المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق

SIGIR

أكتوبر/تشرين الأول 2012

دروس مستفادة من المراجعة والتدقيق لأعمال إعادة إعمار العراق الممولة من قبل الولايات المتحدة الأمريكية

www.sigir.mil
PublicAffairs@sigir.mil
(703) 428-1100

المهنية/ والاحترافية
الإنتاجية
المثابرة

1

برنامج إعادة الإعمار الناجح يتطلب تحقيق توازن للأمن والسياسة والمصالح المالية

أ. يجب تقييم نسبة الخطر المتولد من العنف فور بدء أنشطة إعادة الأعمار.

ب. يجب قياس وحساب الخطر الذي تتعرض له حياة الأشخاص بالنسبة للنتائج المحتملة.

ت. يجب حساب التكاليف وفوائد بدء المشروعات التي تتطلب نسبة أمنية عالية بدقة.

2

وجود هيكل إداري مدمج يوفر خطوة واضحة للسلطة لتنسيق المشروع وتسليمه ضروري لنجاح عمليات إعادة إعمار واستقرار العراق SRO

أ. يعد تحديد البعثات والمهام لجميع الوكالات الأمريكية من الضرورات الملحة لتخطيط إعادة الإعمار الفعال.

ب. تحتاج البرامج إلى تنسيق فعال ومساءلة الإدارة لتجنب حدوث إهدار.

3

يعد وجود نظام إدارة معلومات إعادة الإعمار أمريكي مدمج أمر ضروري لتعزيز المسائلة

4

إدارة احتياجات التوظيف وتقليل الدورات هو أمر حيوي للتنفيذ الفعال للبرنامج والمراقبة

أ. يعد الحصول على العدد المطلوب من الأشخاص الماهرين هو أمر أساسي لإدارة إعادة الإعمار خلال عمليات إعادة إعمار واستقرار العراق SRO

ب. يعد تقليل تدوير العقود وأفراد إدارة المشروع أمر ضروري للإدارة الفعالة.

كانت القضايا الأمنية هي العوامل الأساسية للتأخير وزيادة التكاليف 345 مليون دولار أمريكي والجهود المبذولة لبناء 130 مركزا للرعاية الصحية الأولية بالعراق. ولم تكمل الحكومة المالية بناء ثلاثة مراكز حيث قضى إحدى التفجيرات على بعض من أو كافة المباني أثناء تشيدها بعد إنفاق ثلاثة ملايين دولار. وتم هجر مراكز الرعاية الصحية الأولية بحي الانتصار الذي بلغت تكلفته ما يقرب 756.000 دولار وبعد استعمال المتمردون المتفجرات لإلحاق أضرار جسيمة ببنية المركز (**تدقيق المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق SIGIR 09-015**)

5

ضرورة تعزيز الرقابة على العقود والمنح والمشتريات خلال عمليات إعادة إعمار واستقرار العراق SRO لتجنب الاحتيال والإهدار وتعزيز الكفاءة

أ. التخطيط المتطور يقلل فرص الاحتيال والإهدار وسوء الاستعمال.

ب. تعد مراجعة العقود وعمل التدقيق المحاسبي للتكاليف النهائية التي تم تحملها من الأمور الضرورية للتأكد من صحة المدفوعات.

ت. الحاجة إلى رقابة شديدة على التسليمات والمخزن لمراقبة الالتزام بالعقود والحد من الخسائر والسرقات.

ث. ضرورة فرض رقابة وثيقة على المعاملات المالية للقضاء على النصب وسوء الاستعمال

ج. تتطلب المنح المعطاة بعمليات إعادة إعمار واستقرار العراق SRO رقابة شديدة أكثر من المنح المعطاة بمناطق آمنة.

ح. يعد حفظ عقد شامل وسجلات المشروع من الأمور الحاسمة لتفعيل الرقابة.

قام المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق SIGIR بإصدار 217 تقرير مراجعة وتدقيق في الفترة من 2004 وحتى أكتوبر/تشرين الأول 2012 والدروس الموضحة هنا مأخوذة من ممارسة أعمال المراجعة والتدقيق ولإكمال تقرير التسع دروس المستفاد المشتملة على ملخص شامل لأعمال التدقيق والمراجعة التي أجراها المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق SIGIR يرجى الرجوع إلى إعادة إعمار العراق : SIGIR دروس مستفادة من المراجعة والتدقيق لأعمال إعادة إعمار العراق الممولة من الولايات المتحدة الأمريكية على موقع : www.SIGIR.mil

أكتوبر/تشرين الأول 2012

الإنجازات المالية المحتملة والحالية للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق SIGIR

بمليون دولار أمريكي

المدخرات المحتملة
(إجمالي 1.61 مليار دولار)

973.62 دولار أمريكي التمويل الممكن استخدامه بصورة أفضل

تشمل 387.00 مليون دولار أمريكي لتمويل مشروع تطوير الشرطة الذي يتم الإشراف عليه بواسطة وزارة الخارجية المدخرات الفعلية ومكتب المخدرات الدولي وشؤون تطبيق القانون الأمريكي

640.68 دولار أمريكي تكاليف مشكوك بها

تتضمن 113.40 مليون دولار حول الأسعار والفواتير بفواتير غير مناسبة أو سيئة التي تم رفضها وإعادة التسجيل خلال سنة 2007 بعقد التمويل من المقاول وشركة أنهام ذات المسئولية المحدودة مدخرات العمليات

المدخرات الحالية

644.89 دولار أمريكي تم ادخارها واستردادها

تضم 508.66 دولار دولار بعقد دينكورب لتدريب رجال الشرطة نتيجة لعروض الأثمنة المراجعة، والفواتير المرجعة، وتعويضات المتعاقد، والمدخرات العملية.

اكتشف المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق SIGIR فجوة هامة في نظام مراجعة العقود وعينات المقاولين بنظام التحكم الداخلي35 لوزارة الدفاع DoD حيث يوجد بين 21 متعاقد لديهم على الأقل استعراضا لأنظمتهم ونسبة تبلغ الثلث على الأقل لديها نظام التقدير والشراء الخاص بها (**مراجعة وتدقيق المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق SIGIR 12-019**) ضعف الحكومة في الرقابة على التعاقدات مع شركة أنهام يجعلها عرضه لخطر سداد التكلفة الزائدة حيث شكك المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق SIGIR بنسبة 39% (4,4 مليون دولار) من التكاليف التي قام بمراجعتها وحث في توصياته للتشكيك بجميع التعاقدات و قدمت شركة أنهام فواتير كوع PVC تبلغ 80 دولار وقيمة 20.000 دولار لتركيب النظام الصوتي " للتوصيل والتشغيل" الموضحين أعلاه. (**مراجعة وتدقيق المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق SIGIR 11-022**)

6

يحتاج برنامج إعادة الإعمار إلى أهداف ومقاصد واضحة وقابلة للقياس

7

العمل الوثيق مع حكومات الدول المضيفة أمر ضروري لتحقيق نجاح طويل الأمد لاستثمارات الولايات المتحدة بمشاريع إعادة الإعمار.

أ. تجب مشاركة الحكومات المضيفة بتحديد احتياجات وأولويات إعادة الإعمار المستدامة.

ب. الحصول على مشاركة بالتكاليف من الحكومة المضيفة هو أفضل وسيلة لضمان الاستدامة لفترة طويلة.

في ملاحظة إيجابية استطاعت وزارة الدفاع DoD تشييد موقع قيادة الجيش العراقي بتكريت بقيمة 37.8 مليون دولار ووجد المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق SIGIR أن وزارة الدفاع DoD لديها خطة موضوعة لنقل الأصول وكانت تعمل مع الحكومة العراقية للتصدي للعديد من القضايا المستدامة والتدريبات متضمنة الأمن وإمدادات الطاقة الملائمة للمرافق وشركات التدريب العراقية وخططت وزارة الدفاع DoD لنشر فريق استشاري عسكري للخدمات اللوجستية بالمواقع عقب نقلها وخطط المسئولون الأمريكيون للقيام بتقييم القدرات لمتابعة تقدم الحكومة العراقية في الخدمات الرئيسية ومعالجة المياه وجوانب أخرى (**مراجعة وتدقيق المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق SIGIR 09-024**)

8

رقابة ومساءلة الشركات الأمنية الخاصة من الأمور الحيوية في عمليات الطوارئ الحساسة من الناحية السياسية

أ. وضع معايير جوهرية ونظام تحقيقات فوري للاختراقات المحتملة هي خطوة أساسية لضمان أن استخدام شركات الآمن الخاصة ليس له تأثير سلبي على المهمة.

ب. الحصول على حساب دقيق لتكاليف التعاقدات مع شركات الأمن الخاصة هو أمر أساسي للتخطيط وتمويل العمليات.

9

ربط سلطة المفتش العام بالمهمة بدلا من التمويل هو أمر حاسم لضمان التغطية الكاملة