١١/١١/١٠، ٢٠١١/٧/١٠، ٢٠١١/٧/١٠، ٢٠١١/٧/١٠، وزارة النفط، "الاستهلاك المحلي" والصادرات من النفط الخام، www.oil.gov.iq، الرجوع إليه في ٢٠١٢/٣/٤.

صادرات النفط الخام وتوسيع السعة

بلغت صادرات النفط الخام في آذار/مارس وفقاً لوزارة النفط ٣٢،٢ مليون برميل يوميًا، في فترة ما بعد التسجيل الشهري في عام ٢٠٠٣. وشهد الشهر الذي سبقه ارتفاعاً عن المستهدف تحقيقه في حزيران/يونيه ٢٠١١ يقدر بـ ٢٧،٢ مليون برميل يوميًا. ومع ذلك بلغ متوسط الصادرات في أول شهرين من عام ٢٠١٢ ٠٦.٢ مليون برميل يوميًا، أسفر عن معدل ربع سنوي يبلغ ٢.١٥ مليون برميل يوميًا بزيادة قدرها ١٪ عن الربع السنوي الذي يسبقه، وأقل من جميع المعدلات الربع سنوية الأخرى في عام ٢٠١١. بقي كلاً من سجل آذار/مارس والمعدل الربع سنوي أدنى من تقديرات ميزانية الحكومة العراقية وهي ٢,٦٠ مليون برميل يوميًا عن السنة.^{٣٤}

يعزو ضعف حجم التصدير المستهدف إلى عدة عوامل، بما في ذلك سوء الأحوال الجوية في الموانئ الجنوبية، وأعمال التخريب التي يتعرض لها خط أنابيب النفط من كركوك إلى ميناء جيهان في الشمال، وحجم صادرات إقليم كردستان التي جاءت أقل من المتوقع. وفقاً لما ذكره الوزير عبد الكريم اللعبي، أنه كان من المتوقع أن يصل حجم صادرات إقليم كردستان من النفط الخام في المتوسط ١٧٥,٠٠٠ برميل يوميًا في عام ٢٠١٢، ولكن بدلاً من ذلك بلغ في المتوسط أقل من النصف أي حوالي ٦٥,٠٠٠ برميل يوميًا خلال الربع السنوي. وصرحت حكومة إقليم كردستان في أواخر آذار/مارس أنها بقيت من حيث المبدأ ملتزمة بهدف تصدير مقداره ١٧٥,٠٠٠ برميل يوميًا، لكنها في أوائل أبريل/ نيسان أعلنت أنها قامت بإيقاف عمليات التصدير تمامًا بسبب

مايو لجعل عقود التنقيب أكثر جذبًا لشركات النفط الدولية المؤهلة لدخول المناقصة. ولم تعطى أية تفاصيل علنية، ولكن خفف الوزير في ظاهر الأمر من وطأة شروط النص الذي يسمح للحكومة العراقية بمنع تطوير أي حقل من الحقول المتاحة لما يزيد عن سبع سنوات. مع إضافة شركة جنرال أويل كوبريشن السورية في أوائل أبريل/نيسان، قامت الوزارة بإضافة ٤٧ شركة للمشاركة في المناقصة.^{٣٥} ويظهر الشكل ٤,١٥ مواقع حقول النفط والغاز في أول ثلاث جولات للمناقصة، وأغلق باب تقديم عروض التنقيب في الجولة الرابعة المنتظرة.

أعلنت وزارة النفط أنها قامت بتعديل شروط جولة التراخيص الرابعة لجعل عقود التنقيب أكثر جذبًا لشركات النفط الدولية.

في هذا الربع منحت إحدى الشركات التابعة لشركة شل الهولندية الملكية عقداً بقيمة ٦٠ مليون دولار للشركة الهندسية السويسرية ABB لبناء محطة توليد الكهرباء لتوفير الكهرباء إلى واحد من أكبر المشاريع في العراق والتي طال انتظارها وبلغت تكلفتها ١٧ مليار دولار وجهود للحصول على الغاز الطبيعي الذي انبثق في الوقت الراهن من حقول النفط الجنوبية. ومنح هذا العقد يشير إلى هذا المشروع والذي تم الموافقة عليه لأول مرة عام ٢٠٠٨ ولكنه لم يستكمل حتى آخر ٢٠١١ حيث بدأ يتقدم. ويمتلك العراق بنسبة العاشر على مستوى العالم من احتياطي الغاز الطبيعي والذي يُقدر بحوالي ١١٢ تريليون قدم مكعب.^{٤٣}

خطوط الأنابيب

بدأت خطوط الأنابيب الشمالية التي تربط كركوك مع محطة التصدير التركية في ميناء جيهان بإنتاج ما لا يزيد على ثلث سعتها المجمعة المحتملة بحوالي ١,٥ مليون قدم مكعب يومياً منذ ٢٠٠٣ وتتطلب تحسينات كبيرة. أعطت الحكومة العراقية في هذا الربع الأولوية لخطوط الأنابيب عبر سوريا والتي من شأنها أن تصحح خط تصدير أساسي للنفط والذي من شأنه الحد من الاعتماد على تركيا. أصدر السياسيون العراقيون أيضاً خلال هذا الربع نداءات لاستكشاف إعادة فتح خط أنابيب المملكة العربية السعودية والذي تم إغلاقه لأكثر من عقدين. وكانت هناك تقارير خلال هذا الربع التي توضح أن حكومة إقليم كردستان تفكر في فتح خطوط أنابيب جديدة والتي تشمل خيار واحد والذي يقوم بربط حقول نفط الإقليم مباشرة بخطوط التصدير في تركيا دون العبور خلال أجزاء أخرى من العراق.^{٤٤}

الاتصالات

للنفط العام، فهي أيضاً تعد مستورد هام للمنتجات المكررة. في عام ٢٠١١ قدم إلى مجموعة تشمل شركات إيطالية مثل ايه إن أي وساييم خصم ٥ دولارات عن كل برميل كجزء من مناقصة على مشروع قيمته ١٠ مليارات دولار لبناء معمل تكرير و٢٠٠٠ وحدة سكنية للعمال في كربلاء، ولكن عجز المشروع عن تدبير التمويل اللازم له. ومن بين الحلول المطروحة حالياً للنظر فيها، منح خصم لا يقل عن ٩ دولارات عن كل برميل لجعل المشروع أكثر جذباً للمستثمرين المحتملين. كما أن مشروع معمل التكرير الذي يقع في ميسان متوقف أيضاً. وذكر نائب رئيس الوزراء الشهر يستاني في منتصف نيسان/أبريل أن الحكومة العراقية ستقوم ببناء معامل تكرير النفط بمفردها إذا امتنع المستثمرون الأجانب.^{٤٥}

أعلنت شركة معمل التكرير شمال العراق عن خطط لإضافة ٩٥,٠٠٠ برميل يومياً من الطاقة الاستيعابية الجديدة إلى المصافي الثلاث العاملة الموجودة في بيجي، وسينيه وكيسك. وأفاد أيضاً أنه سوف يكمل دراسة التصميم الأولى خلال الربع الحالي لإنشاء مصفاة جديدة بسعة ١٥٠,٠٠٠ برميل يومياً في كركوك وهي واحدة من بين أربعة كان مقرر إطلاقها في البلد.^{٤٦}

الغاز الطبيعي

ينتج العراق بمعدل ١,٥٤٠ مليون قدم مكعب يومياً (MCFD) من مشتقات الغاز الطبيعي خلال الشهرين الأولين لعام ٢٠١٢ ومعدل ١,١٠٣ مليون قدم مكعب يومياً في الجنوب و ٤٣٧ مليون قدم مكعب يومياً في الشمال. ولكن على الرغم من ذلك تصاعد معدل إنتاج العراق من الغاز ليصل ٩٦٢ مليون قدم مكعب يومياً خلال الفترة نفسها ليصل ٦٢٪ من الكمية المنتجة. وكان غالبية الغاز المشتعل الذي يبلغ ٨٠٦ مليون قدم مكعب يومي من حقول النفط الجنوبية. لا تشتمل أرقام الإنتاج هذه على الغاز المنتج في إقليم كردستان.^{٤٧}

بدأت خطوط الأنابيب الشمالية التي تربط كركوك مع محطة التصدير التركية في ميناء جيهان بإنتاج ما لا يزيد على ثلث سعتها المجمعة المحتملة منذ ٢٠٠٣ وتتطلب تحسينات كبيرة.

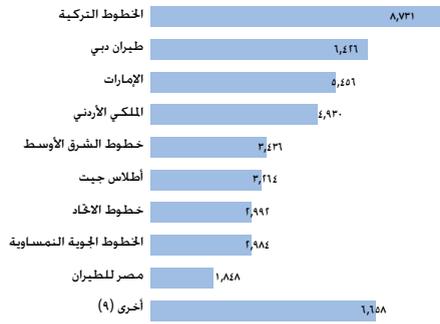


ناقلة نفط راسية في إحدى منصات النقطلة الواحدة الجديدة قبالة شبه جزيرة الفاو. (صورة لابتون أوفشور)

الشكل ٤,١٦

خطوط الطيران الأجنبية العاملة في العراق

عدد المقاعد التي يتم بيعها أسبوعياً



لمحطة: الأرقام خاصة بالأسبوع الذي يبدأ في ١٩ آذار/مارس ٢٠١٤.

المصدر: CAPA & ANA، "توسيع الخطوط الجوية إلى العراق بتزايد هذا الصيف" ٢٠١٤/١٢/٣، www.centreforaviation.com/analysis/air-services-expansion-to-iraq-accelerating-this-summer-2014-12-3 الرجوع إليه في ٢٠١٤/١٢/٣.

قامت وزارة الاتصالات بتوقيع مذكرة تفاهم خلال هذا الربع مع بلدان عربية أخرى للمشاركة في المشروع الإقليمي لكابل الألياف الضوئية والذي يقوم بربط دول الشرق الأوسط وتركيا مع أوروبا بشبكة اتصالات دولية عالية السرعة.^{٤٠٥}

النقل

الموانئ

أعلن وزير النقل العراقي خلال هذا الربع أن الشركة الإيطالية تيكينيتال قد انتهت من التصميم الأول لميناء رئيسي جديد في منطقة الفاو وسوف تقوم باستكمال التصميم النهائي خلال الأشهر المقبلة.^{٤٠٦}

الطيران

توسعت خطوط الطيران التجارية الدولية العراقية في هذا الربع مع شركتين من شركات طيران الإمارات المتحدة، والاتحاد وفلاي دبي كما أعلنت الخطوط الجوية القطرية جميعها عن افتتاح خطوط جديدة. كما أعلنت أيضاً سلطة الطيران المدني العراقي عن استئناف الخدمات الجوية التجارية بين العراق والكويت لأول مرة منذ عام ١٩٩٠ مع شركة طيران الجزيرة في الكويت والتي تطلب أربع رحلات أسبوعياً لبغداد والنجف. وقال الاتحاد أنه خطط للبدء في رحلات جوية للبصرة في منتصف شهر نيسان/أبريل في حين بدأت خدمة فلاي دبي في كانون الثاني/يناير إلى بغداد والنجف. أعلنت الخطوط الجوية القطرية أنها ستبدأ خدماتها الجوية إلى أربيل وبغداد في أيار/مايو وحزيران/يونيو. كما أضافت أكثر من ٢٠ شركة لخطوط الطيران خدمات للعراق خلال السنوات الثلاث الماضية من بينهم سبع شركات خلال الستة أشهر الماضية.^{٤٠٧} انظر الشكل ٤,١٦ للاطلاع على عدد المقاعد الأسبوعية للركاب التي قُدمت من قبل الشركة.

السكك الحديدية

قامت شبكة السكك الحديدية العراقية لنقل الركاب بتوسيع طاقتها الاستيعابية من الركاب مع خط بغداد إلى البصرة والذي يكون أكثر شهرة.^{٤٠٨} خلال هذا الربع قامت وزارة النقل بتخصيص ٣٤٠ مليون دولار لتشديد ٦٠٠ كيلومتر (km) أو ٣٧٢ ميل لخط سكك حديد سريع بين هاتين المدينتين. وسوف يُمر هذا الخط أيضاً خلال مدن كربلاء، والمسيب، والنجف والسماوة. أدلى وزير النقل والمواصلات في مؤتمر حول احتياجات البنية التحتية للعراق أنه يخطط لبناء أكثر من ٢,٠٠٠ كيلومتر (١,٢٤٠ ميل) لخط جديد لسكك حديد سريع وسوف يمر خلال سوريا، والعراق والأردن للربط بين الدول العربية في الجنوب ودول شرق البحر الأبيض المتوسط.^{٤٠٩}

التمويل

ما يقرب من حوالي تسعة أشهر بعد حزيران/يونيو ٢٠١١ من الموعد النهائي للبنك المركزي العراقي وكان هناك قائمة بـ ٤ بنوك من واقع ٢٢ بنك خاص في البورصة العراقية للأوراق المالية لا يزالوا غير قادرين على تلبية متطلبات احتياطي البنك المركزي بواقع ١٠٠ مليار دينار عراقي (٨٥,٨ مليون دولار). وقام البنك المركزي العراقي بتعيين واحدة من هذه المصارف وهو مصرف البركاء تحت إشراف دقيق وذلك للنصح في حالة الإفلاس. حيث أن الموعد النهائي لاحتياطي البنك المركزي العراقي يكون في حزيران/يونيو ٢٠١٣ بينما يفترض أن يكون لدى جميع المصارف احتياطي بحد أدنى ٢٥٠ مليار دينار (٢١٣,٧ مليون دولار).^{٤١٠}

وكان استعراض البنك الدولي في عام ٢٠١١ للتمويل العراقي أن الدور الأكبر كان للبنوك المملوكة للقطاع الخاص ومع ذلك كان هناك البنوك المملوكة للدولة والتي توسعت في هذا الربع. وأضاف بنك رشيد والرافدين (واللذان يُمثلان حوالي ٨٥٪ من جميع المعاملات المصرفية في البلاد) وكذلك الموظف، ومجلس النواب (الحكومة العراقية) أنه يجب النظر في التشريعات القانونية التي تقوم بتوسيع دور البنوك المملوكة للدولة والثالثة والبنك التجاري العراقي. وقد اعتمد مجلس الوزراء تأسيس البنك الإسلامي العراقي المملوك للدولة باسم النهرين (الرافدين). بدأت وزارة المالية من تمكين الوزارات والهيئات الحكومية وكيانات الحكومة العراقية الأخرى لمزاولة النشاط التجاري مع مصارف القطاع الخاص بالإضافة إلى المصارف المملوكة للدولة والتي يبدو لها تأثير طفيف.^{٤١١}

ذكر وزير النقل أن العراق تخطط لبناء أكثر من ١,٢٤٠ كيلومتر من خطوط السكك الحديدية الجديدة فائقة السرعة والتي ستمر عبر سوريا والعراق والأردن.



في شباط/فبراير، وقع الدكتور سنان الشيببي، محافظ البنك المركزي العراقي (الجالس على اليسار) والمهندس العماري زها حديد (الجالس في الوسط) اتفاقاً لتصميم مبنى جديد لمقر البنك المركزي العراقي. (صورة البنك المركزي العراقي)

قام البنك الدولي خلال هذا الربع بتقديم نتائج دراسة لمدة ستة أشهر والتي تحدد مسار إصلاح وإنعاش القطاع الصناعي العراقي الغير نفطي. ركزت الدراسة التي أجرتها شركة ماكينزي وشركاه على نحو ٧٠ شركة مملوكة للدولة (شركات مملوكة للدولة) والتي تسيطر عليها وزارة الصناعة والتعدين (MIM). وتدعو الخطة وزارة التعدين لإنشاء وحدة إعادة الهيكلة يتم تكريس جهودها فقط لعملية الإصلاح. تقوم الوحدة بتطوير خطط إعادة الهيكلة السنوية والتي سيتم تنفيذها من قبل أفراد الشركات المملوكة للدولة كمشاريع رائدة. وارتباطاً بالتطور قدمت السفارة الأمريكية في بغداد منحة لوزارة المالية بقيمة ١ مليون دولار لتأسيس وحدة لتعزيز أصول الشركة المملوكة للدولة.^{٤١٦}

قام البنك الدولي أيضاً بعمل مبادرة لبرنامج إصلاحي شامل للشركات المملوكة للدولة تحت إشراف وزارة الإسكان والتعمير. ويدعو البرنامج إلى مشاريع مشتركة مع المستثمرين الدوليين بدلاً من الحصاص المحفوظة، وذلك لأن معظم الشركات المملوكة للدولة عندما تكون في إطار وزاري تكون غير جاذبة لمستثمري القطاع الخاص. ويتركز مشروعاً آخر للبنك الدولي على إصلاح الشركات المملوكة للدولة التي تقع تحت إشراف وزارة الموارد المائية.^{٤١٧}

تم تأسيس شركات صناعية كبرى مملوكة للدولة ذات علاقات مع شركات أجنبية في هذا الربع. وافق الإخوة المتحدون وهو منتج تربي على استثمار ١٢٠ مليون دولار في واحدة من أكبر مصانع الصلب في العراق وهي الشركة العامة للحديد والصلب (SCIS) والتي تقع في الزبير جنوبي البصرة. ومن المتوقع الاتفاق على زيادة الطاقة الإنتاجية للشركة العامة للحديد والصلب بنحو ١,٥ مليون طن سنوياً وضمان فرص عمل لأغلبية الموظفين بنحو ٥,٥٠٠ موظف. تهدف خطط الوزارة الحالية لجعل هؤلاء المسرحين من أعمالهم للخضوع لتدريب.^{٤١٨}

كما ظلت معدلات حصص القروض المصرفية لكلا من القطاع العام والخاص منخفضة خلال هذا الربع وذلك جزئياً بسبب المُقترضين المُحتملين اللذين يفتقروا إلى المعرفة اللازمة للحصول على القروض كما أنه لا يوجد مكاتب ائتمان في العراق لتمكين البنوك من تقييم المخاطرة.^{٤١٣}

على الرغم من أن البنوك المملوكة للدولة والبنوك الخاصة تفتقر إلى تقديم القروض ذات المبالغ الكبيرة حيث أن المتعاقدين في حاجة إلى القيام بمشاريع بعدة مليارات من الدولارات لذلك قرر مجلس النواب (الحكومة العراقية) استقطاع وسيلة بديلة في هذا الربع للتمويل حيث قام باستقطاع ١٥,٤٣ مليون دولار من ميزانية ٢٠١٢ قبل انعقادها والتي من شأنها تقديم ضمانات تمويلية ذات سيادة لمتعاقدين القطاع الخاص الدولي للقيام بمثل هذا العمل.^{٤١٣}

وفي تطورات أخرى واصل عدد قليل من البنوك العراقية عمل اتفاقيات تعاونية مع مؤسسات التمويل الدولي للاستفادة من خبراتهم في طرق فن التعامل مع المصارف، وكان هناك أدلة على أن الودائع الإلكترونية للمرتبات الحكومية بدأت ترسخ. بدأت وزارة التعليم العالي والبحث العلمي في توزيع رواتب الموظفين في المقر الرئيسي على البطاقات الذكية والتي يمكن استخدامها في ماكينات الصرف الآلي للبنك. وأعلنت الوزارة أن الموظفين في كل المؤسسات التعليمية في البلاد سوف يتقاضون مرتباتهم أخيراً بنفس الطريقة.^{٤١٤}

تقوم الحكومة العراقية بعمل مناقشات مع الشركة الكندية FreeBalance لبناء خلفاً لنظام إدارة المعلومات المالية العراقية المبكرة (IFMIS)، وهي الإدارة التي كانت تهدف إلى تزويد الحكومة العراقية بالكفاءة، والشفافية في إدارة حساباتها المالية. وقد تم تمويل نظام إدارة المعلومات المالية العراقية بـ ٤,٣٧ مليون دولار من صندوق الدعم الاقتصادي (كجزء من الحكم الاقتصادي الأول للوكالة الأمريكية للتنمية الدولية وبرنامج الحكم الاقتصادي الثاني)، وبالإضافة إلى أموال وزارة الخارجية. ومع ذلك تم إنهاء المشروع في عام ٢٠٠٩ في أعقاب سلسلة من الصعوبات الفنية والإدارية. تعتبر شركة FreeBalance متعاقدة من الباطن في المشروع الأصلي والتي تعمل مع وزارة المالية لوضع اللمسات الأخيرة لصلاحيات النظام الجديد الذي من شأنه أن يستخدم الكثير من البيانات من نظام معلومات إدارة المعلومات المالية العراقية.^{٤١٥} وللحصول على المزيد من المعلومات حول التدقيق الأخير لأنظمة التكنولوجيا المعلوماتية للوكالة الأمريكية للتنمية الدولية بما في ذلك نظام إدارة المعلومات المالية العراقية انظر القسم الثالث من هذا التقرير.

تجري الحكومة العراقية مناقشات لإعداد نظام يخلف نظام معلومات الإدارة المالية في العراق السابق، وهو المشروع الذي انتهى العمل به في العام ٢٠٠٩ في أعقاب سلسلة من الصعوبات الفنية والإدارية.

إصلاح الشركات الحكومية

الزراعة

ومن المتوقع أن يكون محصول القمح للعراق لعام ٢٠١٢ أقل من محصول ٢٠١١ ويرجع ذلك إلى أن معدل أمطار الشتاء كانت أقل من المتوسط في معظم أنحاء شمال العراق. تقوم الخدمة الزراعية الأجنبية بوزارة الزراعة الأمريكية (USDA) بعمل مشاريع حصاد ١,٨٧ مليون طن مترياً (MMT) والتي ستكون أقل من ١١٪ لـ ٢,١ مليون طن مترياً للعائد السنوي لعام ٢٠١١. وفي حالة فشل المتوقع تقوم وزارة الزراعة الأمريكية بتقدير أن العراق يحتاج لاستيراد ما يزيد على ٣ طن متري خلال العام التسويقي الجديد والذي يبدأ من أواخر ربيع ٢٠١٢ حتى شتاء ٢٠١٣. رفعت وزارة التجارة فرض الحظر والذي استبعد لفترة قصيرة الولايات المتحدة من التقديم في مناقصات القمح في وقت سابق من عام ٢٠١٢. احتلت العراق في عام ٢٠١١ الترتيب الـ ٣٧ من حيث أكبر مشتري لمنتجات الولايات المتحدة الزراعية مع واردات بلغت قيمتها حوالي ٧٠٠ مليون دولار.^{٤١٩}

أعلنت وزارة الزراعة (MOA) أن استهلاك العراق من المنتجات الغذائية المنتجة محلياً زادت على مدار العامين الماضيين. ويشمل النمو التقدم من ٢٥٪ لتلبية الاحتياجات من الخضار في ٢٠١٠ إلى ٥٠٪ في أوائل عام ٢٠١٢. واجه أيضاً المنتجين المحليين ارتفاع الطلب على أسهم البيض، واللحوم الحمراء والأسماك كجزء من هدف الحكومة العراقية على المدى المتوسط من ٦٠٪-٧٠٪ لتحقيق الاكتفاء الذاتي. قامت الحكومة العراقية لدعم هذا الهدف بتقديم قروض بدون فوائد للمزارعين لمشاريع التحديث، وتشجيع زيادة كفاءة استخدام المياه عن طريق استبدال تقنيات الري القديم بتقنيات الري بالتنقيط وتكنولوجيا الرش الحديثة وعرضت نوعية بذور ذات جودة عالية وأسمدة أكثر. وهناك أيضاً خطط لتوسيع الري إلى المناطق الشمالية لري مناطق زراعة القمح والتي تعتمد فقط على مياه الأمطار. تعمل الحكومة العراقية في المناطق الغربية من البلاد على مكافحة التصحر وتقوم بتشجيع المستثمرين الدوليين على المشاركة سواء في زراعة المواد الغذائية أو معالجتها.^{٤٢٠}

وجزء من هدف العراق هو استعادة دورها في وقت سابق كمورد عالمي كبير للتمر لذلك قامت وزارة الزراعة بتقديم سلات جديدة من أشجار النخيل من أجل إعادة بناء وتعزيز إجمالي الأشجار إلى حوالي ٣٠ مليون شجرة. وهذا حول المستوى في أواخر عام ١٩٧٠ قبل أن ينضب النخيل خلاص عقود الحرب، والعقوبات والإهمال. وأفادت الوزارة في شباط/فبراير أنه من المحتمل تصدير ١٥٠,٠٠٠-٢٠٠,٠٠٠ طن من التمر في عام ٢٠١٢ وهو مستوى لم تصل إليه منذ عام ١٩٨٠.^{٤٢١}

التجارة والاستثمار

الاستثمار

أفادت اللجنة الوطنية للاستثمار (NIC) أن الاستثمارات الأجنبية والمحلية (بما في ذلك أموال الحكومة العراقية) بلغت ٥٠ مليار دولار في عام ٢٠١١ على الرغم من ملاحظة أن كل الأعمال المرتبطة بتلك الاستثمارات لم يتم الانتهاء منها خلال العام الميلادي. وكان حوالي ٥٠٪ من تراخيص الاستثمار الصادرة في عام ٢٠١١ للمشاريع السكنية، و ٣٥٪ لمشاريع القطاع الصناعي، و ١٠٪ لقطاع الخدمات ومن ٢٢-٢٣٪ للزراعة.^{٤٢٢}

وكان لتحسن الحوافز الاستثمارية والتحول الكبير في اتخاذ القرار أثره على لجان الاستثمار المحلي والتي جعلت لجنة الاستثمار الوطني تتوقع مضاعفة مستويات الاستثمار في عام ٢٠١٢ في حالة استقرار الأوضاع السياسية والأمنية. أصدرت لجان الاستثمار المحلية في الفترة من ٢٠٠٨-٢٠١١ ٧٨٠ رخصة بلغ مجموعها أكثر من ٣٢ مليار دولار من الاستثمارات في القطاعات الغير نفطية. يوضح الجدول ٤,٤ رخص الاستثمار من قبل القطاع التي تمنحها لجان الاستثمار المحلي في العراق. أدت الأوضاع الأمنية والتوترات السياسية إلى تأخير العديد من المشاريع في ٢٠١١ بما في ذلك مشروع تنمية ٦٠,٠٠٠ وحدة سكنية بمنطقة الرصافة في بغداد وتطوير ٧٥,٠٠٠ وحدة سكنية في كربلاء. تعمل حالياً لجنة الاستثمار الوطنية مع وزارة التخطيط والتعاون الإنمائي وغيرها من الوزارات لمراجعة التخطيط الاستراتيجي للاستثمار في مجالات النفط، والصحة، والنقل، والاتصالات والكهرباء.^{٤٢٣}

أعلن العراق عن خطط لإنفاق ما يقرب من حوالي ٤٠٠ مليون دولار لبناء ثلاث ملاعب رياضية كبيرة في العاصمة. والتي تحتوي على أكبر عدد من المقاعد والذي يبلغ حوالي ٦٠,٠٠٠ وسوف يكون في منطقة تاحيات وسوف يقوم ببنائه الشركة الإيرانية Baland Baya. والثاني المزمع عقده لمدينة الصدر حيث تم التعاقد مع الشركة التركية Nurol بواقع ٩٩,٥ مليون دولار. والثالثة تم منحها للشركة الإسبانية Tri Arena بقيمة ٩٨ مليون دولار. وتبلغ الطاقة الإجمالية لجميع الملاعب الثلاثة ١٢٠,٠٠٠.^{٤٢٤} باستخدام تعريف للنشاط التجاري الأجنبي والذي يمتد خارج نطاق الاستثمار المباشر لرؤوس الأموال ليشمل فئات مثل الأشغال العامة، وعقود خدمات القطاع الخاص، واتفاقيات الإيجار وغيرها من الأنشطة المدرة للدخل وتكون المشاركة التجارية الدولية في العراق قد ارتفعت بما يزيد عن ٤٠٪ في عام ٢٠١١ إلى ٥٥ مليار دولار وفقاً لبحث أجراه مستشاري شركة دنيا فرونتير. ومنذ عام ٢٠٠٧ قد تزايد نسبة النشاط التجاري الأجنبي تقريبا بحوالي ٢٢,٠٠٠٪.^{٤٢٥}

وكان النشاط الاستثماري الأكبر في قطاعات الإسكان، والنفط والغاز والكهرباء والتي تمثل مُجمعة أكثر من ثلثي المجموع. قدمت شركات من كوريا الجنوبية (ما يقرب من ١٢ مليار دولار) من الولايات المتحدة (ما يقرب من ٧ مليار دولار) مكونة بذلك أكبر كتلتين مستثمرتين من حيث القيمة. بينما كانت الشركات التركية تمتلك أكبر عدد من العقود الفردية مع ٣٧. بشكل عام يبلغ إجمالي العقود التي تشمل شركات أجنبية ازدادت بنسبة أكبر

رفعت وزارة التجارة فرض الحظر والذي استبعد لفترة قصيرة الولايات المتحدة من التقديم في مناقصات القمح في وقت سابق من عام ٢٠١٢.

التجارة

أفادت الشركات التي تقوم بتصدير البضائع إلى العراق بما في ذلك تلك القائمة في الولايات المتحدة تدهور التأخيرات البيروقراطية في هذا الربع والتي ترتبط بإجراءات التخليص الجمركي، وتجهيز طلبات الحصول على تأشيرات وغيرها من الإجراءات التي عفا عنها الزمن واللوائح التجارية. وتعتبر التأخيرات لفترات طويلة جزء مقبول في التجارة مع العراق حيث أن التوترات السياسية التي سيطرت على الجزء الأول من الربع وارتفاع حجم التبادل التجاري كل هذا أدى إلى تفاقم الأوضاع. أدى التوتر القائم بين الكيانات الحكومية والذي يشمل التجارة، ومجلس الوزراء وإقليم كردستان، ووزارات الخارجية، والتجارة والنفط إلى تباطؤ استخراج تأشيرة الدخول.^{٤٢٩}



أفاد أحد رجال الأعمال أنه اضطر للتخلي عن عرض المعدات الصناعية لشركته في معرض تجاري في العراق بعد فشله في الحصول على أي من منتج له من الجمارك أو التأشيرات الخاص بالفنيين اللازمة لإثبات ذلك. وكذلك لم يتمكن مُنتج عالمي رائد للمنتجات الاستهلاكية من الحصول على اعتماد لاستيراد أحدث العروض وذلك لأن العراق لم يقدّم بتحديث المواصفات القياسية للمنتجات على مدار ٣٠ سنة وذلك لتغطية المنتجات القائمة خلال تلك الفترة.^{٤٣٠}

كما أعربت الولايات المتحدة عن توقعها في شحن ما يقرب حوالي ١٢٠ مليون دولار-١٣٠ مليون من الدواجن إلى العراق في عام ٢٠١٢ كما أعربت عن قلقها إزاء تلف المواد الغذائية المستوردة المتأخرة في موانئ العراق.^{٤٣١} إن نظام مرحلة ما قبل التصديق للحكومة العراقية بالنسبة للواردات مازالت مشكلة بالنسبة للمصدرين الأمريكيين للمواد الغذائية إلى العراق. وقام العراق أيضا بتغيير متطلبات شهادات المنشأ على الواردات والتي تتطلب إصدار الوثيقة قبل الشحن وليس في نقطة الدخول. ترك القرار غير مؤكدا حول حالة البضائع التي تم شحنها بالفعل إلى العراق ولكن ليس من خلال الجمارك بعد. تتطلب قواعد الاستيراد الجديدة وجود شهادات المنشأ لكل أجزاء مكونات المنتج المُصنع وهذا الاحتياج الذي من المحتمل تعقيد استيراد المواد المتطورة مثل التربينات الحديثة والتي يمكن أن يكون لها عدد لا يُحصى من المكونات.^{٤٣٢}

ويزيد من تكاليف نقل البضائع عبر ميناء أم القصر غياب شهادة تُحقق الالتزام للمعايير السلامة الدولية المُتفق عليها والتي تُدعى شهادة الشحن الدولي وأمن المنشآت المرفئية (ISPS). بدون ختم الموافقة هذا من المنظمة البحرية الدولية للأمم المتحدة تشهد أن هذا الميناء آمن ومستقر وتفرض شركات التأمين رسوما

من ٨٠٪ بينما كان متوسط قيمة تلك العقود منخفض.^{٤٣٦} ولمزيد من التفاصيل عن النشاط التجاري الأجنبي حسب القطاع انظر الشكل ٤,١٧.

تضاعف نشاط الشركات الأمريكية بأكثر من ثلاثة أضعاف نشاطها التجاري في العراق في ٢٠١١ وحيث يوضح حجم العقود الحالية المُوقعة في الآونة الأخيرة إلى وجود حضور تجاري قوي للولايات المتحدة وسوف يستمر في عام ٢٠١٢. حيث نما حجم هذا النشاط من نحو ٢ مليار في عام ٢٠١٠. وقد ساعد في هذه الزيادة الوجود البارز للولايات المتحدة في قطاع الهندسة، والتشييد شركات خدمات النفط لاسيما في مجال النفط والغاز. تعتبر شركة هانويل فرع من UOP وعلى سبيل المثال فهي تقوم بتوريد التكنولوجيا لتصميم التكسير التحفيزي وهو نظام يقوم بتحويل النفط الخام إلى منتجات نفطية ذات قيمة عالية مثل الجازولين في مصفاة في الناصرية وتطوير نظم الرقابة الالكترونية في مصفاة بيجي.^{٤٣٧}

على الرغم من ارتفاع النشاط التجاري الأجنبي بمعدل ١٣,٢ مليار سنويا منذ عام ٢٠٠٨ حيث توقع مستشاري شركة دنيا فرونتير هذا المستوى من النمو ليخف حدته في عام ٢٠١٢ في قطاع الكهرباء وقطاعات النفط والبتروكيمياويات.^{٤٣٨}

الجدول ٤,٤

منح تراخيص لجنة استثمار المحافظات، حسب القطاع، ٢٠٠٨ - ٢٠١١

القطاع	العدد من التراخيص	القيمة من التراخيص بملابدين الدولارات
الإسكان	١٥٥	١١,٢٥٠
الصناعة	١٣٦	٦,٣٩٢
السياحة	١٩٢	٤,٤١٦
التجارة	١٤٦	١,٥٩٦
الزراعة	١٢	١,٠٥٣
الاتصالات	٩	٩٥١
الخدمات	٣٧	٣١٧
النقل	٢	٢٩٨
لتعليم	١٥	٢٧٩
الصحة	١٩	٢١٣
الكهرباء	٣	٢١٣
وسائل الإعلام	٤	١٣٦
الإجمالي	٧٨٠	٣٢,١١٤

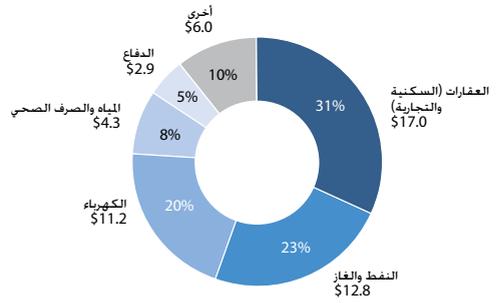
ملحوظة: الجدول لا يشمل التراخيص الاستثمارية للمشاريع المتعلقة بالنفط، والتي تخص وزارة النفط بالتعاون معها.

المصدر: الحكومة العراقية، لجنة الاستثمار الوطنية، المعلومات المقدمة إلى المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق، ١٢/٤/٢٠١٢.

الشركات الأمريكية أكثر من ثلاثة أضعاف نشاطهم التجاري الأجنبي في العراق في عام ٢٠١١.

الشكل ٤.١٧

النشاط التجاري الأجنبي في العراق، ٢٠١١
بالمليار دولار



ملحوظة: لم يتم تدقيق البيانات الأرقام تقارباً للتقريب.

المصدر: شركة دنيا فونفير للاستشارات، "النشاط التجاري الأجنبي في العراق ٢٠١١" استعراض العام ٢٠١٢/٢٠١٤، ص ١٤.

باهظة على شركات النقل البحري التي تقوم بممارسة الأعمال التجارية في الموانئ الغر مُطابقة للمواصفات. ويُقدر موظفي الولايات المتحدة أن تكلفة العراق قد تصل إلى ١٠٠ مليون دولار لتنفيذ التحديثات المطلوبة.^{٤٣٣}

حصلت مؤسسة هاريس على عقد بقيمة ٥١ مليون دولار لأنظمة الاتصالات التكتيكية في إطار برنامج المبيعات العسكرية الخارجية من بين الشركات الأمريكية العاملة في العراق في هذا الربع. وكان لشركات الولايات المتحدة المتمركزة في العراق نشاط آخر في مناطق أخرى تشمل العقارات، والكهرباء وتشديد الفنادق في إقليم كردستان.^{٤٣٤}

تأسست شركة جديّة بين الولايات المتحدة ومجلس الأعمال الكردستاني في نيسان/أبريل لعام ٢٠١٢ لتسهيل التجارة للشركات الأمريكية للقيام بالأعمال في إقليم كردستان. وتصبح المجموعة الثالثة مجموعة الولايات المتحدة للأعمال التجارية في العراق. تم إنشاء مجلس الأعمال للولايات المتحدة ومقره في العراق في عام ٢٠١١ بينما تساند غرفة التجارة الأمريكية مبادرة التعاون التجاري الأمريكي العراقي في العاصمة واشنطن.^{٤٣٥}

أفادت الشركات التي تقوم بتصدير البضائع إلى العراق عن تدهور التأخيرات البيروقراطية في هذا الربع والتي ترتبط بإجراءات التخليص الجمركي، وتجهيز طلبات الحصول على تأشيرات وغيرها من الإجراءات التي عفا عنها الزمن واللوائح التجارية.

رقابة المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق

٩٦	دروس المفتش العام المستفادة
٩٩	تدقيقات المفتش العام
١٠٦	تقرير المفتش العام الخاص
١٠٨	تحقيقات المفتش العام
١٢٥	الخط الساخن للمفتش العام
١٢٦	الموقع الإلكتروني للمفتش العام

الباب



الدروس المستفادة

إعادة إعمار العراق: الدروس المستفادة من التحقيقات، 2004-2012

في نيسان/أبريل ٢٠١٢، نشر المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق **إعادة الإعمار في العراق: الدروس المستفادة من التحقيقات، ٢٠٠٤-٢٠١٢**. يُركز هذا التقرير على عمليات الاحتيال وغيرها من جرائم أصحاب الياقات البيضاء التي وقعت في سياق الجهد المبذول لإعادة إعمار العراق. ويثير هذا سلسلة من الدروس المستفادة من التحقيقات الجنائية التي قام بها المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق والتي تضمن أمثلة توضيحية للقضايا الكبرى كما يقوم باقتراح أفضل الممارسات لتحقيق الاستقرار في المستقبل وكذلك عمليات إعادة الإعمار لمؤسسات التنظيم الذاتي والتي يمكن أن تحد من النشاط الإجرامي. يمكن الاطلاع على التقرير كاملاً من خلال الموقع الإلكتروني للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق: www.sigir.mil.

وحتى تاريخ ٣١ آذار/مارس لعام ٢٠١٢ أسفر عمل محققي المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق عن ٨٦ لائحة اتهام، و٦٦ إدانة وأكثر من ١٧٥ مليون دولار من الغرامات، ومصادرات، واستردادات، وتعويض وغيرها من النتائج النقدية الأخرى.

أفضل عشرة دروس مستفادة

هذه تكون أهم عشرة دروس استمدتها المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق من ثمانية سنوات من الخبرة في مجال التحقيق في الجرائم الناجمة عن برنامج إعادة إعمار العراق:

- التأكيد على أن وكالات تطبيق القانون لديها خطط حقيقية وإجراءات مناسبة في المكان قبل أن تبدأ مؤسسات التنظيم الذاتي مع الموظفين المدربين الذين لديهم الاستعداد الجيد لتنفيذها.** وعقب إنشائها تبنى المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق القواعد والإجراءات لمكتب المفتش العام بوزارة الدفاع (DoD OIG) ولكنها لم تكن ملائمة للعمل ضمن بيئة الطوارئ. ومع مرور الوقت طوّر المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق مجموعته الخاصة من القواعد والإجراءات والتي تتماشى مع الإعدادات التي واجهها في العراق. وعلى صعيد الموظفين اعترف المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أن محققي مؤسسات التنظيم الذاتي ينبغي أن يكون لديهم الخبرة في الكشف عن الاحتيال وجرائم أصحاب الياقات البيضاء.

- استخدام المساعدات الجنائية الغير مطبقة قانوناً مثل المدققين والمفتشين لتوليد ما يؤدي إلى حقيقات.** وكان هناك عدد من القضايا والتي لم تتم تغطيتها من قبل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق والتي تم كشف أسسها في نتائج التدقيق أو التفتيش. وهذا أدى بدوره إلى أن يقوم المفتش العام بتشكيل فريق جنائي يجمع بين كلا من المدققين والمحققين. وقد أدى هذا الخلط لمهاراتهم إلى فتح الأبواب على قضايا بدلا من إسدال الستار عليها.
- إتباع نهج شمولي إزاء إدارة القضية والتي تجمع بين جهود المحققين في مسرح العمليات مع قاعدة المحققين والمدعين العامين الأمريكية.** قام المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتطوير الاستخدام المنتظم لفيديو المؤتمرات عن بُعد لتحسين تدفق المعلومات بين العاملين في مقر الأمم المتحدة وتلك القائمة في العراق. أنشئ المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بالتنسيق مع وزارة العدل (DoJ) برنامج لم يسبق له مثيل يُدعى مبادرة الإدعاء العام للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق (SIGPRO) بينما قام المفتش العام بتعيين فريق إدعاء ومساعدين قانونيين خاص به وتكون كل التفاصيل الخاصة بهم تابعة لوزارة العدل وذلك للعمل على القضايا العراقية. وجاء تطبيق وسائل الاتصال المتطورة والمبادرات النيابية بتعزيز وتحسين النتائج.
- الحفاظ على العلاقات القوية مع البلد الراعية لتطبيق القانون الرسمي وذلك لدعم تطور القضية، وجمع الأدلة وملاحقة المشتبه بهم المحتملين في البلاد.** التقى المفتش العام مع قادة من وكالات تطبيق القانون العراقي بصفة منتظمة بالإضافة إلى موظفي المناصب القضائية العليا. يقوم محققي المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بالحفاظ على الاتصال المنتظم مع وكلاء لتطبيق القانون في المجتمع العراقي. عززت هذه الاتصالات متعددة المستويات من تطور القضية مع وجود تأثير مفيد لتعزيز العلاقات الثنائية الأمريكية العراقية. علاوة على ذلك فقد سمحوا بفرصة تدريب لبناء القدرات والتي قدمها المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق لموظفي مكتب المفتش العام العراقي.
- نشر قوى داخل البلد مع وجود موظفي التحقيق ويكون النشر على نطاق واسع وبانتظام بالتواصل مع المنظمات الحكومية الأمريكية في نشر أنشطة التوعية ضد**

٩. **التعامل مع وكالات تطبيق القانون للدول الشريكة لملاحمة المجرمين غير الأمريكيين.** تشتمل عادة مؤسسات التنظيم الذاتي على ائتلاف دولي مما يعنى وجود مجموعة من الأفراد متعددي الجنسيات ضمن جهود الإعمار. وكان هذا هو الحال في العراق. طوّر المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق العلاقات مع وكالات تطبيق القانون عن طريق تحالف مجموعة من البلدان التي تقوم بإصدار الملاحقات القضائية والنيابية لغير أفراد الولايات المتحدة في سلطاتهم القضائية في موطنهم.

١٠. **تطوير برامج مبتكرة تستهدف تحقيق احتياجات معينة لمؤسسات التنظيم الذاتي.** قام المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بقيادة التحقيق بعمل سلسلة من البرامج من أجل حل المشاكل الناجمة عن مشروع إعادة إعمار العراق. يستخدم البعض النهج المشترك بين الأفراد بينما يستخدم البعض الآخر هذا النهج بين الوكالات. إضافة إلى ذلك أكد المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أهمية استخدام عمليات التعليق والحرمان في كبح جماح المتعاقدين التعسفيين. وكانت وراء هذه الجهود المبتكرة هدف سامي وهو العمل على حماية مصالح دافعي الضرائب من خلال العمل على هذه القضايا بكفاءة وفعالية.

أفضل الممارسات

يقترح المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أفضل سبع ممارسات، وتنفيذ ما يساعد على الحد من الهدر، والاحتياط وإساءة استخدام أموال دافعي الضرائب للولايات المتحدة لمستقبل مؤسسات التنظيم الذاتي والتي جاءت نتيجة للخبرة الواسعة والتي تطورت من خلال أكثر من ٦٠٠ تحقيق نجمت عن مشروع إعادة إعمار العراق:

- **بدء المراقبة في وقت مبكر.** يجب على الكيانات المرتبطة بالتحقيق تطوير برامج لدمج عمليات المراقبة في مسرح العمليات بمجرد بدء التخطيط لحالات الطوارئ. ينبغي على وكالات تطبيق القانون الفيدرالي التعاون لعمل قاعدة بيانات تعاقدية متكاملة تتضمن معلومات عن أنشطة التعاقد السابقة وذلك لتحديد أفضل لَبُور التوتّر المُحتملة في وقت مبكر.
- **نشر وكلاء مقدّمًا.** التواجد بقوة في مسرح العمليات يعمل على ردع الجريمة خلال مؤسسات التنظيم الذاتي. إن محاولة إحباط السلوك السيئ في موقف فوضوي مع مجموعة من المحققين ذوات المعرفة القليلة حيث يقوموا بالتناوب من وإلى بساطة لن ينجح. يجب أن يكون هناك حضور مستمر واستخدام واسع النطاق وملحوظ لتطبيق القانون لوقف الجريمة والقبض على مرتكبيها.
- **التدخل مع التعليم.** تتواجد مؤسسات التنظيم الذاتي في البيئات التي تقدم إجراءات واضحة للعقول الإجرامية. وهناك

عمليات الاحتيال. ارتبط نجاح المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بمبدأ أساسي وهو لعمل القضايا يجب أن تكون هناك. العمل على محاولة تطوير الأدلة استناداً إلى "الحملات" لن يسفر عن النتائج الضرورية كما أنها لن تشكل رادعاً للجريمة. وجود نظرة مستقبلية أمر حاسم لردع الجريمة. تطور الأدلة والقبض على المجرمين. الإبقاء على وجود خط ساخن على نطاق واسع للإبلاغ المجهول عن المخالفات هو المفتاح لتطوير القضية.

٦. **تجنب وجود المعارك البيروقراطية بين وكالات تطبيق القانون من خلال بناء نهج لفرق العمل والتي تجمع جميع الوكالات معاً حول مهمة تطبيق القانون.** تُعزز فرق عمل التحقيق من إدارة القضية. تتطلب الفوضى المُحتملة الناجمة عن مؤسسات التنظيم الذاتي تحسين التكامل بين جميع الوكالات الأمريكية العاملة في مسرح العمليات بما في ذلك تطبيق القانون. نتجت نجاحات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بوجه عام عن فعالية العمل الجماعي من خلال تحقيق مهمة قوة التحقيقات، وعلى الصعيد الرئيسي من حيث التعاون والتنسيق والفصل بين القضايا وعلى الصعيد الميداني العمل على تحقيق أقصى قدر من الموارد المتاحة للتحقيق.

٧. **التأكيد على المرونة من ناحية متطلبات الموظفين. وعدد الموظفين وإجراءات التوزيع.** قدم المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق قانون التمكين الذي أنشأ أول مكتب عام للمفتش الخاص في تاريخ الولايات المتحدة وقدم أيضاً مرونة التوظيف والسماح لإدارة ديناميكية لموظفي التحقيقات. تعتبر اللوائح القياسية للحكومة الأمريكية غير مجدية لاستخدامها في البيئات ذات المتطلبات الصعبة لمؤسسات التنظيم الذاتي. يتعين وجود مرونة قانونية لتكون قاعدة للإدارة والموظفين اللذين يقوموا بممارسة جهود تطبيق القانون الحاكم المنفذة خلال عمليات الطوارئ سواء تحققت من خلال إنشاء مكتب مفتش عام خاص دائم لعمليات الطوارئ الخارجية والتي تكون منظورة الآن أمام الكونجرس أو بعض المهام الانتقالية للمفتش العام الخاص.

٨. **إعطاء الأولوية لاستخدام تقنيات المعلومات الاستخباراتية الجنائية وتطوير المخبرين في مسرح العمليات.** تمتع مكتب المفتش العام الخاص بنجاح ملحوظ وذلك عن طريق عمل قضايا في العراق من خلال اللدغات اللاسعة المستترة، ومخبرين وسائل الاتصال وتعيين مجموعة متنوعة من أصحاب القدرات التقنية. يعمل استخدام فريق العمل على تحسين نسبة النجاح هذه وغيرها من تقنيات تطبيق القانون. ويكون المبدأ الموجه أو الشعار هو كلما كان ذلك ممكناً العمل على جلب أدوات التحقيق الأمريكية خلال مؤسسات التنظيم الذاتي بغض النظر عن المضاعف التي جسدها البيئة.

التعاقد المُعقدة، والمعاملات المالية وما شابه ذلك. وهذا يعني إلى أن وجود خبراء في جريمة أصحاب الياقات البيضاء في البلد ينتج عنه مزيد من الإدانات. غالباً ما تنشر وكالات التحقيق التي تعمل في العراق وكالات عديمي الخبرة أو ترسل كبار محققين من ذوي الخبرة المهنية الغير سديدة.

- **تكريس وكلاء نيابة أو مدعين محددين.** إن تجربة معالجة الإشارة والتي تتبع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق تقوم بتعيين وكلاء نيابتها وتوظفهم في وزارة العدل وثبت بشكل واضح الحكمة الموجهة للقدرات النيابية. بعد تشكيل مبادرة الإدعاء للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق نجد أنه ارتفعت معدلات الإدانة للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق. تطور الأحداث بشكل سريع في عمليات الطوارئ، ووجود فريق خاص من النيابة العامة يُركز على العملية يضمن وجود نتائج أفضل. ♦

حاجة تدريبية للتوعية عن عمليات الاحتيال لجميع موظفي الحكومة والأفراد المتعاقدين العاملين في مؤسسات التنظيم الذاتي. ينبغي على وزارة العدل نشر الإدانات للاستفادة من قيمتها الرادعة.

- **دمج جهود تطبيق القانون.** قد تشمل الوكالات ذات السلطة القضائية على تحقيقات مؤسسات التنظيم الذاتي على مكاتب المفتش العام فضلا عن وزارة الدفاع، ووزارة الخارجية، ووزارة العدل، ومصلحة الضرائب، ومكتب التحقيقات الفيدرالي ومركز معلومات البيئة. يجب التخطيط المسبق المتكامل لهذا التنوع الواسع لوكالات تطبيق القانون للعمل معاً بشكل جيد. وجود مفتش عام خاص لعمليات الطوارئ في الخارج يُسهل من هذا التخطيط التكاملي.
- **استخدام فرق عمل.** يُحسن وجود فريق عمل تحقيقات من احتمالات النجاح في القضايا الجنائية حيث تُعزز مجموعة الموارد من هذا الجهد. لا يمتلك كل مكتب يُطبق القانون الموارد التي تحافظ على مجموعة كبيرة من القدرات التقنية. يُحسن وجود عمليات مشتركة متكاملة من المقر الرئيسي إلى المستويات الميدانية نتائج التحقيق العالمية كما أنها تُحسن النتائج في العالم العسكري.

- **تعيين محققين من ذوي الخبرة في مجال الاحتيال.** على الرغم من أنه قد تتنوع المتطلبات الخاصة اعتماداً على طبيعة مؤسسات التنظيم الذاتي الآن معظم المحققين يجب أن يكون لديهم معرفة جوهرية لإجراءات

عمليات تدقيق المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق

تدقيقات المفتش العام لإعادة إعمار العراق المكتملة في هذا الربع السنوي

صندوق تنمية العراق: تضاعلت الضوابط المالية الخاصة بسلطة الائتلاف المؤقتة بشأن مدفوعات نظام تحويل الأموال الإلكتروني بمرور الوقت (SIGIR 12-013, 4/2012)

مقدمة

تم تأسيس سلطة الائتلاف المؤقتة في أيار/مايو ٢٠٠٣ لتوفير حكم مؤقت للعراق. قام القرار ١٤٨٣ لمجلس أمن الأمم المتحدة بإنشاء صندوق التنمية العراقي وأُسند إلى سلطة الائتلاف المؤقتة المسؤولية الكاملة لإدارته. تضمن صندوق التنمية العراقي إيرادات مبيعات النفط والغاز العراقي، بعض الزيوت المتبقية من رواسب الأغذية والأصول الوطنية التي تمت إعادتها. وقد تم استخدامه - جزئياً - من أجل إغاثة العراق وجهود إعادة الإعمار. وخلال مدة إدارة سلطة الائتلاف المؤقتة التي استمرت حوالي أربعة عشر شهراً، كان لديها حق التصرف في ٢٠,٧ مليار دولار من الإعتمادات المالية لصندوق التنمية العراقي بالإضافة إلى توجيه نفقات بحوالي ١٤,١ مليار دولار أمريكي. وقد كان لدى مدير سلطة الائتلاف المؤقتة السلطة لتوجيه بنك الاحتياط الفدرالي في نيويورك (FRBNY) لتقديم مدفوعات نظام تحويل الأموال الإلكتروني من الحساب الرئيسي لصندوق التنمية العراقي من أجل أنشطة إعادة الإعمار. تُبين سجلات بنك الاحتياط الفدرالي في نيويورك أن المدير قد وجه حوالي ١,١٠٠ من مدفوعات نظام

منذ آذار/مارس ٢٠٠٤، أصدر المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ٢١٠ تقرير. كما أصدر المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أربعة تدقيقات - منذ الأول شباط/فبراير حتى الثلاثين من نيسان/أبريل لعام ٢٠١٢ - تتناول مسائل إعادة الإعمار التالية:

- مساءلة سلطة الائتلاف المؤقتة (CPA) عن مدفوعات نظام تحويل الأموال الإلكتروني (EFT) التي أُجريت في عامي ٢٠٠٣ و٢٠٠٤ باستخدام الإعتمادات المالية صندوق التنمية العراقي (DFI).

- سواء كان فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي (USACE) لديه التزامات غير مُصفاة على ٥٥ عقداً منها، وإذا كان قد أجرى المراجعة المطلوبة بشأن الالتزامات غير المُصفاة للعقود في العراق التي تنتهي مدتها في ٣١ كانون الثاني/يناير ٢٠١٢.
- وضع المليار ونصف مليار دولار أمريكي المُخصّصين لصندوق قوات الأمن العراقية (ISFF) عن طريق قانون استمرار المُخصّصات الدفاعية والسنوية لعام ٢٠١٢ (القانون العام ١١٢-١٠) والمتاحة للاستخدام في السنوات المالية ٢٠١١ و٢٠١٢.

- وضع تقدم وزارة الخارجية (DoS) في تنفيذ توصيات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بخصوص برنامج صندوق الاستجابة السريعة (QRF) الذي أدارته والذي يصل إلى ١٢٥,١ مليون دولار أمريكي.

للحصول على قائمة بمنتجات التدقيق هذه، انظر الجدول ٥,١. لدى المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق تسعة تدقيقات مُعلنة أو جارية، بالإضافة إلى تدقيقات أخرى من المُتوقع بدئها في ربع السنة الحالي. يقوم المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتنفيذ أعمال التدقيق وفقاً لمعايير التدقيق الحكومية المتعارف عليها.

الجدول ٥,١

منتجات عمليات تدقيق المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق منذ ٢٠١٢/٠٢/٠١

رقم التقرير	عنوان التقرير	تاريخ الإصدار
٠١٣-١٢	صندوق تنمية العراق: تضاعلت الضوابط المالية الخاصة بسلطة الائتلاف المؤقتة بشأن مدفوعات نظام تحويل الأموال الإلكتروني بمرور الوقت	٢٠١٢/٤
٠١٤-١٢	الإعتمادات المالية المتبقية المستخدمة أو المُحررة لفيلق المهندسين بالجيش الأمريكي على العقود المنتهية	٢٠١٢/٤
٠١٥-١٢	تقرير مؤقت بشأن خطط إنفاق صندوق قوات الأمن العراقية للسنوات المالية ٢٠١١-٢٠١٢	٢٠١٢/٤
٠١٦-١٢	المراجعة المؤقتة للتقدم المُحرز من قبل وزارة الخارجية في تنفيذ توصيات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق التي تتناول ضوابط إدارة الإعتمادات المالية لبرنامج صندوق الاستجابة السريعة	٢٠١٢/٤

لبرنامج الغذاء العالمي وواحد لإصدار خطاب الاعتماد - واحتوت الأربعة على المستندات اللازمة لدعم المدفوعات. وبشكل عام، كان هناك ١١ مستنداً من أصل ٧٥ مستند (١٤,٦%) مفقودين من الخمس وعشرين دُفعة المتبقية التي تمت مراجعتهم، وهم عبارة عن: ٩ من مدفوعات نظام تحويل الأموال الإلكتروني كانوا تقارير فحص وتسلم المواد مفقودة واثني كانوا فواتير بائع مفقودة. بالإضافة إلى ذلك، وجد المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أن ٢٤ من أصل ٢٥ من السندات العامة (٩٦%) لم تكن موقعة ومصدقة بشكل صحيح. وقد كانت المستندات المفقودة تدعم المدفوعات لأجل المواد الكيميائية والمعدات الزراعية، والمعدات الكهربائية ومواد البناء وغاز البروبان، والسيارات، ومنتجات الوقود والسكن المتعلق بالحج والتي بلغ مجموعها ١١,٢ مليون دولار، أو حوالي ١٩,٥% من القيمة الإجمالية لهذه المدفوعات الخمس وعشرين.

قام المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتوسيع نطاق مراجعته ليغطي ٢١ دُفعة إضافية - ١٢ دُفعة للأنشطة المتصلة بالحج و ٩ للحصول على الأسمدة والمبيدات الحشرية - وذلك بسبب نسبة الوثائق الهامة المفقودة من ملفات مدفوعات عام ٢٠٠٤. تبين عبر المراجعة الموسعة التي قام بها المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أن ٩٤,٤% من المستندات التي تدعم ١٢ من المدفوعات المتصلة بالحج - والتي بلغ مجموعها ٤٠,٤ مليون دولار أمريكي - مفقودة، وأن ٣٧% من المستندات التي تدعم ٩ من مدفوعات الأسمدة والمبيدات - والتي بلغ مجموعها ١٥,٨ مليون دولار أمريكي - مفقودة. وفي المجمل، كان هناك ٦٩,٨% من المستندات المطلوبة مفقودة من هذه العينة الموسعة. لم يَخْلُص المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق إلى أن ما يثير مُسائلات خطيرة ليس الاحتيال والتبديد، أو سوء الاستعمال الذي وقع نتيجة للمستندات المفقودة، بل عدم وجود المستندات المالية الرئيسية التي تدعم المدفوعات.

التوصيات

وبالتالي، فلا يتضمن هذا التقرير أي توصيات.

تعليقات الإدارة

ووردت تعليقات الإدارة في التقرير النهائي، والذي يوجد في موقع المفتش العام لإعادة إعمار العراق على الانترنت. www.sigir.mil.

الإعتمادات المالية المتبقية المستخدمة أو المحررة لفيلق المهندسين بالجيش الأمريكي على العقود المتناهة (SIGIR 12-014, 4/2012)

مقدمة

تحويل الأموال الإلكتروني التي بلغ مجموعها ٥,٩ مليار دولار أمريكي من الإعتمادات المالية لصندوق التنمية العراقي من تموز/ يوليو ٢٠٠٣ حتى حزيران/يونيو ٢٠٠٤. وقد قُدمت مدفوعات نظام تحويل الأموال الإلكتروني لمجموعة متنوعة من المواد والخدمات، مثل: المنتجات النفطية، الأسلحة النارية والذخائر، الشاحنات والمركبات الأخرى، معدات مكافحة الحرائق، الأغذية المتعلقة بالحج، السكن و نفقات النقل. بدأ المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق هذا التدقيق لتحديد إذا ما كانت سلطة الائتلاف المؤقتة قد فسّرت بشكل صحيح استخدامها لـ ٥,٩ مليار دولار أمريكي في مدفوعات نظام تحويل الأموال الإلكتروني التي تم إجرائها بالإعتمادات المالية لصندوق التنمية العراقي.

النتائج

وقد فسّر المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق معظم المستندات المالية المطلوبة التي تدعم دفعات التحويل الإلكتروني المقدمة في عام ٢٠٠٣، ولكن العديد من المستندات المطلوبة التي تدعم المدفوعات التي تمت مراجعتها لعام ٢٠٠٤ كانت مفقودة. عموماً، راجع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ٧٥ من مدفوعات نظام تحويل الأموال الإلكتروني التي بلغ مجموعها ١,٣ مليار دولار أمريكي - ٢٥ دُفعة من عام ٢٠٠٣ و ٥٠ من عام ٢٠٠٤ - ووجد أن المستندات المالية المفقودة في عام ٢٠٠٤ أكثر بكثير من ٢٠٠٣. بحث المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق عن ثلاثة مستندات مالية لكل ملف مدفوعات: سندات عامة، تقرير فحص وتسلم المواد، وفاتورة البائع. إن تقرير فحص وتسلم المواد وهو مفتاح ضمان أن المنتجات أو الخدمات التي دُفِعَ ثمنها قد تم استلامها، كان من أكثر المستندات المفقودة في معظم الأحيان. وقد كشفت مُراجعة الملفات لخمس وعشرين من مدفوعات نظام تحويل الأموال الإلكتروني التي أُجريت في عام ٢٠٠٣ عن احتوائها كلها تقريباً على الثلاث مستندات التي تدعم كل دُفعة. وبشكل عام، كان هناك ثلاث مستندات فقط مفقودة من الخمسة وسبعين مستند المطلوبين (٤%) من الخمس وعشرين دُفعة التي تمت مراجعتهم. على أية حال، لأن كل المستندات المفقودة هي تقارير فحص وتسلم المواد، ليس في وسع مفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق التأكد من أن المواد التي دُفِعَ ثمنها قد تم استلامها. وتضمنت هذه المواد نفط التوربينات، النفط الهيدروليكي و ١٠,٠٠٠ من الأسلحة التي تحمل باليد التي تبلغ قيمتها ٤,٧ مليون دولار أو حوالي ١٩,٦% من القيمة الإجمالية من مدفوعات عام ٢٠٠٣ التي تم تدقيقها.

عالج المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق - مبدئياً - ٢٩ من مدفوعات نظام تحويل الأموال الإلكتروني التي أُجريت في عام ٢٠٠٤، ووجدت وثائق مفقودة أكثر بكثير من تلك المفقودة في ملفات عام ٢٠٠٣. راجع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ٤ من أكبر ١٠ مدفوعات لصندوق التنمية العراقي - ٣ مدفوعات

بالإضافة إلى ذلك، قام فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي بإجراء مراجعة للالتزامات غير المصفاة للعقود في العراق للفترة التي تنتهي في ٣١ كانون الثاني/يناير ٢٠١٢، وفقاً للائحة الإدارة المالية لوزارة الدفاع. وقّع مسؤول الموازنة في منطقة الشرق الأوسط - الخاص بفيلق المهندسين بالجيش الأمريكي - على بيان إقرار "المراجعة الثلث سنوية" في ٧ شباط/فبراير ٢٠١٢. غطت المراجعة ٣٤٤١ سجلاً بلغت قيمتهم الإجمالية أكثر من ٩٥٦ مليون دولار أمريكي.

التوصيات

لا يتضمن هذا التقرير أي توصيات.

تعليقات الإدارة

لأن هذا التقرير لا يتضمن توصيات، فلم يكن مطلوباً من الهيئة المسؤولة تقديم تعليقات وهو ما فعلته.

تقرير مؤقت بشأن خطط إنفاق صندوق قوات الأمن العراقية
للسنوات المالية 2011-2012
(SIGIR 12-015, 4/2012)

مقدمة

يتناول هذا الخطاب وضع المليار ونصف دولار أمريكي المخصصين لصندوق قوات الأمن العراقية من أجل أنشطة وزارة الدفاع لتدريب وتجهيز وتقديم الصيانة والدعم لقوات الأمن العراقية (ISF).^{٤٣٧} في السنوات المالية ٢٠١١ و ٢٠١٢. وعلى وجه التحديد، يتناول هذا التقرير المؤقت وضع التزامات صندوق قوات الأمن العراقية لعامي ٢٠١١ و ٢٠١٢ التي قُدمت ابتداءً من ٢٠ آذار/مارس ٢٠١٢، وخطة مكتب التعاون الأمني العراقي (OSC-I) لإلزام الإعتمادات المالية المخصصة المتبقية قبل أن تنتهي في ٣٠ أيلول/سبتمبر ٢٠١٢، بالإضافة إلى مساهمات الحكومة العراقية (GOI) المطابقة لهذه المشتريات. يواصل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق فحوصاته لاعتمادات صندوق قوات الأمن العراقية لعامي ٢٠١٢/٢٠١١، لأن قدرًا كبيراً من التمويل لا يزال متاحاً، وخطط الإنفاق المراجعة لم يتم الإنهاء منها حتى الآن. وسيتم نشر هذه النتائج في وقت لاحق من هذا العام.

النتائج

اعتباراً من ٢٠ آذار/مارس ٢٠١٢، التزم مكتب التعاون الأمني العراقي بأكثر من ٢٤٣,١ مليون دولار أمريكي، أو ١٦٪ من المليار والنصف المخصصين لصندوق قوات الأمن العراقية لعامي ٢٠١١ و ٢٠١٢، وأنفقت حوالي ٢٠٦,١٣ مليون دولار أمريكي للقيام بثلاثين عملية شراء لسلع مثل: مثل الذخيرة، مناظير للرؤية

ذا هو تقرير المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق الثالث بخصوص نتائج إنهاء وزارة الدفاع الأمريكية (DoD) لعقود إعادة إعمار العراق. لقد نظر التقريران السابقان في ضوابط وكالات وزارة الدفاع على العقود المنتهية وإذا ما كانت الإعتمادات المالية للولايات المتحدة قد بُدّدت نتيجة لإنهاء العقود.^{٤٣٦} ورُكِّز تقرير المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق الصادر في كانون الثاني/يناير لعام ٢٠١٢ على الخمسة وخمسين عقد إعادة الإعمار الذين قام فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي بإنهائهم من كانون الثاني/يونيو ٢٠٠٨ وحتى نيسان/إبريل ٢٠١١، ولكن المعلومات بشأن وضع الالتزامات غير المصفاة للعقود لم تكن متاحة في ذلك الوقت. ينظر هذا التقرير في إذا ما كان لفيلق المهندسين بالجيش الأمريكي للالتزامات غير مُصفاة على الخمسة وخمسين عقد الذين تم إنهاءهم.

يتم تسجيل الالتزامات عندما يُبرم وكيل مُعتمد للحكومة الفدرالية إتفاقية ملزمة قانونياً لشراء سلع أو خدمات معينة. باستلام الفواتير والقيام بالمدفوعات، تنقل الالتزامات المُسجلة بقيمة مساوية لمبالغ المدفوعات، كما يقل الرصيد المُشار إليه باسم الالتزامات غير المُصفاة. يجب تحرير الإعتمادات المالية التي لم يعد هناك حاجة إليها. بالإضافة إلى ذلك، تتطلب الفقرة ٠٨٠٤٠١ من الفصل ٨ من المجلد ٣ في لائحة الإدارة المالية لوزارة الدفاع أن يُجري أصحاب الإعتمادات المالية - بمساعدة مكاتب المحاسبة الداعمة - مراجعات ثلث سنوية للالتزامات الخاملة، الالتزامات غير المصفاة، حسابات الدفع ومعاملات حسابات القبض من أجل التأكد من توقيتها ودقتها واكتمالها. يتم الانتهاء من المراجعات كل سنة خلال الفترات المُقسمة إلى أربعة أشهر والتي تنتهي في ٣١ كانون ثاني/يناير و ٣١ أيار/مايو و ٣٠ أيلول/سبتمبر.

النتائج

وجد المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أن فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي ليست لديه إعتمادات مالية متبقية للخمسة وخمسين عقداً الذين تم إنهاءهم. وقد أظهرت تقارير من نظام الإدارة المالية لفيلق المهندسين بالجيش الأمريكي أن الإعتمادات المالية الملتزم بها قد تم استخدامها إما للدفع للمقاولين أو قد تم تحريرها، مما لم يترك أرصدة على الإطلاق لأجل ٤٦ عقداً من أصل ٥٥ عقداً. أما بالنسبة للعقود التسعة الباقية، فقد صرح مسؤولو فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي أنه لم تحدث معاملات مالية بعد أن تم الالتزام بالإعتمادات المالية، وبالتالي قام فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي بتحرير الإعتمادات المالية. على أية حال، نظام الإدارة المالية لا يُمكنه إصدار تقرير وضع الالتزامات الذي يُدعم تلك المعلومات. ومع ذلك، أكدت مراجعة المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق لملفات العقود التسع أنه لم تحدث معاملات مالية بعد أن تم الالتزام بالإعتمادات المالية، مُدعمَةً بتصريحات مسؤولي فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي.

مليار دولار أمريكي - بعد أن تولى مسؤوليات تطوير قوات الأمن العراقية من القوات الأمريكية في العراق. ستتم كل عمليات الإنقاذ تقريباً من السلع والخدمات التي كان مقرراً في الأصل أن تُقدم إلى قوات وزارة الدفاع، مع إنقاص ٣,٤ مليون دولار أمريكي فقط من الدعم المخطط لقوات وزارة الداخلية. ولكن، ذكر مسؤولي مكتب التعاون الأمني العراقي أن الاتصالات الأخيرة مع الحكومة العراقية تُشير إلى وجود التزام مُجدد باللوجستيات والصيانة والإدامة. ويُقدّر مسؤولي مكتب التعاون الأمني العراقي الآن بأنه على هذا النحو يمكنهم الالتزام ما بين ١,١٠ و ١,١٥ مليار دولار أمريكي بحلول ٣٠ أيلول/سبتمبر ٢٠١٢، ولكنهم لم يقوموا بعد بتحديث خطة الإنفاق.

وطلب مساعد وزير الدفاع الأمريكي (المراقب المالي) موافقة الكونجرس - وحصل عليها - على إعادة برمجة صندوق قوات الأمن العراقية لاحتياجات الإدارة الأخرى التي تُبلغ ٣٤٥ مليون دولار أمريكي، وذلك نتيجة للتخفيض المُخطط له في نفقات صندوق قوات الأمن العراقية. ويُراجع حالياً المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق تفاصيل طلب إعادة البرمجة وسوف يذُكر ملاحظاته المتعلقة بها في تقرير المتابعة.

التوصيات

لا يتضمن هذا التقرير أي توصيات.

تعليقات الإدارة

ووردت تعليقات الإدارة في التقرير النهائي، والذي يوجد في موقع المفتش العام لإعادة إعمار العراق على الانترنت. www.sigir.mil.

المراجعة المؤقتة للتقدم المُحرز من قبل وزارة الخارجية في تنفيذ توصيات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق التي تتناول ضوابط إدارة الإعتمادات المالية لبرنامج صندوق الاستجابة السريعة

(SIGIR 12-016, 4/2012)

مقدمة

هذا الخطاب يتناول مراجعة المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للتقدم المُحرز من قبل وزارة الخارجية في تنفيذ توصيات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق التي تم إصدارها في ٢٧ نيسان/أبريل ٢٠١١ في تقرير التدقيق المُتعلق ببرنامج صندوق الاستجابة السريعة.^{٤٣٦} أنشأت وزارة الخارجية برنامج صندوق الاستجابة السريعة في عام ٢٠٠٧ لتوفر فرق إعادة إعمار المحافظات مع وسيلة مرنة لتمويل المشاريع المحلية، والتي غالباً ما تكون نقداً أو من خلال المنح البالغة الصغر أو الصفقات المباشرة التي من شأنها تعزيز التنمية الاقتصادية والاجتماعية في العراق. وفي ذلك التقرير، وجد المفتش العام الخاص لإعادة إعمار

الليلية، سيارات إطفاء، عربات مدرعة وقطع الغيار والتدريب ومجموعات الصيانة والإدامة المرفقة بها، والسفر.

ساهمت الحكومة العراقية بحوالي ١٢٤,٦٧ مليون دولار أمريكي في ست من الثلاثين عميلة شراء،^{٤٣٨} والتي كان من ضمنها ١١٨,٠٥ مليون دولار أمريكي لدعم مُعدات وزارة الدفاع. يقضي قانون تفويض الدفاع الوطني للسنة المالية ٢٠١١ بألا يزيد الإعتماد المالي لصندوق قوات الأمن العراقية عن ٨٠٪ من التكاليف، باستثناء تلك السلع والخدمات المُعفاة من مطلب تقاسم التكاليف. وبالتالي، سوف يكون مُتوقعاً من الحكومة العراقية ومصادر التمويل الأخرى أن تقوم بتوفير ما لا يقل عن ٢٠٪ من التكاليف. وتتراوح نسبة مساهمة الحكومة العراقية بتقاسم التكاليف من ٤٨٪ إلى ٦٢٪ من إجمالي قيمة المشتريات لعمليات الشراء الست هذه. لقد تم دفع تكلفة عمليات الشراء الأربع وعشرين الأخرى بالكامل من الإعتمادات المالية لصندوق قوات الأمن العراقية لعامي ٢٠١١ و ٢٠١٢، وذلك لأنها كانت مُعفاة من مطلب تقاسم التكاليف.

وقد لاحظ مسؤولي وزارة الدفاع العديد من التحديات في إلزام صندوق قوات الأمن العراقية لعامي ٢٠١٢/٢٠١١ قبل إنتهاء صلاحيته. ولاحظوا أن مكتب التعاون الأمني العراقي و الحكومة العراقية يستغرقان شهوراً لإنهاء الأشياء المراد شراؤها ولاستكمال الأعمال الورقية اللازمة، وأن صندوق قوات الأمن العراقية لعامي ٢٠١٢/٢٠١١ لم يتم تقسيمه حتى أيار/مايو ٢٠١١، وأن مكتب التعاون الأمني العراقي لم يحصل على السلطة الرسمية لإلزام تلك الإعتمادات المالية حتى شباط/فبراير لعام ٢٠١٢. بالإضافة إلى ذلك، ذكر مسؤولي مكتب التعاون الأمني العراقي أنهم كانوا يُركزون على إغلاق التمويلات من الأعوام السابقة، وأنهم يُعانون من نقص الموظفين بالنظر إلى عدد القضايا التي يتولونها، ولكنهم بالرغم من ذلك واثقين من أنهم سيكونون قادرين على إلزام مُعظم صندوق قوات الأمن العراقية لعامي ٢٠١٢/٢٠١١ المُتبقى بحلول ٣٠ أيلول/سبتمبر ٢٠١٢.

وفي أيار/مايو ٢٠١١، أعدت القوات الأمريكية في العراق (USF-I) خطة نشاط مالي تُفصل كيف سيتم إنفاق المليار ونصف دولار أمريكي الموجودين في صندوق قوات الأمن العراقية لعامي ٢٠١٢/٢٠١١. ومع ذلك، في تشرين الأول/أكتوبر لعام ٢٠١١، أبلغ القائد العام للقوات الأمريكية في العراق وزير الدفاع بأنه لن تكون هناك حاجة لمبلغ ٥٠٠ مليون دولار أمريكي، وأن الإنقاص لن يُقلل بشكل كبير من التطور المُستمر لقوات الأمن العراقية. واستند هذا القرار على مُراجعة لمتطلبات قوات الأمن العراقية، النظر في الانتقال إلى تمويل برنامج التمويل العسكري الخارجي، وصعوبة الحصول على التزام الحكومة العراقية من لبناء اللوجستيات، الصيانة والقدرات المؤسسية، وإدامة وصيانة المُعدات.

في شباط/فبراير لعام ٢٠١٢، أعد مكتب التعاون الأمني العراقي خطة جديدة للنشاط المالي لتحقيق المستوى الأدنى - والذي يبلغ

الخاص لإعادة إعمار العراق. www.sigir.mil. وسيتم مناقشتها في التقرير ربع السنوي التالي في تموز/يوليو ٢٠١٢.

عمليات التدقيق الجارية والمخطط لها

ويجري المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق عمليات التدقيق والتي تقيّم الأداء الاقتصادي والكفاءة والفعالية ونتائج برامج إعادة إعمار العراق، وفي كثير من الأحيان، يتم ذلك مع التركيز على مدى كفاية الرقابة الداخلية واحتمالية وجود التزوير والإهدار وإساءة الاستعمال. وقد تضمن هذا سلسلة من تدقيقات عقود مُركزة لعقود إعادة إعمار العراق الرئيسية، والتي دعمت استجابة المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق لتعليمات الكونجرس بإجراء "التدقيق الجنائي" لنفقات الولايات المتحدة المرتبطة بإعادة إعمار العراق. بالإضافة إلى ذلك، أجرى المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق تقييماً متعمقة لمعقولة التكاليف - المفروضة على الولايات المتحدة - وقابليتها للتخصيص ومدى السماح بها. وقد حوّل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق تركيزه على الجهود التي قادت وزارة الخارجية المقترنة بالانخفاض الكبير في أنشطة إعادة الإعمار الخاصة بوزارة الدفاع. وسوف يستمر المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق في مراقبة ومراجعة إدارة وزارة الخارجية عن كثب، والإشراف على أنشطة المساعدة التي تقوم بها.

التدقيقات المعلنة أو الجارية

- يعمل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق حالياً على هذه التدقيقات:
- المشروع ١٢٠٥: التدقيق الخاص بحسابات الحكومة الأميركية المتعلقة بالمشاريع التي نُفذت في العراق.
 - المشروع ١٢٠٤: التدقيق الخاص بوضع توصيات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق لتحسين الرقابة على عقود شركة إنهام المحدودة.
 - مشروع رقم ١٢٠٣ ب: التدقيق الخاص بالتقدم المُحرز من قِبل وزارة الخارجية في تنفيذ توصيات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق التي تتناول ضوابط إدارة صندوق الاستجابة السريعة.
 - المشروع ١٢٠١: التدقيق الخاص بالتقدم المُحرز من قِبل وزارة الخارجية في تنفيذ برنامج تطوير الشرطة.
 - مشروع رقم ١١١٤ ب: التدقيق الخاص بخطط إنفاق الإعتمادات المالية المتبقية من صندوق قوات الأمن العراقية.
 - المشروع ١١١٣: تدقيق مراجعة الحكومة لأنظمة أعمال المتعاقدين المتلقين أموال الولايات المتحدة للعمل في العراق

العراق أن حفظ السجلات الخاصة بالمشاريع من عام ٢٠٠٧ حتى عام ٢٠٠٨ كان سيئاً، وأن العديد من الملفات المتاحة لم تتضمن توثيقاً لنتائج المشروع ولاستخدام الإعتمادات المالية. وخلص المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق إلى إنه بدون توثيق وتحليل لتلك المُستندات، وزارة الخارجية لا يُمكنها التأكد من أنه تم إكمال تلك المشاريع أو أن الإعتمادات المالية لم تُضَع أو تُسرق. والأكثر أهمية هو أن المراجعة للمُستندات المتاحة في الملفات أثارت تساؤلات خطيرة حول احتمالية وجود نشاط احتيالي. وأصدر المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق توصيات لمعالجة أوجه القصور هذه. وبالتالي، فإن الهدف من تدقيق المتابعة هذا هو تحديد إلى أي مدى تم تنفيذ توصيات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق لمعالجة هذه المُشكلات الخطيرة.

النتائج

وصرّح مسؤولون من مكتب وزارة الخارجية لشئون الشرق الأدنى (NEA) أنهم قد وجدوا أن معظم المُستندات التي ذكرها المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق كانت مفقودة، وأنهم أدخلوها في قاعدة البيانات تَبُوع مشروع صندوق الاستجابة السريعة. وقد قالوا على وجه الخصوص إنهم راجعوا القسائم وخلصوا إلى أن القسائم قد بدت كاملة ومُعتمدة من مسئول حكومي للولايات المتحدة. وعلاوة على ذلك، صرّح مسؤولي مكتب شئون الشرق الأدنى إنه تم إتباع إجراءات الرقابة الموجودة في ذلك الوقت والخاصة بذلك الشأن، وأنهم لم يروا مؤشرات من شأنها أن تقودهم لتدقيق أن القسائم المُعتمدة تُمَثِل عمليات احتيالية. ومع ذلك، لم يتناول - بصورة مباشرة - مسؤولي مكتب شئون الشرق الأدنى الحالات المُحددة للنشاط الإحتيالي المُحتمل التي ذكرها المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق في تقرير نيسان/أبريل ٢٠١١. ويعتقد المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أنه لا بد من إجراء تحليل مُفصل لهذه المشاريع، وذلك لأن هذه المشاريع كانت عبارة عن عمليات شراء مُتناهية الصغر تضمنت نقداً ولم يكن لها - في ذلك الوقت - توثيقاً داعماً يُبين كيفية صرف النقد أو كيفية إكمال المشاريع. وعلى هذا النحو، فإن هذا تقرير مؤقت وسيستكمل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق هذا التدقيق ويفحص مدى ودقة توثيق النتائج واستخدام الإعتمادات المالية في هذه المشاريع ومشروعات صندوق الاستجابة السريعة الأخرى التي بدأت بين عامي ٢٠٠٧ و ٢٠٠٨.

التوصيات

لا يتضمن هذا التقرير أي توصيات.

تعليقات الإدارة

ترد تعليقات الإدارة في التقرير النهائي. والذي يمكن العثور عليه على الموقع الإلكتروني للمفتش العام

نهج التدقيق الجنائي الخاص بالمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق

جمع نهج المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للقيام بالتدقيقات الجنائية بين استخراج البيانات الآلي ومعايير التدقيق وأساليب التحري لاكتشاف المدفوعات المليئة بالمشكلات وإعداد الأدلة ذات الصلة لاستخدامها في الإجراءات الإدارية أو دعاوى الإحتيال المدنية أو الجنائية. تم إنشاء "مجموعة جنائية" زودت بموظفين من تدقيقات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ومجالس تحقيق أداء تلك المهام. وقد تضمن إطار العمل الأولي للمجموعة ثلاثة جهود رئيسية هي:

- أجرى المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق تدقيقات متعمقة في مكافآت إعادة الإعمار الرئيسية لوزارة الدفاع ووزارة الخارجية والوكالة الأمريكية للتنمية الدولية (USAID). وفي التدقيقات المُركزة هذه للمنح والعقود، فحص المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق الإشراف على التكاليف والنتائج والإدارة، وحدد إذا ما كانت الضوابط الداخلية في محلها لضمان إدارة العقود واستخدام أموال إعادة الإعمار بشكل فعّال.
- قام المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتدقيق مشترك ومبادرة تحقيق في كانون الثاني/يناير ٢٠٠٩. تضمنت تلك المبادرة المتعددة الاختصاصات - والمعروفة بإسم فريق التقييم الجنائي والبحث والاسترداد والإنفاذ (FERRET) - المدققين والمحللين والمحققين والذين يعملون معاً لفحص البرامج التي كان فيها موظفي الولايات المتحدة العسكريين والمدنيين المُشتركين في إعادة إعمار العراق من السهل بالنسبة لهم الوصول إلى النقدية، والبرامج التي تبدو فيها الضوابط على النفقات ضعيفة.
- قامت تدقيقات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بفحص بيانات المعاملات الخاصة بالمبالغ التي دُفعت للبايعين، لتحديد المعاملات غير المنتظمة أو الشاذة التي يُمكن أن تُشير إلى احتيال مُحتمل. اختار المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ما يقرب من ١٨٠,٠٠٠ دُفعة - بلغ مجموعهم حوالي ٤٠ مليار دولار أمريكي - من الأنظمة المالية لوزارة الدفاع ووزارة الخارجية و الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية، للمراجعة الوثيقة. وجاءت هذه المعاملات من أربعة إتمادات مالية رئيسية لإعادة الإعمار، ألا وهي: صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق (يبلغ مجموعها ١٩,٨٣ مليار دولار أمريكي)، صندوق قوات الأمن العراقية (يبلغ مجموعها ١٤,١ مليار دولار أمريكي)، صندوق دعم الاقتصاد (يبلغ مجموعها ١,٨٣ مليار دولار أمريكي) وبرنامج الاستجابة الطارئة للقائد (يبلغ مجموعها ٤ مليار دولار أمريكي).

- مشروع رقم ٥١١١٢: مراجعة جهود وزارة الدفاع المبدولة لحساب أموال صندوق تنمية العراق
- المشروع ١٠٢٠: تدقيق لإدارة وزارات العدل والخارجية لأنشطة سيادة القانون في العراق
- المشروع ٩٠٠٥: مراجعة تلخص نتائج أعمال التدقيق الخاصة بالمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق في المجالات الرئيسية للضوابط الداخلية على نفقات الحكومة الأمريكية لإعادة إعمار العراق وتلبية الحاجة لإصدار تدقيق جنائي نهائي.

عمليات التدقيق المخطط لها

- يتماشى تخطيط التدقيق الخاص بالمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق مع الثلاثة أهداف الرئيسية الواردة في خطة التدقيق الاستراتيجية، ألا وهي:
- تحسين ممارسات الأعمال والمسائلة في إدارة العقود والمنح المرتبطة بإعادة إعمار العراق
 - تقييم وتعزيز الاقتصاد والكفاءة والفعالية للبرامج والعمليات التي تهدف إلى تسهيل إعادة إعمار العراق
 - توفير القيادة المستقلة والموضوعية والتوصيات بشأن السياسات الرامية إلى معالجة أوجه القصور في جهود إعادة الإعمار وتحقيق الاستقرار في العراق
- وسوف يواصل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق التدقيق في إدارة وتكاليف ونتائج جهود إعادة الإعمار الخاصة بالولايات المتحدة في العراق. بالإضافة إلى ذلك، سوف يستمر المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق في إشرافه على المسائل المتعلقة بانسحاب وزارة الدفاع من العراق، ونقل أنشطة إعادة الإعمار - مثل تدريب الشرطة - إلى وزارة الخارجية، بالإضافة إلى المسائل المتعلقة بإدارة الإتمادات المالية الخاصة بصندوق التنمية العراقي.

يعمل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق في الوقت الحاضر على إعداد تقرير حول نتائج التدقيق الجنائي التي أجراها والتي سوف تلخص النتائج الرئيسية من جهوده في التدقيقات الجنائية الأربعة. ◆

وفي الآونة الأخيرة، أضاف المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق عنصراً إضافياً للجهود الجنائية. قام المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتحليل ما يقرب من ١٠٠ تحقيق جنائي مُغلق متصلين بجهود إعادة إعمار العراق، لتحديد أوجه الضعف في الرقابة الداخلية التي ساهمت في مقدرة الأفراد على ارتكاب أعمال إجرامية.

تقارير المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق

قام المفتش العام المختص بإعادة إعمار العراق في شهر نيسان/ إبريل بنشر أول تقرير من أصل ثلاثة تقارير مقرر إطلاقها هذا العام والتي تختص بمشاريع إعادة الإعمار.

التصورات الخاصة بقيادات إعادة الإعمار لبرنامج الاستجابة الطارئة للقائد في العراق.

التقرير رقم ١ للمفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق

قام الكونجرس الأمريكي في الفترة ما بين عام ٢٠٠٤ إلى عام ٢٠١١ بتخصيص ٤ مليار دولار أمريكي لاستخدام وزارة الدفاع (DoD) من خلال برنامج الاستجابة الطارئة للقائد (CERP) في العراق. وكان الهدف وراء هذا البرنامج، هو تمكين القادة من الاستجابة الصحيحة لمخاطر الاستغاثات الإنسانية وتلبية احتياجات إعادة الإعمار داخل المناطق الخاضعة لمسئوليتهم، وذلك عن طريق تنفيذ المشاريع التي من شأنها تقديم المساعدة الفورية لأهالي العراق. لقد استخدم القادة الصناديق التمويلية لبرنامج الاستجابة الطارئة للقائد في العراق (CERP) على مدار السنوات، حيث استخدموه في بناء العديد من المشاريع مثل إنشاء المدارس والطرق، والعيادات الصحية وشبكات الصرف الصحي وأيضاً قاموا باستخدام أموال هذه الصناديق في تمويل المشاريع الغير بنائية مثل دفع التعويضات والمنح الصغيرة من أجل التنمية الاقتصادية.

تصف وزارة الدفاع (DoD) برنامج الاستجابة الطارئة للقائد على انه أداة هامة جداً في مكافحة التمرد والتي تسهم بشكل فعال في الحفاظ على الاستقرار الذي يعد أساس النجاح في عمليات مكافحة التمرد. أثار المفتش العام المختص بإعادة إعمار العراق (SIGIR) العديد من الأسئلة حول برنامج الاستجابة الطارئة للقائد (CERP)، ومن ضمنها التحديات التي تواجه إدارة مشاريع البرنامج وتعرض البرنامج للاحتيال. وقام المفتش العام المختص بإعادة إعمار العراق أيضاً بإثارة الأسئلة حول زيادة استخدام برنامج الاستجابة الطارئة للقائد، في تدعيم الاستقرار المعتاد وأهداف إعادة الإعمار، وما إذا كانت القوانين والإجراءات المعمول بها كافية لتدعيم هذا الاستخدام الجديد والموسع.

أهداف الدراسة

من أجل معالجة هذه القضايا ولفهم أفضل للطريقة التي يرى بها القادة الجدوى من برنامج الاستجابة الطارئة للقائد، قام المفتش العام المختص بإعادة إعمار العراق باستطلاع حول قادة كتائب الجيش الذين قاموا باتخاذ قرارات هامة حول كيفية

إنفاق الأموال، والذين قاموا بالمخاطرة بحياتهم وحيوة الرجال والنساء الموجودون تحت إمرتهم من أجل تنفيذ هذه الجهود، وقاموا أيضاً بمراقبة نتائج المشروع. قام أيضاً المفتش العام المختص بإعادة إعمار العراق باستطلاع حول قادة كتائب المشاة البحرية، أعضاء فريق إعادة الإعمار الإقليمي بوزارة الخارجية، والوكالة الأمريكية للتنمية الدولية، ومسؤولين سلاح المهندسين بالجيش الأمريكي (USACE) من أجل الحصول على وجهات نظر إضافية حول القضايا الرئيسية مثل التنسيق بين الوكالات. يمثل هؤلاء الأفراد كمجموعة واحدة المستوى الأول لقيادات الحكومة الأمريكية المستولة عن انتقاء، ومراقبة وتقييم مشاريع برنامج الاستجابة الطارئة للقائد (CERP) وقد كانوا في أفضل وضع يتيح لهم تقييم أثر هذه المشاريع على المجتمعات المحلية، وأيضاً التحديات الثقافية والمهنية والبيروقراطية التي تصاحب تنفيذ المشروع.

قام المفتش العام لإعادة إعمار العراق بتطوير وإدارة هذه الدراسة من أجل الحصول على معلومات بخصوص:

- إلى أي مدى يقوم القادة باستخدام برنامج الاستجابة الطارئة للقائد، والوقت المطلوب من أجل إدارة مشاريع هذا البرنامج.
- النتائج المتوقعة حسب نوع المشروع
- المقاييس المستخدمة لتقييم النتائج والى أي مدى تم تقييم النتائج.
- فعالية التنسيق بين القادة، وبين قياداتهم العليا وبين الوكالات الحكومية الأمريكية الأخرى.
- درجة وتأثير التنسيق بين القادة وبين نظرائهم في الحكومة العراقية (GOI) وبين الشعب العراقي.
- المستوى التخيلي للاحتيال والفساد داخل مشاريع برنامج الاستجابة الطارئة للقائد.

تم تصميم بيانات الدراسة من أجل زيادة المعلومات المتاحة من السجلات الإدارية. على حد علم المفتش العام المختص بإعادة إعمار العراق، فهذه هي المرة الأولى التي تحاول فيها دراسة ما استهدف وجهات نظر الصفوف الأولى العسكرية والقادة المدنيين حول برنامج الاستجابة الطارئة للقائد.

النتائج

تقدم هذه الدراسة بيانات تفصيلية حول استجابات المسؤولين العسكريين والمدنيين للأسئلة التي يطرحها المفتش العام المختص بإعادة إعمار العراق. تم تقديم هذه المعلومات من خلال التقرير النهائي للمفتش المختص بإعادة إعمار العراق والذي يمكن إيجاده

على الموقع الإلكتروني للمفتش. www.sigir.mil. وفيما يلي أهم الموضوعات التي انبثقت عن هذه الدراسة.

٧. يجب تنفيذ مشاريع برنامج الاستجابة الطارئة للقائد في أماكن آمنة.
٨. إن وجود الاحتيال والفساد داخل برنامج برنامج الاستجابة الطارئة للقائد، يحد من فعالية البرنامج.
٩. إن عملية تحديد السقف المالي لمشاريع برنامج برنامج الاستجابة الطارئة للقائد يزيد من احتمالات نجاحه ويقلل من احتمالات الاحتيال.
١٠. يمكن أن ينتج عن المراقبة الضعيفة لمشاريع برنامج الاستجابة الطارئة للقائد، أن تقع أموال التمويلات في يد المتمردين.
١. إن تقليل العنف يعد أداة مفيدة وسهلة لقياس مدى فعالية برنامج الاستجابة الطارئة للقائد.
٢. إن اختبار المقاييس الغير كافية والمشاريع الفقيرة يعقد من اثر برنامج الاستجابة الطارئة للقائد على القدرة البنائية.
٣. يمكن لمشاريع برنامج الاستجابة الطارئة للقائد أن تقوم بتقوية وتعزيز العلاقات مع البلد المضيفة.
٤. الحد من النطاق العام لبرنامج الاستجابة الطارئة للقائد، ينتج عنه برنامج أكثر طوعية ونتائج أفضل.
٥. يؤدي إشراك الحكومات الوطنية والمحلية في عملية انتقاء المشاريع إلى زيادة معدلات نجاح المشاريع.
٦. يحد الاندماج الغير كاف بين الوكالات من عملية تخطيط وتنفيذ فعاليات برنامج برنامج الاستجابة الطارئة للقائد.

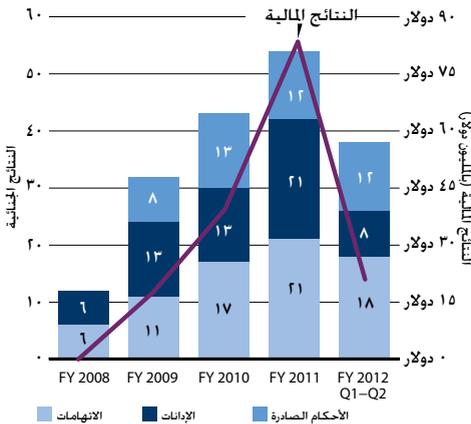
تحقيقات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق

صادرة في حق المتهمين. وحتى تاريخ ٣١ آذار/مارس ٢٠١٢، نتج عن أعمال محققي المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ٨٦ عملية اعتقال و٦٦ اتهام و٥٧ إدانة وما يزيد عن ١٧٥ مليون دولار كغرامات ومصادرات وتعويضات وحصائل نقدية أخرى. لقناعات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، حسب انتماء المجرم في وقت القيام بالنشاط الإجرامي، انظر الشكل ٥.١. بالنسبة للنتائج المالية لتحقيقات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، حسب انتماء المجرم، انظر الشكل ٥.٢. تضمنت إنجازات التحقيق في هذا الربع السنوي أيضًا إجراءات توقيف وحرمان إداري شملت ١٩ من التوقيفات و٢٠ اقتراح بالحرمان الإداري و١١ عملية حرمان إداري.

وفي هذا الربع من السنة، استمر المفتش العام لإعادة إعمار العراق في التعامل مع عدد من التحقيقات الجنائية الكبيرة المتعلقة بإعمار العراق، وقد ارتبط عمله بالمدعين العموميين، ووكالات الولايات المتحدة الشريكة في التحقيق، والمحققون ضمن شركاء الائتلاف، بالإضافة إلى الأفراد المكلفين بتطبيق إنفاذ القوانين من الدول الأخرى. ونتيجة لتحقيقات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ينتظر ١٨ متهم المحاكمة ومنتظر ١٥ متهم آخر صدور الحكم ضدهم في نهاية هذا الربع السنوي. يبين الجدول ٥.٣ الزيادات في عدد الإجراءات القضائية والحصول النقدية المحققة في كل عام من الأعوام الخمسة السابقة بناء على تحقيقات المفتش العام

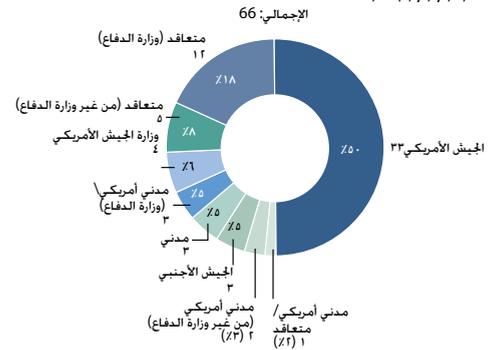
الشكل ٥.٣

تحقيقات المفتش العام: النتائج المالية والجنائية



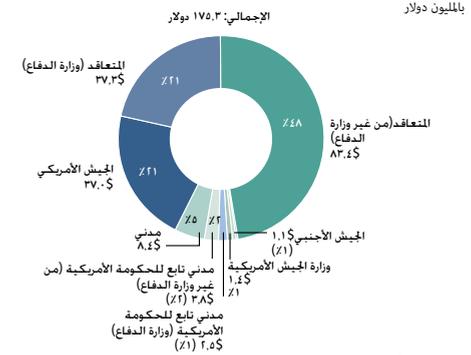
الشكل ٥.١

إدانات المفتش العام، حسب انتماء الجاني، حتى تاريخ ٢٠١٢/٣/٣١



الشكل ٥.٢

نتائج تحقيقات المفتش العام المالية، حسب انتماء الجاني، حتى تاريخ ٢٠١٢/٣/٣١



ملحوظة: الأرقام تأخر بالتقريب

وفي ٢٨ شباط / فبراير قامت هيئة المحلفين الفيدرالية بإحالة لائحة الاتهام التي تحتوي على ٩١ اتهاما إلى المحكمة الجزئية في ألبوكيركي ، نيو مكسيكو متهمه ثلاثة مستولين سابقين في هيئة التعاقد لأغراض الدفاع القائمة في نيو مكسيكو و زوجة أحد الضباط و أربعة من جنسيات أجنبية باشتراكهم في مخطط للتزوير وغسيل الأموال متضمنة عقود الدفاع الخاصة بمشاريع إعادة الإعمار في العراق.

توجه لائحة الاتهام اتهامها إلى ثلاثة موظفين سابقين بشركة بالتأمير للاحتيال على الولايات المتحدة في مبلغ يتجاوز ٥ مليون دولار من خلال الاتصالات الالكترونية. اتهم الأربعة مواطنين الأجانب بالاشتراك في مؤامرة الاحتيال باستخدام الاتصالات الالكترونية. اتهم المدعي عليهم السبعة بإجمالي ٧٤ جريمة احتيال باستخدام الاتصالات الالكترونية. بالإضافة إلى ذلك، اتهم أحد موظفي الشركة وواحد من حاملي الجنسيات الأجنبية بعرض واستلام رشوى غير قانونية. تهم لائحة الاتهام مسؤولي الشركة وزوجة أحد الموظفين بالاشتراك في مؤامرة لغسيل الأموال وأحد عشرة جريمة غسيل أموال ثابتة تتضمن ٣ جرائم تهرب من ضريبة الدخل متهم بها أحد مسؤولي الشركة.

سوف يتم إحالة المدعي عليهم إلى محكمة الولايات المتحدة الجزئية في ألبوكيركي لتوجيه الاتهام لهم. سوف تسعى الولايات المتحدة إلى العثور على المتهمين من جنسيات أجنبية وبدأ إجراءات تسليمهم بعد العثور عليهم.

وفقا للائحة الاتهام رست الكثير من المناقصات على شركة لاجونا للإنشاءات (LLC) وتم منحها الكثير من العقود متضمنة عقود تدار من قبل مركز فيلق الجو الأمريكي للهندسة والبيئة (AFCEE) من أجل مشاريع إعادة إعمار العراق والأردن في وقت الحرب. ومن عام ٢٠٠٣ حتى عام ٢٠٠٩ قامت شركة لاجونا للإنشاءات بإدارة أكثر من ٣٥٠ مليون دولار خاصة بهذه العقود على أساس سعر التكلفة مضافا إليه هامش ربح معين ووفقا لذلك تسلمت شركة لاجونا للإنشاءات نسبة من إجمالي قيمة العقد الممنوح كتعويض.

شركة لاجونا للإنشاءات مملوكة بالكامل لقبيلة بوبيلو في لاجونا وهي قبيلة هندية أمريكية تقع في نيو مكسيكو. وفي الوقت الذي تم فيه منح العقود، كانت شركة لاجونا للإنشاءات هي شركة تجارية تتعلق بأقضية المساهمين ، وفي وقت حدوث الوقائع المزعومة في لائحة الاتهام كان المسئولين الثلاثة يعملون كموظفين في شركة لاجونا ولكن ليسوا أعضاء في قبيلة بوبيلو في مقاطعة لاجونا.

ووفقا للائحة الاتهام، كانت شركة لاجونا للإنشاءات مطالبة - إلى أقصى درجة ممكنة- بمنح عقود من الباطن إلى شركات أجنبية عن طريق عمل طلبات عروض و طلب عقود من الباطن لمناقصات من شركات أجنبية مؤهلة. كان من المطلوب أن يتم تحضير كافة المناقصات من الباطن بواسطة المقاولين

الخاص لإعادة إعمار العراق. بالنسبة لوكلاء النيابة الذين يتعاملوا في الوقت الحالي مع عدد كبير من القضايا الإضافية، فإنهم يتوقعون الاستمرار في هذا الاتجاه. انظر الجدول رقم ٥,٢ في نهاية هذا الجزء للحصول على قائمة شاملة بالإدانات التي جمعتها وزارة العدل (DoJ).

يبين المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق هذه الأنشطة التحقيقية في هذا الربح:

- لقد اتهم مستولين سابقين في هيئة التعاقد لأغراض الدفاع القائمة في ولاية نيو مكسيكو باشتراكهم في مخططات التزوير وغسيل الأموال المتعلقة بجهود إعادة الإعمار في العراق.
- اتهم مواطن بريطاني وشركته واثنين من مواطني الولايات المتحدة بالتحايل على حكومة الولايات المتحدة.
- حكم على زوجة رائد بالجيش الأمريكي بالسجن لمدة ست سنوات لاشتراكها في الرشوة ومخطط غسيل الأموال.
- حكم على متعاقد سابق في الجيش الأمريكي بالسجن ٣٩ شهرا لدوره في مخطط الرشوة وغسيل الأموال و صدر أمر بمصادرة أكثر من ١٥,٧ مليون دولار.
- حكم على عريف سابق في مشاة البحرية الأمريكية بالسجن لاشتراكه في مخطط سرقة المعدات العسكرية في العراق والتي تقدر قيمتها بمبلغ ١٢٤,٠٠٠ دولار.
- اتهم عريف بالجيش الاحتياطي واعترف باشتراكه في مؤامرة للاحتيال على وزارة الدفاع (DOD).
- حكم على عريف متقاعد بالجيش الأمريكي بالسجن لسرقة معدات وزارة الخارجية الأمريكية (Dos).
- تم الحكم على رائد بالجيش الأمريكي بالسجن لسرقة أكثر من ٤٧,٠٠٠ دولار أمريكي من صندوق أموال برنامج الاستجابة الطارئة للقائد (CERP).
- اتهم نقيب بالجيش الأمريكي واعترف بقبوله إكراميات غير مشروعة متضمنة أموال من صندوق برنامج الاستجابة الطارئة للقائد.
- اعترف متعاقد مدني سابق بدوره في مخطط سرقة المعدات العسكرية في العراق.
- اتهم رائد في الجيش الأمريكي تمت إدانته بقبول إكراميات غير قانونية من متعاقد في فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي (USACE).
- حكم على مسئول تعاقد في فيلق البحرية الأمريكي بالسجن لاشتراكه في مؤامرة غسيل الأموال.

اتهم ضباط سابقين بهيئة التعاقد لأغراض الدفاع في نيو مكسيكو بالتزوير و الاشتراك في مخططات غسيل الأموال

تهدف لائحة الاتهام إلي مصادرة أي مبالغ أو ممتلكات كانت قد اشتركت في هذا السلوك الغير قانوني الذي قام به مسؤولي الشركة وزوجة أحد المسؤولين بالشركة - في حالة إدانتهم-، وإلي إصدار حكم بتعويض نقدي يقدر بمبلغ ٥,٢٥٧,٠٦٧ دولار وهي المبلغ الذي يمثل الخسارة التي تكبدتها الولايات المتحدة كنتيجة للسلوك الإجرامي المشار إليه في لائحة الاتهام. وخلال فترة التحقيق التي استمر ٤ سنوات، قامت الولايات المتحدة بمصادرة الأموال والأصول التي تقدر بمبلغ ١,٥٨٦,١٣٤,٨٤ دولار وذلك عملاً بأوامر المصادرة الصادرة من المحكمة المفوضة. وحتى الآن، قامت الولايات المتحدة بمصادرة أموال وأصول تقدر بمبلغ ١,٤٧٣,٨٤٩,٦٠ من خلال الإجراءات القضائية.

أقصى عقوبة للتأمر من خلال التزوير باستخدام الاتصالات الالكترونية هي الحبس ٢٠ عاما لكل جريمة تزوير وغرامة مالية تقدر بمبلغ ٢٥٠,٠٠٠ دولار أو ضعف الخسارة المتكبدة نتيجة لهذه الجريمة. أقصى عقوبة لتلقي الرشوة هي الحبس ١٠ سنوات وغرامة مالية تقدر بمبلغ ٢٥٠,٠٠٠ دولار. أقصى عقوبة لغسيل الأموال هي الحبس ١٠ سنوات عن كل جريمة وغرامة مالية تقدر بمبلغ ٢٥٠,٠٠٠ دولار أو ضعف قيمة الممتلكات التي تأتت بشكل جنائي من خلال صفقة. أقصى عقوبة للتهرب الضريبي هي الحبس خمسة سنوات وغرامة مالية تقدر بمبلغ ١٠٠,٠٠٠ دولار.

تم متابعة القضية بواسطة مكتب المدعي العام الأمريكي في ولاية نيو مكسيكو وتم التحقيق فيها بواسطة المفتش العام لإعادة إعمار العراق ودائرة التحقيقات الجنائية التابعة لوزارة الدفاع (DCIS)، ومكتب التحقيقات الفيدرالية (FBI) والتحقيق الداخلي للإيرادات و التحقيقات الجنائية (CI-IRS) ووكالة التدقيق في التعاقدات الدفاعية الأمريكية (DCAA).

اتهم مواطن بريطاني وأمريكيين بالاشتراك في مؤامرة خداع للحكومة الأمريكية

وفي لائحة الاتهام التي تم فض أختامها في ١٣ مارس / آذار ، اتهم مواطن بريطاني وشركته في شمال مقاطعة ألاباما باشتراكهم في مؤامرة احتيال على الولايات المتحدة ودفع رشاً مقابل استلام عقود من الباطن من أجل برنامج وزارة الدفاع في العراق. تم اتهامهم بالتأمر وبارتكاب جرائم ضد الولايات المتحدة و ستة قضايا رشاً غير قانونية و قضية احتيال من خلال الاتصالات الالكترونية وثلاثاً قضايا احتيال عن طريق البريد الالكتروني. تم القبض على المواطن البريطاني في فبراير / شباط ٢٠١٢ في لوس أنجلوس.

من الباطن بدون تواطؤ من شركة لاجونا للإنشاءات وكانت شركة لاجونا للإنشاءات ملتزمة بتقييم المناقصات بشكل موضوعي ومنح العقود من الباطن إلي مقدمي العطاء الأقل تأهيلاً. كان محظوراً على شركة لاجونا للإنشاءات والعاملين فيها أن يقبلوا أي شيء ذي قيمة سواء هدايا أو رشاً أو إكراميات من مقدمي العطاءات.

ومن يناير/ كانون الثاني ٢٠٠٤ وحتى فبراير/ شباط ٢٠٠٩ تواطأ مسؤولي الشركة مع جنسيات أخرى أجنبية في الاحتيال على الولايات المتحدة في مبلغ يفوق ٥ مليون دولار أمريكي من خلال المخطط الغير قانوني التالي:

- يقال أن الولايات المتحدة قامت بعرض رشاً على اثنين من مسؤولي الشركة مقابل منح عقود من الباطن من شركة لاجونا للإنشاءات.
- قام المسؤولون عن طريق الاحتيال بالتخلص من العطاءات المقدمة بواسطة شركات أجنبية أخرى والتي كانت لا ترغب في دفع رشاً مقابل العقود من الباطن من شركة لاجونا للإنشاءات وقاموا بمنح العقود من الباطن إلي شركات تدار بواسطة جنسيات أجنبية
- عند تحضير الفواتير بالغ المواطنين الأجانب في تقييم التكاليف الفعلية المترتبة على العقود من الباطن التابعة لشركة لاجونا للإنشاءات من أجل الحصول على فائض من المال يستخدم في دفع الرشاً والإكراميات.
- قام المسؤولون بالشركة بالتصديق على المبالغ الموجودة في الفواتير المقدمة من المواطنين الأجانب الذين حملوا الولايات المتحدة تكاليف زائفة لم يتم تكبدها عن طريق التزوير.
- قام المواطنون الأجانب بدفع الرشاً في شكل تحويلات بنكية للمبالغ وتسليم الملكية لمسؤولي الشركة مقابل منح عقود من الباطن من شركة لاجونا للإنشاءات في العراق.

ووفقاً للائحة الاتهام فقد تأمر مسؤولي الشركة وزوجة أحد المسؤولين بالشركة لإخفاء طبيعة الرشاً الغير قانونية من خلال تحويل الأموال من خلال حوالات بنكية إلي حسابات الأقارب والشركات التي يديرها المدعى عليهم من أجل استخدام هذه الرشاً في الحصول على البضائع وتجديد تصميم الممتلكات العقارية السكنية ويمكن أن تقبل هذه الرشاً في صورة ممتلكات شخصية متضمنة السيارات أموال نقدية. وبالإضافة إلي استلام رشاً نقدية، تلقى أحد موظفي الشركة سيارة فورد شيلبي جي.تي. ٥٠٠ دي. ١٩٦٧ (تقدر قيمتها بمبلغ ٢٩٠,٠٠٠ دولار) في يناير / كانون الثاني ٢٠٠٨ من أحد المواطنين الأجانب لتسهيل منح عقود من الباطن من شركة لاجونا للإنشاءات إلي شركاته.

الداخلي للإيرادات والتحقيقات الجنائية و مكتب التحقيقات الفيدرالية ووحدة الاحتيال في المشتريات بقيادة التحقيقات الجنائية في الجيش الأمريكي (MPFU-CID).

تم الحكم على متعاقد سابق بالجيش الأمريكي بالحبس ٣٩ شهرا لاشتراكه في رشوة ومخطط غسيل أموال

في ٢٠ مارس/ آذار ٢٠١٢ تم الحكم على تيري هال ، متعاقد سابق بالجيش الأمريكي، في المحكمة الجزئية الأمريكية في برمنجهام ، ألاباما، بالسجن لمدة ٣٩ شهرا لاشتراكه في مخطط للرشوة وغسيل الأموال. خضع هال للإفراج المراقب لمدة عام بعد مدة السجن. وافق هال على مصادرة مبلغ ١٥,٧٥٧,٠٠٠ دولار أمريكي بالإضافة إلى عقار ودراجة بخارية هارلي ديفيدسون.

اعترف هال بجرمته في ١٨ فبراير/ شباط ٢٠١٠ بمؤامرة الرشوة وغسيل الأموال ووافق على الشهادة بذلك أمام باقي المدعي عليهم وهم راند سابق بالجيش الأمريكي إدي برسلي وزوجته إريكا برسلي. تم ضبط المدعي عليهم إدي برسلي و إريكا برسلي في ١ مارس/ آذار ٢٠١١ بتهمة التآمر لتلقي رشوة وارتكاب تزوير وغسيل أموال والاشترك في صفقات مالية بها شبهاً جنائية.

نشأت القضية المتهم بها هال و آل برسلي من قضية فساد في معسكر عريفجان وهو قاعدة عسكرية أمريكية في الكويت. ونتيجة لهذا التحقيق اعترف ١٩ شخصا من بينهم هال أو تم إثبات تورطهم في المخطط.

ووفقا للدليل المقدم في محاكمة آل برسلي التي استمرت من ربيع ٢٠٠٤ حتى خريف ٢٠٠٧ ، كان هال يعمل في عدة شركات متضمنة شركة فريدم للاستشارات و توريد الأغذية بالإضافة إلى أعمال حكومية. تلقت الشركات أكثر من ٢٠ مليون دولار من عقود واتفاقيات شراء شامل (BAPs)- عقود تسمح لوزارة الدفاع بطلب إمدادات وفقا للحاجة وبسعر يتم التفاوض عليه مسبقا- لتسليم زجاجات مياه وتشبيد سور للجيش الأمريكي في الكويت والعراق.

شهد هال بأنه من أجل الحصول على التعاقد ولتسهيل دفع المبالغ الغير القانونية بواسطة متعاقدين ، حصل على أكثر من ٣ مليون دولار مبالغ غير قانونية وقام بتقديم سلع وخدمات أخرى قيمة إلى المسؤولين عن التعاقد في الجيش الأمريكي المتمركز في معسكر عريفجان الذين كان من بينهم إدي برسلي والراند السابق بالجيش الأمريكي جون كوكرهام ، وجيمس مومن و كريستوفر موراي و ديريك شوماك.

ووفقا لشهادة هال والأدلة الأخرى التي قدمت في محاكمة برسلي ، طلب إدي برسلي مبلغ ٥٠,٠٠٠ دولار رشوة قبل إصدار

بالإضافة إلى ذلك، تم فتح بلاغين تم ملاحقهم في شمال مقاطعة ألاباما في ١٣ مارس/ آذار ٢٠١٢ يتهمان اثنين من موظفي المتعاقد الرئيسي مع الحكومة الأمريكية بالتآمر لارتكاب جرائم فيدرالية من رشواى و احتيال من خلال الاتصالات الالكترونية والبريد الالكتروني و تقديم إقرارات ضريبية مزورة.

وفقا للائحة الاتهام، قام المواطن البريطاني بدفع أكثر من ٩٤٧,٥٠٠ دولار أمريكي كرشاوى غير قانونية إلى اثنين من موظفي المتعاقد الرئيسي من أجل الحصول على عقود من الباطن مربحة لنفسه ولشركته فيما يتعلق ببرنامج ائتلاف التخلص من الذخائر (CMCP). تم تفعيل برنامج ائتلاف التخلص من الذخائر في العراق بواسطة مركز هانتسفيل للهندسة والدعم (HESC) التابع لفيلق المهندسين بالجيش الأمريكي والكائن في شمال مقاطعة ألاباما. كان برنامج ائتلاف التخلص من الذخائر يعمل من أجل إزالة وتخزين والتخلص من الأسلحة التي تم ضبطها أو تركها في العراق من ٢٠٠٣ وحتى نوفمبر/ تشرين الثاني ٢٠٠٨. قام مركز ائتلاف التخلص من الذخيرة بمنح عقد رئيسي لأداء هذه المهمة لشركة إنشاءات وهندسة دولية كائنة في باسادينا ، كاليفورنيا.

تدعي لائحة الاتهام أنه في بداية مارس / آذار ٢٠٠٦ ، عقد المواطن الأمريكي اتفاق رشوة مع مدير برنامج المتعاقد الرئيسي ونائب مدير البرنامج الذي رتب منح عقود من الباطن إلى شركة المواطن البريطاني لتوريد خامات ومعدات ثقيلة ومشغلي معدات لبرنامج ائتلاف التخلص من الذخيرة. لقد حصل المواطن الأمريكي على العديد من التمويلات من هذه العقود من الباطن. من أبريل/ نيسان ٢٠٠٦ حتى أغسطس/ آب ٢٠٠٨ ، تلقى المواطن البريطاني وشركته أكثر من ٢٣ مليون دولار في صورة أموال أمريكية تحت بند خدمات برنامج ائتلاف التخلص من الذخيرة.

ووفقا للبلاغين الذين تم فتحهما، فإن مدير برنامج المتعاقد الرئيسي ونائب مدير البرنامج متهمان بالتآمر للحصول على وقبول إكراميات مقابل منح عقود من الباطن تحت بند برنامج ائتلاف التخلص من الذخائر وبارتكاب جرائم تزوير من خلال الاتصالات الالكترونية والبريد الالكتروني من خلال وضع مخطط للاحتيال على الولايات المتحدة. بالإضافة إلى ذلك، يتهم الاثنان بالتقاعس عن الإبلاغ عن هذه دخلهم من هذه الإكراميات في إقراراتهم الضريبية الفيدرالية. هم كذلك يواجهون إجراءات جنائية لمصادرة أموالهم.

يتم متابعة القضية بواسطة المحامي وفقا للتفاصيل الممنوحة من المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق إلى قسم جرائم الاحتيال التابع للقسم الجنائي في وزارة العدل، و مكتب المدعي العام في شمال مقاطعة ألاباما. يتم التحقيق في القضية بواسطة المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، و دائرة التحقيقات الجنائية التابعة لوزارة الدفاع والتحقيق

تم التحقيق في هذه القضية بواسطة المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق و وحدة الاحتيايل في المشتريات بقيادة التحقيقات الجنائية في الجيش الأمريكي و دائرة التحقيقات الجنائية التابعة لوزارة الدفاع و هيئة الهجرة والجمارك الأمريكية (ICE) و مكتب التحقيقات الفيدرالية و التحقيق الداخلي للإيرادات والتحقيقات الجنائية.

طلبات شراء زجاجات المياه أو " الأذن" إلي هال. شهد هال أنه في أبريل/ نيسان ٢٠٠٥ رتب هو وشركاؤه لاستلام برسلي للمال في حساب بنكي فتح تحت اسم شركة شل و الشركة المصرية لحلول الأعمال التي كانت تدار بواسطة إريكا برسلي. شهد هال أنه بمجرد دفع مبلغ الرشوة ٥٠,٠٠٠ دولار ، رفع برسلي وكوكرهام مبلغ الرشوة إلي ١,٦ مليون دولار بحيث يكون ٨٠٠,٠٠٠ دولار إلي برسلي و ٨٠٠,٠٠٠ دولار إلي كوكرهام. بعد موافقة هال والآخرين على دفع المبالغ قام برسلي وكوكرهام بإصدار طلبات الشراء الخاصة بزجاجات المياه وتشبيد السور، والترتيب لاستلام هال لعقد تشييد السور وتعديل عقد هال بحيث يتم إزالة الحد الأعلى من المبلغ الذي كان من المفترض أن يتسلمه هال من وزارة الدفاع بموجب عقود الشراء الشامل لزجاجات المياه. وفي المحاكمة، أثبت الدليل أن إدي برسلي طلب مساعدة إريكا برسلي لتلقي الرشاوى. سافرت إريكا برسلي إلي دبي مع هال في مايو/ أيار ٢٠٠٥ وإلي جزر كايمان في يونيه / حزيران ٢٠٠٥ لفتح حسابات بنكية لتلقي مبالغ الرشوة. شهد هال أنه حاول هو و آل برسلي إخفاء طبيعة مخططهم الفاسد من خلال قيام إريكا بتنفيذ عقود "استشارات صورية". قاموا كذلك بتحضير فواتير مزورة كانت مصممة لتسوية مبالغ الرشوة كمبالغ "لخدمات استشارية" صورية وغير قائمة بالفعل.

شهد هال أنه قام بتحويل إجمالي مبلغ ٢,٩ مليون دولار رشاوى إلي برسلي وزوجته منها حوالي ١,٦ مليون دولار تتكون من مبالغ من متعاقدين آخرين سهلها هال إلي إدي برسلي. أظهرت كشوف الحساب البنكية وتقارير التحويلات البنكية والسجلات الأخرى التي تم تقديمها في المحاكمة أن هال و إدي برسلي قد استخدموا حوالي ٢,٩ مليون دولار من المبالغ لشراء عقار تجاري في ماسل شولز ، الاباما.

بالإضافة إلي ذلك شهد هال أنه قد قام - بعد مغادرة برسلي وكوكرهام الكويت- بدفع أكثر من ٣٠٠,٠٠٠ دولار أمريكي إلي مومن منها حوالي ١٠٠,٠٠٠ دولار تتكون من مبالغ غير قانونية تم الحصول عليها من متعاقد آخر فاسد بالجيش وهو المبلغ الذي قام هال بتسهيله عن طريق تحويل المبلغ خلال حسابات بنكية في الكويت تدار بالنيابة عن هال. وفي المقابل قام مومن بإصدار أوامر شراء بمبلغ يفوق ٦,٤ مليون دولار بموجب اتفاق الشراء الشامل لزجاجات المياه الذي قام هال بتسهيله. شهد هال كذلك أنه دفع مبلغ ٣٠,٠٠٠ دولار أمريكي تقريبا إلي موراي مقابل الإجراءات الرسمية التي استفاد منها هال وشركائه.

وفي ٥ يناير/ كانون الثاني ٢٠١٢ تم الحكم على إدي برسلي بالسجن ١٢ عاما وفي ٢٣ فبراير/ شباط ٢٠١٢ (على النحو الموضح أدناه) تم الحكم على إريكا برسلي بالسجن لمدة ٦ سنوات.

تم الحكم على زوجة رائد سابق بالجيش الأمريكي بالسجن ٦ سنوات في قضية رشوة ومخطط غسيل أموال

وفي ٢٣ فبراير / شباط ٢٠١٢ تم الحكم على إريكا برسلي في المحكمة الجزئية الأمريكية في برمنجهام ، ألاباما بالسجن لاشتراكها في مخطط الرشوة وغسيل الأموال المبينة أعلاه. تم الحكم على برسلي بالسجن لمدة ٦ سنوات بالإضافة إلى ٣ سنوات تحت الإفراج المراقب بعد مدة الحبس. وصدر أمر بمصادرة ٢١ مليون دولار بالإضافة إلى عقار وعدة سيارات من ممتلكاتها. وفي ٥ يناير / كانون الثاني ٢٠١٢ تم الحكم على زوجها إدي برسلي بالسجن ١٢ عاما. وصدر أمر بخضوعه للإفراج المراقب لمدة ثلاث سنوات بعد مدة الحبس ومصادرة نفس المبالغ والممتلكات التي تم مصادرتها من إريكا برسلي.

تم إثبات التهم الموجهة إلى برسلي وزوجته في ١ مارس/ آذار ٢٠١١ وهي كالتالي : قضية رشوة و قضية مؤامرة لارتكاب رشوة وثمانية قضايا تزوير وقضية غسيل أموال و ١١ قضية اشتراك في صفقات مالية يشوبها شبهات جنائية. يتم التحقيق في القضية بشكل مشترك بين المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق و وحدة الاحتيال في المشتريات بقيادة التحقيقات الجنائية في الجيش الأمريكي و دائرة التحقيقات الجنائية التابعة لوزارة الدفاع و هيئة الهجرة والجمارك الأمريكية والتحقيق الداخلي للإبداوات والتحقيقات الجنائية و مكتب التحقيقات الفيدرالي.

تم الحكم على عريف سابق في فيلق المدفعية البحرية الأمريكي بالسجن لاشتراكه في مخطط لسرقة المعدات العسكرية

وفي ٦ فبراير / شباط ٢٠١٢ تم الحكم على إريك هاميلتون - عريف سابق في فيلق المدفعية البحرية الأمريكية - في المحكمة الجزئية في جرينفيل في جنوب كارولينا بالسجن لمدة ١٨ شهرا بتهمة التآمر لسرقة ٥٥ مولد كهربائي على الأقل من قواعد فيلق البحرية في العراق في عام ٢٠٠٨. حكم على هاميلتون بالسجن لمدة ٣ سنوات تحت الإفراج المباشر وصدر أمر بأن يدفع مبلغ ١٢٤,٩٤٤ مليون دولار كتعويض. وفي ١٠ أغسطس/ آب ٢٠١١ تم إثبات التهم الموجهة إلى هاميلتون وفقا للمعلومات الجنائية وهي قضيتين تآمر لسرقة ممتلكات عامة.

ووفقا لوثائق المحكمة والمعلومات المقدمة في جلسة المرافعة ، كان هاميلتون مرابطا في معسكر الفلوجة ، العراق من مايو/ أيار حتى سبتمبر/ أيلول ٢٠٠٨ وكان مستولا عن

المخزن العسكري الذي يحتوي على مولدات كهربائية وأجهزة أخرى يتم استخدامها بواسطة وحدات فيلق البحرية. اعترف هاميلتون أنه عندما كان مرابطا في معسكر الفلوجة اشترك في مخطط مع ضابط في فيلق البحرية لتسهيل سرقة المولدات الكهربائية من القاعدة بواسطة متعاقدين عراقيين متضامنين. اعترف هاميلتون أنه قام بتحديد المولدات التي سوف يتم سرقتها من خلال رسم علامات عليها لكي يتم سرقتها بواسطة المتعاقدين العراقيين وقد سهل وصول شاحنات المتعاقدين إلى المخزن وتحميل وإزالة المولدات. كذلك اشترك هاميلتون في مخطط منفصل مع متعاقد عراقي خاص لتسهيل سرقة المتعاقد للمولدات من القاعدة. استمر مخططي السرقة بعد أن أعلقت قوات فيلق البحرية معسكر الفلوجة وقامت بنقل العاملين إلى معسكر الرمادي بالعراق حيث المعسكر الذي تم فيه تعيين هاميلتون من أكتوبر / تشرين الأول ٢٠٠٨ إلى ديسمبر / كانون الأول ٢٠٠٨.

وأثناء اعترافه ، أقر هاميلتون بأنه تسلم أكثر من ١٢٤,٠٠٠ دولار أمريكي من ضابط فيلق البحرية والمتعاقد العراقي مقابل تسهيل عملية سرقة المولدات من معسكر الفلوجة والرمادي. تلقى هاميلتون الأموال من خلال مبالغ نقدية في العراق ومن خلال شيكات صادرة إلى زوجته في الولايات المتحدة بواسطة زوجة الضابط وتحويلات بنكية إلى حساب بنكي في الولايات المتحدة. تم إرسال حوالي ٤٣٠٠٠ دولار نقدا إلى منزل هاميلتون وذلك نصيبه من السرقات التي حدثت في معسكر الفلوجة وحرص على كتمان ذلك من الأعلام الأمريكية المتضمنة في الخزانات التي قام بإرسالها بالبريد من العراق إلى زوجته. لا يزال التحقيق في هذه القضية مستمرا.

تم متابعة هذه القضية بواسطة محامي المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق وفقا للبيانات المقدمة من قسم جرائم الاحتيال بالقسم الجنائي في وزارة العدل ومكتب المدعي العام الأمريكي في ولاية جنوب كارولينا ويتم التحقيق فيها بواسطة المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق و دائرة التحقيقات الجنائية التابعة لوزارة العدل.

اتهام عريف بالجيش الاحتياطي الأمريكي وأقر بالذنب في مخطط بالتآمر وخداع وزارة الدفاع

في ١٤ فبراير / شباط ٢٠١٢ أقرت عمasha م. كينج - عريف في جيش الاحتياط الأمريكي- في المحكمة الجزئية الأمريكية في ماكون ، جورجيا كافة المعلومات الجنائية التي تتهمها بالتآمر للاحتيال على وزارة الدفاع.

ووفقا لوثائق المحكمة فإن الرقيب كينج كانت تخدم في معسكر عريفجان في الكويت من نوفمبر/ تشرين الثاني ٢٠٠٤

حتى فبراير/ شباط ٢٠٠٦ كجزء من تمويل الكتيبة رقم ٣٧٤ دعماً لعملية تحرير العراق. وأثناء تواجدها في الكويت، كانت كينج مسؤولة عن استلام مبالغ الفواتير و وإيصالات الدفع من المتعاقدين العسكريين والخاصة بعقود متنوعة و عقود شراء شامل متضمنة عقود الشراء الشامل لزجاجات المياه الصالحة للشرب. وموافقة كينج يتم دفع مبالغ للمتعاقدين من تمويل الكتيبة. وفي بعض الحالات كانت كينج مسؤولة عن إصدار شيكات حكومية أمريكية لهؤلاء المتعاقدين.

ووفقاً لمستندات المحكمة، وافقت كينج على استلام أموال من المتعاقد العسكري مقابل الاحتيايل على الولايات المتحدة عن طريق إعداد فواتير المتعاقد خارج نطاق الإجراءات القانونية ونظم الدفع. سمح ذلك للمتعاقد بالحصول على المبالغ بشكل أسرع من المعتاد بالإضافة إلى تقديم عطاءات لعقود أكثر من التي يستطيع تمويلها.

اعترفت الرقيب كينج أنها تلقت أربعة حوالات بنكية تقدر بإجمالي مبلغ ٢٠,٥٠٠ دولار تقريباً. كما أقرت أنها طلبت من المتعاقد إرسال المبلغ عن طريق حوالة بنكية إلى المكلفين في الولايات المتحدة وأن يكون المبلغ أقل من ١٠,٠٠٠ دولار لتجنب طلبات تقديم تقارير مصرفية.

تواجه كينج عقوبة تصل إلى السجن لمدة ٥ سنوات وغرامة مالية تقدر بمبلغ ٢٥٠,٠٠٠ دولار أو ضعف مبلغ الممتلكات التي تم الحصول عليها بشكل غير مشروع. بالإضافة إلى ذلك وافقت كينج على دفع ٢٠,٥٠٠ دولار كتعويض للولايات المتحدة. تم تحديد موعد النطق بالحكم في ١٦ مايو/ أيار ٢٠١٢. يتم التحقيق في هذه القضية بواسطة المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق و وحدة الاحتيايل في المشتريات بقيادة التحقيقات الجنائية في الجيش الأمريكي و دائرة التحقيقات الجنائية التابعة لوزارة الدفاع والتحقيق الداخلي للإيرادات و التحقيقات الجنائية وهيئة الهجرة والجمارك الأمريكية و مكتب التحقيقات الفيدرالي.

تم الحكم على عريف متقاعد بالجيش الأمريكي لانتهامه بسرقة معدات وزارة الخارجية

وفي ٢١ فبراير / شباط ٢٠١٢ تم الحكم على جون هايز - عريف متقاعد في الجيش الأمريكي- في المحكمة الجزئية الأمريكية في مونتجومري ، ألاباما بالسجن لمدة خمس أشهر يليها سنتين تحت الإفراج المراقب ودفع غرامة مالية مقدارها ١٢,٠٠٠ دولار كتعويض. صدر هذا الحكم في أعقاب عترافه بالتآمر لسرقة معدات وزارة الخارجية التي تتعلق بعمله كموظف لدى متعاقد وزارة الخارجية في بغداد في ٢٠٠٩.

ووفقاً لوثائق المحكمة والمعلومات المقدمة في جلسة المرافعة أصبح هايز - بعد تقاعده من الجيش الأمريكي- متعاقد مدني وعين في العراق لإدارة العمليات الجوية لمتعاقد وزارة الخارجية أثناء فترة جهود إعادة الإعمار. وأثناء عمله في العراق ، وافق هايز على الاشتراك مع متآمرين آخرين في سرقة شاحنة و مولد. وبمجرد سرقة الشاحنة والمولد ، بدأ أحد المشتركين في المؤامرة بالترتيب لبيعهم في السوق السوداء في العراق.

يتم متابعة هذه القضية بواسطة محامي المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق وفقاً للتفاصيل المقدمة إلى قسم عمليات الاحتيايل التابع للقسم الجنائي في وزارة العدل ومكتب النائب العام في ولاية وسط ألاباما. تم التحقيق في القضية بواسطة المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق و مكتب التحقيقات الفيدرالية و مكتب المفتش العام لوزارة الخارجية (OIG DOS).

تم الحكم على رائد بالجيش الأمريكي لسرقة أكثر من ٤٧,٠٠٠ دولار من أموال برنامج الاستجابة الطارئة للقائد

في ٢ مارس/ آذار ٢٠١٢ تم الحكم على الرائد بالجيش الأمريكي كيفن جي.شروك في المحكمة الجزئية الأمريكية في تاكوما ، واشنطن بالسجن ٣ سنوات مع إيقاف التنفيذ ودفع تعويض يقدر بمبلغ ٤٧,٢٤١,٦٢ مليون دولار و ضريبة إضافية ١٠٠ دولار. يأتي هذا الحكم في أعقاب اتهام شروك بغسيل الأموال في ٨ فبراير/ شباط ٢٠١١.

ووفقاً لوثائق المحكمة اعترف شروك بسرقة المبالغ التي كانت سوف تستخدم لأغراض إنسانية أو لإعادة الإعمار في العراق وقام بإيداعها في حساباته البنكية في منطقة لاسي ، واشنطن. وقام شروك بغسيل أكثر من ٤٧٠٠٠ دولار من الأموال المسروقة من خلال توزيع العملة على مجموعة من الودائع الصغيرة. أرسل شروك إلى الموصل في الفترة من أيلول/ سبتمبر ٢٠٠٤ إلى أيلول/ سبتمبر ٢٠٠٥ وقد عُيِّن "وكيل مدفوعات" لبرنامج الاستجابة الطارئة للقائد. ويعتبر وكيل المدفوعات مسؤولاً عن طلب الأموال والحصول عليها من مكتب تمويل الجيش وتوزيع الأموال. وخلال النصف الثاني من زيارته، كان شروك ممثل موظف التعاقد والمسئول عن الاتصال يومًا بعد يوم مع المتعاقدين في العراق نيابة عن الحكومة الأمريكية. وعندما كان شروك في موطنه في الأجازة في نيسان/ أبريل ٢٠٠٥، أودع ١٨٩٠٠ دولار في حساباته البنكية في وديعتين. من أيلول/ سبتمبر ٢٠٠٥ إلى كانون الأول/ ديسمبر ٢٠٠٥، أجرى ما يزيد عن ١٨ وديعة نقدية بلغ مجموعها ما يزيد عن ٢٨٠٠٠ دولار وأقر

متعاقد مدني سابق يقر بالتهمة في دوره في مخطط سرقة معدات عسكرية

أدانت المحكمة الجزئية الأمريكية برالي في شمال كارولينا في ٢ أبريل / نيسان ٢٠١٢ ديفيد جون ولش لتأمره في سرقة مولدات عسكرية في العراق في ٢٠١١ وبيعها في السوق السوداء. وفي ٢٠١١، وفقا لوثائق المحكمة كان ولش هو مدير الصيانة والعمليات لدى متعاقد الحكومة الأمريكية في قاعدة فيكتوريا في بغداد. وبصفته مديرا للصيانة والعمليات كان ولش القدرة على التأثير على توزيع وحركة المعدات التابعة للحكومة الأمريكية. بالإضافة إلي ذلك، كان ولش مسئولاً عن مراقبة حركة المولدات من المجمع إلي مكتب التسويق وإعادة الاستخدام الدفاعي (DRMO). وفي أكتوبر / تشرين الأول ٢٠١١ اشترك ولش ومتأمر آخر في مخطط لسرقة وبيع ٢٨ مولد تقريبا في السوق السوداء في العراق إلي متأمرين غير معروفين عن طريق تحويل هذه المولدات من مكتب التسويق وإعادة الاستخدام الدفاعي إلي موقع غير معروف في العراق. وبعد أن تم سرقة المولدات من المجمع قام الشريك المتأمر مع ولش بإعطائه أربعة رزم من الفواتير قيمة كل منها ١٠٠ دولار بإجمالي مبلغ ٢٨,٦٠٠ دولار. وفي جلسة النطق بالحكم المحدد موعدها في ٩ يوليو/ تموز ٢٠١٢، من المتوقع أن يواجه ولش حكما بالسجن ٥ سنوات وغرامة مالية ٢٥٠,٠٠٠ دولار وثلاثة سنوات تحت الإفراج المراقب تالية لفترة الحكم. بالإضافة إلي التهم التي تم إدانة ولش بها، وافق ولش على دفع تعويض ١٦٠,٠٠٠ دولار للولايات المتحدة. يتم متابعة هذه القضية بواسطة محامي المحاكمة وفقا للتفاصيل المقدمة من المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق إلي قسم جرائم الاحتيال بالقسم الجنائي التابع لوزارة العدل و مكتب المدعي العام الأمريكي في شرق ولاية شمال كارولينا. يتم التحقيق في هذه القضية بواسطة المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق و مكتب التحقيقات الفيدرالية ووحدة الاحتيال في المشتريات بقيادة التحقيقات الجنائية في الجيش الأمريكي.

وقد اتهم رائد بالجيش الأمريكي وتمت إدانته بتهمة قبول إكراميات غير قانونية من متعاقد فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي

شرك بسرقة لمبلغ ٤٥٠٠٠ دولار من الأموال التي كان يديرها في العراق وأنه هرب الأموال في صورة نقدية إلى موطنه بنفسه. وقد أجرى التحقيق في القضية المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ووحدة القيادة المركزية للتحقيقات الجنائية في الجيش الأمريكي للاحتيال في المشتريات وجهاز التحقيقات الجنائية التابع لوزارة الدفاع.

أقر نقيب في الجيش الأمريكي بتلقيه هدايا غير مشروعة

في ٧ مارس/ آذار ٢٠١٢ تم إدانة العقيد بحري في الجيش الأمريكي مايكل روتكي بواسطة المحكمة الجزئية الأمريكية في أنكوراج ، ألاسكا بتهمة قبول إكراميات غير مشروعة . ووفقا لوثائق المحكمة تم تعيين روتكي في العراق كمستول عن الأعمال المدنية في قاعدة العمليات المتقدمة في رستيميا. وكجزء من دوره في العراق ، كان روتكي يعمل كوكيل دفع مسئولاً عن توجيه أموال برنامج الاستجابة الطارئة للقائد للمتعاقد لآداء العمل وفقا للأهداف المبينة بواسطة قادة الجيش الأمريكي. إن قيام وكلاء الدفع بقبول هدايا شخصية أو إكراميات من المتعاقدين للاعتماد على وكلاء الدفع في منح العقود هو أمر يخالف القانون الفيدرالي. ووفقا لوثائق المحكمة ، فقد قام روتكي - أثناء وبعد طلب العقود- بقبول مبالغ نقدية وأشياء أخرى ذات قيمة من متعاقد عراقي تتضمن مبلغ نقدي يقدر بعشرة آلاف دولار واثنين خاتم فضة بأحجار ألماس و١٥ عملة ذهبية تقدر قيمتها بأكثر من ١٠,٠٠٠ دولار وأشياء أخرى ثمينة قبلها من المتعاقد. اعترف روتكي أنه أخذ الأشياء الثمينة والمبالغ النقدية مع العلم الكامل بأنها لغرض مساعدة المتعاقد الذي منح العقد. يواجه روتكي عقوبة قد تصل إلي الحبس عامين وغرامة مالية ٢٥٠,٠٠٠ دولار. بالإضافة إلي ذلك، وافق روتكي على مصادرة كافة الإكراميات ودفع تعويض يقدر بمبلغ ١٠,٠٠٠ دولار للولايات المتحدة. لم تحدد المحكمة بعد تاريخ النطق بالحكم. يتم متابعة هذه القضية بواسطة محامي المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق وفقا للتفاصيل المقدمة إلي قسم جرائم الاحتيال بالقسم الجنائي في وزارة الدفاع و مكتب المدعي العام في ولاية ألاسكا. يتم التحقيق في القضية بواسطة وحدة الاحتيال في المشتريات بقيادة التحقيقات الجنائية في الجيش الأمريكي و دائرة التحقيقات الجنائية التابعة لوزارة الدفاع.

تم الحكم على شريك مسئول التعاقد في فيلق البحرية الأمريكية بالتآمر على غسيل أموال

وفي ٢٣ مارس/ آذار ٢٠١٢ تم الحكم على فرانسيسكو مونجيا III بواسطة المحكمة الجزئية الأمريكية في هونولولو - هاواي بالحبس أربعة أشهر ثم يخضع للإفراج المراق لمدة ثلاث سنوات ودفع تعويض مالي يقدر بمبلغ ٣٠,٠٠٠ دولار وضريبة إضافية ١٠٠ دولار. جاء هذا الحكم في أعقاب إدانة مونجيا في ٢٢ يوليو/ تموز ٢٠١١ - وفقا للمعلومات الجنائية- بجرمة التآمر. كان مونجيا أحد قوات البحرية الأمريكية السابقين ومساعد ضابط قوات التعاقد البحرية الأمريكية المتمركزة في معسكر الفلوجة، وكان قد اتفق على غسل بما يقرب من ١٥٠,٠٠٠ دولار من الرشاوى التي تم استلامها من اثنين من المتعاقدين في العراق. تلقى ضابط التعاقد في قوات مشاة البحرية المال بين عامي ٢٠٠٥ و ٢٠٠٨ في مقابل منح العقود للمتعاقدين في العراق. قام المشاركين مع الموظف المتعاقدين الذي قام بعمل حسابات مصرفية لإخفاء وتمويه الطبيعة والمكان والمصدر والملكية والتحكم في الأموال. تم نقل هذه الأموال من المتعاقدين العراقيين إلى الولايات المتحدة عبر التحويلات النقدية والأسلاك. خصم المشاركين حوالي ٢٠% من الأموال ثم تم نقلها إلى الضابط المتعاقد أو لشخص بعينه. لا يزال التحقيق في هذه القضية مستمرا.

يجري التحقيق في القضية من قبل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق وجهاز التحقيقات الجنائية التابع لوزارة الدفاع ووحدة القيادة المركزية للتحقيقات الجنائية في الجيش الأمريكي للاحتيال في المشتريات ومكتب التحقيقات الفيدرالي.

تحديث مبادرة الادعاء العام للمفتش العام لإعادة اعمار العراق

تواصل مبادرة الادعاء العام للمفتش العام لإعادة اعمار العراق (SIGPRO) إحداث تأثير موضوعي. في نهاية عام ٢٠٠٩ وفي محاولة منه لزيادة مواءمة الموارد مع الدعاوى القضائية المتزايدة ، قام المفتش العام لإعادة اعمار العراق بتطوير برنامج قام من خلاله بتوظيف ثلاثة مدعين عامين سابقين في وزارة العدل ذوى خبرة عالية. وكانوا يشكلون وحدة في قسم الفساد في الإدارة الجنائية في وزارة العدل للادعاء في قضايا تحقيقات المفتش العام لعادة إعمار العراق، حيث كانوا يتناولون قضايا وزارة العدل الخاصة بهم بالإضافة إلى عملهم بالقرب من المستشار العام للمفتش العام لإعادة إعمار العراق ومدعين وزارة العدل الآخرين

وفي ٩ أبريل / نيسان ٢٠١٢ تمت إدانة الرائد بالجيش الأمريكي كريستوفر جي. برادلي من قبل قاضي المحكمة الأمريكية في الباسو، تكساس بتهمة قبول إكراميات غير قانونية. وقد تمت إدانة كريستوفر جي. برادلي وفقا للمعلومات الجنائية بتهمة قبول إكراميات غير قانونية بمبلغ ٢٠,٠٠٠ دولار حينما تم تعيينه في العراق في ٢٠٠٨.

ووفقا لوثائق المحكمة ، تم تعيين برادلي في قاعدة العمليات المتقدمة (FOB) ديموند باك في الموصل من يناير/ كانون الثاني حتى نوفمبر تشرين الثاني ٢٠٠٨. وأثناء هذه الفترة خدم برادلي مع فريق عمليات القيادة العسكرية الانتقالية حيث ساعد في تطوير منشآت القاعدة وتدريب وحدة بالجيش العراقي كانت متمركزة في قاعدة عراقية مجاورة. اعترف برادلي أنه قبل مبلغ ٢٠,٠٠٠ دولار نقدا من متعاقد عراقي في قاعدة العمليات المتقدمة ديموند باك. رافق برادلي المتعاقد في القاعدة حيث لم يكن قادرا على تعيين موظف معتمد. وبالإضافة إلى ذلك ، ساعد برادلي المتعاقد في التحايل على الإجراءات الأمنية التي تتطلب تفرغ وإعادة شحن الشاحنات قبل دخول القاعدة. وقد رتب لدخول شاحنات المتعاقد إلى الجزء العراقي من القاعدة بدون القيام بتفريغ وإعادة شحن الشاحنات وبالتالي الحفاظ على وقت المتعاقد وتقليل التكاليف التي يتكبدها. اعترف برادلي بأنه قد قبل في مرتين مختلفتين طرفا يحتوي على ١٠,٠٠٠ دولار نقدا من المتعاقد العراقي وأن هذه المبالغ قد أعطيت له لأنه قام بمساعدة المتعاقد.

من المتوقع أن يواجه برادلي حكما قد يصل إلى السجن لمدة بين ٦ أشهر وسنة ولقد وافق على دفع تعويض بمبلغ ٢٠,٠٠٠ دولار. لم يتم تحديد موعد بعد للنطق بالحكم.

يتم التحقيق في القضية بواسطة المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق و وحدة الاحتيال في المشتريات بقيادة التحقيقات الجنائية في الجيش الأمريكي و دائرة التحقيقات الجنائية التابعة لوزارة الدفاع.

هذه القضايا كنتيجة للاتهامات الجنائية الموجودة في محاكم المقاطعات الفيدرالية والادعاءات الخاصة بعدم مسئولية المقاول والتي تتطلب فحص قائم على الوقائع بواسطة مسئول التعليق والحظر في الجيش. وفي هذا الربع السنوي، قام الجيش بإيقاف عمل ١٩ من المتعاقدين بناء على اتهامات ضدّهم بالاحتيال في العراق والكويت. بالإضافة إلى ذلك، قام الجيش بحظر التعامل مع ١٩ مقاول وفرض الحظر وعزل ١١ من الأفراد والشركات في خلال الفترة نفسها والذي فرض بناء على عمليات احتيال قاموا بها في العراق والكويت. وحتى الآن قام الجيش بإيقاف ١٣٥ فرد وشركة متورطين في عقود الاكتفاء الذاتي وإعادة الإعمار لدعم الجيش في العراق والكويت منذ العام ٢٠٠٣؛ و١٧٢ فرد وشركة اقترح حظرهم، ليكون عدد ما تم حظرهم نهائياً ١٣٨ لفترة تتراوح مدتها من تسعة أشهر إلى ١٠ سنوات. ويسعى قسم اكتشاف الاحتيال في المشتريات بقوة وراء شركات إضافية وأفراد شاركوا في الاحتيال المتصل بعقود الجيش في العراق والكويت ومواقع أخرى في جنوب غرب آسيا. بالإضافة إلى أعمال إيقاف وحظر إضافية متوقعة خلال ٢٠١٢. وقد تم الإبلاغ عن أعمال الحظر والإيقاف المتعلقة بالاحتيال في عقود إعادة الإعمار ودعم الجيش في أفغانستان إلى المفتش العام لإعادة إعمار أفغانستان (SIGAR). للحصول على قائمة بالحظر، انظر الجدول رقم ٥،٣. للحصول على قائمة كاملة بالعقود المعلّقة والمحظورة انظر الملحق و. ♦

الذين تم تعيينهم في قضايا المفتش العام لإعادة إعمار العراق. إن محامي مبادرة المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للملاحقة الجنائية متوارين تماماً الآن في وزارة العدل للعمل على قوائم أسماء كاملة خلصة بدعوى حالات الاحتيال الإجرامي في جهود إعادة إعمار العراق. فهم حالياً يعملون على أو يشاركون بشكل كبير في عدد من مسائل الادعاء ومستمررون في لعب أدوار كاملة في تطور مراحل القضايا والملاحقة القضائية للقضايا التي تعمل عليها إدارة تحقيقات المفتش العام لإعادة إعمار العراق. وتماشياً مع تخفيضات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق لعدد الموظفين، يعمل حالياً في وحدة مبادرة المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للملاحقة الجنائية اثنان من المدعين العامين ومحلل قانوني واحد.

التعليق والحظر

منذ كانون الأول/ديسمبر ٢٠٠٥، عمل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق عن قرب مع وزارة العدل، ووحدة الكشف عن الاحتيال في المشتريات الرئيسية لدى قيادة التحريات الجنائية للجيش الأمريكي، ودائرة التحقيقات الجنائية في وزارة الدفاع الأمريكية، وقسم اكتشاف الاحتيال في المشتريات (PFB) التابع لوكالة الخدمات القانونية في الجيش، وذلك لإيقاف وحظر التعامل مع المتعاقدين والموظفين الحكوميين بسبب الاحتيال أو الفساد داخل الجيش الأمريكي، بما في ذلك أولئك المتورطون في عقود إعادة إعمار العراق أو عقود دعم الجيش في العراق. وتنشأ

الجدول ٥،٢

الإدانات (على حسب ما أوردته وزارة العدل)

الاسم	التهم	تاريخ الإدانة	الحكم
جاينس نيول موظف تعاقده سابق في وزارة الدفاع	تأمر وتقديم إقرارات ضريبية كاذبة	٢٠١٢/٠٤/١٠	معلق
الملازم كريستوفر برادلي الولايات المتحدة الأمريكية	مكافآت	٢٠١٢/٠٤/٠٩	معلق
ديفيد وولش موظف تعاقده سابق لوزارة الدفاع	التأمر لسرقة ملكيات عامة	٢٠١٢/٠٤/٠٢	معلق
الكابتن مايكل رونيكي الولايات المتحدة الأمريكية	مكافآت	٢٠١٢/٠٣/٠٧	معلق
الرفيق عماد كينج الجيش الاحتياطي الأمريكي	التأمر للاحتيال	٢٠١٢/٠٢/١٤	معلق
جون هايز	التأمر	٢٠١١/١١/١٠	٥ شهور في السجن: ٢ سنوات من الإفراج المشروط. ورد ١٢,٠٠٠ دولار
براين كورنيل	بيانات كاذبة	٢٠١١/١٠/٢٧	٣ شهور في السجن: ٢ سنة من الإفراج المشروط: ١,٠٠٠ دولار غرامة، وضريبة خاصة ١٠٠ دولار
روبرت نيلسون عريف سابق بالجيش الأمريكي	التأمر لسرقة ملكيات عامة	٢٠١١/١٠/٠٥	أربع سنوات من إطلاق السراح المشروط مع قضاء الأشهر الستة الأولى في الحبس المنزلي؛ رد ٤٤,٨٣٠ دولار وضريبة خاصة ١٠٠ دولار
توماس أ. مانوك الموظف السابق في فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي	التأمر	٢٠١١/٠٩/١٩	٢٠ شهرا في السجن: ٣ سنوات من الإفراج المشروط: ورد ٧٣,٥٠٠ دولار وضريبة خاصة ١٠٠ دولار
شركة التميمي العالمية المحدودة	قبول العمولات	١١/٠٩/٢٠١١ (اتفاق الإذعان المؤجل (DPA))	١٣ مليون دولار لتسوية اتهامات جنائية ومدنية
أريك سكوت هاملتون عريف مدفعية بقوات مشاة البحرية الأمريكية	التأمر	٢٠١١/٠٨/١٠	١٨ شهرا في السجن: ٣ سنوات من الإفراج المشروط. ورد ١٢٤,٩٤٤ دولار
فرانسيسكو مومبيا الثالث	التأمر	٢٠١١/٠٧/٢٢	٤ شهور في السجن: ٣ سنة من الإفراج المشروط ورد ٣٠,٠٠٠ دولار
باري إس سزافران	تلقي مكافأة غير شرعية	٢٠١١/٠٧/١٥	سنة تحت المراقبة مع الأشهر الأربعة الأولى في الحبس المنزلي؛ رد ٧,١٦٩ دولار وضريبة خاصة ١٠٠ دولار
جستن دبليو. المتعاقده السابق لدى وزارة الدفاع	التأمر والرشوة	٢٠١١/٠٧/١٥	معلق
ديريك شومايك، رائد أمريكي سابق	الرشوة	٢٠١١/٠٦/١٣	معلق
ديفيد فلورغ مقدم أمريكي سابق	التأمر وقبول الإكراهيات وخويل ملكيات الآخرين لاستخدامه الخاص	٢٠١١/٠٣/٢٥	١٨ شهرا في السجن: ٣ سنوات من الإفراج المشروط. ورد ٢٤,٠٠٠ دولار
تشارلز باوي لواء أمريكي متقاعد	الانخراط في معاملات نقدية في ممتلكات حصل عليها من نشاط غير قانوني	٢٠١١/٠٥/١١	٢ سنة في السجن: ٣ سنوات من الإفراج المشروط: ورد ٤٠٠,٠٠٠ دولار وضريبة خاصة ١٠٠ دولار
إدي بريسلي رائد أمريكي سابق	الرشوة والتأمر للحصول على الرشوة والاحتيال في الخدمات المستلمة للأمانة والتأمر في غسل الأموال والدخول في المعاملات النقدية ذات العائدات الإجرامية	٢٠١١/١/٣	١٢ عامًا في السجن و٢ سنوات من الإفراج المشروط. ومصادرة ٢١ مليون دولار والعقارات، وعدة سيارات
إيوريكا بريسلي متعاقده سابق وزوج لأحد العسكريين	الرشوة والتأمر للحصول على الرشوة والاحتيال في الخدمات المستلمة للأمانة والتأمر في غسل الأموال والدخول في المعاملات النقدية ذات العائدات الإجرامية	٢٠١١/٠٣/٠١	٦ سنوات في السجن: ٢ سنوات من الإفراج المشروط. ومصادرة ١١ مليون دولار والعقارات، وعدة سيارات
رينشاد رازو متعاقده بوزارة الخارجية سابق وموظف بوزارة الخارجية	الاحتيال والاحتيال الإلكتروني	٢٠١١/٠٢/٢٨	٣٣ شهرا في السجن: ٢ سنوات من الإفراج المشروط: ورد ١٠٦,٨٢٠ دولار وضريبة خاصة ٢٠٠ دولار
اللوام كيفين شروك، الولايات المتحدة الأمريكية	غسل الأموال	٢٠١١/٠٢/٠٨	٣ سنوات تحت المراقبة ورد ٤٧,٢٤١ دولار
أنسامه عايش موظف سابق في السفارة الأمريكية في بغداد	سرقة المال العام والانخراط في الأعمال ذات التأثير على المصالح الشخصية المالية	٢٠١١/٠٢/٠٢	٤٢ شهرا في السجن: ٣٦ شهرا من الإفراج تحت الإشراف: ورد ٢٤٣,٤١٦ دولار وغرامة ٥,٠٠٠ دولار
الديفيد براينت وليامز الولايات المتحدة الأمريكية	الاحتيال في الخدمات التي تستلزم الأمانة وقبول الرشوة	٢٠١٠/١٢/١٧	٣ سنوات في السجن: ٣ سنوات من الإفراج المشروط: ورد ٥٧,٠٣٠ دولار وضريبة خاصة ٢٠٠ دولار

تابع في الصفحة التالية

حقيقات المفتش العام لإعادة إعمار العراق

الاسم	التهم	تاريخ الإيداع	الحكم
مارك كارنيس. عريف بالقوات الجوية الأمريكية	الرشوة	٢٠١٠/١٢/١١	٢٠ شهرا في السجن: ٣ سنوات من الإفراج المشروط. ودفعت ٤٠٠٠ دولار غرامة
ميشيل أدامز متعاقد سابق بوزارة الدفاع	الرشوة	٢٠١٠/١٢/٠٧	١٥ شهرا في السجن والإفراج تحت الإشراف
فرانكي هاند. الابن. متعاقد برتبة ملازم قائد الأسطول الأمريكي	الغش والرشوة وتلقي الهبات غير المشروعة	٢٠١٠/١٢/٠٧	٣ سنوات في السجن ومصادرة ٧٥٧٥٢٥ دولار
بيتر دوون. متعاقد سابق بوزارة الدفاع	الرشوة	٢٠١٠/١١/١٩	١٤ شهرا في السجن والإفراج ٢ سنوات تحت الإشراف
شركة مجموعة بيرغر الدولية	مخطط لاحتيايل كبير	٠٥/١١/٢٠١٠ (DPA)	١٨,٧ مليون دولار من العقوبات الجنائية. وعقوبة تسوية مدنية بقيمة ٥٠,١ مليون دولار. والرد الكامل للوكالة الأمريكية للتنمية الدولية؛ واعتماد معايير فعالة للسلوك. ونظم للرقابة الداخلية، والتدريب الأخلاقي للموظفين. وتوظيف مراقب مستقل لتقييم ومراقبة مدى التزام الشركات الموقعة على اتفاقية الإعفاء المؤجل لمدة عامين
سلفاتور يبيبي	التأمير للاحتيايل	٢٠١٠/١١/٠٥	معلق
بيريسي ييليتيري	التأمير للاحتيايل	٢٠١٠/١١/٠٥	معلق
الرائد سانثيز رودريك. الولايات المتحدة الأمريكية	الرشوة	٢٠١٠/١٠/٢٧	٥ سنوات في السجن: ٣ سنوات من الإفراج تحت الإشراف. وغرامة ١٥٠٠٠ دولار
اليجور ريتشارد هارينجتون. مشاة البحرية الأمريكية	تلقي الهبات غير المشروعة	٢٠١٠/١٠/١٨	السجن لمدة ١ سنة و ١ يوم؛ والرد
اللفتنانت كولونيل بروس جيليت. الجيش الاحتياطي الأمريكي	الأفعال التي تمس مصلحة شخصية مالية	٢٠١٠/١٠/٠٦	١ عام تحت المراقبة؛ وغرامة ٢٠٠٠ دولار؛ و ١٦٠ ساعة من خدمة المجتمع. وعدم القدرة على حيازة سلاح ناري
مرع ستينبوش. عريف أول سابق بمشاة البحرية الأمريكية	الرشوة	٢٠١٠/١٠/٠٥	٥ سنوات تحت المراقبة ورد ٢٥٠٠٠ دولار
اسماعيل ساليانس	قبول العمولات	٢٠١٠/١٠/٠١	معلق
دوروثي إليس	التأمير	٢٠١٠/٠٩/٠٢	٣٧ شهرا في السجن: ٣ سنوات تحت المراقبة. ورد ٣٦٠٠٠ دولار
وجدي بيرجاس. موظف متعاقد سابق في وزارة الدفاع	الرشوة وغسل الأموال	٢٠١٠/٠٨/١١	معلق
اليجور مارك فولر. مشاة البحرية الأمريكية	هيكلة معاملات مالية	٢٠١٠/٠٨/٠٤	١ سنة و ١ يوم في السجن. وغرامة ١٩٨,٥١٠ دولار. و ٢٠٠ ضريبة خاصة
اليجور تشالرز سبليت. الولايات المتحدة الأمريكية	بيانات كاذبة	٢٠١٠/٠٧/٠٧	٢١ شهرا في السجن: ٢ سنة من الإفراج المشروط؛ ومصادرة ١٠٧,٩٠٠ دولار و ١٧,١٢٠,٠٠٠ دينار عراقي
النقيب غونزاليس فاستينو. الولايات المتحدة الأمريكية	تلقي مكافأة من موظف عمومي	٢٠١٠/٠٦/٢٤	١٥ شهرا في السجن: ١ سنة من الإفراج المشروط: ١٠,٠٠٠ دولار غرامة؛ ورد ٢٥٥٠٠ دولار وضريبة خاصة ١٠٠ دولار
MSGT تيرنس والتون. مشاة البحرية الأمريكية	الرشوة والكسب غير المشروع. وعدم الانصياع للأمر المباشر	٢٠١٠/٠٥/١٧	التوبيخ. ونزول في المرتبة من E-٨ إلى E-٣؛ وغرامة ١٥٠٠٠ دولار. والحبس ٦٢ يوما
النقيب إريك شميدت. مشاة البحرية الأمريكية	الاحتيال الإلكتروني. ملء نموذج الضرائب الفيدرالية ببيانات كاذبة	٢٠١٠/٠٥/١٧	٧٢ شهرا في السجن: ٣ سنوات تحت المراقبة. ورد ٢,١٥٠,١١٣ دولار
وليام كولنز مدني أمريكي	الرشوة	٢٠١٠/٠٤/٢١	٤٢ شهرا في السجن: ٣ سنوات من الإفراج تحت الإشراف؛ ورد ١,٧٢٥ دولار. وغرامة ٥,٧٧٥ دولار
الرقيب من الدرجة الأولى تشيس ريان. الولايات المتحدة الأمريكية	مكافآت غير مشروعة وغسل الأموال وبيانات كاذبة	٢٠١٠/٠٤/٢١	١ سنة و ١ يوم في السجن. ورد ١,٤ مليون دولار
ماركوس ماكليين	قبول الهبات غير المشروعة	٢٠١٠/٠٤/١٥	معلق
كيفن ديفيس	قبول الهبات غير المشروعة	٢٠١٠/٠٤/١٣	معلق
جانيت شميت. متعاقد وزوج لعسكري	تقديم إقرار ضريبي كاذبة والاحتيايل	٢٠١٠/٠٣/١٨	١ سنة من الحبس المنزلي؛ و ٢ سنوات تحت المراقبة. ورد ٢,١٥٠,١١٣ دولار
تيري هول. متعاقد	التأمير والرشوة	٢٠١٠/٠٢/١٧	٣٩ شهرا في السجن: ١ سنة من الإفراج تحت الإشراف؛ وغرامة ١٥,٧٥٧,٠٠٠ دولار
تيريزا راسيل. عريف أول سابق الولايات المتحدة الأمريكية	غسل الأموال	٢٠١٠/٠١/٢٨	٥ سنوات تحت المراقبة ورد ٣١,٠٠٠ دولار

تابع في الصفحة التالية

رقابة المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق

الاسم	التهم	تاريخ الإدانة	الحكم
الكابتن مايكل نغوين، الولايات المتحدة الأمريكية	سرقة وهيكله المعاملات المالية	٢٠٠٩/١٢/٠٧	٣٠ شهرا في السجن؛ ٣ سنوات من الإفراج المشروط؛ الرد ٢٠٠٠٠٠٠٠ دولار ويفقد ملكيته لجميع الممتلكات الشخصية التي اشترها بالأموال المسروقة وكذلك الأموال المتبقية التي استولت عليها الحكومة في وقت اعتقاله
رونالد كليف	الرشوة وغسل الأموال	٢٠٠٩/١٠/١١	٤٠ شهرا في السجن وغرامة ٣٠٠٠٠ دولار
جوسيليتو دومينغو	الرشوة	٢٠٠٩/١١/١٩	٣٩ شهرا في السجن؛ ٢ سنوات من الإفراج المشروط . و دفع ٧٠٠٠٠ دولار غرامة
جلوريا مارتنيز	الرشوة والتآمر	٢٠٠٩/٠٨/١٢	٥ سنوات في السجن
روبرت جيفري	التآمر والسرقة	٢٠٠٩/٠٨/١١	٤ سنوات في السجن
وليام ديفر	غسل الأموال	٢٠٠٩/٠٨/٠٥	٣ سنوات تحت المراقبة، لتشمّل الحبس ٦ أشهر في المنزل ورد ٣٦٠٠٠ دولار
نيري بيتاوي	التآمر بقرعة العدالة	٢٠٠٩/٠٧/٢٨	١ سنة و ١ يوم في السجن . و ٢ سنوات من الإفراج المشروط. ورد ٥ مليون دولار
ميشيل جميل	التآمر	٢٠٠٩/٠٧/٢٧	٤٠ شهرا في السجن
روبرت يونغ	التآمر وسرقة ممتلكات حكومية	٢٠٠٩/٠٧/٢٤	٩٧ شهرا في السجن؛ ٣ سنوات من الإفراج تحت الإشراف؛ ورد ١ مليون دولار وغرامة ٢٦,٢٧١,٤٧٢ دولار
سمير عيتاني	التآمر	٢٠٠٩/٠٧/٢١	٢ سنة في السجن؛ ٣ سنوات من الإفراج المشروط؛ و ١٠٠٠٠٠٠ دولار غرامة؛ وضريبة خاصة ١٠٠ دولار
التيجاني ساني	تقديم إقرارات ضريبية كاذبة	٢٠٠٩/٠٦/٢٥	١١٠ شهرا في السجن؛ ١ عام من الإفراج المشروط؛ ١,٦ مليون دولار غرامة. ورد ٨١٦٤٨٥ دولار لصالح الضرائب
ديان ديلتا	الاحتيال	٢٠٠٩/٠٥/٢٧	٦ أشهر في السجن. ١٢ شهرا من الإقامة الجبرية؛ ٢ سنة من الإفراج المشروط؛ وغرامة ٢٠٠٠٠ دولار، والرد ٧٠٠٠٠٠ دولار
بنيامين كافكا	تستره على الجريمة	٢٠٠٩/٠٥/١٨	معلق
إلبرت جورج الثالث	التآمر وسرقة ممتلكات حكومية	٢٠٠٩/٠٥/١٨	الحبس ٦٠ يوما متقطعة؛ ٢ سنة من الإفراج المشروط؛ مصادرة ١٠٣٠٠٠٠ دولار ودفع بالتكافل والتضامن مع التآمر روي غرين ٥٢,٢٨٦,٦٠٠ دولار كرد
روي غرين، الابن	التآمر وسرقة ممتلكات حكومية	٢٠٠٩/٠٥/١٨	٣ سنوات من الإفراج المشروط؛ ومصادرة ١٠٣٠٠٠٠ دولار ودفع بالتكافل والتضامن مع التآمر إلبرت جورج ٥٢,٢٨٦,٦٠٠ دولار كرد
فريدريك كنفين	التآمر	٢٠٠٩/٠٤/٣٠	٣ سنوات تحت المراقبة ورد ٢٠٧٢٩٦٧ دولار
ستيفن داي	التآمر للاحتيال على الولايات المتحدة من خلال التزوير	٢٠٠٩/٠٤/١٣	٣ سنوات تحت المراقبة؛ ٤١٥٢٢ دولار كرد. وغرامة ٢٠٠٠ دولار
جيف أليكس مازون، متعاقد. كي بي آر	الاحتيال ضد الولايات المتحدة والاحتيال	٢٠٠٩/٠٣/٢٤	١ سنة تحت الاختيار؛ الحبس ٦ أشهر في المنزل. وغرامة ٥٠٠ دولار
كارولين بلاك شقيقة الميجور جون كوكراهم	التآمر وغسل الأموال	٢٠٠٩/٠٣/١٩	٧٠ شهرا في السجن؛ ٣ سنوات من الإفراج المشروط. واسترداد ٣,١ مليون دولار
مايكل كارتر، مهندس المشروع صناعات حماية القوات	انتهاك قانون مكافحة المتصل بالرشاوى	٢٠٠٩/٠١/٢٥	٦١ شهرا في السجن والإفراج ٣ سنوات تحت الإشراف
حارث جياوي، متعاقد	التآمر والرشوة وبيانات كاذبة	٢٠٠٩/٠١/٢٢	معلق
الميجور كريستوفر موراي مسئول التعاقد لجيش الولايات المتحدة الاحتياطي	الرشوة وبيانات كاذبة	٢٠٠٩/٠١/٠٨	٥٧ شهرا في السجن؛ ٣ سنوات من الإفراج المشروط . ورد ٢٤٥٠٠٠ دولار
اللواء بيكر تيريزا مسئول التعاقد لجيش الولايات المتحدة الاحتياطي	التآمر والرشوة	٢٠٠٨/١٢/٢٢	٧٠ شهرا في السجن ورد ٨٢٥٠٠٠ دولار
العقيد كورتيس وايتفورد الجيش الجيش الاحتياطي الأمريكي ضمن كبار المسؤولين المنطقة المركزية لسلطة الائتلاف المؤقتة	التآمر والرشوة وغسل الأموال	٢٠٠٨/١١/٠٧	التآمر والرشوة والاحتيال ٥ سنوات في السجن؛ ٢ سنة من الإفراج المشروط . ورد ١٦٢٠٠ دولار

تابع في الصفحة التالية

حقيقات المفتش العام لإعادة إعمار العراق

الاسم	التهم	تاريخ الإدانة	الحكم
الفتنانت كولونيل مايكل ويلر مستشار الجيش الاحتياطي الأمريكي لسلطة الائتلاف المؤقتة لإعادة الإعمار	التأمّر والرشوة والاحتيال . والنقل بين الدول من الممتلكات المسروقة . وتهريب كميات كبيرة من النقد	٢٠٠٨/١١/٠٧	٤٢ شهرا في السجن: ٣ سنوات من الإفراج المشروط : ورد ١٢٠٠ دولار وضريبة خاصة ١٠٠ دولار
ديفيد راميريز متعاقد شركة إدارة الدعم	تهريب كميات كبيرة من العملة وهيكله صفقات	٢٠٠٨/١٠/٠٩	٥٠ شهرا في السجن: و٣ سنوات من الإفراج المشروط . وضريبة خاصة ٢٠٠ دولار
لي دويوا , مقاول في شركة المستقبل لخدمات التجارة العامة والمقاولات	سرقة ممتلكات حكومية	٢٠٠٨/١٠/٠٧	٣ سنوات في السجن وسداد ٤٥٠٠٠٠ دولار والتي تمثل العائدات غير المشروعة للمخطط
روبرت بينيت , متعاقد. كي بي آر	انتهاك قانون مكافحة المتصل بالرشاوى	٢٠٠٨/٠٨/٢٨	١ سنة حت الاختبار ورد ٦٠٠٠ دولار
الليجور جيمس مومون الولايات المتحدة الأمريكية موظف التعاقد	التأمّر والرشوة	٢٠٠٨/٠٨/١٣	معلّق
الفتنانت كولونيل ديبرا هاريسون الولايات المتحدة الأمريكية المراقب بالنيابة عن سلطة الائتلاف المؤقتة في المنطقة المركزية	التأمّر والرشوة وغسل الأموال والاحتيال والنقل بين الدول للممتلكات المسروقة والنقدية والتهريب وإعداد الإقرارات الضريبية الكاذبة	٢٠٠٨/٠٧/٢٨	٣٠ شهرا في السجن: ٢ سنة من الإفراج المشروط ورد ٣٦٦٤٠ دولار
النفيب لاجون سيدار الولايات المتحدة الأمريكية	قبول الهبات غير المشروعة	٢٠٠٨/٠٧/٢٣	١ سنة في السجن وإطلاق السراح لمدة ١ عام حت الانشراق
جاكلين فانكاوزر	تسليم الممتلكات المسروقة	٢٠٠٨/٠٦/٣٠	١ سنة حت الاختبار: ١٨٠ يوم من الحبس المنزلي: ١٠٤ ساعة في خدمة المجتمع : ١٠٠٠٠ دولار غرامة. و١٠٠ دولار ضريبة خاصة
الليجور جون لي كوكرهام الولايات المتحدة الأمريكية موظف التعاقد	الرشوة والتأمّر . وغسيل الأموال	٢٠٠٨/٠٦/٢٤	١١٠ شهرا في السجن: ٣ سنوات من الإفراج المشروط . واسترداد ٩,٦ مليون دولار
ميلساكوكرهام زوجة اللواء جون كوكرهام	التأمّر وغسل الأموال	٢٠٠٨/٠٦/٢٤	٤١ شهرا في السجن: ٣ سنوات من الإفراج المشروط . واسترداد ١,٤ مليون دولار
الفتنانت كولونيل ليفوندا سيلف, مسئول التعاقد لجيش الولايات المتحدة الاحتياطي	التأمّر والرشوة	٢٠٠٨/٠٦/١٠	١٢ شهرا في السجن: ٣ سنة من الإفراج المشروط: وغرامة ٥٠٠٠ دولار ورد ٩٠٠٠ دولار
شركة رامن الدولية	التأمّر والرشوة	٢٠٠٨/٠٦/٠٣	٥٠٠.٠٠٠ دولار غرامة ورد ٣٢٧,١٩٢ دولار
النفيب أوستن كي موظف تعاقد الولايات المتحدة الأمريكية	الرشوة	٢٠٠٧/١٢/١٩	الحبس ٢ سنة: ٢ سنة من الإفراج المشروط: ٦٠٠ دولار ضريبة: ومصادرة ١٠٨.٠٠٠ دولار
اللواء جون ريفارد مسئول التعاقد لجيش الولايات المتحدة الاحتياطي	الرشوة والتأمّر . وغسيل الأموال	٢٠٠٧/٠٧/٢٣	١٠ عاما في السجن: ٣ سنوات من الإفراج المشروط: ٥٠٠٠ دولار غرامة . و ١ مليون دولار مصادرة
كيفن سموت, العضو المنتدب شركة الخدمات اللوجستية العالمية النسر	انتهاك قانون مكافحة الرشى والإداء بأقوال كاذبة	٢٠٠٧/٠٧/٢٠	١٤ شهرا في السجن: ٢ سنة من الإفراج المشروط: وغرامة ٦٠٠٠ دولار ورد ١٧٩٦٤ دولار
انطوني مارتن, مدير من الباطن . كي بي آر	انتهاك قانون مكافحة المتصل بالرشاوى	٢٠٠٧/٠٧/١٣	١ سنة و ١ يوم في السجن: ٢ سنة من الإفراج المشروط. ورد ٢٠٠٥٠٤ دولار
جيسي دال لين, الجيش الاحتياطي الأمريكي المفزة المالية رقم ٢٢٣	التأمّر والاحتيال في الخدمات التي تستلزم الامانة	٢٠٠٧/٠٦/٠٥	٣٠ شهرا في السجن ورد ٣٢٢٢٨ دولار
ستيفن ميركز وزارة الدفاع, مخطط الدعم لتشيغلي	قبول الهبات غير المشروعة	٢٠٠٧/٠٢/١٦	قبول الهبات غير المشروعة ١٢ شهرا و ١ يوم في السجن ورد ٢٤٠٠٠ دولار
شيف وارانغ ضابط الصف بيليتي " بيليتي" الولايات المتحدة الأمريكية, مستشار الجيش لخدمة الغذاء للكوييت والعراق وأفغانستان	الرشوة وتهريب النقد	٢٠٠٧/٠٢/٠٩	٢٨ شهرا في السجن والغرامة ومصادرة ٥٧٥٠٠ دولار
جينفر ألكاكوس, الجيش الاحتياطي الأمريكي المفزة المالية ٢٢٣	التأمّر لارتكاب الاحتيال	٢٠٠٦/١١/١٣	٣ سنوات حت المراقبة, ورد ٨٦٥٥٧ دولار, وضريبة ١٠٠ دولار
الرفيب كارلوس لوميلي تشافيز, الجيش الاحتياطي الأمريكي المفزة المالية ٢٢٣	التأمّر لارتكاب الاحتيال	٢٠٠٦/١١/١٣	٣ سنوات حت المراقبة, ورد ٢٨١٠٧ دولار, وضريبة ١٠٠ دولار
الرفيب ديرلي هولير, الجيش الاحتياطي الأمريكي المفزة المالية ٢٢٣	التأمّر لارتكاب الاحتيال	٢٠٠٦/١١/١٣	٣ سنوات حت : ورد ٨٣,٦٥٧,٤٧ دولار, وضريبة ١٠٠ دولار

تابع في الصفحة التالية

رقابة المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق

الاسم	التهم	تاريخ الإدانة	الحكم
الرفيق لويس لوبيز الجيش الاحتياطي الأمريكي المفزة المالية ٢٢٣	التآمر لارتكاب الاحتيال	٢٠٠٦/١١/١٣	٣ سنوات تحت المراقبة؛ ورد ٦٦٨٦٥ دولار وضريبة ١٠٠ دولار
بوني ميرفي موظف متعاقد	قبول الهبات غير المشروعة	٢٠٠٦/١١/٠٧	١ عام من الافراج المشروط وغرامة ١٥٠٠ دولار
سمير محمود . موظف في شركة البناء الأمريكية	الإدلاء بأقوال كاذبة	٢٠٠٦/١١/٠٣	١ يوم من الخدمة و٢ سنة مرة الافراج المشروط
جيفراجيس بابين فيلق مهندسي الجيش الأميركي المدني	التماس وقبول الهبات غير المشروعة	٢٠٠٦/١٠/١٢	٢ سنوات في السجن؛ ١ سنة من الافراج المشروط. ورد ٢٨٩٠٠ دولار
الفنانت كولونيل بروس هوفينجاردر . المستشار الخاص للجيش الاحتياطي الأمريكي لسلطة الائتلاف المؤقتة للمن طقة الجنوبية المركزية	التآمر والتآمر لارتكاب الاحتيال وغسل الأموال . وتهريب العملة	٢٠٠٦/٠٨/٢٥	١١ شهرا في السجن؛ ٣ سنوات من الافراج المشروط؛ وغرامة ٢٠٠ دولار ومصادرة ١٤٤,٥٠٠ دولار
فهميم السلام موسى. مترجم، تيتان كورب	انتهاك قانون احكام الممارسات الفاسدة الخارجية لمكافحة الرشوة	٢٠٠٦/٠٨/٠٤	٣ سنوات في السجن؛ ٢ سنة من الافراج المشروط؛ ٢٥٠ ساعة من خدمة المجتمع، وضريبة خاصة ١٠٠ دولار
مدير العمليات في الكويت والعراق شركة التعميمي العالمية المحدودة	انتهاك قانون مكافحة المتصل بالرشاوى	٢٠٠٦/٠٦/٢٣	٥١ شهرا في السجن؛ ٢ سنة من الافراج المشروط؛ ١٠,٠٠٠ دولار غرامة؛ ورد ١٣٣٨١٠ دولار. وضريبة ١٤٠٠ دولار
	شاهد زور	٢٠٠٩/٠٨/١٠	١٥ شهرا في السجن؛ ٢ سنة من الافراج المشروط؛ ٦,٠٠٠ دولار غرامة؛ وضريبة خاصة ٢٠٠ دولار
فيليب بلوم المالك؛ مجموعة الأعمال العالية GBG الفابية، وشعبة GBG للإمداد	التآمر والرشوة، وغسيل الأموال	٢٠٠٦/٠٣/١٠	٤٦ شهرا في السجن؛ ٢ سنوات من الافراج المشروط؛ ومصادرة ٣,٦ مليون دولار. ٣,٦ مليون دولار تعويض، وضريبة خاصة ٣٠٠ دولار
ستيفن سيمانز تعاقد من الباطن، مدير كي بي آر	الاحتيال وغسيل الأموال، والتآمر	٢٠٠٦/٠٣/٠١	١٢ شهرا في السجن و١ يوم؛ ٣ سنوات من الافراج المشروط؛ ورد دولار ٩٠,٩٧٣,٩٩. وضريبة ٢٠٠ دولار
كريستوفر كاهيل نائب الرئيس الإقليمي للمشرق الأوسط والهند، شركة النسر للخدمات اللوجستية العالمية	الرئيسية احتيال ضد الولايات المتحدة	٢٠٠٦/٠٢/١٦	٣٠ شهرا في السجن، ٢ سنة من الافراج المشروط (نسوية مدنية مع شركة EGI ما ادي للتوصل الي تسوية بقيمة ٤ ملايين دولار) وضريبة ١٠٠ دولار؛ وغرامة ١٠٠٠٠ دولار
روبرت استين. مدقق حسابات السلطة المركزية والجنوبية ومدير تمويل لسلطة الائتلاف المؤقتة	حيازة فيلق ناري وحيازة أسلحة رشاشة والرشوة وغسيل الأموال والتآمر	٢٠٠٦/٠٢/٠٢	٩ سنوات في السجن؛ ٣ سنوات من الافراج المشروط؛ ومصادرة ٣,٦ مليون دولار، ٣,٥ مليون دولار تعويض، وضريبة خاصة ٥٠٠ دولار
جلين باول تعاقد من الباطن، مدير كي بي آر	الاحتيال وانتهاك قانون مكافحة المتصل بالرشاوى	٢٠٠٥/٠٨/٠١	١٥ شهرا في السجن؛ ٣ سنوات من الافراج المشروط؛ ورد دولار ٩٠,٩٧٣,٩٩ وضريبة ٢٠٠ دولار

ملحوظة: لا تتضمن نتائج المحاكم غير الأمريكية من التحقيقات المشتركة بين إنفاذ القانون الأجنبية وخفيقات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أو النتائج من محاكم عسكرية.

الجدول ٥.٣

قائمة المنع

الاسم	الاسم	الاسم	الاسم
شركة رامان الدولية المحدودة	٢٠١٢/٠٢/٢٥	الجيوس	٢٠١٠/٠٩/٢٢
مايك عطا الله	٢٠١٢/٠٢/٢٥	أميرفاضيل	٢٠١٠/٠٩/٢٢
مارتا عطا الله	٢٠١٢/٠٢/٢٥	عدي عبد الكريم	٢٠١٠/٠٩/٢٢
نيريزا بيكر ملازم الولايات المتحدة الأمريكية	٢٠١٢/٠٢/٢٥	ميثم محمد جاسم	٢٠١٠/٠٨/١٩
ثيو دوروليامز	٢٠١٢/٠٢/١٧	مايكل دوخ جوين	٢٠١٠/٠٧/٢٨
أوزجن كاكار	٢٠١٢/٠٢/١٧	مايكل ويلر	٢٠١٠/٠٧/١٤
مين كاكار	٢٠١٢/٠٢/١٧	أوستن الرئيسية	٢٠١٠/٠٥/٢٦
أيفر أنيلان	٢٠١٢/٠٢/١٧	ماركو رودي	٢٠١٠/٠٤/١٦
شركة الأمل المشرق	٢٠١٢/٠٢/١٥	محمد أشرف جمال	٢٠١٠/٠٤/١٦
تشارلز إبي سبيليت. ملازم الولايات المتحدة الأمريكية	٢٠١٢/٠١/١٩	الغالبية للتجارة العامة والمساوالت المتحدة	٢٠١٠/٠٣/٢٩
ديفيد بفلوجر. عقيد الولايات المتحدة الأمريكية (متقاعد)	٢٠١١/١٢/٠٦	جيف طومسون	٢٠١٠/٠٣/١٧
إحسان حسن العاملي	٢٠١١/١١/٢٩	جون كوكرهام	٢٠١٠/٠٣/١٧
شركة العالي للمساوالت العامة المحدودة	٢٠١١/١١/٢٨	ميليسا كوكرهام	٢٠١٠/٠٣/١٧
محمود شاكر محمود	٢٠١١/٠١/١٤	كارولين بليك	٢٠١٠/٠٣/١٧
أحمد محمد حسن	٢٠١١/٠١/١٣	نيري بيناوي	٢٠١٠/٠٣/١٧
العلا العراق	٢٠١١/٠١/١٢	روبرت يونغ	٢٠١٠/٠٣/٠٩
العلا العراق	٢٠١١/٠١/١٢	جورج ألبرت يستلي الثالث	٢٠١٠/٠١/٢١
العلا العالمية للتجارة شركة ذات مسؤولية محدودة	٢٠١١/٠١/١٢	روي غرين	٢٠١٠/٠١/٢١
شيت إم فازاند	٢٠١١/٠٩/١٣	أوفيليا ويب	٢٠١٠/٠١/٢١
شهاد إم فازاند	٢٠١١/٠٩/١٣	باتريك فاوست	٢٠١٠/٠١/٢١
فازاند الدولية للتجارة. ذ م م	٢٠١١/٠٩/١٣	علي نون جياك	٢٠٠٩/٠٩/٣٠
شركة الدلة	٢٠١١/٠٩/١٣	ليبرتي جياك	٢٠٠٩/٠٩/٣٠
فاوستينو آل غونزاليس. CAPT. الولايات المتحدة الأمريكية	٢٠١١/٠٩/٠٧	شركة البناء والحربة	٢٠٠٩/٠٩/٣٠
شناسيب خزعل مهدي الموسوي	٢٠١١/٠٩/٠٧	ثروت طارش	٢٠٠٩/٠٩/٣٠
كواسي شميران مهدي الموسوي	٢٠١١/٠٩/٠٧	بوابة درات العرب	٢٠٠٩/٠٩/٣٠
المجموعة الاقتصادية	٢٠١١/٠٩/٠٧	درا العرب	٢٠٠٩/٠٩/٣٠
شركة جينا الدولية. المحدودة	٢٠١١/٠٨/٠٤	حسين علي يحيى	٢٠٠٩/٠٩/٣٠
شركة الخواد	٢٠١١/٠٧/٢١	أمينة بن علي بن عيسى	٢٠٠٩/٠٩/٣٠
طارق زيدان داوود	٢٠١١/٠٧/٢١	عادل علي يحيى	٢٠٠٩/٠٩/٣٠
طارق زيدان داوود	٢٠١١/٠٧/٢١	جويد يوسف دالفي	٢٠٠٩/٠٩/٢٥
طارق زيدان داوود	٢٠١١/٠٧/٢١	محمد زاهد عبد اللطيف	٢٠٠٩/٠٩/١٠
طارق زيدان داوود	٢٠١١/٠٧/٢١	توماس جيرالد كراج	٢٠٠٩/٠٩/٠٤
طارق زيدان داوود	٢٠١١/٠٧/٢١	أنثرو جون كاسترو	٢٠٠٩/٠٩/٠٤
طارق زيدان داوود	٢٠١١/٠٧/٢١	أير أفيدان المحدودة	٢٠٠٩/٠٩/٠٤
عبد العليم عبود	٢٠١١/٠٧/٢١	كيفن ديفيس أرنيس	٢٠٠٩/٠٨/٢٠
فرانكي جوزيف هاند	٢٠١١/٠٧/٢١	جاكلين فاتكاورز	٢٠٠٩/٠٨/٠٧
ريتشارد جوزيف هارينجتون	٢٠١١/٠٧/٢١	ديبرا هاريسون. الجيش الاحتياطي الأمريكي	٢٠٠٩/٠٨/٠٧
جانيت إل شميت	٢٠١١/٠٦/٢٢	نزار عبد علامه	٢٠٠٩/٠٧/٠١
تابع في العمود التالي		سان خوان الشركة	٢٠٠٩/٠٧/٠١
		شركة الينسيسبي للمقود العامة	٢٠٠٩/٠٧/٠١
		ديناميات لي الدولية	٢٠٠٩/٠٦/١٧
		تابع في العمود التالي	
		مرم محمد ستاينويش	٢٠١١/٠٦/٠٦
		مارك كارنس	٢٠١١/٠٦/٠٣
		تيرنس أو والتون	٢٠١١/٠٦/٠٣
		شركة العالي فيوتشر مارو	٢٠١١/٠٥/١١
		إريك كيه شميدت	٢٠١١/٠٤/٢٠
		مارك ر فولر	٢٠١١/٠٤/٠١
		أحمد مصطفى	٢٠١١/٠١/٢٥
		مبارك حامد	٢٠١١/٠١/٢٥
		علي محمد باجني	٢٠١١/٠١/٢٥
		عبد العظيم الصفاق	٢٠١١/٠١/٢٥
		مارك دبليو سيلجاندر	٢٠١١/٠١/٢٥
		بيريسبي بيليتيري	٢٠١١/٠١/١٢
		سلفاتور بيبي	٢٠١١/٠١/١٢
		عمار طارق الجزاوي	٢٠١١/٠١/١٠
		عمار طارق الجزاوي مقال عام	٢٠١١/٠١/١٠
		الحرية الأهلية للتجارة العامة والمساوالت	٢٠١١/١٢/١٣
		البرونزية آل طافوس آل فجان	٢٠١١/١٢/١٣
		الجودة الدولية للمطابخ العارضية	٢٠١١/١٢/١٣
		جون نابوليان	٢٠١١/١٢/١٣
		جوزيف سيباستيان	٢٠١١/١٢/١٣
		N.K. اسماعيل	٢٠١١/١٢/١٣
		بيجوتوماس	٢٠١١/١٢/١٣
		شركة القتال للتجارة العامة	٢٠١١/١٢/١٣
		جنك سينغ	٢٠١١/١١/٢٤
		الازرق للخدمات البحرية	٢٠١١/١١/٢٤
		الرزقاء مشاة البحرية للتجارة العامة. ذ م م	٢٠١١/١١/٢٤
		مشاة البحرية الرزقاء	٢٠١١/١١/٢٤
		مجموعة من مشاة البحرية الرزقاء	٢٠١١/١١/٢٤
		خدمات إدارة المباني والإمداد	٢٠١١/١١/٢٤
		مجموعة صبحي	٢٠١١/١١/٢٤
		خدمات إدارة المباني للتجارة العامة. ذ م م	٢٠١١/١١/٢٤
		كريستوفر موراي	٢٠١٠/١١/١٠
		كورتيس وايتفورد	٢٠١٠/١٠/٢٢
		وليام دريفر	٢٠١٠/١٠/٢٢
		شركة التحالف للأسلحة المحدودة	٢٠١٠/٠٩/٢٨
		شركة التحالف للأسلحة. W.L.L.	٢٠١٠/٠٩/٢٨
		شاهر عوده نبيه فوزي	٢٠١٠/٠٩/٢٨
		استشارات الدفاع والفرق للتعاقد. ذ م م	٢٠١٠/٠٩/٢٨
		أمواج شركة النيل	٢٠١٠/٠٩/٢٢
		شركة البلدي	٢٠١٠/٠٩/٢٢
		شركة الصحراء القمر	٢٠١٠/٠٩/٢٢
		تابع في العمود التالي	

رقابة المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق

الاسم	الاسم	الاسم	الاسم	الاسم	الاسم
لي شركة خدمات الدفاع	٢٠٠٩/٠٦/١٧	الأول للتجارة والمقاولات خاصة	٢٠٠٨/٠٩/١٧	الدانوب للهندسة والمقاولات العامة	٢٠٠٦/١٢/٢٨
جورج ه. لي	٢٠٠٩/٠٦/١٧	فاسلثانابير	٢٠٠٨/٠٩/١٧	علوان فاتق	٢٠٠٦/١٢/٢٨
دبليو لي جوستين	٢٠٠٩/٠٦/١٧	ك خامسا جوبال	٢٠٠٨/٠٩/١٧	جوزيف كريستوفر كاميل	٢٠٠٦/١١/٠٩
واعي لي	٢٠٠٩/٠٦/١٧	فلاح العجمي	٢٠٠٨/٠٩/١٧	أحمد حسن دايكه	٢٠٠٦/٠٩/٢٦
مارك أنتوني	٢٠٠٩/٠٦/١٧	ترانس أورينت للتجارة العامة	٢٠٠٨/٠٩/١٧	ضياء أحمد عبد اللطيف سالم	٢٠٠٩/٠٥/١٤ ٢٠٠٦/٠٦/٠٢
ليوفوندا سيلف	٢٠٠٩/٠٦/١٧	زنيثا للمؤسسات المحدودة	٢٠٠٨/٠٩/١٧	شركة باسمين للتجارة الدولية والخدمات	٢٠٠٩/٠٥/١٤ ٢٠٠٦/٠٦/٠٢
ستاركون المحدودة، شركة ذات مسؤولية محدودة	٢٠٠٩/٠٦/١٧	بيليتي "بيت" CWO، الولايات المتحدة الأمريكية	٢٠٠٨/٠٦/١٥	كسترا المعارك	٢٠٠٦/٠٣/١٧
سيدار لامون، CPT، الولايات المتحدة الأمريكية	٢٠٠٩/٠٦/٠٣	آل سوارى للتجارة العامة والمقاولات	٢٠٠٨/٠٣/١٣	روبرت وايزمان CWI، الولايات المتحدة الأمريكية	٢٠٠٦/٠٣/٠٦
د + ي شركة تجارية	٢٠٠٩/٠٥/١٤	جون ألين ريفارد، ماجر الجيش الاحتياطي الأمريكي	٢٠٠٨/٠١/١٤	غلين ألن باول	٢٠٠٦/٠٢/١١
جيسي دال لين	٢٠٠٩/٠١/٣٠	سمير محمود	٢٠٠٧/١١/٢٩	عمرو بن خضرا	٢٠٠٦/٠١/١٢
جينفر أجاكوس	٢٠٠٩/٠١/٣٠	روبرت جروف	٢٠٠٧/١٠/٣٠	دان جارة والمقاولات	٢٠٠٦/٠١/١٢
كارلوس لوميلي شافيز	٢٠٠٩/٠١/٣٠	ستيفن ميركز	٢٠٠٧/٠٩/٢٧	ستيفن لودفيغ	٢٠٠٥/٠٩/٢٩
ديريك أوليبر	٢٠٠٩/٠١/٣٠	بروس هوفينجاردنر، المقدم، الجيش الاحتياطي الأمريكي	٢٠٠٧/٠٩/٢٠	DXB الدولية	٢٠٠٥/٠٩/٢٩
لويس لوبيز	٢٠٠٩/٠١/٣٠	روبرت جيه شتاين	٢٠٠٧/٠٨/١٦		
محمد شبير خان	٢٠٠٨/١٠/١٠	فيليب بلوم	٢٠٠٧/٠٨/٠٨		
كيفن انريه سموت	٢٠٠٨/٠٩/٣٠	مجموعة الأعمال العالمية S.R.L.	٢٠٠٧/٠٨/٠٨		
شركة الوادي الأخضر	٢٠٠٨/٠٩/١٧ ٢٠٠٧/٠٥/١٨	ستيفن لويل سيمانز	٢٠٠٧/٠٧/٢٧		
نالوث يوناتيد تكنولوجيز شركة ذات مسؤولية محدودة	٢٠٠٨/٠٩/١٧	جيفارجيزيان	٢٠٠٧/٠٦/٢٨		
الهيئة أوروبا	٢٠٠٨/٠٩/١٧	فاهيم موسى سلام	٢٠٠٧/٠٦/٢٨		
الهيئة المؤسسة للتجارة	٢٠٠٨/٠٩/١٧	OAH للأعمال الميكانيكية والكهربائية	٢٠٠٧/٠٦/٢٧		
آل جانون وشركة نير للتجارة العامة	٢٠٠٨/٠٩/١٧	قصي عبد الهادي	٢٠٠٧/٠٦/٢٧		
مشاريع ديوا (الخاصة) المحدودة	٢٠٠٨/٠٩/١٧	مختبرات الرياض وشركة الكهرباء	٢٠٠٧/٠١/٢٦		
المستقبل خاصة للتحدة	٢٠٠٨/٠٩/١٧	بارنز توماس نيلسون	٢٠٠٧/٠١/٢٤		
تابع في العمود التالي		تابع في العمود التالي			

الخط الساخن للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق

تقارير الربع الرابع

حتى تاريخ ٣١ آذار/مارس ٢٠١٢، كان الخط الساخن للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق قد بدأ ٨٧٤ قضية. ومن بين هذه القضايا، أغلقت ٨٥٦ منها وبقيت ١٨ قضية مفتوحة. للحصول على قائمة بهذه القضايا، انظر الجدول ٥.٤.

قضايا جديدة

خلال هذه الفترة المشمولة بالتقرير، تلقى الخط الساخن للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ٣ من الشكاوى الجديدة، ليصل المجموع التراكمي لقضايا الخط الساخن ٨٧٤. وقد تضمنت جميع الشكاوى الجديدة على أمور ذات صلة بعمليات التعاقد. يتلقى الخط الساخن للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق معظم البلاغات عن حالات التزوير والإهدار وإساءة الاستعمال وسوء الإدارة والانتقام من خلال الموقع والبريد الإلكتروني. وقد جاءت الشكاوى الثلاثة الجديدة إلى المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق عبر الخط الساخن، عن طريق البريد الإلكتروني.

القضايا المغلقة

خلال هذا الربع، أغلقت المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ٣ من قضايا الخط الساخن:

- أحيل ٢ منها إلى وكالات المفتش العام الأخرى.
- ورفضت إحدى هذه الشكاوى لأنها لم تكن ضمن اختصاص المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق.

الشكاوى المحالة

بعد استعراض شامل، أحال المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق 2 من الشكاوى لمكتب المفتش العام بوزارة الدفاع لاتخاذ القرار السليم. ♦

يعمل الخط الساخن للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق على تسهيل عملية الإبلاغ عن الإهدار والتزوير وسوء الاستعمال وسوء الإدارة، والأعمال الانتقامية في جميع البرامج المرتبطة بجهود إعادة إعمار العراق التي يمولها دافعي الضرائب الأمريكية. القضايا التي تصل عبر الخط الساخن للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق والتي لا تتعلق بالبرامج أو العمليات الممولة بمبالغ مخصصة أو متوفرة لإعادة إعمار العراق، فإن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق يقوم بإحالتها إلى الجهة المناسبة. يتلقى الخط الساخن للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق اتصالات هاتفية والفاكس والبريد والاتصالات عبر الإنترنت من العراقيين، ومن الولايات المتحدة، وجميع أنحاء العالم.

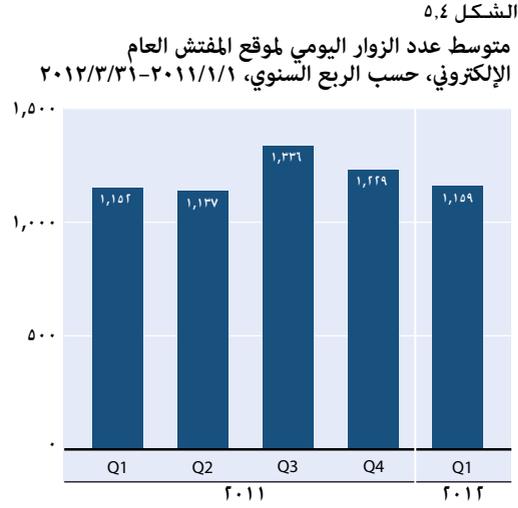
الجدول ٥.٤

ملخص القضايا الواردة للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق عبر الخط الساخن، وذلك حتى تاريخ ٣١/٣/٢٠١٢

القضايا الجاري العمل عليها				
التحقيقات	١٧			
عمليات التدقيق	١			
إجمالي الجاري العمل عليه	١٨			
القضايا المغلقة	الربع الثالث ٢٠١١	الربع الرابع ٢٠١١	الربع الأول ٢٠١٢	التراكمي*
FOIA	٠	٠	٠	٤
استعراض مكتب التعاون الأمني	٠	٠	٠	٢
المساعدات	٠	٠	٠	٤٧
الرفوض	١	٢	١	١٤٥
الحالة	٢	٨	٢	٣٩٤
عمليات التفتيش	٠	٠	٠	٨٠
التحقيقات	١٨	٩	٠	١٥٥
عمليات التدقيق	١٢	٠	٠	٢٩
إجمالي المغلقة	٣٣	١٩	٣	٨٥٦
التراكمي* الجاري العمل عليها والمغلقة				٨٧٤

* المجموع التراكمي يغطي الفترة منذ بدأ الخط الساخن لمكتب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق في العمل في الفترة من ٢٤/٣/٢٠٠٤ إلى ٣١/٣/٢٠١٢.

الموقع الإلكتروني للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق



المصدر: DoD, IMCEN، ردا على طلب المفتش العام الحصول على بيانات بتاريخ: ٢٠١٢/٧/٤.

خلال الفترة المشمولة بهذا التقرير، سجل موقع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق (www.sigir.mil) هذه الأنشطة:

- زار أكثر من ١٠٠,٠٠٠ مستخدم موقع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق في هذا الربع—بمعدل ١,١٥٩ مستخدم في اليوم الواحد.
- ووصلت الزيارات لقسم اللغة العربية في الموقع أكثر من ٣,٠٠٠ زائر.
- وكانت أغلب الوثائق التي تم تحميلها بشكل متكرر هي التقارير ربع السنوية الأخيرة للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق.
- وأرسل موقع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أكثر من ٣٨,٠٠٠ من محتوى خلاصات الويب للمشتركين. ويتم تحديث المعلومات إلى خلاصات الويب، والتي يتم تحميلها تلقائياً إلى أجهزة كمبيوتر الأعضاء، ويمكن مشاهدتها بعد ذلك من قبل أي برنامج قاري خلاصات الويب.

وكانت نتيجة البحث المخصص في جوجل عن موقع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أكثر من ١٣,٠٠٠ نتيجة منذ إنشائه في نيسان/أبريل ٢٠١٠. لمحة عامة عن عدد الزيارات اليومية لموقع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، انظر الشكل ٥,٤.

رقابة الوكالة الأخرى

١٢٨	مقدمة
١٢٩	تقارير رقابة الوكالات الأخرى
١٣١	تحقيقات الوكالة الأخرى

الباب



مقدمة

- DoD OIG
- مكتب وزارة الخارجية للمفتش العام (DoS OIG)
- مكتب المساءلة الحكومية (GAO)
- وكالة التدقيق في الجيش الأمريكي (USAAA)
- مكتب الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية للمفتش العام (USAID OIG)

للحصول على التحديثات ول وكالة تدقيق العقود الدفاعية (DCAA)، انظر الملحق ج.

في الأرباع السابقة، قدم المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق التحديثات حول وزارة الخزانة ووزارة التجارة الأمريكية، ولكن هذه الوكالات ليس لديها أنشطة رقابية على إعادة الإعمار في العراق حالياً أو مخطط لها للسنة المالية ٢٠١٢. لم يعد يذكر المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق تقارير عن هذه الوكالات في هذا الباب. ♦

في آذار/مارس ٢٠٠٤، شكل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق مجلس المفتشين العموميين في العراق (IIGC) لتوفير منتدى لمناقشة الرقابة في العراق وتعزيز التعاون والتنسيق بين المفتشين العموميين (IGs) عن الوكالات التي تشرف على أموال إعادة إعمار العراق. وقد اجتمع ممثلون من المنظمات الأعضاء في الأرباع السنوية لتبادل تفاصيل حول عمليات التدقيق الجارية والمخطط لها، لتحديد الفرص المتاحة للتعاون والتقليل من التكرار.

وفي ضوء استمرار نطاق الجهود المستمرة في العراق، فإن مجلس المفتشين العموميين في العراق يعمل على نقل عمله تحت مظلة مكتب وزارة الدفاع للمفتش العام (DoD OIG) لمجموعة فريق جنوب غرب آسيا المشترك. وعلى هذا النحو، فإن اجتماعات مجلس المفتشين العموميين في العراق ربع السنوية لن تنعقد بعد الآن. يواصل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق المشاركة بنشاط في مجموعة التخطيط المشترك. وفي شباط/فبراير ٢٠١٢، عقدت مجموعة التخطيط المشترك اجتماعها التاسع عشر. وفي كل ربع سنوي، سيقوم المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بطلب التحديثات من المنظمات الأعضاء عن أنشطتها الرقابية المكتملة والجارية والمخطط لها. يلخص هذا الباب عمليات التدقيق والتحقيقات الواردة للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق خلال هذا الربع من قبل المنظمات التالية:

تقارير رقابة الوكالة الأخرى

- أصدرت في هذا الربع وكالات الرقابة الأخرى ١٣ تقرير يتعلق بإعادة إعمار العراق، ليصل المجموع التراكمي إلى ٦٧١ تقرير صدروا منذ عام ٢٠٠٣. يحدّث هذا الباب عمليات التدقيق التي أوردتها الوكالات الأعضاء السابقة في مجلس المفتشين العموميين في العراق للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق:
- للوقوف على أنشطة تقارير الرقابة المكتملة للوكالات الأمريكية الأخرى، انظر الجدول ٦.١.
- للوقوف على أنشطة الرقابة الجارية من الوكالات الأمريكية الأخرى، انظر الجدول ٦.٢.
- ولمزيد من المعلومات عن تقارير الرقابة من الوكالات الأخرى، بما في ذلك ملخصات التقرير، انظر الملحق ز.
- للوقوف على قائمة تاريخية مكتملة عن تقارير الرقابة والمراجعة حول إعادة الإعمار من قبل جميع الكيانات العاملة، انظر الملحق ر. ♦

الجدول ٦.١

تقارير وكالات الولايات المتحدة الرقابية الأخرى المكتملة مؤخرًا. حتى تاريخ ٣١/٣/٢٠١٢

الوكالة	رقم التقرير	تاريخ التقرير	عنوان التقرير
DoD OIG	DODIG-2012-067	30/03/2012	تقييم أوضاع جرحى محاربي وزارة الدفاع - معسكر ليجيون
DoD OIG	DODIG-2012-063	16/03/2012	تقييم مؤسسة وزارة الدفاع التابعة لمكتب التعاون الأمني العراقي
مكتب وزارة الخارجية للمفتش العام	AUD/MERO-12-18	01/01/2012	تقييم عمل خطط الطوارئ في السفارة ببغداد والقنصليات العامة في البصرة وأربيل
USAAA	A-2012-0083-MTE	02/04/2012	إنهاء عمل برنامج الاستجابة الطارئة للفائدين وبرنامج الاستجابة الطارئة للفائدين العراقي في العراق
USAAA	A-2012-0085-MTE	30/03/2012	أوامر المشتريات الميدانية الصغيرة للضباط في أفغانستان
USAAA	A-2012-0081-MTE	30/03/2012	معظم عمليات الوقود في أفغانستان
USAAA	A-2012-0070-MTE	16/03/2012	برنامج نقل معدات الولايات المتحدة إلى العراق (USETTI) المرحلة الثانية
USAAA	A-2012-0072-MTE	16/03/2012	برنامج الاستجابة الطارئة للفائدين في أفغانستان
USAAA	A-2012-0077-MTE	13/03/2012	المسألة عن ممتلكات المعدات التنظيمية ومعدات مسرح العمليات في العراق
USAAA	A-2012-0065-MTE	17/02/2012	معظم عمليات الوقود في العراق
USAAA	A-2012-0049-MTE	16/02/2012	الرقابة على مدفوعات البائعين - جنوب غرب آسيا (المرحلة النهائية)
USAID OIG	E-267-12-003-P	22/03/2012	تدقيقات الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية /برنامج المساعدة التقنية في الانتخابات العراقية
USAID OIG	E-267-12-002-P	21/03/2012	تدقيق عمليات تدقيق اكتشاف أنظمة تكنولوجيا المعلومات الممولة من الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية/العراق

الجدول ٦.٢

أنشطة الرقابة الجارية لوكالات الولايات المتحدة الأخرى. حتى تاريخ ٣١/٣/٢٠١٢

الوكالة	رقم المشروع	تاريخ البدء	عنوان المشروع
DoD OIG	D2012-D000JA-0110.000	27/02/2012	المسألة عن أغراض المعدات الكبرى (الفئة السابعة) التي تم نقلها إلى معسكر فريجينا في الكويت
DoD OIG	D2011-D000JA-0281.000	07/09/2011	إدارة وزارة الدفاع لعمليات فريق المساعدة في إعادة توزيع الملكية في الكويت
DoD OIG	D2011-D000JA-0212.000	25/04/2011	برنامج جديد معدات مسرح العمليات للمركبات التكتيكية ذات العجلات
DoD OIG	D2011-D000JB-0098.000	08/12/2010	العقائد على حماية القوات لمنشآت الولايات المتحدة في العراق
DoD OIG	D2011-D000LF-0041.000	02/11/2010	متابعة الرعاية الصحية التي تقدمها مرافق المعالجة العسكرية للمتقاعدين في جنوب غرب آسيا
DoD OIG	D2011-D000CH-0032.000	19/10/2010	عقد الدعم اللوجستي للمتعاقدين للعمليات ستراتيكرمع نظم الأرض الدينامية العامة
DoD OIG	D2010-D000LD-0264.000	30/08/2010	الضوابط والعمليات المتصلة لوكالة الدفاع اللوجستية ونظام تقييم عقد المشتريات الآلية
DoD OIG	D2010-D005PO-0209.000	16/04/2010	تقييم جرحى محاربي وزارة الدفاع

استمر في الصفحة التالية

الوكالة	رقم المشروع	تاريخ البدء	عنوان المشروع
مكتب وزارة الخارجية للمفتش العام	لم يبلغ عنها	3Q/FY 2012	تقييم برنامج مساعدة مناهضة الإرهاب للدول التابعة لمكتب شؤون الشرق الأدنى
مكتب وزارة الخارجية للمفتش العام	MERO 3012	23/11/2010	تقييم دعم PAE للعمليات والصيانة في سفارة بغداد
GAO	121049	لم يبلغ عنها	تقييم تقرير مشترك عن التعاقد في العراق وأفغانستان
GAO	320852	20/06/2011	الأقليات الدينية في العراق
GAO	320843	22/04/2011	الانتقال إلى أغلبية الوجود المدني في العراق
GAO	351603	31/03/2011	إدارة الاستخبارات والمراقبة وجمع بيانات الاستطلاع
GAO	120976	31/03/2011	عقود الخارجية للبلدان الواقعة في نزاعات
GAO	351431	07/01/2010	استراتيجيات الجيش لتجهيز معدات إعادة تعيين العائدين من العراق
USAAA	A-2012-MTE-0335.000	2Q/FY 2012	برنامج الملكية الشخصية الأجنبية الزائدة
USAAA	A-2012-MTE-0079.000	2Q/FY 2012	برنامج الملكية الشخصية الأجنبية الزائدة
USAAA	A-2012-MTE-0262.000	2Q/FY 2012	مجموعة دعم المنطقة الكويت S6 عقود تقنية المعلومات
USAAA	A-2012-MTE-0240.000	2Q/FY 2012	البحث في منشآت التثبيت
USAAA	A-2012-MTE-0071.000	2Q/FY 2012	إدارة عقد النقل الوطني بالشاحنات في أفغانستان
USAAA	A-2012-MTE-0073.000	2Q/FY 2012	إدارة الأمتعة العائدة من جنوب غرب آسيا
USAAA	A-2012-MTE-0081.000	2Q/FY 2012	حساب أداء النقل الوطني بالشاحنات في أفغانستان
USAAA	A-2011-ALL-0094.000	4Q/FY 2011	عملية تحديد متطلبات التمركز المسبق للجيش (APSV) في الكويت
USAAA	A-2012-MTE-0018.000	4Q/FY 2011	متابعة عمليات التدقيق الإدارية ومدى وضوح الملكية الحكومية للخدمة على أساس عقد دعم العمليات في الكويت
USAAA	A-2011-ALL-0539.000	4Q/FY 2011	مدفوعات المتعاقدين في أفغانستان
USAAA	A-2011-ALL-0534.000	4Q/FY 2011	الشفافية المالية في عقد شبكة النقل في أفغانستان والقيادة الإقليمية الجنوبية
USAAA	A-2011-ALL-0490.000	4Q/FY 2011	إدارة عقد برنامج الطواهر الجوية في أفغانستان
USAAA	A-2011-ALL-0330.000	4Q/FY 2011	المساولة عن كميات الوقود في أفغانستان - المرحلة الثانية
USAAA	A-2011-ALL-0346.000	2Q/FY 2011	المساولة عن ممتلكات معدات الوحدة المشحونة إلى أفغانستان من الولايات المتحدة القارية
USAAA	A-2011-ALL-0344.000	2Q/FY 2011	المساولة عن ممتلكات معدات الوحدة المشحونة إلى أفغانستان - أفغانستان
USAAA	A-2011-ALL-0092.000	2Q/FY 2011	الملكية الشخصية الخارجية الزائدة (FEPP) برنامج المرحلة الثانية
USAAA	A-2011-ALL-0087.001	1Q/FY 2011	الضوابط الإدارية على المدفوعات لعمليات الطوارئ في الخارج الخاصة بالنقل - قيادة الجيش المركزي
USAAA	A-2011-ALL-0087.000	1Q/FY 2011	إدارة الضوابط على قوانين وزارة الدفاع للأششطة (DODAAC) قيادة الجيش المركزي
USAID OIG	لم يبلغ عنها	1Q/FY 2012	تدقيق مجموعة QED في مراقبة وتقييم برامج الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية في العراق
USAID OIG	لم يبلغ عنها	1Q/FY 2012	تدقيق الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية/برنامج الدعم التنشيري العراقي

تحقيقات الوكالة الأخرى

تحديث المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بانتظام مع الوكالات الحكومية الأخرى بإجراء تحقيقات في العراق. للوقوف على بيانات الإحصاء حول أنشطة التحقيق من الوكالات الأخرى، انظر الجدول ٦.٣.

الجدول ٦.٣
وضع أنشطة التحقيق التي تجريها وكالات الولايات المتحدة الأخرى. حتى تاريخ ٣١/٣/٢٠١٢

الوكالة	المحققون في العراق	المحققون في الكويت	القضايا المفتوحة/القضايا الجارية*
قيادة التحقيق الجنائي بالجيش الأمريكي وحدة الاحتيال في المشتريات	٠	٢	٩٢
دائرة التحقيقات الجنائية التابعة لوزارة الدفاع	٠	٢	١٦١
مكتب وزارة الخارجية للمفتش العام	٢	٠	١٣
FBI	١	١	٣٧
دائرة التحقيقات الجنائية البحرية	٠	١	٢
القوات الجوية الأمريكية. مكتب التحقيقات الخاص	٠	٠	٢
USAID	١	٠	١٤
الإجمالي	٤	٦	٣٢١

* الأرقام تشمل القضايا المتعلقة التي عملت مع الوكالات الأخرى داخل مركز العمليات المشتركة.

الهوامش و المختصرات و التعريفات

١٣٤

الهوامش

١٤٤

المختصرات والتعريفات

المختصرات والتعريفات

يحتوي هذا القسم على كل من الاختصارات والمختصرات التي وردت في هذا التقرير.

المختصر	التعريف	المختصر	التعريف
ABO	مكتب ميزانية الجيش الأمريكي	CPI	مؤشر توقعات الفساد
ABOT	محطة نفط البصرة	CSH	صندوق برامج إنقاذ حياة الأطفال وصحتهم
ACCO	مكتب تنسيق مكافحة الفساد (السفارة الأمريكية في بغداد)	CSSP	مشروع التمويل المشترك بماء البحر
AFCEE	مركز فيلق الجو الأمريكي للهندسة والبيئة	D&CP	البرامج الاستشارية والدبلوماسية
AML	مكافحة غسل الأموال (مستشار)	DCAA	وكالة التدقيق في التعاقدات الدفاعية الأمريكية
BG	العميد	DCIS	دائرة التحقيقات الجنائية التابعة لوزارة الدفاع
BP	البريطانية للبتروول	DCMA	وكالة إدارة العقود الدفاعية
BPA	اتفاق شراء شامل	DFI	صندوق تنمية العراق
BPAX	مجمع أكاديمية الشرطة ببغداد	DHS	وزارة الأمن الوطني
BPD	برميل يومياً	DoD	وزارة الدفاع
CAP	برنامج العمل المجتمعي (صندوق دعم الاقتصاد)	DoD OIG	مكتب المفتش العام لوزارة الدفاع
CBG	حرس الحدود الساحلية (الحكومة العراقية)	DoJ	وزارة العدل
CBI	البنك المركزي العراقي	DoS	وزارة الخارجية
CBP	الجمارك وحماية الحدود	DoS OIG	مكتب المفتش العام لوزارة الخارجية
CEFMS	نظام الإدارة المالية لفيلق المهندسين	DoT	وزارة النقل
CENTCOM	قائد القيادة المركزية الأمريكية	DPA	اتفاق تأجيل القضية
CERP	برنامج الاستجابة الطارئة للقائد	DRL	مكتب الديمقراطية، وحقوق الإنسان، والعمل (وزارة الخارجية)
CID-MPFU	وحدة الاحتيال في المشتريات بقيادة التحقيقات الجنائية في الجيش الأمريكي	DRMO	مكتب إعادة الاستخدام الدفاعي والتسويق
CIO	المساهمات في المنظمات الدولية (الولايات المتحدة)	DSCA	وكالة التعاون الأمني الدفاعي
CMCP	برنامج تحالف ترخيص الذخائر	ECA	مكتب الشؤون التعليمية والثقافية (وزارة الخارجية)
COI	لجنة النزاهة (المعروفة سابقاً باسم لجنة النزاهة العامة)	EFT	تحويل الأموال إلكترونياً
COM	رئيس البعثة	EIA	إدارة معلومات الطاقة (وزارة الطاقة)
CoM	مجلس الوزراء	EIU	وحدة الاستخبارات الاقتصادية
Commerce	وزارة التجارة الأمريكية	ERMA	مساعدة اللاجئين والمهجرين الطارئة
CPA	سلطة الائتلاف المؤقتة	ESD	شعبة الطاقة والخدمات (القوات الأمريكية في العراق)
CoR	مجلس النواب (الحكومة العراقية)	ESF	صندوق دعم الاقتصاد
COSIT	الجهاز المركزي للإحصاء وتكنولوجيا المعلومات (الحكومة العراقية)	EU	الاتحاد الأوروبي
CPA	سلطة الائتلاف المؤقتة	FAO	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة
		FBI	مكتب التحقيقات الفدرالي
		FERRET	التقييم الجنائي والبحوث والاسترداد وفريق الإنفاذ
		FMF	تمويل الجيش الأجنبي
		FMS	المشتريات العسكرية الأجنبية
		FOB	قاعدة العمليات المتقدمة
		FOIA	قانون حرية المعلومات
		FRBNY	بنك الاحتياطي الفيدرالي في نيويورك
			تابع في العمود التالي
			تابع في العمود التالي
GAO	مكتب المساءلة الحكومية	GAO	مكتب المساءلة الحكومية
GDP	الناتج المحلي الإجمالي	GDP	الناتج المحلي الإجمالي
GE	جنرال الكتريك	GE	جنرال الكتريك
GOI	الحكومة العراقية	GOI	الحكومة العراقية
HCC	لجنة التنسيق العليا	HCC	لجنة التنسيق العليا
HESC	مركز هانتسفيل للأعمال الهندسية والدعم	HESC	مركز هانتسفيل للأعمال الهندسية والدعم
HJC	مجلس القضاء الأعلى	HJC	مجلس القضاء الأعلى
.H.R	قرار مجلس النواب	.H.R	قرار مجلس النواب
HRDF	صندوق حقوق الإنسان والديمقراطية	HRDF	صندوق حقوق الإنسان والديمقراطية
I-WISH	استبيان حول اندماج المرأة العراقية اجتماعياً وصحياً	I-WISH	استبيان حول اندماج المرأة العراقية اجتماعياً وصحياً
IA	الجيش العراقي	IA	الجيش العراقي
IAO	مكتب منطقة العراق (فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي MED)	IAO	مكتب منطقة العراق (فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي MED)
IAU	وحدة المعلومات والتحليل المشتركة بين الوكالات (الأمم المتحدة)	IAU	وحدة المعلومات والتحليل المشتركة بين الوكالات (الأمم المتحدة)
ICE	هيئة الهجرة والجمارك الأمريكية	ICE	هيئة الهجرة والجمارك الأمريكية
ICITAP	برنامج المساعدة على التدريب على التحقيقات الجنائية الدولية (وزارة العدل)	ICITAP	برنامج المساعدة على التدريب على التحقيقات الجنائية الدولية (وزارة العدل)
IDA	الاتحاد الدولي للتنمية	IDA	الاتحاد الدولي للتنمية
IDA	المساعدة الدولية في حالات الكوارث	IDA	المساعدة الدولية في حالات الكوارث
IDFA	المساعدة في الكوارث والمجاعات الدولية	IDFA	المساعدة في الكوارث والمجاعات الدولية
IDP	الأفراد المشردين داخلياً	IDP	الأفراد المشردين داخلياً
IED	عبوة ناسفة	IED	عبوة ناسفة
IFMIS	نظام إدارة المعلومات المالية العراقية	IFMIS	نظام إدارة المعلومات المالية العراقية
IG	المفتش العام	IG	المفتش العام
IHEC	الهيئة العليا المستقلة للانتخابات	IHEC	الهيئة العليا المستقلة للانتخابات
IIGC	مجلس مفتشي العموم العراقي	IIGC	مجلس مفتشي العموم العراقي
IILHR	معهد القانون الدولي وحقوق الإنسان	IILHR	معهد القانون الدولي وحقوق الإنسان
IKN	شبكة المعرفة العراقية	IKN	شبكة المعرفة العراقية
IMCEN	مركز إدارة المعلومات (الجيش الأمريكي)	IMCEN	مركز إدارة المعلومات (الجيش الأمريكي)
IMET	برنامج التدريب والتعليم العسكري الدولي	IMET	برنامج التدريب والتعليم العسكري الدولي
IMF	صندوق النقد الدولي	IMF	صندوق النقد الدولي
INCLE	حساب الصندوق الدولي للرقابة على المخدرات وتطبيق القانون	INCLE	حساب الصندوق الدولي للرقابة على المخدرات وتطبيق القانون
INL	مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية (وزارة الخارجية)	INL	مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية (وزارة الخارجية)
Inma	"النمو" باللغة العربية—برنامج زراعي (الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية)	Inma	"النمو" باللغة العربية—برنامج زراعي (الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية)
IOM	المنظمة الدولية للهجرة	IOM	المنظمة الدولية للهجرة
	تابع في العمود التالي		تابع في العمود التالي

المختصرات والتعريفات

المختصر	التعريف	المختصر	التعريف	المختصر	التعريف
IP	الشرطة العراقية	MCTF	قوات مهام الجرائم الرئيسية	OFDA	مكتب المساعدة الخارجية في حالات الكوارث (الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية)
IQD	الدينار العراقي	MED	منطقة الشرق الأوسط (فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي)	OHDACA	المساعدات الإنسانية والكاثرتية والمدنية الخارجية
IRFFI	مرفق تمويل إعادة إعمار العراق الدولي	MEEES	المسح الاقتصادي للشرق الأوسط	OIG	مكتب المفتش العام
IRMO	مكتب إدارة إعادة إعمار العراق	MENA	الشرق الأوسط وشمال أفريقيا	OMB	مكتب الإدارة والموازنة
IRMS	نظام إدارة إعادة إعمار العراق	MG	اللواء	OPDAT	تطوير مكتب الادعاء العام الخارجي والمساعدة على التنمية (وزارة الخارجية)
IRRF	صندوق إعانة وإعادة إعمار العراق	MIM	وزارة الصناعة والتعدين	OPEC	منظمة البلدان المصدرة للبترول
IRS-CI	التحقيق الداخلي للإيرادات والتحقيقات الجنائية	MMT	مليون طن مكعب	OPIC	هيئة الاستثمارات الخاصة في الخارج
ISCI	المجلس الأعلى الإسلامي في العراق	MNF-I	القوات متعددة الجنسيات في العراق	OSC	مكتب المستشار الخاص
ISF	قوات الأمن العراقية	MOA	وزارة الزراعة	OSC-I	مكتب التعاون الأمني العراقي
ISFF	صندوق قوات الأمن العراقية	MOD	وزارة الدفاع العراقية	OTA	مكتب المساعدة التقنية (وزارة الخزانة الأمريكية)
ISPO	مكتب الشراكة الاستراتيجية العراقية (يحل محل مكتب المساعدة الانتقالية للعراق)	MoDM	وزارة الهجرة والمهجرين	OUSD(AT&L)	مكتب وكيل وزير الدفاع للمشتريات والتكنولوجيا والنقل والإمداد
ISPS	أمن السفن الدولية ومرافق الموانئ (نظام)	MOE	وزارة الكهرباء	OUSD(C)	مكتب وكيل وزير الدفاع (مراقب الحسابات)
ISX	العراق للأوراق المالية	MOF	وزارة المالية	PCO	مكتب المشاريع والعقود
IZ	المنطقة الدولية	MOH	وزارة الصحة	PDP	برنامج تطوير الشرطة (مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية بوزارة الخارجية)
JCC	لجنة التنسيق المشتركة (الحكومة العراقية)	MoHR	وزارة حقوق الإنسان	PFB	فرع الاحتياط في المشتريات (وكالة الخدمات القانونية في الجيش)
JDI	معهد التنمية القضائية	MOI	وزارة الداخلية	.PL	القانون العام
JIO	مكاتب التحقيق القضائي	MOI IG	المفتش العام لوزارة الداخلية	PRDC	مجلس تنمية إعادة إعمار المحافظة
JICA	الوكالة اليابانية للتعاون الدولي	MOJ	وزارة العدل	PRM	مكتب السكان واللاجئين والمهجرين التابع لوزارة الخارجية (وزارة الخارجية)
KAAOT	محطة نفط خور العمارة	MoPDC	وزارة التخطيط والتعاون الإنمائي	PRT	فريق إعادة إعمار المحافظات
km	كيلومتر	MOU	مذكرة تفاهم	PSC	شركات الأمن الخاصة
KRG	حكومة إقليم كردستان	MRA	مساعدة الهجرة واللاجئين	PTD	تحويل المحاكمة
LGP	برنامج الحكم المحلي (USAID)	MW	ميغاواط	QRF	صندوق الاستجابة السريعة
LOGCAP	برنامج التعزيز المدني اللوجستي	MWh	ميغاواط ساعة	RSO	مكتب الأمن الإقليمي
LT	ملازم	NADR	برامج عدم انتشار أسلحة الدمار الشامل ومقاومة الإرهاب ونزع الألغام والبرامج التابعة لها	S&P	مؤشر ستاندرد آند بورز
LTC	مقدم	NCSC	المركز الوطني لمحاكم الدولة	SA	الاتفاقية الأمنية (الولايات المتحدة والعراق)
MIAI	دبابات إبرامز M1 140 المستخدمة في المعركة الرئيسية	NDAA	قانون تفويض الدفاع الوطني	Sahwa	المعني العربي المستخدم في "الصحة"
M&E	الرصد والتقييم	NEA	مكتب شئون الشرق الأدنى (وزارة الخارجية)	SAMSA	إدارة إساءة استعمال المواد المخدرة والصحة النفسية
MAAWS	المال كنظام تسليح (وزارة الدفاع)	NGO	منظمة غير حكومية	SCIS	الشركة العامة للحديد والصلب
MAJ	رقيب	NIC	اللجنة الوطنية للاستثمار (الحكومة العراقية)	SFA	اتفاقية الإطار الاستراتيجي
Maharat	الكلمة العربية المستخدمة في "مهارات"	NMC	المركز الوطني للاعلام (الحكومة العراقية)	SIGAR	المفتش العام الخاص لإعادة إعمار أفغانستان
MBPD	مليون برميل يومياً	NRRRF	صندوق إعادة إصلاح الأخطار التي تتعرض لها الموارد الطبيعية		تابع في العمود التالي
MCA	جيش الإعمار العسكري (التمويل)	O&M	عمليات التشغيل والصيانة		
MCD	برنامج تنمية القدرات الوزارية (وزارة الخارجية أو الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية)	OCO	عمليات الطوارئ الخارجية		
MCF	مليون قدم مكعب	OMA	العمليات والصيانة التابعة للجيش (الأموال)		
MCFD	مليون قدم مكعب يومياً				

تابع في العمود التالي

تابع في العمود التالي

المختصرات والتعريفات

التعريف	المختصر	التعريف	المختصر	التعريف	المختصر
الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية	USAID	قوة المهام للأعمال وعمليات الاستقرار (وزارة الدفاع)	TFBSO	المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق	SIGIR
نفقات تشغيل الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية	USAID OE	برنامج النمو الاقتصادي في المحافظات (المعنى العربي للكلمة "التجارة") (الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية)	التجارة	مبادرة الادعاء للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق	SIGPRO
مكتب الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية للمفتش العام	USAID OIG	وزارة الخزانة الأمريكية	Treasury	تأشيرة الهجرة الخاصة	SIV
حرس السواحل الأمريكية	USCG	الأمم المتحدة	UN	الشركة المملوكة للدولة	SOE
دولار أمريكي	USD	برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية	UN-HABITAT	برنامج أبناء العراق	SOI
وزارة الزراعة الأمريكية	USDA	بعثة الأمم المتحدة لمساعدة العراق	UNAMI	ائتلاف دولة القانون (برئاسة نوري المالكي)	SoL
القوات الأمريكية في العراق	USF-I	صندوق إيمان العراق في مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية	UNDG ITF	منظمة الدولة لتسويق النفط	SOMO
مشاة البحرية الأمريكية	USMC	برنامج الأمم المتحدة الإنمائي	UNDP	مستشار كبير في الشرطة (مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية، مستشار في برنامج تطوير الشرطة)	SPA
خدمات الضباط الأمريكيين (وزارة العدل)	USMS	منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة	UNESCO	منصة نقطة واحدة	SPM
سيارة مفخخة	VBIED	مفوضية الأمم المتحدة العليا لشؤون اللاجئين	UNHCR	متزامنة قبل النشر ومتتبع التنفيذ	SPOT
صندوق ائتمان البنك الدولي للعراق	WB ITF	منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية	UNIDO	عمليات الاستقرار وإعادة الإعمار	SRO
برنامج الأغذية العالمي (الأمم المتحدة)	WFP	مكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة	UNODC	انتحاري بسيارة مفخخة	SVBIED
منظمة الصحة العالمية	WHO	مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع	UNOPS	مشروع الإصلاح الإداري (المعنى العربي لكلمة "ترابط") (الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية)	Tarabot
دائرة المقر الرئيسي بواشنطن (وزارة الدفاع)	WHS	وكالة التدقيق في الجيش الأمريكي	USAAA	برنامج تنمية القدرات الوطنية (الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية)	Tatweer
منظمة الصحة العالمية	WTO	فيلق المهندسين بالجيش الأمريكي	USACE	يحدد فيما بعد	TBD

تابع في العمود التالي

تابع في العمود التالي