

المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق

التقرير رباع السنوي

ونصف السنوي

إلى كونغرس الولايات المتحدة

[كانون الثاني/يناير ٢٠١١]

(القانون العام ١٠٦-١٠٨ و ٤٥٢-٩٥، بصيغته المعدلة)





رسالة من المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق

يسعدني أن أقدم هذا التقرير ربع السنوي الثامن والعشرون إلى كونغرس الولايات المتحدة ووزراء كلًّا من الخارجية والدفاع، والذي يتزامن مع احتفالى بعامي السابع من العمل في منصب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق.

سوف تشهد الأحد عشر شهراً القادمة سلسلة من التحولات في العراق والتي سيكون لها تأثير كبير على طبيعة مهمة الولايات المتحدة المستمرة، وهي تتلخص في الانسحاب المقرر لجميع قوات الولايات المتحدة بحلول ٣١ من كانون الأول/ديسمبر، ٢٠١١. وتشمل التحولات الهامة ما يلي:

- انتهاء أعمال فرق إعادة إعمار المحافظات السابقة وانتقال مهام إعادة الإعمار الموكلة إليهم إلى القنصليات الموجودة في أربيل والبصرة والملكات المؤقتة في الموصل وكركوك
- انتقال مهمة تدريب الشرطة من القوة العسكرية إلى وزارة الخارجية
- فتح مكتب جديد للتعاون الأمني العراقي ليتولى إدارة معظم نواحي برنامج المساعدة العسكرية الأمريكية المستمر

ستظهر التغييرات المتعددة للعيان في العراق في العام ٢٠١١ في ظل رعاية حكومة الائتلاف الجديدة في بغداد. فقد ضمن أخيراً رئيس الوزراء نوري المالكي دورة ثانية لمدة أربع سنوات في هذا الربع السنوي، ولكنه لم يصل لهذا إلا بعد السماح لكثير من منافسيه بالحصول على مناصب في مجلس الوزراء الجديد.

وقد كان هذا الربع السنوي جيداً للعراق من الناحية الاقتصادية. فقد تواصلت جهود الحكومة العراقية لجذب رأس المال الأجنبي فيجي مشارها. علاوة على ذلك، فقد ذكرت العديد من شركات النفط الدولية، العاملة في تطوير حقول النفط العراقية الجنوبية المرحبة، إحراز تقدم بأفضل مما كان متوقعاً بها في ذلك زيادة الإنتاج في حقل الرمادلة العملاق. ويتحقق معظم موارد النفط والغاز العراقية في محافظة البصرة، والتي تعد محرك الاقتصاد العراقي وبوابته الاقتصادية على العالم. ولعلمه بأهمية البصرة في مستقبل العراق، فقد توجه مسؤولو المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بالسفر إلى هناك في كانون الثاني/يناير وذلك لتقديم أوضاع جهود إعادة الإعمار التي تقوم بها الولايات المتحدة. ويدرك الفصل الخاص "باتركيز على البصرة" بالتفصيل النتائج التي توصل إليها المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ويصف الأوضاع في المحافظة التي تعد أهم المحافظات العراقية إستراتيجياً.

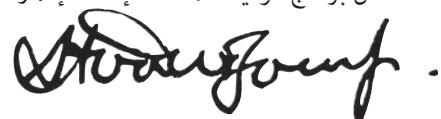
وفي تطور آخر تمثل في إصدار مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة لثلاث قرارات في كانون الأول/ديسمبر رفعت سلسلة من العقوبات التجارية التاريخية والتي كانت قد فرضت على العراق في ظل حكومة صدام. وت تكون أحد آثار هذه الإجراءات الصادرة من الأمم المتحدة متمثلاً في حرية الحكومة العراقية (GOI)، إذا كانت ترغب في ذلك، في متابعة برنامج الطاقة النووية السلمية. كما سيكون من اللازم عليها مراعاة الحيطة في التعامل مع مدينيها، حيث سترفع من الآن الحماية التي كانت تقدمها الأمم المتحدة في هذا الصدد.

وفي هذا الربع السنوي، أصدر المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق خمسة تقارير حول عمليات التدقيق، بما في ذلك استعراض لجهود الولايات المتحدة العسكرية المتمثلة في دفع ٣٧٠ مليون دولار للمتمردين السابقين لتوفير خدمات أمنية من خلال برنامج أبناء العراق (SOI). وقد قام الجيش بتمويل مبادرة أبناء العراق المكلفة باستخدام أموال من برنامج الاستجابة الطارئة للقائد (CERP). وحتى الآن، فقد تم تخصيص ما يقرب من ٣,٧ مليار دولار من أموال برنامج الاستجابة الطارئة للقائد إلى مشاريع في العراق، معبقاء برنامج أبناء العراق أكبر مصدر واحد للإنفاق. وتضم الورقة المدرجة مع هذا التقرير ربع السنوي على نظرة شاملة تبين الأوجه التي تم إنفاق أموال برنامج الاستجابة الطارئة للقائد فيها في العراق. وتعد مجموعة تقارير الإشراف على برنامج الاستجابة الطارئة للقائد التي أعدها المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق لغرض المعلومات بشكل خاص، وذلك عند الأخذ في الاعتبار استخدام أموال برنامج الاستجابة الطارئة للقائد على نطاق واسع وبشكل مستمر في أفغانستان.

- وقد شملت انجازات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق الهمة الأخرى ما يلي:
- إكمال أعمال التحقيق التي ساعدت في التوصل إلى فرض عقوبات جنائية ومدنية تصل إلى ٦٩ مليون دولار فرضاً كغرامات ومصادرات ضد مجموعة لويس بيرجر وذلك للتلاعب بالزيادة في فواتير الأعمال التي قامت بتنفيذها لصالح الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية ووزارة الدفاع
 - إصدار ما تم التوصل إليه حول عدم دعم الحكومة العراقية بشكل رسمي مبلغ ٢٦ مليون دولار التي مؤلت بها الولايات المتحدة الأكاديمية التعليمية للمسؤولين العراقيين وأنه لم يتم اتخاذ أي إجراءات لتشغيل الأكاديمية ودعمها
 - تحديد وجود تناقض بين إجمالي مخصصات برنامج الاستجابة الطارئة للقائد التي ذكرت القوات الأمريكية في العراق تلقى لها وبين الأموال التي ذكر مكتب ميزانية الجيش بأنه قام بإعطائها لبرنامج الاستجابة الطارئة للقائد

سوف أسافر إلى العراق، ببداية شباط/فبراير، وذلك للمرة الثانية، للالتقاء بالمسؤولين رفيعي المستوى من سفارة الولايات المتحدة والحكومة العراقية وذلك لمناقشة تأثير تقليل تواجد الولايات المتحدة على جهود إعادة الإعمار المستمرة. كما سأشاور مع أعضاء الحكومة العراقية الجديدة حول خططها في المحافظة على المشاريع التي قولها الولايات المتحدة وفي العمل على تحسين التأثير الضار المستمر للفساد.

على الرغم من احتمالية انسحاب آخر القوات من العراق في كانون الثاني ٢٠١١، إلا أن وزارة الخارجية سوف تظل محافظة على تواجد هام لجهود إعادة الإعمار هناك وذلك لسنوات تالية، مما يتطلب إشراف متواصل مدعم والتزام بحماية مبلغ ٥٨ مليار دولار المتبقية ضمن برنامج الولايات المتحدة لإعادة الإعمار.



ستيوارت دبليو بوين جونيور،
المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق

ملخص أداء المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق

ملخص أداء المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق
حتى تاريخ ٣٠ كانون الثاني/يناير ٢٠١٠

عمليات التدقيق

١٨٢	التقارير الصادرة
٤٤٤	الوصيات الصادرة
٦١٠,٦١ دولار	الأموال التي تم توفيرها واستردادها (ملايين الدولارات)
٥٨٦,٦٢ دولار	الأموال التي تم تحسين استخدامها (ملايين الدولارات)
١١٢,٦٣ دولار	المدفوعات المشكوك بأمرها (ملايين الدولارات)

التقييمات

١	التقارير الصادرة
٤	الوصيات الصادرة
٣	الدراسات الجارية/المخطط لها

عمليات التفتيش

١٧٠	تقييمات المشاريع الصادرة
٩٦	التقييمات المحددة الصادرة من الموقع
٨٧١	تقييمات صور الأقمار الصناعية

التحقيقات

٥٢٤	التحقيقات التي قُبِّلَت مباشرتها
٤٢٠	التحقيقات التي أغلقت أو أحيلت
١٠٤	التحقيقات المفتوحة
٣١	الاعتقالات
٥٤	الاتهامات
٤٤	الإدانات القضائية
١٤٠,٩ دولار	النتائج ذات الصلة بالأموال النقدية (ملايين الدولارات)

اتصالات الخط الساخن، حتى تاريخ ٣٠ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠

٣٩٨	البريد الإلكتروني
١٨	الفاكس
٢٩	البريد
٢٦	الإحالات
١٦٩	الموقع الإلكتروني للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق
٧٩	الهاتف
١١٢	الحضور بصفة شخصية
٨٣١	مجموع اتصالات الخط الساخن

منتجات أخرى

٣١	الشهادات أمام الكونغرس
٥	تقارير الدروس المستفادة الصادرة
٢٨	التقارير ربع السنوية



الباب ٥ رقابة المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ١٠٣ تدقيقات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ١٠٤ التدقيقات الجنائية المجمعة / مبادرة التحقيقات ١١٧ تدقيقات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ١١٨ تقييمات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ١٢٩ الخط الساخن للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ١٣٠ الموقع الإلكتروني للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ١٣١ التحديات التشريعية ١٣٢	الباب ٦ رقابة الوكالات الأخرى ١٣٥ مقدمة ١٣٦ تدقيقات الوكالات الأخرى ١٣٧ تدقيقات الوكالات الأخرى ١٤٠	الباب ١ ملاحظات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ١ إعادة إعمار العراق ٢٠١١: التقدم نحو النظام ٢ تحديث التمويل ٣ إدارة الولايات المتحدة لإعادة الإعمار ٤ تشكيل الحكومة ٦ الأمن ١٠ الطاقة ١٣ الاقتصاد ١٤ رقابة المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ١٦ الخسائر البشرية ١٨	الباب ٢ تمويل إعادة إعمار العراق ١٩ نظرة عامة على التمويل ٢٠ التمويل الأمريكي ٢١ التمويل العراقي ٣٤ الدعم الدولي ٣٦	الباب ٣ تواجد الولايات المتحدة ٢٠١١ إدارة إعادة الإعمار ٣٧ تواجد الولايات المتحدة في العراق ٣٨ التعاقد ٤٤	الباب ٤ عمليات التطوير في العراق ٥٥ النظام الإداري ٥٦ الأمن ٦٥ سيادة القانون ٧٥ الاقتصاد ٨١ الخدمات العامة ٩٤
---	--	---	---	--	--

* النسخة الكاملة من هذا التقرير ربع السنوي الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق متاح على الموقع الإلكتروني للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق: www.SIGIR.mil. وهذه هي النسخة الرسمية للتقرير، والتي تحتوي على كافة الملحقات والتصحيح.

الملحقات

ملحقات التقرير ربع السنوي هذا غير مضمونة ضمن النسخة المطبوعة من المنشور.
وهي متاحة على موقع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق الإلكتروني www.sigir.mil

الملحق أ يحتوي على الإسنادات التراfficية لصفحات هذا التقرير مع المتطلبات القانونية لقيام المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بإعداد التقارير بموجب المادة ٣٠٠١ من القانون العام ٢٠٠٨، بصيغته المعّدلة، وقانون المفتش العام لسنة ١٩٧٨، بصيغته المعّدلة.

الملحق ب يحتوي على الإسنادات التراfficية لمصطلحات الميزانية المرتبطة مع صندوق إعادة إعمار العراق (IRRF) وصندوق قوات الأمن العراقية (ISFF)، وصندوق دعم الاقتصاد (ESF)، وبرنامج الاستجابة الطارئة للقائد (CERP)، والدعم الدولي لإعادة إعمار العراق.

الملحق ج يضم تقارير عن المساهمات الدولية في جهود إعادة إعمار العراق.

الملحق د يحتوي على قائمة بعمليات التفتيش التي أقّها المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق حول أنشطة إعادة إعمار العراق.

الملحق د يحتوي على قائمة شاملة بعقود إعادة إعمار العراق المعطلة والممنوعة أو عقود دعم الجيش في العراق والكويت.

الملحق ه يقدم ملخصات حول عمليات التدقيق والمراجعات المكتملة والجاربة حول برامج وأنشطة إعادة إعمار العراق الصادرة عن وكالات الحكومة الأمريكية الأخرى.

التذيل و يحتوي على قائمة بعمليات التدقيق المنجزة، والتقارير والشهادات حول أنشطة إعادة إعمار العراق الصادرة عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ووكالات تدقيق الحكومة الأمريكية الأخرى.

ملاحظات

المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق

إعادة إعمار العراق: ٢٠١١

٢	التقدم التدريجي نحو النهج المنتظم
٣	تحديث التمويل
٤	إدارة الولايات المتحدة لإعادة الإعمار
٦	تشكيل الحكومة
١٠	الأمن
١٣	الطاقة
١٤	الاقتصاد
١٦	رقابة المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق
١٨	الخسائر البشرية

الباب



إعادة إعمار العراق ٢٠١١: التقدّم التدرّيجي نحو النهج المنتظم

- الشيعي والائتلاف الكردستاني—١٢ مقعداً و٧ مقاعد في مجلس الوزراء، على الترتيب.
- وسيكون التحدى الرئيسي الذي ستواجهه الحكومة الجديدة هو إدارة علاقتها مع الزعيم الديني مقتدى الصدر المعادي لأمريكا، والذي عاد من إيران في هذا الربع السنوي وسيطر على ٣٩ مقعداً في مجلس النواب (CoR). وهذه القوة السياسية التي يتمتع بها جعلته في موضع ينكمنه منه بطالبة بامتيازات سياسية من رئيس الوزراء المالكي. في كانون الثاني/يناير، منع الصدر الوزراء التابعين له من الالتفاء بأي من المسؤولين الأمريكيين.^٢
- الأمن. في أواخر العام ٢٠١٠، بدأت الحكومة العراقية في حل بعضها من نقاط التفتيش الأكثر من ٨٧٠ والمنتشرة في بغداد، وذلك بسبب، وبشكل جزئي، تدني عدد حوادث العنف المسجلة إلى العدد المسجل قبل بدء الغزو.
- وعلى الرغم من هذه الأخبار الإحصائية الجيدة إلا أن المتمردين استمرروا في القيام بحملات تخويف واغتيال ضد أفراد عسكريين ومدنيين في الحكومة العراقية في هذا الربع السنوي، ليقتلوا أو يحاولوا قتل عدة عشرات من المسؤولين. واستهدف مسئولي الشرطة بشكل خاص.
- مع انتهاء المهمة القتالية للولايات المتحدة في العراق في آب/أغسطس الماضي والمغادرة المقررة لجميع القوات الأمريكية في أواخر هذا العام، ستكون أحد المستويات الرئيسية على قوات الأمن العراقية هي قمع مثل هذا العنف. وفي هذا الربع السنوي، لاحظ العديد من مراقبى الولايات المتحدة جود فيجوات فعلية أو محتملة في قدرات قوات الأمن العراقية (ISF) والتي من الممكن أن تؤثر على قدرتها في المكاسب الأمنية التي تم التوصل إليها بجهد جهيد.^٣
- الخدمات الأساسية. طبقاً لتقرير وزارة الخارجية الصادر مؤخراً، فسيكون نقص الخدمات الأساسية الكافية هو أحد أكثر الأسباب احتمالية في التسبب في عدم الاستقرار المستقبلي في العراق. وقد حلت "خربيطة طريق تحقيق الاستقرار" التي أعدتها وزارة الخارجية ببيانات الرأي العام وتوصلت إلى أن النقص الملحوظ في أنظمة المياه والصرف الصحي والكهرباء في العراق من الممكن أن تؤدي إلى اضطرابات عامة—أكثر من كونها خلافات سياسية أو طائفية. وإصلاح جزء من هذه المشكلة، فسوف تقوم وزارة الكهرباء (MOE) بإطلاق خطة كهرباء العراق الرئيسية لتحسين أوضاع الشبكة الوطنية. وهي تتوقع أنه في حالة دخول المؤلفات المخطط لها في الخدمة طبقاً للجدول الزمني المحدد لها في الأعوام القليلة المقبلة، فإن العراق ستكون قادرة على توفير الاحتياجات الوطنية من الكهرباء بحلول العام ٢٠١٤. ولكن هذا الأمل مشروط بتنفيذ تحسينات مكلفة على شبكة نقل وتوزيع الكهرباء

استهل العام الجديد بتشكيل الحكومة العراقية الجديدة ومن المتوقع أن ينتهي العام بالانسحاب الفعلي لجميع القوات العسكرية، منها تواجد الولايات المتحدة العسكرية على مدى تسع سنوات في العراق. وعلى الرغم من أنَّ مهام القوات الأمريكية في العراق (USF-I) المتبقيَّة سوف تنتهي بحلول كانون الأول/ديسمبر ٢٠١١ والتي يتم تنفيذها في ظل عملية الفجر الجديد، إلا أنَّ دعم الولايات المتحدة الهام سيظل مستمراً مع سعي الحكومة العراقية (GOI) الجديدة البناء على المكاسب الحالية في القطاع النظيم الإداري والاقتصادي والأمني.

- وسوف تشهد الأحد عشر شهراً القادمة العديد من الانتقالات والتحولات ضمن برنامج الولايات المتحدة لإعادة البناء، والتي يصل سعرها على كاهل الدولار الأمريكي الآن إلى ٥٨ مليار دولار. وتشمل التغييرات الهامة ما يلي:
- بحلول نهاية كانون الثاني/يناير، سوف تنهي قوة مهام للأعمال وعمليات الاستقرار (TFBSO) التابعة لوزارة الدفاع (DoD) عملياتها الحالية في العراق.^٤
 - مع بداية الخريف، سوف تنتهي أعمال آخر فرق إعادة إعمار المحافظات (PRTs)، وستقوم بنقل بقية المهام إلى اثنين من القنصليات الدائمة وأثنين من مكاتب فروع السفارة المؤقتين (EBOs).
 - بحلول تشرين الأول/أكتوبر، ستتولى وزارة الخارجية (DoS) مهمة تدريب الشرطة من وزارة الدفاع، وسيتولى مكتب التعاون الأمني العراقي (OSC-I) الجديد التحكم بمعظم نواحي برنامج المساعدة العسكرية الأمريكية المستمر.

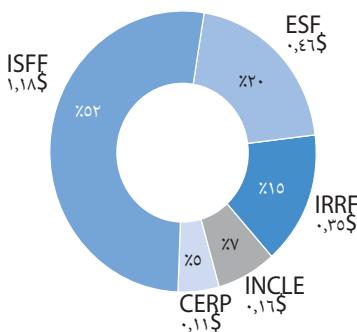
وقد وقعت هذه التطورات في هذا الربع السنوي:

- تشكيل الحكومة. بعد ما يقرب من تسعه أشهر من المفاوضات السياسية، استطاع رئيس الوزراء نوري المالكي ضمان دعم برلماني كافٍ في أواخر تشرين الثاني/نوفمبر ليطالب بفترة ثانية. وفي ظل اتفاق مشاركة السلطة، استطاع تكيل دولة القانون (SoL) التابع للمالكي من السيطرة على الوزارات المؤثرة من وزارة الداخلية والدفاع وخمسة مناصب أخرى في مجلس الوزراء. وتولى رئيس الوزراء السابق إيهاب علاوي التابع لكتلة العراقية منصب رئيس المجلس الوطني للسياسات العليا الجديد (NCHP)—والذي لم يتم تحديد الواجبات المنوط به بعد—و ١٠ مكاتب بحسب تولى مجلس الوزراء. وكان للكتلتين الكبيرتين الآخرين—الائتلاف الكردستاني—للائتفاف العراقي

(IRRF)، وحساب الهيئة الدولية لمراقبة المخدرات وفرض إنفاذ القانون (INCLE)، وبرنامج الاستجابة الطارئة للقائد (CERP).^١ الشكل ١,١ يلخص الوضع الحالي للالتزامات التي لم يتم إنفاقها بعد من الصناديق الخمسة الرئيسية. معرفة المزيد عن التمويل الأمريكي لإعادة الإعمار، انظر الباب ٢ من هذا التقرير ربع السنوي.

وضع برنامج الاستجابة الطارئة للقائد
بدأ برنامج الاستجابة الطارئة للقائد كأحد الوسائل قليلة التكلفة نسبياً لاستخدامه القادة العسكريين المحليين في تنفيذ مشاريع إعادة الإعمار الصغيرة والتي تمثل حاجة ملحة وإنسانية. وعلى مر السنوات، تزايد البرنامج إلى برنامج برأسمال مال ٣,٩٩ مليار دولار والذي استخدم في عدد وافر من المشاريع—من الدفع للمتمردين السابقين ليوفروا خدمات أمينة من خلال نظم أبناء العراق (SOI) إلى تمويل أعمال على نطاق واسع ومشاريع البنية التحتية. وبحلول كانون الثاني/يناير ٢٠١١، كانت القوات الأمريكية في العراق لا تزال تعمل على توفير تحديث شامل حول استخدامها لبرنامج الاستجابة الطارئة للقائد في تمويل المشاريع. ونتيجة لذلك، لم يتمكن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق من توفير حسابات كاملة عن "كل مشروع بوصفه" أو عن كل "فئة بوصفها" عن جميع التزامات برنامج الاستجابة الطارئة للقائد ونفقاته. للوصول إلى تحليلأشمل للتحديات حول بيانات تقارير برنامج الاستجابة الطارئة للقائد، انظر الباب ٢:

الالتزامات غير المنفذة: صناديق الولايات المتحدة الرئيسية
بالمليار دولار الإجمالي: \$٢,٢٧



ملاحظة: لم يتم تدقيق البيانات. الأرقام قد تتأثر بالتقدير.

Sources: PL 108-7; PL 108-11; PL 108-106; PL 108-287; PL 109-13; PL 109-102; PL 109-148; PL 109-34; PL 109-289; PL 110-28; PL 110-92; PL 110-116; PL 110-137; PL 110-149; PL 110-161; PL 110-252; PL 111-32; PL 111-117; PL 111-118; PL 111-212; PL 111-242; PL 111-322; PL 111-322; USAID^٢; USAID^٣; دا على طلب استدعاء البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق^٤; USACE^٥; NEA^٦; دا على طلب استدعاء البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق^٧; دا على طلب استدعاء البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق^٨; ABO^٩; دا على طلب استدعاء البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق^{١٠}; ABO^{١١}; دا على طلب استدعاء البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق^{١٢}.

٢٠

العراقية، بالإضافة إلى تحسيينات تشغيلية بين كلاً من وزارة الكهرباء ووزارة النفط. وفي كانون الأول/ديسمبر، عين رئيس الوزراء وزير النفط السابق حسين الشهريستاني كنائب لرئيس الوزراء لشئون الطاقة—وهو منصب جديد يجعله في موضع المسئولية عن تنظيم سياسة الحكومة العراقية في ما يتعلق بالطاقة، والتي عانت في فترات سابقة من نقص التنسيق بين الوزارات المرتبطة بالطاقة.

- التنمية الاقتصادية. لا تزال حقول النفط الجنوبية العراقية محل تركيز المستثمرين من الصعيد الدولي في هذا الربع السنوي، مع تجاوز حقل الرميلة في البصرة المستهدف من إنتاج النفط الخام وزيادة العديد من شركات النفط الدولية حجم ومكان تواجدها في الصحراء الغربية بالنفط حول البصرة. وذكر مسئولو الحكومة العراقية أنهم يخططون لمزيد من اكتشافات النفط الجديدة في الصحراء الغربية الواقعة في محافظة الأنبار ذات الغالبية المسلمة.^٤ وتتفق العتيد من العقبات في طريق تحقيق عمليات الاستكشاف الفعالة وتحويل المصادر الموجودة إلى أموال، بما في ذلك البنية التحتية الرئيسية، والفساد العام المستشري، ومجموعة من القوانين التي عفا عليها الزمن والتي يلزم إعادة صياغتها.
- العودة للانحراف في المجتمع الدولي. في بداية تشرين الأول/أكتوبر، أتاحت صندوق النقد الدولي (IMF) مبلغ ٧٤١ مليون دولار إضافية للصرف لصالح الحكومة العراقية كجزء من ترتيبات الاستعداد التي يتخذها نحو العراق.^٥ وبعد شهرين، أصدر مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة (UNSC) ثلاثة قرارات، ليرفع سلسلة من العقوبات التي كانت قد فرضت على العراق في ظل حكومةبعثيين. وأحد نتائج القرارات الثلاثة هو تمكّن العراق مرة أخرى، إذا اختار ذلك، من متابعة برنامج الطاقة النووية الإسلامية. وحالياً، تستعد الحكومة العراقية لاستضافة القمة العربية المبلقة، والتي من المقرر عقدها في شهر آذار/مارس المقبل في بغداد—وهو التجمع الأول الذي يعقد في العراق لأكثر من عقدين بهذا المستوى.

تحديث عمليات التمويل

صناديق الولايات المتحدة الرئيسية لإعادة إعمار العراق منذ العام ٢٠٠٣، خصصت الولايات المتحدة أو أتاحت مبلغ ٥٨ مليار دولار لجهود الإعمار في العراق، وذلك أساساً من خلال خمسة صناديق تمويل أساسية هي: صندوق قوات الأمن العراقية (ISFF)، وصندوق دعم الاقتصاد (ESF)، وصندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق

الأمريكيين مخاوفهم بشكل خاص حول هذا البند، متوقعين بأنّ، إذا تمّ اعتماد هذا الاقتراح كقانون، فمن الممكن أن يضعف الثقة الدوليّة فعلاً في قدرة الدولة العراقيّة على الوفاء ديونها.^٧ وسوف يقرّ مجلس النواب مصير المادة ٣٩ عندما ينتهي من ميزانية العراق للعام ٢٠١١.

إدارة الولايات المتحدة لجهود إعادة الإعمار

واصلت وزارة الخارجية (DoS) العمليات المستمرة والخاصّة بتنسيق عمليات السفارة في هذا الربع السنوي، مستمرة بالخطط الخاصّة بالانتهاء من عمل فرق إعادة إعمار المحافظات بحلول أيلول/سبتمبر ٢٠١١. وسوف تنتقل مسؤوليات إعادة الإعمار الخاصّة بفرق إعادة إعمار المحافظات إلى القنصليات العامّة في أربيل والبصرة ومكاتب فروع السفارة المؤقتة في الموصل وكركوك.

تعريف وزارة الخارجية مفهوم إعادة الإعمار بشكل أضيق، يتسبّب في فجوة في البيانات

في هذا الربع السنوي، أبلغت وزارة الخارجية المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أنّ الموظفين الحكوميين المدنيين الأمريكيين الداعمين لجهود إعادة الإعمار في العراق حتى تاريخ ٣١ كانون الأول/ديسمبر، ٢٠١٠، كانوا هم فقط ١٠ أعضاء تابعين لها من مكتب الشركّة الاستراتيجيّة العراقيّة. وقدرت دعم المتعاقدين لأنشطة إعادة الإعمار بنحو ١٪ من إجمالي عدد المتعاقدين الداعمين لأنشطة السفارة، بجمالي مجموع ٥٨ متعاقد من الولايات المتّحدة وأطراف ثالثة وعراقيّين— بما في ذلك شركات الأمن الخاصّة (PSCs) وغيرها. وتوصّلت وزارة الخارجية إلى هذه الصورة عن طريق اتباع تعريف دقيق حول "إعادة الإعمار"، مستثنية البرامج التي تدبرها فرق إعادة إعمار المحافظات، والوكالة الأمريكية للتنمية الدوليّة (USAID)، ومكتب شؤون المخدّرات وإنفاذ القوانين الدوليّة (INL) التابع لوزارة الخارجية، ومكتب الديموقراطية وحقوق الإنسان والعمل (DRL)، ومكتب السكان واللاجئين والمهاجرين (PRM)— والتي ينفق جميعها من أموال داعمي الضرائب الأمريكية والتي يشرف عليها المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق. وقد يعني تطبيق مفهوم "إعادة الإعمار" الضيق الذي تتبنّاه السفارة الأمريكية في بغداد أنّه، وبشكل واقعي، جميع الموظفين المدنيين الحكوميين الأمريكيين البالغ عددهم ٩١٠ والعاملين في السفارة الأمريكية في بغداد يقومون بهما لا

للوصول إلى تحليل حول برنامج الاستجابة الطارئة للقائد منذ العام ٢٠٠٣، انظر الورقة المدرجة مع هذا التقرير ربع السنوي.^٨

مشروع الميزانية العراقيّة للعام ٢٠١١
في ١ كانون الأوّل/ديسمبر، ٢٠١٠، أقرّ مجلس الوزراء العراقي (CoM) مشروع ميزانية ٧٩,٤٧ مليار دولار للعام ٢٠١١. ويُمثل مشروع الميزانية نسبة زيادة ١٠٪ عن ميزانية الحكومة العراقيّة الأساسيّة للعام ٢٠١٠ البالغة ٧٢,٣٦ مليار دولار.^٩ وتعتمد ميزانية العام ٢٠١١ على افتراضين اثنين متعلّقان بالنفط:

- السعر، فهي تفترض أنّ متوسط سعر برميل النفط يصل إلى ٧٣,٠٠ دولار، بزيادة قدرها ١٧٪ عن السعر المفترض لميزانية العام ٢٠١٠ وهو ٦٢,٥٠ دولار للبرميل.^{١٠} وبحلول ٣١ كانون الأوّل/يناير، ٢٠١٠، كان سعر نفط كركوك الخام ٩٠,٨٤ دولار للبرميل.^{١١}
- مستويات التصدير. وتفترض أنّ متوسط صادرات العراق من النفط سيكون ٢,٢٥ مليون برميل يومياً (MBPD).^{١٢} ويشمل هذا الافتراض ١٥٠,٠٠ مليون برميل يومياً في الصادرات من المنطقة الكرديّة. كانت قد افترضت ميزانية الحكومة العراقيّة للعام ٢٠١٠ متوسط تصدير يصل إلى ٢,١٥ مليون برميل يومياً.^{١٣} وكان المعدل الفعلي للتتصدير في العام ٢٠١٠ هو ١,٩٠ مليون برميل يومياً.^{١٤}

ويوفر مشروع الميزانية الإنفاقات رأس المال ما مجموعه ٢٤,٧٥ مليار دولار، بزيادة ٢٢٪ عن ميزانية ٢٠١٠. واشتملت إنفاقات رأس المال الهامة المخطط لها للعام ٢٠١١ ما يلي:^{١٥}

- ٥,٩٤ مليار دولار لوزارة النفط، بزيادة ١٦٪ عن العام ٢٠١٠.
- ٣,٦٩ مليار دولار لحكومات المحافظات، بزيادة ٦٩٪ عن العام ٢٠١٠.
- ٣,٦٤ مليار دولار لحكومة كردستان الإقليمية، بزيادة ٤٪ عن العام ٢٠١٠.
- ٣,٢٠ مليار دولار لوزارة الكهرباء، بزيادة ٣٨٪ عن العام ٢٠١٠.

في القطاع الأمني، يوفر مشروع الميزانية أموال تكفي لدفع أجور حوالي ١١٠,٠٠٠ من ضباط الشرطة الجديد. كما تخصّص أيضاً ١٩٥ مليون دولار للرواتب والنفقات المتعلقة ببرنامج أبناء العراق، بنسبة ٤٨٨٪ زيادة عن مستويات العام ٢٠١٠.^{١٦}

وتسمح المادة ٣٩ من مشروع الميزانية من استخدام مجلس الوزراء العراقي مبلغ ٥ مليار دولار من البنك المركزي من احتياطيات العملة العراقيّة.^{١٧} وقد أبدى المسؤولين

على التحقيقات المعقدة، بل بدلاً من ذلك سيكون التركيز على تطوير القيادة في وزارة الداخلية العراقية، والقدرات الإشرافية، وذلك مما دفع بعض مسؤولي وزارة الداخلية للتعبير عن مخاوفهم من أن التدريب على التحقيقات الجنائية المطلوبة حالياً لا تحظى بالأولوية الكافية.^{١٣}

قوة المهام للأعمال وعمليات الاستقرار تنتهي من المهمة العراقية

منذ العام ٢٠٠٦، عملت قوة المهام للأعمال وعمليات الاستقرار التابعة لوزارة الدفاع في العراق، مرگزة على إعادة تأهيل الاقتصاد وخلق الوظائف للعاطلين. وفي هذا الرابع السنوي، ذكر مكتب وزير الدفاع أن قوة المهام للأعمال وعمليات الاستقرار تخطط لإنتهاء عملاتها هناك في ٣١ كانون الثاني/يناير ٢٠١١.^{١٤}

في أيلول/سبتمبر، أبلغ نائب وزير الدفاع عن دعوى المطالبة بالحق التي أصدرها لاستخدام برنامج الطارئة للقائد في تمويل ثلاثة عقود تتبع قوة المهام للأعمال وعمليات الاستقرار بزيادة كل منها عن ٢ مليون دولار. واثنين من هذه العقود تعد من أكبر ١٠ عقود في برنامج الاستجابة الطارئة للقائد مسجلة في العراق:^{١٥}

- ٩,٨ مليون دولار لتسهيل فرص تطوير الأعمال في الموارد الطبيعية التي لا تعمل بالوقود
- ٩,١ مليون دولار لمساعدة وزارة الصناعة والتعدين في إعادة بناء العمليات الخاصة بها

وتم تمويل هذه المشاريع أساساً من قبل أموال تشغيل وصيانة جيش الولايات المتحدة؛ ولكن بعد التأكيد من عدم قانونية هذا، قامت وزارة الدفاع بضم حسابات هذه العقود على برنامج الاستجابة الطارئة للقائد، لتكون بذلك هي المرة الأولى التي تتلقى فيها قوة المهام للأعمال وعمليات الاستقرار بشكل واضح أموال من برنامج الاستجابة الطارئة للقائد لدعم عملاتها في العراق.^{١٦}

تشكيل الحكومة

رئيس الوزراء طالبي يضمن فترة ثانية
على الرغم من أن تحالف ائتلاف دولة القانون التابع لرئيس الوزراء نوري المالكي فاز بمقعدتين أقل في انتخابات آذار/مارس ٢٠١٠ على تكتل العراقيات التابع لرئيس الوزراء السابق إبراد علاوي، إلا أن المالكي استطاع أن يتفوّق على سابقيه في في الأشهر التسعة من المفاوضات التي تلت ذلك. ففي تشرين الأول/أكتوبر، فاز بتأييد مقتدى الصدر وبالـ ٣٩ مقعداً الخاصة بتأييده في مجلس النواب؛ وفي تشرين الثاني/نوفمبر، قام بإعطاء ضمانتان كافية لتحالف العراقية والتحالف

تتعلق بدعم جهود إعادة الإعمار.^{١٧} وقد رفضت السفارة الإنجابية على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق حول المعلومات عن وضع وتمويل العديد من أوجه إعادة الإعمار التي تقع تحت مسؤوليتها، بما في ذلك:

- وضع عقود دعم الحياة التي سوف تستخدم في تقديم الدعم إلى فرق إعادة إعمار المحافظات، ومكاتب فروع السفارة والقنصليات والعناصر الأخرى التابعة لسفارة والتي تقوم بتنفيذ أنشطة إعادة الإعمار
- وضع مركبات السفارة ومعداتها لدعم برنامج تطوير الشرطة (PDP) ومكاتب فروع السفارة والقنصليات (حيث أنها تتعلق بمهام فرق إعادة إعمار المحافظات وأنشطة إعادة الإعمار الأخرى)
- تعيين العاملين المنتظر لصيانة المركبات والمعدات لتلك الأنشطة ذات الصلة بإعادة الإعمار

مكتب التعاون الأمني العراقي
في ١ تشرين الأول/أكتوبر، ٢٠١٠، سيتولى مكتب التعاون الأمني العراقي المسئولية الأساسية لمساعدة قوات الأمن العراقية وذلك بدلاً من القوات الأمريكية في العراق. وسوف يدير مكتب التعاون الأمني العراقي مبيعات المعدات العسكرية الأمريكية إلى الحكومة العراقية، ليعمل بمثابة مكتب ضمن السفارة الأمريكية في بغداد تحت سلطة رئيس البعثة الدبلوماسية. وتطالب الخطط الحالية بوجود ١٥٧ من العاملين بدمام كامل، ١١٨ من سويفهم الجيش الأمريكي.^{١٨} وجدير بالذكر، أن وكالة التعاون الأمني الدفاعي، والتي تدير مكاتب مماثلة في ١١٧ دولة، يوجد لديها ٧٣٣ من المنسقين الأمنيين الموجودون بالخارج—وذلك بمعدل ٦,٢ منسق لكل وظيفة.^{١٩}

مهمة مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية لتدريب الشرطة، تقل في حدودها

سوف يبدأ مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية في تنفيذ برنامج تطوير الشرطة في منتصف ٢٠١١، وسيتولى مسئولية تدريب ضباط الشرطة العراقية من القوات الأمريكية في العراق في تشرين الأول/أكتوبر. وفي هذا الرابع السنوي، ذكر مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية أنه قام بتقليل عدد المستشارين الذين سيتم توزيعهم على البرنامج بسبب اعتبارات التمويل.^{٢٠} وعلى الرغم من أن مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية لن يكون قادرًا على الوصول إلى العدد الذي طالب به مسؤولو وزارة الداخلية العراقية في الخطة الأساسية، إلا أنه ذكر أن "هذا التغيير لن يغير المهمة بشكل عام أو الأهداف".^{٢١} ولن يرتكز برنامج تطوير الشرطة المعدل على عمليات التدريب

وبناء على اتفاق تشرين الثاني/نوفمبر، قام كل تحالف بترشيح ٣ مرشحين في مناصب الوزارات التي يسعون إليها، واختار رئيس الوزراء المالكي من بين هؤلاء المرشحين. وتسبب اتفاق تقاسم السلطة الموسّع في التوزيعات التالية للسلطة:^{٢٣}

- دولة القانون. يسيطر ائتلاف دولة القانون على ٧ مقاعد في مجلس الوزراء الجديد، بما في ذلك وزارات الدفاع والداخلية، ويشغل حالياً كلاً الممنوبين رئيس الوزراء بالإذابة. ويجمع ائتلاف دولة القانون بين حوالي ١٧٪ من مقاعد مجلس الوزراء، و٣٧٪ من مقاعد مجلس النواب (مقدار ٨٩).
- العراقية. ضمت العراقية ١٠ مناصب في مجلس الوزراء، بما في ذلك وزارات المالية والكهرباء والزراعة والصناعة والتعمير. وتسيطر العراقية على حوالي ٢٤٪ من مقاعد مجلس الوزراء، و٢٨٪ من البرلمان (٩١ مقدار).
- الائتلاف الوطني العراقي (INA). هذه المجموعة من الأحزاب الشيعية، بما في ذلك التوجه الصدري والمجلس الأعلى الإسلامي العراقي (ISCI)، لديها على الأقل ١٢ مناصباً في مجلس الوزراء، بما في ذلك وزارات النفط والعدل والنقل. ويجمع الائتلاف الوطني العراقي بين حوالي ٢٩٪ من مناصب مجلس الوزراء، و٢٢٪ من إجمالي مقاعد مجلس النواب (٧٠ مقدار).^{٢٤}

الكردستاني لضمان موافقتهم على توليه لحكومة تحالفات موسعة تضم جميع التكتلات السياسية الرئيسية في العراق. وأصبح الاتفاق رسمياً في ٢٥ تشرين الثاني/نوفمبر، ٢٠١٠، عندما طلب الرئيس جلال طالباني رسمياً من المالكي تشكيل الحكومة الجديدة، ليneathي ٢٦٤ يوم من المأزق السياسي. في الشكل ١،^{٢٥} يظهر الأحداث المختارة الهامة التي حدثت أثناء تشكيل حكومة بين آذار/مارس ٢٠١٠ وكانون الثاني/يناير ٢٠١١.

المزيد من المقاعد على الطاولة

تضم الحكومة العراقية ٤٢ مناصباً وزارياً، أكبر قليلاً من حجم الحكومة السابقة.^{٢٦} وتشمل المناصب الجديدة المضافة مساعد إضافي للرئيس، ونائب لرئيس الوزراء لشؤون الطاقة، والمجلس الوطني للسياسات العليا، والعديد من المناصب الوزارية بمجلس الوزراء، إلا أن العديد من هذه المكاتب الجديدة ليست إلا مجرد وزراء بدون حقائب وزارية. وسيكون تحديد مسؤوليات هذه المناصب وتوضيح العلاقة بينهم أحد تحديات الحكومة العراقية الرئيسية في الأشهر المقبلة.^{٢٧}

وضمان عمل الأغلبية في البرلمان المكون من ٣٢٥ فرداً، قام ائتلاف دولة القانون، الذي فاز بعدد ٨٩ مقعداً، بتوسيع خصومه السابقين المناصب البارزة في وزارات مجلس الوزراء.

الشكل ١.٥

التطورات الهامة في المفاوضات المتعلقة بتشكيل الحكومة، ٢٠١٠/١٣ - ٢٠١١/١٥

أيلول/سبتمبر

تشرين الأول/أكتوبر

تشرين الثاني/نوفمبر

كانون الأول/ديسمبر

كانون الثاني/يناير

أيلول/سبتمبر	تشرين الأول/أكتوبر	تشرين الثاني/نوفمبر	كانون الأول/ديسمبر	كانون الثاني/يناير
التحالف الكردستاني يرسل ١٩ شرطاً لكلاً من حزب العرقية وائتلاف دولة القانون	القاضي مدحت يأمر مجلس النواب بالاجتماع	العراقية تكمل مشروع قانونها للمجلس الوطني للسياسات العليا	العراقية وإثلاط دولة القانون يحاولون الانفاق على صيغة لقانون المجلس الوطني للسياسات العليا	مقتنى الصدر، الذي يسيطر أتباعه الحكم على ٣٩ مقعداً في مجلس النواب، يعود من إيران
ستة أشهر على الذكرى السنوية لانتخابات مجلس الوزراء	اعتراضات في وسط بغداد تعترض على نقص الحكومة	رئيس الوزراء المالكي يعلن حكومة جديدة، ويترك ١١ مقعداً فيها شاغرة؛ وصادق مجلس النواب عليها	العراقية يعلن ان المجلس الوطني للسياسات العليا لن يتم تشكيله حتى على الأقل في أواخر كانون الثاني/يناير ٢٠١١	
نائب الرئيس يابدين يصل إلى أربيل للقاء المستويين الأكاديميين، بهم فيه الرئيس بارزاني	يعقد مجلس النواب؛ ويتخّب أسامة النجيفي أذاع للعربيّة كمتحدّث؛ والرئيس طالباني انتخب لولاية ثانية؛ وتعترض العراقية حكومة جديدة	مجلس الوزراء يرجع إلى أجل غير مسمى التعداد الوطني الذي كان من المقرر في ٥ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠		
مقتنى الصدر يدعم فترة ولاية ثانية للمالكي؛ حيث غالبية التحالف الوطني الشيعي يؤيد المالكي لولاية ثانية لرئاسة مجلس الوزراء	في غضون ٣٠ يوماً الإضراب			

المصدر: خليل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق لمستندات الحكومة العراقية والحكومة الأمريكية مفتاحة المصدر من المعلومات باللغتين العربية والإنجليزية.

السابقة، كما أنه غير وارد في الدستور العراقي. وسوف يكون علاوي رئيس المجلس الوطني للسياسات العليا بالإضافة لثلاث واجبات ضمن مسؤوليته، واحدة من ائتلاف دولة القانون، وأخرى من الائتلاف الوطني العراقي، وأخرى من التحالف الكردستاني. ولم يتم تحديد مدة العضوية في المجلس الوطني للسياسات العليا بعد، إلا أن ممثلين من كل التكتلات السياسية الكبيرة سيشاركون فيه. وعلى الرغم من أن المجلس الوطني للسياسات العليا يتوقع أن يكون له كلمته في الأمور المتعلقة بالأمن والاقتصاد والطاقة والقضايا الحكومية، إلا أن مجال سلطاته المحكم لم يتم تحديده بعد.^{٣٣}

ومنتصف كانون الثاني/يناير، سيعمل مجلس النواب على مشروع قانون لرسم السلطات المخولة للمجلس الوطني للسياسات العليا. وطبقاً للترتيبات المتبعة في هذا الإعلان، فإن المجلس الوطني للسياسات العليا سيضم ٢٠ عضواً، بمن فيهم الرئيس، ونائب الرئيس، ورئيس الوزراء، والمتحدث باسم مجلس النواب ومندوبيه، وقادة جميع التكتلات السياسية الكبيرة، ورئيس مجلس القضاء الأعلى (HJC).

ووفقاً لمشروع القانون قبل عرضه على مجلس النواب، فإن من الممكن للمجلس الوطني للسياسات العليا أن يحتم على رئيس الوزراء إتباع رغباته، ولكن ذلك فقط في حالة دعم ٨٠٪ من المجلس للقرار. إذا عمل المجلس الوطني للسياسات العليا في وجود ٢٠ عضواً، فإن هذا من شأنه أن يسمح لأي

• التحالف الكردستاني (KA). يشغل الأكراد ٧ مناصب في مجلس الوزراء، بما في ذلك وزارات الشؤون الخارجية والصحة. ويسيطر التحالف الكردستاني على حوالي ١٧٪ من مجلس الوزراء، و١٣٪ من مجلس النواب (٤٣ مقعد).

ويشغل المناصب المتبقية ممثلين لأحزاب الأقلية. بتاريخ ١٨ كانون الثاني/يناير، كانت الحكومة لا تزال في مرحلة تشكيل، وكانت لا تزال جميع المناصب المذكورة محل تغيير. وقد عينت وزيرة وحيدة في مجلس الوزراء الجدي؛ وسوف تخدم في منصب وزيرة الدولة على المستوى الموسع. وفي الحكومة السابقة، كان هناك ٥ نساء في مجلس الوزراء (وذلك حتى تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٠)، وكانت تتولى قيادة وزارات هامة مثل البيئة وحقوق الإنسان.^{٣٤} وأشارت التقارير الواردة منتصف كانون الثاني/يناير أنّ أعضاء نسائية إضافية قد يتم تعينها في الأسابيع المقبلة. الشكل ١,٣ يظهر الترتيبات الحالية للحكومة العراقية.

المجلس الوطني للسياسات العليا

يعد المجلس الوطني للسياسات العليا الذي تم إنشاؤه مؤخراً هو الميزة الأكثر بروزاً والتي تميز الحكومة الحالية عن سابقاتها. وقد أشئ هذا الكيان ضمن جهود استرداد رعيم العراقية إيداع علاوي، ولا يوجد له نظير في الحكومات

آب/أغسطس	تموز/يوليو	حزيران/يونيو	يار/مايو	نيسان/أبريل	آذار/مارس
رئيس الوزراء المالكي يزور آية الله العظمى السistani في النجف	وزير الخارجية العراقي يدعوه إلى عدم وجود "مخرج للحكومة" يصدق على نتائج الانتخابات	IHEC يرفض الاستئنافات النهائية لنتائج الانتخابات	رئيس العدل مدحت محمود يصدق على نتائج الانتخابات	إياد علاوي يتلقى مع آلة الله السistani في التحالف	انتخابات مجلس النواب
رئيس الوزراء المالكي يجتمع مع مساعد وزير الخارجية ورئيس مجلس النواب أرجأ إلى أجل غير مسمى	رئيس الوزراء الأسبق علاوي يتلقى مرتضى الصدر في سوريا مرتضى الصدر في سوريا مرتضى الصدر في سوريا	رئيس الوزراء يلتقي مع إياد علاوي	رئيس الوزراء يلتقي مع مجلس النواب الجديد	رئيس الوزراء يلتقي مع رئيس مجلس الوزراء رافع العيسوي	IHEC يعلن نتائج الانتخابات
الاجتماع الثنائي لمجلس الوزراء مع رئيس هيئة الأركان موالي المشتركة	رئيس الوزراء يلتقي مرتضى الصدر في سوريا مرتضى الصدر في سوريا	رئيس الوزراء يلتقي مع رئيس مجلس الوزراء رافع العيسوي	رئيس الوزراء يلتقي مع رئيس مجلس الوزراء رافع العيسوي	رئيس الوزراء يلتقي مع رئيس مجلس الوزراء رافع العيسوي	IHEC يبدأ في فرز 2.5 مليون صوت في محافظة بغداد
شعبية الشؤون الإدارية	رئيس الوزراء يلتقي مرتضى الصدر في سوريا مرتضى الصدر في سوريا	رئيس الوزراء يلتقي مع رئيس مجلس الوزراء رافع العيسوي	رئيس الوزراء يلتقي مع رئيس مجلس الوزراء رافع العيسوي	رئيس الوزراء يلتقي مع رئيس مجلس الوزراء رافع العيسوي	IHEC ينهي فرز أصوات بغداد ليؤكد النتيجة الأولية

ملاحظات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق

الشكل ١.٣

الحكومة العراقية، حتى تاريخ، ٢٠١١/١/١٥

مكتب رئيس الوزراء ومجلس الوزراء

مجلس الرئاسة		مكتب رئيس الوزراء	
	رئيس: جلال طالباني الحزب: الاتحاد الوطني الكردستاني		رئيس الوزراء: نوري المالكي الحزب: الدعوة
سيتم تحديده	نائب الرئيس الأول: الحزب: سيتم تحديده		نائب الأول لرئيس الوزراء: صالح المطلاقي الحزب: جهة الحوار الوطني العراقي
سيتم تحديده	نائب الرئيس الثاني: الحزب: سيتم تحديده		نائب الثاني لرئيس الوزراء: رواش شواعر الحزب: الحزب الديمقراطي الكردستاني
سيتم تحديده	نائب الرئيس الثالث: الحزب: سيتم تحديده		نائب الثالث لرئيس الوزراء: حسين الشهريستاني الحزب: مستقل

مناصب مجلس الوزراء

وزير الدفاع: نوري المالكي (بالنيابة) الحزب: الدعوة	وزير الداخلية: نوري المالكي (بالنيابة) الحزب: الدعوة	وزير الشؤون الخارجية: هوشيار زبياري الحزب: الحزب الديمقراطي الكردستاني	وزير النفط: عبد الكريم اللعيبي الحزب: مستقل
وزير الزراعة: عز الدين الدولة الحزب: الحدباء	وزير الأمن القومي: نوري المالكي (بالنيابة) الحزب: الدعوة	وزير التجارة: روشن شواعر (بالنيابة) الحزب: الحزب الديمقراطي الكردستاني	وزير الصناعة والمعادن: أحمد الكربولي الحزب: قائمة متتجدة
وزير التعليم العالي والبحث العلمي: علي الأديب الحزب: الدعوة	وزير الموارد المائية: مهند السعدي الحزب: جهة الحوار الوطني العراقي، بالتحالف مع التيار الصدري	وزير الاتصالات: محمد توفيق علاوي الحزب: التحالف الوطني العراقي	وزير العلوم والتكنولوجيا: عبد الكريم السامرائي الحزب: قائمة متتجدة
وزير الشباب والرياضة: جسيم محمد جعفر الحزب: الحركة الإسلامية في كردستان العراق	وزير حقوق الإنسان: محمد سوداني الحزب: الدعوة	وزير الدولة لشؤون المرأة: هوشيار زبياري (بالنيابة) الحزب: الحزب الديمقراطي الكردستاني	وزير الدولة للسياحة والآثار: ليوا سميسيم الحزب: التيار الصدري
وزير الدولة لشؤون المستنقعات: حسن الصاري الحزب: حزب الله	وزير الدولة للشؤون القبلية: حسين الأهلان (بالنيابة) الحزب: مستقل	وزير الدولة للشؤون الخارجية: على السجيري الحزب: الدستور	وزير الدولة للمنظمات غير الحكومية: سيتم تحديده الحزب: سيتم تحديده

الإنلاف المنتمي له (وقت التعين)

- دولة القانون: التحالف الكردستاني هو إنلاف من الحزبين الكردتين الرئيسيين: الاتحاد الوطني الكردستاني (زعامة جلال طالباني) والحزب الديمقراطي الكردستاني (زعامة مسعود بارزاني).
- التحالف الكردستاني: العراقية هو تكتل علماني إلى حد كبير بقيادة رئيس الوزراء السابق إبراهيم علاوي. وفاز بأكبر عدد من المقاعد في انتخابات آذار/مارس ٢٠١٠ بمجلس النواب.
- التحالف الوطني العراقي هو الكتلة السياسية الشيعية التي تتكون أساساً من المجلس الإسلامي الأعلى في العراق (ISCI)، والتيار الصدري. تضم أعضاء من مختلف الأحزاب الصغرى، الذين من وقت آخر قد ينضموا إلى الكتل الكبرى.
- آخر/مستقل:

ملاحظات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق

مجلس النواب		المجلس الوطني للسياسات العليا	
	المتحدث: أسامة النجيفي الحزب: الحدباء		رئيس المجلس الوطني للسياسات العليا: إياد علاوي الحزب: التحالف الوطني العراقي
	النائب الأول: قسي السهيل الحزب: التوجه الصدري		النائب الأول: سيتم تحديده الحزب: التحالف الوطني العراقي
	النائب الثاني: عريف تيقور الحزب: الحزب الديمقراطي الكردستاني		النائب الثاني: سيتم تحديده الحزب: سيتم تحديده
			النائب الثالث: سيتم تحديده الحزب: سيتم تحديده
			وزير المالية: رافي العيسوي الحزب: تجمع المستقبل الوطني
			وزير الكهرباء: زياد طارق (بالنيابة) الحزب: الحركة الوطنية لإصلاح والتطوير
			وزير العدل: حسن الشماري الحزب: الفضيلة
			وزير التخطيط: ناصر الريبي (بالنيابة) الحزب: التيار الصدري
			وزير التعليم: محمد تميم الحزب: جبهة الحوار الوطني العراقي
			وزير الثقافة: سعدهون الدليمي الحزب: حزب الدستور بالاشتراك مع الائتلاف الوطني العراقي
			وزير الدولة للمصالحة الوطنية: على الأديب (بالنيابة) الحزب: الدعوة
			وزير الدولة العام: بشري صالح (F) الحزب: مستقل، بالاشتراك مع حزب الفضيلة
			وزير الدولة العام: ضياء الأسدى الحزب: التيار الصدري
			وزير الدولة العام: صلاح الجعوبى الحزب: جبهة الحوار الوطني العراقي

أثنى =

ملاحظة : العديد من وزارات أحزاب الأقلية تحالف مع التكتلات الكبرى. الانتماءات الحزبية الموضحة في هذا الشكل لا تمثل بالضرورة التشكيل النهائي لمجلس الوزراء.
المصادر: GOI, CoR, www.Parliament.iq/dirrasd/2010/sort.pdf; GOI, CoM; ٢٠١١/٧/١
تحليل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق مستندات الحكومة العراقية والحكومة الأمريكية والمعلومات مفتوحة المصدر باللغتين العربية والإنجليزية، ٢٠١١-٢٠١٠/١١.

إعمار العراق أن ما يقرب من ٢٤٠ من قوات الأمن العراقية وأفراد من الاستخبارات وحوالي ١٢٠ من المدنيين من موظفي الحكومة اغتيلوا في الأشهر الأخيرة.^{٣٧} وكما يبين الجدول رقم ١، فأكثر من ثلاثة درزيات من المسؤولين العسكريين والمدنيين متوضطي ورفعي المستوى لدى الحكومة العراقية كانوا الأهداف الواضحة لمحاولات الاغتيال في هذا الرابع السنوي، وذلك استمراراً للسلسل المقلق الذي أبلغ عنه المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للمرة الأولى في كانون الثاني/يناير ٢٠١٠.^{٣٨}

الأمن القضائي لا يزال يمثل مشكلة هاجم مجاهلون اثنين من القضاة العراقيين في كانون الثاني/يناير، مما أسفر عن مقتل أحدهم. ومنذ العام ٢٠٠٣، قتل أكثر من ٤٠ قاضياً في العراق. وحاول مجلس القضاء الأعلى أن يضمن التمويل في ميزانية ٢٠١١ لتوفير ٤,٠٠٠ من أفراد الأمن الإضافيين للقضاء، ولكن مجلس الوزراء العراقي رفض الطلب، ليترك مجلس القضاة الأعلى بعد أقل بكثير من عدد الأفراد المدربين اللازمين لحراسة ١٢٦٠ من القضاة العراقيين.^{٣٩}

العنف ضد المسيحيين
في أعنف حادث دموي ضد المسيحي منذ العام ٢٠٠٣، اقتحم مسلحون من المتمردين كنيسة السريان الكاثوليك في بغداد يوم ٣١ تشرين الأول/أكتوبر، ٢٠١٠، مما أسفر عن مقتل أكثر من ٥٠ شخصاً.^{٤٠} كما سقط باقي المجتمع المسيحي في العراق أيضاً فريسة لهجمات عنيفة أخرى عديدة، كما يلخص ذلك الجدول ١٢.

وتقدير الأمم المتحدة أن عدة آلاف من المسيحيين فروا من محافظات نينوى وبغداد في أعقاب مذبحة الكنيسة، ولجئوا إلى إقليم كردستان ومناطق أخرى في شمال العراق.^{٤١}

رئيس الوزراء: جميع القوات الأمريكية ستكون خارج العراق بحلول نهاية السنة

في هذا الرابع السنوي، صرّح رئيس الوزراء نوري المالكي في أحد تصريحاته العامة الأولى بعد ضمان فترة ولاية ثانية له في منصبه، بأنه لا ينوي تغيير أو توسيع الاتفاقية الأمنية بين الولايات المتحدة وال伊拉克 (SA). وقال بأنه يتوقع أن تلتزم الولايات المتحدة بـالمواعيد النهائية القائمة، والتي تقتضي بأن تغادر جميع القوات العسكرية الأمريكية العراق بحلول ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١١. واعتباراً من مطلع كانون الثاني/يناير ٢٠١١، فإنَّ لدى القوات الأمريكية في العراق أكثر من ٤٩,٠٠٠ جندي في العراق.^{٤٢}

الاتفاقية الأمنية الحالية – والتي تحكم العلاقات الأمنية الثنائية بين البلدين – تنتهي نهاية السنة. وأي محاولة

مجموعة من ٥ أعضاء من منع صدور قرار ملزم، مما يجعل من الصعب على المجلس الوطني للسياسات العليا فرض إرادته على رئيس الوزراء.^{٤٣}

الأولويات على المدى القريب بالنسبة للحكومة الجديدة في الأشهر المقبلة، ستواجه الحكومة الجديدة سلسلة من التحديات التشريعية الملحة. وفي مقدمتها ما يلي:

- تعين وزارة الدفاع والداخلية الدائرين وتعزيز قوات الأمن العراقية

- تحديد صلاحيات المجلس الوطني للسياسات العليا وتوضيح علاقته بمكاتب الحكومة العراقية الدستورية وإعداد الميزانية النهائية لعام ٢٠١١
- تنفيذ الانتقال السلس لعائدات النفط من الأمم المتحدة (UN) إلى سيطرة الحكومة العراقية، مع ضمان حماية الأموال العراقية من الدائنين الدوليين
- خلق بيئة آمنة على نحو فعال
- إجراء تعداد وطني، والذي كان قد تأجل في هذا الرابع مرة أخرى إلى أجل غير مسمى
- تنفيذ عملية الإنابة الدستورية لتحديد الوضع النهائي لكركوك وتوابعها
- تحسين قدرات العاملين في الحكومة العراقية وتعزيز مكافحة الفساد في جميع مستويات الحكومة

الأمن

أشكال توضيح الضحايا في التقارير العراقية للعام ٢٠١٠ وفقاً لنقارير الحكومة العراقية، فقد قتل ٣٦٠٠ من المدنيين وأفراد قوات الأمن العراقية في حوادث العنف خلال العام ٢٠١٠.^{٤٤} وللشهر الثالث على التوالي، وعلى الرغم من تسجيل كانون الأول/ديسمبر رقمًا قياسياً عام ٢٠١٠ لأقل عدد من الأشخاص الذين قتلوا في الهجمات، بانخفاض ١٥١ عن رقم الأشهر السابقة من العام ٢٠١٠، الذي كان ١٧١.^{٤٥} الشكل ١٤ يوضح بعض الحوادث الأمنية الرئيسية في العراق في الفترة بين ٢٠ تشرين الأول/أكتوبر، ٢٠١٠، و ٢٠ كانون الثاني/يناير ٢٠١١.

مسؤول الحكومة العراقية هدفاً لعمليات الاغتيال في ٢٩ كانون الأول/ديسمبر، ٢٠١٠، اقتحم ثلاثة انتشاريين مبني مقر الشرطة الرئيسي في مدينة الموصل المضطربة، بشمال العراق، مما أسفر عن مقتل قائد الشرطة المحلية، المقدم شامل أحمد الجبوري. وبعد ما يزيد قليلاً عن أسبوعين، نجح انتشاري في قتل محافظ محافظة الأنبار. وأبلغ مسؤول وزارة الداخلية المفتش العام الخاص لإعادة



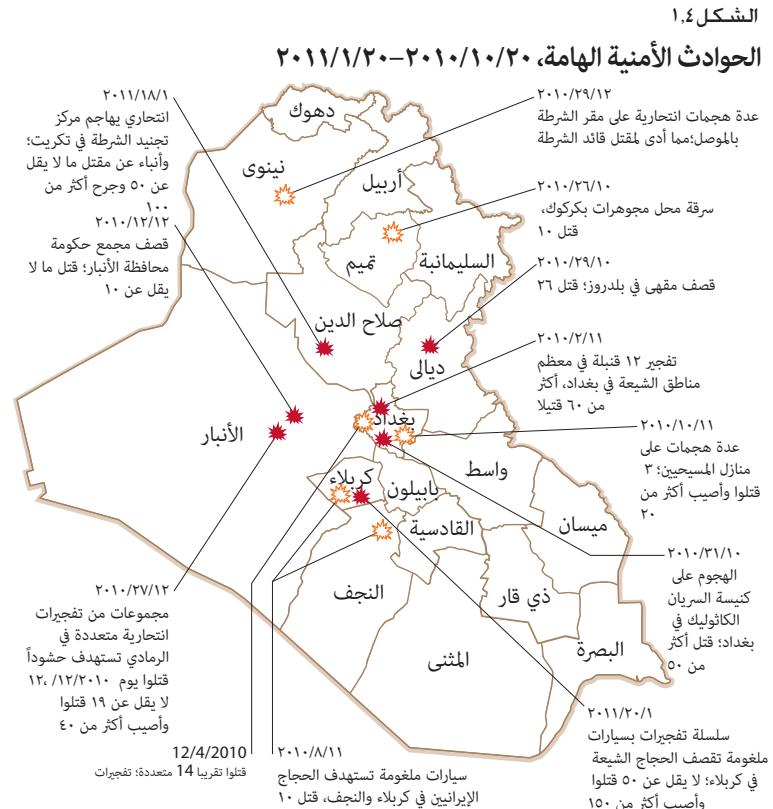
الأثار الكارثية لهجوم تشرين الأول/أكتوبر على كنيسة سيريل الكاثوليكية في بغداد. (صورة عنكاوا)

والتي تحتاجها لتتوفر بشكل فعال الدفاع عن العراق داخلياً وخارجياً. يجري العراق بعض الاستثمارات الأمنية الخاصة به، ولكن تقريراً صدر مؤخراً عن مكتب وزارة الدفاع لدى المفتش العام حذر من أن النظام اللوجستي لدى قوات الأمن العراقية لا يزال محاطاً بتحديات لا تعد ولا تحصى.^{٤٤} وقد أوردت القوات الأمريكية في العراق هذه المخاوف، مشيرة إلى أن استثمارات إضافية سوف يتعين القيام بها لتأكد من أن قوات الأمن العراقية سوف تحقق الحد الأدنى من القدرات الأساسية قبل كانون الأول/ديسمبر^{٤٥} ٢٠١١، كما أن مساعدة الولايات المتحدة في شكل صندوق قوات الأمن العراقية للعام ٢٠١١ قد حدد بمبلغ ١,٥ مليار دولار، بدلاً من مستوى ٢٠ مليار دولار التي طلبتها وزارة الدفاع.^{٤٦}

أبناء العراق

في هذا الربع السنوي، استمرت قوات المتمردين في استهداف أعضاء أبناء العراق، وذلك حسب ما ذكر من مقتل ١٧ في تشرين الأول/أكتوبر وتشرين الثاني/نوفمبر. وأفادت التقارير أنه ما لا يقل عن ٣٨٧ من أفراد أبناء العراق قد قتلوا منذ تشرين الأول/أكتوبر ٢٠٠٩.

وحتى الآن، استأجرت الحكومة العراقية ما يزيد قليلاً على ٣٩,٠٠٠ عضواً من أعضاء أبناء العراق، من أصل ٩٥٠٠ تقريرياً.^{٤٧} ونتيجة لمراجعة الحسابات لشؤون اعمار العراق صدر هذا الربع وجدت، فإن الحكومة العراقية قد ناضلت لستمر في دفع رواتب أبناء العراق على أساس شهري.^{٤٨} إلا أنه وفي الآونة الأخيرة، أفاد مسئولون في الحكومة العراقية عن بعض التقدم في تسديد المدفووعات في الوقت المناسب.^{٤٩} ولمعرفة المزيد عن برنامج أبناء العراق، انظر الباب ٤ و ٥ من هذا التقرير ربع السنوي.



ملحوظة: جميع أرقام الحوادث مستندة على أفضل مصادر المعلومات المتاحة.

المصدر: تحليل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق لوثائق الحكومة العراقية والحكومة الأمريكية ومصادر المعلومات مقتوبة المصدر باللغتين العربية والإنكليزية.

لإعادة التفاوض حولها فعلى الأرجح يتعمّن أن تبدأ قريباً. ولم يشر رئيس الوزراء إلى إجراء استفتاء شعبي حول الاتفاقية الأمنية، وهو ما كان قد وعد بالقيام به بحلول منتصف عام ٢٠٠٩، لكنه صادق على اتفاقية الإطار الاستراتيجي (SFA)، والتي تحدد الخطوط العريضة للعلاقة السياسية والاقتصادية والثقافية المستمرة بين الولايات المتحدة والعراق. وخلافاً لاتفاقية الأمنية، فإن اتفاقية الإطار الاستراتيجي سوف تستمر سارية المفعول بعد عام ٢٠١١، ما لم ينسحب أي من الطرفين من المعاهدة.^{٤٣}

الشكوك تحيط بقدرة قوات الأمن العراقية على إظهار الحد الأدنى من القدرات الأساسية سيكون أحد أهداف القوات الأمريكية في العراق الرئيسية في العام ٢٠١١ هو أن تعمل مع قوات الأمن العراقية مساعدتها على تحقيق "الحد الأدنى من القدرات الأساسية" (MEC) (MEC)

ملاحظات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق

المجدول ١.١

الأعمال الختارة من أعمال العنف البارزة التي استهدفت مسؤولين عراقيين. ٢٠١١/١٧/١-٢٠١١/١٥

النتيجة	الأحداث	التاريخ	الموقع (محافظة)	المستهدفين/الضحايا
إصابة القدم، ومقتل ما لا يقل عن ١١ آخرين	تفجير صلاح الدين	٢٠١١/١٠/١٩	صلاح الدين	مقدم في قوات الشرطة
لم يبلغ عن وقوع ضحايا	الهجوم على المسكن بالعبوات الناسفة	٢٠١١/١٠/١٩	صلاح الدين	ضابط في الشرطة رفع المستوى
الهجوم عليه برجال مسلحين باستخدام كاتمات الصوت	بغداد	٢٠١١/١٠/٢٥	بغداد	المدير العام لوزارة الكهرباء
مقتل المدير العام	قتيله مثبتة في السيارة	٢٠١١/١٠/٢٥	بغداد	مسئول بوزارة الداخلية
مقتل مسؤول وزارة الداخلية العراقية؛ وإصابة ٣ آخرين	الهجوم بالعبوات الناسفة	٢٠١١/١٠/٢٦	بغداد	وكيل وزارة التخطيط
لم يصب وكيل الوزارة بسوء؛ وأصيب أربعة آخرين	قتيله مثبتة في السيارة	٢٠١١/١٠/٢٨	بغداد	عقيد في قوات الشرطة
مقتل العقيد	العبوات الناسفة	٢٠١١/١٠/٢٨	بغداد	قائد قوات الأمن العراقية
إصابة القائد	قتيله مثبتة في السيارة	٢٠١١/١١/٠١	نينوى	ضابط في الشرطة رفع المستوى
مقتل الضابط؛ وإصابة السائق	عدة عبوات ناسفة	٢٠١١/١١/٠٤	الأنبار	مسئول بالحكم المحلي
مقتل المسئول والمسائق	تفجير محل السكن	٢٠١١/١١/١٦	نينوى	مسئول رفع المستوى بالأمن القومي
لم يبلغ عن وقوع ضحايا	الهجوم على موكب السيارات بالعبوات الناسفة	٢٠١١/١١/١٩	نينوى	أعضاء مجلس النواب العراقي من تكتل العراقية
لم يصب الأعضاء بسوء؛ ومقتل أحد الحراس الشخصيين	العبوات الناسفة	٢٠١١/١١/٢٢	الأنبار	مسئول رفع المستوى بمكتب جوازات السفر
مقتل المسئول	كمين نصبه مسلحون	٢٠١١/١١/٢٢	بغداد	مسئول المفتش العام بوزارة البلديات
مقتل ٢ من مسؤولو المفتش العام؛ وإصابة ٢ آخرين	هجوم رجال مسلحين على محل السكن	٢٠١١/١١/٢٣	بغداد	مسئول بوزارة التعليم العالي
قتل المسئول	قتيله مثبتة في السيارة	٢٠١١/١١/٢٤	بغداد	عميد بالجيش العراقي
مقتل العميد	كمين نصبه مسلحون	٢٠١١/١١/٢٤	بغداد	عقيد بوزارة الداخلية
مقتل العميد	كمين نصبه مسلحون	٢٠١١/١١/٢٨	بغداد	عميد بالشرطة
إصابة المسئول	العبوات الناسفة	٢٠١١/١١/٢٨	بغداد	مسئول الأوقاف السنوية
إصابة المسئول	قتيله مثبتة في السيارة	٢٠١١/١٢/٠١	بغداد	مسئول بوزارة الصحة
قتل المسئول	كمين نصبه مسلحون	٢٠١١/١٢/٠١	بغداد	مسئول بوزارة حقوق الإنسان
لم يصب المسئول بسوء؛ وأصابة ٢ آخرين	هجوم رجال مسلحين على محل السكن	٢٠١١/١٢/٠١	واسط	مسئول بالحكم المحلي
لم يصب الضابط بسوء	الهجوم على موكب السيارات بالعبوات الناسفة	٢٠١١/١٢/٠١	تبير	ضابط رفع المستوى في الشرطة
إصابة الضابط	كمين نصبه مسلحون	٢٠١١/١٢/٠٣	بغداد	ضابط مخبرات بمحافظة ذي قار
لم يصب المسئول بسوء	قتيله مثبتة في السيارة	٢٠١١/١٢/١٤	ديالى	مسئول لجنة النزاهة
مقتل المسئول السابق	كمين نصبه مسلحون	٢٠١١/١٢/١١	بغداد	مسئول سابق بوزارة الكهرباء
إصابة رئيس الجامعة إصابة بالغة	كمين نصبه مسلحون	٢٠١١/١٢/٢٠	نينوى	رئيس جامعة الموصل
مقتل الضابط	كمين نصبه مسلحون	٢٠١١/١٢/٢٠	بغداد	ضابط مخبرات
إصابة المسئول	كمين نصبه مسلحون	٢٠١١/١٢/٢١	بغداد	مسئول الأوقاف الشيعية
قتل المسئول	كمين نصبه مسلحون	٢٠١١/١٢/٢٢	بغداد	مسئول بوزارة الصحة
الهجوم عليه برجال مسلحين باستخدام كاتمات الصوت	بغداد	٢٠١١/١٢/٢٣	بغداد	عميد بالجيش العراقي
عصابه العقيد	كمين نصبه مسلحون	٢٠١١/١٢/٢٣	بغداد	عقيد في قوات الشرطة
إصابة المسئول والمسائق	هجوم رجال مسلحين على السيارة	٢٠١١/١٢/٢٦	بغداد	مسئول بوزارة الداخلية
إصابة المسئول	الهجوم على مركب السيارات بالعبوات الناسفة	٢٠١١/١٢/٢٨	بغداد	مسئول بوزارة الشؤون الخارجية
إصابة القاضي	قتيله مثبتة في السيارة	٢٠١١/١٢/٢٩	بغداد	قاضي بالمحكمة الجنائية
مقتل قائد الشرطة	هجوم انتشاريين متعددين على المقر الرئيسي	٢٠١١/١٢/٢٩	نينوى	قائد شرطة الموصل
مقتل المقتم	هجوم رجال مسلحين على السيارة	٢٠١١/١٣/٠١	بغداد	مقتم بوزارة الداخلية
إصابة المسئول إصابة بالغة	عدة عبوات ناسفة	٢٠١١/١٣/٠٢	ديالى	مسئول الأوقاف السنوية
تم تفكيك العبوات الناسفة قبل الانفجار، ولم يُصب مجلس مجلس محافظة نينوى	عدة عبوات ناسفة	٢٠١١/١٣/٠٢	نينوى	رئيس مجلس محافظة نينوى
إصابة العميد	كمين نصبه مسلحون	٢٠١١/١٣/٠٣	بغداد	عميد بوزارة الداخلية
إصابة المسئول	العبوات الناسفة	٢٠١١/١٣/٠٥	تبير	مسئول بالحكم المحلي
مقتل رئيس الشرطة وعدداً من المساعدين	العبوات الناسفة	٢٠١١/١٣/١٠	الأنبار	رئيس الشرطة
لم يصب المحافظ بسوء؛ وأصيب العديد آخرون	انتحاري مفخخ	٢٠١١/١٣/١٧	الأنبار	المحافظ

ملحوظة: المجدول التالي يقدم أمثلة من الاغتيالات ومحاولات الاغتيال. وغيرها من الأعمال الصغيرة المحم من العنف والتي تبدو أنها موجهة نحو أشخاص معينين أو مجتمعات في هذا البرع السنوي. وهو لا يهدف إلى تقديم شامل للجميع، ولا يفترض أن يعبر عن دوافع المهاجمين.

المصدر: خليل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق لوثائق الحكومة العراقية والمكومة الأمريكية ومعلومات المصادر مفتوحة المصدر باللغة العربية والإنجليزية.

المجدول ١ـ

عمليات الهجوم المختارة ضد المسيحيين بالعراق. ٢٠١١/١٥/١-٢٠١٠/٢٠/١٠

النحو	التاريخ	المحدث
اقتحام رجال مسلحين ينتسبون للقاعدة في العراق لكنيسة السريان الكاثوليك في بغداد. قتل ٥٠ فرد تقريبا.	٢٠١٠/١٠/٣١	
قصص منازل المسيحيين بالقتال ومدافع الهاون. ما أدى لمقتل ٣ على الأقل وإصابة أكثر من ٢٠ آخرين.	٢٠١٠/١١/١٠	
قتل مسلحين في شرق الموصل لعدد ٧ على الأقل. بما فيهم ٢ من المسيحيين.	٢٠١٠/١١/١٥	
قتل مسلحين في الموصل لعدد ١ من المسيحيين العراقيين الأشقاء.	٢٠١٠/١١/٢٤	
قتل مسلحين في شرق الموصل لعدد ١ مسيحي.	٢٠١٠/١١/٣٠	
قتل مسلحين في بغداد لعدد ٢ من المسيحيين كبار السن.	٢٠١٠/١٢/٠٥	
اختطاف مجموعة من رجال مسلحين لطالبة مسيحية في الموصل.	٢٠١٠/١٢/١٤	
انفجار ما لا يقل عن ١٠ قنابل بالقرب من منازل العائلات المسيحية في بغداد. ما أسفر عن مقتل ٢٠ وجرح حوالي ٢٠ آخرين.	٢٠١٠/١٢/٣٠	

المصدر: خليل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق لوثائق الحكومة العراقية والحكومة الأمريكية ومعلومات المصادر مفتوحة المصدر بالعربية والإنجليزية.

عودة ظهور مقتندي الصدر

في ٥ كانون الثاني/يناير ٢٠١١، هبطت طائرة مقتندي الصدر رجل الدين الشيعي في مدينة النجف المقدسة، ليكون بمناسبة ظهوره الرسمي الأول في العراق منذ ٢٠٠٧ وعودته الرسمية إلى المشهد السياسي العراقي. ويقود الصدر، الذي برع على الساحة باعتباره سليل عائلة تحضى بالاحترام والتقدیر من قادة الشيعة الدينية، تنظيم سياسي نجح في تحويل نفسه من متطرف متمرد إلى محترم سمسار مؤثر من سراسرة السلطة، وله ٣٩ مقعداً في مجلس النواب الجديد. وفي أول حديث علني يدلي به بعد عودته إلى النجف، دعا الصدر أتباعه لمقاومة الولايات المتحدة، على الرغم من توقفه إلى حد ما عن نبرة الخطابة الأكثر عنفاً. وندد أيضاً بالعنف العراقي العراقي وأعرب عن تأييده المشروع لحكومة رئيس الوزراء نوري المالكي.^١

الطاقة

النفط: الإنتاج والتتصدير

في هذا الربع السنوي، بلغ متوسط إنتاج العراق من النفط الخام ٢,٤٠ مليون برميل يومياً، ليشكل زيادة بنسبة ٣٪ عن الربع السنوي الأخير، ولكن بنسبة أقل من ١٪ عن الربع السنوي الأخير من العام ٢٠٠٩. وبلغ متوسط الصادرات ١,٩٥ مليون برميل يومياً خلال هذا الربع السنوي، أي بزيادة ٤٪ عن الربع السنوي السابق و ٢٪ أعلى من الربع السنوي نفسه عن العام ٢٠٠٩. ورسمياً لم يتم تصدير النفط من إقليم كردستان، استمراً في التوجه الذي بدأ في العام ٢٠٠٩^٢.

تقرير التقديم المرحلي لشركات النفط الدولية

مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة يصوت لإنهاء بعض

في ٢٩ كانون الأول/ديسمبر، ٢٠١٠، نقلت القوات الأمريكية في العراق رسمياً معسراً بوكا إلى الحكومة العراقية. والذي كان يعرف في السابق بأكبر منشأة اعتقال تابعة للولايات المتحدة في العراق، وتم حالياً تحويل معسراً بوكا لاستخدام المدني من قبل اتحاد الولايات المتحدة وال伊拉克 والذي منح الحق في بناء وإدارة مجمع للأعمال هناك من خلال عملية مزاد علني شفافة. ومن المقرر أن يكتمل بحلول عام ٢٠١٢، وسوف يوفر هذا المشروع البالغ تكلفته ٢٣٦ مليون دولار والذي أطلق عليه اسم "مدينة البصرة اللوجستية"، مركزاً آمناً للمستثمرين الدوليين للقيام بالأعمال في جنوب العراق.^{٢٢} ولزيادة من المعلومات، راجع الباب الخاص بمحافظة البصرة، المميزة في هذا التقرير ربع السنوي.

رقابة المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق

عمليات التدقيق

في هذا الربع السنوي، أصدرت مديرية تدقيق المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق خمسة تقارير عن عمليات التدقيق. ومنذ العام ٢٠٠٤، قام المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق بإصدار ١٨٢ تقرير عن عمليات التدقيق حول برنامج الولايات المتحدة لإعادة الإعمار في العراق. وقد استعرضت تقارير تدقيق المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق في هذا الربع السنوي ما يلي:

- إدارة الولايات المتحدة العسكرية لبرنامج أبناء العراق. في حزيران/يونيو ٢٠٠٧، بدأت القوات متعددة الجنسيات في العراق (MNC-I) في استخدام أموال برنامج الاستجابة الطارئة لقادتها لاستئجار المتمردين السابقين لحراسة نقاط التفتيش والمبني، والأجزاء الرئيسية من الأحياء في العراق وهو برنامج بقيمة ٣٧٠ مليون دولار اعتمده الجيش الأمريكي ليساعد في الحد من العنف بشكل عام في العراق. ومع ذلك، ولعدم كفاية بيانات البرنامج التي يمكن قياسها إلى جانب عدم القدرة على فصل تأثير أبناء العراق عن العوامل الأخرى، لم يتمكن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق التوصل إلى من إعداد استنتاجات تجريبية موثقة بها حول مساهمة البرنامج في خفض العنف في العراق والذي بدأ في أواخر صيف عام ٢٠٠٧. بالإضافة إلى ذلك، كشف المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق عن أن الجيش الأمريكي اتبع ضوابط مالية ضعيفة فيما يخص المدفوّعات النقدية لأبناء العراق. ومنذ توقيع السيطرة الكاملة على برنامج أبناء العراق في

العقوبات على العراق

في منتصف كانون الأول/ديسمبر، أصدر مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة ثلاثة قرارات ذات صلة، ورفع معظم القيود المتبقية المفروضة على العراق خلال العام ١٩٩٠:

- قرار مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة (UNSCR) رقم ١٩٥٦ – يد فترة الحماية لعائدات النفط العراقي من الدائنين الدوليين حتى ٣٠ حزيران/يونيو ٢٠١١، ليعطي الحكومة العراقية المزيد من الوقت لوضع آلية لاستبدال صندوق تنمية العراق (DFI)، والذي كان يحمي عائدات النفط منذ عام ٢٠٠٣.^{٢٣} وتخطط الحكومة العراقية لإيجاد بديل ليكون خلفاً لصندوق تنمية العراق والذي سيكون تحت إشراف لجنة الخبراء الماليين (COFE)، التي يقودها رئيس أقدم مؤسسة للرقابة المالية في العراق، وهي ديوان الرقابة المالية.^{٢٤} وستحل لجنة الخبراء الماليين محل المجلس الدولي الاستشاري والرقمي للعراق.
- قرار مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة رقم ١٩٥٧ – ينهي العقوبات التجارية الباقية والخاصة باستيراد المواد الحساسة، بما في ذلك بعض المواد النووية والمواد الكيميائية.^{٢٥} ونتيجة لذلك، فإن العراق الآن قادر على الانخراط في الأنشطة النووية المدنية، مثل تطوير محطات الطاقة النووية. واستقبل القائم بأعمال وزير الكهرباء العراقي قرار الأمم المتحدة بالموافقة، معرباً عن تأييده لاستئناف البرنامج النووي الإسلامي العراقي. وكان تبَّهُ الشركاء الدوليين المحتملين سريعاً نحو هذه الفرص المتاحة في هذا المجال، وذلك بઆء المسؤولين الفرنسيين بالفعل عن الرغبة في التعاون مع العراق في مشاريع الطاقة النووية.
- قرار مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة رقم ١٩٥٨ – بإنهاء جميع الأنشطة المتعلقة ببرنامج النفط مقابل الغذاء.^{٢٦}

في حين أن ملخص هذه القرارات يمثل خطوة هامة في إعادة دمج العراق في المجتمع الدولي، إلا أنه يجب على الحكومة العراقية أن تعمل مع حكومة الكويت لتسوية النزاعات الناشئة عن غزو عام ١٩٩٠. ويشمل هذا تعويض الضحايا الكويتيين من جراء الغزو، والمحاسبة عن رفات هؤلاء القتلى، وإعادة الممتلكات الكويتية. كل هذه المسائل لا تزال حتى الآن خاضعة لإشراف مجلس الأمن بموجب الفصل السابع المحدد لسلطاته، وهو الأمر الذي يتوجب له اتخاذ التدابير لحفظ الأمن الدولي.

أكبر مركز اعتقال تابع للولايات المتحدة يتحول إلى مركز للأعمال

وزير النفط يناقش مستقبل العراق مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق في ٨ من تشرين الثاني/نوفمبر، ٢٠١٠، التقى المفتش العام مع نائب وزير النفط لشؤون الاستخراج عبد الكرييم اللعيبي في مكتبه في بغداد. وبعد ستة أسابيع من هذا الاجتماع، اختير اللعيبي، الذي خدم لفترة طويلة في وزارة النفط كخبير تقني، ليتولى قيادة الوزارة في الحكومة الجديدة. وفي إطار مناقشته الموسعة، فقد ناقش نائب الوزير اللعيبي مع المفتش العام ما يلي:



لقاء المفتش العام الخاص بالمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق مع نائب وزير النفط اللعيبي.

- المتقدمة والمأهولة بمناطق حظر خطوط الأنابيب يؤدي الغرض منه بشكل جيد في المناطق البعيدة، ولكن لوحظ أن الهجمات لا تزال تقع في المناطق كثيفة السكان.
- القضايا المتعلقة بالمنطقة الكردستانية. أكد نائب الوزير على أن وزارة النفط ليس لديها رؤية مؤكدة حول كمية النفط التي يتم إنتاجها في المنطقة الكردستانية، كما أنه لا يوجد لديها أي معلومات مؤكدة عن قدرات معامل التكرير الغير مرخصة العاملة هناك. وذكر نائب الوزير اللعيبي أنه حالياً يجري مفاوضات مع المنطقة الكردستانية في مساعي حل بعض من المشاكل المستمرة بينها وبين بغداد، ولكنه ذكر بأن الحلول الجذرية تحتاج لبعض الوقت لتحقيقها.
- تهريب النفط. صرّح نائب الوزير اللعيبي للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بصراحة بأن تهريب النفط لم يعد بالمشكلة الخطيرة، وكشف عن أن الوزارة تخطط لتركيب نظام قياس جديد لمراقبة كميات تدفق النفط، وذكر أن أساليب الاستطلاع الرأسية الخاصة بالولايات المتحدة مثل الأقمار الصناعية والطائرات الصغيرة بدون طيار، لم تلحظ في الفترة الأخيرة وجود أي مواكب لنقلات صهاريج النفط مشكوك فيها تغادر العراق. إلا أن نائب الوزير حذر من أنه لا يوجد لديه أي معلومات حول مستوى أنشطة تهريب النفط في المنطقة الكردستانية.
- العلاقات الدولية. تشرك العراق في العديد من حقول النفط والغاز مع الدول المجاورة، مما يجعل استخدام هذه الحقول مسألة ذات بعد دولي. ويلتقي مسئول وزارة النفط مع نظرائهم بالململكة العربية السعودية، وسوريا، وإيران لمناقشة مثل هذه المسائل. وذكر نائب الوزير اللعيبي أيضاً أنه يتحدث عن هذه المسائل بانتظام مع مسئولي سفارة الولايات المتحدة.

العراق للنفط، وقد بدأت جهود استعادة هذه القدرات التخريبية الآن فقط في تحديد معلم لها. وذكر نائب الوزير اللعيبي أن الوزارة تخطط لإنشاء ٣٥ صهريج جديد لتخزين النفط في جنوب العراق لتحل محل صهاريج التي دمرتها العمليات القتالية مع الإيرانيين.

• التنقيب عن النفط. نظراً لسهولة حفر العديد من حقول النفط الحالية، فلم يكن من المجد اقتصادياً للمسئولين السابقين أن يتم تكريس موارد ضخمة في التنقيب عن النفط في الواقع البعيدة. إلا أن وزير النفط الجديد ينوي تغيير هذه الإستراتيجية، موضحاً أن الحكومة العراقية تبدأ في إعداد خطة على مدى عامين للتنقيب عن حقوق النفط التي لم تكتشف بعد، والتي، إذا ما تم ذلك، ستترافق من احتياطي العراق الحقيقي إلى ٢٠٠ مليون برميل. وقد تشتمل هذه الخطة أيضاً على مزايدات للحصول على حقوق التنقيب في سلسلة من العطاءات العامة مشابهة لتلك التي جرت في العام ٢٠٠٩.

• التعاون مع وزارة النفط. عند الحديث عن العلاقة بين وزاري النفط والكهرباء، أعرب نائب الوزير عنأمله في تناسي جميع المشاكل التي شوّهت هذه العلاقة، وذكر أن التحدي الرئيسي القادم لن يكون هو توفير الوقود الكافي لتزويد محطات الكهرباء به، ولكن بدلاً من ذلك سيكون هو توفير البنية التحتية اللازمة لنقلها إلى وزارة الكهرباء في وقت مناسب.

•أمن خط الأنابيب. على الرغم من تحسن الوضع الأمني منذ العام ٢٠٠٧، إلا أن نائب الوزير اللعيبي ذكر أن تأمين شبكة خطوط الأنابيب العراقية متزامنة الأطراف يظل أحد التحديات. وعلق على أن نظام الأعمال الدفاعية الذي توليه الولايات

الطلعات المستقبلية حول قطاع النفط العراقي. ذكر نائب الوزير أن تعامل العراق مع شركات النفط الدولية (IOCs) كان بأفضل مما يتوقع. كما ذكر أيضاً أن العراق تنوّي أن تصل إلى مستوى ٣,٢٦ مليون برميل يومياً كمتوسط إنتاج بحلوله كانون الأول/ديسمبر ٢٠١١، مع ارتفاع التصدير إلى ٢,٣ مليون برميل يومياً. وذكر بأنه على المدى البعيد، فإن التصورات الحالية تشير إلى أن متوسط الإنتاج سيت ami تدريجياً ليصل إلى ١٢ مليون برميل يومياً.

• خط أنابيب البصرة ومحطات النفط البحرية. ستكون أحد أولويات الحكومة الجديدة إكمال عمليات التجديد المستمرة لشبكة خطوط الأنابيب ومحطات النفط البحرية الواقعة قبالة ساحل جنوب ميناء أم قصر. وقد رسمت الخطط ٣ خطوط أنابيب تتدفق تحت البحر وتمولها الحكومة العراقية وهي: من شبه جزيرة الفاو إلى محطة نفط البصرة (ABOT)، ومن محطة نفط البصرة إلى محطة نفط خور العميمية (KAAOT)، ومن محطة نفط البصرة إلى المحطات البحرية ببنقة التجميع الفردية. وسوف يرفع الانتهاء بنجاح لمشاريع خط أنابيب البصرة من قدرات صادرات البصرة إلى ٤,٥ مليون برميل يومياً. كما تخطط الحكومة العراقية أيضاً إلى تنفيذ إصلاحات موسعة في محطة نفط خور العميمية، والتي انهارت أجزاء منها في الخليج الفارسي بسبب الحاجة إلى عمليات الترميم.

• قدرات سعة تخزين النفط. دمرت العمليات القتالية التي وقعت في شبه جزيرة الفاو في أثناء الحرب العراقية الإيرانية الكثير من قدرات سعة تخزين



صدرت العراق التمر، في هذه الربع السنوي، وذلك للمرة الأولى على مدى عقدين. وقد أرسلت الشحنة الأولى إلى لندن، لتمثل بذلك عودة ظهور المازرعين العراقيين في السوق الدولية. (صورة الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية)

- نظام الصرف القابل للانتشار التابع لوزارة الدفاع (DDS). قامت مصلحة المالية والمحاسبة الدفاعية بتطوير نظام الصرف القابل للانتشار لتمكن أفراد وزارة الدفاع من تفادي المسائلة عن الأموال التي يتم تحصيصها أثناء التواجد في الميدان. وقد أكد المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أن بعض البيانات من العراق قد فقدت، وذلك في إطار جمع البيانات لإجراء مراجعته الجنائية بتكليف من الكونغرس عن جميع نفقات إعادة الإعمار. وأشارت مراجعة المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق إلى وجود قدر كبير من البيانات المفقودة يتعلّق بالمدفعيات، ويعتمل اشتمالها على معلومات سرية ومعلومات شخصية مميزة (PII) عن أفراد من الجيش. ونظراً لأن البيانات المفقودة تمنع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق من تلبية التكليف الخاص بالتدقيق الجنائي، فقد أوصى المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أن تقوم قيادة الإدارة المالية للجيش بإعادة إصلاح جميع المعاملات المفقودة وإعادة النظر فيها لتحديد ما إذا كانت تشمل أيّاً من معلومات شخصية مميزة ومعلومات سرية.
- صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق ١ (IRRF ١). استخدمت أموال صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق في تمويل مجموعة متنوعة من برامج إعادة الإعمار، بما في ذلك المشاريع الرامية إلى إعادة تأهيل البنية التحتية المائية والصرف الصحي في العراق، وتتجديد قطاع الكهرباء به، وفي تطوير المؤسسات العاملة في مجال سيادة القانون. خلال السنوات المائية ٢٠٠٣ و ٢٠٠٤ و ٢٠٠٥، خصص مكتب الإدارة والموازنة تقريباً جميع مبلغ ٢,٤٨ مليار دولار التي خصصها الكونغرس لصندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق ١. وذهب معظم هذه الأموال إلى ثلاث وكالات، وذلك باستلام الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية ١,٦٢ مليار دولار، واستلام وزارة الدفاع/جيش الولايات المتحدة ٥١٨ مليون دولار، واستلام وزارة الخارجية ١٠١ مليون دولار. وبتاريخ ٣٠ أيلول/سبتمبر ٢٠٠٤، أظهرت تقارير هذه الوكالات أنه تم الالتزام تقريباً بجميع مبلغ ٢,٤٨ مليار دولار، ولم تحدد مراجعة المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق وجود أي مسائل هامة تتعلق بمحضات صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق ١، أو الالتزامات، أو النفقات، أو الإلغاءات.
- المسائلة حول مخصصات برنامج الاستجابة الطارئة للقائد للعراق. وجد المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أن إجمالي مخصصات أموال برنامج الاستجابة الطارئة للقائد التي ذكرت القوات الأمريكية في العراق أنها تلقتها لا تتفق مع المبلغ الذي ذكر مكتب ميزانية الجيش (ABO) أنه قدّمها. ووفقاً للقوات الأمريكية في

نيسان/أبريل ٢٠٠٩، واجهت الحكومة العراقية صعوبات في إدارة البرنامج، تمثلت في دفع أجور أبناء العراق بشكل صحيح، وإدماج أعضاء أبناء العراق في الوزارات العراقية.

- دعم الحكومة العراقية للأكاديمية العراقية الدولية (IIA). الغرض من هذا المشروع البالغة تكلفته ٢٦ مليون دولار والذي يموله صندوق قوات الأمن العراقية هو تطوير منشأة تعليمية على المستوى التنفيذي—الأكاديمية العراقية الدولية—للمسؤولين المدنيين والعسكريين للحكومة العراقية. ويدار هذا المشروع الجاري، الواقع في المنطقة الدولية، من قبلبعثة التدريبية والاستشارية للعراق التابعة للقوات الأمريكية في العراق والمخصصة لمساعدة وزارة الدفاع (ITAM-MOD). وبعد استعراض المراسلات ذات الصلة وإجراء مقابلات مع مسؤولي وزارة الدفاع، أكد المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أنه على الرغم من عملبعثة التدريبية والاستشارية للعراق التابعة للقوات الأمريكية في العراق المخصصة لمساعدة وزارة الدفاع مع نظرائها في وزارة الدفاع من أجل شراء للأسمهم الخاصة بالأكاديمية العراقية الدولية من البلد المضيف، إلا أنه لم يتم التفاوض أو توقيع اتفاقيات ثنائية، ولا يزال من غير الواضح ما إذا كانت الحكومة العراقية سوف تموّل تشغيل وصيانة الأكاديمية العراقية الدولية بعد الانتهاء منها. وبدون التوصل مثل هذه الاتفاقيات، فإن الأموال التي أوقفتها الولايات المتحدة على بناء الأكاديمية العراقية الدولية (مبلغ ١٣,٤ مليون دولار) تكون معرضاً لخطر الإهدار، وكذلك الأموال المختلط استخدامها لتجهيز وتأثيث المنشآة (١٢ مليون دولار). ولذلك، أوصى المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أن لا تقوم القوات الأمريكية في العراق باتخاذ أي إجراء آخر لشراء أثاث ومعدات للأكاديمية العراقية الدولية، وأن تبلغ الحكومة العراقية أن هذا من مسؤوليتها.

المحكمة، فقد واعترف سانشيز بقوله رشاوى من شركات أجنبية التي تسعى إلى الحصول على عقود الجيش، وذلك في أثناء شغله منصب ضابط التعاقد في العراق وأفغانستان والكويت بين عامي ٢٠٠٤ و٢٠٠٧. وخلال هذا الوقت، قبل سانشيز ساعات من ماركة روكلس ومدفوعات نقدية غير مشروعة تبلغ قيمتها أكثر من ٢٠٠,٠٠٠ دولار. في ١٩ كانون الأول/يناير ٢٠١١، حكم على سانشيز بالسجن لخمس سنوات وأمر بدفع غرامة عن جميع الممتلكات التي قام بشرائها من عائدات مخططة.

- وفي ٥ تشرين الثاني/نوفمبر، وافقت شركة مجموعة لويس بيرغر (LBG)، على دفع أكثر من ٦٩ مليون دولار من العقوبات الجنائية والمدنية لتسوية اتهامات بالاحتيال متصلة بأعمالها الدولية باسم وزارة الدفاع والوكالة الأمريكية للتنمية الدولية. ومن الناحية الجنائية، دخلت شركة مجموعة لويس بيرغر في اتفاق تأجيل القضية (DPA) مع وزارة العدل، والتي طلبت منها دفع ١٨,٧ مليون دولار كعقوبات، واعتباره ضوابط داخلية أكثر قوة، والاحتفاظ بحق المراقبة المستقلة لتقديم امتحانها لاتفاق تأجيل القضية والذي يستمر لفترة سنتين. كما توصلت شركة مجموعة لويس بيرغر أيضاً إلى تسوية مدنية مع حكومة الولايات المتحدة بمبلغ ٥٠,٦ مليون دولار، وذلك بسبب الدعاوى حول اتهامها لقانون الادعاءات الكاذبة عن طريق طلب الحصول على أسعار مبالغ فيها لتنفيذ العقود الحكومية.
- وفي حالة مشابهة، أقر كلاً من المسئول المالي السابق سلفاتوري بيبي والمراقب بريسي بيليتيري لدى شركة شركة مجموعة لويس بيرغر بالذنب واعترف بالتأمر للاحتيال على الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية للحصول على مدفوعات فواتير العقد بأسعار مبالغ فيها مزورة في الفترة من أيلول/سبتمبر ٢٠٠١ وحتى آب/أغسطس ٢٠٠٧.
- وفي ١٠ تشرين الثاني/نوفمبر، اتهم مقدم في الجيش الأمريكي بالتأمر، وقبول الهبات غير المشروعة، والاعتداء باستخدامه سلطاته الرسمية لتحويل ممتلكات الآخرين لاستخدامه الخاص. ووفقاً لائحة الاتهام، فقد استخدم المتهم منصبه باعتباره "عمدة" قاعدة العمليات المتقدمة في العراق بالسماح لنفسه بقبول الأموال والهدايا من المتعاقدين في مقابل الحصول على أفضليات في المعاملة، بما في ذلك إصدار تصاريح بالأسلحة بشكل غير صحيح لبعض المقاولين.
- وفي ١٠ كانون الثاني/يناير ٢٠١١، حكم على الرائد مارك فولر، وهو مقاتل طيار في مشاة البحرية الأمريكية، بالخدمة سنة واحدة ويوم واحد في السجن ودفع غرامة قدرها ١٩٨,٥١٠ دولار. وكان الحكم نتيجة لاعتراف فولر



التصور الفني لنموذج الأكاديمية العراقية الدولية بعد اكتمالها. (صورة القوات الأمريكية في العراق/بعثة التدريبية والاستشارية للعراق/وزارة الدفاع العراقية)

العراق، فقد تلقت القوات مخصصات برنامج الاستجابة الطارئة للقائد بإجمالي قيمة ٤,٥٥٨,٠٠٠,٠٠٠ دولار، في حين يذكر مكتب ميزانية الجيش أن المخصصات هي ٣,٨٩٠,٧٠٩,٨٢٩ دولار. ووجد المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أيضاً أن مبلغ الالتزامات غير مؤكد. وبتاريخ ٣٠ أيلول/سبتمبر ٢٠١٠، ذكر كلاً من مكتب ميزانية الجيش و القوات الأمريكية في العراق أن التزامات برنامج الاستجابة الطارئة للقائد هي ٣,٧٥٣٢٣,١٥٢ دولار. ومع ذلك، فقد حصل كلاً منها على بيانات الالتزام الخاصة بهم من نظام الجيش المالي الموحد (STANFINS)، وأشارت العديد من تقارير المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق السابقة تسلّلات حول ما إذا كان نظام الجيش المالي الموحد يحتوي على كافة التزامات برنامج الاستجابة الطارئة للقائد.

للوصول إلى تفاصيل حول عمليات تدقيق المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق في هذا الربع السنوي، انظر الباب ٥ من هذا التقرير ربع السنوي.

التحقيقات

بتاريخ ١٥ كانون الثاني/يناير ٢٠١١، كان محققوا المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق يعملون على ما لا يقل عن ١٠٤ قضية جارية. وأدى عمل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق في التحقيق إلى ٥٤ لائحة اتهام، و٤٤ من الإدانات، وأكثر من ١٤٠,٩ مليون دولار من الغرامات، والمقاصرات، ودفع التعويضات التي أمرت بها المحاكم. وأسفرت عملية تسديد واحدة في هذا الربع السنوي عن مصادرة ملكيات بقيمة ٧٠ مليون دولار كغرامات مالية. وشملت أبرز إنجازات التحقيق في هذا الربع السنوي:

- في ٢٧ تشرين الأول/أكتوبر، أقر الرائد في الجيش الأمريكي رودريك سانشيز بالذنب في تهمة بالرشوة. وطبقاً لوثائق

في آب/أغسطس ٢٠١٠ بالذنب في اثنين من التهم الجنائية نتيجة لتنظيم معاملات مالية. وقد اتهم فولر في لائحة اتهام تضم ٢٢ اتهاماً وذلك بإيداعه بصورة غير قانونية أكثر من ٤٤٠,٠٠٠ دولار في حسابات مصرافية أمريكية بعد تعينه للعمل في ٢٠٠٥ بالعراق، حيث شغل منصب ضابط التعاقد.

٠ وفي ١١ كانون الثاني/يناير ٢٠١١، حكم على المقدم في الجيش الأمريكي الاحتياطي بروس جيليت بسنة واحدة تحت الاختبار المشروط وتغريمه ٢,٠٠٠ دولار لاستغلاله موقعه كحالة وصل بين الجيش الأمريكي واللجنة الانتخابية المستقلة للعراق لتحقيق مكاسب مالية شخصية، وذلك في أثناء تواجده في العراق في عامي ٢٠٠٤ و ٢٠٠٥.

للحصول على تقرير كامل عن تحقيقات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق الحالية، انظر الباب ٥ من هذا التقرير ربع السنوي.

الخسائر البشرية

حالات وفاة المدنيين الأمريكيين

ذكرت وزارة الخارجية أن ثلاثة مدنيين أمريكيين توفوا في العراق خلال هذا الربع السنوي. وقد مات اثنان منهم من أسباب طبيعية؛ ولا يزال سبب وفاة الثالث قيد التحقيق. ^{٦٣} ومنذ ٢٠٠٣، مات على الأقل ٣١٣ مدني أمريكي في العراق.

المتعاقدين
تلقت وزارة العمل (DoL) تقارير عن ١٣ حالة وفاة من المتعاقدين الذين يعملون في برامج إعادة الإعمار التي تموّلها الولايات المتحدة في العراق خلال هذا الربع السنوي. كما تلقت وزارة العمل أيضاً تقارير عن ٥٢٢ من الإصابات في هذا الربع السنوي والتي أسفرت عن فقد المتعاقد للقدرة على العمل لأربعة أيام على الأقل. ومنذ بدء وزارة العمل في جمع البيانات عن وفيات وإصابات المتعاقدين في آذار/مارس ٢٠٠٣، تلقت تقارير عن وفيات ١,٥٢٠ متعاقد على الأقل في العراق.^{٦٤}

الصحفيين

ووقع العديد من الصحفيين، للربع السنوي الثاني على التوالي، ضحايا لهجمات عنيفة في العراق. وفي ٤ تشرين الأول/أكتوبر، قتل المصور تحرير كاظم جواد في انفجار بمحافظة الأنبار. وبعد أكثر قليلاً من ستة أسابيع، قتل مازن مارдан البغدادي البالغ من العمر ١٨ عاماً، وهو مراسل ناشئ لدى محطة تلفزيون الموصلية، وقد قتل بالرصاص في الموصل. وبناء على ما ذكره والده، فقد دخل القتلة إلى منزل العائلة من خلال زعمهم بأنهم ضمن وحدة الاستخبارات العسكرية العراقية ثم فتحوا النار على البغدادي عندما بدأ في التحدث معهم. وهو الصحفي الثاني من قناة الموصلية الذي قتل في الأشهر الأخيرة.^{٦٥}

وفي ١٢ كانون الأول/ديسمبر، قتل انفجار سيارة مفخخة في الرمادي عمر راسم القيسي، وهو مدبيع في محطة تلفزيون الأنبار، وأصيب أحد زملائه بجروح. وبعد تسعه أيام، أصيب صحفي يعمل لدى قناة الأنوار الفضائية التلفزيونية بجروح خطيرة عندما انفجرت عبوة ناسفة بالقرب من سيارته.^{٦٦}

تمويل إعادة إعمار العراق

٢٠

نظرة عامة عن التمويل

٢١

تمويل الولايات المتحدة

٣٤

التمويل العراقي

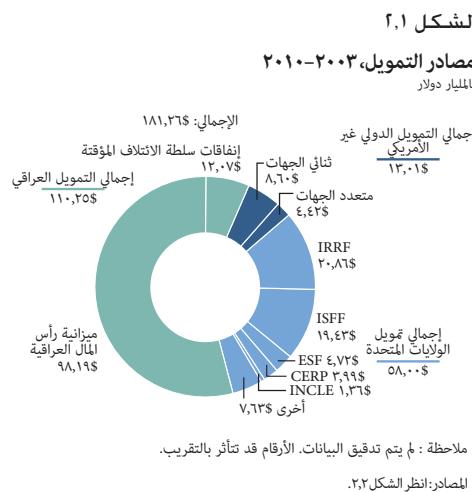
٣٦

الدعم الدولي

الباب



نظرة عامة على التمويل

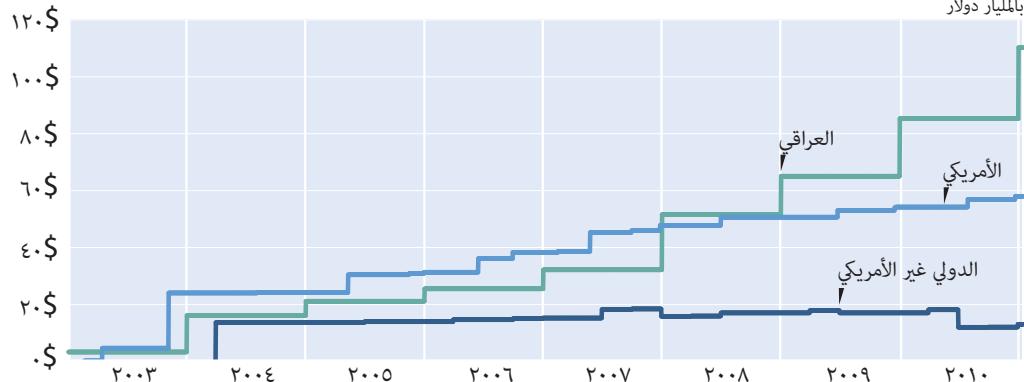


اعتباراً من ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠، تم توفير ١٨١,٢٦ مليار دولار لإغاثة وإعادة إعمار العراق من خلال ثلاثة مصادر رئيسية:

- الاعتمادات الأمريكية - ٥٨,٠٠ مليار دولار أمريكي
 - بلغت التمويلات العراقية التي أشرف عليها سلطة الائتلاف المؤقتة (CPA) ونفقات ميزانية رأس المال العراقي - ١١٠,٢٥ مليار دولار
 - بلغت الالتزامات الدولية التي تأخذ شكل مساعدات وقرض من مصادر غير أمريكية - ١٣٠,١ مليار دولار

انظر الشكل ٢,١ لإلقاء نظرة عامة على مصادر التمويل هذه. انظر الشكل ٢,٢ لترى المقارنة التاريخية بين الدعم العراقي والأمريكي لإعادة إعمار العراق. ◆

الشكل ٢.٦



ملاحظة: لم يتم تدقيق البيانات. الأرقام قد تتأثر بالتقدير. في ربع السنة المالية المنتهية في ٣٠ حزيران/يونيو ٢٠١٠، حول المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق مقاييسه لتبني الدعم الدولي من المبالغ المتعهد بها إلى المفتش العام محمد بن عاصي، فإن المبالغ المذكورة في هذه التقارير هي المبالغ التي تم تحديدها في الملف.

تمويل الولايات المتحدة

ومن هذا المبلغ، تم الالتزام بمبلغ ٤٦,٦٧ مليار دولار وأنفقنا ٤٤,٤٠ مليار دولار.^{٧٠}
 ومن بين مبلغ ٤٦,٦٧ مليار التي تم الالتزام بها من الصناديق الكبرى، تبقى مبلغ ٢,٢٧ مليار دولار لم يتم اتفاقه حتى تاريخ ٢١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠. وهناك مبلغ إضافي وهو ٣,٣٧ مليار دولار لم يتم الالتزام به، ولكن تم الانتهاء من ١,٥٥ مليار دولار من هذه الصناديق. الأموال التي لم يتم الانتهاء منها بعد—٢,١٥—هي مليار دولار حتى تاريخ ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠—هي فقط ما يمكن الالتزام بها في مشروعات جديدة.^{٧١}
 كما وفر الكونغرس أيضاً ٧,٦٣ مليار دولار من خلال مصادر تمويل صغيرة متعددة.^{٧٢}
 لإلقاء نظرة عامة على الاعتمادات الأمريكية والالتزامات والنفقات من الصناديق الخمس الكبرى، اعتباراً من ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠، انظر الشكل ٢,٣. ولمزيد من التفاصيل عن الاعتمادات وعن حالة جميع الصناديق حتى تاريخ ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠، انظر الجدول ٢,١.

أعمال الكونغرس

لم يكمل الكونغرس بعد نظره في طلب اعتمادات الإدارة للسنة المالية ٢٠١١. وبدلًا من ذلك، وتمويل العمليات الحكومية للسنة المالية ٢٠١١، أقر الكونغرس أربعة قوانين لاستمرار الاعتمادات.

وفي ٢٢ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠، اعتمد الرئيس ضمن التشريع أحدث هذه القوانين (القانون العام ١١١-٣٢٢)، والذي يوفر التمويل عموماً بمعدلات السنة المالية ٢٠١٠ وذلك حتى تاريخ ٤ آذار/مارس ٢٠١١.^{٧٤} وإجمالياً الاعتمادات للصناديق الخمسة الرئيسية المفصلة أدناه تدمج سلطة الميزانية المتوقعة حتى هذا التاريخ.^{٧٥}

في يوم ٧ كانون الثاني/يناير ٢٠١١، وقع الرئيس على قانون توسيع الدفاع الوطني للسنة المالية ٢٠١١، القانون العام ١١١-٣٨٣. بالإضافة إلى تجديد صندوق قوات الأمن العراقية وبرنامج الاستجابة الطارئة للقائد مدة عام آخر، فإن قانون توسيع الدفاع الوطني يخص قوات الأمن العراقية بـ ١,٥ مليار دولار في اعتمادات السنة المالية ٢٠١١ لصندوق قوات الأمن العراقية و ١٠٠ مليون دولار لبرنامج الاستجابة الطارئة للقائد في العراق.^{٧٦}

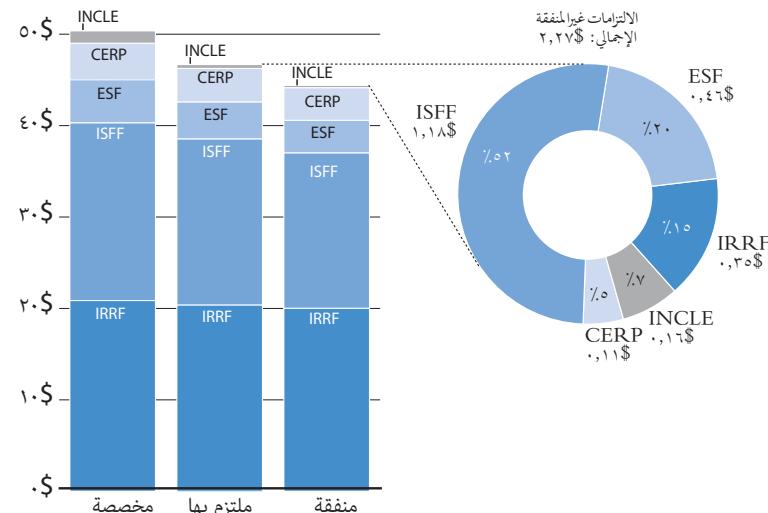
التدقيق الجنائي للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق

- منذ ٢٠٠٣، اعتمد الكongress الأمريكي أو وفر ٥٨,٠٠ مليار دولار لجهود إعادة الإعمار في العراق، بما في ذلك بناء البنية التحتية وإقامة المؤسسات السياسية والاجتماعية وإعادة تكوين قوات الأمن وشراء منتجات وخدمات ملائحة الشعب العراقي.^{٧٧}
 واعتباراً من ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠، تم تحصين مبلغ ٥٠,٣٧ مليار دولار من خلال خمس صناديق كبرى:^{٧٨}
- صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق (IRRF)—مبلغ ٢٠,٨٦ مليار دولار
 - صندوق قوات الأمن العراقية (ISFF)—مبلغ ١٩,٤٣ مليار دولار
 - صندوق دعم الاقتصاد (ESF)—مبلغ ٤,٧٢ مليار دولار
 - برنامج الاستجابة الطارئة القائد (CERP)—مبلغ ٣,٩٩ مليار دولار
 - الصندوق الدولي للرقابة على المخدرات وتطبيق القانون (INCLE)—مبلغ ١,٣٦ مليار دولار

الشكل ٢,٣

أوضاع أموال الصناديق الأمريكية الرئيسية

بالمليار دولار



ملاحظة: لم يتم تدقيق البيانات. الأرقام قد تتأثر بالتقريب.

المصدر: PL. 108-7; PL. 108-11; PL. 108-106; PL. 108-287; PL. 109-13; PL. 109-102; PL. 109-148; PL. 109-34; PL. 109-289; PL. 110-28; PL. 110-92; PL. 110-116; PL. 110-137; PL. 110-149; PL. 110-161; PL. 110-252; PL.

المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق الحصول على بيانات بتاريخ ٢٠١٧/١٠/١٧، USAID (١١١-32); PL. 111-117; PL. 111-118; PL. 111-212; PL. 111-322; PL. 111-242, Sec. 101(8).

المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق الحصول على بيانات بتاريخ ٢٠١٧/١٠/١٧، USAID (١١١-32); PL. 111-117; PL. 111-118; PL. 111-212; PL. 111-322; PL. 111-242, Sec. 101(8).

بيانات بتاريخ ٢٠١٧/١٠/١٧، NEA-1, ردًا على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق الحصول على بيانات بتاريخ ٢٠١٧/١٠/١٧، USAID (١١١-32); PL. 111-117; PL. 111-118; PL. 111-212; PL. 111-322; PL. 111-242, Sec. 101(8).

بيانات بتاريخ ٢٠١٧/١٠/١٧، INL, ردًا على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق الحصول على بيانات بتاريخ ٢٠١٧/١٠/١٧، USAID (١١١-32); PL. 111-117; PL. 111-118; PL. 111-212; PL. 111-322; PL. 111-242, Sec. 101(8).

بيانات بتاريخ ٢٠١٧/١٠/١٧، ABO, ردًا على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق الحصول على بيانات بتاريخ ٢٠١٧/١٠/١٧، USAID (١١١-32); PL. 111-117; PL. 111-118; PL. 111-212; PL. 111-322; PL. 111-242, Sec. 101(8).

بيانات بتاريخ ٢٠١٧/١٠/١٧، OSD, ردًا على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق الحصول على بيانات بتاريخ ٢٠١٧/١٠/١٧، USAID (١١١-32); PL. 111-117; PL. 111-118; PL. 111-212; PL. 111-322; PL. 111-242, Sec. 101(8).

تمويل إعادة إعمار العراق

الجدول ٤.١

صناديق الاعتماد الأمريكية

بملايين الدولارات

الاعتمادات الخاصة بالسنة المالية ٢٠٠٣ والسنة المالية ٢٠٠٩									
القانون العام					القانون العام				
١٢١-١١-١. القانون العام	١٢١-١١-١. القانون العام	١٢١-١١-١. القانون العام	١٢١-١١-١. القانون العام	١٢١-١١-١. القانون العام	١٢١-١١-٩. القانون العام	١٢١-١١-٩. القانون العام	١٢١-١١-٩. القانون العام	١٢١-١١-٩. القانون العام	١٢١-١١-٩. القانون العام
١٥٢-١١-١. والقانون العام	١٦١-١١-١. والقانون العام	١٦١-١١-١. والقانون العام	١٦١-١١-١. والقانون العام	١٦١-١١-١. والقانون العام	١٨٤-١-٩. والقانون العام	١٨٤-١-٩. والقانون العام	١٨٤-١-٩. والقانون العام	١٨٤-١-٩. والقانون العام	١٣٢-١-٩. والقانون العام
٢٢١-١١-١. والقانون العام					١٤٤-١-٩. والقانون العام	١٤٤-١-٩. والقانون العام	١٤٤-١-٩. والقانون العام	١٤٤-١-٩. والقانون العام	١٣٢-١-٩. والقانون العام
٢٠٠٩	٢٠٠٨	٢٠٠٧	٢٠٠٦	٢٠٠٥	٢٠٠٤	٢٠٠٣			
صادرات التمويل الرئيسية									
١٨,٣٨٩ صندوق إعادة إعمار العراق (IRRF) الأول والثاني ^١									
١,٠٠٠	٢,٠٠٠	٥,٥٤٤	٢,٠٠٧	٥,٤٩٠					
٤٣٩	٦٦٤	١,٤٧٨	١,٥٤٥		٥٠				
٣٣٩	٩٩١	٧٥٠	٧٠٨	٧١٨	١٤٠				
٤٠	٨٥	١٧٠	٩١						
١,٧٩٨	٤,٧٤٥	٧,٩٤١	٥,٣٥١	١,٢٠٨	١٨,٥٩٩	١,٥٤٥			
المجموع الفرعي									
برامج المساعدة الأخرى									
٤١-	٢٧٨	٧٨			٤٠				
مساعدات الهجرة واللاجئين (MRA) ومساعدات الهجرة واللاجئين الطارئة (ERMA)									
٨-١ صندوق إعادة إصلاح الأخطار التي تتعرض لها الموارد الطبيعية (INRRRF) ^٢									
٧٠٠ صندوق حرية العراق (شطاطئ أخرى لإعادة الإعمار) ^٣									
٣٦٨ القانون العام - المساعدات الغذائية (الصلك وغير الصلك)									
٢٤			٣						
٧٥	١٩٠								
٥١	٨٥	٤٥	٧	٤٤					
٧٤	٥٠	٥٠							
٧	٢٥	٢٣	١٠	٤	٣٧				
٣٦	١٦	١٩							
٩٠ برامج عدم انتشار أسلحة الدمار الشامل ومقاومة ل الإرهاب ونزع الألغام والبرامج التابعة لها (NADR)									
٦٣٧٥ صندوق برامج إنقاذ حياة الأطفال ومحنتهم (CSH)									
٤٠ برامج الشفاف والمعلمي (ECA)									
٦٥٣٧ المساعدات الإنسانية والتكميلية والمدنية المخarijia (OHDACA)									
٩٠ المساعدة التقنية للشانون الدولية									
٦٦٣٧ خدمات الضيافة الأمريكية (IMET)									
٦٧٤٠ إذاعة الخبرة العراقية									
٤٣٨	٥٦٣	٤١٦	٣٣	١٥	٤٤	١٠,١٩			
٥٠٠٩ المجموع الفرعي									
٩٠٨ نفقات التشغيل ذات الصلة بإعادة إعمار									
٣٠٠٠ البرامج الدبلوماسية والقنصلية ^٤									
١٣٠٠٠ سلطة الاتلاف المؤقتة (CPA) ^٥									
٥٢	٤٦	٧٩	٤٤	٤١					
٣٠	٣٨								
١٠٠٠ صندوق الولايات المتحدة في المنظمات الدولية (مساهمات IO)									
١٠٠٠ صندوق حرية العراق (التكليف الإداري لفرق إعادة إعمار أghanظات)									
٨٢	٨٤	٧٣٠	٧٧٩	٤٢	٩٠٨	٤١			
٤٤	٣	٣٥	٤٤	٧٥					
٤	٧	٢	٢	٢					
٤١		٥							
٤٠٠٠ مكتب المفتش العام لوزارة الدفاع (DoD OIG)									
١٠٠٠ مكتب المفتش العام لوزارة الخارجية (DoS OIG)									
١١٠٠٠ وكالة التدقير في العقود المخاعنة (DCAA)									
٥٤	٣٤	٥٧	٣٠	٣	٧٧	٤			
٢,٣٧١	٥,٤٢٦	٩,١٤٤	٥,٦٩٤	٦,٢٥٠	١٩,٥٣٦	٤,٦١٩			
٤٠٠٠ الإجمالي									

^١ أقدم الكونغرس في البداية ١٨,٤٩٠ مليون دولار لصندوق إعادة إعمار العراق^١. ولكن خصص ٢٠٠٠ مليون دولار على أن يتم تحويلها إلى حسبيات أخرى لبرامج في الأردن ولبيهاريا والسودان. وفي السنة المالية ٢٠٠١، نقل الكونغرس ما يقرب من ١٠ مليون دولار إلى صندوق إعادة إعمار العراق من صندوقه للأقصاد، وهي السنة المالية ٢٠٠٨، أدخل القانون العام ٥٥٢٠٠٨ مبلغ ٥٠ مليون دولار.

^٢ السنة المالية ٢٠٠٢، ظهرت ٤٠ مليون دولار من المبالغ الأساسية لصندوق دعم الاقتصاد التي لم تسدّد، و١٠ مليون دولار من القانون العام ١١٠٠٨.

^٣ عموماً لا يعتمد الكونغرس برامج الاستجابة الطارئة للائد مدعى، وإنما في الواقع إلى صندوق كل من العراق وأفغانستان، تكر المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق اعتمادات وزارة الدفاع إلى برنامج الاستجابة الطارئة للائد في العراق باعتبارها اعتمادات.

^٤ يشتمل على الأموال المغولة من صندوق حرية العراق (IFF).

^٥ يشتمل على المبالغ الخاصة لصالح المفتش العام العام ١١٠٠٨، الصك الأول، ويؤديها إلى اشتغال المفتش العام الخاص بإعادة إعمار باستثناء الأصول المغولة إلى صندوق إعادة إصلاح الأخطار التي تتعرض لها الموارد الطبيعية، والتي تم تسجيلها ضمن هذا الصندوق.

^٦ البرامج الدبلوماسية والقنصلية تشتمل على الصدقات الكمية للسنة المالية ٢٠١٠، دعم المسفحة الأمريكية في بغداد في إنشاء وجود دائم في أghanظات.

^٧ باستثناء ٧٥ مليون دولار لمكتب المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق موجب القانون العام ١١٠٠٨، باستثناء ٧٥ مليون دولار لمكتب المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق موجب القانون العام ٢٠٠٩، باستثناء ٧٥ مليون دولار لمكتب المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق موجب القانون العام ٢٠٠٩.

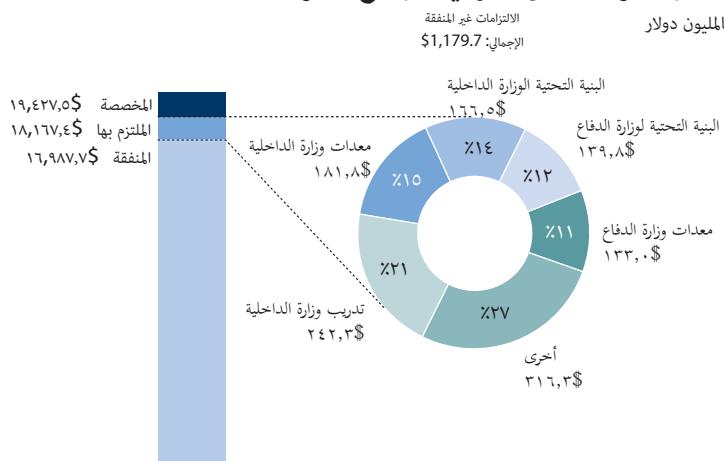
تمويل الولايات المتحدة

السنة المالية ٢٠١١										السنة المالية ٢٠١٠											
		الفاتورة العام ٣٤٤-١١١			إجمالي الاعتمادات ٤١٥-١١١			الفاتورة العام ١١٨-١١١			الفاتورة العام ١١٧-١١١					السنة المالية ٢٠١١					
أوسع الصابق		المنتهية	المقدمة	المقرضة	إجمالي الاعتمادات	٤٠١-١١٢/٢٢	٤٠١-٩/٧	٤٠٩/٩-١١	٤٠٩/١٢-١١	٤٠٩/١٣-١١	٤٠٩/١٤-١١	٤٠٩/١٥-١١	٤٠٩/١٦-١١	٤٠٩/١٧-١١	٤٠٩/١٨-١١	٤٠٩/١٩-١١	٤٠٩/٢٠-١١	٤٠٩/٢١-١١	٤٠٩/٢٢-١١		
٥٠٨	٤٠٠١٠	٤٠٣٥١		٤٠٠٨١٤																صناديق التمويل الرئيسية	
٤٣٥	١٣٩٨٨	١٦١٦٧		١٦٩٤٧		٢٨٨		١,٠٠٠												صندوق إئانة وإعادة إعمار العراق (IRRF) الأول والثاني	
٦٨٩	٣٥٧٤	٤٠٣٧		٤٠٧٢٠		١٦١														صندوق قوات الأمن العراقية (ISFF)	
٣١٧	٣٥١٠	٣٦٧٥		٣٩٩٢		١٠١														صندوق الدعم الاقتصادي (ESF)	
٦	٤٦٩	٤٧٤		١,٣٥		٤٩١		٦٥-												برنامج الاستجابة الطارئة للقانون (CERP)	
١,٥٥١	٤٤,٤٠٢	٤١,٦١٩		٥٠,٣١٨		٩٤٧		١,١٥-												الصندوق الدولي للمراقبة على المدحور وتطبيق القانون (INCLE)	
																				المجموع الفوري	
																				برامج المساعدة الأخرى	
٨٨٨	٩٦٤		١,٠٠٤		٤٨															مساعدات المهاجر واللاجئين (MRA) ومساعدات المهجرة واللاجئين الطارئة (ERMA)	
٨٠١	٨٠١		٨٠١																	صندوق إعادة إصلاح الأخطار التي تتعرض لها الموارد الطبيعية (NRRI)	
٦٥٤	٦٨٠		٧٠٠																	صندوق حرية العراق (شتابات أخرى لإعادة الإعمار)	
٣٩٥	٣٩٥		٣٩٥																	القانون العام ٤٨-٤٨: المساعدات الدعائية (الصلة II وغير الصلة II)	
٤٤٢	٤١٥		٤١٥																	صندوق الديمقراطية (democratization)	
٢٠٢	٢٥٤		٢٧١		١٨		٦													هيئة مساعدات الكواكب العالمية (IDA) والهيئة العالمية لمساعدة الكواارت وإغاثات (IDFA)	
٦٥	٨٦		١٧٤																	صندوق حرية العراق (TFBSO)	
٨٢	٨٩		١١٦		٣															وزارة العدل (DoJ)	
١٢	١٢		١١٤		١٣														برامج عدم انتشار أسلحة الدمار الشامل ومقاومة ل الإرهاب ونزع الألغام والبرامج التابعة لها (NADR)		
٤٠	٤٠		٤٠																	صندوق برامج إنقاذ حياة الأطفال وصحتهم (CSH)	
						٣٦	٣													برامج التبادل الثقافي والتعلمي (ECA)	
١٠	٢٧		٢٧																	المساعدات الإنسانية والكارitative والخارجية (OHDACA)	
١٤	١٦		١٦																	الماساعدة التقنية للشئون الدولية	
٩	٩		٩																	خدمات الضياء الأميركيين	
٥	٨		٨		١															التدريب والتعليم العسكري الدولي (IMET)	
٥	٥		٥																	إنذارة المرة العراقية	
٢٥٠٤	٢٧٤٨		٤٠٣١		٨١		٦													المجموع الفوري	
																				نفقات التشغيل ذات الصلة بإعادة الإعمار	
					١,٠٣٠		١,٠٣٠													البرامج الاستثنائية والدبلوماسية	
٧٩٩	٨٣٢		٩٨٨																	سلطة الانقلاب المؤقتة (CPA)	
						٨٣٠														مكتب المشتري والعقوبة (PCO)	
							٣٠٣													نفقات تشغيل الكواكب الأمريكية للتنمية الدولية (USAID OE)	
								١٤												مساهمات الولايات المتحدة في المنظمات الدولية (IO)	
									٣٣											صندوق حرية العراق (الكتائب الإدارية لفرق إعادة إعمار إفغانستان)	
										٣٨٠										المجموع الفوري	
											١,٠٣٠									العمليات الرفقاء على إعادة الإعمار	
												١,٠٣٠									المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق (SIGIR)
١٩٢	٤٠١		٤١٣		١٠								٢٣							مكتب المفتش العام لوزارة الدفاع (DoD OIG)	
													٧							مكتب المفتش العام لوزارة الخارجية (DOD OIG)	
														٣٣						مكتب المفتش العام لوزارة الخارجية (DOD OIG)	
															١٠٠					وكالة التدقيق في العمدة الدعافية	
																١٦				المجموع الفوري	
																	٢٧				العمليات الرفقاء على إعادة الإعمار
																		١٠٤			المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق (SIGIR)
																			٢٠٢		مكتب المفتش العام للكواكب الأمريكية للتنمية الدولية (USAID OIG)
																			٢٠٣		مكتب المفتش العام لوزارة الدفاع (DOD OIG)
																			٢٠٤		مكتب المفتش العام لوزارة الخارجية (DOD OIG)
																			٢٠٥		وكالة التدقيق في العمدة الدعافية (DCAA)
																			٢٠٦		المجموع الفوري
١,٥٥١	٤٨,٨٩	٥١,٤٥٠		٥٧,٩٩٧		١,٠٨٦		٢,٦٨٩		٢٤٠		٩٤١								الاجمالى	

المصاد: وزير الخزانة الأمريكية، OTA. "نظرة مكتب المساعدة التقنية العامة" ٣٠-١٢/٢٠٠٥، ustrears.gov/offices/international-affairs/assistance. ٢٠٠٥-٢٠١٢. ورد على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٠٥/١٠/٢٠٠٩. ورد المكتب المساعدة الأمريكية في بغداد ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٠٥/١٠/٢٠١١. الشرطة العسكرية الأمريكية، ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٠٥/١٠/٢٠١٢. ورد المكتب المساعدة الأمريكية في بغداد ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٠٥/١٠/٢٠١٣. BBG: ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٠٥/١٠/٢٠١٤. OMB: ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٠٥/١٠/٢٠١٥. ورد المكتب المساعدة الأمريكية في بغداد ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٠٥/١٠/٢٠١٦. USAID: ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٠٥/١٠/٢٠١٧. ورد المكتب المساعدة الأمريكية في بغداد ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٠٥/١٠/٢٠١٨. ورد المكتب المساعدة الأمريكية في بغداد ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٠٥/١٠/٢٠١٩. ورد المكتب المساعدة الأمريكية في بغداد ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٠٥/١٠/٢٠٢٠. ورد المكتب المساعدة الأمريكية في بغداد ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٠٥/١٠/٢٠٢١. ورد المكتب المساعدة الأمريكية في بغداد ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٠٥/١٠/٢٠٢٢. ورد المكتب المساعدة الأمريكية في بغداد ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٠٥/١٠/٢٠٢٣. ورد المكتب المساعدة الأمريكية في بغداد ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٠٥/١٠/٢٠٢٤. ورد المكتب المساعدة الأمريكية في بغداد ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٠٥/١٠/٢٠٢٥. ورد المكتب المساعدة الأمريكية في بغداد ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٠٥/١٠/٢٠٢٦. ورد المكتب المساعدة الأمريكية في بغداد ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٠٥/١٠/٢٠٢٧. ورد المكتب المساعدة الأمريكية في بغداد ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٠٥/١٠/٢٠٢٨. ورد المكتب المساعدة الأمريكية في بغداد ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٠٥/١٠/٢٠٢٩. ورد المكتب المساعدة الأمريكية في بغداد ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٠٥/١٠/٢٠٣٠. ورد المكتب المساعدة الأمريكية في بغداد ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٠٥/١٠/٢٠٣١. ورد المكتب المساعدة الأمريكية في بغداد ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٠٥/١٠/٢٠٣٢. ورد المكتب المساعدة الأمريكية في بغداد ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٠٥/١٠/٢٠٣٣. ورد المكتب المساعدة الأمريكية في بغداد ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٠٥/١٠/٢٠٣٤. ورد المكتب المساعدة الأمريكية في بغداد ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٠٥/١٠/٢٠٣٥. ورد المكتب المساعدة الأمريكية في بغداد ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٠٥/١٠/٢٠٣٦. ورد المكتب المساعدة الأمريكية في بغداد ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٠٥/١٠/٢٠٣٧. ورد المكتب المساعدة الأمريكية في بغداد ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٠٥/١٠/٢٠٣٨. ورد المكتب المساعدة الأمريكية في بغداد ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٠٥/١٠/٢٠٣٩. ورد المكتب المساعدة الأمريكية في بغداد ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٠٥/١٠/٢٠٤٠. ورد المكتب المساعدة الأمريكية في بغداد ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٠٥/١٠/٢٠٤١. NEA: رد المكتب المساعدة الأمريكية في بغداد ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ٤٠٠٤-٤٠٠١. ورد المكتب المساعدة الأمريكية في بغداد ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ٤٠٠١-٤٠٠٢. ورد المكتب المساعدة الأمريكية في بغداد ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ٤٠٠٢-٤٠٠٣. ورد المكتب المساعدة الأمريكية في بغداد ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ٤٠٠٣-٤٠٠٤. ورد المكتب المساعدة الأمريكية في بغداد ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ٤٠٠٤-٤٠٠٥.

الشكل ٤،٤

صندوق قوات الأمن العراقية: أوضاع الأموال



ملاحظة : لم يتم تدقيق البيانات. الأرقام قد تتأثر بالتقدير.

المصادر: P.L. 110-149; P.L. 109-13; P.L. 109-234; P.L. 110-28; P.L. 110-92; P.L. 110-116; P.L. 110-137; P.L. 110-102; P.L. 109-244; P.L. 110-252; P.L. 111-32; P.L. 111-212; P.L. 111-317; P.L. 111-322; P.L. 111-242 . ردا على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق الحصول على بيانات بتاريخ .٢٠١١/١/٣ .

الالتزامات والنفقات رباع السنوية لصندوق قوات الأمن العراقية حتى تاريخ ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠ تم تخصيص مبلغ ١٨,٢٩٠ مليون دولار (٥٠٪) من مبلغ ١٩,٠٤٠ مليون دولار المخصصة لصندوق قوات الأمن العراقية إلى أربعة مجموعات أنشطة فرعية كبرى: الأجهزة، والبنية التحتية، والاستدامة، والتدريب. والباقي وهو ٩٠٨ مليون دولار (٤٠٪) من صندوق قوات الأمن العراقية مخصص لمجموعات أنشطة فرعية أصغر. ويطبق عليها مجتمعة "الأنشطة المعنية" وهي تتضمن صندوق الاستجابة السريع التابع لصندوق قوات الأمن العراقية وإنشاء مراكز الاعتقال ومجمعات إنفاذ القانون وبرامج أخرى.^{٧٣}

للحروف على الوضع والتغيرات رباع السنوية لصندوق قوات الأمن العراقية، حسب الوزارة ومجموعة النشاط الفرعية، وذلك حتى تاريخ ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠، انظر الجدول ٢.٢.

أكمل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق الاختبارات الجنائية الأولية لإنفاقات وزارة الدفاع (DoD)، ووزارة الخارجية (DoS)، والوكالة الأمريكية للتنمية الدولية (USAID) من الأموال المخصصة لإعادة إعمار العراق. وشمل هذا الاختبار ما يقرب من ١٨٠,٠٠٠ من المعاملات التي تبلغ قيمتها نحو ٤٠ مليار دولار.

وقد أعد المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق تقرير بشأن قضايا محددة ذات صلة بهذا العمل، مثل معاملات برنامج الاستجابة الطارئة للقائد المشكوك فيها.^{٧٤}

وهدف المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق الحالي هو تحديد حالات التزوير المحتملة في إعداد الفاتورة قبل تسليم مدفوعات القسيمة. وبالإضافة إلى ذلك، شملت مبادرة المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق البرامج التي راجعها المدققين والمحللين والمحققين والتي تتيح الوصول السهل إلى الأموال النقدية، مما أدى إلى فتح من ٥٤ التحقيقات الجنائية. وهذا الربع السنوي، أصدر المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق تقرير معربا عن المخاوف بشأن البيانات المفقودة من نظام الصرف القابل للانتشار التابع لوزارة الدفاع. وأن البيانات مفقودة، فقد منع ذلك المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق من استكمال تكليفه الخاص بالتدقيق الجنائي. أيضا، فإن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق يساوره القلق من أن البيانات المفقودة قد تحتوي على معلومات تحديد الهوية والمعلومات السرية.^{٧٥}

صندوق قوات الأمن العراقية

منذ العام ٢٠٠٥، خصص الكونجرس ١٩,٤٣ مليار دولار إلى صندوق قوات الأمن العراقية لدعم وزارة الدفاع العراقية (MOD) ووزارة الداخلية العراقية (MOI) وذلك لتطوير قوات الأمن العراقية (ISF) وزيادة القدرات الوزارية.^{٧٦} وهذا يشمل ما يقرب من مليون ٣٨٨ دولار التي المقدمة من آخر الاعتمادات المستمرة للسنة المالية ٢٠١١ .^{٧٧} ولم يكمل الكونغرس بعد نظره في طلب الادارة مبلغ ٢,٠٠ في تمويل صندوق قوات الأمن العراقية للسنة المالية ٢٠١١ ، ولكن قانون تفويض الدفاع الوطني للسنة المالية ٢٠١١ يأذن باعتمادات صالح صندوق قوات الأمن العراقية تصل قيمتها إلى ١,٥٠ مليار دولار.^{٧٨}

وحتى تاريخ ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠، لم يتم إنفاق ١,١٨ مليار دولار من قويات صندوق قوات الأمن العراقية المخصصة لها. وهناك مبلغ إضافي بقيمة ١,٢٦ مليار دولار لم يتم الالتزام بها، إلا أن مدة ٤٣٥ مليون دولار منها قد انتهت. وهذا يعني على ٨٢٣ مليون دولار متاحة للالتزام بها في مشاريع جديدة.^{٧٩}

وللحروف على وضع صندوق قوات الأمن العراقية، بما في ذلك التراجع في الالتزامات غير المنفقة، حتى تاريخ ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠، انظر الشكل ٢.٤.

الجدول ٤.٢ ASFF أوضاع الصناديق، تبعاً للوزارة ومجموعات النشاط الفرعية

ملحوظة: لم يتم تدقيق المسانات. إلا قام متأثرة بالتقريب.

الصلوان: OSD و القواعد الأمريكية في العدالة على حساب استدعاء البيانات من الفتش العام الخاص بعدها اعمال العدالة بتاريخ: ٢٠١٤/١١/١١ - ٢٠١٣/١١/١١

الشكاوى ٢٥

الصندوق الدولي للرقابة على المخدرات وتطبيق القانون

العنوان: رقم ١٢٣٤، الشارع: شارع الملك فهد، المدينة المنورة، العنوان: رقم ١٢٣٤، الأسماء:

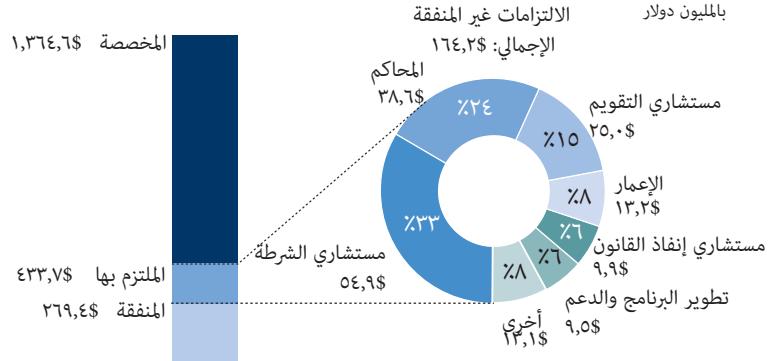
منذ العام ٢٠٠٦، خصص الكونغرس ١,٣٦ مليار دولار إلى الصندوق الدولي للرقابة على المخدرات وتطبيق القانون في العراق للدعم أنشطة سيادة القانون.^{٤٤} وهذا يشمل ما يقرب من ٢٩٦ مليون دولار مقدمة من آخر الاعتمادات المستمرة للسنة المالية ٢٠١١.^{٤٥} ولم يكتمل الكونغرس بعد نظره في طلب الإداره مبلغ ٣١٥ مليون دولار في تمويل الصندوق الدولي للرقابة على المخدرات وتطبيقه، القانون في السنة المالية ٢٠١٢.^{٤٦}

وحتى تاريخ ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠، لم يتم إنفاق ١٦٤ مليون دولار من الأموال المخصصة للصندوق الدولي للرقابة على المخدرات وتطبيق القانون. وهذا يبيّن على ٩٢٩ مليون دولار متاحة للالتزام بها في مشاريع جديدة.^{١٧}

ومعترفة وضع الصندوق الدولي للرقابة على المخدرات وتطبيق القانون بما في ذلك الالتزامات غير المنفعة حتى تاريخ ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠، انتظ الشكاب ٢٥.

الالتزامات ربع السنوية والنفقات للصندوق الدولي للرقابة على المدحّرات وتنطيسة القانون

يخصص الصندوق الدولي للرقابة على المخدرات وتطبيق القانون
تمويل لأحد عشر برنامج في أربعة قطاعات: العدالة الجنائية
والتحسيفات ومكافحة المخدرات وغير ذلك (والتي تتضمن تمويل
برنامج التنمية والدعم). إن أغلبية التزامات الصندوق الدولي



ملاحظة : لم يتم تدقيق البيانات. الأرقام قد تتأثر بالتقريب.

المصادر: P.L. 109-234; P.L. 110-5; P.L. 110-28; P.L. 111-32; P.L. 111-117; P.L. 111-212; P.L. 111-242 وP.L. 111-290; P.L. 111-317; P.L. 111-322 وINL، دا على طلب المفترض العام الخاص لإعادة إعمار العراق الحصول على بيانات

المجدول ٢.٣
INCLE: أوضاع الصناديق. حسب القطاع والبرنامج
 بـلابين الدولارات

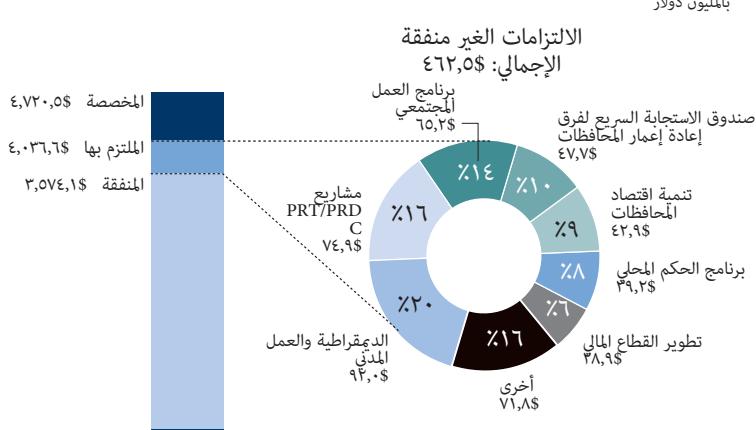
القطاع	البرنامج	العام	الملابس	الغذاء	البيئة	الخدمات	التنمية	الإسكان	التجارة
العلاقة الجنائية	المحاكم	٢٠١١	١,٥	٦٢,٨	١٠١,٥	٢٢,٨	١٢,٨	١٢,٨	١٢,٨
العدالة الجنائية	مستشار الشرطة	٢٠١٢	٠,٧	(٤٥٣٤)	٤٧,٦	١,٦	٥٦,١	٥٦,١	٥٦,١
العدالة الجنائية	النراة العامة	٢٠١٠	٤,٥	(٤١٣)	٤,٠	٢٦,٨	٣٣,٧	٣٣,٧	٣٣,٧
العدالة الجنائية	مستشار سيادة القانون	٢٠١١	٠,٢	(٤١)	٠,٣	١١,٤	٢٢,٣	٢٢,٣	٢٢,٣
العدالة الجنائية	فوات مهام الجرائم الرئيسية	٢٠١٢	٢,٩			٨,٣	١٣,١	١٣,١	١٣,١
العدالة الجنائية	ترسيخ العدالة	٢٠١٩	٠,٤			٥,٥	٦,٨	٦,٨	٦,٨
العدالة الجنائية	الاطار القانوني					٢,٥	٤,٥	٤,٥	٤,٥
العدالة الجنائية	المجموع الفرعى	٢٠١٥	١٥,٣	(٤٢٨)	٥١,٩	١١٩,٩	٤٣٦,٥	٤٣٦,٥	٤٣٦,٥
التحصيات	المستشارون	٢٠١١	٣,٧			٦١,٥	٨٦,٥	٨٦,٥	٨٦,٥
التحصيات	الاعمار	٢٠١١	٠,٨			٧٠,٥	٨٣,٧	٨٣,٧	٨٣,٧
التحصيات	المجموع الفرعى	٢٠١٤	٤,٥			١٣٢,٠	١٧٠,٣	١٧٠,٣	١٧٠,٣
أخرى	تطوير البرنامج والدعم	٢٠١٢	٠,٤	(٤٥)	١,٤	١٧,٥	٢٧,٠	٢٧,٠	٢٧,٠
أخرى	الإجمالي	٢٠١٤	٢٠,١	(٤١٤)	٥٣,٣	٢٦٩,٤	٤٣٣,٧	٤٣٣,٧	٤٣٣,٧

ملاحظة: يتم تدقیق البيانات. الأرقام متأنیة بالتقرب.

المساهم: INL في الردود على طلب استدعاء البيانات من المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٣٠/٩/٢٠١١ و ١٠/١٢/٢٠١١.

للرقة على المخدرات وتطبيق القانون حتى الآن موجهة لبرامج في قطاع العدل الجنائي.^{٨٨}

للإطلاع على وضع الصندوق الدولي للرقة على المخدرات وتطبيق القانون والتغيرات ربع السنوية لها حسب البرنامج حتى تاريخ ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠، انظر الجدول ٢.٣.



ملاحظة: يتم تدقیق البيانات. الأرقام قد تتأثر بالتقرب.

المصادر: P.L. 108-7; P.L. 109-102; P.L. 110-28; P.L. 110-161; P.L. 111-32; P.L. 111-117; P.L. 111-242; P.L. 111-290;

والمعرفة وضع صندوق دعم الاقتصاد، بما في ذلك التراجع في الالتزامات غير المنفذة، حتى تاريخ ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠، انظر الشكل ٢.٦.

منذ العام ٢٠٠٣، خصص الكونغرس ٤,٧٢ مليار دولار إلى صندوق دعم الاقتصاد لتحسين البنية التحتية والأمن المجتمعي، وتعزيز الديمقراطية والمجتمع المدني، ودعم بناء القدرات والتنمية الاقتصادية.^{٨٩} وهذا يشمل ما يقرب من ١٦١ مليون دولار مقدمة من آخر الاعتمادات المستمرة للسنة المالية ٢٠١١.^{٩٠} ولم يكمل الكونغرس بعد نظره في طلب الإدارة مبلغ ٣٨٣ مليون دولار في تمويل صندوق دعم الاقتصاد للسنة المالية ٢٠١١.^{٩١}

وحتى تاريخ ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠، لم يتم إتفاق ٤٦٣ مليون دولار من التمويلات المخصصة لصندوق دعم الاقتصاد. وهناك مبلغ إضافي قدره ٦٨٤ مليون دولار لم يتم الالتزام بها، لكن ٢٨٩ مليون دولار من هذا المبلغ انتهى موعدها. وهذا يعني على ٣٩٥ مليون دولار، والمخصصة بواسطة القانون العام ١١٧-١١١، متاحة للالتزام بها في مشروعات جديدة.^{٩٢}

تمويل الولايات المتحدة

صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق

هو أكبر مصدر للتمويلات الأمريكية لإعادة الإعمار، وهو يشكل ٢٠,٨٦ مليار دولار توافر عبر اثنين من المخصصات: صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق ١ (٢,٤٨٠ مليون دولار) وصندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق ٢ (١٨,٣٩٠ مليون دولار).^{٤٣} وحتى تاريخ ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠، كان هناك ٣٤٦ مليون دولار من الأموال الملزمة بها لم تتفق من صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق^{٤٤}

الالتزامات والنفقات رباع السنوية لصندوق دعم الاقتصاد تخصص قويات صندوق دعم الاقتصاد لبرامج في ثلاثة مسارات: الأمن والسياسة والاقتصاد. وأغلبية اعتمادات صندوق دعم الاقتصاد تتم في المسار الأمني كل عام.^{٤٥} ولدراسة الوضع والتغيرات رباع السنوية لصندوق دعم الاقتصاد، حسب المسار والبرنامج حتى تاريخ ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠، انظر الجدول ٤.

الجدول ٤.٤ ESF أوضاع الصناديق، حسب التتابع والبرنامج
بملايين الدولارات

التابع	البرنامج	أوضاع الصناديق	التغيير رباع السنوي
		النفقة	النفقة
		الملزمة	الملزمة
الأمن	برنامج تحقيق الاستقرار الاجتماعي	٦١٩,٣	(٦٢) ١٠,٣
	PRT/PRDC مشاريع	٥٨٠,٤	(٦٤) ١٩,٣ (٦٣) ١٦,٤
	برنامج الحكم المحلي	٤٣٥,٥	(٦٤) ٤٨,٢
	برنامج العمل الاجتماعي	٣٨٤,٣	(٦١) -٢٧,٧
	صندوق الاستجابة السريعة لفريق إعادة إعمار الحافظات	٢٧٠,٧	(٦٢) ٣٧,٩ (٦٤) ٣٢,٣
	تأمين حماية البنية التحتية	١٩٤,٧	(٦١) ١,٤
	المجموع الفرعى	٥,٤٨٥,٠	(٦٧) ١٤٤٨ (٦٢) ٤٨,٧
السياسية	تطوير تطوير القدرة الوطنية	٣٠,٤	(٦١٦) ٣٢,١
	المجتمع المقهري والمدني	٢١٠,٦	(٦١٧) ٢٤,٧ (٦١) ١٥,١
	اللجان العراقيون	٩٥,٠	(٦٣) ٢,٧
	الحكم الاقتصادي الشامل والاصدارات السياسية والتنظيمية	٨٥,٠	(٦١) ١,١
	تطوير القدرة الوزارية	٣٧,٧	(٦-) ٠,١ (٦٠) ٠,١-
	مكتب نظام جرائم الاتصال	٢٨,٥	٢٨,-
	دعم الانتخابات	١٣,٩	١٣,٨
	الرصد والتقييم	٨,٥	(٦٣١) ١,٣ (٦٢) ٥,١
	المجموع الفرعى	٨٣٨,٧	(٦٩) ٦١,٩ (٦٢) ١٥,١
الاقتصاد	دعم التشغيل والصيانة	٢٧٥,٣	(٦-) ٠,١ (٦٠) ٠,٧
	إضافة نمية الأعمال الزراعية	١٤٤٨	(٦٤) ١٥,٤
	خطة نحو الحافظات الاقتصادية	١١٧,٨	(٦٧) ١٥,٨ (٦٢) ٤٠,٠
	برنامج التنمية المستهدفة	٦٠,٤	(٦٥) ٢,١-
	تنمية القدرات على مستوى الخطوة والتدريب التقني	٥٠,٤	(٦١) ٠,٣ (٦٢) ٥٠,١
	ازهار تنمية القطاع الخاص	٢٢٨	(٦١) ٠,٥
	تنمية القطاع المالي	٢١,٦	٢,٧
	المجموع الفرعى	٧١٣,٠	(٦١) ٢٢,٣ (٦٢) ٢١,٠
الاجمالي		٤,٠٣١,٦	(٦٧) ٤٣٩,١ (٦٢) ٨٤,٨

ملحوظة: لم يتم تدقيق البيانات. الأرقام متأثرة بالتقريب.

المصدر: السفارة الأمريكية في بغداد، ردًّا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ١٤/٧/٢٠١٠؛ USAID، في الردود على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ١٣/٧/٢٠١٠؛ USACE، في الردود على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ١٠/١٢/٢٠١١؛ NEA، في الردود على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ١٠/١٢/٢٠١١؛ و NEA، في الردود على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ١٠/١٢/٢٠١١.

الجدول ٢,٥

صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق: أوضاع الصناديق تبعاً للاعتمادات والقطاع
بملايين الدولارات

النفقات السنوية		أوضاع الصناديق		القطاع	الاعتمادات
النفقة	اللزمه	النفقة	اللزمه		
(٢١-)	٢٠٩-	(٢١-)	٣١.-	٢,٢٧٧	٢,٢٧٧
(٪٠)	-٠,٣	(٪٠)	-٠,٣	٤,٨٩٢٨	٤,٩٣٩,-
(٪٠)	٣,٤	(٪٠)	٥,٦	٤,٠٦٢,١	٤,١٠٨,١
(٪٠)	-٠,٣	(٪٠)	٣,٣	٢,٢٠٩,٤	٢,٣٠٩,٣
(٪٠)	٥,٥	(٪٠)	-٠,٣	١,٩٥١,١	١,٩٦٨,-
(٪٠)	-٠,١	(٪٠)	-٠,١	١,٥٩٣,١	١,١٠٤,٥
				٨٣٠,-	٨٦٠,-
(٪٠)	-٠,٣	(٪٠)	-٠,١	٨٠٢,٤	٨١٢,٧
				٤٤٧,٦	٥١٩,٥
(٪١)	١,١	(٪٠)	٢,١	٤٦١,٤	٤٦٨٨
(٪١)	٣,١	(٪٠)	١,٣	٢٧٤,٥	٢٨٠,٥
				٢١٧,٩	٢١٩,٥
(٪٩)	٣,-	(٪١-)	-٠,٦-	٣٥,٢	٤٤,٩
(٪٠)	٢١,٧	(٪٠)	٤,٨	١٧,٧٨٢,٤	١٨,١٢٨,٤
(٪٠)	-٠,٨	(٪٠)	٢١,٥-	٢٠,٠١٠,-	٢٠,٣٥٦,-
الإجمالي					

ملحوظة: يتم تحقيق البيانات، الأرقام مبنية بالتقدير.

للسابع: NEA، رد على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ٢٠١٠/٧/٧، وزارة الخزانة الأمريكية، رد على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ٢٠١٠/١٢/٢٠١٠، USAID: رد على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ٢٠١٠/١٢/٢٠١٠، رد على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ٢٠١٠/٤/٤، OSD: رد على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ٢٠١٠/٤/٤، USTDA: رد على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ٢٠١٠/٤/٥، رد على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ٢٠١٠/٤/٦، رد على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ٢٠١٠/٤/٧، صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق: تقرير عن اعتمادات وأنفاسات والغايات الصناديق، ٢٠١١/١٢/٢٠١٠.

برنامج الاستجابة الطارئة للقائد

منذ العام ٢٠٠٤، وفر الكونغرس ٣,٩٩ مليارات دولار إلى برنامج الاستجابة الطارئة للقائد لغرض تمكين القادة العسكريين من الاستجابة لمتطلبات الإغاثة الإنسانية العاجلة وإعادة الإعمار في حدود مسؤولياتهم.^{٩٨} وهذا يشمل ما يقرب من ١٠١ مليون دولار مقدمة من آخر الاعتمادات المستمرة للسنة المالية ٢٠١١.^{٩٩} وتم يكمل الكونغرس بعد نظره في طلب الإدارة مبلغ ٢٠٠ مليون دولار في تمويل برنامج الاستجابة الطارئة للقائد للسنة المالية ٢٠١١، ولكن قانون تقويض الدفاع الوطني للسنة المالية ٢٠١١ يأخذ باعتمادات من السنة المالية ٢٠١١ لصالح برنامج الاستجابة الطارئة للقائد تصل قيمتها إلى ١٠٠ مليون دولار.^{١٠٠} وللربيع السنوي الثاني على التوالي، لم يقدم مكتب وزير الدفاع (مراقب الحسابات) (OUSD(C) بيانات شاملة "على أعلى مستوى" عن مخصصات برنامج الاستجابة الطارئة للقائد والتزاماته ونفقاته حتى نهاية الربيع السنوي الحالي من السنة المالية. وبالتالي، لا يمكن للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق توفير بيانات على أعلى مستوى عن أوضاع برنامج الاستجابة الطارئة للقائد حتى تاريخ ٣١ كانون الأول/ديسمبر

الذي صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق ١ في ٣٠ أيلول/سبتمبر ٢٠٠٩ بعد خمس سنوات من نهاية الفترة التي كان مسحوم خلالها بعمل التزامات جديدة، وبناء عليه، لم تعد هناك سلطة إلزام أو إنفاق أي قويات من صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق ١.^{١٠١} وللوقوف على ملخص عمليات التدقيق التي أجراها المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق على صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق ١، والصادرة في هذا الربع السنوي، انظر الباب ٥.

القانون العام ٢٣٤-١٠٩ والقانون العام ٢٨-١١٠ يمد فترة الالتزام لبعض قويات صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق ٢ حتى ٣٠ أيلول/سبتمبر ٢٠٠٨. وبناء عليه، ستظل بعض قويات صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق ٢ متاحة للإنفاق حتى ٣٠ أيلول/سبتمبر ٢٠١٣.^{١٠٢} ولمعرفة وضع صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق، حتى تاريخ ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠، انظر الجدول ٢,٥.

يوما من نهاية الربع السنوي. قدم وكيل وزارة الدفاع (مراقب الحسابات) تقريره ربع السنوي عن برنامج الاستجابة الطارئة للقائد إلى الكونغرس للربع السنوي الرابع من السنة المالية ٢٠١٠ في يوم ٣٠ كانون الأول/ديسمبر، ٢٠١٠—بعد ٩١ يوما بعد نهاية الربع المالي.^{١٠٢} للإطلاع على تفاصيل توافر بيانات برنامج الاستجابة الطارئة للقائد، انظر المناقشة أدناه.

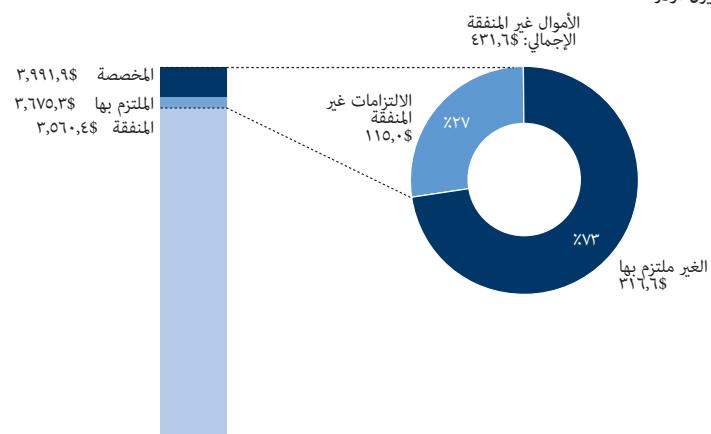
لم يتمكن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق من تقديم حسابات عن كل "مشروع على حدة" أو "فئة على حدة" عن جميع التزامات ونفقات برنامج الاستجابة الطارئة للقائد، وذلك لأن القوات الأمريكية في العراق توفر تحديث عن أوضاع الأموال على مستوى المشاريع والفنادق فقط عن مخططات السنة المالية الحالية. فالقوات الأمريكية لا تقدم تحديدا بالمعلومات عن أوضاع الأموال للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أو إلى الكونغرس في أثناء مرحلة إعداد التقارير ومرحلة الإنفاق (فترة الخمس سنوات بعد انتهاء مدة استخدام المخصصات في التزامات جديدة).^{١٠٣}

ومعونة وضع برنامج الاستجابة الطارئة للقائد، حسب فئة المشروع، حتى تاريخ ٣٠ أكتوبر/سبتمبر، ٢٠١٠، انظر الجدول ٢.٦. ويقارن الجدول البيانات الشاملة على مستوى الفئة المقيدة من القوات الأمريكية في العراق من خلال تقاريرها ربع السنوية إلى الكونغرس مع البيانات الدقيقة على أعلى مستوى والمقدمة من مكتب ميزانية الجيش (ABO). ونظرا لأن القوات الأمريكية في العراق لا تتبع مخصصات برنامج الاستجابة الطارئة للقائد من خلال تقاريرها الكاملة ومرحلة الإنفاق، تأتي تقاريرها ماضعة أو مقللة من الالتزامات والنفقات الفعلية لكل مخصصات سنة مالية.

بيانات إدارة برنامج الاستجابة الطارئة للقائد غير مكتملة
هناك ثلاثة مصادر أساسية لبيانات برنامج الاستجابة الطارئة للقائد، وكلها تتسم بالضعف الذي لا يجعل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق قادرًا على توفير معلومات كاملة ودقيقة عن حسابات "كل مشروع على حدة" أو "فئة على حدة" من الفئة في برنامج الاستجابة الطارئة للقائد:

- مكتب ميزانية الجيش يوفر أعلى مستوى من البيانات التي تشمل البيانات المالية من جميع مخصصات برنامج الاستجابة الطارئة للقائد للسنوات المالية. وعلى المستوى العام، يعد هو المصدر الأكثر اكتمالا ودقة لبيانات برنامج الاستجابة الطارئة للقائد. ومع ذلك، فإنه لا يقدم بيانات عن كل مشروع أو على مستوى فئة المشروع على حدة.
- وقد نظم إدارة إعادة إعمار العراق (IRMS) بيانات حديثة على مستوى فئة المشروع لمخصصات جميع السنوات المالية (إلى حين تم إغلاقه في أكتوبر/سبتمبر ٢٠١٠). وقد كانت ملحوظة محدودة لأن القوات الأمريكية في العراق لم تقم

الشكل ٢.٧
برنامج الاستجابة الطارئة للقائد: أوضاع الصناديق، حتى تاريخ ٢٠١٠/٩/٣٠
بالمليون دولار



ملاحظة: لم يتم تدقيق البيانات. الأرقام قد تتأثر بالتقريب.

المصادر: ٢٤٢-١١١ P.L.; ٢٩٠-١١١ P.L.; ٣١٧-١١١ ABO، ردا على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق الحصول على بيانات بتاريخ ٢٠١٠/٩/٣٠.

المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق لا يمكنه توفير أعلى مستوى حول وضع صندوق برنامج الاستجابة الطارئة للقائد بتاريخ ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠

٢٠١٠، بالطريقة التي يمكنه تقديمها مع جميع صناديق الولايات المتحدة الرئيسية الأخرى.

وحتى تاريخ ٣٠ أكتوبر/سبتمبر ٢٠١٠، لم يتم إنفاق ١١٥ مليون دولار من التمويلات الملزمة بها في برنامج الاستجابة الطارئة للقائد. وهناك مبلغ ٢١٥ مليون دولار إضافية لم يتم الالتزام بها من اعتمادات السنة المالية ٢٠١٠ - السنة المالية ٢٠١٠، ولكن انتهت مدة هذا المبلغ بأكمته. وأموال برنامج الاستجابة الطارئة للقائد المتاحة للالتزام بها هي فقط حوالي ١٠١ مليون دولار

مقيدة من آخر المخصصات المستمرة من السنة المالية ٢٠١١.
ومعنة وضع برنامج الاستجابة الطارئة للقائد، بما في ذلك الالتزامات غير المقيدة، حتى تاريخ ٣٠ أكتوبر/سبتمبر ٢٠١٠، انظر الشكل ٢.٧. للإطلاع على موجز عن عمليات التدقيق التي أجراها المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق عن أوضاع أموال برنامج الاستجابة الطارئة للقائد، والتي صدرت في هذا الربع السنوي، انظر الباب ٥.

النفقات والالتزامات ربع السنوية لبرنامج الاستجابة الطارئة للقائد

آخر بيانات المشاريع وبيانات المستويات الفئوية لبرنامج الاستجابة الطارئة للقائد المتوفرة من القوات الأمريكية في العراق هي بيانات متاخرة بفترة ربع سنوي لأن القوات الأمريكية في العراق ووكيل وزارة الدفاع (مراقب الحسابات) لا يقومون بتقديم المعلومات في موعدها لتلبية الموعد النهائي الخاص بالمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق لإعداد تقارير بها في خلال ٣٠

المدخل ٦.١

CERP: وضع فئة المشروع وذلك بتاريخ ٣٠/٩/٢٠١٠
بملايين الدولارات

التفصير السنوي		أوضاع الأموال		فئة المشروع/ السنة المالية
النفقة	النفقة	النفقة	النفقة	
(٪)	٨,٤	(٪)	١٣٨	٦٦٦,٠
(٪)	-٠,٨	(٪)	١,١	٤٨٩,١
(٪)	٥,٥	(٪)	٨,١	٤٤١,٣
(٪)	٦,٨	(٪)	٨,٦	٤٤٦,٦
(٪)	٢,٥	(٪)	٣,٦	٣٨٣,٨
(٪)	١,٥	(٪)	١,٦	٣٦٨,٣
(٪)	٣,٠	(٪)	٣,٦	٣١٦,٨
(٪)	٥,٣	(٪)	٦,٨	٣٠٦,٤
(٪)	٦,٧	(٪)	١٤,٨	١٨١,٣
(٪)	٣,٥	(٪)	٣,٨	١٤٩,٥
(٪)	١,٧	(٪)	١,٣	٩٣,٠
				١٧,٥
(٪)	-٠,٣	(٪)	٢,٩	١٢,٦
(٪)	٣,١	(٪)	٥,٨	٥٤,٠
(٪)	-٠,١	(٪)	-٠,١	٥٠,٧
				١٠,١
(٪)	-٠,١	(٪)	-٠,١	٣٥,٦
				٣٧,٥
(٪)	-٠,١	(٪)	-٠,١	١٧,٨
				٢٣,٧
١٣,٩		٢٢,٥	١٣,٩	٢٢,٥
(٪)	-٠,١	(٪)	-٠,٣	٧,٨
				-٠,٦
(٪)	-٠,٠	(٪)	-٠,٠	-٠,٧
(٪)	١٣,٩	(٪)	٩٨,٧	١,٥٨٧,٧
				٣,٨٩٣,٠
				١٣٣,٦
(٪)	-٠,٢	(٪)	-٠,١	٤٠٤,٤
(٪)	-٠,٣	(٪)	-٠,٥	٤٩٨,١
(٪)	-٠,٤	(٪)	-٠,٤	٣٢٤,٠
(٪)	١,١	(٪)	-٠,٣	٥١٢,٤
(٪)	١,٩	(٪)	١,٥	١١٣,٦
				٧,٧-
١٣,٩-		٢٢,٥-	١٣,٩-	٢٢,٥-
(٪)	٥,٤-	(٪)	٤٤,٨-	١,٩٧٦,٧
				٤١٧,١-
(٪)	٥٨,٥	(٪)	٧٧,٩	٣,٥١٠,٤
				٣,٦٧٥,٣
الإجمالي وفقاً للبيانات المالية الخاصة بمكتب ميزانية الجيش				

ملحوظة: لم يتم تجفيف البيانات. الأرقام متأثرة بالتقدير. يغطي المدخل إجمالي فئة المشروع بين تسع المشاريع الخاص ببرنامج الاستجابة الطارئة للفائد التابع لنقوات الأمريكية في العراق وبين البيانات المالية من مكتب ميزانية الجيش، حسب السنة المالية. فئات المشاريع الواردة ضمن تسع المشاريع الخاص ببرنامج الاستجابة الطارئة للفائد التابع لنقوات الأمريكية في العراق كانت غير مناسبة خلال السنوات المالية إلا أن معظم التغيرات يمكن أن تكون مطابقة مع فئة المشروع المنصوص عليها في نظام الإدارة المالية التابع لوزارة الدفاع، فلذلك المشاريع التي ذكرت في المدخل "في هذا المدخل "فوة المهام للأعمال وعمليات الاستقرار" ليس فئة مشروع منصوص عليه في نظام الإدارة المالية التابع لوزارة الدفاع ولكن وزارة الدفاع ذكرت وجود الترميمات كبيرة تحت هذا البند خلال هذا الدفع السنوي.

المصادر: ABO في الروده على طلب البيانات الصادرة من المفتاح العام الخاص بإعادة إعمار العراق بتاريخ ٢٠١٠/٠٨/١٠، ٢٠١٠/١١/١١، ٢٠١٠/٠٩/١١، ٢٠١٠/٠٨/١٠، ٢٠١٠/٠٧/١١، ٢٠١٠/٠٦/١١.

والذي يتضمن تفاصيل مثل وصف المشروع وتاريخ البدء والانتهاء والموقع وفترة المشروع. ومع ذلك، اكتشف المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق اثنين من العقبات التي يصعب حلها في أثناء محاولة إنشاء قاعدة بيانات جديدة^{١٠}:

- قبل السنة المالية ٢٠٠٨، لم تكن القوات الأمريكية في العراق تضيف بانتظام رقم الوثيقة المرجعية الفريد في تتبع مشاريع برنامج الاستجابة الطارئة للقائد، مما يجعل من المستحيل استخدام بيانات مكتب ميزانية الجيش في تتبع المشاريع بشكل منفرد حتى انتهائهما للسنوات المالية ٢٠٠٤ وحتى السنة المالية ٢٠٠٤ بل مخصصات برنامج الاستجابة الطارئة للقائد.
- وبالنسبة لمخصصات السنة المالية ٢٠٠٨ حتى السنة المالية ٢٠١٠ في برنامج الاستجابة الطارئة للقائد، توجد بعض المشاريع مجمّعة (معظمهم من المنح الصغيرة لبرنامج الاستجابة الطارئة للقائد) تحت رقم وثيقة مرجعي فريد واحد، مما يجعل من المستحيل التمييز بين ما إذا كانت المشاريع أو المنح الموجودة ضمن رقم الوثيقة المرجعية الفريد قد دفعت تكاليفها أو ألغت.

وحتى الآن، لا يمكن مطابقة البيانات المالية لمكتب ميزانية الجيش بشكل كامل أو بسهولة مع بيانات المشروع الفردية التي قدمتها القوات الأمريكية في العراق، وبالتالي، لا يمكن مطابقتها مع فئات المشروع المحددة من قبل تعليمات الإدارة المالية (FMR) لوزارة الدفاع. وسوف يواصل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق العمل مع مكتب ميزانية الجيش لحل هذه المشاكل. وإذا نجح، فسوف يستخدم المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق قاعدة البيانات الجديدة هذه لشؤون إعمار العراق قاعدة بيانات جديدة لتحل محل نظام إدارة إعادة إعمار العراق، حيث أن سجلات بيانات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق عن برنامج الاستجابة الطارئة للقائد محددة لمستوى المشروع وفترة المشروع.

يستخدم برنامج الاستجابة الطارئة للقائد في دعم مشاريع قوة المهام للأعمال وعمليات الاستقرار
في ٢٩ أيلول/سبتمبر ٢٠١٠، وقبل نهاية السنة المالية بيوم واحد، أبلغ نائب وزير الدفاع الكونغرس عن التنازلات التي أصدرها لاستخدام برنامج الاستجابة الطارئة للقائد في تمويل ثلاثة مشاريع لقوة المهام للأعمال وعمليات الاستقرار (TFBSO) التابعة لوزارة الدفاع بما يتجاوز ٢ مليون دولار لكل منها. وفي الأصل تم تمويل المشاريع من قبل صناديق التشغيل والصيانة التابعة للجيش الأمريكي، ولكن وزارة الدفاع قررت خطأً القيام بذلك وضبطت حساباتها لتوجيه تكاليف هذه العقود إلى برنامج الاستجابة الطارئة للقائد.^{١١}

وهذه هي المرة الأولى التي تتلقى فيها قوة المهام للأعمال وعمليات الاستقرار تمويلات من برنامج الاستجابة الطارئة للقائد

بتحديث جميع المشاريع؛ ولكن وبالنظر إلى المصادر المتاحة، كان هو أقرب المصادر التي قدمت بيانات كاملة.

- تتبع مشروع برنامج الاستجابة الطارئة للقائد هو نظام يعتمد على جدول مستخدم من قبل القوات الأمريكية في العراق لإعداد تقارير إلى الكونغرس. ووفقاً للقوات الأمريكية في العراق، فهو يشتمل على بيانات كاملة على مستوى المشاريع والفنان، ولكنه فقط مخصوصات السنة المالية الحالية.

وللحصول على بالتفصيل الخاصة بمصادر بيانات برنامج الاستجابة الطارئة للقائد، انظر الشكل ٢.٨.

وقد اعترفت وزارة الدفاع بمخاوف المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق حيال البيانات غير المكتملة على مستوى المشاريع وفنان، واتخذت خطوات للتغلب على هذه القيد في أفغانستان من خلال استخدام شبكة تبادل البيانات عن المعلومات المجمعة (CIDNE) لإدارة بيانات برنامج الاستجابة الطارئة للقائد. ووفقاً لوزارة الدفاع، فإن شبكة تبادل البيانات عن المعلومات المجمعة توفر بيانات إدارة البرنامج عن مخصصات العام الحالي والعام السابق لبرنامج الاستجابة الطارئة للقائد، بالإضافة لأنظمة البيانات المالية القائمة—على وجه التحديد، النظام المالي القياسي للجيش (STANFINS) وجهاز إدارة الموارد (RMT). إلا أن شبكة تبادل البيانات عن المعلومات المجمعة تضم أيضاً بيانات حساسة ولذا يتم تصنيفها على أنها سرية. ووفقاً لوزارة الدفاع، سوف تشمل حلول إدارة البيانات في أفغانستان، لذلك، أيضاً على نظام لقاعدة بيانات يسمى INDURE، والذي سوف يحتوي على البيانات غير السرية من شبكة تبادل البيانات عن المعلومات المجمعة، وبالتالي تجنب العقبات التي تعترض الرقابة التي تحدث بسبب صعوبة الوصول للبيانات.^{١٢}

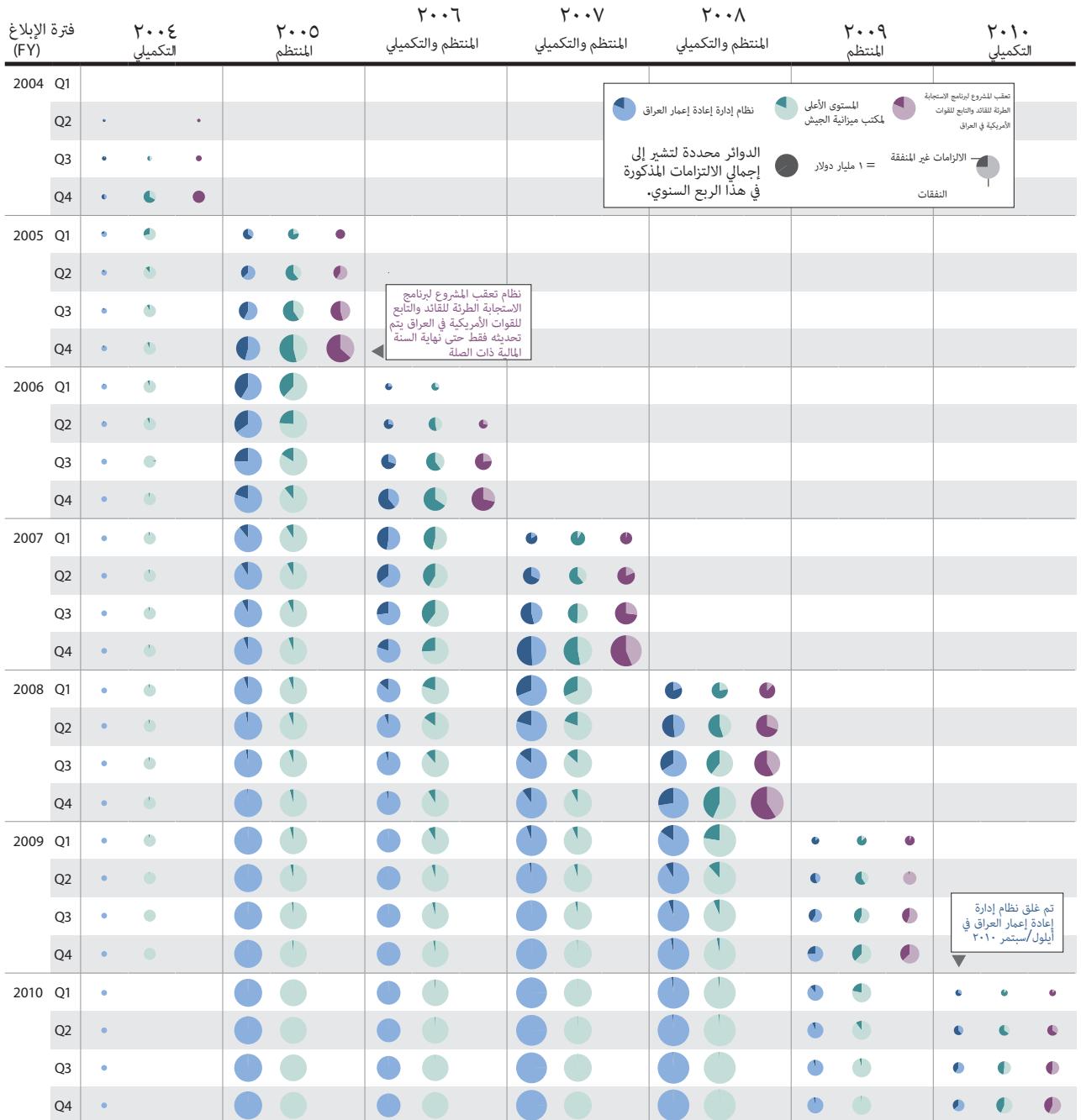
وقد استخدم المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق نظام إدارة إعادة إعمار العراق لتقديم بيانات عن برنامج الاستجابة الطارئة للقائد على مستوى المشروع وفترة المشروع في تقريره ربع السنوي، بما في ذلك الإدراج الوارد مع هذا التقرير. ومع ذلك، وبسبب إغلاق نظام إدارة إعادة إعمار العراق في أيلول/سبتمبر ٢٠١٠، لم يتمكن من تقديم هذه المهمة. وخلال الأربعين السنوين الماضيين، عمل مكتب ميزانية الجيش بالتعاون مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق على مطابقة البيانات المالية المكتملة التي يقدمها مع بيانات إدارة البرنامج المختصرة التي تقدمها القوات الأمريكية في العراق. وهذا يمكن أن يسفر عن التوصل إلى مجموعة بيانات كاملة والتي تجمع بين كونها دقيقة على المستوى الكلي ومفصلة بمستوى المشروع ومستوى فئة المشروع.

ويتطلب بناء قاعدة بيانات دقيقة وكاملة عن برنامج الاستجابة الطارئة للقائد مطابقة السجلات المالية التي يقدمها مكتب ميزانية الجيش—والتي لا تتضمن سوى الالتزامات أو النفقات والتي يستدل عليها من رقم الوثيقة المرجعية الفريد (DRN)—مع تتبع مشاريع برنامج الاستجابة الطارئة للقائد.

اعترفت وزارة الدفاع بمخاوف المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق حول عدم اكتمال بيانات المشروع ومستويات الفنان، وصرّح بأنه قام بتنفيذ إجراءات للتغلب على هذه القيد في أفغانستان.

الشكل ٢,٨

مقارنة بين التزامات برنامج الاستجابة الطارئة للقائد والنفقات الواردة من كلا من نظام إدارة إعمار العراق، ومكتب ميزانية الجيش، ونظام تعقب المشروع لبرنامج الاستجابة الطارئة للقائد التابع للقوات الأمريكية في العراق، وذلك حسب مخصصات السنة المالية والربع السنوي



ملاحظة: لم يتم تدقيق البيانات.

المصادر: IRMS، المعيار العالمي، ٢٠١٠، ٠٣، ٠٩، ABO، ردًا على طلب البيانات الصادر عن الفتشر العم الخاص لإعادة إعماراً ل العراق بتاريخ ٢٠١٠، ٠٤، ١٠/٢٠١٠، ٠٨، ١٠/٢٠١٠، و ٢٢، ١٢/٢٠١٠، ٠٧، ١٧/٢٠١٠.

المجدول ٤.٧

مشاريع قوة المهام للأعمال وعمليات الاستقرار التي يمولها برنامج الاستجابة الطارئة للقائد التابع للقوات الأمريكية في العراق
بملايين الدولارات

النفقة	النلمة	اللوقع	الوصف	تاريخ الان Abram
٣,٦٤	٩,٨٤	على المستوى الوطني	وأجرت هيئة المسح الجيولوجي الأمريكية سلسلة من الأنشطة المتعددة التخصصات للوصول إلى المعلومات والأدوات التي يمكن استخدامها لتعزيز فرص تطوير الأعمال في خطط الموارد الطبيعية العراقية، وذكر العمل على تقييم المعلم من غير الوقود والموارد المائية في العراق وعلى تحظير شبكة للأرصاد الجوية الزراعية (أجرموم) وإنشاء البنية التحتية الوطنية للبيانات المكانية (NSDI).	٢٠٠٩/١١/١
٨,٣٧	٩,١٢	على المستوى الوطني	جريدة ثورنتون—يقر خدمات دعم لحكومة العراق مملة في وزارة الصناعة والمعادن للمساعدة في إعادة هيكلة إدارتها القانونية والسياسات بما يتوافق مع القوانين الدولية لأفضل الممارسات وتقدم المشورة لحكومة بشأن جهود إعادة التنسيق.	٢٢/١٢/٢٠٠٩
٠,٠٠	١,٠٠	بغداد وأربيل وبابل وبيه وبغداد والأنبار والنجف وكربلاء	الغرض من برنامج الدراسات العليا العراقي هو توفير تدريب على مستوى الدراسات العليا لقادمة المستقبل في الصناعة الزراعية العراقية—في مجال العلوم والإدارة والإرشاد والسياسات. وسيعود هؤلاء القادة إلى العراق لضمان تحقيق الاكتفاء الذاتي والتوجه على لدى التطوير لمباريات القوات متعددة الجنسيات وقوة المهام للأعمال وعمليات الاستقرار وفرق إعادة إعمار العراق وغيرها من مبادرات تحقيق الاكتفاء الذاتي، وقد تم اختيار الطلاب من عدة محافظات.	٢٠١٠/١١/٢١
٤,٢٦	٢,٥٩	بغداد	بريس وترهاوس وكوبير—دعم الاستثمار للجنة الوطنية للاستثمار العراقي للمساعدة في تطوير الاقتصاد من خلال شراكة الأعمال الأمريكية والمحلية مع مستثولي الأعمال العراقية.	٠١/٠٢/٢٠١٠
٠,٠٠	٠,٠٥	بغداد	الإجمالي المقتدر تم التصحيح بعد	٢٠٠٩/٢٠١٠
١٣٨٧	٢٢,٤٥			الاجمالي

ملحوظة: لم يتم تدقق البيانات. الأرقام متأثرة بالتقدير.

المصدر: A-USF، ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ١٢/١٢/٢٠١١. CMC، ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٧/١٢/٢٠١١. DoD، ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ١٢/١٢/٢٠١١.

للدفع لأنشطة قوة المهام للأعمال وعمليات الاستقرار،^{١١} إلا أن خطاب الإشعار يؤكد أن برنامج الاستجابة الطارئة للقائد كان هو المصدر الوحيد المتاح لتمويل تلك المشاريع، كما وضح خطاب الإشعار أيضًا أن وزارة الدفاع سعت للحصول على سلطات مناسبة للسنة المالية ٢٠١١ وسلطة لسد الفجوة في القرار المستمر، و“إذا لم تحصل [وزارة الدفاع] على هذه السلطة، [فستضطر] لاختيار أحد خيارات، وكلها غير مرغوب فيه: إما إغلاق عمليات قوة المهام للأعمال وعمليات الاستقرار أو موافصلة تمويل أجزاء من قوة المهام باستخدام برنامج الاستجابة الطارئة للقائد.”^{١٢} إلا أن قانون تقويض الدفاع الوطني الغربي في السنة المالية ٢٠١١ اللغة التي ذكرتها وزارة الدفاع للسماح باستخدام برنامج الاستجابة الطارئة للقائد لاستخدام في قوة المهام للأعمال وعمليات الاستقرار، وذكرت قوة المهام للأعمال وعمليات الاستقرار أن عملياتها سوف تتوقف في ٣١ كانون الأول/يناير ٢٠١١، ولكنها لم تقدم معلومات بشأن الوكالة التي سوف تدير هذه المشاريع الكبيرة التي يمولها برنامج الاستجابة الطارئة للقائد في ذلك الوقت.^{١٣}

التمويلات الصغيرة

خصص الكونجرس أو وفر حوالي ٧,٦٣ مليار دولار في أوجه التمويل الصغيرة لإعادة إعمار العراق. صنف المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق هذه الأوجه إلى ثلاثة فئات:^{١٤}

- برامج المساعدة الأخرى—٤.٠٣ مليار دولار

لدعم أنشطتها. ومؤخرًا وفي قوز بوليو ٢٠١٠، ذكرت قوة المهام للأعمال وعمليات الاستقرار للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أنها ليس لديها足夠 لاستخدام برنامج الاستجابة الطارئة للقائد. ووفقاً للقوات الأمريكية في العراق، فقد كانت مشاريع قوة المهام للأعمال وعمليات الاستقرار التي يمولها برنامج الاستجابة الطارئة للقائد تنظم مباشرة بين قوة المهام للأعمال وعمليات الاستقرار وبين مكتب وزير الدفاع، والقوات القوات الأمريكية في العراق لا تدير أو تحد حسابات لأي تمويلات من تمويلات برنامج الاستجابة الطارئة للقائد والمستخدم في مشاريع قوة المهام للأعمال وعمليات الاستقرار في العراق. ونتيجة لذلك، لا تود أي مرجعيات عن مشاريع قوة المهام للأعمال وعمليات الاستقرار المملوكة من برنامج الاستجابة الطارئة للقائد لدى قادة القوات الأمريكية في العراق عن بيانات برنامج الاستجابة الطارئة للقائد الموجهة إلى الكونغرس.^{١٥}

وهناك اثنين من مشاريع قوة المهام للأعمال وعمليات الاستقرار، بقيمة ٩,٨ مليون دولار و ٩,١ مليون دولار، من بين أكبر عشرة مشاريع يمولها برنامج الاستجابة الطارئة للقائد في العراق من قبل. وإنما، فقد استخدم ٢٢,٤٥ مليون دولار (٩%) من مخصصات برنامج الاستجابة الطارئة للقائد للسنة المالية ٢٠١٠ لدعم أنشطة قوة المهام للأعمال وعمليات الاستقرار في العراق.^{١٦} للإطلاع على تفاصيل كل من هذه المشاريع، انظر الجدول ٢,٧.

ووفقاً لخطاب الإشعار، فإن وزارة الدفاع “يجب أن تكون قد طلبت أذن خاص لمشاريع قوة المهام للأعمال وعمليات الاستقرار في السنة المالية ٢٠١٠.” وعلى الرغم من أن وزارة الدفاع قد تفضل بشدة عدم استخدام أموال برنامج الاستجابة الطارئة للقائد

خطاب الإشعار يؤكد أن برنامج الاستجابة الطارئة للقائد كان هو المصدر الوحيد المتاح لتمويل تلك المشاريع.

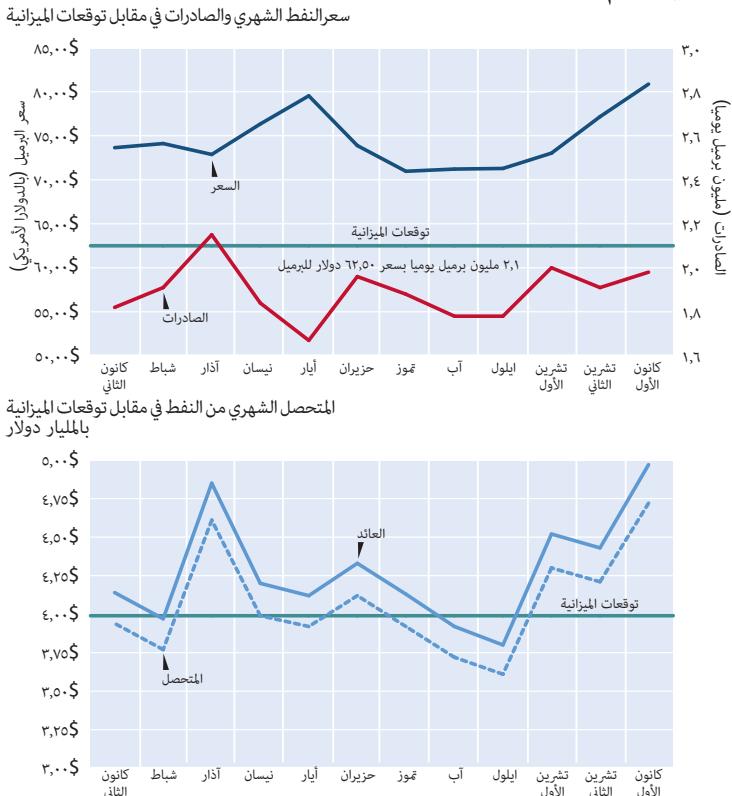
- نفقات التشغيل المتعلقة بإعادة الإعمار—3.29 مليار دولار
- الرقابة على إعادة الإعمار—310 مليون دولار

إيرادات الحكومة العراقية لعام ٢٠١٠

في العام ٢٠١٠، تلقت الحكومة العراقية ٤٨,٨٣ مليار دولار من عائدات النفط، بزيادة ٣٣٪ أكثر من مبلغ ٣٧,٠٢ مليار دولار من عائدات النفط لعام ٢٠٠٩،^{١٨} وأكثر قليلاً من مبلغ ٤٦,٩١ مليار دولار المخطط لها في ميزانية الحكومة العراقية للعام ٢٠١٠.^{١٩} وعلى مدار العام ٢٠١٠، تلقى العراق في المتوسط ٧٤,٥٧ دولار للبرميل الواحد من النفط المصدر،^{٢٠} وهو أعلى بكثير من سعر ٦٢,٥٠ دولار للبرميل الواحد المستخدم في التخطيط لإيرادات النفط العراقية للعام ٢٠١٠.^{٢١} ولكن خلال العام ٢٠١٠، كان

٢,٩

سعر النفط الشهري والصادرات والواردات في مقابل مخططات ميزانية الحكومة العراقية لعام ٢٠١٠



ملاحظة: لم يتم تقييم البيانات. الأرقام قد تتأثر بالتقريب، ليست كل عائدات تصدير النفط تذهب إلى الحكومة العراقية، حيث يدفع ٢٥٪ تعويضات الحرب للكويت، والتي تمثل الفرق بين المتحصلات وخطوط العائد في هذا المخطط.

المصدر: وزارة الخزانة الأمريكية، رداً على طلب المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق الحصول على بيانات بتاريخ ١٤/٤/٢١١، COI، "قانون الميزانية العامة الفيدرالي للسنة المالية ٢٠١٠،" ٢٠١٠/٣٧/١.

وحتى تاريخ ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠، تم تخصيص ٤,٧٨ مليار دولار (٦٣٪) على الأقل من هذه التمويلات، وإنفاق ٤,٥٠ مليار دولار (٥٪) على الأقل.^{١٣} ولمزيد من التفاصيل عن وضع التمويل، انظر الجدول ٢.١.

التمويل العراقي

حتى تاريخ ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠، قدمت العراق ١١٠,٢٥ مليار دولار لإغاثة وإعادة إعمار العراق عبر التمويل العراقي من سلطة الائتلاف المؤقتة وميزانيات رأس المال السنوية الخاصة بها.^{١٤}

الميزانية العراقية ٢٠١١

وفي ٣٠ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٠، أقر مجلس الوزراء العراقي (CoM) مشروع ميزانية الحكومة العراقية للعام ٢٠١١. ٦٧,٧٧ مليار دولار في إيراداتها، وهي تستند أساساً على تقدير سعر النفط بـ ٧٣,٠٠ دولار للبرميل ومعدل تصدير يقدر بـ ٢,٢٥ مليون برميل يومياً (MBPD).^{١٤} وهذا يمثل زيادة قدرها ١٠,٥٠ دولار (١٧٪) للبرميل الواحد في السعر و ١٥٪ مليون برميل يومياً (٧٪) في حجم الصادرات خلال التقديرات المستخدمة لخطة ميزانية الحكومة العراقية للعام ٢٠١٠.^{١٥}

ويخطط مشروع الميزانية لوجود ٧٩,٤٧ مليار دولار في النفقات، مما أسفر عن عجز متوقع يصل إلى ١٢,٢٠ مليار دولار. وفقاً لمشروع الميزانية، فسيتم تغطية هذا العجز عن طريق مخصصات الميزانية غير المنفقة من العام ٢٠١٠ ومن الاقتراض الداخلي والخارجي. وعليه، فإن مشروع الميزانية يأخذ لوزير المالية في اقتراض ٤,٥ مليار دولار من صندوق النقد الدولي (IMF)، و ٢,٠ مليار دولار من البنك الدولي، و ١,٨ مليار دولار في حقوق السحب الخاصة (SDR) من صندوق النقد الدولي، ومبلغ غير معروف من تحويلات الخزينة المحلية. وبالإضافة إلى ذلك، أوضح مشروع الميزانية أن قرضاً بقيمة ٥٠٠ مليون دولار من "شركة النفط البريطانية" سوف يستخدم أيضاً للمساعدة في تغطية العجز.^{١٦}

ويصنف مشروع ميزانية الحكومة العراقية النفقات على نطاق واسع بتلك النفقات المتصلة بالعمليات (٥٤,٧٢ مليار دولار) واستثمارات رأس المال (٢٤,٧٥ مليار دولار).^{١٧} وللحصول على تفاصيل عن مخصصات الميزانية الحكومية العراقية، انظر الجدول ٢.٨.

تمويل الولايات المتحدة

الجدول ٢.٨

مخصصات الميزانية العراقية للعام ٢٠١١، مع التغييرات من العام ٢٠١٠ والعام ٢٠٠٩

بالمليون دولار

الفترة	الوزارة	الإجمالي	مخصصات الميزانية العراقية للعام ٢٠١١			-60%	-40%	-20%	0%	20%	40%	60%	80%	100%	إجمالي الغيرات مع التغيير عن العام:	
			التشغيل	رأس المال	الإجمالي											
رئاسة الجمهورية	مجلس النواب	٢٤٧,٧	٢٤٧,٧	٢٤٧,٧	٢٤٧,٧											
	مجلس التدقيق الأعلى	٥٧,١	٣,٠	٦٠,١	٦٠,١											
	لجنة النزاهة	٢٨,٩	٠,٥	٢٩,٣	٢٩,٣											
	أخرى	١١٦,٤		١١٦,٤	١١٦,٤											
	الإجمالي	٤٥١,٠	٣,٥	٤٥٤,٥	٤٥٤,٥											
	رئيس الوزراء والوزراء	٣٨٩,٢	٥٦,٣	٤٤٥,٦	٤٤٥,٦											
مجلس الوزراء	معهد الشهداء	٢٧٦,٨	١٩٦,٢	٤٧٢,٩	٤٧٢,٩											
	الهبات	٤٠٤,٣	٧٦,١	٤٨٠,٣	٤٨٠,٣											
	المخابرات الوطنية العراقية	١٤٠,٨	٣٤,٣	١٧٥,١	١٧٥,١											
	مجلس الأمن القومي الوطني المشترك	٦٦,٧	١,٣	٦٨,٠	٦٨,٠											
	مديرية نزع سلاح الميليشيات والتكميل	١٩٥,٥		١٩٥,٥	١٩٥,٥											٤٤٧%
	أخرى	٤٧,٥	١,٨	٤٩,٤	٤٩,٤											
	الإجمالي	١,٥٢٠,٨	٣٦٦,٠	١,٨٨٦,٨	١,٨٨٦,٨											
الوزارات	المالية	١١,٨٨٧,٢	١,٠٠٣,٨	١٢,٨٩١,٠	١٢,٨٩١,٠											
	النفط	٢,٠٤٧,٤	٥,٩٤٠,٢	٧,٩٨٧,٦	٧,٩٨٧,٦											
	الداخلية	٦,١٤٦,٠	١٦٧,٤	٦,٣١٣,٤	٦,٣١٣,٤											١٤٨%
	الكهرباء	٢,٤٠٠,١	٣,١٩٦,٩	٥,٥٩٨,١	٥,٥٩٨,١											
	الدفاع	٥,٣٤٨,٨	١٧,٩	٥,٥١٩,٧	٥,٥١٩,٧											
	التعليم	٥,٠٣٣,٥	٣٤١,٩	٥,٣٧٠,٣	٥,٣٧٠,٣											
	الصحة	٣,٩٩٣,٥	٨٥٤,٧	٤,٨٤٨٢	٤,٨٤٨٢											
	التجارة	٢,٠٢٨,٨	٣٤,٢	٢,٠٦٣,٠	٢,٠٦٣,٠											
	التعليم العالي والبحث العلمي	١,٧٠٠,٨	٢٩٩,٣	٢,٠٠٠,١	٢,٠٠٠,١											
	البلديات والأعمال العامة	٧٣٧,٣	٩٥٧,٩	١,٦٨٥,٣	١,٦٨٥,٣											
	الموارد المائية	١٩٩,٩	١,١٣٧,٩	١,٣٣٧,٨	١,٣٣٧,٨											
	الزراعة	٧٦٦,٦	١٩٢,١	٩٥٨,٧	٩٥٨,٧											
	الإسكان والتعمير	٢٢٣,٦	٦٥٨,١	٨٩١,٧	٨٩١,٧											١٠١%
	العمل والشئون الاجتماعية	٨٦٧,٩	١٥,٤	٨٨٣,٢	٨٨٣,٢											٢٨٥%
	الشباب والرياضة	٧٧,٨	٦٥٢,٥	٧٣٠,٣	٧٣٠,٣											
	الصناعة والتعدين	٩٩,١	٥٥١,٠	٦٥٠,١	٦٥٠,١											٤٠٥%
	الشئون الخارجية	٣٩,٠	٢٢٢,٤	٥٥١,٤	٥٥١,٤											
	النقل	٢٥٢,٨	٢٨٥,٢	٥٣٨,٠	٥٣٨,٠											
	العدل	٣٨٢,٥	١١,٥	٣٩٤,٠	٣٩٤,٠											
	أخرى	٦٩٥,٠	٣١٢,٠	١,٠٠٧,٠	١,٠٠٧,٠											
	الإجمالي	٤٦,١٩٧,٧	١٧,٠١٦,٢	٦٣,٢١٣,٩	٦٣,٢١٣,٩											
المكاتب المستقلة	المجالس المحلية في المحافظات	١١٣,٨		١١٣,٨	١١٣,٨											
	الإدارة العامة في المحافظات	٣٢٥,٨	٣,٦٩١,١	٤,٠١٦,٩	٤,٠١٦,٩											
	لجان الاستثمار في المحافظات	٢٢,١		٢٢,١	٢٢,١											
	لجنة العليا المستقلة للانتخابات	١٥٩,١	٥,٨	١٦٤,٩	١٦٤,٩											
	المحكمة الجنائية العراقية	٢٥,٢		٢٥,٢	٢٥,٢											
	اللجان الأمنية	٣,٢		٣,٢	٣,٢											
	الإجمالي	٦٤٩,١	٣,٦٩٦,٩	٤,٣٤٦,٠	٤,٣٤٦,٠											
الجمعية	المجلس القضائي الأعلى	٣٦٣,١	١٤,٧	٣٧٧,٨	٣٧٧,٨											
	الإجمالي	٥,٥٦٨,٩	٣,٦٤٣,٠	٩,٢١١,٩	٩,٢١١,٩											
	لمنطقة الكردستانية	٥٤,٧٢٠,٢	٢٤,٧٥٠,٤	٧٩,٤٧٠,٦	٧٩,٤٧٠,٦											

ملحوظة: لم يتم تدقيق البيانات. الأرقام متأثرة بالتقريب.

المصادر: GOI, CoM, "مشروع قانون الجمهورية العراقية(GOI) لالميزانية الاتحادية للسنة المالية ٢٠١١، بتاريخ ٣٠/١١/٢٠١٠، مجلس الرئاسة "قانون الموازنة العامة الاتحادي للسنة المالية ٢٠١٠ ، بتاريخ ٢٠/٢/٢٠١٠؛ خزانة الولايات المتحدة، ردا على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق الحصول على بيانات بتاريخ ٩/٤/٢٠٠٩.

المفوضية الأوروبية بلiziانية مساعدة العراق بمبلغ ١٢٤ مليون دولار فضلاً عن تتفاهمات بالزيادة لمبالغ المساعدة من كل من السويد (١٠٢ مليون دولار) وإيطاليا (١٣٣ مليون دولار). ورفعت إيران تعهداتها إلى ٥٠ مليون دولار خلال هذا الربع السنوي.^{١٩٥} وحتى تاريخ ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠، قدم المتبوعون الدوليون ١٨,٠٢ مليار دولار: ٥,٢٦ مليار دولار من المساعدات في شكل منح ١٢,٧٧ مليار دولار في شكل قروض.^{١٩٦} وحتى تاريخ ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠، بلغ مجموع التعهادات ٧٧٪ من الهدف، لترتفع عن نسبة التعهادات ٦٦٪ التي كانت في الربع السنوي الأخير، ولكن النسبة المئوية تفاوتت تفاوتاً كبيراً فيما بين الجهات المانحة. وبعض المانحين، ولا سيما في الشرق الأوسط، تعهدت بأقل بكثير مما وعدت به.^{١٩٧} للإطلاع على تصنيف التعهادات والوعود، حسب نوع المساعدة والمانح، انظر الشكل ٢,١٠.

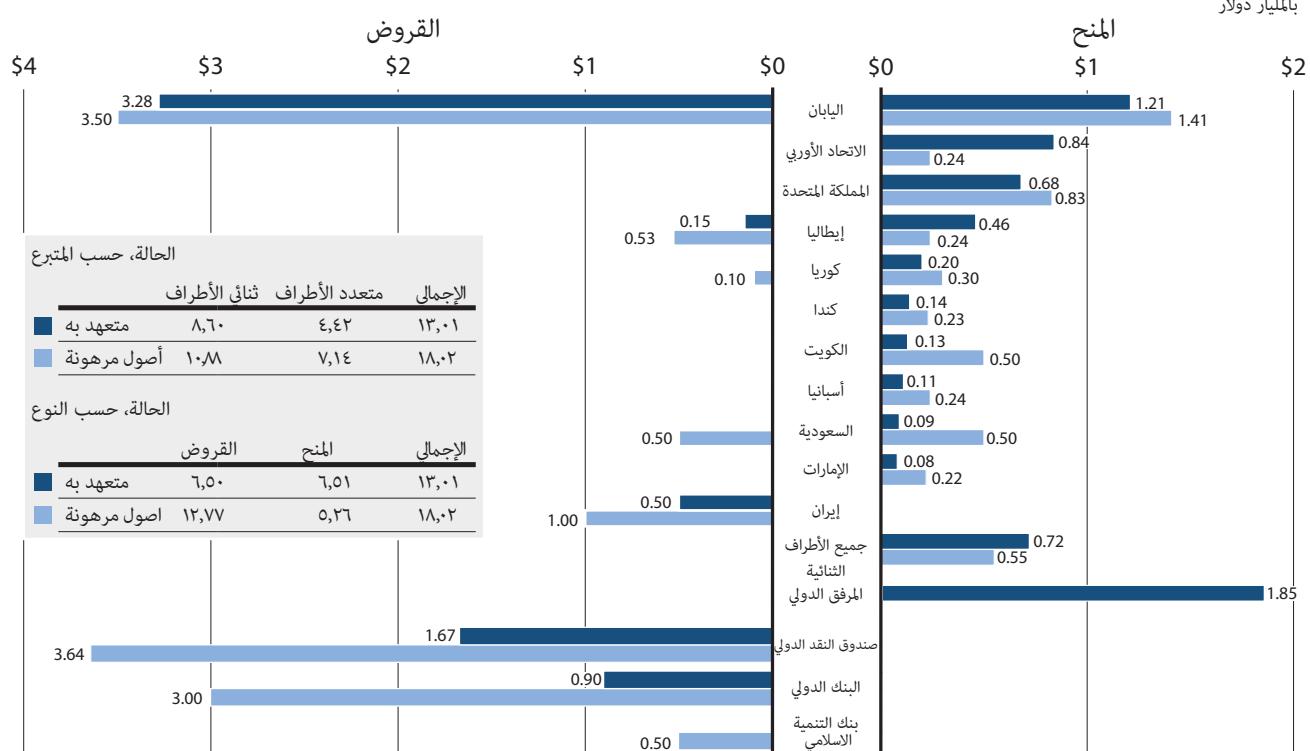
حجم الصادرات العراقية أقل بنسبة ١٠٪ عن المتوقع.^{١٩٨} ولمزيد من التفاصيل، انظر الشكل ٢,٩.

الدعم الدولي

حتى تاريخ ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠، قدم المتبوعون الدوليون (غير الأميركيين) ١٣,٠١ مليار دولار لإغاثة وإعادة إعمار العراق؛ منهم ٦,٥١ مليار دولار في صورة مساعدات على شكل منح و ٦,٥٠ مليار دولار في شكل قروض. وفي هذا الربع السنوي، زادت مجموع تعهادات الأموال المقدمة تقريباً بنحو ١,٠٠ مليار دولار (٠٪٨).^{١٩٩} وفي ١ تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٠، أكمل صندوق النقد الدولي الاستعراض الأول للأداء الاقتصادي في العراق في إطار ترتيبات صندوق النقد الدولي ملدة ٢٤ شهراً مساعدة العراق، وقدم ٧٤١ مليون دولار إضافية متاحة لصرفها.^{١٢٤} كما ساهم أيضاً في الزيادة التي مقتلت في إعلان

الشكل ٢,١٠

المنح الدولية والقروض، حسب نوع المساعدة، الحالة، والمتبوع



ملاحظة: لم يتم تدقيق البيانات. الأرقام قد تتأثر بالتقريب. الالتزامات الثنائية تستثنى الودائع من المرفق الدولي. قد تختلف المبالغ عن الأربع السنوية السابقة بسبب التغيرات في أسعار صرف العملات الأجنبية.

المصادر: NEA-A-١، رداً على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق الحصول على بيانات بتاريخ ١٣/١١/٢٠١١ و ٥/١١/٢٠١١.

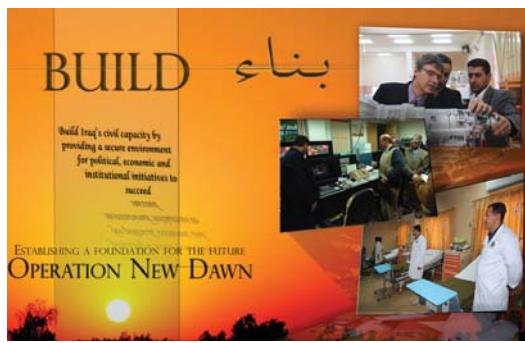
التواجد الأمريكي وإدارة إعادة الإعمار

- | | |
|----|-----------------------------------|
| ٣٨ | التواجد الأمريكي في ٢٠١١ |
| ٤٤ | التعاقد |
| ٤٥ | الميزة الخاصة: التركيز على البصرة |

الباب



التوارد الأمريكي في ٢٠١١



"بناء" هي أحد أولويات القوات الأمريكية في العراق الأربعية في إطار عملية النصر الجديد. (صورة "القوات الأمريكية في العراق")

الخارجية (DoS) سيقوم بتنفيذ خطته لبرنامج تطوير الشرطة (PDP)، وسيقوم مكتب التعاون الأمني العراقي (OSC-I) المخطط له بتنفيذ برنامج المبيعات العسكرية الخارجية (FMS).^{١٤}

ومن مجموعة ٩١٠ موظف حكومي مدني أمريكي في السفارة الأمريكية ببغداد، لا يتضح من منهم يقدم خدمات الدعم لأنشطة إعادة الإعمار. ووفقاً لسفارة الولايات المتحدة في بغداد، لم يكن هناك سوى ١٠ موظفين يدعمون جهود إعادة الإعمار حتى تاريخ ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠—وعمل كل منهم في مكتب العراق الشراكة الإستراتيجية في العراق (ISPO). ويستبعد تعريف السفارة الجديد المحدد لعملية "إعادة الإعمار" البرامج التي نفذتها فرق إعادة إعمار المحافظات، ومكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين

الدولية، والوكالة الأمريكية للتنمية الدولية، وغيرهم من المكاتب والوكالات والمكاتب التي تستخدم أموال المساعدات الخارجية تحت سلطة رقابة المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق. ومع ذلك، قالت السفارة كان هناك "ثمة العديد آخرين" من الموظفين المدنيين بحكومة الولايات المتحدة يدعمون برامج المساعدة "التقليدية".^{١٥}

وستقدم العناصر الأخرى لبعثة الولايات المتحدة مكاتب فروع السفارة والقنصليات العامة الدعم المباشر والشامل الضروري في مجالات دعم الحياة/الطبي، والأمن، والاتصالات، والطيران.^{١٦} فعلى سبيل المثال، ووفقاً لمكتب شؤون المخدرات، فإنه سيتم تقديم المركبات المدرعة ذات التخفيض المدنية للجيش الأمريكي (LOGCAP IV) لدعم برنامج تطوير الشرطة. حالياً، يوجد لدى مكتب شؤون المخدرات

في هذا الرابع السنوي، واصل السفير جيمس جيفريقيادة جهود الولايات المتحدة في إعادة الإعمار والجهود الدبلوماسية كرئيس للبعثة الأمريكية في العراق. وحتى تاريخ ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠، كان هناك نحو ٩١٠ موظف مدني و٥٢٧٣ من المتعاقدين يقومون بدعم أنشطة السفارة الأمريكية في العراق.^{١٧} بالإضافة إلى ٣٩٣٤ من المتعاقدين الذين قاموا بدعم أنشطة الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية (USAID).^{١٨} والإطلاع على تفاصيل أنشطة السفارة الأمريكية في بغداد، وموظفيها، وأنشطة دعم الحياة، يرجى مراجعة الأقسام الفرعية حول السفارة والتعاقدات أدناه.

وبحلول ١ كانون الأول/يناير ٢٠١١ كان هناك ٤٩٧١٢ جندي أمريكي في العراق تحت قيادة الجنرال لويد أوستن.^{١٩} وحتى تاريخ ٣٠ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٠، كان هناك ٧٢٦٦٣ من المتعاقدين يقومون بدعم أنشطة وزارة الدفاع (DoD) في العراق.^{٢٠}

ولم تتغير مستويات القوات تقريراً عن ما كانت عليه في الربع الأخير، وتتوقع الإدارة وجود قوة مماثلة لأكثر فترة عملية الفجر الجديدة—مهمة الولايات المتحدة بعد انتهاء القتال والتي بدأت يوم ٣١ آب/أغسطس ٢٠١٠—حتى التراجع قبل الموعد النهائي لانسحاب جميع القوات الأمريكية يوم ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠.^{٢١}

السفارة الأمريكية في بغداد: بناء القدرات لدعم برنامج المساعدة

السفارة الأمريكية في بغداد تواصل تعزيز أنشطة إعادة الإعمار ومحاولة "تطبيع" العمليات في العراق. ووفقاً لسفارة الولايات المتحدة في بغداد، فإن إدارة صندوق دعم الاقتصاد (ESF) وغيرها من مساعدات إعادة الإعمار ستعمل في السفارة الأمريكية في بغداد ومكاتب فروع السفارة (EBOs) والقنصليات العامة، وكذلك في واشنطن العاصمة، وذلك بعد انتهاء عمل فرق إعادة إعمار المحافظات في أيلول/سبتمبر ٢٠١١.^{٢٢}

ووفقاً لسفارة الولايات المتحدة في بغداد، فإن كلاً من مكاتب فروع السفارة والقنصليات العامة سيكون لديها موظفين أساسيين—بما في ذلك السياسيين والاقتصاديين والاستشاريين والشئون العامة ومسئولي الإدارة—لدعم الأنشطة الجارية. وبالإضافة إلى ذلك، فإن مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية (INL) التابع لوزارة

يستبعد تعرف السفارة الجديدة المحددة لعملية "إعادة الإعمار" البرامج التي نفذتها فرق إعادة إعمار المحافظات. ومكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية الأمريكية للتنمية الدولية. والمكاتب التي تستخدم أموال المساعدات الخارجية حتى تفاصيل إعمار الوكالات، والمكاتب التي تستخدم أموال المساعدات العامة.

التي تعتمد الحكومة الأمريكية بيعها أو تقديمها. وتتوقع السفارة الأمريكية في بغداد أن يكون هناك ما يقرب من ٧٥٠ من أعضاء فرق المساعدة الأمنية في العراق في بداية العام ٢٠١٢، تبعاً لحالة المبيعات العسكرية الخارجية الحالية وألمستقبلية.^{١٤٠}

كما تطالب الخطط الحالية أيضاً مكتب التعاون الأمني العراقي بجعل قاعدة أنشطة المساعدة الأمنية في خمسة مواقع بالقرب من موقع عسكرية عراقية وهي: بغداد وتكريت ومدينة أم قصر (البحرية العراقية) والتاجي (المركز العراقي للدعم اللوجستي والجيش العراقي)، وبسمالية (مركز تدريب الجيش العراقي). ومن الممكن أن يتمكّن أفراد فرق المساعدة الأمنية في موقع آخر وفقاً لمتطلبات وضع المبيعات العسكرية الخارجية.^{١٤١}

مكتب الشراكة الإستراتيجية في العراق

وفقاً لسفارة الولايات المتحدة في بغداد، فقد واصل مكتب الشراكة الإستراتيجية في العراق الجهود العادية لرصد وصياغة ومساعدة المشاريع في هذا الربع السنوي. وحتى تاريخ ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠، كان مكتب الشراكة الإستراتيجية في العراق يعمل به ١٠ موظفين مدنيين أمريكيين وعدد ٢ من الضباط العسكريين الأمريكيين أساسيين.^{١٤٢}

وهذا الربع السنوي، أجرى مكتب الشراكة الإستراتيجية في العراق زيارات ميدانية لاثنين من مشاريع البناء المقرر انتهاءها قريباً بناء على جداول أعمالهم الأصلية: وهي مستشفى ميسان الجراحية المملوكة من صندوق دعم الاقتصاد، ومركز المأمون للتبادل والاتصالات السلكية واللاسلكية، الذي يموله صندوق إعادة إعمار العراق (IRRF). وسلمت جوائز لطريق ميسان ومركز الوزارية للتدريب على الكهرباء. ولم يتم إلغاء أي مشاريع أو الخروج بها عن مجالها.^{١٤٣} وفي هذا الربع أيضاً، تم الانتهاء من ٢٢ مشروعًا والتي تبلغ قيمتها ما يقرب من ٧٥ مليون دولار يديرها مكتب الشراكة الإستراتيجية في العراق.^{١٤٤} ولمزيد من التفاصيل، انظر الجدول ٣.١.

وحتى تاريخ ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠، كان هناك ٨٩ مشروعًا جارياً يديرها مكتب الشراكة الإستراتيجية في العراق بلغت قيمتها ٤٦ مليون دولار. ومن بين تلك المشاريع الجارية، كان هناك ٢٥ مشروعًا بتكلفة إجمالية ٢٣٦ مليون دولار كان قد تقرر الانتهاء منها في أو قبل ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠.^{١٤٥}

وإنفاذ القوانين الدولية ٧٢ مركبة، ولكن هذا العدد يتوقع أن يرتفع إلى أكثر من ١٥٠ بحلول تموز/يوليو ٢٠١١. وسيكون لكل منها القدرة على عمل الاتصالات الرقمية، وتحتوي على أجهزة تعقب، والمعدات المضادة للالكترونيات.^{١٧}

مكتب التعاون الأمني العراقي

في هذا الربع السنوي، واصلت القوات الأمريكية في العراق الاستعدادات لإنشاء مكتب التعاون الأمني العراقي بمساعدة من قسم السياسية العسكرية في السفارة الأمريكية ببغداد. ومن المقرر تولي مكتب التعاون الأمني العراقي مسؤولية الرقابة على المساعدة الأمنية من القوات الأمريكية في العراق في ١ تشرين الأول/أكتوبر، ٢٠١١، ويصبح قسم داخل السفارة الأمريكية في بغداد تحت سلطة رئيسبعثة الدبلوماسية.^{١٣٨}

والغرض العام من مكتب التعاون الأمني العراقي هو تنفيذ مهمة المساعدة الأمنية في العراق على النحو المأذون به بموجب قانون المساعدات الخارجية وقانون ضبط تصدير الأسلحة. ووفقاً لسفارة الولايات المتحدة في بغداد، فهذه الأنشطة تشمل على:^{١٣٩}

- توفير بيئة لتبادل المعلومات والمشورة بين الجيش العراقي والسفارة الأمريكية، وهيئات وزارة الدفاع الأمريكية المسئولة عن برامج المساعدة الأمنية، بما في ذلك التشجيع على توحيد المقاييس وقابلية التشغيل البيني، وغيرها من صور التعاون
- تقييم القدرة العراقية على استخدام وصيانة المعدات ذات الصلة بالأمن والمساعدة
- تنفيذ البرنامج والتخطيط والإدارة وتنفيذ المهام ذات الصلة باليبيعات العسكرية الخارجية وبرنامج التمويل العسكري الخارجي (FMF) والتدريب والتعليم العسكري على المستوى الدولي (IMET) وتخطيط التدريب المشتركة، وغيرها من أشكال المشاركة العسكرية الشائنة

تستلزم الخطط الحالية توفير ١٥٧ من الموظفين الأساسيين العاملين بدوام كامل لتقديم خدمات الإدارة العامة في مكتب التعاون الأمني العراقي: ١١٨ من الأفراد العسكريين، و٩ من المدنيين في الحكومة الأمريكية، و٣٠ موظف محلي. وسوف تتحقق فرق المساعدة الأمنية (SATSs) بموظفي الأساسيين على النحو المطلوب لتقديم المشورة والتدريب والمساعدة التقنية والدعم، وسوف يعمل العسكريين الأمريكيين والمدنيين بوزارة الدفاع والمعاقدين مع فرق المساعدة الأمنية بشكل مؤقت لدعم اتفاقيات محددة حول المبيعات العسكرية الخارجية للحصول على المواد والخدمات الدفاعية

مكتب التعاون الأمني العراقي
من المقررتوليه مسئولية
الإشراف على المساعدة الأمنية
من القوات الأمريكية في
العراق في ١ تشرين الأول /
أكتوبر ٢٠١١.

الجدول ٣،١

المشاريع المستكملة في هذا الربع السنوي والتي يديرها مكتب الشراكة الإستراتيجية في العراق

الصندوق	المشروع	الموقع	تاريخ البداية	تاريخ الانتهاء	مبلغ العقد (بالدولار)
صندوق دعم الاقتصاد	إنشاء صندوق دعم الاقتصاد لشبكة العباس للصرف الصحي	البصرة	٢٠٠٩/٥/٢	٢٠١٠/١١/٣٠	١١,٥٥٣٤٤
البغدادي	برنامج التشغيل والصيانة لشبكة مياه دوكان السليمانية H ₂ O	السليمانية	٢٠٠٨/١٢/٢٦	٢٠١٠/٩/٨	٤,٧١,٠٠٠
البغدادي	الخطة الرئيسية لصندوق دعم الاقتصاد و مجلس تنمية إعادة إعمار المحافظات للمياه والصرف الصحي ببابل	بابل	٢٠٠٩/٣/٢١	٢٠١٠/٩/١٩	٤,١١٣,٣٨٧
البغدادي	مبني كلية الهندسة الكهربائية لصندوق دعم الاقتصاد الكوفة	النجف	٢٠٠٨/١١/١٢	٢٠١٠/١٠/٣٠	٣,٤٥٥,٤٥٠
البغدادي	محطة ماك بطاقة ١١٣٣ كيلو فولت من صندوق دعم الاقتصاد	ميسان	٢٠٠٩/١١/٩	٢٠١٠/١٠/٤	٤,٨٩٨,٠٠٠
البغدادي	شراء بروبلين الوقود لتجهيز محطة المسيب	بابل	٢٠٠١٠/٥/٣	٢٠١٠/٩/٢٠	٣,٧١٤,١٩٠
البغدادي	مجز الناصرية بالرحا	ذي قار	٢٠٠٩/٢/١٣	٢٠١٠/١٥/١٠	٣,٦٤٦,١٥
البغدادي	مدرسة السيمود الثانوية ذات ١٢ حجرة دراسية من صندوق دعم الاقتصاد	كريلاء	٢٠٠٩/٤/٢	٢٠١٠/١١/٢٧	١,٩٦١,٥٠٠
البغدادي	مدرسة على بن السويدي الابتدائية ذات ١٢ حجرة دراسية من صندوق دعم الاقتصاد	ذي قار	٢٠٠٩/٨/٩	٢٠١٠/١٥/١	١,٩٦٥,٥٠٠
البغدادي	مدرسة سبوران (العربية)	أربيل	٢٠٠٩/٤/١٥	٢٠١٠/٩/٢٢	٩٦٣,٠٠٠
البغدادي	مدرسة سبوران (العربية)	أربيل	٢٠٠٩/٤/١٥	٢٠١٠/٩/٢٢	٩٦٣,٠٠٠
البغدادي	محطة مياه الجهل الشاطري من صندوق دعم الاقتصاد	ذي قار	٢٠٠٨/٦/١٤	٢٠١٠/١١/٢٧	٧٤٩,١٠٠
البغدادي	محطة مياه العيشل من صندوق دعم الاقتصاد بقدرة ٥٠ متر WCU في الساعة	ذي قار	٢٠٠٨/١١/٢٥	٢٠١٠/١١/٢٧	٥٢١,٣٧٥
البغدادي	محطة مياه العياد الجرف من صندوق دعم الاقتصاد	ذي قار	٢٠٠٨/١٠/١٥	٢٠١٠/١١/٢٧	٤٦٤,٨٧٥
البغدادي	مشروع مياه النخالية والنثار من صندوق دعم الاقتصاد	ذي قار	٢٠٠٨/١٠/٢٢	٢٠١٠/١١/٢٧	٤٦٤,٨٧٥
البغدادي	المجموع الفرعى				٣٨,٣٧,٤٩١
البغدادي	مركز الأمانون للتبادل والتجارة جسر الشرقيات	بغداد	٢٠٠٥/١٢/٢٦	٢٠١٠/١٠/٢٨	١٤,١٠٣٥٧
البغدادي	الطريق الجنوبي بين بغداد وكركوك	صلاح الدين	٢٠٠٥/٦/١٦	٢٠١٠/٩/٣٠	٧,٩٥٣,٧٩٦
البغدادي	استبدال ٢٦ من المصاعد وإصلاحها	دیالى	٢٠٠٥/١٠/٢٥	٢٠١٠/٩/٣٠	٧,٨٤٥,٦١١
البغدادي	إعادة منح مشروع الفلوحة للصرف الصحي	على المستوى الوطني	٢٠٠١/١٠/٠١	٢٠١٠/١٠/١٧	٢,٩٨٣,٠٠٠
البغدادي	استبدال ١٣ من المصاعد وإصلاح ١١	الأنبار	٢٠٠١/٣/١٢	٢٠١٠/٩/٢٢	١,٨٧٧,٢٠٠
البغدادي	مرافق الفلوحة لمحطات معالجة مياه الصرف الصحي	على المستوى الوطني	٢٠٠١/١٠/٠١	٢٠١٠/١٠/١٧	١,٧٩٥,٦٠٠
البغدادي	المجموع الفرعى	الأنبار	٢٠٠٨/١٢/١٣	٢٠١٠/٩/١١	١,٨٣٠٨
البغدادي	الجمالي				٣٦,٦٦٣,٤٧٣

ملحوظة: لم يتم تدقيق البيانات. لا تتفق نتائج المشروع ومراجع الإخبار تماماً مع البيانات الواردة مباشرةً من سلاح المهندسين بالجيش الأمريكي والمستخدمة في الأقسام الفرعية للخدمات العامة من هذا التقرير ببعض الاستثناء.

المصدر: سفارة الولايات المتحدة في بغداد، ISPO. ردًّا على طلب البيانات الصادر عن المفتish العام الخاص لإعادة اعمار العراق بتاريخ ٤/٢/٢٠١١.

وبينما يستعد سلاح المهندسين بالجيش الأمريكي لإنهاء عملياته في العراق، فقد واصل إدارة برنامجين للأكتفاء الذاتي على مستوى البلاد تهدف إلى تدريب العراقيين على تشغيل وإدارة مشاريع المياه التي تولها الولايات المتحدة والصرف الصحي، ومشاريع أخرى: ٢,٦ مليون دولار كجزء من ٤,٨ مليون دولار لمشروع تدريب المهندسين العراقيين المحترفين والذي يموله صندوق دعم الاقتصاد و ٢٤٥,٠٠٠ دولار كجزء من ٥,٦ مليون دولار للمشروع الوطني والذي يموله صندوق دعم الاقتصاد لتوفير موجه واحد لكل مهندس من المهندسين العراقيين. والهدف هو تدريب العراقيين حتى يتسلّى للحكومة العراقية تحقيق الاستفادة من مشروعات الحكومة الأمريكية بعد استكمالها ونقلها لسيطرة الحكومة العراقية.

في هذا الرابع السنوي، أكمل سلاح المهندسين بالجيش الأمريكي (USACE) ٦٣ مشروعًا بتكلفة ما يقرب من ٢٢٧ مليون دولار والتي كان بعضها يدار بواسطة مكتب الشراكة الإستراتيجية في العراق وهي مدرجة في الجدول ٣١. وحتى تاريخ ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠، كان هناك ١٥٢ مشروعًا جاريًا ينفذها سلاح المهندسين بالجيش الأمريكي ببلغ قيمتها ٥٣٥ مليون دولار. ومن بين تلك المشاريع، كان هناك ١١٠ مشروعًا بتكلفة إجمالية ٤١٩ مليون دولار كان قد تقرر الانتهاء منها في أو قبل ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٤٤٦.

وفقاً لمكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية، فإن برنامج تطوير الشرطة سوف يضم ما يقدر بـ ١٩٠ من مستشاري الشرطة الخبراء في مقرات بثلاث مدن:^{١٤٨}

- بغداد، في منشأة قائمة بذاتها على أراضي المحطة الأمنية المشتركة (JSS) المحمية
- البصرة، في نفس الموقع مع القنصلية المقترحة
- أربيل، في نفس الموقع مع موظفي الطيران التابعين للسفارة الأميركية في بغداد

وستدير السفارة الأميركية في بغداد كل العمليات الأمنية، والخدمات اللوجستية، وعقود دعم الحياة في جميع المواقع، مع قيام مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية بتقديم نصيبه من الخدمات. حالياً، لا يخطط مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية القائمة العراقية الوطنية لاضافة أي أفراد من برنامج تطوير الشرطة إلى مكاتب فروع السفارة، ولكن يمكن استخدام مكاتب فروع السفارة في كركوك والموصل والمناطق المعدة لهبوط مروجية. ويمكن أيضاً دعم برنامج تطوير الشرطة بواسطة قوات الاستجابة السريعة من مكاتب فروع السفارة إذا لزم الأمر.^{١٤٩}

على الرغم من أن البرنامج أصغر مما كان متصوراً في الأصل، إلا أن مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية أكد على أن البرنامج سوف يستمر في توسيع قدراته الجغرافية والوظيفية. ووفقاً لمكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية، فإن المستشارين سيقومون بتنفيذ البرنامج في ٢٨ موقع من المواقع المقترحة التي تقع في ١٠ من محافظات العراق الـ ١٨. وستجري معظم الزيارات اليميدانية بالسفر البري، ولكن يخطط مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية للحصول على ١٢ طائرة هيليكوبتر-٩ من طراز UH-1Ns في أربيل وثلاثة ٦١٨-٥ في بغداد—لتوفير خدمة الطيران لتلك المواقع التي هي الأكثر فعالية وسلامة للوصول إليها جواً من المواقع المحورية.^{١٥٠}

التنسيق بين القوات الأمريكية في العراق ومكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية

تحسباً لانسحاب كامل للقوات الأمريكية في كانون الأول/ ديسمبر ٢٠١١، تجتمع القوات الأمريكية في العراق مع مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية بصورة منتظمة لتنسيق تفاصيل برنامج تدريب الشرطة الجاري والتتابع للقوات الأمريكية في العراق وللتخطيط لمتابعة برنامج مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية. وبالإضافة إلى ذلك، فإنه لدى القوات الأمريكية في العراق ضابط اتصال عسكري متفرغ في مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية ببغداد، وقد عين مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية خمسة أفراد ليكونوا

ومن المقرر الانتهاء من كلاً من برنامجي الاكتفاء الذاتي بحلول آذار/مارس ٢٠١١.

الانتقال إلى برنامج مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية لتطوير الشرطة العراقية

وفقاً لسفارة الولايات المتحدة في بغداد، فإنه يجري التخطيط لبرنامج مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية لتطوير الشرطة العراقية. وبمجرد إعداده وتشغيله، فسيكون برنامج تطوير الشرطة هو الوسيلة الأساسية والتي توفر الولايات المتحدة المساعدة للشرطة العراقية من خلالها. ووفقاً لمكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية، فإن البرنامج سوف يسعى إلى تطوير قدرات وزارة الداخلية (MOI) لإدارة والحفاظ على مجموعة كاملة من العمليات الأمنية الداخلية، بما في ذلك:^{١٤٧}

- التطوير المستمر لمؤسسات إنفاذ القانون والأفراد بتطوير القيادة وتعزيز القدرة على الإدارة
- تعزيز الشرطة المجتمعية والمهارات المتخصصة
- تعزيز تقوية الحدود وتأسيس نظم التدريب المستدامة

حالياً، يطالب برنامج تطوير الشرطة بخفض أعداد المستشارين وتقليل الرقة العالمية كما كان متصوراً في الأصل، وذلك بسبب المتطلبات المتكررة والتاليات فضلاً عن محدودية توافر الأموال. وذكر مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية أن هذه التخفيفات لن تؤثر على المهمة العامة أو أهداف برنامجها، ولكن قد تباطأ من عملية التقدم. لتنفيذ الإطار الزمني لبرنامج تطوير الشرطة، انظر الشكل ٣.١.

على الرغم من أن البرنامج أصغر مما كان متصوراً في الأصل، إلا أن مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية أكد على أن البرنامج سوف يستمر في توسيع قدراته الجغرافية والوظيفية.

الشكل ٣.١

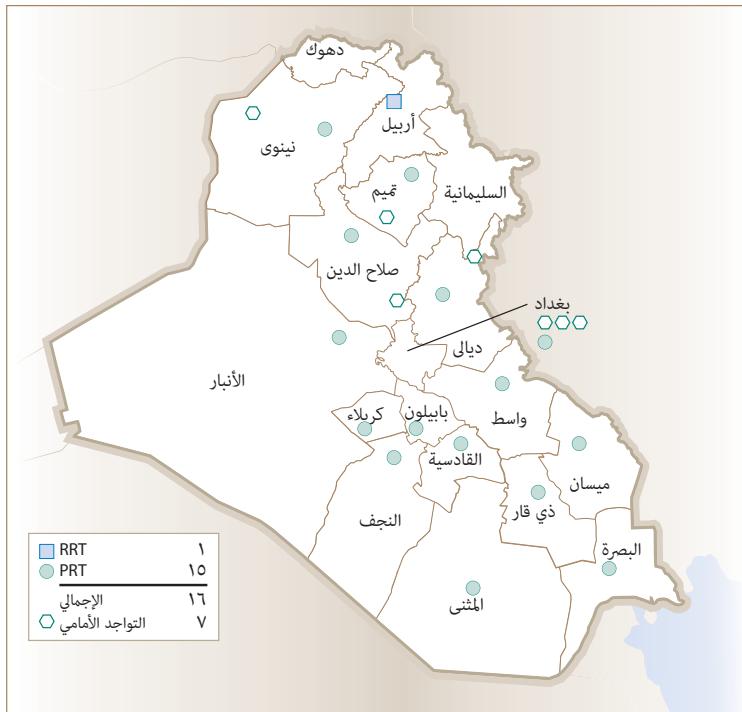
برنامج تطوير الشرطة: الإطار الزمني للتنفيذ

كانون الثاني	يناير	فبراير	مارس	أبرil	مايو	يونيو	تموز	آب	سبتمبر	تشرين الأول	تشرين الثاني
الجهات المعنية											
الجهات المعنية											
الجهات المعنية											
الجهات المعنية											

المصدر: DoS, INL، رداً على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق الحصول على بيانات بتاريخ ٢٠١١/٥/٥.

ممثلين في هيئة البعثة التدريبية والاستشارية للعراق للقوات الأمريكية في العراق.

الشكل ٢٢
آثار فريق إعادة إعمار المحافظات، حتى تاريخ ٣١/١٢/٢٠١٠



المصدر: السفارة الأمريكية في بغداد، OPA، رداً على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق الحصول على بيانات بتاريخ ٤/١١/٢٠١١.

ووفقاً لسفارة الولايات المتحدة في بغداد، لم يتم الانتهاء من الجدول الزمني لفريق إعادة الإعمار بعد. وسيجري تقليل عدد الموظفين في فرق إعادة الإعمار تدريجياً في الأشهر المقبلة تحسيناً للانتهاء الرسمي، ولكن سيكون هناك "عدد كافٍ من الموظفين" حتى تاريخ الانتهاء.^{١٥٣}

وتعتمد السفارة الأمريكية في بغداد الإبقاء على العدد الحالي من فرق إعادة الإعمار الإقليمية وفرق إعادة إعمار المحافظات وهو ١٦ حتى أيار/مايو ٢٠١١، وذلك على الرغم من أنه اعتباراً من ١ كانون الأول/يناير ٢٠١١، كان مكتب شئون المحافظات قد نقل مسؤولية فريق إعادة الإعمار الإقليمي بأربيل إلى أقسام السفارة الأخرى. ومن حزيران/يونيو إلى أيلول/سبتمبر ٢٠١١، تخطت السفارة الأمريكية في بغداد إنهاء ١٢ فريق من فرق إعادة الإعمار. وبعد أيلول/سبتمبر، ستبقى عناصر إعادة الإعمار في أربعة مواقع: وهي القنصليات العامة في أربيل والبصرة ومكاتب فروع السفارة المؤقتة في الموصل وكركوك. وستكون هذه

مؤشرات المشتريات العراقية
وفقاً لمكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية، فإنَّ المناهج الدراسية الحالية لوزارة الداخلية لتدريب الشرطة تفي بالمعايير الدولية. فهي تشمل أكثر من ٤٠٠ من الكورسات التي يؤديها خبراء الشرطة العراقية في جميع أنحاء البلاد في كليات الشرطة ومراكز التدريب الإقليمية.^{١٥٤} ووفقاً لسفارة الولايات المتحدة في بغداد، فإنَّ برنامج تطوير الشرطة سوف يكمل برنامج وزارة الداخلية للتدريب من خلال التشديد على أنشطة "تدريب المدربين" بحيث يمكن لوزارة الداخلية الحفاظ على قدراتها الخاصة في التدريب المتخصص عند انتهاء برنامج تطوير الشرطة.^{١٥٥} وأفادت السفارة الأمريكية في بغداد بأنَّ مسئولين في وزارة الداخلية "في توافق" مع مهمة برنامج تطوير الشرطة لتجاوز مستوى التدريب الأساسي وجيل القوة- وهي التي كانت محل تركيز جهود الولايات المتحدة حتى الآن- إلى برنامج يساعد في الوصول إلى "كادر عريض من المستوى العلوي الشرطة". وقد أيد وزير الداخلية العراقي برنامج تطوير الشرطة ورحب باستخدام موقع المحطة الأمنية المشتركة للمحمية الحالي لتنفيذ أنشطة برنامج تطوير الشرطة. وهناك مزيد من الدعم، وفقاً لما أوردته سفارة الولايات المتحدة في بغداد، يأتي من "جميع المستويات" في وزارة الداخلية، بما في ذلك نواب الوزراء والمدراء العامين ورؤساء شرطة المحافظات والشرطة الرسمية، والمهندسين المدنيين الدائرين، والمستشارين السياسيين على أعلى مستوى، فضلاً عن أعضاء مجلس النواب العراقي.^{١٥٦} ومع ذلك، فقد أعرب بعض المسؤولين في وزارة الداخلية عن قلقهم للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق من أنَّ التدريب على التحقيق الجنائي لم يحظى بالأولوية الالزامية بما فيه الكفاية.^{١٥٧}

برنامج انسحاب فريق إعادة إعمار المحافظات

حتى تاريخ ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠، كان وجود فريق إعادة إعمار المحافظات في العراق يضم ١٥ فرقة من فرق إعادة إعمار المحافظات، أحد هذه الفرق هو فريق إعادة إعمار إقليمي (RRT)، ٧ مواقع للحضور المتقدم. ووفقاً لمكتب السفارة الأمريكية في بغداد لشئون المحافظات (OPA)، ولذي يدير فرق إعادة الإعمار، كان هناك ٦٩٨ من الموظفين العسكريين والمدنيين العاملين في فرق إعادة الإعمار.^{١٥٨} ولمزيد من التفاصيل، انظر الشكل ٣،٢ والجدول ٣،٢.

الشكل ٣.٣

إفادة بـمهمة التوارد في المحافظات

سوف يستمر الوجود في المحافظات في المساهمة في تكوين عراق ذات سيادة ومستقرة تعتمد على ذاتها من خلال السعي إلى:

- التخفيف والتوسط بين العرب والأكراد، وبين السنة والشيعة، ومعالجة التوترات بين بغداد والمحافظات
- تعزيز سيادة القانون وقدرة المؤسسات في المحافظات في الموضع المضطربة الرئيسية
- توازن التدخل الأجنبي
- توفير منصة للأمم المتحدة والمنظمات الأخرى
- تشجيع العودة الآمنة وإعادة توطين المشردين
- تشجيع الاستثمار الأجنبي، والنمو الاقتصادي، والتنمية
- تحديد التوجهات الإستراتيجية، والأحداث، وموجهي الاستقرار العراقي
- تقديم السياسة الأمريكية وتعزيز التفاهم المتبادل واحترام القيم الأمريكية
- توفير خدمات محددة للمواطنين الأمريكيين

المصدر: سفارة الولايات المتحدة ببغداد، OPA، ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ١٤/٤/٢٠١١.

فرق إعادة إعمار المحافظات تحدد المنظمات العراقية غير الحكومية الشريكة على أساس الخبرة السابقة وطبيعة المنظمات غير الحكومية والمشروع الذي سيتم تنفيذه. وعند اكتمال المشاريع، تقوم فرق إعادة إعمار المحافظات بقياس نتائج المشروع وأثاره؛ وتستخدم النتائج للمساعدة في تحديد ما إذا كان سيتم منح نفس هذه المنظمات غير الحكومية منحاً في المستقبل، ولتحديد المستفيدين.^{١٣٣}

ووفقاً لسفارة الولايات المتحدة في بغداد، لا يوجد أي تدريب رسمي مطلوب للمنظمات غير الحكومية التي يتم اختيارها. ومع ذلك، يتم تقديم دعم بناء القدرات أحياناً من قبل فرق إعادة إعمار المحافظات. فعلى سبيل المثال، يسعى برنامج فريق إعادة إعمار المحافظات في بغداد لاستمرارية المنظمات غير الحكومية لتقديم التدريب الأساسي إلى ٥٠٠-٢٥٠ من المنظمات غير الحكومية العراقية التي تلتقت المساعدة من فريق إعادة إعمار بغداد والوكالة الأمريكية للتنمية الدولية وزراعة الدفاع وغيرها من الوكالات. المرحلة الثانية، وهي "إعادة استثمار النجاح"، وسيكون التركيز على مزيد من تدريب الاستدامة المكثف لعدد ٤٠٣٠ من المنظمات غير الحكومية العراقية.^{١٣٤}

المهام مستمرة بعد الانسحاب المقرر للقوات الأمريكية في كانون الأول/ديسمبر ٢٠١١.^{١٣٥}

انتقال مسؤوليات فريق إعادة إعمار محافظات العراق ومكتب شئون المحافظات لأقسام السفارة الأخرى، ضمن ممارسات "التخلص من المهام" في الآونة الأخيرة، ذكر مكتب شئون المحافظات ١١٧ من المهام التي قابل بها موظفيه والتي قد تحتاج إلى نقلها إلى أقسام أخرى بسفارة الولايات المتحدة في بغداد لدعم الوجود الدائم بالمحافظات بعد انتهاء عمل مكتب شئون المحافظات. وقد أدرجت قيادة سفارة الولايات المتحدة في بغداد هذه المعلومات في جهود التخطيط على المدى الطويل، ولكن تم تأجيل التخطيط التفصيلي حتى الربع السنوي القادم، عندما كان من المتوقع استقرار مطالب العمل المتعلقة بتشكيل الحكومة العراقية.^{١٣٦}

ووفقاً لسفارة الولايات المتحدة في بغداد، فقد ضاعفت فرق إعادة إعمار المحافظات من جهودها لبناء قدرات حكومات المحافظات وللتحفيز من حدة الصراعات الداخلية والنظام المستقرة على مدى العام الماضي. وفي الأشهر الأخيرة، شرعت في بعض من مشاريع إعادة الإعمار لا تتعلق ببناء القدرات وخططت لاستكمال المشاريع الجارية كما هو مقرر لها أو تحويلها إلى عناصر إعادة الإعمار الدائمة في مكاتب فروع السفارة المؤقتة. كما أن المسؤوليات التي سيتم تسليمها إلى مكاتب فروع السفارة المؤقتة والقصصيات العامة معروفة في "بيان مهمة التوارد بالمحافظات" التي أعدتها وزارة الخارجية بمساهمة من السفارة الأمريكية في بغداد وفرق إعادة إعمار المحافظات.^{١٣٧} ولمزيد من التفاصيل، انظر الشكل ٣.٣.

- الشركاء من المنظمات غير الحكومية العراقية**
- وفقاً لسفارة الولايات المتحدة في بغداد، تعمل فرق إعادة إعمار المحافظات مع المنظمات العراقية غير الحكومية، عند الاقتضاء، لتحقيق أهداف خطة عمل فريق إعادة إعمار المحافظات. وشملت مجالات التعاون يلي:^{١٣٨}
- التدريبي على اللغة الإنجليزية
 - تنظيم حملات التوعية بحقوق المرأة وحقوق الطفل
 - تدريب المرأة على تنظيم المشاريع
 - مشاريع لزيادة القدرة على الإنتاج الزراعي
 - بناء المدارس في المناطق التي توجد فيها زيادة سكانية من تواجد الأقليات

المدول ٣.٢

الإجمالي	
٩٠	بغداد
٧٨	ديالى
٦٠	نينوى
٥٧	تميم
٥٦	الأنبار
٥١	أربيل
٤٩	البصرة
٤٣	صلاح الدين
٣٧	ذي قار
٣٠	بابل
٢٢	المنشى
٢٥	كريلاء
٢٤	ميسان
٢٤	النجف
٢٣	واسط
١٩	القادسية
١٩٨	الإجمالي

ملحوظة: يشمل مجموع الموظفين على كل من المدنين والمسكينين.

المصدر: سفارة الولايات المتحدة ببغداد، OPA، ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق بتاريخ ١٤/٤/٢٠١١.

العقود

شركات الأمن الخاصة

حتى تاريخ ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠، ذكرت وزارة الدفاع الأمريكية ووزارة الخارجية الأمريكية والوكالة الأمريكية للتنمية الدولية أن عدد ٦٩,٥٣١ من أعمال التعاقدين للتنمية الدولية أن عدد ٣٩٠٤ ملاري دولار التعاقدين والمنج، بما يبلغ إجمالي وقدره ٤٣٩٠٤ ملاري دولار كالتزامات متراكمة.^{١٦٩} وهذا يفسر ٨٤٪ من الـ ٤٥,٢٤٣ ملاري دولار من التزامات المالية المذكورة بالتقارير من صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق، وصندوق دعم الاقتصاد، وصندوق قوات الأمن العراقية (ISFF)، وبرنامج الاستجابة الطارئة للقائد.^{١٧٠} وفي هذا الربع السنوي، ذكرت وزارة الدفاع الأمريكية ووزارة الخارجية الأمريكية والوكالة الأمريكية للتنمية الدولية ٦٤٠ من أعمال التعاقدين والمنج، مما نتج عنه ٥١ مليون دولار في التزامات جديدة، و٦٠٨ مليون دولار في نفقات جديدة.^{١٧١}

وللحصول على نظرة عامة على أوضاع أعمال التعاقدين والمنج والتغير الربع سنوي بها، انظر الجدول ٣,٣. للإطلاع على القائمة الكاملة لأعمال التعاقدين والمنج على النحو المذكور للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، يرجى زيارة www.sigir.mil

وعلى الرغم من أن وزارة الخارجية تتولى السلطة على الشركات الأمنية الخاصة في العراق، فقد أفادت السفارة الأمريكية في بغداد أنها لا تستطيع تقديم معلومات لشركات التعاقد الأمنية لحسب الجنسية أو الوكالة المدنية.

في نهاية ٢٠١٠، كان هناك ما يقرب من ١٤,٥٠٠ من التعاقدين لتقديم خدمات أمنية لوزارة الدفاع (١٣,٦٠٣) والوكالة الأمريكية للتنمية الدولية (١٧٤١).^{١٧٢} وباقرابة القوات الأمريكية في العراق من نهاية مهمتها، فإن هذه الوكلالات تتوقع انخفاض كبير في عدد الشركات الخاصة (PSCs) التي يستخدمونها. وعلى الرغم من أن وزارة الخارجية تتولى السلطة على الشركات الأمنية الخاصة في العراق، فقد أفادت السفارة الأمريكية في بغداد أنها لا تستطيع تقديم معلومات لشركات التعاقد الأمنية حسب الجنسية أو الوكالة المدنية.^{١٧٣}

ووفقاً لسفارة الولايات المتحدة في بغداد، فلا تزال الشركات الأمنية الخاصة تتغلب على تأثير الحكومة العراقية في تسجيل الأسلحة وترخيص المركبات. ويدرك أن تداخل الاختصاصات بين وزاري الداخلية والدفاع تسبب في احتجاز الشركات الأمنية الخاصة وتوجيه عمليات تفتيش غير مععلن لها على مركباتها من قبل وكالات متعددة بالحكومة العراقية لا تعني بالمشاركة المباشرة في تعليمات الشركات الأمنية الخاصة. وبالرغم من هذه التحديات المستمرة، ذكرت السفارة في هذا الربع أنه—ولأول مرة—تشترك وكالة الحكومة العراقية الأمنية الاستخبارات مع الشركات المتعاقدة والتي كانت مستهدفة من قبل

الجدول ٣,٣

مجموعات الإرهابيين.^{١٧٤}

وعلى ما يبدو لن يكون هناك تأثير

أعمال المقاولات والهبات
بملايين الدولارات

فوري على عمليات الشركات الأمنية الخاصة في العراق بعد انسحاب القوات الأمريكية، ولكن السفارة تحذر من أن جماعات معادية تسعى لأهداف جديدة قد تشكل تهديداً في المستقبل.

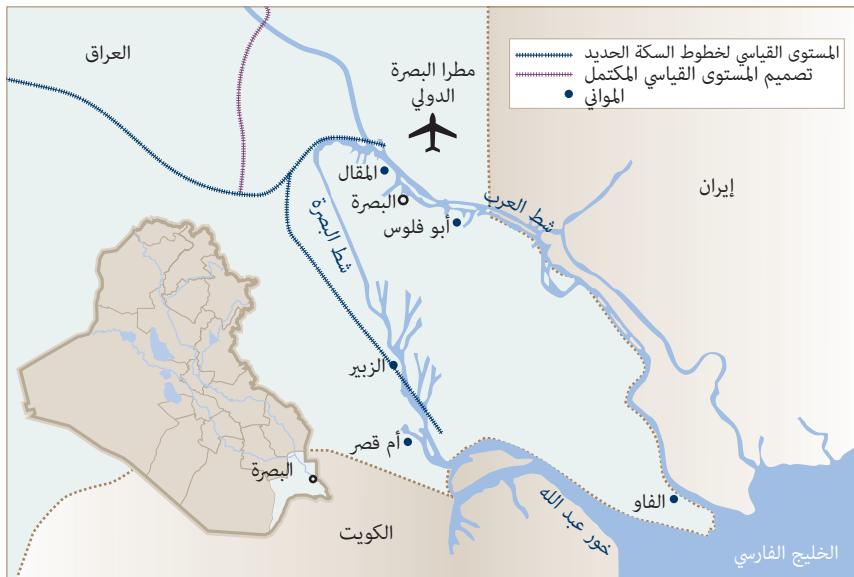
كما أن الحد الذي ستقبل به الحكومة الجديدة فيما يخص الشركات الأمنية الخاصة يمكن أن يؤثر أيضاً على بيئة عملها وضعفها.^{١٧٥}

التفصير خلال الربع السنوي						الوضع الحالي					
المنفعة	المخصصة	العدد	المنفعة	المخصصة	العدد	الصندوق	المنفعة	المخصصة	العدد	المنفعة	العدد
(٢٣)	٤٨٩,٨ دولار	(٢٣)	٤٥٧,١ دولار	(٢٣)	٣٥٩	١١,٥٨١,-	١٧,٦٤٦,١	١٨,١٢٤	٣٥٩	٤٤٩,٨ دولار	(٢٣)
(٢٠)	١١,١ دولار	(٢٠)	-١٣,- دولار	(٢٠)	١٢	١٤,٢٧٠,٨	١٤,٤٠٧,٥	٨,٤٨٤	١٢	١١,١ دولار	(٢٠)
(٢١)	٥٠,٦ دولار	(٢١)	١٠,٥ دولار	(٢١)	٨٢	٣,٤٢٨,٧	٣,٤٤٩,٣	٣٥,٥٤٢	٨٢	٥٠,٦ دولار	(٢١)
(٢١)	٥٠,٧ دولار	(٢١)	٤٣,٨ دولار	(٢٣)	١٨٧	٣,١٢٠,-	٣,٥٤١,٥	٧,٣٨١	١٨٧	٥٠,٧ دولار	(٢١)
(٢١)	٦٠,٧٧ دولار	(٤)	٥١,٥٠٥ دولار	(٤)	١٤٠	٣٧,٤٠٠,٥	٣٩,٠٤٤,٤	١٩,٥٣١	١٤٠	٦٠,٧٧ دولار	(٤)
المجموع الإجمالي											

ملحوظة: لم يتم تدقيق البيانات. الأرقام متأثرة بالتقدير. الجداول لا تمثل سوى أعمال التعاقد التي تم الإبلاغ عنها من جانب الوكلالات. لذا فهي لا تمثل جميع التزامات أو النفقات التي تدفع في العراق.

المصدر: CEFMS, ESF, IRRF، ISFF، في ١٠/٤/٢٠١١، ١١/٤/٢٠١١، ١٠/١/٢٠١١، ١١/١/٢٠١١، USAID، ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق.

التركيز على البصرة



قصر البصرة. (حقوق الطبع والنشر الملكية المملوكة المتحدة ووزارة الدفاع، ٢٠٠٤)

في البصرة والمنطقة المحيطة بها تحت سيطرة العديد من الميليشيات الشيعية.^{١٩} الشكل أ يوضح أهم الأحداث التي تؤثر على أمن البصرة منذ عام ٢٠٠٣، والشكل ب به بيانات عن عدد من الحوادث الأمنية التي أعلنت عنها في المحافظة بأكملها منذ عام ٢٠٠٤.

كان آخر الأحداث في البصرة بعد صدام عملية هجوم الفرسان. وقد أطلق رئيس الوزراء نوري المالكي هذه العملية في أواخر آذار/مارس ٢٠٠٨ لإعادة الاستيلاء على البصرة من الميليشيات الشيعية، مثل جيش المهدي التابع لمقتدى الصدر، الذي قد جاء للسيطرة على مساحات كبيرة من المدينة ومرافق الميناء المجاورة.^{٢٠} وتلقت العديد من هذه

الحرب والإهمال، إلا أن المستثمرين الدوليين يعودون تأهيل البنية التحتية بشاطئ في البصرة. وفي حال نجاحها، ستقف البصرة إلى جانب غيرها من المدن الخليجية الغنية بالنفط، لتصل إلى تحقيق إمكاناتها الاقتصادية الواضحة وتوفّر للحكومة العراقية تدفق من الإيرادات يعتمد عليه لتمويل مشاريع إعادة الإعمار التي تتحاجها بشدة.

الخلفية
مدينة البصرة، والتي كانت تعرف بأنها فينيسيما الشرق الأوسط، وهي تقع على بعد ٣٠ ميلاً إلى الشمال الغربي من الخليج الفارسي في مياه شط العرب. الحكومة العراقية تقدر سكان البصرة بـ٢٨٧٠٠٠٠ نسمة، مما يجعلها إلى حد كبير أكبر مركز حضري جنوب بغداد.^{١٧} معظم السكان هم من الشيعة، وعلى الرغم من أن المدينة لا تزال موطنًا لأهل السنة وحتى بعض المقطاعات المسيحية، إلا أن العديد من الأقليات تم إجلاؤها بالقوة من قبل ميليشيات شيعية خلال ٢٠٠٦-٢٠٠٨.^{١٨}

وهي موطن تاريخي للتجارة العامرة والمتنوعة، وأصبحت البصرة المركز الإداري في الخلافة العثمانية وهي الآن مدينة في جنوب العراق في القرن التاسع عشر.^{١٩} خلال حرب إيران مع العراق (١٩٨٨-١٩٨٠)، تضررت أو دمرت معظم بنية المحافظة التحتية، حيث كانت البصرة شاهدًا على بعض من أعنف عمليات القتال خلال الحرب. واليوم، البصرة هي عاصمة محافظة ما نطلق عليه، المحافظة العراقية الغنية بالنفط التي لها حدود مشتركة مع إيران والكويت.

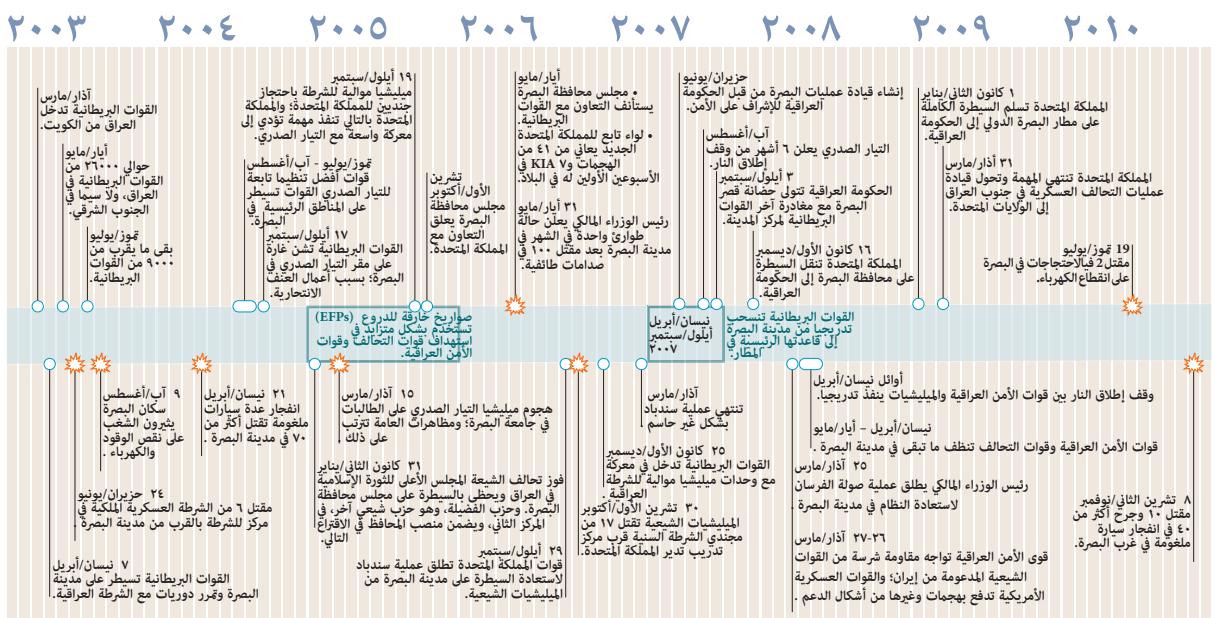
وإلى غرب وشمال البصرة مباشرة يقع جزء كبير من التراث الوطني العراقي في أربعة حقول نفطية كبيرة على المستوى العالمي والتي تم مؤخرًا فقط إعادة فتح باب الاستثمار الدولي على نطاق واسع فيها: غرب القرنة والرميلية ومجنون وآل الزيير. وتضم هذه الحقول مجتمعة أكثر من ٨٠ مليار برميل من الاحتياطيات المؤكدة—أكثر من نصف الثروة النفطية في العراق.^{٢٠} وتنفرد اليسرة من بين جميع محافظات العراق بأنها تطل على البحر، مما يجعلها بوابة البلاد إلى عالم أوسع من التجارة الدولية. كما أن محافظة البصرة هي أيضًا موطن محطة شبكة السكك الحديدية بجنوب العراق—حيث كانت المحطة الأخيرة للخط العظيم الألماني المتخليل والذي يربط من برلين إلى بغداد يلتقي هناك مع البحر—فضلاً عن المطار الدولي المتنامي بسرعة. وعلى الرغم من معاناة حقول النفط والسكك الحديدية ومرافق الموانئ كثيرة من سنوات

في ٧ نيسان/أبريل ٢٠٠٣، سقطت مدينة البصرة بالقوات البريطانية بقيادة اللواء ٧ المدرع الأسطوري، أحفاد اللواء مونتغمري "فيران الصحراء" في الحرب العالمية الثانية.^{٢١} بداية، كانت البصرة واحدة من قصص النجاح في العراق، مع بيئة أمنية المستباحة التي سمح لها للقوات البريطانية من القيام بدوريات في الشوارع بدون الخوذ والدروع الواقية للبدن.^{٢٢} وفي السنوات التي تلت ذلك، تدهورت الأوضاع، حيث تنامت جماعات الميليشيا الشيعية تدريجياً في الصدارة، مما اضطر البريطانيون للانسحاب من وسط المدينة بالبصرة إلى قاعدتهم الرئيسية في مطار البصرة الدولي في أواخر ٢٠٠٧.^{٢٣} وبحلول آذار/مارس ٢٠٠٨، كان أكثر من ٤٠٠٠ من الشرطة

التركيز على البصرة

لشكل أ

البصرة: الإطار الزمني الأمني، ٢٠٠٣-٢٠١٠



ملاحظة: يهدف هذا الإطار الزمني إلى تسليط الضوء على أحداث رئيسية مختارة منذ نيسان/أبريل ٢٠٠٣. وليس المقصود أن يكون عرضا شاملًا للأحداث على مدى السنوات السبع الماضية.

الشكاوى

الحوادث الأمنية الشهرية في البصرة، ١/٢٠٠٤-٢٠١٠



المصدر: -USF، دعا علم، طلب المفتش العام الخاص، لإعادة اعماد العراق الحصول على بيانات بتاريخ، ١/٤/٢٠١١.

وفي هذه اللحظة، كانت البصرة مستقرة نسبياً، ولكن أعمال العنف كانت لا تزال مستمرة. الحوادث الأمنية الأخيرة البارزة تشمل

- ٨ تشرين الثاني/نوفمبر. قتل ١٢ شخصاً على الأقل وجرح أكثر من ٣٠ آخرين عندما انفجرت سيارة ملغومة في شارع مزدحم في جنوب غرب البصرة.

تشرين الثاني/نوفمبر-كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠. تعرض مطار البصرة الدولي بشكل متقطع لهجمات صاروخية وقذائف الهاون. وعلى الرغم من أنها لم تكن مؤثرة إلى حد كبير، إلا أن هذه الهجمات تسببت في تعطيل الخدمة المقررة، وإذا ما كانت استمرت، كان من المحتمل أن تثنى المستثمرين عن السفر إلى هناك.

٦ كانون الأول/ديسمبر. انفجرت قبالة مزروعة على الطريق في غرب البصرة بالقرب من قافلة أمريكية، ولكن لم ترد تقارير عن وقوع أضرار أو إصابات.

التحولات الأمنية في العراق

القوات الداعم الأساسية من قوات الحرس الثوري الإيراني.^{١٨٣} وواجهت القوات العراقية التي تولت تنفيذ العملية في البداية مقاومة شرسة، وهرب القادة العسكريون الأمريكيون إلى تقديم تعزيزات إلى ساحة القتال.^{١٨٤} ولكن بعد عدة أسبوعين من القتال، دعمت قوات الأمن العراقية (ISF) قواتها وقامت بتطهير معظم معاقل الميليشيات الملتقطة.^{١٨٥}



ممثل الولائيات المتحدة وبريطانيا والعراق في الاجتماع المناسبة للانتهاء من المهمة البريطانية في البصرة. (حقوق الطبع والنشر الملكية المملكة المتحدة وزارة الدفاع (٢٠٠٩))

التركيز على البصرة

الى قيد الحياة في العراق لا تزال على منفصلة منطقة .

ففي أوائل عام ٢٠٠٩، فشلت جهود الساسة البارزين في البصرة في جعل المنطقة (والذي سيحكمها المجلس التشرعي) يحصل على سلطات كبيرة، كما هو الحال في إقليم كردستان) عندما لم يتمكنوا من جمع توقيعات كافية لإجراء استفتاء حول هذا الأمر.^{١٩٣} ومع ذلك، ذكر عدد من المسؤولين في البصرة مؤخراً أنهن ينون بمحاولة إجراء استفتاء آخر في عام ٢٠١١.^{١٩٤} وإذا كانت البصرة لتصبح منطقة بحكم شبه ذاتي، فيتمكن لها ساعتها أن تتحفظ بمزيد من الأرباح الناتجة عن الصادرات النفطية مما هو عليه الحال الآن، وبالتالي حرمان الحكومة المركزية من مصدر هام للدخل.

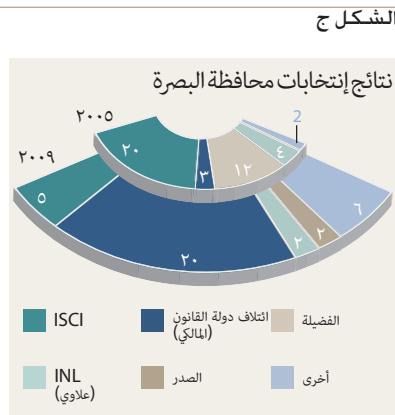
الحياة في المصحة

في العام ١٩٧٠، جذبت الحياة الليلية المزدهرة في البصرة رعاة من مختلف أنحاء المنطقة، ولكن المجتمع نما بشكل أكثر تحفظاً على مر الزمن.

المجتمع الآن متحفظة جداً؛ فمعظم سكان البصرة من الإناث لا يغادرن منازلهم دون ارتداء الحجاب. ورغم ذلك، هناك نسبة كبيرة من طلاب الجامعات هم من الإناث. ولكن الحياة لا تزال صعبة على من تبقى من المسيحيين في مجتمع البصرة، ومن الصعب بالنسبة لهم

وكان هناك تغييرات كبيرة في الحياة اليومية
منذ نهاية الحكم البعثي، مع امتلاك العديد
من السكان الآن للسيارات والهواتف المحمولة.
ويصل إيجار الشقق في مدينة البصرة إلى ٥٠٠
دولار شهرياً في أفضل الأحياء، ولكن الأرضيات
التجارية تكلف ما يصل إلى ٥٠٠٠ دولار للمتر
مربع الواحد.

وأصبحت البصرة أيضا سوق لوسائل الإعلام التي تتحدم فيها المنافسة. واليوم، يمتلك الجميع تقريبا التلفزيون والمئات من القنوات متاحة للمشاهدة. وذكر بعض البصريين الذين التقى بهم المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أنهم يفضلون محطة الحرية الفضائية التلفزيونية التي تمولها الولايات المتحدة وراديو سوا الذي يموله الولايات المتحدة لأنهم يقدرون نهجهم الملتوازن في عرض الأنباء. كما أن العديد من الأسر من الطبقة المتوسطة تمتلك الإنترنيت في المنزل،



المصادر: UNAMID، نتائج الانتخابات، القضية رقم ٢٠٠٩/٢، اللجنة العليا المستقلة للانتخابات، www.ihec.iq/arabic، ترجمة المفتش العام الخاص، إعادة اعتماد العاشرة، ٢٠٠٩/٢/٢٣.

مع إئتلاف دولة القانون (SoL) التابع لرئيس الوزراء نوري المالكي الفائز بأغلبية مطلقة من المقاعد في مجلس المحافظة في أعقاب هجوم قوات الأمن العراقية بنجاح في آذار/مارس ٢٠٠٨.^{١٩} وبين الشكل ج نتائج انتخابات المحافظات في العام ٢٠٠٩ في البصرة.

وفي مجلس النواب الجديد، تمثل محافظة البصرة بواسطة ٢٤ عضواً: ١٤ إئتلاف دولة القانون، و٧ ممثلين عن التحالف الوطني العراقي (وهو اتحاد من التيار الصدري والمجلس الأعلى الإسلامي العراقي، وغيرهم من الأحزاب الشيعية)، و ٣ أعضاء من تحالف العراقية التابع لرئيس الوزراء السابق إبراد علاوي.^{١٩}

النَّعْةُ الْأَقْلِيمَةُ

كثير من سكان البصرة (المعروفين بالبصريين) يحددون المحافظة من ناحية علاقتها مع بقية العراق، بالمفهوم الذي يصفها بالجنوبية، أو جنوب البلاد.^{١٩١} وهذه الهوية الإقليمية وطدت بعمق بين بعض السكان الذين يرون أن الموارد الطبيعية للبصرة قد تم استغلالها من قبل الحكومات المركزية العراقية الحالية والسابقة مع رد قليل من هذه الموارد في المقابل. وقد أدت مشاعر الاغتراب هذه إلى محاولات للحصول على الحكم الذاتي المحلي. ففي ١٩٢٠، سعت مجموعة من السكان ذات تأثير إلى جعل المنطقة كجمهورية مستقلة تحت الحماية البريطانية، بشكل يشبه إلى حد كبير ما حدث مؤخراً مع جيرانهم في الكويت.^{١٩٢} وعلى الرغم من تعثر هذه الحركة، إلا أن فكرة البصرة

علق قادة كلا من الشرطة والجيش العراقي في البصرة في الاجتماع مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق في كانون الثاني/يناير ٢٠١١، على استمرار الحاجة إلى الدعم الدولي، حتى بعد الانسحاب المقرر للقوات الأمريكية في كانون الأول/ديسمبر ٢٠١١. ووفقاً لما أورده المقدم محمد، قائد وحدات الجيش العراقي في المحافظة، قال بأن قوات الشرطة العراقية تحتاج إلى مزيد من التدريب على عمليات التحقيق والجنائيات. لكنه أشار إلى أن تقنيات جمع الأدلة التي تدرس لهم من قبل مدربي الولايات المتحدة والمملكة المتحدة قد زادت من عدد من المجرمين المقدمين إلى العدالة. وأشار أيضاً إلى أنه في حين أن الجيش والشرطة العراقية يتمتعون بالاكتفاء الذاتي في تلبية الاحتياجات التدريبية الأساسية لهم، إلا أنهم لا يزالون في حاجة إلى المساعدة في تطوير كواحدتهم في المجال الطبي والنقل والخدمات اللوجستية.^{١٨٥}

النظام الإداري

الانتخابات

في انتخابات مجالس المحافظات العراقية التي تجري لأول مرة، والتي عقدت في كانون الثاني/يناير ٢٠٠٥، دعم الناخبين في البصرة بقوة التحالف الشيعي بقيادة المجلس الأعلى للثورة الإسلامية في العراق (SCIRI)، والذي يعرف الآن باسم المجلس الأعلى الإسلامي العراقي، أو (ISCI).^{١٨٣} وعند فرز الأصوات، فاز المجلس الأعلى الإسلامي العراقي بـ٢٠ من المقاعد الـ٤١ على المحك. وحزب الفضيلة، وهو حزب شيعي آخر، في المركز الثاني، ولكنـه كان قادرـاً على الحصول على منصب محافظ البصرة لأحد تابعيـه، محمد الوائـلي، في شـباط/فـبراير ٢٠٠٥.^{١٨٤} وفي حكم الوائـلي، سرعـان ما اكتـسب المـطـرفـين من حـزـبـ الفـضـيـلـةـ السـيـطـرـةـ عـلـىـ وـحدـاتـ الشـرـطةـ الرـئـيـسـيـةـ وـشـرـعواـ فـيـ تـهـريـبـ النـفـطـ وـمـخـطـطـاتـ الـابتـازـ. كـماـ ارـتفـعـتـ حصـيلـةـ العنـفـ معـ قـتـالـ الفـصـائـلـ الشـيـعـيـةـ مـعـ أـنـفـسـهـاـ عـلـنـاـ فـيـ بـعـضـ الأـحـيـانـ، وـلـكـنـ فـيـ كـثـيرـ مـنـ الأـحـيـانـ، بـالـوـاسـئـلـ غـيرـ الـمـباـشـرـةـ مـنـ أـجـلـ السـيـطـرـةـ عـلـىـ اـمـتـياـزـ الـمـيـنـاءـ الـذـيـ يـدـرـ أـموـالـاـ.^{١٨٥}

وبعد أربع سنوات، وجه الناخبون في البصرة

على الرغم من أن قوة الاتصال بالإنترنت ما زال بطيءً ومكلف. وبالإضافة إلى ذلك، فتحت العديد من المدارس الخاصة الجديدة مؤخراً ومع زيادة رواتب موظفي الحكومة العراقية—يستطيع بعض السكان من الطبقة الوسطى (ومعهم من يعمل في القطاع الحكومي) إرسال أطفالهم إلى المعاهد الخاصة. كما أن متوسط الرواتب لموظفي الحكومة العراقية لمستوى المدير العام في البصرة ما يقرب من ٣,٠٠٠ دولار شهرياً، ويحصل الموظفين بالحكومة من المستوى الأقل على أجور شهرية تترواح بين ١,٠٠٠ دولار إلى ١,٥٠٠ دولار.^{١٦٧} ومع ذلك، لا تزال الخدمات العامة ضئيلة. ويدرك مسئولو الحكومة العراقية والسكان المحليين أنه يجري بناء محطات جديدة لمعالجة المياه وقطاع المياه هو أحد أولويات الحكومة في إعادة الإعمار. ومع ذلك، يحذرون من أنه لا

أحد يثق في جودة الماء المتوفر، ومعظم الجميع لا يزالون يشترون المياه المعجأة للشرب.^{١٦٨}

جذب الهدوء النسبي الذي ساد في البصرة منذ ربيع ٢٠٠٨ للمشردين داخلياً (IDPs) الذين فروا من ديارهم خلال العنف الطائفي على نطاق واسع في أعقاب تفجير مسجد سامراء في شباط/ فبراير ٢٠٠٦. وبحسب ما أوردته الأمم المتحدة، فإن ٨٥٪ من المشردين داخلياً في البصرة الذين جاء معظمهم من بغداد—يرغبون في الاستقرار في أماكنهم.^{١٦٩} ومع ذلك، فإن أكثر من ٩٠٪ من المشردين داخلياً من البصرة الذين شملتهم الاستطلاع من قبل الأمم المتحدة أعربوا عن قلقهم الشديد إزاء النقص في الإسكان المحلي^{١٧٠} والحصول على فرص العمل في المحافظة.^{١٧١}

التنمية الاقتصادية
ذكر أعضاء مجلس المحافظة للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أن الشركات العالمية

في حين أن الثلث تقريباً من سكان محافظة البصرة تقع تحت خط الفقر الوطني وهو ٢,٢٠ دولار في اليوم الواحد، إلا أن الوضع في البصرة أفضل نسبياً من بقية العراق من خلال عدة مقاييس أخرى.^{١٧٢} فعلى سبيل المثال، معدل وفيات الرضع في البصرة هو ١٧٪ أقل من المعدل الوطني، والولادات ويلد ٩٧٪ من المواليد على يد العاملين في مجال الصحة، مقارنة مع المعدل الوطني البالغ ٨٨,٥٪.^{١٧٣} ولكن معدلات الإصابة بالسرطان في البصرة تبدو أعلى مما عليه الحال في أي مكان آخر في العراق. وفي عام ١٩٩٨، استأنرت محافظة البصرة بنسبة ٩,٢٪ أعلى من حالات السرطان المسجلة في العراق، لترتفع عن نسبة ٥,٥٪ المسجلة في ١٩٨٩.^{١٧٤}

الرميحة، فقد بدأت شركة البترول البريطانية في تدريب فريق عراقي على الضوابط الداخلية، والتعاقد، والإدارة المالية.

والوضع الأمني العام لشركات النفط الدولية العاملة في المحافظة ممتاز. فلم يتم الهجوم على حقل الرميحة أبداً منذ بدء الشركات الدولية لعملياتها هناك. وعلق الجنرال محمد، قائد الفيلق ١٤ في الجيش العراقي ١٤ وأعلى رتبة في المحافظة، قائلاً: "الأعمال مزدهرة... . . . وجود شركة لوك أويل، وشركة شل ، وشركة البترول البريطانية في البصرة يعد مؤشراً جيداً على الوضع الأمني في البصرة. وحقيقة عدم تعرض أي من [موظفي الشركات] للهجوم ، أو للخطف، أو للابتزاز يثبت كثيراً جودة الوضع الأمني". وأشار أيضاً إلى أنه كان هناك أكثر من ١,٥ مليار دولار ضمن الاستثمارات في البصرة على مدى العاشرين الماضيين، وهي ثلاثة أضعاف الميزانية السنوية للمحافظة.^{١٧٥}

وينبئ توفير الأمن لحقل الرميحة القاعدة من قبل قوات حماية النفط (OPF).

والاحظ مسئولون في قوات الأمن العراقية أن قوات حماية النفط تحتاج إلى تدريبات إضافية وأن يتم ضمها مع تدريبات قوات الأمن العراقية المنتظمة في بعض النقاط. ولتلبية هذه الحاجة، تعتقد الشركة البريطانية للبترول أن الحكومة العراقية يجب أن تدفع للتدریب، في حين أن الشركات الأجنبية الأخرى—لا سيما شركة البترول الوطنية الصينية وشركة شل الملكية، والتي تعمل أيضاً لصالح محافظة البصرة—تدعم موجز "تبني كتيبة"، حيث تقوم الشركات بتمويل التدريب المتطور لوحدات قوات حماية النفط.^{١٧٦}

ومع ذلك، فإن أكبر تحدي يواجه حقل الرميحة، ليس هو الأمن، ولكنه الصيانة. وتحفر منظمة عمليات الرميحة موطفيها باليكابات لجعل العمال يخوضون من وقت التوقف عن العمل إلى الحد الأدنى. كما أن تأخر عمليات الصيانة ذات الصلة تقلل من إنتاج الكهرباء. وفي معرض تعليقه على أوضاع البنية التحتية للحقل، ذكر المدير العام لمنظمة عمليات الرميحة أنه يواجه ٤٠-٣٠ سنة من سوء عمليات الصيانة المترکمة وهذا يعكس أن هذا الأمر سيكون محل تركيزه الرئيسي في عام ٢٠١١.^{١٧٧}

حقل نفط الرميحة: دراسة حالة

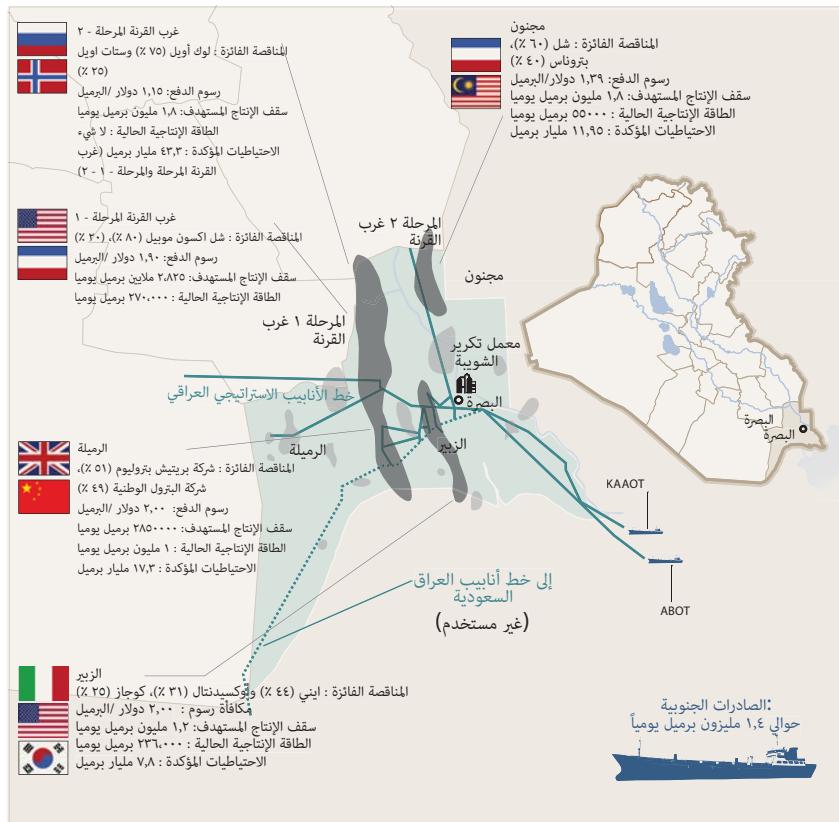
في ٢٠٠٩، فاز تحالف يجمع بين كلاً من شركة البترول البريطانية (BP) وشركة البترول الوطنية الصينية (CNPC) بحق تطوير حقل الرميحة في شراكة مع شركة النفط الجنوبية العراقية المملوكة للدولة (SOC). ولدى شركة البترول البريطانية تاريخ في المنطقة، فقد عملت على نطاق واسع في البصرة قبل صعود صدام حسين، وغادرت في العام ١٩٧٦.^{١٧٨}

ولتسهيل استغلال هذا الحقل العملاق، شكلت شركة البترول البريطانية وشركة البترول الوطنية الصينية وشركة النفط الجنوبية منظمة عمليات الرميحة (ROO). وفي هذا الربع السنوي، اجتمع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق مع المدير العام لمنظمة عمليات الرميحة، والذي ذكر أن المنظمة يعمل بها حالياً أكثر من ٤٠٠٠ فرداً، من بينهم حوالي ٣٤٠٠ عمليات الرميحة من شركة النفط الجنوبية. وحتى منتصف كانون الثاني/يناير ٢٠١١، كان أكثر من ١٠٠٠ من المتعاقدين والمتعاقدين من الباطن يعملون أيضاً في الموقع.^{١٧٩}

وذكر مسئولون منظمة عمليات الرميحة للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أن الإنتاج المستهدف حتى منتصف ٢٠١١ قد تم بالفعل تجاوزه. واعتباراً من كانون الثاني/يناير ٢٠١١، كان حقل الرميحة ينتج ١,٢٥ مليون برميل يومياً، وهو ما يتجاوز خط الإنتاج الأساسي ١,٠٥ مليون برميل يومياً من الأولى وما يزيد على ١١٠٪ من حد الإنتاج الأولى الذي يحتاج إليه الاتحاد للوصول لأحقيبة الحصول على المدفوعات من وزارة النفط. وبالإضافة إلى الزيادات الهامة في الإنتاج، فقد أدت النجاحات الأولية فيه إلى الدخول في العديد من العقود مع الشركات العراقية والدولية لتقديم مجموعة واسعة من الخدمات. وكانت العقود والعقود من الباطن التي توقعها منظمة عمليات الرميحة عقود ذات أهمية. ووصف المدير العام لمنظمة عمليات الرميحة مهمته بـ"مهمة إدارة ٥٠٠ شركة سعيدة الحظ". ولتحسين التدفقات النقدية لحساب منظمة عمليات

الشكل د

حقول النفط الرئيسية والبنية التحتية في محافظة البصرة



الراغبة في القيام بأعمال تجارية في البصرة لا تحتاج إلى إنشاء قاعدة دائمة للعمليات هناك. فبدلاً من ذلك، هم يسجعون الشراكة مع الشركات العراقية المحلية، حيث أن المقصرة بها عدد كبير من المهنيين المهرة في حاجة إلى العمل. وتولى لجنة استثمار البصرة (BIC) أولوية قصوى للصفقات التي تضم الشركات المحلية، ثم بعد ذلك الصفقات التي تضم عراقيين يعيشون في الخارج، ثم المشاريع التي تضم المستثمرين الأجانب.^{٢٠٨} ولكن رئيس لجنة استثمار البصرة حذر من أن التنمية سوف تستغرق وقتاً^{٢٠٩}

البطالة

قدم مؤخرًا النمو في قطاع النفط والغاز شيئاً بسيط يذكر لتحسين أحوال الكثير من العاطلين عن العمل في البصرة. ف حوالي ٣٥٪ من هؤلاء العاملين في الحكومة، مع العمال الزراعيين الذين يشكلون ٢٠٪ أخرى من القوى العاملة.^{١١} ويقدر المسؤولين بالحكومة العراقية معدل البطالة في المحافظة بـ ٢٥٪، مع نسبة بطالة بين خريجي الجامعات في الآونة الأخيرة تصل إلى ٥٠٪.^{١٢} وعندما أعلنت مؤسسة تسويق النفط الحكومية عن الوظائف المنشورة، تلقوا أكثر من ٣٠,٠٠٠ من طلبات الالتحاق، ويقدر المسؤولين بمجلس المحافظة أن هناك ما لا يقل عن ٥٢,٠٠٠ نسمة من السكان يبحثون عن فرصة عمل.^{١٣}

الحمد لله رب العالمين

في عام ٢٠٠٩، أجرى العراق سلسليتين من المناقصات لعقود الخدمات النفطية. وشاركت أكثر من ٢٠ شركة عالمية، ومنحت في النهاية عقود. وبين الشكل ٥ الشركات الفائزة في الحقول الرئيسية في محيط البصرة. وبموجب شروط عقودهم مع الحكومة العراقية، تعمدت الشركات الفائزة بناءً على الانتاج



دوريات بحارة الأسطول الملكي بالقرب من مدينة أم قصر.
(حققمة الطبع والنشر الملكية المعاشرة لوزارة الدفاع ٢٠٠٣)

- ويذكر أن المشروع الروسي النرويجي الذي حفر المحملة-٢ بغرب القرنة غير المستغلة من قبل، يخطط لحفر ٧٠ بئر أخرى في أوائل عام ٢٠١١.
 - وأعلنت شركة شل الهولندية الملكية وشركة بتروناس المالaysية أنها تتوقع إنتاج ١٧٥,٠٠٠ برميل يومياً من حقل مجنون بحلول نهاية عام ٢٠١٢.
 - وفي ٢٠ تشرين الأول/أكتوبر، فاز مشروع مشترك بين الكويت وتركيا بالحق في تطوير سيبا، وهو حقل صغير نسبياً للغاز به احتياطي يقدر بنحو ١,٥ تريليون قدم مكعب.

وقد أعاد الدمار الذي لحق بأنبوب النفط،
أو أوضاع الطاقة، والبنية التحتية للنقل، على

لمعايير معينة في مقابل الأجر. وفي هذا الرابع
السنوي، أعلن اتحاد ايني أوكيدينثال الذي يعمل
على تطوير حقل الزبير واتحاد شركة البترول
لوطنية الصينية وشركة البترول البريطانية الذي
يعمل على تطوير حقل الرميلة أن كلاً منها قد
حقق أهداف الإنتاج الأولية. وشملت التطورات
الأخيرة في البصرة في قطاع النفط والغاز ما يلي:
٢١٣ رفع اتحاد إكسون روイヤل وشل الهولندية الذي
يعمل على تطوير حقل غرب القرنة المرحلة ١-١
هدفه في إنتاج النفط بحوالي ٢٢٪ إلى أكثر من
٢,٨ مليون برميل يومياً (MBPD) في الفترة من
ست إلى سبع سنوات. ويوجد حالياً بـ٣٦٠ بئراً في
الحقل، كما أن الخطط تطالب بحفر مزيد من
٢٠٠٠ بئر أخرى على مدى فترة العقد الممتدة
إلى عاماً.^{٢١٤}

فترات طويلة قدرة العراق على التصدير. وفي هذا الربع السنوي، أعلنت وزارة النفط أنه تم توقيع عقود لاثنين من أربع عقود لمحطات جديدة للتوصيل للخارج. وعند الانتهاء منها، سيكون لدى الأربع محطات سيكون لها تأثير مشترك يصل لأكثر من مضاعفة القدرة الحالية على تصدير ٤ مليون برميل يومياً^{٣٤}. ووُقعت وزارة النفط أيضاً أول عقد لبناء خط أنابيب جديد للاتصال بنقطة محطات التوصيل الجديدة في هذا الربع .

المشاكل مع عائدات النفط

تقدّم أحكام مبادرة واردة في ميزانية ٢٠١٠ العراقية لحكومات المحافظات استحقاقات مالية محددة ("عن عائدات النفط") لإنجاحها وتكريرها الم المواد الهيدروكربونية، لتشمل ١ دولار عن كل برميل من النفط يتم إنتاجه في محافظتهم ١٦٠ دولار عن كل برميل يتم تكريبه. وفي عام ٢٠١٠

بلغت هذه الكمية نحو ٩٠٠ مليون دولار لمحافظة البصرة^{٣٥}. وذكرت حكومة المحافظة أنها تلقت حوالي ١٦٠ مليون دولار من عائدات النفط من وزارة المالية، ولكن هذا الكم من المال مرهون بالعديد من القيود على استخدامه:

- فيجب أولاً اعتماد المشاريع المملوكة من عائدات النفط من قبل وزارة التخطيط والتعاون الإنمائي. وعندئذ فقط تقوم وزارة المالية بتوفير الأموال.

• لا تستخدم عائدات النفط فقط تمويل مشاريع البنية التحتية؛ ولا يمكن استخدامها لتغطية نفقات التشغيل، مثل الرواتب.

- ومن المفارقات، أن عائدات النفط تقدم للمحافظات بالدينار العراقي. وبالتالي، إذا كانت هذه المحافظة تزيد الدخول في عقد مع شركة أجنبية، فيجب مشاركة البنك المركزي العراقي والمصرف التجاري في الصفقة، مما يزيد من تكاليف الصفقة وتعقيد التعامل مع الشركات الأجنبية.^{٣٦}

وفي كانون الثاني/يناير، قال أعضاء مجلس المحافظة وممثلين من مكتب المحافظ للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أنهم حددوا عدة مشاريع جديدة، لكنهم لم يستطعوا العمل على إنجاجها بسبب الصعوبات البيروقراطية. فعلى سبيل المثال، اشتريت الحكومة العراقية ١٢

مولد من جنرال إلكتريك. وأعدت حكومة محافظة البصرة الأرض الخاصة لأربعة من هذه المولدات، على ترتيد استخدام ٤٥٠ مليون دولار من ميزانيتها من عائدات النفط لتركيبها. ولكن، وزارة الكهرباء (MOE) تزيد تحديد المتعاقدين الذين سيقومون بعمليات التركيب. ويرى مسئولو البصرة أن هذا الخيار من حقهم ويلزم عليهم هم اتخاذهم وأعربوا عن تفضيلهم لاستخدام إحدى الشركات الأمريكية، وذلك حين لاحظوا أن عدداً قليلاً من الشركات الأمريكية يريد أن يعمل هناك. وهكذا، حدثت الأزمة، ولم يتم التوصل إلى أي اتفاقات. كما أشار مسئولو البصرة أيضاً للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أن وزارة الكهرباء قد ترغب في تركيب هذه المولدات في النجف، على الرغم من أن للبصرة اتصال متوفّق بشبكات توزيع الكهرباء والوقود.^{٣٧}

الكهرباء

أثر انقطاع التيار الكهربائي المتواصل أيضاً على مناخ الاستثمار، وذلك مع نقص الكهرباء في أشهر الصيف على نطاق واسع. ففي الصيف الماضي، مع ارتفاع درجات الحرارة إلى ١٢٠ درجة فهرنهايت في البصرة، خرج السكان إلى الشوارع للإحتجاج على انقطاع التيار الكهربائي المتكرر. وفي يوم ١٩ حزيران/يونيو، أطلقت قوات الأمن العراقية النار على مظاهرة هناك، مما أسفر عن مقتل اثنين من المتظاهرين وإصابة اثنين آخرين. وبعد ذلك بيومين، وبعد احتجاجات مشابهة جنوب مدينة الناصرية، استقال على إثرها وزير الكهرباء من منصبه وحل محله وزير النفط.^{٣٨}

وسوف يزيد عدم المضي قدماً في تركيب مولدات إضافية (مثل تلك التي ركبتها جنرال إلكتريك) ترفع احتمالات أن تواجه البصرة نزاعات أخرى طويلة، وصيف ساخن من انقطاع التيار الكهربائي ونقص في الطاقة الكهربائية في عام ٢٠١١، وبينما يسعى الطلب المحلي إلى الكهرباء غير المكلفة، لا تزال الكهرباء الحكومية مقتصرة على ما تتوفره. وفي الشتاء، يصل الطلب الكلي لحوالي ١,٣٥٠ ميجاوات (MW)، ويرتفع إلى ٢,٣٠٠ ميجاوات في الصيف، وهو يفوق العرض بعدة مئات من الميجاوات. الاحتياجات الصناعية لمنشآت النفط ومحطات المياه والمستشفيات مناقشاتهم مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار

العراق، اعتبر مسئولو البصرة أن وزارة الكهرباء تحول بعض من الكهرباء المنتجة في المحافظة، مما أدى إلى تفاقم انقطاع التيار الكهربائي في الأحياء السكنية. ومع توقع تزايد النشاط الصناعي هذا العام، وليس هناك على المدى القصير زيادة في توليد الكهرباء تلوح في الأفق، فإن هناك احتمالات حدوث نقص في الكهرباء شديد يلوح في الأفق مع اقتراب فصل الصيف.^{٣٩}

الزراعة

يتعلق بقوة العديد من السكان بالزراعة التقليدية، وخاصة زراعة النخيل.^{٤٠} ولكن قطاع الزراعة عانى على مر سنوات تحت وطأة القمع البعشي، حيث كانت الاحتياجات المحلية يتم اهتمامها من قبل الحكومة المركزية السنوية التي تنظر إلى البصرة كجزء من الجنوب الشيعي دائم التمرد. وعلاوة على ذلك، وبسبب إغراء الثروة النفطية، فإن أولويات التنمية الاقتصادية لحكومة المحافظة الحالية تنصب على تحديد البنية التحتية النفطية وتجديـد مراـفـق المـلينـاءـ فيـ أمـ قـصـرـ، وـترـكـ التـنـمـيـةـ الزـراعـيـةـ فيـ مـسـطـوـيـ الـأـحـوالـ.^{٤١}

ولمحافظة البصرة ثلاثة أنواع من الإنتاج الزراعي:^{٤٢}

- بساتين النخيل، والتي تنتج ما كان ينظر إليه على أنه أول أفضل محصول للتمر على مستوى العالم.
- وهنـاكـ ماـ يـقـرـبـ منـ ١٠,٠٠٠ـ مـرـزـعـةـ فيـ الصـحرـاءـ الـمـحيـطةـ بـالـمـدـيـنـةـ، تـرـعـ البـنـدـورـةـ (ـالـطـاطـامـ)ـ والـبـذـنـجـانـ والـبـصـلـ وـغـيـرـهـ منـ الـخـضـرـوـاتـ
- منـاطـقـ اـنـتـاجـ الـقـمـحـ وـالـشـعـيرـ فيـ شـمـالـ الـمـدـيـنـةـ



رجل عراقي يحصد التمور، وهي أحد المنتجات الزراعية الرئيسية، في معظم مناطق البصرة. (صورة القوات الأمريكية في العراق)



اجتماع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق مع ممثلي البصرة
الأخاد المزارعين.

شركة نفط الجنوب كانت متعددة جداً لاعطاء إذن للبناء على هذه الممتلكات، وأشار غيره من المسؤولين في البصرة إلى هذا التشريع بوصفه أحد العقبات الرئيسية التي تعترض التنمية الاقتصادية وبناء المساكن الجديدة. وأكد رئيس لجنة استثمار البصرة هذه الملاحظة، مشيراً إلى أنه يتحمل أن تتأثر حوالي ٦٠٪ من الأراضي المتاحة في المحافظة بهذا القانون.

ومما يفاقم هذه المشاكل هو درجة عدم اليقين القانوني عن أي كيان في الحكومة العراقية يمكنه إصلاح قوانين استخدام الأراضي المحلية: مجلس النواب، أو حكومة المحافظة، أو وزارة النفط، أو شركة نفط الجنوب، أو مزيج من كل منهم. ويشكل واضعفي اليد أيضاً مشكلة بالنسبة للشركات التي تسعى للعمل في البصرة، لأنهم يحتلون العديد من المواقع ذات القيمة العالية. وهكذا، فعلى الرغم من اهتمام المستثمرين ببناء مساكن جديدة، إلا أنهن يواجهون مشكلة تحديد الأراضي غير المثلثة بالنواحي القانونية. وقد شرح هذه المشكلة أحد المسؤولين في البصرة والذي قال إن المحافظ رفض إذن من شركة نفط الجنوب لاستخدام قطعة أرض لبناء مستشفى على الرغم من أن الموضع المجاور لقطعة الأرض كان موقع لمجمع سكني ملوف في شركة نفط الجنوب.

وبالرغم من هذه المسائل القانونية، فلا يزال قطاع الإسكان مغرياً للمستثمرين الأجانب مع سعي الشركات من الولايات المتحدة وإيران والكويت لبناء وحدات سكنية (والبنية التحتية المرتبطة بها) والتي من شأنها أن تباع فقط للمواطنين العراقيين. ولاحظ مسؤولون محليون أيضاً أن المعروض من المساكن الجديدة المحدود قد أدى إلى رفع الأسعار والذي خفف من هذا التضخم بعض الشيء هي إعانات الإسكان المقدمة للعاملين في الحكومة.^{٣٦}

الاستثمار
مع استقرار الوضع الأمني في النصف الثاني من عام ٢٠٠٨، بدأ المستثمرين المحليين والأجانب في تخصيص الموارد للمشاريع خارج قطاع النفط. وخلال زيارتهم الأخيرة مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، لاحظ مسؤولو البصرة انتشار الشركات الصينية والتركية العاملة في المحافظة، مشيرين إلى أن الوجود الإيراني هناك أكثر تركيزاً على الأنشطة التجارية عبر الحدود، في حين أن الصينيين والأتراك يركزون على إنشاء وجود تجاري مستمر.^{٣٧}

وتعمل لجنة استثمار البصرة بمثابة محطة واحدة للمستثمرين الذين يسعون إلى القيام بأعمال تجارية في المحافظة. "عليك أن تكون أكثر جرأة للقيام بأعمال تجارية في البصرة الآن". هذا البيان الذي أدلّ به ممثل عن مكتب المحافظ يلخص مناخ الاستثمار الحالي في البصرة—أحد الأماكن التي يرتقب نموها وتحسينها الأمني. ويعرض الجدول أدناه بعض أمثلة لبعض أنشطة الاستثمار الأجنبي الحديثة في المحافظة.

الحاجز أمام الاستثمار الأجنبي
لا تزال التركة المؤذية من التخطيط المركزي البعمي والبيروقراطي تؤثر على قدرة الأجانب على مزاولة العمل في البصرة. واعتبر عدد من المسؤولين في الحكومة العراقية أن صعوبة الحصول على تأشيرة دخول، والتنفيذ العشوائي للتخطيطات، ومحدودية قدرة الحكومة المحلية على تقديم التراخيص على وجه السرعة، أدى إلىأخذ بعض المستثمرين لأموالهم بعيداً لأي مكان آخر تجنبًا للبيروقراطية القائمة في البصرة. وعول أحد قادة الأعمال البارزين على المستوى المحلي على أن هذه الحاجز التي تعرقل الاستثمار تبدو مرعبة لا سيما على الشركات الأمريكية، مشيراً إلى أن المستثمرين الأوروبيين والآسيويين هم أكثر انتشاراً في البصرة من الشركات الأمريكية.^{٣٨}

معوقات القوانين القديمة كفاءة استخدام الأراضي

في عهد صدام كان "قانون إنتاج الهيدروكربونات" يعطي شركة نفط الجنوب الحق في منع أعمال التطوير على أي أرض يتحمل أن توثر في تطوير حقول النفط. وذكر ممثل من مكتب المحافظ للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أن

- وأكبر مشكلة يواجهها المزارعون في البصرة اليوم هو ما كان بعد العام ٢٠٠٣ من فتح الحدود أمام الواردات الزراعية الأخرى من إيران والصين. التحديات الكبيرة الأخرى تشمل:^{٣٩}
- تصاعد تكلفة الموارد، مثل الأغطية البلاستيكية المطلوبة لتغطية حقول الخضروات
- نقص توافر مصانع تصنيع الأغذية
- قيود الحكومة العراقية على تصدير المنتجات الزراعية

لقد عانت بساتين النخيل بشكل خاص. فوفقاً للأحد المزارعين المحليين البارزين، فمنذ عدة عقود كان هناك ١١ مليون نخلة في المحافظة، تنتج التمور الشهيرة—التي يرتفع الطلب عليها في الخارج—بسبب مذاقها الغني. ومع ذلك، فقد دمرت الحرب بين إيران والعراق الكثير من هذه المحاصيل، وأثرت العقوبات بدرجة أكبر على القطاع الزراعي من زيادة صعوبة الحصول على بعض الأدوات والم הודات الكيميائية. وأضرت زيادة الملوحة في مياه شط العرب أيضاً على محصول التمر، مما قلل من عدد الأصناف التي تنمو هناك من ٣٥٠ إلى نحو ١٠٠. واليوم، هناك فقط حوالي ٢,٧ مليون شجرة نخيل في البصرة.^{٤٠} وساعد فريق إعادة إعمار محافظات العراق في البصرة على ربط مزارعي التمر في البصرة مع مزارعي التمر في ولاية كاليفورنيا حتى يتمكنوا من زيارة وتعلم تقنيات إنتاج جديدة. (يمكن أن تنتج كاليفورنيا ٧٠٠-٥٠٠ كجم من الشجرة الواحدة، في حين أن العراق ينتج في المتوسط ٥٠ كجم للشجرة الواحدة).

وفي هذا الربع السنوي، شارك مسؤولو البصرة في الإعداد لاحتفالية حجر الأساس للمشروع البالغة تكلفته ٣٠٠ مليون دولار والذي قوله الحكومة العراقية والمخصص لري حوالي ٦٠,٠٠٠ فدان من الأراضي الزراعية بالقرب من البصرة. وفي كانون الأول/ديسمبر، توصلت حكومة المحافظة إلى اتفاق مع منظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة (FAO) لتنفيذ العديد من مشاريع التنمية الزراعية بالقرب من البصرة. الأغذية والزراعة على تطوير مركز البحوث الزراعية في جامعة البصرة، ومساعدة في تطوير مصائد الأسماك في المحافظة.^{٤١}

الجدول أ

الاستثمارات الأجنبية الأخيرة في القطاع غير الهيدروكربوني في محافظة البصرة

البلد	القطاع	المشروع	الحالات
الولايات المتحدة	الإسكان	بناء ٢٥٠ وحدة سكنية (عقد بقيمة ٢٦٠ مليون دولار)	مرتبط بعقد
الولايات المتحدة (مشروع مشترك مع العراق)	الرياضة	بناء مجمع رياضي جديد بما في ذلك اثنين من الملاعب	جاري العمل
لبنان	الإسكان	بناء ٤٥٠ وحدة سكنية تقرباً (عقد بقيمة ٤٠٠ مليون دولار)	جاري العمل
رومانيا	الإسكان	بناء ١٦٠ وحدة سكنية بشمال البصرة	في انتظار المأذونة النهائية من الحكومة العراقية
إيران	الإسكان	بناء ٥٠٠ وحدة سكنية (عقد بقيمة ٩٣٨ مليون دولار)	في انتظار المأذونة النهائية من الحكومة العراقية
الإمارات العربية المتحدة (مشروع مشترك مع العراق)	القطاع البحري	زيادة الطاقة الاستيعابية للميناء إلى ٥٨٠٠ طن سنوياً	مرتبط بعقد
بلجيكا	القطاع البحري	إعادة تأهيل مراافق الميناء في أم قصر (عقد تبلغ قيمته حوالي ١٩ مليون دولار)	جاري العمل
تركيا	الرعاية الصحية	بناء مستشفى تضم ما يقرب من ٤٠٠ سرير	مرتبط بعقد
فرنسا	الكهرباء	بناء ١٥ محطة جديدة لتوزيع الطاقة	مرتبط بعقد
كوريا الجنوبية	البلاستيك	بناء مجمع للبتروكيماويات قادر على إنتاج مجموعة واسعة من اللادئن البلاستيكية (عقد تبلغ قيمته حوالي ٣ مليارات دولار)	مرتبط بعقد

ملاحظة: جميع قيم الدولار تقريبية، وجميع المشاريع المذكورة عرضة للتأخير أو للتعديل أو الإلغاء.

المصدر: خليل المفتاح العام الخاص لإعادة إعمار العراق لوثيقة المصادر المفتوحة باللغة العربية وباللغة الإنجليزية.

التحديات التي تواجه عمليات البناء سيادة القانون

أحرز العديد من قضاة البصرة التقدم في إدارة قوائم الدعاوى بنحو أكثر كفاءة في الأشهر الأخيرة، مع اعتماد ٨٥ منهم من قبل مجلس القضاء الأعلى (HJC) لإصدار الحكم على ٩٨٣ من القضايا المعروضة عليهم، وذلك داخل أروقة مجمع المحاكم الذي مولته الولايات المتحدة وأكتمل منذ حوالي سنتين. ومع ذلك، اعترف القضاة الذين اجتمع بهم المفتاح العام الخاص لإعادة إعمار العراق كانون الثاني/يناير أن هناك فجوة كبيرة بين إصدار أمر أو إذن اعتقال وتنفيذها من قبل الشرطة المحلية، مشيراً إلى نقص قدرة الشرطة المحلية باعتبارها أحد التحديات الرئيسية في إرساء سيادة القانون في البصرة.^{٣٣٠}

وذكرت الهيئة القضائية في البصرة أن استمرار انعدام الأمن القضائي هو ما يمثل التحدي الرئيسي الآخر الذي يواجهونه يومياً. ويخصص

لكل قاضي اثنين من أفراد الأمن، لكنهم يسافرون للعمل وهم عزل في سياراتهم الشخصية.^{٣٣١} ولا يزال الفساد يشكل مشكلة أياً في البصرة. وفي كانون الأول/ديسمبر، ذكر مسئولين في الشرطة المحلية أن ١٩٩ من الأشخاص المطلوبين بتهم الفساد الإداري أو المالي كان قد ألقى القبض عليه في البصرة خلال عام ٢٠١٠.^{٣٣٢} وتتجدد لجنة النزاهة (COI) التابعة للحكومة العراقية عادة صعوبة في العمل في البصرة. فهي الأشهر الثمانية الأولى من ٢٠١٠، ذكرت لجنة النزاهة إثباتها لسبعة إدانات فقط في المحافظة بأكملها، أو حوالي ٧٪ من جميع الإدانات في البلاد خلال تلك الفترة.^{٣٣٣}

إعادة التكوين

التوارد الانتحافي والبرامج من ٢٠٠٣ حتى ٢٠٠٩، تولت قوات المملكة المتحدة العسكرية والمدنيين قيادة جهود تحقيق

الاستقرار وإعادة الإعمار في محافظة البصرة. ومع ذلك، قلل تدهور الوضع الأمني في الفترة ٢٠٠٧-٢٠٠٦ من قدرة البريطانيين على تنفيذ البرامج والمشاريع الكاملة. وبحلول أيلول/سبتمبر ٢٠٠٦، كانت القوات البريطانية بحاجة لنشر قافلة من ناقلات الجنود المدرعة بأكملها لنقل عدد من مدربي الشرطة إلى أحد مراكز الشرطة. وتوقفت التحركات غير الأساسية غير، وجزء كبير من برنامج إعادة الإعمار توقف في النهاية العمل عليه.^{٣٣٤}

وقد أنفق ما مجموعه ٢,١٧ مليار دولار من الولايات المتحدة على مشاريع في محافظة البصرة. وحتى تاريخ ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠، كان مكتب الشراكة الإستراتيجية في العراق (ISPO) ثلاثة مشاريع جارية أو أُنجزت بالفعل مؤخراً ضمن مشاريع إعادة الإعمار في محافظة البصرة، وجميعها ممولة بأموال من صندوق دعم الاقتصاد وتدار من قبل سلاح المهندسين بالجيش الأمريكي (USACE):^{٣٣٥}

التركيز على البصرة

منذ بدايته، بما في ذلك الأطر الزمنية الغير واقعية للتصميم والبناء، والوضع الأمني، وعدم امتثال الحكومة العراقية لالتزاماتها.

وفي أكتوبر ٢٠١٠، افتتحت المستشفى، ولكنها تخدم المرضى في إطار محدود. وفقاً لمسئولين في فريق إعادة إعمار المحافظات، فقد تولت وزارة الصحة المسئولية الكاملة لحفظ على المستشفى.^{١٨٥}

- رصيف شحن وتغليف. زاد هذا المشروع المكلف ٢,٧ مليون دولار الكفاءة التشغيلية وقدرة ميناء أم قصر، مما يسمح لسفن إضافية بالرسو في الميناء، وبالتالي زيادة كمية الواردات وال الصادرات التي تتدفق من خلال الميناء وتقليل الوقت اللازم لشحن وتغليف البضائع. وخلص تقرير المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق إلى أن بناء رصيف

الشحن والتغليف كان كافياً، بصرف النظر عن بعض الأضرار الطفيفة.

- محكمة البصرة ومبني حماية الشهد. هذه المحكمة الإقليمية بتكلفة ١١ مليون دولار ومبني حماية الشهد تعمل الآن وتخدم كأحد أهم المراكز القضائية في المحافظة. وود المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق في التفتيش الذي أجراه في ٢٠٠٨ بعض أوجه القصور الطفيفة في البناء في سلام البناء وخط المياه، ولكنه اعتبر بأن تشييد المبني تم بصورة كافية.

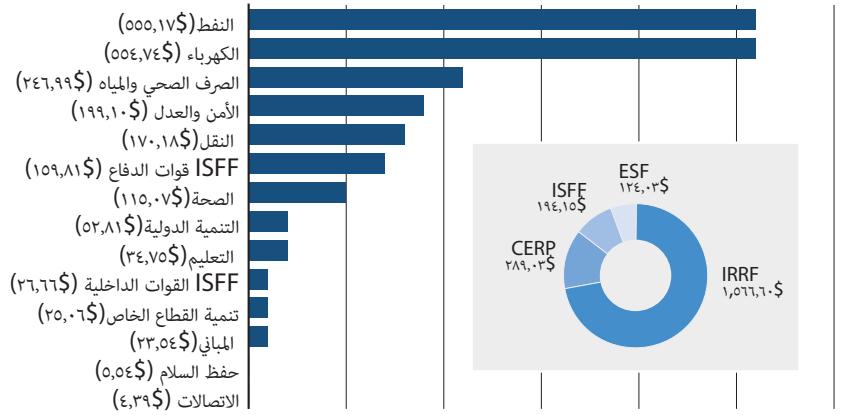
ويبيّن الجدول بـأعمال رقابة المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق في مناطق البصرة. ◆



الشكله

مشاريع البنية التحتية المملوكة من الولايات المتحدة في محافظة البصرة، حسب الفئة والصندوق

النسبة المئوية من ٢,١٧٣,٨١ مليون دولار



ملحوظة: الأرقام تتأثر بالتقريب.

المصدر: IRMS، المعيار العالمي، ٢٠١٠/٣/٩.

تمويله من خلال برنامج المبيعات العسكرية الخارجية

- مشروع بقيمة ١٣,٥ مليون دولار، ممول من صندوق إعادة إغاثة وإعادة إعمار العراق لإعادة تأهيل محطة الكهرباء بقدرة ١٣٢ كيلو فولت

ويبين الشكل هـ النفقات الأمريكية حسب فئة المشروع وصندوق التمويل في محافظة البصرة من عام ٢٠٠٣.

رقابة المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق
منذ عام ٢٠٠٥، أجرى المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ٢٤ من التقييمات في الموقع لمشاريع إعادة الإعمار التي تمتها الولايات المتحدة في أكبر مناطق البصرة. فعلى سبيل المثال:

- مستشفى الأطفال بالبصرة. كان الهدف من المشروع هو بناء مستشفى سرطان للأطفال "بأعلى التقنيات". وزادت التكلفة الأصلية من ٥٠ مليون دولار إلى ما يقرب من ١٦٦ مليون دولار (ويشمل هذا المجموع أكثر من ١٠٠ مليون دولار من الأموال الأمريكية فضلاً عن أموال الجهات المانحة الأخرى). ووجد المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أن هناك عدة عوامل ساهمت في حدوث تأخيرات كبيرة وتجاوز التكاليف التي ابتنى بها هذا المشروع

- شبكة القبلة والعاصفة للصرف الصحي—مشروع بتكلفة ١١ مليون دولار لتصميم وبناء نظام الصرف الصحي اكتمل منه ٦٤٪، ويتوقع الانتهاء من العمل في حزيران/يونيو ٢٠١١.
- شبكة العباس للصرف الصحي—عقد بقيمة ١١,٢ مليون دولار لتركيب حوالي ٢٦ كيلومتراً من خطوط الصرف الصحي واثنين من محطات الضخ وهو مكتمل تقريباً.
- مجرز البصرة الحديث—مشروع بقيمة ٥,٦ مليون دولار لتصميم وبناء مبني لذبح الماشية والغنم وقد اكتمل منه بنسبة ٩٠٪ ويتوقع الانتهاء في شباط/فبراير ٢٠١١. عملية تفتيش المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق في ٢٠٠٩ وجدت أن هذا المشروع كان يعاني من سوء التخطيط، وأن النتائج التي تحققت حتى نيسان/أبريل ٢٠٠٩ كانت لا تتفق مع الأهداف الأصلية.
- ومنذ عام ٢٠٠٣، يمكن سلاح المهندسين بالجيش الأمريكي من إدارة ما يزيد على ٢٨٠ عقود إعادة الإعمار في محافظة البصرة، بما في ذلك:^{١٣٦}

- مشروع بقيمة ٥١,٥ مليون دولار، من صندوق إعادة إغاثة وإعمار العراق (IRRF) لإعادة تأهيل نظام الصرف الصحي في البصرة
- مشروع بقيمة ٤٦ مليون دولار لإصلاح رصيف ميناء أم قصر والسور البحري، والذي تم

الجدول ب

رقابة المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق في منطقة البصرة. ٢٠٠٥—٢٠٠٩

عدد التنفيبي	اسم المشروع	محطة نفط البصرة	الأموال	المتعاقد	العقد	موافقة مواصفات
SIGIR PA-06-080	محطة نفط البصرة	(IRR) ٤٨,٣٩,٠١٦ دوّلار	مشروع بارسوبر العراقي المشترك	لا		
SIGIR PA-08-160	مستشفى الأطفال بالبصرة	(IRR) \$ ٣٧٨٢١٦٩ دوّلار. وصندوق MID Contracting	شركة يكتل الوطنية، وشركة MID برامج إنقاذ حياة الأطفال وصحتهم	لا		
SIGIR PA-05-028	مخيط مياه أم قصر	(IRR) ١٠,٥١٧,٣٠٨ دوّلار	مجموعة واشنطن الدولية	لا		
SIGIR PA-08-159	بناء دار القضاء بالبصرة	(IRR) ٨,٧٨,٩٤٦ دوّلار	محلي	نعم		
SIGIR PA-05-005	محطة المحكمة الفرعية	(IRR) ٥,٩٣٣,٩٧٣ دوّلار	بارنيبيه	نعم		
SIGIR PA-05-007	محطة الكفاف الفرعية	(IRR) ٥,٩٣٣,٩٧٣ دوّلار	بارنيبيه	نعم		
SIGIR PA-05-008	محطة السراج	(IRR) ٥,٧٠٩,٤٢٥ دوّلار	بارنيبيه	نعم		
SIGIR PA-06-082	تدعيم محطة الكهرباء الفرعية (الموقع نفسه حتى تاريخ ٠٥-٠٥)	(IRR) ٥,١٥٤,٠٠٠ دوّلار	بارنيبيه	نعم		
SIGIR PA-06-083	تدعيم محطة الكهرباء الفرعية (الموقع نفسه حتى تاريخ ١٠-٠١)	(IRR) ٥,١٥٤,٠٠٠ دوّلار	بارنيبيه	نعم		
SIGIR PA-06-084	تدعيم محطة الكهرباء الفرعية (الموقع نفسه حتى تاريخ ٠٧-٠٥)	(IRR) ٥,١٥٤,٠٠٠ دوّلار	بارنيبيه	نعم		
SIGIR PA-06-085	تدعيم محطة الكهرباء الفرعية (الموقع نفسه حتى تاريخ ٠٨-٠٥)	(IRR) ٥,١٥٤,٠٠٠ دوّلار	بارنيبيه	نعم		
SIGIR PA-06-086	تدعيم محطة الكهرباء الفرعية (الموقع نفسه حتى تاريخ ٠٩-٠٥)	(IRR) ٥,١٥٤,٠٠٠ دوّلار	بارنيبيه	لا		
SIGIR PA-09-189	مجزء البصرة الحديث	(ESF) ٥,١٣٥,٠٠٠ دوّلار	محلي	لا		
SIGIR PA-05-009	محطة شط العرب الفرعية	(IRR) ٥,٢٩٨,٣٤٤ دوّلار	بارنيبيه	نعم		
SIGIR PA-06-049	مطار البصرة الدولي-الخطة والبرج	(IRR) ٥,٤٤,٩٨٨ دوّلار	شركة نانا باسيفك	لا		
SIGIR PA-05-006	محطة حمدان الفرعية	(IRR) ٥,٠٠,٩٣٣ دوّلار	بارنيبيه	نعم		
SIGIR PA-05-027	خدمات أمنية في ميناء أم قصر	(IRR) ٣,١٩٨,٥١٥ دوّلار	محلي	نعم		
SIGIR PA-08-162	رصيف شحن وتغليف في ميناء أم قصر	(IRR) ٢,٧٣٤,٥٠٠ دوّلار	محلي	نعم		
SIGIR PA-06-051	محطة الشرطة-صفوان-IHP-٤٠	(IRR) ٢,٥٥,٨٤١ دوّلار	محلي	نعم		
SIGIR PA-09-169	إنشاء مبني حماية الشهود-مركز أمن الشهود	(IRR) ٢,١٩٥,٢٣٥ دوّلار	See PA	١٥٩-٨-See PA		
SIGIR PA-09-190	محطة شرطة الهايدي الدائمة	(ISFF) ١,١٧٥,٣٣٩ دوّلار	محلي	نعم		
SIGIR PA-05-026	مركز العمليات والأمن	(IRR) ٤,٠٨,٤٣٣ دوّلار	محلي	نعم		
SIGIR PA-06-050	مطار البصرة الدولي-الإمدادات الجوية	(IRR) ٢٨٣٠,٤٣ دوّلار	شركة رام المحدودة.	نعم		
SIGIR PA-05-025	قاعدة أم قصر العسكرية-نقطة إمداد الذخيرة	(IRR) ٢٥٤,٦٥ دوّلار	محلي	نعم		

^١ مثل هذا المبلغ جزء واحد من المشروع ككل. خاوز مجموع التمويل الأمريكي ١٠٠ مليون دولار.

عمليات التطوير في العراق

٥٦	النظام الإداري
٦٥	الأمن
٧٥	سيادة القانون
٨١	الاقتصاد
٩٤	الخدمات العامة

الباب



النظام الإداري

تطوير القدرة الوطنية
 وقد ذكرت الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية أنها أنفقت أكثر من ٣٢ مليون دولار من صندوق دعم الاقتصاد في الربع السنوي الحالي لتنمية الحكومة الوطنية العراقية من خلال برنامج تنمية القدرات الوطنية (والذي يسمى تطوير).^{٣٩} واستمر فريق عمل تطوير يعمل مع الوزارات العراقية للصحة والبترول والكهرباء والزراعة، بالإضافة إلى المصرف التجاري العراقي، و الجهاز المركزي للتقويم والتقييس والسيطرة النوعية (COSQC)، وجامعة المستنصرية لتنمية المؤسسات الحكومية العامة العراقية. على سبيل المثال، عقد فريق تطوير ورشة عمل لتطوير منهج التدريب في إدارة المنشآت الصحية الأساسية المختارة، وتم تخطيط ورشة عمل مماثلة لتعليم المدربين في وزارة الصحة (MOH) في إطار تطوير مواصفات العمل للوزارة. في عام ٢٠١١، تخطط وزارة الصحة لاستخدام مواد التدريب الخاص ببرنامج تطوير بينما تبدأ في تدريب ١٠٠ موظف في وزارة الصحة سنوياً في الإدارة العامة والصحية.^{٤٠}

ويعقب ورشة عمل تطوير على المشتريات والعقود، قيام البنك التجاري العراقي بإدارة ورشة عمل خطاب ضمان في وزارة البترول. وفي مكان آخر قام فريق عمل تطوير بمساعدة وزارة الكهرباء (MOE) في تطوير قوالي المناقصة المتعلقة بمشروع محطات الطاقة في محافظة وسيط. كما قام أيضاً فريق تطوير بمساعدة الجهاز المركزي للمقياس والسيطرة النوعية في تأسيس عمليات تفتيش مستقلة للأغذية المستوردة والسلع الأخرى لتعزيز سلامة المستهلك. وفي هذا الربع السنوي، أصبحت المستنصرية أول جامعة تقوم بتنفيذ منهج دراسات عليا عن المشتريات والإدارة المتكاملة لسلسلة التوريد باستخدام المواد المطرورة الخاصة ببرنامج تطوير.^{٤١} وكجزء من جهودها الجارية في مساعدة وزارة التخطيط والتعاون الإنمائي العراقي (MoPDC)، قامت تطوير في الربع السنوي الحالي بالمساعدة في وضع اللمسات الأخيرة لأهداف ومؤشرات رصد تنفيذ التنمية في خطة التنمية الوطنية العراقية. (٢٠١٤-٢٠١٠) (NDP). وقد ذكرت الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية أن هذه المؤشرات سوف يتم برمجتها كوحدة في نظام التطوير الإداري (IDMS)، والذي تخطط الحكومة العراقية لاستخدامه في مراقبة مشروعات خطة التنمية الوطنية العراقية.^{٤٢}

حتى تاريخ ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠، قامت الولايات المتحدة الأمريكية بتخصيص ٥,٥٥ مليار دولار وقامت بإنفاق ٥,٠٧٠ دولار لبناء الطاقة الإنتاجية للمؤسسات الحكومية العراقية، والتزويد للديمقراطية، وتقديم مساعدات إنسانية للأجيالين العراقيين والملايين المهجرين داخلياً.^{٤٣}

تشكيل الحكومة

توصلت الكتل السياسية الرئيسية في العراق إلى اتفاق بشأن تشكيل الحكومة الجديدة في أواخر شهر تشرين الثاني / نوفمبر، ليصل إلى حد أكثر من ثمانية أشهر من المفاوضات المكثفة وعودة رئيس الوزراء نوري المالكي لمنصبه لفترة ولاية ثانية. وفي التوسع الأخير لمجلس الوزراء البالغ ٤٢ مقعد، أصبح قانون ائتلاف رئيس الوزراء يسيطر على سبعة مقاعد، كما يفعل التحالف الكردستاني. كما منحت أيضاً شروط اتفاقية تشكيل الحكومة ١٠ مقاعد في مجلس الوزراء إلى كتلة رئيس الوزراء السابق إيات العلاوي العراقية، والذي فاز بمقعدين إضافيين في مجلس النواب (CoR) في انتخابات آذار/مارس ٢٠١٠، و ١٢ مقعد للتحالف الوطني العراقي الشيعي المهيمن. كما أن العراقية ستُرأس أيضاً المجلس الوطني الجديد للسياسات العليا، وهو كيان لا تزال سلطاته قيد تحديد مجلس النواب. ولإلغاء نظرية مفصلة على الحكومة العراقية الجديدة، حتى تاريخ ١٩ كانون الثاني / يناير، انظر الجزء .١.

برامج الولايات المتحدة الأمريكية لتعزيز الديمقراطية وتطوير المؤسسات الحكومية

وفي هذا الربع السنوي ما زالت تقوم الولايات المتحدة الأمريكية بإدارة برامج تطوير الديمقراطية والطاقة الإنتاجية المتعددة على المستوى القومي والإقليمي والمحلى. وعادة ما تقوم وزارة الخارجية (DoS) والوكالة الأمريكية للتنمية الدولية بإدارة البرامج، أما التمويل فيتم عن طريق صندوق دعم الاقتصاد (ESF) والإطلاع على توزيع البرامج المختارة الجارية، انظر الجدول ٤,١.

النكتلات السياسية
الرئيسية في العراق توصلت إلى اتفاق بشأن تشكيل الحكومة الجديدة في أواخر تشرين الثاني / نوفمبر.

الجدول ٤.١

أوضاع برامج تنمية القدرات التي تمولها الولايات المتحدة

البرنامج		تاريخ البداية	تاريخ الانتهاء	المدة	المنفذ	المزمع	المحصص	أوضاع الصناديق (بالملايين دولار)
تطوير القدرة الوطنية (تطوير)	٢٠٠٦	متوقع لعام ٢٠١١	٢٠٩٤	٣٩١.٨	مارلا رزique	٣٩١.٣	٤٣٥.٥	٣٩١.٣
برنامج الحكم المحلي	٢٠٠١	متوقع لعام ٢٠١٢	٣٨٤.٣	٣٩١.١	٣٨٤.٣	٤٣٥.٥	٤٣٥.٥	٣٩١.١
برنامج العمل المجتمعي	٢٠٠٦	متوقع لعام ٢٠١٣	٢٦٣.٣	١٦٨.٦	جارى	٢٦٠.٦	٢٨٤.٣	١٦٨.٦
المجتمع الديمقراطي والمدنى	٢٠٠٦	جارى	٥٠.٠	٣٤.٥	جارى	٣٧.٧	٥٠.٠	٣٤.٥
تطوير القدرة الوزارية	٢٠٠٦	جارى	٢٧٠.٧	٤٢٣.٠	جارى	٢٧٠.٧	٢٧٠.٧	٤٢٣.٠
صندوق الاستجابة السريعة لفريق إعادة إعمار المحافظات	٢٠٠٧	جارى	٦٣٢.١	٥٠٥.٥	جارى	٥٨٠.٤	٦٣٢.١	٥٠٥.٥
PRT/PRDC مشاريع	٢٠٠٦							

المصدر: USACE، ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ١٠/١٢/٢٠١١، NEA، ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٢٠/١٢/٢٠١٠، و NEA-١، ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتاريخ ٢١/١٢/٢٠١٠، و NEA-٧.

الموطنين في الحكومة على المستوى المحلي. هذا البرنامج أيضًا يقوم بتسهيل مشاريع صندوق مارلا رزique لضحايا الحرب العراقية، والذي يستفيد منه العراقيين الذين تضرروا من الولايات المتحدة الأمريكية أو عمليات التحالف العسكري في جميع أنحاء البلاد.^{٤٦} كما عقد برنامج عمل المجتمع الأهلي الثالث في الربع السنوي الحالي ورش عمل لأعضاء وموظفي مجالس الحي والمنطقة عن موضوعات مثل توعية المواطن، ومشاركة المواطنين، وكتابة المشروع المقترن، العلاقات الإعلامية، وحقوق المرأة. وتساعد مشروعات مارلا رزique العراقيين في إيجاد الخدمات الطبية، والوظائف، والإسكان. ويركز مستشارو برنامج عمل المجتمع الأهلي الثالث على مساعدة الأرامل والأطفال وعلى توفير الأطراف الاصطناعية وغيرها من أشكال الدعم الطبي للجرحى. كما ذكرت الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية أن مشروعات مارلا رزique التي تصل إلى ٢٢٢ مليون دولار تبلغ قيمتها أكثر من ٣١ مليون دولار، والتي يستفيد منها أكثر من ٥٧٠٠ عراقي في الربع السنوي الحالي.^{٤٧}

المجتمع الديمقراطي والمدنى وذكر مكتب الديمقراطية وحقوق الإنسان والعمل الخاص بوزارة الخارجية استكمال اثنان من أصل تسعة مشروعات خاصة بالديمقراطية والمجتمع المدني في الربع السنوي الحالي. كما أن المشروع الجاري الأولى قيمة هو مجهود ١٥ مليون دولار لمساعدة مجلس النواب، والبرلمان العراقي الكردستاني، والأحزاب السياسية العراقية. والهدف هو تعزيز المسئولية والشفافية من خلال تحسين الكفاءة في تحرير التشيريعات ومساعدة المسؤولين المنتخبين على الاستجابة لاحتياجات الناخبين. والمجهود الحالي الثاني في الترتيب من حيث القيمة هو مشروع مرحلة ما بعد الانتخابات والتي تبلغ ١٢

تنمية الحكومة الإقليمية كما ذكرت الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية أنها أنفقت ٥٤ مليون دولار في الربع السنوي الحالي على المرحلة الثالثة لبرنامج نظام الحكم المحلي (LGP III)، والذي يدعم مجالس المحافظات العراقية (PCs) بينما يقوموا بصياغة التشريع، وإعداد الموازنات الرأسمالية والتشغيلية، وتنفيذ المشاريع الرأسمالية.^{٤٨} كما أفاد مسؤولو المرحلة الثالثة لبرنامج نظام الحكم المحلي في عام ٢٠١٠، أن جميع المحافظات العراقية سوف تفي بالمواعيد النهائية لتقديم ميزانياتها للحكومة المركزية. لقد كان هذا هو التركيز المستمر للتدريب لبرنامج نظام الحكم المحلي. في عام ٢٠٠٩، كانت هناك محافظة واحدة فقط قادرة على أن تفي بالموعد النهائي.^{٤٩} في الربع السنوي الحالي، ذكرت الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية أن مستشارو المرحلة الثالثة لبرنامج نظام الحكم المحلي قاموا بمساعدة مجالس المحافظات العراقية في تطوير قواعد إجرائية جديدة، وجدوا زمنية تشريعية، ووثائق الاجتماعات والقرارات. وقد بدأت كل المحافظات فيما عدا ثلاثة في نشر إعلان رسمي يعلن العمل الرسمي للحكومة. كما قام أيضاً مستشارو المرحلة الثالثة من برنامج نظام الحكم المحلي بتشجيع أعضاء مجلس المحافظة على تولي الجلسات العلنية وإنشاء موقع الانترنت الحكومي لتعزيز مشاركة المواطنين، كما أنهن قاموا بمساعدة مجالس المحافظات العراقية في إنشاء استراتيجيات التنمية الوطنية بما يلائم خطة التنمية الوطنية العراقية.^{٥٠}

تنمية المجتمع كما ذكرت الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية إنفاق ٢٨ مليون دولار في الربع السنوي الحالي لبرنامج عمل المجتمع الاهلي الثالث (CAP III)، والذي يقوم بتعزيز مشاركة

في عام ٢٠١٠، قدمت جميع المحافظات العراقية ميزانياتها في المواعيد المحددة إلى الحكومة المركزية.

تستخدم فرق إعادةعمار المحافظات أيضاً لجنة إعادةأعمار وتنمية المحافظات (PRDC) لتمويل العديد من مشروعات المياه والصرف الصحي، ومشروعات إعادةتأهيل المدارس، ومشروعات إعادةالاعمار الأخرى. في الربع السنوي الحالي، استكملت فرق إعادةأعمار المحافظات ١٦ مشروع من مشروعات لجنة إعادةأعمار وتنمية المحافظات وتبلغ قيمتها أكثر من ٣٥,٥ مليون دولار، كما أن هناك ٥٥ مشروع آخر للجنة إعادةأعمار وتنمية المحافظات تبلغ قيمتها حوالي ١١١,٩ مليون دولار كان يجري العمل بها في نهاية الربع السنوي.^{٢٤٦}

إحراز التقدم نحو اعتماد المحافظات على نفسها

منذ عام ٢٠٠٦، ذكرت فرق إعادةأعمار المحافظات الأمريكية رصدهم لاستخدام الطاقة الإنتاجية للحكومة الإقليمية لأداء في بادئ الأمر أطلق عليها نموذج نضوج القدرة (CMM) ثم بعد ذلك استخدمت التقييم الرابع سنوي لنموذج النضوج (MMQA). وفي هذا الربع السنوي، بدأ مكتب شئون المحافظات (OPA) في استخدام نموذج مختلف، وهو يسمى خارطة الطريق للاستقرار والتتميمة (SDR)، لتوفير "تحليل الرأي العام الذي يقيس احتمالية تعرض أحد المحافظات لاضطرابات مدنية واسعة النطاق" في حالة حادثة "عود ثقاب" على حد تعبير مكتب شئون المحافظات. وتهدف خارطة الطريق للاستقرار والتتميمة بتطويرها خصيصاً من أجل مكتب شئون المحافظات، أن تقوم بقياس مدى تعرض كل محافظة لاضطرابات مدنية وعد استقرار وذلك عن طريق تحليل اقتراح الرأي العام.^{٢٤٧} في السنة المالية ٢٠١١، تم تخصيص ٢,٥ مليون دولار لصالح خارطة الطريق للاستقرار والتتميمة وتم إنفاق ٦٢٥,٠٠٠ دولار.^{٢٤٨}

وتتضمن الفئات التي قامت بتقديرها خارطة الطريق للاستقرار والتتميمة: الخدمات الأساسية، وفاعلية الحكومة، والفاعلية السياسية، والتتميمية الاقتصادية، وسيادة القانون. وقد تم ضبط ٣٥ مقياساً لتحديد الرضا العام في كل فئة.^{٢٤٩} وللحصول على نظرة عامة للتصنيفات المجمعة في خارطة الطريق للاستقرار والتتميمة للفترة من تشرين الأول/أكتوبر إلى كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠، انظر الشكل رقم ٤,١.

الخدمات الأساسية

وفقاً لخارطة الطريق للاستقرار والتتميمة، فإن عدم الكفاية المتتصورة للخدمات الأساسية- مثل الماء، والمجاري، والكهرباء- هي المصدر الأكبر لعدم الاستقرار المحتدم في العراق. وقد حصلت جميع المحافظات معاً واحداً فقط فقط تقييم "غير مستقرة على الإطلاق" في عدد كافي من القياسات لأن-

مليون دولار، لتنمية زعماء المقاطعات والزعماء الوطنيين المنتخبين حديثاً، والأحزاب السياسية ومراكز الفكر الأكاديمية، والمؤسسات الديمقراطية على الصعيد الوطني.^{٢٤٨}
ونقوم الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية ثلاثة برامج خاصة بالديمقراطية والمجتمع المدني، من ضمنها برنامج جديد، يسمى الوصول إلى العدالة، والذي سوف يركز على تحسين وصول السكان الضعفاء والمهمومين إلى النظام العراقي القضائي. لمعرفة المزيد عن هذا البرنامج، انظر القسم الفرعى من هذا التقرير عن سيادة القانون. وينفذ برنامج التعزيز التشريعى الدعم مجلس النواب لتحسين الرقابة المؤسسية لعمليات الحكومة، والتنمية التشريعية، وممثل جمهور الناخبين. ويركز برنامج دعم الانتخابات على تقديم مساعدة تقنية طويلة المدى لهيئة العليا المستقلة للانتخابات (IHEC) لدعم صياغة قوانين الانتخاب وتسجيل الناخبين،^{٢٤٩} وتصميم الاقتراع، والنشاطات الأخرى المتعلقة بالانتخاب.

تطوير القدرة الوزارية

في الربع السنوي الحالى، قام مكتب الشراكة الإستراتيجية في العراق (ISPO) بإدارة أربعة مشاريع لتنمية القدرات الوزارية، أكبرها والذي يبلغ قيمته ٥ مليون دولار، برنامج لتدريب ومراقبة موظفي وزارة الكهرباء العراقية في تطوير خطة طويلة المدى لشبكة الطاقة القومية العراقية (والتي سيتم مناقشتها في القسم الفرعى الخاص بالخدمات العامة في هذا التقرير الربع سنوي). والمشروعات الأخرى تعامل مع وزارات موارد المائة، والزراعة، والتخطيط، بالإضافة إلى مكتب نائب رئيس الوزراء لتقديم الخبرة في مجالات مثل أبحاث السياسة العامة، وأخذ عينات المياه الجوفية، وتكلبات للمفاوضات لتقاسم المياه مع الدول المجاورة.^{٢٥٠}
في الربع السنوي الحالى، قام مكتب الشراكة الإستراتيجية مع العراق بتخصيص ٣٨ مليون دولار وقادت بإنفاق ٣٥ مليون دولار على هذه البرامج.^{٢٥١}

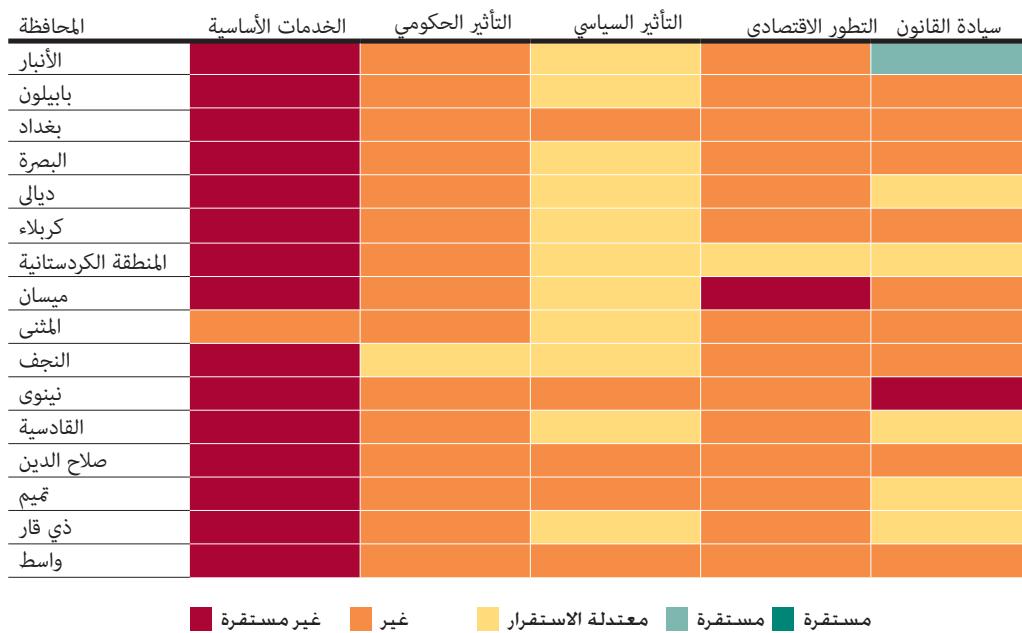
إعادةأعمار المحافظات

تستخدم فرق إعادةأعمار المحافظات (PRTs) صندوق الاستجابة السريعة (QRF) لدعم مختلف مشروعات التنمية في محافظات العراق. كما أن المشروعات يتم إدارتها من خلال وزارة الخارجية والوكالة الأمريكية للتنمية الدولية. في الربع السنوي الحالى، وافقت وزارة الخارجية على ١٨٣ مشروع تبلغ قيمتها ١٤,١ مليون دولار وأنفقت ما يقرب من ٤٥٠,٠٠٠ دولار لهذه المشروعات الجديدة. بالإضافة إلى ذلك، فقد اكتمل في الربع السنوي الحالى ١٠١ مشروع لصندوق الاستجابة السريعة تقوم بإدارتها وزارة الخارجية تبلغ قيمتها ٣٠٩ مليون دولار.^{٢٥٢} ولم تذكر الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية مشروعات جارية لصندوق الاستجابة السريعة.^{٢٥٣}

تستخدم خارطة الطريق للاستقرار والتتميمة في قياس حساسية كل محافظة بالنسبة للاضطرابات الأهلية وعدم الاستقرار.

الشكل ٤,١

خارطة طريق تقدم الاستقرار، ٢٠١٠/١٠-٢٠١٠/١٢



الخلافات الطائفية قائمة، فليس من المحتمل كثيراً أن يكونوا سبب في اندلاع أعمال عنف على نطاق واسع مقارنة بالأعوام الماضية.^{٢٥}

التنمية الاقتصادية
كان يُنظر إلى البطالة على أنها العامل الأكثر أهمية في احتمالية زعزعة الاستقرار في فئة التنمية الاقتصادية، وإن الافتقار إلى الثقة في البنوك كان يُنظر إليه على أنه عامل محتمل لحدوث عدم استقرار مدني واسع النطاق. وتضمنت المخاوف الرئيسية نقص السيولة المصرفية والانهيار الوشيك للبنك "الورقة" أكبر بنك خاص في العراق. وقد ذكرت عدة فرق لإعادة أعمار المحافظات انتعاش تجاري في السلع الاستهلاكية ووفرة في البناء. ويظل تأمين إيجارات الأرضي عائق رئيسي أمام الاستثمار الأجنبي المباشر، وما زالت تشكل قدرات الماء والري تحدي مستمر.

سيادة القانون

وفيما تجد خارطة الطريق للاستقرار والتنمية أن مفهوم الفساد منشر على نطاق واسع في العراق، مما ينبع عنه فقد ثابتت النتائج شأن ما إذا كان الفساد يمكن تكoni

تحصل على التقييم العام "غير مستقرة على الإطلاق" في
فئة الخدمات الأساسية. وحصلت تسعة محافظات على
تقييم "غير مستقرة على الإطلاق" في كل قياسات الخدمات
الأساسية. ولم يكن العامل الأكثر أهمية في الاستطلاع العراقي
الحالة الحقيقية للخدمات الأساسية وإنما كان نقص التحسين
الملموس في حالتهم.
^{٢٨}

الفاعلية الحكومية والسياسة

جمعت السفارة الأمريكية في بغداد تحليل البيانات لكل من فئات فاعلية الحكومة والفاعلية السياسية في تقريرها. وقد أشارت خارطة الطريق للاستقرار والتندمية إلى إدراك تناحر سياسي متزايد بين أعضاء مجلس المحافظة، فضلاً عن ظهور تكتلات سياسية تحدياً لسلطة الحاكم. ومع ذلك، فإن الاختلافات السياسية تم اعتبارها من غير المرجح إطلاقها

الشراة انتفاضة عامة كبرى. وعلى الرغم من التقييمات المليونية للقيادة لل العراقيين وال محلية الخاصة بهم، وقاموا بإعطاء تصنيف مرتفع لحملية الانتخابات، وحصلت كل المحافظات البالغ عددها ١٨ تقديرات "مستقرة" أو "مستقرة جداً" في فئة تسمى "تسوية الخلافات بالطرق السلمية". وذكر مكتب شئون المحافظات انه بينما ما تزال

عدم كفاية الخدمات الأساسية الملموسة هي أكبر مصدر محتمل يتسبب في عدم الاستقرار في العراق.

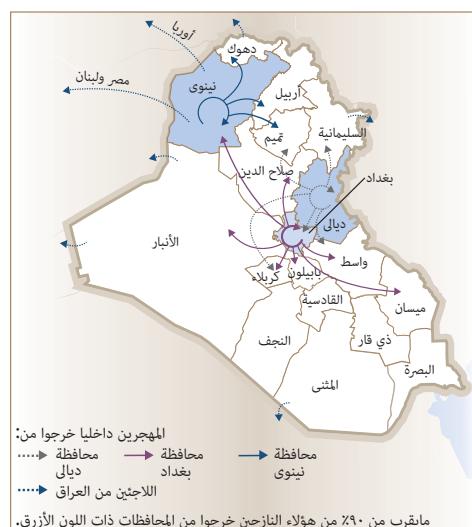
ورد أن العراقيين يشعرون بالقلق إزاء أوضاع السجناء في المؤسسات الإصلاحية العراقية.



إمرأتين عراقيتين تقفان خارج منزلهما المؤقت في مستوطنة عشوائية.
(صورة المفوضية العليا لشؤون اللاجئين التابعة للأمم المتحدة)

الشكل ٤,١

التحركات الرئيسية للعراقيين النازحين، ٢٠٠٦-٢٠٠٨



وكان يذهب الأغلبية من العائدين إلى محافظتي بغداد وديالى.^{٣٦٨} ووفقاً لبيانات حكومة العراق (GOI) فإنه قد عاد أشخاص مهجرين أكثر من اللاجئين إلى منازلهم: من كانون الثاني/يناير إلى تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٠ كان ٨٢٢ من ١١٢,٢٥٠ عائد يعتبروا من اللاجئين، أما البقية فقد كانوا أشخاص مهجرين.^{٣٦٩} العديد من الذين عادوا ندموا على قرارهم: أن الدراسة التي أجرتها المفوضية العليا للاجئين

شرارة اندلاع الاضطرابات في محافظات مختلفة. وفي فئة سيادة القانون، ذكر العراقيون أن شاغلهم الأكبر إزاء حالات المنسوجين في المرافق الإصلاحية العراقية. وفي جميع المحافظات الـ ١٨، كان التقييم الذي توصل إليه هذا المقياس هو "غير مستقر على الإطلاق" مشيراً إلى الكثير من الإحباط العام المكتوب الذي يمكن أن يؤدي إلى اندلاع الاضطرابات إذا حدثت حالة رفيعة المستوى من سوء معاملة سجين.^{٣٦١}

المشردين داخلياً واللاجئين

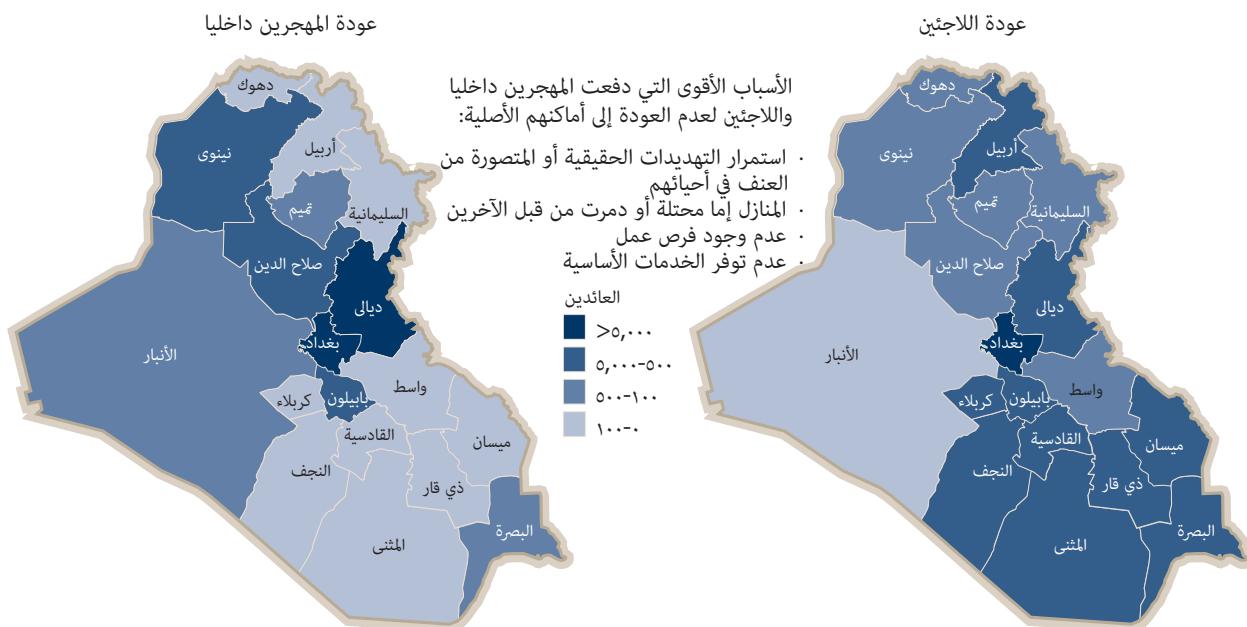
تقدر المفوضية العليا للاجئين التابعة للمتحدة (UNHCR) انه ما زال هناك ١,٥ مليون عراقي مهجرين داخل العراق، وانه اعتباراً من تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٠ تم تسجيل ١٩٧٩٦ لاجئ عراقي في الدول المجاورة. والرقم الحقيقي لللاجئين العراقيين في المنطقة ما زال غير معروف، ولكن من الممكن أن يكون أكبر بكثير: وتقدر البلدان المضيفة المجاورة انه يوجد ما يصل إلى ١,٨ مليون لاجئ في هذه البلدان.^{٣٦٢} لنظرية عامة على التحركات الرئيسية لهؤلاء المهجريين، انظر الشكل ٤,٢.

وقد ذُكر فقدان المنازل بسبب وضع اليد أو العنف والوصول ضعيف المستوى إلى الخدمات الأساسية على انه الأسباب التي من اجلها يفضل الأشخاص المهجرون (IDPs) أن يظلو مهجرين. ومع ذلك، بينما يعيش الأغلبية من الأشخاص المهجرون في منازل مستأجرة، فإن هناك حوالي ٥٠٠,٠٠٠ منهم يعيشون في مستوطنات عشوائية مؤقتة أو في مباني عامة.^{٣٦٣} وهناك ما يقدر بـ ٢٠٠,٠٠٠ من هذا المجموع يعيش في أكثر من ١٢٠ مستوطنة في أنحاء بغداد.^{٣٦٤} ويعاني الأشخاص المهجرون في المستوطنات من شدة الانتظام وعدم كفاية المأوى، وقلة الحصول على المياه والخدمات الأساسية الأخرى.^{٣٦٥} ووفقاً لتقرير مكتب المحاسبة الحكومية (GAO) والذي نشر في الرابع السنوي الحالي، ذكر موظفي الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية والمفوضية العليا للاجئين التابعة للأمم المتحدة أن الاندماج في مجتمعات اللجوء ما زالت خياراً لأولئك الذين يخشون من انتقام أعضاء الطوائف الدينية المعارضة في أماكن معيشتهم الأصلية. وقد تقوم العوامل الأخرى والتي تتضمن التحولات الديموغرافية وطول الوقت الذي يقضونه في أماكن نزوحهم بإقناع الأشخاص المهجريين بالبقاء في المجتمعات المضيفة.^{٣٦٦}

بينما عاد عشرات الآلاف إلى أماكن نشأتهم، فإن تدفق المهجريين إلى منازلهم - والذي كان قياسه ٩,٥٠٠ إلى ١٥,٠٠٠ شهرياً قبل انتخابات آذار/مارس ٢٠١٠ في العراق - انخفض إلى حوالي ٧,٥٠٠ شهرياً.^{٣٦٧} وما زال عدد هؤلاء المهجريين أكبر بكثير من عدد الأشخاص الذين عادوا.

الشكل ٤,٣

عودة المهجريين داخلياً واللاجئين، حسب المحافظة، ٢٠١٠/٩-٢٠٠٩/١٠



المصدر: UNHCR, "التحديثات الإحصائية الشهرية عن العودة—أيلول/سبتمبر ٢٠١٠/٩", ٢٠١٠.

في السنة المالية ٢٠١٠ لدعم المهجرون من خلال برنامج عمل المجتمع الاهلي الثالث و الشركاء المنفذون.^{٧٢}

مكتب الديمقراطية، وحقوق الإنسان، والعمل التابع لوزارة الخارجية

يقوم مكتب الديمقراطية وحقوق الإنسان والعمل بتمويل برنامج يقدمه تحالف هارتلاند لتوفير خدمات الصحة النفسية والعقلية للمهجريين في مخيم كالاوا بمحافظة السليمانية. وقد ذكرت السفارة الأمريكية ببغداد أن ٦٥٪ من أولئك الذين حصلوا على مساعدة من هارتلاند هم ناجون من التعذيب والنسبة المتبقية ٣٥٪ تتضمن ضحايا صدمة الحرب، والعنف بين الجنسين، والاتجار بالبشر. كما يعمل تحالف هارتلاند أيضاً مع المهجريين في مخيم بختاري في محافظة ديالى لتوفير الخدمات الطبية وخدمات الصحة النفسية.^{٧٣} للحصول على معلومات عن النشاطات الأخرى التي يديرها تحالف هارتلاند، انظر الجزء الفرعى الخاص بسيادة القانون في هذا التقرير الرابع سنوي.

التابعة للأمم المتحدة على ٢,٣٥٣ عراقي وهم الذين عادوا إلى أثناة من أحياه بغداد، وجدت أن ٨١٪ منهم قد ندم على العودة إلى منزله، واستشهد ٦٠٪ منهم بالمخاوف الأمنية كسبب لذلك.^{٧٤} لرؤية عامة لعودة المهجريين واللاجئين إلى أماكنهم الأصلية، انظر الشكل ٤,٣.

عدد من تبقى من المشردين
يُفوق بكثير عدد أولئك الذين
عادوا.

دعم الولايات المتحدة للاجئين والمهجريين

في السنة المالية ٢٠١٠، قدمت وزارة الخارجية أكثر من ٣١٠ مليون دولار في شكل مساعدات إنسانية إلى اللاجئين العراقيين، وضحايا النزاعات. وفي داخل العراق، يتضمن هذا ٧١ مليون دولار مساهمة في برنامج الغذاء العالمي، و ٢٩,٣ مليون دولار للمنظمة الدولية للهجرة، و ٢٠٤,٥ مليون دولار مساهمة للإغاثة الإقليمية للعراق التابعة للمفوضية العليا لللاجئين التابعة للأمم المتحدة.^{٧٥} كما أن الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية تقوم بتمويل برامج دعم المهجريين واللاجئين، معلنة عن ٢٠ مليون دولار تم توفيرها

في الربع السنوي الحالي خصص مكتب مساعدة الكوارث الأجنبية مبلغ إضافي يبلغ ٤,٣ مليون دولار للمنظمة الدولية للهجرة.^{٢٧٧}

دعم الحكومة العراقية لللاجئين والمهاجرين

وفقاً لتقرير مكتب المساءلة الحكومية الذي نشر في الربع السنوي الحالي، لا تظهر الحكومة العراقية ملتزمة إزاء معالجة قضايا التشرد أو إزاء العمل مع الأردن وسوريا لإعادة توطين اللاجئين العراقيين المقيمين في تلك البلدان.^{٢٧٨} ومع ذلك فقد أعلنت السفارة الأمريكية بالعراق أن المسؤولين الامريكيين يحثون الحكومة العراقية على زيادة التزامها بمساعدة المهاجرين والعمل مع الدول المجاورة لمساعدة اللاجئين العراقيين.^{٢٧٩} وذكر مسئولي المنظمة الدولية للهجرة أن العديد من اللاجئين السنين سيختارون عدم العودة إلى الوطن حتى يحدث تقدم أكبر تجاه المصالحة الوطنية بين الجماعات الدينية والعرقية العراقية.^{٢٨٠} وفي دراسة عام ٢٠٠٨، يمثل السنة ٥٦% من اللاجئين البالغين حوالي ٣١١,٠٠٠ مقيمين في البلدان المجاورة، ومسجلين لدى المفوضية العليا لللاجئين التابعة للأمم المتحدة. وفي داخل العراق، يعكس الموقف: أما الشيعة يمثلون الأغلبية من ١,٣ مليون مهاجر يداخلياً في تقسيم شباط/فبراير ٢٠١٠، الذي قامته به المنظمة الدولية للهجرة.^{٢٨١} للحصول على توزيع للمهاجرين واللاجئين العراقيين تبعاً للائتماء الديني، انظر الشكل ٤.^٤

يستمر منسقو اللاجئين التابعين للسفارة الأمريكية ببغداد في مشاركة لجنة التنفيذ وإلتحاقها بالمصالحة الوطنية التابعة للحكومة العراقية لاحتياجها وتحث وزارة التهجير والهجرة (MoDM) على مساعدة المهاجرين الذين يريدون أن يظلوا في منطقة بغداد.^{٢٨٢}

وتضمنت ميزانية ٢٠١٠ للعراق مبلغ ١٩٥,٢ مليون دولار لصالح وزارة التهجير والهجرة من مجموع ٧٢,٣ مليار دولار - زيادة كبيرة في تخصيص الميزانية لصالح وزارة التهجير والهجرة خلال عام ٢٠٠٩، ولكن أقل مما تم تخصيصه في عام ٢٠٠٨ للحصول على نظرة عامة لميزانية الحكومة العراقية لصالح المهاجرين واللاجئين، انظر الجدول ٤.^٤

مبادرة ديالي

في الربع السنوي الحالي، ذكرت السفارة الأمريكية أن مبادرة ديالي التي أنشأها الأمر التنفيذي للحكومة العراقية في تموز/يوليو ٢٠٠٩ للمساعدة في عودة وإعادة اندماج المهاجرين واللاجئين، لم تؤدي إلى زيادة كبيرة في عودة المهاجرين إلى مقاطعة ديالى. اعتبار من الربع السنوي الحالي، كان المشروع لا يزال في "مرحلة مبكرة" من التنفيذ، والخطط الأولية لا

مكتب السكان واللاجئين والمهاجرين التابع لوزارة الخارجية يقوم مكتب السكان واللاجئين والمهاجرين (PRM) بدعم العودة وإعادة الاندماج الطوعية للمهاجرين عن طريق مساعدتهم للبحث عن مسكن، ووظيفة، ووصول إلى الخدمات العامة. ويعمل منسقو اللاجئين في مكتب السكان واللاجئين والمهاجرين مع القادة العراقيين مساعدتهم في تخصيص أرض لللاجئين والمهاجرين ولتقديم الدعم لكافة الفريقين المشردين من خلال المنظمة الدولية للهجرة وبرنامج الغذاء العالمي التابع للأمم المتحدة (WFP). وتترك المنظمة الدولية للهجرة على الاحتياجات الاقتصادية والاجتماعية لإعادة اندماج العائدين ومجتمعاتهم المضيفة باستخدام منح عينية ومساعدات للأعمال التجارية. ويقوم برنامج الغذاء العالمي بتشغيل برنامج النقد مقابل العمل والذي يهدف إلى إعادة تأهيل البنية التحتية للمجتمع وتوفير فرص عمل فورية لنحو ١٢٠٠٠ من الأسر الأكثر ضعفاً في محافظات ديالي وبغداد. ولم يقم مكتب السكان واللاجئين والمهاجرين بتخصيص موارد مالية جديدة لسنة المالية ٢٠١١ للنشاطات في العراق، بدلاً من ذلك يقوم الشركاء الرئيسيون، ومن ضمنهم المفوضية العليا لللاجئين التابعة للأمم المتحدة والمنظمة الدولية للهجرة وبرنامج الغذاء العالمي باستخدام موارد مالية تم تخصيصها في نهاية السنة المالية ٢٠١٠ لتنفيذ البرمجة.^{٢٧٦}

الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية/ مكتب مساعدة الكوارث الأجنبية

حتى تاريخ ٣١ كانون الأول/ديسمبر، ٢٠١٠، كان قد خصص مكتب مساعدة الكوارث الأجنبية (OFDA) التابع للوكالة الأمريكية للتنمية الدولية أكثر من ٤٢٥,٥٤ مليون دولار وانفق ٤٠٥,٤٠ مليون دولار لتوفير الدعم في حالات الطوارئ لتحسين الظروف المعيشية الخاصة بالمهاجرين واللاجئين، والنسب السكانية الضعيفة الأخرى في العراق.^{٢٧٥}

يقوم أيضاً مكتب مساعدة الكوارث الأجنبية بالتنسيق مع المنظمات الحكومية، والمنظمات غير حكومية، ووكالات الأمم المتحدة لمساعدة الأشخاص المهاجرين للعودة إلى مناطق الأصلية، والاندماج في مناطق التهجير أو إعادة الاستقرار في موقع ثالث. كما يقوم أيضاً مكتب مساعدة الكوارث الأجنبية بدعم مراكز مساعدة العائدين (الحكومة العراقية) في العراق لتسهيل العودة الأمنية والطوعية للمهاجرين واللاجئين. وفي هذا الربع السنوي يضمن مكتب مساعدة الكوارث الأجنبية استمرار إنشاء وإعادة تأهيل الملاجئ في ١٢ من أصل ١٨ محافظة من محافظات العراق. في السنة المالية ٢٠١٠، وفر مكتب مساعدة الكوارث الأجنبية أكثر من ٤٥ مليون دولار في شكل مساعدات إنسانية إلى النسب السكانية الضعيفة في العراق، ومنهم المهاجرون.^{٢٧٧}

سيختار كثير من اللاجئين
السنة عدم العودة إلى ديارهم
حتى يتم إحراز مزيد من
التقدم نحو المصالحة الوطنية.

النظام الإداري

الجدول ٤.٢

وزارة التهجير والهجرة وإجمالي مجموع ميزانية الحكومة العراقية والنفقات. ٢٠٠٨ - ٢٠١٠
بملايين الدولارات

الحساب	النفقات	الميزانية	النفقات	الميزانية	النفقات	الميزانية
التنقيب						
التعويضات	٤,٤٠	٤,٩٠	---	---	---	---
السلع والخدمات	١,٧٠	٣,٣٠	---	---	---	---
الاستحقاقات الاجتماعية	٥٢,٣٠	٤٠,٧٠	---	---	---	---
المجموع	٥٨,٣٠	٤٩,٠٠	٢٨٣,٤٠	٢٢٧,١٠	٢٠٠,٨	٢٠٠,٩
الاستثمار	٠,٥٠	١,٧٠	١,٩٠	٢,٥٠		
مجموع وزارة التهجير والهجرة	٥٨,٨٠	٥٥,٦٠	١٨٥,٥٠	٢٣٠,١٠	٢٠٠,٨	٢٠٠,٩
إجمالي الحكومة العراقية	٧٦,٣٣٦,٠٠	٣٦,٨٨٤,٧٠	٥٨,٦١٥,١٠	٥١,٠٦٤,٣٠	٧٦,١٨١,٤٠	٧٦,١٠

المصدر: تقرير مكتب المساعدة الحكومية GAO 11-124، "ال العراقيين المهجرون: يلزم تطبيق استراتيجية متكاملة دولية لإعادة إدماج اللاجئين في العراق المشردين داخلياً والعاذرين منهم"، ص ٣٥، ١٤/٢٠١٠.

تزال جارية لتوسيع المبادرة لبغداد.^{٢٨٤} ويظل التحدي الأكبر هو نقص فرص العمل في القطاع الزراعي بسبب البنية الأساسية للري التي دمرتها الحرب وآثار الجفاف لعدة سنوات.^{٢٨٥} وبعد نجاح مساعدة ٥٠٠ من الأسر العائدة في ديالى، يعمل البرنامج على الإعداد للتوصيل لعودة ١١,٦٨٢ من الأسر في محافظة ديالى وبغداد.^{٢٨٦} ذكرت الحكومة العراقية أن هناك أكثر من ١٤,٨٠٠ عائلة عادت إلى ديالى بعد تنفيذ المبادرة وتراجع العنف في المحافظة.^{٢٨٧}

الدعم الدولي لللاجئين والمهاجرين

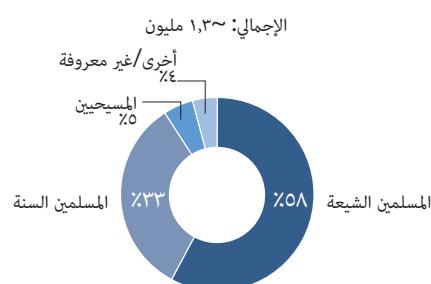
في كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠، تم إصدار تقرير مكتب المساعدة الحكومية عن العراقيين المهجرون ينتقد المجتمع الدولي بسبب فشله في خلق منهج منسق لإعادة إدماج العراقيين المهاجرين، ويتهم حكومة الولايات المتحدة والمفوضية العليا لللاجئين التابعة للأمم المتحدة بالخطأ لإهمالهم إعلان إستراتيجيتهم الخاصة.^{٢٨٨} ويلقي التقرير الكثير من اللوم على نقص خطط الاندماج بخصوص القبود المفروضة على وزارة التهجير والهجرة من الحكومة العراقية، ولكنها تلاحظ أن نقص تركيز الإستراتيجية الدولية قد قام من وجهة نظر مكتب المساعدة الحكومية بعرقلة جهود تقديم احتياجات المهاجرين واللاجئين. وعلى وجه التحديد، ويذكر التقرير ثلاثة قضايا مهمة:^{٢٨٩}

- وهناك عدم فاعلية محتملة لمرافق المساعدة المتعددة والوحدات المتنقلة التي يقوم بتشغيلها كيانات مختلفة تهدف إلى مساعدة العائدين. هناك العديد من الوكالات التي تعمل لإيجاد المأوى والعمل، والخدمات الأساسية

الشكل ٤.٤

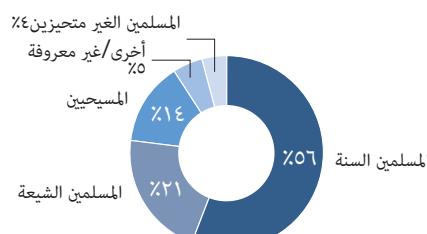
الانتهاءات الدينية للمهاجرين داخلياً واللاجئين

٢٠١٠/٢ الانتهاءات الدينية للمهاجرين داخلياً في العراق حتى تاريخ



الانتهاءات الدينية لللاجئين المسجلين حتى نهاية آخر عام ٢٠٠٨

الإجمالي: ~ ٣١١,٠٠٠



ملاحظة: تم تقييم ٢٢٩٨٣ عائلة مهجرة داخلياً.

المصدر: تقرير المساعدة الحكومية GAO 11-124، "ال العراقيين المهجرون: الاستراتيجية الدولية المتكاملة الازمة لإعادة إدماج اللاجئين في العراق والمشردين داخلياً واللاجئين العائدين"، ٢٠١٢/٢، ص ١٠٩.

أكبر التحديات التي لا تزال باقية تتمثل في انعدام فرص العمل في القطاع الزراعي بسبب تلف البنية التحتية للري وال الحرب والأثار المرتبطة على عدة سنوات من الجفاف.

وزارة الخارجية الأمريكية أيضاً إلى أن حكومة الولايات المتحدة لم تشجع العراقيين مساقاً على العودة إلى أماكنهم الأصلية، ولكنها بدلًا من ذلك قامت بدعم العودة الطوعية وإعادة الاندماج. كما أشارت وزارة الخارجية الأمريكية أيضاً إلى أنها قد قاتلت بحث الحكومة العراقية بشكل مستمر على زيادة مشاركتها في قضايا المهجريين واللاجئين. أما عن الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية فقد اتفقت في ردها على التقرير مع توصيات مكتب المحاسبة الحكومية، مع ملاحظة أنها قد عملت مع مكتب السكان واللاجئين والمهجريين وآخرين على نسخة غير مصنفة من إستراتيجية المهجريين واللاجئين للولايات المتحدة.^{٣٩٠}

للمهجرين واللاجئين، ولكن ليس هناك طريقة متسقة لقياس نجاحهم مقابل الأهداف الدولية لإعادة الاندماج. كان يتم تصنيف أو اعتبار أهداف ونتائج الجهود الدبلوماسية الأمريكية والمساعدات المماثلة المقدمة من خلال الشركاء المنفذين معلومات حساسة ولا يتم توفيرها للعامة.

- ولم تنجح الحكومة العراقية في الالتزام بتشجيع العودة وإعادة الاندماج وفقاً للمنظمات الدولية ومسئولي الولايات المتحدة. تقدر وزارة التهجير والهجرة سياسة قومية للتهجير ولكنها تفتقر إلى السلطة لقيادة الجهود الوزارية، مما يتوج عنه تحديات بيروقراطية يواجهها العائدون في أثناء محاولتهم استعادة الممتلكات أو الحصول على رواتب الحكومة.

ويقترح التقرير أن المنهج الأكثر فاعلية قد يكون دمج السياسات والبرامج في إستراتيجية واحدة شاملة بقيادة عراقية والتي تتضمن أهداف واضحة ومُتفق عليها. وكان رد وزارة الخارجية الأمريكية على التقرير الإشارة إلى أن هناك عوامل عديدة أثرت على المساعدات الأمريكية للمهجرين واللاجئين، بما في ذلك الأوضاع الأمنية في العراق، الأمر الذي أعاد التنقل وجعل من الصعب رصد البرامج. كما أشارت

إعادة توطين اللاجئين في الولايات المتحدة

هناك أكثر من ٥٨,٨٠٠ لاجئ عراقي وحاملي تأشيرة الهجرة الخاصة (SIV) قد أعيد توطينهم في الولايات المتحدة في الفترة بين ١٦ تشرين الأول/أكتوبر ٢٠٠٧ و٣١ كانون الأول/ديسمبر، ٢٠١٠، من ضمنهم ٥٤,٥٥١ لاجئ وعلى الأقل ٤,٢٦٣ من حاملي تأشيرة الهجرة الخاصة (تقوم وزارة الخارجية الأمريكية بمتابعة حاملي تأشيرة الهجرة الخاصة الذين يتم إعادة توطينهم من خلال مكتب السكان واللاجئين والمهجريين فقط). تم إعادة توطين الغالبية العظمى من اللاجئين في كاليفورنيا، وتكساس، وميتشجان، والينوي، وأريزونا، بينما الغالبية من حاملي تأشيرة الهجرة الخاصة استقروا في تكساس، وكاليفورنيا، وفيرجينيا، وواشنطن، وتينيسي.^{٣٩١}

إن نقص إستراتيجية دولية
مركزة قد أدى من وجهة نظر
مكتب المساعدة الحكومية إلى
عرقلة جهود تقييم احتياجات
اللاجئين والمهجريين.

الأمن



أطلقت القوات الجوية العراقية صاروخ هيلفاير من مركبة سيسنا الفتاillية AC-130 إثناء مهمة تدريبية بالقرب من بغداد يوم ٨ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٠. (صورة القوات الأمريكية في العراق)

ديسمبر ٢٠١٠ كانت النسبة العامة للعنف في العراق ٦٩٪ أقل من الذروة التي شهدتها عام ٢٠٠٧. في العام الماضي، كان متوسط عدد الأحداث الأمنية اليومية على الصعيد الوطني أقل من ٢٥- مما يجعل عام ٢٠١٠ أقل الأعوام عنفاً منذ بدء العمليات الأمريكية في عام ٢٠٠٣ (انظر الشكل ٤).^{٣٧} ومع ذلك تظل العراق مسرحاً للهجمات الشاملة العشوائية والهجمات المستهدفة المتكررة على مسئولي الحكومة، أفراد الأمن، والأقليات الدينية. وفي ٢ تشرين الثاني/نوفمبر، أطلقت منظمة القاعدة في العراق أكبر هجوماً شاملة في الربع السنوي الحالي، حيث فجرت ١٦ قنبلة قتلت ٧٠ شخص وجرحت ٢٥٠ على الأقل في بغداد.^{٣٨} للحصول على تحديث المؤشرات الأمنية انظر الشكل ٦.

الهجمات على الأقليات المسيحية

ذكرت الحكومة العراقية، انه في ٣١ تشرين الأول/اكتوبر، عام ٢٠١٠، قُتل ما يقرب من ٥٠ عضواً من أعضاء كنيسة سيدة النجاة في بغداد، وجُرح نحو ٧٥، بعد هجوم مجموعة أمامية من منظمة

حتى تاريخ ٣١ كانون الأول/ديسمبر، كان قد انتشر حوالي ٤٩,٧٠٠ من القوات الأمريكية في العراق.^{٣٩} تحت عملية الفجر الجديد، والتي بدأت في ٣١ آب/أغسطس، وكانت مهمة القوات الأمريكية في العراق (USF-I) هي إرشاد وتدريب ومساعدة وإعداد قوات الأمن العراقية (ISF). وبناء على طلب الحكومة العراقية، قد تقوم القوات الأمريكية في العراق بقيادة عمليات مكافحة إرهاب مشتركة وتقوم بتقديم أشكال الدعم الأخرى. كما تقوم أيضاً القوات الأمريكية في العراق بحماية المدنيين العاملين مع الأمم المتحدة والبعثة الأمريكية في العراق ببناء قدرة مدنية في أنحاء المحافظات.^{٤٠}

وفي ١٥ كانون الثاني/يناير، ٢٠١٠، اسقط جندي عراقي واحد على الأقل جنديين أمريكيين بالرصاص في مركز التدريب في العراق. وقد قُتل جندي أمريكي ثالث في حادثة منفصلة في نفس اليوم.^{٤١} الأكثر دموية بالنسبة للقوات الأمريكية منذ تموز/يوليو ٢٠١٠.

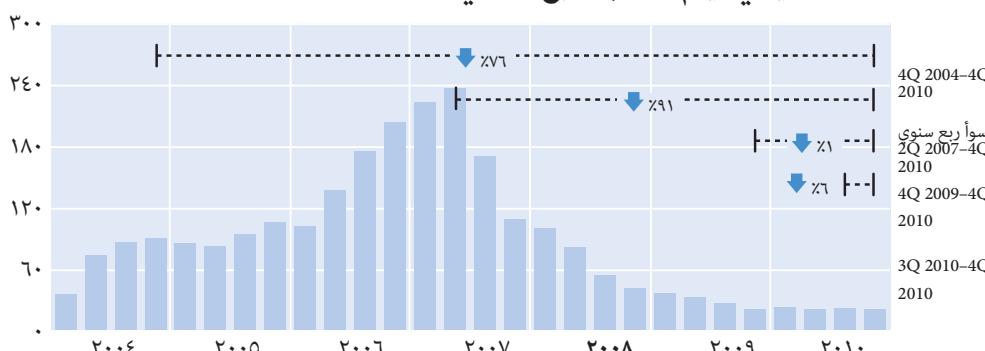
مستويات العنف الأخيرة

وذكرت القوات الأمريكية في العراق الخطر المستمر للعنف من عدد من المجموعات الإرهابية الغير معروفة في أرجاء العراق. وما زالت ممثل منظمة القاعدة في العراق (AQI) تهديد خطير، ولكن ذكرت القوات الأمريكية في العراق أن قدرات المجموعة تدهورت كنتيجة لاستهداف الأمريكيين والعراقيين لعملياتها.^{٤٢} وفي عام ٢٠١٠، حينما انخفض عدد القوات الأمريكية إلى النصف منذ مستويات ٢٠٠٩، فإن عدد الحوادث الأمنية انخفضت بنسبة تصل إلى أكثر من ٦٠٪. حتى تاريخ ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠، رداً على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق الحصول على بيانات بتاريخ ٤/٤/٢٠١١.

لا يزال العراق مسرحاً لهجمات أعداد كبيرة من الإصابات العشوائية والهجمات الموجهة التكررة على المسؤولين الحكوميين وأفراد الأمن والأقليات الدينية.

الشكل ٤.٥

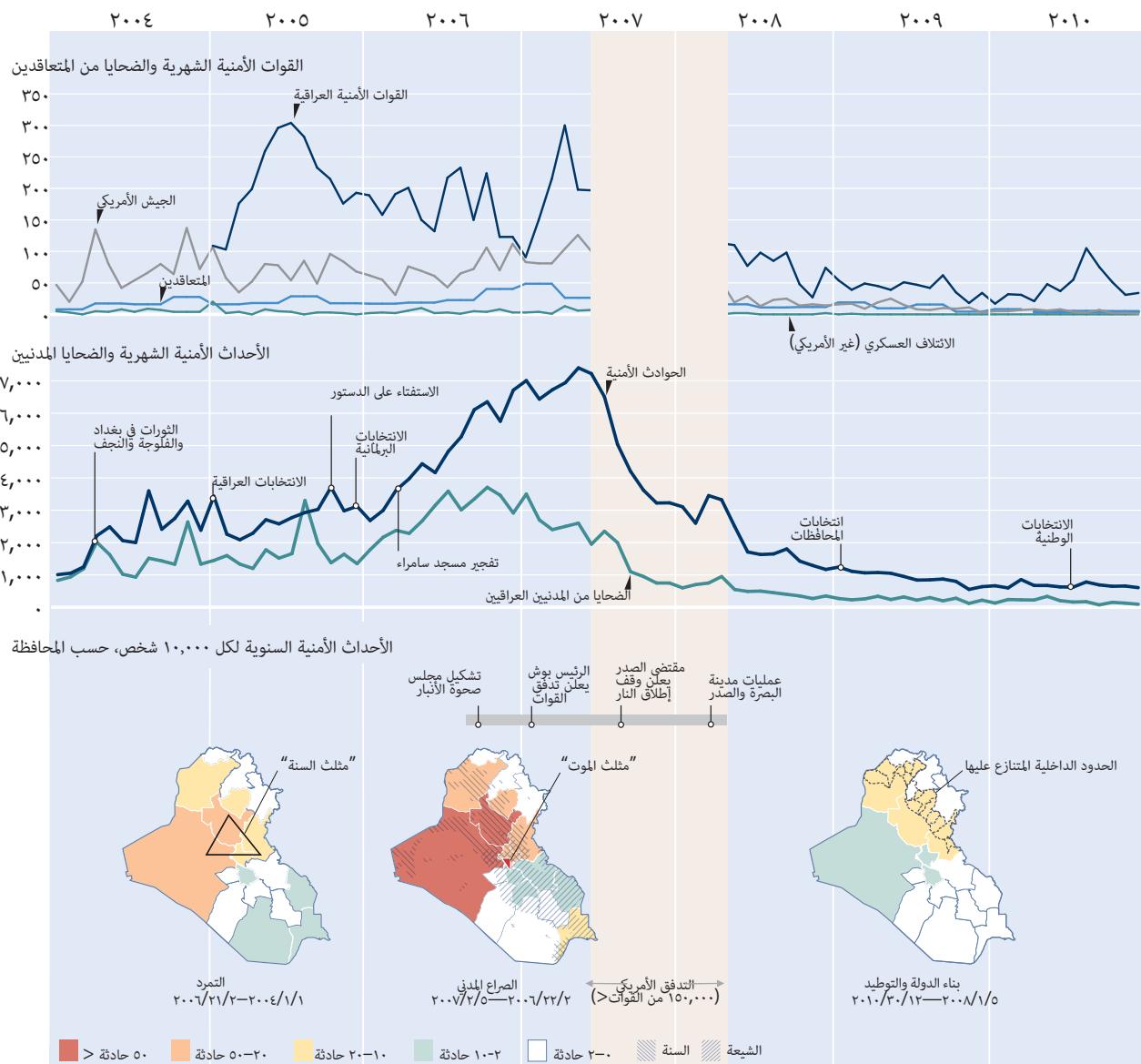
متوسط الحوادث الأمنية في اليوم، حسب الربع السنوي، ٢٠٠٤-٢٠١٠



المصدر: USF-I, ردًا على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق الحصول على بيانات بتاريخ ٤/٤/٢٠١١.

الشكل ٤,٦

الأحداث الأمنية والضحايا في العراق، ٢٠٠٤/١-٢٠١٠/١٢



ملاحظة : يتم تدقيق البيانات. **تدفق الولايات المتحدة** يدل على الفترة التي تم فيها دفع ما لا يقل عن ١٥٠،٠٠٠ من القوات الأمريكية في العراق. بيانات ضحايا قوات الأمن الداخلية لبيانات المقاتلات، وقعت قبل ٢٠٠٤ / ٧ / ٤، غير متفقة.

"الصحيحة" القدمة مع البيانات الجديدة "الصحيحة". واعترفت القوات الأمريكية في العراق بأن، "في حين يصور الرسم البياني البيانات المقدمة، فإنه لا يمثل البيانات الشهرية المسجلة رسمياً عن الحوادث الأمنية".^{٢٠١٠} وتظهر مجموعة البيانات الجديدة حوادث أمنية أكثر من تم الإبلاغ عنها سابقاً في الفترة من منتصف ٢٠٠٦ إلى منتصف ٢٠٠٧. ووفقاً للقوات الأمريكية في العراق، فقد تم إيضاح أن هذا الفارق مسروق عن طريق إدراج المعلومات المقدمة من قبل الدولة المضيفة التي ذكرت في وزارة الدفاع (DoD) لشبكة تبادل بيانات المعلومات الجمجمة (CIDNE) منذ آب/أغسطس ٢٠٠٦. كما تحرّف البيانات الجديدة أيضاً بشكل كبير عن مجموعة البيانات القدمة التي تبدأ في نيسان/أبريل ٢٠٠٩. ومن نيسان/أبريل ٢٠٠٩ وحتى آب/أغسطس ٢٠١٠، تظهر البيانات المعدلة انخفاضاً بنسبة ٥٠٪ في مجموع الحوادث الأمنية نسبة إلى البيانات المقدمة من قبل القوات الأمريكية في العراق في السابق. وإذا كانت البيانات الجديدة دقيقة، فإن كل الحوادث الأمنية التي تلقاها المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق من القوات الأمريكية في العراق في ٢٠١٠—وليس مجرد البيانات التي تلقاها في آيلول/سبتمبر—كانت غير دقيقة. وجميع الأشكال التوضيحية للحوادث الأمنية الواردة في هذا التقرير كانون الثاني/يناير ٢٠١١ تستند إلى البيانات الجديدة، وهي البيانات المصححة التي قدمتها القوات الأمريكية في العراق في ٤ كانون الثاني/يناير ٢٠١١.

تقرير المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ربع السنوي نيسان/أبريل ٢٠١٠ انقطاع البيانات ويدو من الواضح أن البيانات جاءت من مصادر مختلفة. عرض المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق نفس البيانات التاريخية مستكملاً بالتحديثات من القوات الأمريكية في العراق في تقريره ربع السنوي في تموز/يوليو وتشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٠. وفي ٣ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٠، اتصلت القوات الأمريكية في العراق بالمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق وطعنت في دقة بيانات الحوادث الأمنية من كانون الثاني/يناير ٤ ٢٠٠٨ وحتى كانون الأول/ديسمبر ٢٠٠٨ وذلك لأن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق لم يكن لديه المجموعة الكاملة من البيانات في ذلك الوقت. وجاءت مجموعة البيانات من القوات متعددة الجنسيات (MNC-I)، وكانت متفقة مع البيانات السابقة المقدمة من القوات المتعددة الجنسيات حول الحوادث الأمنية خلال النصف الأول من ٢٠٠٩.

وخلال إعداد المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق لتقريره ربع السنوي في نيسان/أبريل ٢٠١٠، تلقى مجموعة أخرى من البيانات من القوات الأمريكية في العراق، والتي تعطي الفترة من ١ نيسان/أبريل ٢٠٠٩ وحتى ٢٦ آذار/مارس ٢٠١٠. وعلى أرض الواقع، بدلت مجموعة هذه البيانات الأكثر حداً معاشرة مع أقم مجموعة أنها أظهرت المزيد من الحوادث بشكل ملحوظ في الفترة من نيسان/أبريل إلى حزيران/يونيو ٢٠٠٩. وشكل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق في دقة البيانات، وأخبر بأن هذا هو كل ما يمكن توفيده. ويعكس إطار "الحوادث الشهرية" في الشكل ٤،١١ في الشكل ٤،٧.

مقارنة بين بيانات الأحداث الأمنية القدمة والتي تم تنقيحها، ٢٠٠٤-٢٠١٠



المصادر: I. رد على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق الحصول على بيانات بتاريخ ٢٠٠٩/٢/٧؛ CENTCOM، رد على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق الحصول على بيانات بتاريخ ٢٠١٠/٢/٢٢؛ II. رد على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق الحصول على بيانات بتاريخ ٢٠١٠/٣/٣؛ USF-I، رد على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق الحصول على بيانات بتاريخ ٢٠١٠/٤/١؛ III. رد على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق الحصول على بيانات بتاريخ ٢٠١١/٤/١؛ IV. رد على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق الحصول على بيانات بتاريخ ٢٠١١/٤/٧.



يتقدّم مسؤولون من الحكومة العراقية ومن الكنيسة الأضياء بعد هجوم ٣١ تشرين الأول / أكتوبر ٢٠١٠، في كنيسة سيدة الخلاص في بغداد. (صورة عنكاوا)

القاعدة في العراق على الكنيسة وتم احتجاز رهائن من المصلين لعدة ساعات. وقد فجر المهاجمون أحزمة ناسفة إطلاق النار على الشرطة العراقية (IP) رداً منهم على اقتحام الأخيرة للمبنى، مما أسفر عن قتل العديد من الرهائن وبسبعة من ضباط الشرطة.

وقد قتل خمسة من المهاجمين وتم احتجاز ثمانية.^{٣٢} وبعد عشرة أيام، أدى انفجار قبلة في الصباح الباكر وهجمات مدفعية على منازل المسيحيين في بغداد إلى قتل ثلاثة أفراد على الأقل وجرح ٢٦. وبالتالي أعلنت إدارة التهجير والهجرة العراقية في محافظة داهوك أنها استقبلت أكثر من ٨٠ عائلة مسيحية فروا من بغداد والموصل.^{٣٣}

إزالة الألغام الأرضية

في ٢٥ تشرين الأول / أكتوبر، عام ٢٠١٠، دعت العراق المساعدة الدولية إلى إزالة ما يقرب من ٢٠ مليون لغم أرضي في جميع أنحاء البلاد. وقد أعلنت الأمم المتحدة أن العراق ملوثة بشدة بمخلفات الحرب والألغام الأرضية، وغيرها من الذخائر.^{٣٤} خلال الأعوام ١٩٩١-٢٠٠٨، ما يقرب من ٨٠٠٠ طفل، لقوا مصرعهم أو تشوّهوا من جراء الألغام والقنابل العنقودية، وفقاً لأرقام الأمم المتحدة (UNAMI).^{٣٥} وبعد إزالة الألغام، تضرر ١,٦ مليون عراقي، وأن ٩٠٪ من الألغام تقع في الأراضي الزراعية. وقد أكد الماليكي رئيس الوزراء أن المشكلة تضاعفت بسبب نقص خرائط الألغام في المنطقة، وقام بطل المساعدة من المجتمع الدولي.^{٣٦}

دعت العراق المساعدة الدولية إلى إزالة ما يقرب من ٢٠ مليون لغم أرضي في جميع أنحاء البلاد.

إضافيةً ملء ثغرات أساسية قدرات قوات الأمن العراقية أو قبول مخاطرة التقصير في قدرتها على تأمين كامل العراق من التهديدات الداخلية والخارجية عند رحيل قوات الولايات المتحدة وفقاً للاتفاقية الأمنية.^{٣١} بالإضافة إلى النقص في القدرات اللوجستية التي يظهرها مكتب المفتش العام لدى وزارة الدفاع (DoD) في الرابع السنوي الحالي، وذكرت البعثة الأمريكية للنصح والتدريب في العراق أن الفساد داخل قوات الأمن العراقية قد عرقل التنمية وقد إلى عدم كفاءة في تحصيص الموارد المالية والبشرية، بالإضافة إلى غياب عملية التخطيط وفقاً للمتطلبات للحفاظ على أمن البنية التحتية والمعدات.^{٣٢}

وضع وزارة الدفاع العراقية

قوات الأمن العراقية

واعتباراً من ٣١ كانون الأول / ديسمبر، كان ٢٠١٠، ٨٠٠,٠٠٠ فرد من قوات الأمن يؤدي الخدمة في وزارة الدفاع العراقية (MOD)، ووزارة الداخلية العراقية (MOI) والقوات الوطنية العراقية لمكافحة الإرهاب.^{٣٧} للتوزيع من حيث الوزارة، انظر الجدول ٤.٣.

وقد ذكرت البعثة الأمريكية للنصح والتدريب في العراق (ITAM) التابعة ل القوات الأمريكية في العراق، انه يجري في الرابع السنوي الحالي تطوير القيادة العراقية للعمليات المشتركة لدعم انتقال مسؤولية الأمن الداخلي إلى مكونات الشرطة العراقية. كما ذكرت أيضاً القوات الأمريكية في العراق التقدم الذي حدث في دمج قوات الحكومة العراقية وحكومة إقليم كردستان التي تعمل تحت غطاء وزارة الدفاع العراقية.^{٣٨} وقد انتهت تمويل الولايات المتحدة لجزء من برنامج دمج قوات الحكومة العراقية وحكومة إقليم كردستان في كانون الأول / ديسمبر، ٢٠١٠.^{٣٩}

على الرغم من هذه التحسينات فقد ذكرت القوات الأمريكية في العراق أن الولايات المتحدة تواجه خيار القيام باستثمارات

الافراد المعينين	المؤمن	الخدمة
٢٠١,٠٠	المجلس العراقي (IA)	وزارة الدفاع العراقية
٤٧,٠٠	التدريب والدعم	
٥,٠٠	القوات الجوية	
٢,٥٠	البحرية	
٢١١,٥٠	إجمالي وزارة الدفاع العراقية	
٢٠٣,٠٠	الشرطة العراقية	وزارة الداخلية ^١
٤٥,٠٠	الشرطة العراقية الاخادية	
٦٠,٠٠	حرس الحدود	
٣٠,٠٠	شرطة النفط	
٩١,٠٠	خدمات حماية المرافق (FPS)	
٥٣٤,٠٠	إجمالي وزارة الداخلية العراقية	
٤,١٢٠	قوات مكافحة الإرهاب	
٧٩٩,٦٢	الإجمالي	

ملحوظة: الأرقام متأثرة بالتقدير. البيانات أخذت بنية بيانات رواتب الموظفين، وهي لا تمثل إجمالي من هم في الخدمة حالياً.

المصدر: IG, GOI, MOI, رداً على طلب المفتش العام الخاص لإعادة الإعمار الحصول على البيانات ١٥/١٢٠١١.



نائب المفتش العام المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق يجتمع مع الجنرال محمد قائد قوات الأمن العراقي في البصرة. في ١٣ كانون الثاني/يناير ٢٠١١.

ويركز التدريب الحالي على - بالإضافة إلى مهمة كبيرة لمراقبة واحدة لتدريب ودمج خدمة حماية المراافق (FPS) (مشروعه أدناه) - قوات شرطة مدربة تدريب مهني، تعمل بما فيه الكفاية وقدرة على قمع التمرد، مما يخلق بيئة من الأمان الداخلي، وتطبيق سيادة القانون.^{٣١} وقد ذكرت البعثة الأمريكية للنصح والتدريب في العراق انه يتم حاليا تحليل كم عدد المستشارون الاضافيين الضروري لدعم ٢٧٣ سلطات الائتلاف الوطني التي تعمل حاليا في العراق، وكيف سيتم تعينهم ونشرهم.^{٣٢}

حالة انتقال خدمة حماية المراافق

إن خطة انتقال أفراد خدمة حماية المراافق إلى خدمة الشرطة العراقية قد تطورت ببطء منذ عام ٢٠٠٨.^{٣٣} وفي تشرين الثاني/نوفمبر أعلن وزير الداخلية أنه وافق على تمويل وزارة الداخلية العراقية لتدريب حوالي ٧٦,٠٠٠ من أفراد خدمة حماية المراافق ليكونوا ضباط شرطة في عام ٢٠١١.^{٣٤} وبموجب اتفاقية الانتقال، فإن جميع مقاولي خدمة حماية المراافق يصبحون من الشرطة العراقية في أواخر شهر كانون الثاني/يناير أو مطلع شباط/فبراير ٢٠١١. وسيؤدي هذا التغيير في الحالة إلى حل اختلالات الدفع التي حدثت مع موظفي خدمة حماية المراافق في وزارة الصناعة وببلدية بغداد (أمانات).^{٣٥}

وحاليا تضم خدمة حماية المراافق حوالي ٩١,٦٥٠ موظف. من بين هؤلاء، يوجد حوالي ١٧,٣٣٠ شرطة خدمة حماية المراافق بدأوا

كامل، وحوالي ٧٤,٣٢٠ مقاولين وزارة الداخلية العراقية. ومن الناحية التاريخية، فإن المقاولين قد كسبوا نصف مكاسب موظفي خدمة حماية المراافق بدأوا بينما يواجهون نفس الصعوبات والأخطار. وبالإضافة إلى ذلك فإن المقاولين لا يتوفرون لديهم الهوية الخاصة بوزارة الداخلية العراقية، والتي ترخص لهم حمل السلاح. وفي الماضي، قامت قوات التحالف وضباط الشرطة العراقية بمصادرة أسلحة بعض مقاول وزارة الداخلية العراقية وذلك لعدم حملهم لبطاقات الهوية المذكورة، ومن المتوقع حل هذه المشاكل عندما يصبح المقاولون ضباط في الشرطة العراقية في أوائل ٢٠١١.^{٣٦}

ذكرت القوات الأمريكية في العراق أن قوات الأمن العراقية تُعتبر الآن قادرة على مكافحة التمرد (COIN) وأن وجود المدربين العراقيين المؤهلين ضروري للحفاظ على وجود قوات مكافحة التمرد التابعة للجيش العراقي في مكانها.^{٣٧} كما ذكرت البعثة الأمريكية للنصح والتدريب في العراق أن هناك أكثر من ١٩١,٠٠٠ فرد في الجيش العراقي قد تم إيفادهم في ١٣ فرق مشاة خفيفة و ١ فرق ميكانيكية. وقد تخرج أكثر من ٥٤,٨٠٠ جندي في الجيش العراقي من برامج التدريب الأولية والمتخصصة خلال عام ٢٠١٠.^{٣٨} ويستمر التدريب في مدارس المعدات الميكانيكية والمتخصصة في برنامج زمني بالتنسيق مع برنامج تحديث معدات الجيش العراقي.^{٣٩}

وتقدّم وزارة الدفاع العراقية تدريب الجيش العراقي في موقع، والذي يتم توفيره لنطاق من الدورات التدريبية الفردية والجماعية وتدريب القادة. ويركز التدريب الحالي على إعداد الجيش العراقي لعمليات الاستقرار والدفاع الخارجي. وقد انتقلت الآن مفهوم "تدريب المدرب" من القوات الأمريكية في العراق إلى وزارة الدفاع العراقية، ويقال أن إيفاد مدربي عراقيين على المستوى الإداري قد شارف على الانتهاء.^{٤٠}

موقف وزارة الداخلية العراقية

وفقاً لتقييمات وزارة الدفاع الأمريكية، فإن كل من قوات أمن وزارة الداخلية العراقية ووزارة الدفاع العراقية قد يكتنوا متأخرين في الوصول إلى القدرة الأساسية القياسية (MEC) وهو المعيار الذي يحدد إمكانية الوزارات الأمنية العراقية، ولمؤسسات، والقوات توفير الأمن الداخلي وأمتلاك قدرات تأسيسية للدفاع ضد التهديدات الخارجية. ومن بين قوات وزارة الداخلية العراقية المتعددة، يتم حاليا تقييم الشرطة الاتحادية (FP) وشرطة البترول فقط لتكون قادرة من الناحية التشغيلية. ويتم تقييم الشرطة العراقية، وإدارة تقوية الحدود (DBE)، وخدمات ميناء الدخول على أساس امتلاك القدرة على تحسين المهارات الأساسية والتقنية. ومع ذلك فمن المتوقع أن تحتوى كل قوات أمن وزارة الداخلية العراقية على فجوات في التمويل، والإدارة، والرقابة، والبنية التحتية اللوجستية خلال الوقت الذي تنسحب فيه القوات الأمريكية في العراق في كانون الأول/ديسمبر ٢٠١١.^{٤١}

وفقاً لتقديرات وزارة الدفاع، فإن لقوى الأمنية لدى كل من وزارة الداخلية والعراقية ووزارة الدفاع العراقية تحقيق الحد الأدنى من القدرة الأساسية.

وعابراً من ٣١ كانون الأول/ديسمبر، تم تدريب أكثر من ٧٠٨,٦٠٠ موظف من خلال مراكز وزارة الداخلية العراقية

بشكل اساسي في هذه المكونات الثلاثة:^{٤٢}

- ٠ ٤٥٩,٣٦٨ موظف في الشرطة العراقية
- ٠ ١٠٤,٨٣٤ موظف في الشرطة الاتحادية
- ٠ ٦٥,٥٤١ موظف في إدارة تقوية الحدود

ويتم عقد تدريب وزارة الداخلية العراقية في ٣٦ مركز تدريب نشط، منها يدعمها مستشارو الشرطة المدنية الأمريكية.^{٤٣}



الكلب العسكري الأمريكي والمدرب مرسلين كجزء من فريق الكشف عن المتفجرات في بغداد. (صورة القوات الأمريكية في العراق)

من الناحية التاريخية، كسب التعاقدن نصف مكاسب موظفي خدمة حماية المراقب بدوام كامل بينما يواجهون نفس الصعوبات والأخطار.

كل أنحاء البلاد. وتتراوح المرتبات الحالية وفقاً للمحافظة من ١٣٠ إلى ٣٠٠ دولار في الشهر. وقد ذكرت وزارة المالية أن نفس الكمية قد تم تضمينها في عرض الميزانية لعام ٢٠١١ المقترن بمجلس النواب.^{٣٣}

ويتواصل الإبلاغ عن الشكاوى حول البرنامج. ومع ذلك فإن مكتب نزع السلاح والتسريح وإعادة الاندماج (DDR) التابع للحكومة العراقية قد أبلغ عن التحسينات في دفع مرتبات أعضاء منظمة أبناء العراق.^{٣٤}

- وقد تختلف مرتبات شهر آب/أغسطس عن البرنامج الزمني، وتم دفعها مع دفع مصروفات شهر أيلول/سبتمبر. وفي بعض المناطق، فإن مرتبات شهر تشرين الأول/أكتوبر المستحقة للدفع في يوم ١٤ تشرين الثاني/نوفمبر، لم يتم استكمالها حتى نهاية شهر تشرين الثاني/نوفمبر.
- وفي الانبار وقيم، تراجعت المرتبات بشكل كبير عن البرنامج الزمني وكلاً من مرتبات شهري تشرين الأول/أكتوبر وتشرين الثاني/نوفمبر تم دفعها معاً.

وقد تم استكمال مرتبات شهر تشرين الثاني/نوفمبر في الوقت المحدد وذلك في خمسة من أصل تسعة محافظات حيث تعمل منظمة أبناء العراق. أما المحافظات المتبقية فقد تم الانتهاء منها في ١٨ كانون الأول/ديسمبر.

- ولم يتم استحقاق مرتبات شهر كانون الأول/ديسمبر حتى يوم ١٤ كانون الثاني/يناير ٢٠١١. ومع ذلك فإن الحكومة العراقية

وسيتم استخدام اثنى عشر أكاديمية تدريب تابعة لوزارة الداخلية العراقية في جميع أنحاء العراق لقيادة تدريب خدمة حماية المراقب. وتدعى الخطة إلى ١١ دورة تدريب، متدة عدة أشهر، مع ٦,٧٠٠ مقاول لتدريبهم في كل دورة مكونة من أربعة أسابيع. وسيستغرق إنجاز هذا حوالي ١٨ شهر. وسوف يقوم المنهج بدمج عناصر كل من تدريب التجديد الأساسي ومنهج خدمة حماية المراافق.^{٣٥}

وذكرتبعثة الأمريكية للنصح والتدريب في العراق أن النفقات البالغ قيمتها ١٠ مليون دولار الخاصة بصدقوقوات الأمن العراقية (ISFF) والمخصصة لبناء مرفق تدريبتابع لخدمة حماية المراافق هي الآن محل سؤال بسبب "التقدم الغير كافي" والذي حدث لهذا المشروع.^{٣٦}

برنامج الكلاب البوليسية

برنامج الكلاب البوليسية مثال على البرامج التدريبية المتخصصة الأخيرة. في ٧ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٠، قامت المدرسة العراقية

لبرنامج الكلاب البوليسية ومدربها بالتصديق على ٣٦ مدرب كلاب الكشف عن المتفجرات، ١٤ من مساعدي الطبيب البيطري، و٣٦ أطباء بيطريين في كلية الشرطة ببغداد. ويطلب التوثيق

كمدرب كلاب الكشف عن المتفجرات من رجل الشرطة أن يستكمل برنامج لمدة ٤٥ يوم مع مدربين الكلاب الرئيسيين. وكان

تخرج تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٠، هو تخرج رابع مجموعة من مدرب الكلاب الذين يقومون باستكمال البرنامج التدريبي، والذي

قام بتخريج مجموع ١٦٤ فريق كشف عن المتفجرات. وسوف يعود الخريجين إلى محافظاتهم حيث سيعملون كفرق كشف عن المتفجرات، وسيقومون بأداء خدمتهم في نقاط التفتيش الأمنية.^{٣٧}

منظمة أبناء العراق

لم يكن هناك تغيير في عدد العاملين في منظمة أبناء العراق (SOI) الذين انتقلوا إلى قوات الأمن العراقية أو الوزارات الغير أمنية منذ

الربع السنوي السابق. ومنذ تشرين الأول/أكتوبر لعام ٢٠٠٨،

تم تعيين ٨,٧٤٨ من أعضاء منظمة أبناء العراق في قوات الأمن العراقية وتم تعيين أكثر من ٣٠,٠٠٠ في الوزارات الغير أمنية.^{٣٨} و

لا تملك القوات الأمريكية في العراق أي معلومات عن عدد منظمة أبناء العراق الملتحقين ببرامج التدريب المهنية والتعليمية. وإلى

الدرجة التي تتوارد بها مثل هذه البرامج، فإن الحكومة العراقية تقوم بإدارتها.^{٣٩}

دفع رواتب منظمة أبناء العراق

قامت الحكومة العراقية ب توفير أكثر من ٢٧٠ مليون دولار لتقديم بدفع رواتب منظمة أبناء العراق في عام ٢٠٠٩ وتعهدت بها

يساوي هذا المبلغ لمرببات ٢٠١٠.^{٤٠} ووفقاً للقوات الأمريكية في العراق، فإن مسودة ميزانية ٢٠١١ تتضمن التمويل لزيادة مرتبات منظمة أبناء العراق لتصل إلى ٣٠٠ دولار في الشهر لكل الأعضاء في

الهجمات على منظمة أبناء العراق
 افترض أعضاء منظمة أبناء العراق خطر شخصي كبير خلال فترة البرنامج التدريسي واستمر الخطر حتى بعد الفترة عالية المستوى من الصعود. وحتى تاريخ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٠، كان قد قُتل ٣٨٧ عضو من منظمة أبناء العراق في ٦٦٣ هجنة. وتبعد الهجمات على منظمة أبناء العراق وكأنها أكثر استهدافاً في عام ٢٠١٠. وعلى الرغم من أن عدد إجمالي الهجمات في عام ٢٠٠٩ كان أكثر بنسبة ١١٦٪ منه في عام ٢٠١٠، فإن عدد أفراد منظمة أبناء العراق الذي قُتل في ٢٠١٠ كان أقل بما يبلغ ٦٪ فقط من العدد المذكور لإفراد منظمة أبناء العراق الذين قتلوا في عام ٢٠٠٩. علاوة على ذلك، فإن المقارنة لا تتضمن هؤلاء الذين قتلوا خلال شهر كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠^{٣٥} للحصول على عدد أفراد منظمة أبناء العراق الذين قتلوا والهجمات المرتبطة بهم، انظر الجدول ٤.

تدقيق المفتش العام لإعادة إعمار العراق لبرنامج منظمة أبناء العراق
 صدر المفتش العام لإعادة إعمار العراق في الرابع السنوي الحالي تدقيق لبرنامج منظمة أبناء العراق. أتفقت القوات المتعددة الجنسيات في العراق على البرنامج على البرنامج حوالى ٣٧٠ مليون دولار من الموارد المالية لبرنامج الاستجابة الطارئة للقائد للسنة المالية ٢٠٠٧ والسنة المالية ٢٠٠٩. وقد وجد مدقق المفتش العام لإعادة إعمار العراق أن عدم كفاية بيانات البرنامج قابلة للفحص الكمي، بالإضافة إلى عدم القدرة على فصل الآثار الممكّنة لمنظمة أبناء العراق من أي عوامل أخرى، أدت إلى منع المفتش العام لإعادة إعمار العراق من وضع استنتاجات حول مساهمة البرنامج في خفض العنف في العراق. أن قادة ومسئولي القوات المتعددة الجنسيات في العراق الذين تحذّوا مع المفتش العام لإعادة إعمار العراق قد أعلنوا أنهم يعتقدون أن منظمة أبناء العراق كانت عامل هام في تراجع العنف وقدموا عدد من الأمثلة القصصية لدعم آراؤهم. وبصورة شاملة، فقد وجد المفتش العام لإعادة إعمار العراق أن القوات المتعددة الجنسيات في العراق قد مارست ضوابط مالية ضعيفة على مدفعاتها النقدية لمنظمه أبناء العراق. ووجد المفتش العام لإعادة إعمار العراق أن هذه المدفوعات كانت تقدم إلى قادة منظمة أبناء العراق بدلًا من الأعضاء الفرديةين لمنظمه أبناء العراق. ومنذ فرض الرقابة الكاملة على برنامج منظمة أبناء العراق في نيسان/أبريل ٢٠٠٩، فإن الحكومة العراقية قد واجهت صعوبات في إدارة البرنامج ودمج أعضاء منظمة أبناء العراق في الوزارات العراقية. وقد وعدت الحكومة العراقية بتوظيف ٩٥,١٢٠ من أعضاء منظمة أبناء العراق، ولكنها قدمت العروض إلى ٣٩,٢٢٤ فقط. وبالإضافة إلى ذلك، فإنها لم تقدم أي وظيفة منذ تشرين الثاني/نوفمبر عام ٢٠٠٩.

قامت بالتسريع من الجداول الزمنية للدفع. وقامت منظمة أبناء العراق في بعض المحافظات بدفع شهر كانون الأول/ديسمبر في نفس الوقت الذي تم فيه توزيع مرتبات تشرين الثاني/نوفمبر. وقد تم دفعها كلها بحلول نهاية كانون الأول/ديسمبر، أي أسبوعين مبكرة عن تاريخ استحقاق الدفع في كانون الثاني/يناير.

ويخلص الجدول ٤، أداء الحكومة العراقية لدفع المرتبات منذ أيار/مايو ٢٠١٠، عندما تم تأسيس عملية دفع مبسطة.

حتى تاريخ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٠. كان قد قُتل ٣٨٧ عضو من منظمة أبناء العراق في ٦٦٣ هجنة. تبدو الهجمات على منظمة أبناء العراق وكأنها أكثر استهدافاً في عام ٢٠١٠.

الجدول ٤ تم تدفع مرتبات أبناء العراق في وقتها منذ ٥/٢٠١٠

المحافظة	أيار/مايو	يونيو	حزيران/يونيو	июل/آب	سبتمبر/أكتوبر	نوفمبر/تشرين الثاني	كانون الأول/ديسمبر
الأنبار		X				X	X
بابل		X	X	X	X	X	X
بغداد			X				
ديالى			X				
غيم		X	X	X	X	X	X
نينوى		X	X	X	X	X	X
القادسية		X	X	X	X	X	X
صلاح الدين		X	X	X	X	X	X
واسط		X	X	X	X	X	X

ملاحظة: تعتبر المدفوعات مدفوعة في الوقت في حال تسليمها حتى يوم ١٤ من الشهر المقابل.

المصدر: A-USF، رد على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للحصول على بيانات بتاريخ ٤/٢٠١١.

الجدول ٥ هجمات وقتل لأعضاء أبناء العراق في أثناء عملهم، ٢٠١٠/١١-٢٠٠٨/١٠

الفترة	عدد الهمجات	حسبلة القتلى	تشرين الأول/أكتوبر-كانون الأول/ديسمبر
٢٠٠٨	١١٩	٧٨	
كانون الثاني/يناير-آذار/مارس ٢٠٠٩	١٣٧	٤٠	
نيسان/أبريل-حزيران/يونيو ٢٠٠٩	١١٢	٥٦	
تموز/أيلول/سبتمبر ٢٠٠٩	٧١	٢٢	
تشرين الأول/أكتوبر-كانون الأول/ديسمبر ٢٠٠٩	٥٢	٤٠	
كانون الثاني/يناير-آذار/مارس ٢٠١٠	٢٨	١١	
نيسان/أبريل-حزيران/يونيو ٢٠١٠	٦٩	٢٤	
تموز/أيلول/سبتمبر ٢٠١٠	٤١	٧٩	
تشرين الأول/أكتوبر-تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٠	٣٤	١٧	
الإجمالي	١١٣	٣٨٧	

المصدر: A-USF، رد على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للحصول على بيانات بتاريخ ٤/٢٠١١.

خطط المساعدة في القطاع الأمني لعام ٢٠١١

تستمر القوات الأمريكية في العراق في تعزيز وإعداد وتدريب أفراد قوات الأمن العراقية في وزارة الدفاع العراقية ووزارة الداخلية العراقية بالهدف المعلن الخاص بالتأكد من تحقيق معايير القدرة الأساسية القياسية على الأقل.^{٣٦٦} في تشرين الثاني/نوفمبر حذرت مكتب المفتش العام لدى وزارة الدفاع من "الموعد النهائي كانون الأول/ديسمبر ٢٠١١ والذي يلوح في الأفق لا يسمح سوى بالقليل من الوقت لتطوير الخدمات اللوجستية القابلة للتطبيق والقدرة الصناعية التي يمكن أن تتحقق وتعزز الحد الأدنى من مستويات الاستعداد المادي لقوات الأمن العراقية". ويحذر البرنامج من الفشل في فعل هذا "من الممكن أن ينتج عنه دوامة هبوط للاستعداد التنفيذي الذي من الممكن أن يعرض أمن واستقرار العراق للخطر."^{٣٦٧} وعلاوة على ذلك، فقد ذكرت وزارة الدفاع الأمريكية أن القدرات الأساسية قد لا تكون في مكانها قبل انتقال المسئولية عن تدريب الشرطة إلى مكتب شئون المخدرات الدولية وفرض تطبيق القانون التابع لوزارة الخارجية الأمريكية (INL). في آب/أغسطس، ذكرت وزارة الدفاع الأمريكية أنه سيكون هناك ثغرات دائمة في قدرة الشرطة لن يشملها مهمة مكتب شئون المخدرات الدولية وفرض تطبيق القانون (وزارة الخارجية الأمريكية) لتدريب الشرطة.^{٣٦٨} إذا لم تقم الشرطة العراقية بانجاز القدرة الأساسية القياسية قبل أن يتولى مكتب شئون المخدرات الدولية وفرض تطبيق القانون (وزارة الخارجية الأمريكية) المهمة بشكل مستقل.^{٣٦٩}

نقاط الضعف في القدرات اللوجستية لدى وزارة الدفاع العراقية ووزارة الداخلية العراقية
ووفقاً للقوات الأمريكية في العراق، فإن القدرة اللوجستية والإكتفاء الذاتي للجيش العراقي هي أحد المجالات التي تبدو وكأنها تفتقر إلى معيار القدرة الأساسية القياسية عندما يتم إعادة انتشار القوات الأمريكية في كانون الأول/ديسمبر ٢٠١١.^{٣٧٠} وعلى الرغم من أن الأوامر والقواعد الخاصة بالدعم الوجيستي والإكتفاء الذاتي في مكانها إلى حد كبير فإن صيانة المعدات التي تولوها صندوق قوات الأمن العراقية والبنية التحتية وإدارة الموارد لتنفيذ مهمتها ووزارة الدفاع العراقية ما زالت تشكل مشكلة.^{٣٧١} وتتضمن ملاحظات مكتب المفتش العام لدى وزارة الدفاع النقص الملحظ للنظام اللوجستي لوزارة الدفاع العراقية:^{٣٧٢}

- إدارة المستودع في القيادة المشتركة لإصلاح قطع الغيار في تاجي توفر قطع الغيار الحساسة
- حواجز نظام توريد الوقود وزارة الدفاع العراقية لإصلاح المركبات
- ورشة عمل القاعدة المشتركة في مستودع التاجي الوطني
- الدعم الوجيستي لأقسام الجيش العراقي

- برنامج إدارة الأصول العراقية ومخزون في متناول اليد لإصلاح قطع الغيار في ورش العمل متعددة الحجم

وتضمنت ملاحظات مكتب المفتش العام لدى وزارة الدفاع الحديثة للنقص الملحظ في نظام وزارة الداخلية العراقية اللوجستي:^{٣٧٣}

- إصلاح قطع الغيار لقافلة مركبات وزارة الداخلية العراقية والشرطة العراقية
- لواء الشرطة الاتحادية للاكتفاء الذاتي
- الموارد الطبية في الكتبية الطبية للشرطة الاتحادية
- سلامنة الذخائر في مقار الشرطة الاتحادية

تمويل السنة المالية ٢٠١٠ والسنة المالية ٢٠١١ لبرامج الولايات المتحدة الأمريكية

حتى تاريخ ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠، كان ما يزال متوفراً ما يقرب من ٤٣٧ مليون دولار (٤٤٪) في الاعتمادات التكميلية للسنة المالية ٢٠١٠ لصالح صندوق قوات الأمن العراقية ليتم تخصيصها للمشروعات الجديدة، هذه التمويلات تنتهي صلاحيتها في ٣٠ أيار/مايو ٢٠١٠. وظل أكثر من ٧١٣ مليون دولار (٧٦٪) لم يتم إنفاقها.^{٣٧٤} وتتضمن خطة إنفاق صندوق قوات الأمن العراقية للسنة المالية ٢٠١٠ مشاريع وزارة الدفاع العراقية للاكتفاء الذاتي، تحديث إدارة سلسلة التوريد، ودعم علوم الحياة والزراعة (LIFE) لبرنامج المشتريات العسكرية الأجنبية الذي تعدد الشعبة الميكانيكية التاسعة العراقية (FMS). تم التعهد بمعظم تمويل صندوق قوات الأمن العراقية للتدريب كما تقوم القوات الأمريكية

في العراق بالإعداد لنقل مسئولية برنامج تدريب الشرطة لمكتب شئون المخدرات الدولية وفرض تطبيق القانون (وزارة الخارجية الأمريكية) في تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١١.^{٣٧٥} لحصول على تفاصيل التنقل، انظر الباب ٣ من هذا التقرير ربع السنوي.

أن مساعدة السنة المالية ٢٠١١ لقطاع الأمن العراقي غير مؤكدة بسبب أن الكونجرس لم يكمل بعد بحثه في مخصصات السنة المالية ٢٠١١ للإدارة بخصوص طلب ٢ مليار دولار لصالح صندوق قوات الأمن العراقية و٣١٥ مليون دولار لصالح الصندوق الدولي للرقابة على المخدرات وتطبيق القانون (INCLE). وبخلاف ذلك، فقد وافق الكونجرس على أربع قوانين مخصصات مستمرة لتمويل العمليات الحكومية للسنة المالية ٢٠١١، وكان آخرها (القانون العام ١١١-٢٢٢) والتي تقدم التمويل خلال ٤ آذار/مارس ٢٠١١. القانون يقدم:^{٣٧٦}

- حوالي ٣٨٦ مليون دولار لصندوق قوات الأمن العراقي، أقل قليلاً من مبلغ الفترة المطابقة التي تم تقديمها في السنة المالية ٢٠١٠ واقل بشكل ملحوظ مما تم طلبه للسنة المالية ٢٠١١.
- حوالي ٢٩٦ مليون دولار لصندوق الدولي للرقابة على المخدرات وتطبيق القانون، وهو نفس مبلغ التمويل للفترة

ذكرت وزارة الدفاع أن القدرات الأساسية التي قد لا تكون في مكانها قبل نقل مسئولية تدريب الشرطة إلى مكتب شئون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية.

- والمشاريع التي تم توصيلها بالفعل أو تخضع لعملية توصيلها الآن.^{٣٦٩} وتتضمن الأمثلة على نشاط هذا الربع السنوي:
 - وحتى تاريخ ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠، تم توصيل ٦٣ من أصل ١٤٠ دبابة M1A1 بتكلفة تقريرية تبلغ ٣,٦ مليون دولار للدبابة.^{٣٧٠} ومن المتوقع أن تصل الشحنة الأخيرة إلى العراق في آب/أغسطس ٢٠١١.
 - وقد تم إنتاج ثمانين مركبات M88A2 تصليح أعطال ونقلت إلى العراق، مع قيمة تقدر بـ٢٩,٦ مليون دولار.^{٣٧١}
 - وقد تم وضع تدريب المشغل والمعلم الخاص بـM1A1s وM88A2s تحت البرنامج الجديد لأدوات التدريب في العقد والمقرر لهم هو ١ شباط/فبراير ٢٠١١. ويتضمن التدريب لل芙وجين (٧٠ طاقم دبابة) حتى ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١١، ومن المقرر حالياً لتدريب معلم الدبابة حتى ٢٨ شباط/فبراير ٢٠١٢. ومتراوح التكلفة الكلية لحزمة التدريب ما بين ٣٤,٣ مليون دولار.^{٣٧٢}
 - وهذا العقد الساري مدة سنة يقدم الدعم للويسيتات المتعاقد (٣٥ مليون دولار، تقديريراً) من المقرر أن تبدأ في ١ شباط/فبراير ٢٠١١.^{٣٧٣}
 - وقد وافقت مديرية طيران الجيش العراقي على توصيل طائرتي هليوكوبتر Mi-171E-Mi جديدين. هذا التوصيل، الذي تم التنسيق له مع بعثة المساعدة الأمنية للعراق التابعة للقوات الأمريكية في العراق، قام بزيادة المخزون الكلي للمديرية من هذه الطائرات الروسية الصنع إلى ثمانية. وسوف تستخدم طائرات الهليوكوبتر في إجراء مكافحة الإرهاب، والنقل الجوي والاستخبارات والمراقبة والاستطلاع، وغيرها من المهام.^{٣٧٤}

مشاريع البناء التي تمولها الولايات المتحدة الأمريكية

وقد ذكر سلاح الهندسة في الجيش الأمريكي (USACE) انه قد استكمل ٣٣ مشروع بناء أمني، وتبلغ قيمتهم المجتمعمة ٦٢,٤ مليون دولار، في الربع السنوي الحالى. وقد استخدمت أربعة من هذه المشاريع ما يصل إلى ١,٧ مليون دولار في تمويلات الصندوق الدولي للرقابة على المخدرات وتطبيق القانون، وثلاثة من هذه المشروعات الخاصة بالصندوق الدولي للرقابة على المخدرات وتطبيق القانون كانت من أجل التحديات الأمنية في المحاكم.^{٣٧٥} أما في المشروعات ٢٩ الأخرى المكتملة فقد تم تمويلها بمبلغ ٦٠,٨ مليون دولار من صندوق قوات الأمن العراقي وتحتوى ثلاثة عند مخيم التاجي في بغداد. في ٢ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٠، أكملت فرقة منطقة الخليج (GRD) التابعة لسلاح الهندسة في الجيش الأمريكي، بناء مرافق تخزين متماطلين في القيادة المشتركة لقطع الغيار بمخيم التاجي. ولم يرفق التي تم بناؤها باستخدام ٦,٣ مليون دولار من صندوق قوات الأمن العراقية، ستقوم بعملها كموقع تخزين رئيسي لقطع غيار مركبات

المطابقة التي تم تقديمها في السنة المالية ٢٠١٠ ولكن أكبر بشكل ملحوظ مما تم طلبه للسنة المالية ٢٠١١

ووفقاً للقوات الأمريكية في العراق، فإن خطة إنفاق صندوق قوات الأمن العراقي للسنة المالية ٢٠١١ ليست متاحة ولن يتم تطويرها حتى يتم تحديد مبالغ التمويل النهائية. ولكن ذكرت القوات الأمريكية في العراق أن الولايات المتحدة "تواجه خيار عمل استثمارات إضافية ملئ الفجوات الأساسية في قدرات قوات الأمن العراقية أو تقبل مخاطرة التقصير في قدرتهم على التأمين الكامل للعراق من التهديدات الخارجية والداخلية" وذلك بحلول انسحاب القوات الأمريكية المقرر في كانون الأول/ديسمبر ٢٠١١. وخطة الإنفاق التي تتمحور حول طلب مخصصات الإدارة للسنة المالية والذي يبلغ ٢,٠ مليار دولار كانت قد قالت بتخصيص ٨٠٪ من التمويل المتوقع لنشاطات وزارة الدفاع العراقية، وتتضمن ٨٤٩ مليون للاكتفاء الذاتي و٦١٩ مليون للمعدات.^{٣٧٦} قانون تفويض الدفاع الوطني للسنة المالية ٢٠١١ (القانون العام ١١١-٣٨٣)، والذي قام الرئيس بتوقيع إلى قانون في ٧ كانون الثاني/يناير ٢٠١١، يفوض ما يصل إلى ١,٥ مليار دولار في مخصصات السنة المالية ٢٠١١ إلى صندوق قوات الأمن العراقية.^{٣٧٧} ولا يتضح ما إذا كانت ستقوم القوات الأمريكية في العراق بتخصيص نفس الأولوية للاكتفاء الذاتي والمعدات الخاصة بوزارة الدفاع العراقية، إذا وافق الكونغرس في النهاية على أقل مما تم طلبه.

كان مكتب شئون المخدرات الدولية وفرض تطبيق القانون (وزارة الخارجية الأمريكية) غير قادر على تزويد المفتش العام بإعادة إعمار العراق بخطة إنفاق لتمويل السنة المالية ٢٠١١ الخاصة بها على أساس أن المواقف لم تستكمل بعد. وقد طلب مكتب شئون المخدرات الدولية وفرض تطبيق القانون (وزارة الخارجية الأمريكية) حوالي ٣١٥ مليون دولار، و٥٠٥ (٩٤٪) مما تم التخطيط له للتخطيطية نفقات برنامج تطوير الشرطة (PDP) لمدة حوالي ثلاثة أشهر.^{٣٧٨} للحصول على تفصيات أكثر على برنامج تطوير الشرطة الذي خطط له ومكتب شئون المخدرات الدولية وفرض تطبيق القانون (وزارة الخارجية الأمريكية)، انظر الباب ٣.

المشتريات العسكرية الأجنبية

لقد تم تسهيل تحديث قوات الأمن العراقية من خلال برنامج المبيعات العسكرية الأجنبية. وحالياً، التزمت الحكومة العراقية بـ٣٥٥ اتفاقية لبرنامج المشتريات العسكرية الأجنبية للحصول على أدوات دفاع وخدمات تقوم حكومة الولايات المتحدة بعرضها للبيع. وحتى تاريخ ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠، قامت الحكومة العراقية بتخصيص ٧٪ من مبلغ ٨,٣ مليار دولار لبرنامج المشتريات العسكرية الأجنبية. كما قامت الحكومة العراقية بتخصيص ٦٣,٩٪ من مبلغ ١,٩٧ مليار دولار في المعدات

ذكرت القوات الأمريكية في العراق أن الولايات المتحدة "تواجه خيار عمل استثمارات إضافية ملئ الفجوات الأساسية في قدرات قوات الأمن العراقية أو تقبل مخاطرة التقصير في قدرتهم على التأمين الكامل للعراق من التهديدات الخارجية والداخلية".



مرافق تخزين عمليات مستوועد التخزين الرئيسي في مخيم تاجي، الذي اكتمل في ٢٠١٠ تشرين الثاني/نوفمبر. (صورة سلاح المهندسين بالجيش الأمريكي)



وتقوم فرقه منطقة الخليج بترميم المقار العسكرية السابقة وتقوم بتحفيتها إلى الأكاديمية الدولية العراقية المستقبليه.
صورة سلاح المهندسين بالجيش الأمريكي

العراق بان يقوم قائد قيادة المنطقة المركزية للقوات المسلحة الأمريكية بتوجيه قائد القوات الأمريكية في العراق بعدم اتخاذ اي إجراء بشأن شراء أثاث أو معدات للأكاديمية الدولية العراقية، وإبلاغ الحكومة العراقية أنها مسئولية الحكومة العراقية لتقديم بهذا.◆^{٣١}

وجد المفتش العام الخاص لإعادة اعمار العراق أن الحكومة العراقية لم تقم بأى التزام
لتمويل عملية الأكاديمية الدولية العراقية بعد افتتاحها
المخطط له وأن الجيش الأمريكي لم يقم بشكل كاف بمعالجة
احتياجات الاعتناء الذاتي.

الجيش العراقي.^{٣٧} وقد قام المفتش العام لإعادة إعمار العراق بتدقيق مراحل سابقة من مشروع تاجي، بما فيها التزام الحكومة العراقية بالمقاصد لفريق العمل وتعزيز العمليات اللوجستية المعقدة في مرافق.^{٣٨}

وحتى تاريخ ٣١ كانون الأول/ديسمبر، ٢٠١٠، كان لدى سلاح الهندسة في الجيش الأمريكي ٨٢ مشروع إنشاء أمني يجري العمل بهم مع قيمة مجتمعة لهم ٢٩٥,٤ مليون دولار، والتمويلات كلها تقريباً تأتي من صندوق قوات الأمن العراقية، والمشروع الأكبر قيمة والتي تبلغ ٤٦,١ مليون دولار لبناء مجمع لواء شرطة الائتلاف الوطني في بغداد.^{٣٩}

كما انه تقوم أيضاً فرقه منطقة الخليج بتحويل المقار العسكرية السابقة العراقية في بغداد إلى الأكاديمية الدولية العراقية الجديدة (IIA). وقد تم تصميم الأكاديمية لتوفير الفصول وورش العمل في الحوار الاستراتيجي والتطوير المهني، واللغة الانجليزية لقاده الحكومة العراقية رفيعي المستوى وذوى المستوى التنفيذي. والمشروع الإنثاشي الذي يبلغ تكلفته من ١٣,٤ مليون دولار ويقوم صندوق قوات الأمن العراقية بتمويله من المقرر له أن ينتهي في صيف ٢٠١١. كما يقوم سلاح الهندسة في الجيش الأمريكي بترميم ١٠ مباني وإنشاء مبنيين جديدين في حرم الجامعة.^{٤٠}

وفي الربع السنوي الحالي، أطلق المفتش العام لإعادة إعمار العراق تقرير ليعالج المدى الذي كانت قد أعددته الحكومة العراقية للحفاظ على وتشغيل الأكاديمية الدولية العراقية بعد أن يكتمل البناء. وقد وجد المفتش العام لإعادة اعمار العراق أن الحكومة العراقية لم تقم باى التزام لتمويل عملية الأكاديمية الدولية العراقية بعد افتتاحها المخطط له وان الجيش الأمريكي لم يقم بشكل كاف بمعالجة احتياجات الاعتناء الذاتي مع الحكومة العراقية في المشروع الخاص بها لتنظيم المداولات. وبالإضافة إلى ذلك، تخطط وزارة الدفاع الأمريكية لفرض وإعداد المرفق بتكلفة إضافية تبلغ ١٢ مليون دولار. ويوصي المفتش العام لإعادة إعمار

سيادة القانون

- تطوير العمليات الحكومية والإجراءات لتوفير فرصة أفضل للنسب الضعيفة من السكان للوصول إلى الخدمات الحكومية والمعالجات القانونية
- ويقوم بتعزيز المعرفة العامة لمسؤوليات وحقوق المواطنين والإصلاحات بمحاسبة القانون العراقي
- وزياحة الاختصاص وتوفّر المهنيين القانونيين وشركاء المجتمع المدني للمساعدة في مساعدة العراقيين الضعفاء والمُحرومين

النظام القضائي العراقي

نظام المحكمة العراقية

في هذا الربع السنوي، استمر منسق حكم القانون ومكتب شئون المخدرات الدولية وفرض تطبيق القانون (وزارة الخارجية الأمريكية) في مساعدة الحكومة العراقية في تحديث نظامها القضائي، متضمنا المساعدة في تأمين مرافق المحكمة وتحديث ممارستها الإدارية.^{٣٧} وعلى الرغم من هذه المساعدة، فإن بعض المحاكم الجنائية ما زالت مثقلة بمعتقلي ما قبل المحاكمة. على سبيل المثال، في الفترة ما بين الأول من تموز/يوليو و٣٠ أيلول/سبتمبر، ٢٠١٠، فقد ذكر مجلس القضاء الأعلى أن أول محكمة التحقيق الجنائي في وسط الكرخ قد استكملت ٩٥٠ فقط من أصل ٣٦٧٧ قضية تلقتها، مما يجعلها تصل إلى نسبة استكمال قضايا تصل إلى ٣٦٪ تاركة قضايا متراكمة تصل إلى ٢,٧٧٧ قضية في مرحلة التحقيق. ومع ذلك، فخلال نفس الفترة، ذكر مجلس القضاء الأعلى أن محكمة التحقيق الجنائي بالأنبار قد خفّضت العدد المترافق لديها من القضايا في عام ٢٠١٠. وعلى الرغم من الفرق المليم في نسب استكمال القضايا بين محاكم التحقيق الجنائية ما زال موجودا، فإن منسق حكم القانون ذكر أن متوسط استكمال القضايا لمحاكم التحقيق في أنحاء العراق قد تحسّنت بشكل مستمر وهي حاليا تصل إلى ما يقرب من ٨٧٪.^{٣٨}

وتستمر محكمة الرصافة والتي تقع بالقرب من مركز احتجاز الرصافة في بغداد، في استكمال عدد قضايا مكافحة الإرهاب. أما المحامي العام للقضاء العسكري الأمريكي في الولايات المتحدة- فرقة عمل القانون والنظام العراقي (LAOTF) كان يعمل مع السلطة القضائية لإيجاد طرق

وحتى تاريخ يوم ٣١ من شهر كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠، كانت قد قامت الولايات المتحدة الأمريكية بتخصيص مبلغ ١,٩٧ مليار دولار وأنفقت مبلغ ١,٦٧ مليار دولار لتطوير سيادة القانون، بما فيها الامتثال لحقوق الإنسان في العراق.^{٣٩} ووفقاً لسفارة الولايات المتحدة الأمريكية في بغداد فإن برامج تحسين نظام العدالة—والذي يركز على زيادة الأمان القضائي، ومعالجة القضايا الجنائية بشكل أكثر كفاءة، وتحسين مراقبة واستيعاب مرافق الاعتقال—تظل جزءاً مركزاً من جهود الولايات المتحدة في الحصول على عراق موحد، وديمقراطي، واتحادية تكون في حالة سلام مع جيرانها وتتحالف مع الولايات المتحدة الأمريكية.^{٤٠}

وفي هذا الربع السنوي، استمر مكتب منسق حكم القانون (RoLC) مع فرق إعادةعمار المحافظات، ومكتب شئون المخدرات الدولية وفرض تطبيق القانون (وزارة الخارجية الأمريكية) في العمل مع وزارات متعددة من ضمنها وزارة الداخلية العراقية و مجلس القضاء الأعلى (HJC)، لتحسين ظروف الأمن للقضاء والإسراع في عملية إصدار بطاقات الأسلحة للقضاة وتفاهماتهم الأمنية الوقائية. ومساعدة ممثلين من البرنامج الدولي للمساعدة في التدريب على التحقيقات الجنائية (ICITAP) والخاص بوزارة العدل، والقوات الأمريكية في العراق، استمر أيضاً منسق حكم القانون في تضمين نظم تدريبية في مرافق الاعتقال الخاصة بوزارة العدل العراقية (MOJ) وعمل زيارات منتظمة لمراقبة الاعتقال الخاصة بوزارة الداخلية العراقية لتقدير الظروف ومراقبة أعضاء فريق العمل.^{٤١}

في ٤-٣ تشرين الثاني/نوفمبر عام ٢٠١٠، عقد منسق حكم القانون مؤتمر سيادة القانون الإقليمية في سفارة الولايات المتحدة في بغداد. وقد التقى حوالي ١٠٠ ضابط عسكري ومدني لتبادل الدروس التي تعلموها ولتقديم أفضل طريقة لتعزيز التقدم وسحب الوجود العسكري في العراق. وقد استعرض المؤتمر الولايات المتحدة الأمريكية والالتزامات الدولية مع المؤسسات القضائية الخاصة بالحكومة العراقية والتي يتم التخطيط لأن تحدث بعد رحيل القوات الأمريكية المحدد في كانون الأول/ديسمبر ٢٠١١.^{٤٢} في هذا الربع السنوي، منحت الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية عقد جديد لبرنامج يسمى الوصول إلى العدالة، ممهداً الطريق للعمل مع الشركاء العراقيين لتطوير منهج يهدف إلى:^{٤٣}

بعض المحاكم الجنائية لا تزال منتقلة بالعتقلين في انتظار الحكم.



نائب المفتش العام للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق يجتمع مع رئيس
عدل البصرة السيد حكمت، في البصرة، العراق، في ١٣ كانون الثاني/يناير
٢٠١١

عدد قضاة التحقيق من الممكن أن يزيد وإنهم سوف يحصلوا على تدريب في الطب الشرعي والمسائل التقنية الأخرى.

- ويظل الاهتمام الأكبر ملحوظاً منصباً على الأمان للقضاء. في كانون الثاني/يناير تم مهاجمة اثنان من القضاة، ويفوتون آخر. ويوجد حالياً ٥٢٣٠ رجل أمن يقوم بتغطية كل المحاكم وقضاة العراق البالغ عددهم ١٢٦٠ قاضي. وقد رفض مجلس الوزراء (COM) طلب ميزانية مجلس القضاء الأعلى لعام ٢٠١١ لتمويل ٤٠٠٠ رجل أمن إضافي وان مجلس القضاء الأعلى ما زال بدون سيارات مصفحة أو أسلحة.
- أن قانون الحكومة العراقية الخاصة يفرض التقاعد في سن ٦٣ مشكلة خطيرة. وفقاً لمدحت، هناك اقتراح تشريعي يجعل القضاة يظلون في منصبهم حتى سن ٧٠، مما سيسمح للعراق بانتداب أكثر موظفيها خبرة وتساعد في إزالة التراكم الكبير للقضايا. وحتى يتم تمرير ذلك الإجراء، يجب عليه أن يقدم الطلبات إلى رئيس العراق على أساس كل قاضي على حدة للحصول على إعفاء يسمح للقضاة المنتظمين بأداء عملهم حتى سن ٦٥ وأعضاء محكمة النقض إلى سن ٦٨ سنة.

مكافحة الفساد

دعم الولايات المتحدة لمؤسسات مكافحة الإرهاب العراقية ومنذ عام ٢٠٠٣ قدم مسئولي الولايات المتحدة مساعدة كبيرة للوكالات العراقية لمكافحة الإرهاب - هيئة النزاهة (COI)، المفتشين العموميين للوزارات (IGs)، و مجلس التدقير الأعلى. وفي مكتب شئون المخدرات الدولية وفرض تطبيق القانون الدولي (وزارة الخارجية الأمريكية) بالسفارة، يشرف مكتب منسق مكافحة الفساد (ACCO) على مبادرات

أكثر كفاءة لإدارة جلسات التحقيق الأولية والإسراع من القضايا للمحاكمة. وقد ذكر مجلس القضاء الأعلى أن القضاة في محكمة الرصافة قد استمعوا إلى ما يقرب من ١٤٨٨ قضية وانهوا ٧٤٨ قضية في الفترة بين الأول من تموز/يوليو و ٣٠ أيولو سبتمبر ٢٠١٠^{٣٦٩}

مبادرات مكتب شئون المخدرات الدولية وفرض تطبيق القانون (وزارة الخارجية الأمريكية) للإصلاح القضائي في أيولو سبتمبر ٢٠١٠، قدم مكتب شئون المخدرات الدولية وفرض تطبيق القانون (وزارة الخارجية الأمريكية) منح للقدرة الاستيعابية لمبني المحكمة الادارية إلى المركز القومي لحاكم الدولة وإدارة البيانات إلى معهد القانون الدولي وحقوق الإنسان. وبالإضافة إلى ذلك، فقد قام مكتب شئون المخدرات الدولية وفرض تطبيق القانون (وزارة الخارجية الأمريكية) بالتوقيع على اتفاقية مع برنامج الأمم المتحدة للتنمية (UNDP) للمساعدة في تقوية المهام الادارية الأساسية الخاصة بمجلس القضاء الأعلى على المستوى القومي والمستوى الإقليمي حتى عام ٢٠١٢^{٣٧٠}.

وذكر مكتب شئون المخدرات الدولية وفرض تطبيق القانون (وزارة الخارجية الأمريكية) أن برنامج التمويل الخاص به في السنة المالية ٢٠١١ سوف تدعم البرامج التي بدأت مؤخراً والتي توفر الخبراء التقنيين لتقديم المشورة بشأن الإصلاح القانوني، وامن المحكمة، والمسائل الادارية والتنظيمية الأخرى. كما يخطط أيضاً ومكتب شئون المخدرات الدولية وفرض تطبيق القانون (وزارة الخارجية الأمريكية) للستمرار في تمويل مستشارين سيادة القانون الذين يعملون في سفارة الولايات المتحدة الأمريكية وفي فرق إعادة أعمار المحافظات.^{٣٧١}

تحديث مجلس القضاء الأعلى
وفي لقاء مع المفتش العام لإعادة إعمار العراق في هذا الربع السنوي، قدم رئيس المحكمة العليا مدحت محمود تحديث لإنجازات مجلس القضاء الأعلى وقال انه ما زالت هناك العديد من التحديات تواجه مجلس القضاء الأعلى:
• وقد أنشأ مجلس القضاء الأعلى مكاتب تحقيق لكل القضاة. وقال مدحت أن العراق تعود إلى "الحياة الطبيعية"، وأنه يجب على الدولة أن تلاحظ القوانين التي تنص على أن التحقيق يكون من اختصاص السلطة القضائية وليس الشرطة. ومع ذلك بسبب نقص قضاة التحقيق، فإن الشرطة كانت تقوم بمهلة الفراغ (وفى الظروف العرجدة تقوم أيضاً القوات العسكرية بالمساعدة فيما اسماه مدحت "المناطق الساخنة"). وقد بدأ مجلس القضاء الأعلى في بناء قدرات تحقيق المحاكم المتعددة للبدء في تناول حالات أكثر من القضايا. وذكر مدحت أن



واحدة من ٣٠٠٠ مجلة من مجالات مكافحة الفساد للأطفال الصادرة عن لجنة النزاهة في كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠ لاستخدامها في تنفيذ أطفال المدارس العراقية.

تحقيقات هيئة النزاهة

عند الانتهاء من اي تحقيق، يتطلب القانون العراقي أن تقوم هيئة النزاهة بتقديم النتائج التي توصلت إليها إلى قاضي التحقيق ليقوم بالفصل فيها. وحتى تاريخ ٣٠ أكتوبر/سبتمبر حولت هيئة النزاهة أكثر من ٢٠٠٠ متهم إلى المحاكم في عام ٢٠١٠، متورطين في ادعاءات بالفساد يصل مجموعها إلى حوالي ٣٨٠ مليون دولار. أن وزارة الدفاع العراقية بها العدد الأكبر من الموظفين الذين تم إحالتهم إلى قضاة التحقيق، يليها في الترتيب وزارة الداخلية العراقية، ووزارة البلديات والأشغال العامة.^{٧٦٩}

كما ذكرت أيضاً هيئة النزاهة أن التحقيق أدى إلى ٤٨١ إدانة بين الأول من كانون الثاني/يناير و ٣٠ أكتوبر/سبتمبر، ٢٠١٠، من ضمنها إدانات لـ ٥٠ من موظفي الحكومة العراقية الذين يشغلون منصب مدير عام أو أعلى من ذلك. من بين الذين قمت بإدانتهم، كان هناك ٣٩٪ أدینوا بالتزوير (عادة ما تكون شهادات دراسية) و ٣٦٪ أدینوا بتدمير ملكية حكومية، و ٢٠٪ بالاختلاس.^{٧٨٠}

أسئلة قيادة هيئة النزاهة

بموجب القانون العراقي فإن مكتب مفوض هيئة النزاهة لديه كل الصلاحيات في توجيهه والتحكم في كل عمليات هيئة النزاهة،^{٧٨١} ويحتمل اشتراك المفوض في كل تحقيق فساد في

مكافحة الفساد في العراق. وقد ذكر أن تقدم الحكومة العراقية تجاه انجاز أهدافها في مكافحة الفساد كان بطيء، وما زالت المخاوف الأمنية، والشكوك القانونية، والقدرات المؤسسية المختلفة تعوق جهود الحكومة العراقية في مكافحة الفساد.^{٧٧٣}

وقد كان يقوم مستشارو البرنامج الدولي للمساعدة في التدريب على التحقيقات الجنائية بتقديم التدريب على التحقيق إلى موظفي هيئة النزاهة منذ عام ٢٠٠٤ من خلال التمويل الذي يقدمه مكتب شئون المخدرات الدولية وفرض تطبيق القانون (وزارة الخارجية الأمريكية) واتفاقية الوكالات بين وزارة الخارجية الأمريكية ووزارة العدل الأمريكية.^{٧٧٤} وفي قمة البرنامج في عام ٢٠٠٧، تم تكريم ١٥ مستشار من مستشاري البرنامج الدولي للمساعدة في التدريب على التحقيقات الجنائية لهذه المهمة.^{٧٧٥} وحتى تاريخ كانون الثاني/يناير ٢٠١١ تم تعيين ثلاثة من مستشاري البرنامج الدولي للمساعدة في التدريب على التحقيقات الجنائية في هيئة النزاهة لإدارة النشاطات في ثلاثة مناطق حتى خاتم البرنامج المقرر له تاريخ ٣٠ حزيران/يونيو، ٢٠١١.^{٧٧٦}

- وبناء القدرات الإدارية الخاصة بمدربين ومشরفين هيئه النزاهة من خلال التوجيه النشط
- مما يتيح لهيئة النزاهة التطوير والتنفيذ الكامل لإستراتيجية تدريب شامل وطني مستدام
- وتحسين الكفاءة التشغيلية الحالية لهيئة النزاهة

مع الدعم المقدم من فريق دعم المعلومات العسكرية (MIST) بسفارة الولايات المتحدة، كما يقوم أيضاً البرنامج الدولي للمساعدة في التدريب على التحقيقات الجنائية ومكتب تنسيق مكافحة الفساد بمساعدة هيئة النزاهة في توفير ٣٠٠٠ مجلة لمكافحة الفساد للتوزيع على أطفال المدارس العراقية في هذا الربع السنوي.^{٧٧٧}

كان لوزارة الدفاع أكبر عدد من الموظفين محالين لقضاء التحقيق.

في هذا الربع السنوي تقوم وزارات الزراعة، والتعليم، والثقافة، بالإضافة إلى مجلس الوزراء، بإدارة ورش عمل تهدف إلى تنفيذ أحكام الإستراتيجية القومية لمكافحة الفساد (NACS) للأعوام ٢٠١٤-٢٠١٠، والتي أصدرتها الحكومة العراقية في مارس ٢٠١٠. وحتى نهاية عام ٢٠١٠ كان قد امتنى معظم وزراء الحكومة العراقية إلى متطلبات أحكام الإستراتيجية القومية لمكافحة الفساد لاستكمال وتقديم خططهم الفردية لمكافحة الفساد إلى هيئة النزاهة.^{٧٧٨}



المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق يلتقي مع مسؤولين من الأكاديمية العراقية الجديدة
لمكافحة الفساد في ٨ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٠.

**ناله من سلطنة فعلية—
وكامنة—فإن منصب مفوض
لجنة النزاهة سيكون موعده
مهم للحكومة الجديدة.**

ناقلات الوقود لأنها تحتوى على ثلث كمية الوقود فقط التي تم طلبها بوجوب العقد ولم يفي الوقود الموجود بداخلها بالمواصفات المطلوبة. وقد أعرب المفتش العام لوزارة الكهرباء العراقية عن شكوكه في احتمال ارتكاب جريمة، ويتم الآن إجراء تحقيق في أصول تلك المؤامرة المزعومة.^{٣٨٦} كما يظل أيضاً موظفي المفتش العام أيضاً مستهدفين من العنف. في بداية كانون الأول/ديسمبر، قتل أحد أعضاء مكتب المفتش العام لوزارة الإسكان في شمال بغداد على يد قاتل غير معروف والذي استخدم سلاح مزود بكتام صوت.^{٣٨٧}

هناك مسائل أخرى هامة للتحقيق
في أواخر آب/أغسطس ٢٠١٠، أعلن مسؤولي المباني العراقية بشكل غير صحيح عن وجود اثنان من حاويات الشحن "مهجورتين" في جنوب العراق محمول تملّكتها الحكومة الأمريكية وقد تم بيعهم في المزاد بعد فترة قصيرة. وعندما علمت السفارة الأمريكية في بغداد أن أجهزة الكمبيوتر المحمول تم بيعها، طلبت إعادة فوراً، وبمساعدة رئيس الوزراء المالكي تم إعادة ٤٠٢٠ كمبيوتر محمول إلى وصاية الحكومة الأمريكية. ولكن وفقاً إلى منسق حكم القانون، ظل ٤٦٠ كمبيوتر محمول مفقود.

ولتسهيل سير تحقيق هيئة النزاهة في هذه المسألة، وفي ١٧ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٠، سمحت السفارة لخمسة من الموظفين الأمريكيين من الذين كانوا على صلة بموظفي المباني العراقي قبل موعد المزاد ليدلوا بشهادتهم في صورة مكتوبة إلى هيئة النزاهة. ومع ذلك فإن محقق هيئة النزاهة، قد حذر من أنه لا يزال يتمنى مسؤولي المباني ليوافقوا على التحقيق، حيث أن حالات الفساد قد تكون توقفت بواسطة مجلس الوزراء عملاً بـ(١٣٦) (ب) من قانون الإجراءات الجنائية العراقي.^{٣٨٨}

العراق. وقد قام المالكي رئيس الوزراء بتعيين القاضي الذي يشغل المنصب حالياً وهو القاضي رحيم العجيلي في كانون الأول/ديسمبر ٢٠٠٧. ومع ذلك، لم يقم مجلس النواب (الحكومة العراقية) بتأكيد تعينه، وبهذا يعمل فقط بقدرة مؤقتة ويكون عرضة لاستبداله تحت حرية تصرف رئيس الوزراء.^{٣٨٩} وبسبب سلطته الحقيقة -والمستترة-، يكون منصب مفوض هيئة النزاهة تعين هام للحكومة الجديدة.

- إقرار الذمة المالية**
يُوجَب أمر السلطة الائتلافية المؤقتة رقم ٥٥، والذي يستمر في حكم نشاطات هيئة النزاهة، ويجب على كل موظفين الحكومة العراقية ذوي الرتب المتوسطة والعلياً أن يقوموا بتقديم ملخص إقرار الذمة المالية سنوياً مع هيئة النزاهة.^{٣٩٠}
- ٥٠٪ نسبة الاستجابة لما يصل إلى ٣٤ من أصل ٥٦ وكالة تقوم بتوظيف الموظف المنضور
- ٠٪ نسبة الاستجابة لمجلس الوزراء
- ٠٪ نسبة الاستجابة لما يصل إلى ٢٤ رئيس وكالة مستقل (غير وزاري)
- ٠٪ (١٠ من أصل ١٨) نسبة الاستجابة لحكام المحافظات
- ٠٪ معدل الاستجابة للأفراد أكثر من ٣٤٠٠ أثرت في وزارة الداخلية

مفتشي العموم
في هذا الربع السنوي، استمر المفتشين العاملين للوزارات بالعراق في فحص دعاوى الفساد في داخل وزاراتهم. وفي تشرين الأول/أكتوبر أبلغ المفتش العام لإعادة إعمار العراق عن التحقيق في شراء وزارة الداخلية العراقية لكافشات قابل غير فعالة من شركة بريطانية تم إلغائها بوجب احتجاج المادة ١٣٦ (ب) من قانون الإجراءات الجنائية العراقية، والذي يسمح للوزير بوقف التحقيقات القضائية إلى نشاطات عمل الموظفين العاملين في هذه الوزارة. وفي هذا الربع السنوي أعلن المفتش العام بوزارة الداخلية العراقية عن نيته في إدارة تحقيق مشترك مع السلطات الأوروبيية عن الظروف المحيطة باكتساب هذه الأجهزة. ووفقًا للمفتش العام بوزارة الداخلية العراقية، فإن ٧٥٪ من العقد ذهب إلى العاملات التي تلقاها موظفي الحكومة العراقية.^{٣٩٠}

وفي تحقيق آخر هام، أعلن المفتش العام لوزارة الكهرباء العراقية أن مكتبه قد صادر عدد من ناقلات الوقود وهي تقوم بتوصيل وقود الديزل إلى محطات الطاقة الخاصة بوزارة الكهرباء العراقية في جنوب بغداد. تم مصادرة

• نشاطات خلية تفكير (بيت خبرة) لمكافحة الفساد

مبادرات مكافحة غسيل الأموال

ومنذ ٢٠٠٥، قام مسئولي سفارة الولايات المتحدة مساعدة الحكومة العراقية في إنشاء بروتوكولات حديثة لمكافحة غسيل الأموال والتي تتفق مع المقاييس المقبولة دوليا. وقد قاد الملحق المالي - بالاشتراك مع أفراد من دائرة الإيرادات الداخلية في إدارة التحقيقات الجنائية- هذه الجهود، والتي ترکز على تطوير قدرة البنك المركزي العراقي (CBI) لردع وكشف، ومنع غسل الأموال. وفي تموز/يوليو ٢٠١٠، بدأت وزارة الخزانة الأمريكية في العمل مع البنك المركزي العراقي لمساعدته في إنشاء مكتب الإبلاغ عن غسيل الأموال، وهي عملية مستمرة إلى الآن.^{٣٧١}

حقوق الإنسان

حماية الأقليات الدينية

كما يتضح من الهجوم على كنيسة سيدة النجاة السريانية الكاثوليكية في بغداد في ٣١ تشرين الأول/أكتوبر، فإن المسلمين ما زالوا يستهدفون الأقليات الدينية، مما يتسبب في أن يترك العديد منهم منزله طلبه للجوء في أي مكان آخر. وفي هذا الربع السنوي، ذكرت السفارة الأمريكية في بغداد أنها كانت قد قامت بإنشاء فريق عمل جديد، يرکز على حقوق الأقليات يقوده مساعد رئيس البعثة لتقديم المساعدة الانتقالية بيت بودي، ترکز على حقوق الأقليات. كما اجتمع مسئولون آخرون في السفارة بشكل منفصل مع رئيس ديوان الوقف المسيحي بشان الكيفية التي يمكن بها للوكالة زيادة المساعدة التي تقدمها إلى المجتمع المسيحي واجتمعوا مع نائب وزير المهاجرين والمهاجرين فيما يتعلق بالخدمات للمسيحيين النازحين.^{٣٧٢}

كما ذكرت وزارة الخارجية أن مكتب الديمقراطية، وحقوق الإنسان، والعمل (DRL) الخاص بها يخطط لتمويل مؤسسة العراق مشروع التعاون بين الأديان. وجهود الخمسة عشر شهراً تهدف إلى تعزيز المعرفة العامة والتزويج لحوار حول الميراث الديني وتعزيز الحرية الدينية، والتعاون بين الأديان والثقة والاحترام المتبادل بين الجماعات الدينية.^{٣٧٣}

محاربة العنف ضد المرأة

في هذا الربع السنوي، ذكرت وزارة الخارجية أن تحالف هارتلاند- منظمة غير حكومية (NGO) تلتقي دعم من مكتب الديمقراطية وحقوق الإنسان والعمل ملمساً من الناجين من التعذيب- استمر في تقديم الخدمات القانونية والاجتماعية والطبية والصحية العقلية إلى الأطفال والكبار

كما ابلغ مسئولي الولايات المتحدة والحكومة العراقية عن العديد من التطورات الهامة في مسائل مكافحة الفساد الأخرى في هذا الربع السنوي:

- وقد بدأ مجلس الوزراء في عملية تشكييل لجنة داخل الوزارات للتحقيق في تزوير الدبلومة والشهادات في الحكومة العراقية. وقد ذكرت وزارة التعليم العالي والبحث العلمي أنها كانت قد قامت بكشف أكثر من ٧,٠٠٠ شهادة دبلومه مزورة، على الرغم من أنها لم توضح إلى أي مدى قام العراقيين باستخدام هذه الدبلومات للحصول على وظيفة حكومية.^{٣٧٤}
- وقد ذكر نائب محافظ محافظة بغداد عن حوالي ٢٩٠٠٠ حالة من تزوير المنافع العامة الواضحة. وعندما طلب تقديم دليل على أحقيتهم في الحصول على منافع عامة، لم يستطع سوى ٧٥٠ من ٢٩,٠٠٠ تقديم الدليل.
- كما ذكر مجلس محافظة النجف حالة تتعلق بدعوى فساد في إنشاء مشروع مياه المجرى اللذان قامت بتنفيذهما وزارة البلديات والأشغال العامة، والذان يبلغ قيمتهما حوالي ٨٦ مليون دولار.^{٣٧٥}
- وقد صادرت وحدات الشرطة المسئولة عن تأمين مراافق النفط ستة من ناقلات الشحن تستخدم في تهريب النفط في الجزء الجنوبي من البلاد.^{٣٧٦}
- بدأت هيئة النزاهة في العمل على ٣٥٠ قضية تتعلق بدعوى مسئولين ديالى بتلقي رواتب الحكومية مضاعفة.^{٣٧٧}

افتتاح أكاديمية مكافحة الإرهاب

بعد أكثر من خمس سنوات من التأجيل، تم افتتاح الأكاديمية العراقية لمكافحة الفساد في بغداد في ٩ كانون الأول/ديسمبر، ٢٠١٠. أن المهمة الرئيسية للأكاديمية هي تدريب موظفي الحكومة العراقية والصحفين العراقيين في أفضل ممارسات مكافحة الإرهاب. ويكون موضوع هيئة النزاهة مسؤولاً عن إدارة الأكاديمية الجديدة، تحت رعاية مجلس الوزراء.^{٣٧٨} وتتلقي الأكاديمية المساعدة التقنية والدعم في تصميم وتنفيذ منهجها من الأكاديمية الدولية لمكافحة الإرهاب (IACA) برعاية الأمم المتحدة في إستراليا. واعتباراً من منتصف كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠، وافقت رسميًّا أكثر من ٥٠ دولة من بينها العراق على أن تشارك الأكاديمية الدولية لمكافحة الإرهاب.^{٣٧٩}

- في تدريب موحد لمكافحة الإرهاب ودعم الأبحاث
- التدريب في كل بلد على حدة ودعم الأبحاث
- برامج درجة جامعية متعددة التخصصات (تبدأ منتصف ٢٠١١)
- منصات للحوار والتواصل (مثل تجمعات الخريجين، والمناسبات الخاصة، ومؤتمرات لمكافحة الفساد)

عندما طلب تقديم دليل على أحقيتهم في الحصول على منافع عامة، لم يستطع سوى ٧٥٠ من ٢٩,٠٠٠ تقديم الدليل.

دفع جنائي للنساء والفيتات المتهمات بالدعارة. كما يقوم تحالف هارتلاند وشريكه بإجراء التدريب وتقديم العروض إلى المسؤولين عن إنفاذ القانون، ومقدمي الخدمات، الجمهور لزيادة الوعي وتشجيع زيادة مقاضاة المتاجرين بشكل غير قانوني (المهربين). في الآونة الأخيرة، عقد تحالف هارتلاند وبرنامج جامعة جونز هوبكينز في مجال الحماية ورشة عمل لأول مرة لدعم حكومة إقليم كردستان في صياغة تشريعات لمكافحة الاتجار الغير قانوني (التهريب). ووفقاً لمنسق حكم القانون، كانت الجامعة فعالة في العمل مع مستوى الحكومة في بغداد لتخطيط تشريع مماثل.^{٤٠٢}

يهدف مشروع التعاون بين الأديان إلى تعزيز المعرفة العامة وتشجيع الحوار حول تراث العراق الديني المتنوع.

مساعدة أراميل العرب ويستمر مكتب وزارة الخارجية لقضايا المرأة العالمية (S/GWI)، بالتعاون مع مكتب الديمقراطية وحقوق الإنسان والعمل، في مساعدة النساء العراقيات من خلال مبادرة الديمقراطية للمرأة العراقية وبرنامج أمانة لجنة الأراميل الذي تم نشره حديثاً. وهو جزء البرنامج الجديد، يعمل مكتب الديمقراطية وحقوق الإنسان والعمل ومكتب وزارة الخارجية لقضايا المرأة العالمية مع شركاء منظمة غير حكومية لتوفير الدعم المباشر والتدريب للأراميل العراقيات، والسيدات المعيلات للأسرة، وغيرهن من النساء الضعيفات في العراق في مجالات حقوق الإنسان، ومحو الأمية وتنظيم المشاريع، والمهارات المهنية. أن الهدف هو تمكن الأراميل العراقيات المحروميات من الحصول على مجموعات من المهارات الازمة ليصبحن مكتفين ذاتياً من الناحية الاقتصادية، وزيادة استقلالهن وتنويع مصادر أرزاقهم، ومساهمة في التنمية الاقتصادية في العراق.^{٤٠٣}

ضحايا العنف القائم على نوع الجنس وعائلاتهم. تم تقديم هذه الخدمات من خلال شركاء التنفيذ المحليين بدعم ومشاركة من جانب موظفي التحالف هارتلاند.^{٤٠٩} برامج الحماية المضادة للعنف القائم على نوع الجنس تتم في بغداد وكركوك والبصرة والسليمانية وأربيل، ودهوك. كما يتم تقديم تمثيل القانوني والدعم الاجتماعي إلى ضحايا العنف القائم على نوع الجنس الذين يريدون توجيه اتهامات جنائية ضد مرتكبي هذه الأفعال والذين يرغبون في رفع دعاوى فيمحاكم الأحوال الشخصية. معظم القضايا التي تم رفعها في محاكم الأحوال الشخصية في جميع أنحاء العراق هي طلبات للحصول على الطلاق بناء على دعاوى من العرف المنزلي، مع حالات ذات صلة من أجل النفقة وحضانة الأطفال. ويقدم المحامين الاستشارات القانونية، وتقديم القضايا، والتمثيل الكامل للقضايا، بينما يتوسط الأخصائيون الاجتماعيون مع العائلات لدعم إعادة الاندماج. كما يتم فحص النساء والفيتات في مراكز الاعتقال أو مراكز الشرطة في جميع محافظات العراق، ويوفر تحالف هارتلاند الأطباء في جميع الواقع ما عدا بغداد، فضلاً عن أماكن لإيواء السكان في إقليم كردستان.^{٤٠٠}

وقد قام تحالف هارتلاند بتوثيق العنف المؤسسي ضد النساء والفيتات وأعلن أنه سينشر قريباً تقريره عن تجارب النساء والفيتات في نظام العدالة الجنائية ومحاكم الأحوال الشخصية. من المتوقع أن يشمل التقرير توصيات لإجراء إصلاحات قانونية وسياسية تهدف إلى تحسين وصول المرأة إلى النظام القضائي العراقي.^{٤٠١} كما يقدم تحالف هارتلاند الخدمات القانونية والاجتماعية لضحايا الاتجار بالجنس في إقليم كردستان وبغداد والبصرة. ومعظم الخدمات القانونية تتضمن تمثيل

الاقتصاد

النفط والطلب العالمي أكثر من أي دولة أخرى مصدرة للنفط في الشرق الأوسط أو شمال أفريقيا.^{٤٨} ويظهر مدى من هذا التعرض في الشكل ٤.^٨

وفي الربع السنوي الحالي، تلقت الحكومة العراقية ١٣,٣٣ مليار دولار من عائدات تصدير النفط، أي أكثر من الربع السنوي الماضي بما يساوي ١,٩٦ مليون دولار.

وببلغ مجموع عائدات لعام ٢٠١٠ ٤٨,٨٣ مليون دولار تبلغ ١١,٨١ مليون عن عام ٢٠٠٩، و٩٢٠ مليون دولار أكثر من ٤٧,٩١ مليون دولار تم توقعها في ميزانية ٢٠١٠ الخاصة بالحكومة العراقية. ويمثل هذا الدخل من النفط حوالي ٩٠٪ من كل الإيرادات الحكومية، وثلثي الميزانية الاتحادية لعام ٢٠١٠ للحكومة العراقية، و٥٨٪ من الناتج الإجمالي المحلي العراقي (GDP).^{٤٩}

(الخدمات، والتصنيع، والزراعة، كل ذلك يساهم في الثالث المتبقى).

للحصول على نظرة مفصلة على الصلة ما بين النفط، والسعر، وعائدات الحكومة العراقية، والناتج الإجمالي المحلي العراقي، انظر الشكل ٤.^٩.

التضخم

بعد هبوط العراق بدرجة كبيرة في خلال النصف الأول من عام ٢٠١٠ ثم الثبات خلال الربع السنوي الثالث، فإن نسبة التضخم الأساسي السنوي العراقي ارتفعت إلى أكثر من ٣٪ خلال الربع السنوي الأخير. وحتى تاريخ تشرين الثاني/نوفمبر، كان متاحاً الشكل السنوي الشهري، كان التضخم الأساسي ٠,٧٪ أكثر من النقطة المئوية الكاملة فوق ١,٩٪ المسجلة لمعظم الربع السنوي السابق.^{٤١٠} وكان التضخم العام هامشياً أقل عند نسبة ٠,٥٪.^{٤١١} وما زالت الزيادة تترك يتوقع معدل التضخم العراقي أقل من المعدل المتوقع للبلدان أخرى في المنطقة لعام ٢٠١٠.^{٤١٢} ومن المتوقع أن يرتفع التضخم العراقي إلى حوالي ٥٪ في ٢٠١١ حيث تنتعش أسعار السلع العالمية وتقوم المحاصيل الضعيفة برفع تكلفة الطعام.^{٤١٣}

وتنتميزي الزيادة مع الزيادات المتوقعة في الأسعار العالمية بنحو ٥٪ على السلع غير النفطية والمأowat الغذائية والمأowat الخام الصناعية.^{٤١٤}

أما بالنسبة للعام الثاني على التوالي، فقد حافظ البنك المركزي العراقي على سعر صرف غير رسمي يبلغ ١,١٧٠ دينار عراقي مقابل دولار أمريكي واحد. من المتوقع أن

مع وجود الحكومة في مكانها، ونقوية الاستثمار الخاص في النفط،^{٤٤} والنمو حاد الذي يتوقعه صندوق النقد الدولي (IMF)،^{٤٥} يوجد سبب لنكون متفائلين بحدوث عن الاحتمالات المستقبلية الاقتصادية للعراق لعام ٢٠١١.

ومع ذلك، فإن الفساد ما يزال موجوداً بدرجة عالية، وظروف العمل التجاري صعبة،^{٤٦} وقدرة الحكومة الجديدة على معالجة القضايا الحساسة التي تؤثر في الاقتصاد لم تختر إلى حد كبير. وقد قام رئيس لجنة استثمار البصرة حيدر فضل بوضع التحدي في المنظور عندما أخبر المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بالتالي: "إننا لا نستطيع أن نقف فقط من النموذج السوفيتي إلى السوق الحرة". فهناك العديد من الخطوات للوصول لذلك.^{٤٧}

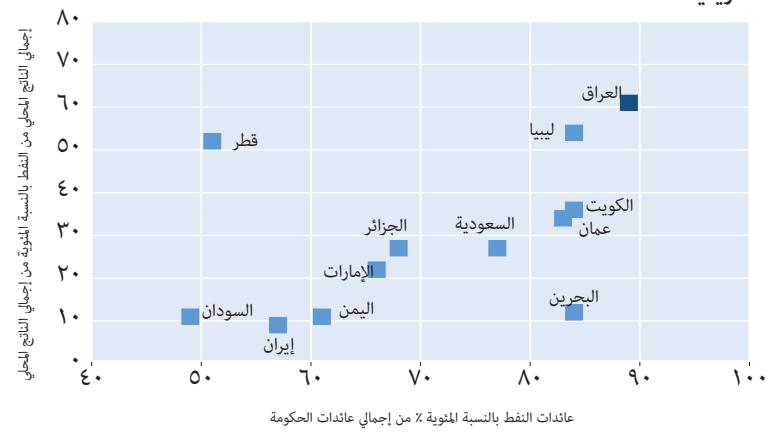
"لا نستطيع القفز مرة واحدة من النموذج السوفيتي للسوق الحرة. هناك العديد من الخطوات للوصول لذلك."

التوجهات والتطورات الاقتصادية الهامة

وبظل الاقتصاد العراقي معتمداً بدرجة كبيرة على قطاعه الخاص بالنفط وسيظل هكذا في المستقبل المتوقع. ونظراً للغموض الذي يحيط بأسواق الطاقة العالمية، فإن الأداء الاقتصادي للعراق أكثر عرضة لتقلبات أسعار

الشكل ٤.٨

اعتماد الاقتصاد على النفط من بين الدول المختارة من الشرق الأوسط وشمال أفريقيا، ٢٠١٠

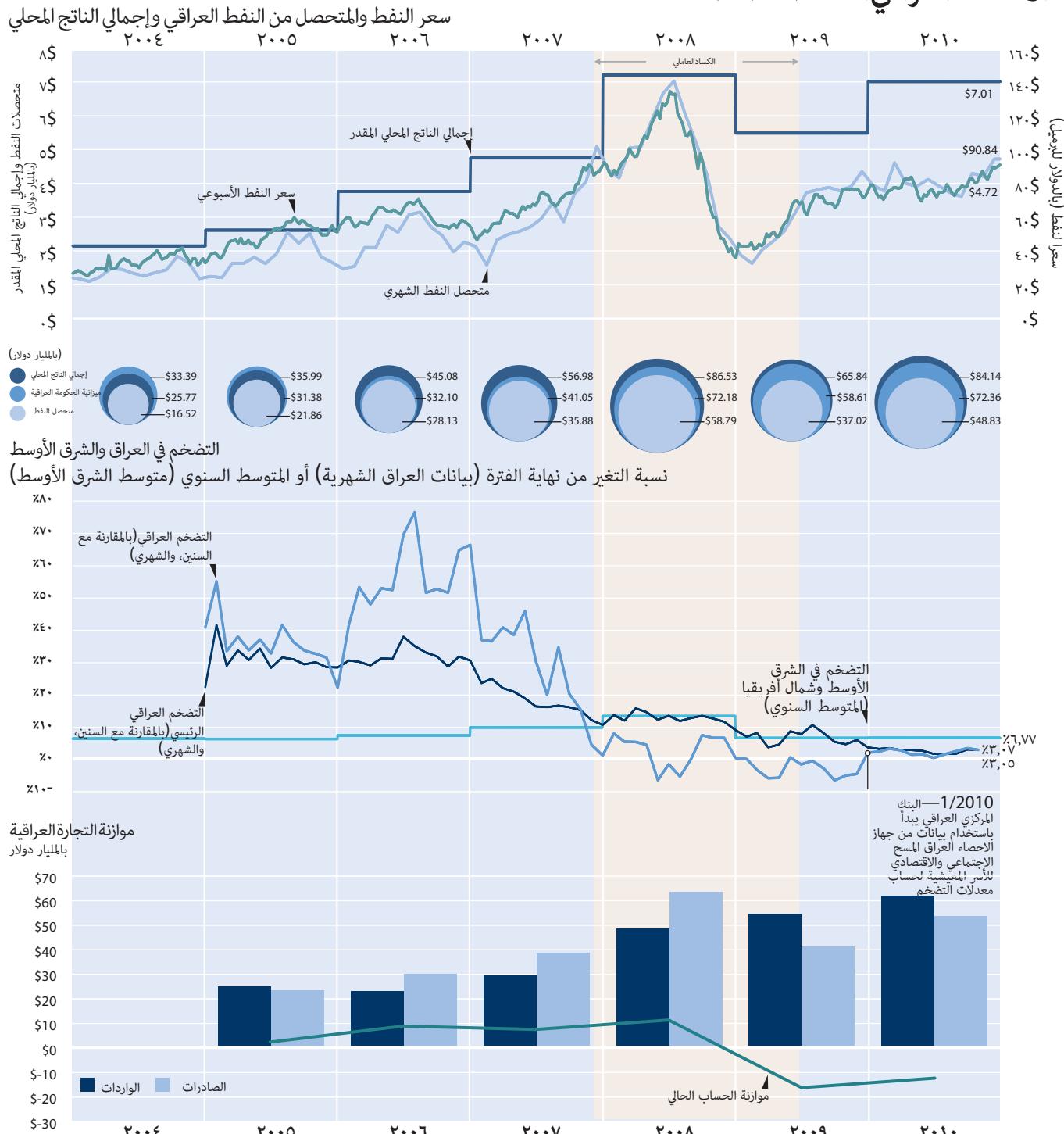


عائدات النفط بالنسبة المئوية % من إجمالي عائدات الحكومة

المصدر: IMF، توقعات الاقتصاد الاقليمي: الشرق الأوسط وآسيا الوسطى، ٢٠١٠/١٠، ص ١٥.

الشكل ٤.٩

الاقتصاد العراقي، ٢٠٠٤-٢٠١٠





المفتش العام نائب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق يتحدث في اجتماع المجلس الدولي للمشورة والرقابة في العراق في جنيف. يوم ٦ كانون الثاني/يناير ٢٠١١.

الاستثمار إلى الأمام مع إعادة إعمار العراق". وقد تم التخطيط لإنشاء فروع إضافية من المحكمة في البصرة والموصول.^{٤٢٤} في ٢٩ كانون الأول/ديسمبر، قام رئيس الوزراء المالكي بتوقيع حكم قضائي لضمان ملكية المستثمرين للأراضي لصالح مشاريع الإسكان بدون دفع مبلغ مقدم في مقابل أن تحصل الدولة على نسبة محددة من الوحدات التي تم بناؤها. كما يوفر الحكم القضائي أيضاً تأجير وتخفيص الأرض للعديد من المشاريع الاستثمارية التجارية الأخرى، بما فيها تلك التي في الزراعة والسياحة والصناعة.^{٤٢٥}

ومع ذلك، ما زال العراق مكاناً صعباً للقيام بالأعمال التجارية. وفي تصنيفه الأخير لسهولة القيام بالعمل التجاري، قام المصرف العالمي بتصنيف العراق في المرتبة رقم ١٦٦ من أصل ١٨٣ دولة. في قياس سهولة بدء عمل تجاري، كان ترتيب العراق التاسعة من أسفل.^{٤٢٦} قام مؤشر مدركات الفساد للشفافية الدولية بتصنيف العراق الرابعة في ترتيب الدول الأكثر فساداً في العالم والأكثر فساداً في منطقة الشرق الأوسط.^{٤٢٧}

الفصل VII عقوبات

في يوم ١٥ كانون الأول/ديسمبر، قام مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة (UNSC) بإعادة العراق إلى الموقف القانوني والدولي الذي كانت عليه قبل غزو الكويت عام ١٩٩٠ بواسطة تمرير ثلاث قرارات لتغلق معظم وصيارات الفصل VII.

- إنهاء العقوبات التجارية المتعلقة بأسلحة الدمار الشامل. وقرار مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة (UNSCR) ١٩٥٧ ينهي العقوبات التجارية التي تم وضعها لعزل حكومة صدام حسين سياسياً ومنعها من تطوير أسلحة الدمار الشامل (WMD).^{٤٢٨} والعقوبات في إحدى النقاط تقوم بمنع استيراد كل

وتمرر هذه السياسة على الأقل خلال عام ٢٠١١.^{٤١٥} ومع ذلك، فإن أي انكماش في أسعار النفط أو أي نكسة سياسية كبيرة بما يكفي لتسبيب تآكل الثقة قد تتطلب من البنك المركزي العراقي أن يدعم هذه النسبة بواسطة استغلال احتياطي النقد الأجنبي الكبير للبلاد في شراء الدينار.^{٤١٦}

النمو

ونقلاً عن إنتاج وتصدير النفط الأقل من المتوقع، فإن صندوق النقد الدولي في تشرين الأول/أكتوبر يقوم بتخفيف تقديره لنمو الناتج الإجمالي المحلي الحقيقي العراقي لعام ٢٠١٠ بأكثر من النصف من ٧,٣٪ إلى ٦,٧٪.^{٤١٧} ومع ذلك، فإنه من المتوقع أن تقوم الوتيرة المتسارعة للاستثمار الأجنبي المباشر الجديد في مجالات النفط العراقية بتعزيز النشاطات الاقتصادية العامة المتعلقة بالنفط إلى الدرجة التي كان قد رفع إليها صندوق النقد الدولي توقعاته السابقة لنمو الناتج الإجمالي المحلي في عام ٢٠١١ من ٧,٩٪ إلى ١١,٥٪.^{٤١٨} وفي عام ٢٠١٢ من ٧,٦٪ إلى ١١,٥٪.

وعلى الرغم من التصريحات في الربع السنوي الحالي عن مشاريع البناء الكبري الجديدة،^{٤١٩} مما يزال تقدير نمو الناتج الإجمالي المحلي الحقيقي الغير متعلق بالنفط لعام ٢٠١١ بدون تغيير عند حوالي ٤,٥٪.^{٤٢٠} وذلك لأن قطاع النفط لا يوفر سوى جزء صغير من الوظائف في العراق، حتى أن نمو الناتج المحلي الإجمالي المكون من رقمين يبدو أنه من غير المرجح أن يخوض كثيراً في معدل البطالة الحالية المرتفعة أو استيعاب أعداد كبيرة من الشباب العراقيين الذين يدخلون سوق العمل سنوياً.^{٤٢١} والرقم البطالة الأخيرة المذكورة من قبل المنظمة المركزية للإحصاء وتكنولوجيا المعلومات التابعة للحكومة العراقية — ١٥,٣٪ — هو من عام ٢٠٠٨.^{٤٢٢} وعلاوة على ذلك، فإن التوقعات بالنسبة للقطاع الزراعي، أحد أكبر مصادر تشغيل العمالة في البلاد، لا يزال غير مؤكد بعد سنتين من سقوط الأمطار الذي كان أقل من المتوسط.^{٤٢٣}

مناخ الاستثمار

اتخذت الحكومة العراقية خطوات في الربع السنوي الحالي لتحسين مناخ الاستثمار للاقتصاد العراقي:

- وقد قام مجلس القضاء الأعلى العراقي بإنشاء محكمة خاصة في بغداد لتقديم بالفصل في النزاعات المتعلقة بالمستثمرين الأجانب. ووفقاً للمتحدد باسم مجلس القضاء الأعلى، فإن الهدف الرئيسي للمحكمة هو حماية رأس مال الاستثمار الأجنبي "الدفع عملية"

حتى مع نمو الناتج المحلي الإجمالي برقمين زيادة إلا أنه يبدو من غير المرجح أن يحدث هذا تقليلاً في معدل البطالة الحالية المرتفعة.

الخاصة بصندوق تنمية العراق الذي تم القيام به خلال ٢٠٠٩ و ٢٠١٠. وقد وجد المدققون أن هناك أكثر من ٢٠٠ مليون دولار في شكل موارد مالية تم ضبطها أو اكتسابها من الممكن أن تبقى في الحسابات المتعددة التابعة لصندوق تنمية العراق.^{٤٣١}

- برنامج النفط مقابل الغذاء. قرار مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة لعام ١٩٥٨ ينهي كل النشاطات المرتبطة ببرنامج النفط مقابل الغذاء، والذي تم تشغيله خلال الفترة من ١٩٩٦-٢٠٠٣ وسمح للحكومة العراقية باستخدام إيرادات النفط لشراء الأغذية والأدوية. وعقب تمرير هذا القرار، كان سيتم نقل المتبقي من تمويلات برنامج النفط مقابل الغذاء إلى صندوق تنمية العراق، أقل مبلغ يصل إلى ١٥١ مليون دولار، والذي تم الاحتفاظ به لدفع المصاروفات وتوفير التعويض.^{٤٣٢}

وتظل جوانب علاقات العراق بالكويت معرضة لشروط الفصل VII بما في ذلك الالتزام باستمرار دفع قيمة الإصلاحات بالكويت:^{٤٣٣}

النفط والغاز

إنتاج النفط الخام وتنمية الحقول ويبلغ متوسط إنتاج النفط الخام في الربع السنوي الحالي ٢,٤٠ مليون برميل في اليوم، بزيادة عن الربع السنوي السابق تبلغ ٣٪. ولكنها أقل بما

المنتجات تقريبا فيما عدا الأغذية والأدوية، بما في ذلك المواد الكيميائية والم הוד الأخرى المستخدمة في الصناعة والإنتاج الزراعي، بالإضافة إلى أي مواد نووية- مثل تلك المستخدمة في الإغراض الطبية.^{٤٣٤} وبينما كان رفع العقوبات الأخيرة كان تصريح سياسي إلى حد كبير إلا أنه يسمح للعراق بتطوير برنامج طاقة نووية مدني سلمي.^{٤٣٥}

• حماية إيرادات النفط العراقية. أما قرار مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة لعام ١٩٥٦ يقدم تمهيداً نهائياً حتى ٣٠ حزيران / يونيو ٢٠١١ لحماية إيرادات النفط العراقية من الدائنين الدوليين الذين ما زالوا يبحثون عن تعويض لأعمال العراق خلال فترة حكم صدام. وقد بلغ عباء الدين الدولية من تلك الحقيقة أكثر من ١٢٠ مليار دولار في نهاية عام ٢٠٠٤.^{٤٣٦} ولكنها في الآونة الأخيرة قدرت بنحو ٤٦ مليار دولار ٨٧-٨٨ مليار دولار.^{٤٣٧} وسوف يتم حل صندوق تنمية العراق (DFI) والذي كان يعمل كخطاء حماية لإيرادات النفط العراقية بالإضافة إلى الهيئة الدولية الاستشارية والرقابية للعراق (IAMB)، والذي يتحمل مسؤوليات الإشراف على صندوق تنمية العراق منذ أن تم إنشاؤه بواسطة الأمم المتحدة في عام ٢٠٠٣.^{٤٣٨} من المتوقع أن تقوم لجنة الخبراء المالين (COFE) التي يرأسها رئيس مجلس التدقيق الأعلى العراقي بإدارة خلافة صندوق تنمية العراق.^{٤٣٩} وفي اجتماع المجلس الدولي للمشورة والرقابة في العراق في ٦ كانون الثاني/يناير ٢٠١١ قدم المفتش العام الخاص لإعادة اعمار العراق تحديث لنتائج الأربعة تدقيقات

٤١٠ الشكل

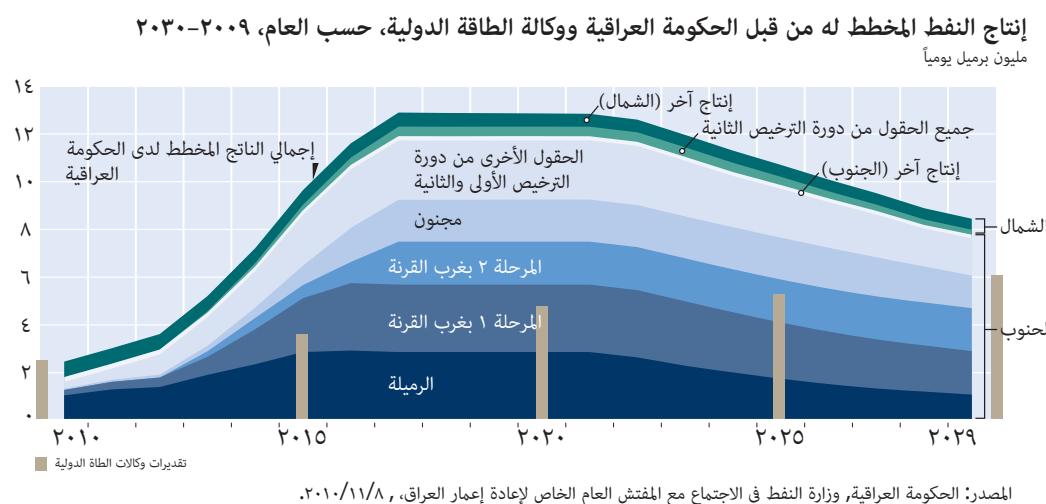
منتجات وصادرات النفط الخام، حسب الشهر، ٢٠٠٣/١٠-٢٠١٠/١٢

مليون برميل يوميا



المصادر: NEA-I, RDA على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق الحصول على بيانات بتاريخ ٢٠١١/١/١١، ٢٠١٠/٦/٤، ٢٠١٠/٧/٦، ٢٠١٠/٨/٤.

الشكل ٤.١١



في اليوم.^{٤٤٦} ومع ذلك، فقد لاحظت انه حتى هذه الزيادة الأكثر تواضعاً تشكل حصة كبيرة من الارتفاعات المتوقعة في إنتاج الأوبك (منظمة الدول المصدرة للبترول (OPEC)، خلال ربع القرن المقبل، وتمكن العراق من التساوي مع إنتاج إيران من النفط في وقت ما خلال الخمس سنوات المقبلة.^{٤٤٧} للحصول على توزيع توقعات الحكومة العراقية والمقارنة بين تقديرات وكالة الطاقة الدولية، انظر الشكل ٤.١١.

وتستر شركات النفط العالمية الكبرى في زيادة العمليات في حقول النفط العراقية الجنوبية في الرابع السنوي الحالي:

- ففي الرميلة، ذكرت شركة بي للنفط البريطانية (BP) وشركة البترول الوطنية الصينية، أنهم قد قاموا في كانون الثاني/يناير بزيادة إنتاج إلى أكثر من ١٠٪ فوق نسبة معدل الإنتاج الأولى لما يصل إلى ١٠٦٦ مليون برميل في اليوم تم الاتفاق عليها في كانون الأول/ديسمبر ٢٠٠٩. وقد ذكرت شركة بي للنفط البريطانية انه تم الآن تعيئة ٢٠٪ منصة جديدة في الحقل وتم حفر ٤١ بئر في ٢٠١٠.^{٤٤٨} وقد اشتركت شركة النفط الدوليتين مع شركة نفط الجنوب العراقية لتكوين كيان جديد، منظمة عمليات الرميلة (ROO). تقوم شركة النفط البريطانية بتوفير التدريب، والمراقبين، والنظم، والخبرة إلى منظمة عمليات الرميلة.^{٤٤٩}

- وفي حقل الزبير، ذكر الكونسورتيوم الذي يقوده شركة ايني أن متوسط معدلات الإنتاج ٢٣٦,٠٠٠ برميل في اليوم (BPD) حيث انه يعمل باتجاه هدف

يساوي ١٪ من نفس الربع السنوي لعام ٢٠٠٩.^{٤٥٠} للحصول على مستويات إنتاج النفط الخام والتصدير منذ عام ٢٠٠٣، انظر الشكل ٤.١٠.

وتقدير الحكومة العراقية تحليل مفصل في الرابع السنوي الحالي عن كيفية توقعها لتحقيق هدفها الطموح لإنتاج ١٢ مليون برميل في اليوم بحلول عام ٢٠١٧، اي حوالي خمسة أضعاف مستوى الإنتاج الحالي. ومن المتوقع لثلاثة حقول نفط جنوبية- الرميلة وغرب القرنة، ومجنون- أن تقوم بإنتاج ٩,٢٤ مليون برميل في اليوم أو أكثر من ثلاثة أرباع المجموع.^{٤٥١} وفي تشرين الثاني/نوفمبر توقعت وزارة النفط أن يصل الإنتاج إلى ٣,٣٦ مليون برميل في اليوم بحلول نهاية عام ٢٠١١.^{٤٥٢} كما يهل الخبراء الخارجيين للموافقة على أن قدرة العراق على الإنتاج كبيرة، ولكنهم ينظرون إلى هدف الحكومة العراقية بشك.^{٤٥٣} ولا يتطلب فقط تحقيق هدف الإنتاج الرسمي استثمار كبير- والذي قدره البعض ليصل إلى ١٥٠ مليار دولار أو أكثر^{٤٥٤}- ولكن أيضاً التغلب على تحديات السياسة، والتحديات اللوجستية، والنقل، والبنية التحتية.^{٤٥٥} وقد توصل تقرير عام ٢٠٠٧ الذي أعدته شركة فوستر ويلر الهندسية الأمريكية إلى أن مستويات التأكل المفرطة في خطوط الأنابيب الرئيسية وضععthem في خطر الفشل.^{٤٥٦}

وفي توقعات الطاقة العالمية ٢٠١٠ والتي أصدرتها وكالة الطاقة الدولية في كانون الأول/ديسمبر توقعت أن الأمر سيستغرق حتى عام ٢٠٣٠ ليزيد إنتاج النفط العراقي عن ٦ مليون برميل في اليوم- فقط نصف هدف الحكومة العراقية لعام ٢٠١٧ لتحقيق ١٢ مليون برميل

خبراء من الخارج بـ١٠٠ مليون إلى
الموافقة على أن قدرة العراق
على الإنتاج كبيرة. ولكن
يرى هدف الحكومة العراقية
بشكل

على دفعة فورية تصل إلى ١٥٠,٠٠٠ برميل في اليوم إذا كان يمكن حل نزاع الحكومة العراقية مع حكومة إقليم كردستان قريباً بشأن صادرات النفط المتوقفة من إقليم كردستان في عام ٢٠٠٩^{٤٦}.

وقد أعلن نائب رئيس الوزراء العراقي حسين الشهرياني الذي تولى حقيبة النفط في الحكومة السابقة، في كانون الأول/ديسمبر أنه قد تم توقيع عقود بناء اثنين من أربع محطات منصات عائمة بحرية جديدة (SPM) في الخليج الفارسي جنوب البصرة.^{٤٧} وتشير التقييمات المستقلة إلى أن من المرجح أن تكتل أول محطتين، بالإضافة إلى خطوط الأنابيب التي تمر تحت البحر الجديدة ذات القياس ٤٨ بوصة إلى محطة نفط البصرة (ABOT) بحلول أوائل عام ٢٠١٢، تليها الثالثة في أواخر عام ٢٠١٢. ويقدر استكمال الرابع في الفترة بين منتصف ٢٠١٣ ووقت ما من عام ٢٠١٥.^{٤٨} من الممكن أن يقوم استكمال الأنابيب وجميع محطات المنصة العائمة البحرية بمضاعفة قدرات التصدير إلى ما بين ٤ مليون برميل في اليوم و٥٤ مليون برميل في اليوم.^{٤٩} ويجري العمل في مشروع لبناء ٣٥ وحدة تخزين نفط جديدة في جنوب العراق. ستحل هذه الخزانات محل ٦٦ خزان نفط في منطقة الفاو كان قد تم تدميرهم خلال حرب إيران والعراق.^{٥٠}

عملية تركيب نظام عدادات
النفط الشامل خارج الجدول
الزمي لها.

تأخر تركيب نظام قياس النفط شامل عن الجدول الزمني المقرر له، وبناء على طلب المجلس الدولي للمشورة والرقابة في العراق، فقد قامت شركة برايس ووترهاوس كوبرز (بي دبليو سي) (PWC) بتوسيع نطاق العمل الخاص بالتدقيق المؤقت لعام ٢٠١٠ لصندوق تنمية العراق ليتضمن مراجعة للبرنامج. أن قياس تدفق النفط الخام من المصدر إلى نقطة النهاية يسمح للسلطات بتعقب حجم النفط وأيضاً تتبيلهم إلى أي عملية شفط غير قانونية. وقد كان دائماً كل من سرعة وجودة تركيب متر النفط من القضايا التي يهتم بها المجلس الدولي للمشورة والرقابة في العراق. وجذ المدققون الخارجيون التابعين للمجلس الدولي للمشورة والرقابة في العراق في كانون الأول/ديسمبر ٢٠٠٨.

تقريباً بعد أربع سنوات من توصيتها الأولى لنظام قياس النفط لكل حقول النفط، ومحطات النفط، والمصافي – انه لم يتم تركيب إلا ثلث القياسات المخطط لها فقط.^{٥١} وفي تشرين الثاني/نوفمبر، قامت الحكومة العراقية بتزويد مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة بمعلومات توضح أنها بحلول ٣٠ أيلول/سبتمبر، ٢٠١٠، استكملت



واحدة من ٤٠ منصة من المنصات الجديدة التي تعمل الآن في حقل نفط الرميلة.
صورة: شركة النفط البريطانية

طويل المدى للوصول إلى ١,٢ مليون برميل في اليوم. وتمثل نسبة الإنتاج الحالي زيادة تساوي ٢٩٪ من حجم البداية الأولية التي تساوى ١٨٣,٠٠٠ برميل في اليوم.^{٥٢}

- وللمراحل الأولى من غرب القرنة، التزم كل من اكسون موباييل وشركة شل الهولندية الملكية برفع الإنتاجية بما يصل إلى ٥٠٠,٠٠٠ برميل إضافي في اليوم بواسطة استغلال خزانات إضافية في الحقل. والهدف الجديد في غرب القرنة هو زيادة الإنتاجية الحالية من ٢٤٤,٠٠٠ برميل في اليوم إلى ٢,٨٢٥ مليون برميل في اليوم في خلال ستة سنوات.^{٥٣}
- وفي حقل المجنون أعلن كل من شل وبتروناس في تشرين الثاني/نوفمبر أنهما قاماً بتوقيع عقد مع هاليبورتون وشركتين آخرين لإنشاء مخيم عمليات وحفر ١٥ بئر على الأقل.^{٥٤}

وفي شمال العراق، أعلنت لجنة نفط نينوى في نوفمبر أن الإنتاج في حقل نفط باقنة قد استأنف العمل لأول مرة في ٢٠ عاماً.^{٥٥}

في وسط هذا النشاط المتزايد، وقد تم اتصال فريق دعم شركة النفط العالمية لوكالات الحكومة الأمريكية والتي نشا في آب/أغسطس ٢٠١٠ مع شركات النفط العالمية (بعض النظر عن الدولة أو الإقليم) لمساعدتهم على التعامل مع التحديات الإدارية، اللوجستية والبيروقراطية لعملياتهم.^{٥٦}

الصادرات النفط الخام وزيادة القدرة

في الربع السنوي الحالي كان متوسط صادرات النفط ١,٩٥ مليون برميل في اليوم، لتصل إلى ٤٪ من الربع السنوي السابق و٤٪ أعلى من نفس الربع السنوي في عام ٢٠٠٩.^{٥٧} ومن الممكن أن تحصل صادرات النفط

الجدول ٤.٦
تنفيذ خطة تركيب عدادات النفط

الشركة	الشركات المصدرة	إجمالي الخطة	مخططة في ٢٠١٠/٩/٢٠١٠	نفذت في ٢٠١٠/٩/٢٠١٠	النسبة المئوية للتنفيذ
شركة نفط الجنوب	الشركات المصدرة	١٣٧	١٦	٤٣	%٢٦٩
شركة نفط ميسان		٦٥	١٢	٢٩	%٢٤٢
شركة النفط الشمالية		١٨٨	٧٦	٨٦	%١١٣
شركة مصافي ميدلاند	الموزعين	٥٩٢	١٠٧	١٨٧	%١٧٥
شركة غاز الشمال		٦٩	٢٨	٢٩	%١٣٩
شركة أتابيب النفط		٤١٠	٤٠٢	٣٦٥	%٩١
شركة مصافي الشمال		٢٣٩	٢٣٩	١٩٥	%٨٢
شركة تعبئة الغاز		٤٩	٣٤	٢٥	%٧٤
شركة غاز الجنوب		٢٠	٨	٣	%٣٨
شركة مصافي الجنوب		١٣٧	٦٧	٢٤	%٣٦
شركة توزيع المنتجات النفطية		٢,٩٩٥	٢,٣١٣	١٩٥	%٣٠
الإجمالي		٤,٨٩٨	٣,٣٠٢	١,١٩١	%٥١

المصدر: مجلس الامن، ٥١٧/٢٠١٠/٥، "مذكرة شفهية مؤرخة ٢٨ تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٠ منبعثة الدائمة للعراق لدى الأمم المتحدة موجهة إلى رئيس مجلس الأمن".

المُسيَّل بنسبة ١٧٪ بالمقارنة بنفس الربع السنوي لعام ٢٠٠٩. وقد تم استيراد ما يقرب من ربع موارد البلاد من الجازولين في الربع السنوي الحالي، بانخفاض من ٣٣٪ خلال نفس الفترة من عام ٢٠٠٩.^{٤٦٦} وتخبط العراق لإنشاء أربع مصافي جديدة تابعة للحكومة العراقية، والتي من الممكن أن تضاعف تكريباً من سعة المصفاة الموجودة.^{٤٦٧}

الغاز الطبيعي
وفقاً لوزارة النفط، أن متوسط إنتاج الغاز الطبيعي (MCF) يصل إلى ١,٤١٣ مليون قدم مكعب (MCF) في اليوم خلال ١١ شهراً الأولى من عام ٢٠١٠، وقد اندلعت ٥١٪ من هذه الكمية.^{٤٦٨}

في ١٤ تشرين الثاني/نوفمبر، قامت وزارة النفط بتوقيع عقود تمهيدية لتطوير اثنان من ثلاثة حقول غاز طبيعي غير مصاحب للنفط تم تقديمها في زيادة ٢٠١٣/أكتوبر. وقد تم توقيع عقد واحد مع الكونسورتيوم الذي يجمع شركة تيابو التركية، وشركة الطاقة الكويتية (KEC)، والمؤسسة الكويتية للغاز (Kogas) لتطوير حقل غاز المنصورية في شرق العراق.^{٤٦٩} وتم توقيع الاتفاق الثاني مع شركة تيابو التركية وشركة الطاقة الكويتية لتشغيل حقل غاز سيبا الأصغر في جنوب العراق.^{٤٧٠} وقد تم تأجيل استكمال العقد الثالث لتطوير حقل عكاس في غرب محافظة الانبار وسط تقارير عن مقاومة محلية لشروط العقد.^{٤٧١} وعكاس هي أكبر الحقول الثلاثة، والتي اختبرت جميعاً

العمل على ٥١٪ من ٣,٣٠٢ متر التي كان من المخطط تركيبها في هذا الموعد (انظر الجدول ٤.٦). وقد ذكرت أيضاً أن العمل كان مستمراً على نظام لقياس النفط الخام الذي يتم تصديره من محطة نفط البصرة. وقد تم استكمال نظام يضم ١٢ متر في محطة نفط خور العمایة^{٤٧٢} وتدعم خطة قياس الحكومة العراقية إلى مجموع ٤,٨٩٨ متر.^{٤٧٣} وذكرت شركة بي دبليو سي انه ليس كل الأمتار التي تم تركيبها تم استخدامها على النحو المقصود. للتنفيذ الكامل للمخطط الزمني للتركيب بحلول نهاية ٢٠١١، أوصت شركة بي دبليو سي بتعيين طرف مؤهل تقنياً ومستقل للتحقق من استكمال، وفعالية، وكفاءة الخطة بمجرد أن يتم تنفيذها بشكل كامل.^{٤٧٤}

معامل التكرير ومنتجات البترول
ارتفاع بشكل كبير في الربع السنوي الحالي الإنتاج المحلي للجازولين، ووقود дизيل، والكيروسين، وغاز البترول المُسيَّل (LPG)، بالإضافة إلى المورد الكلي لكل من هذه المنتجات البترولية بالمقارنة مع نفس الربع السنوي في عام ٢٠٠٩. ولتلبية الطلب المتزايد، لا تزال العراق تستورد البنزين وغاز البترول المُسيَّل - ولكن للمرة الأولى منذ أكثر من عام، انقضت ثلاثة أشهر دون استيراد لاي وقود ديزل. وما زالت العراق أيضاً مكتفية ذاتياً في إنتاج الكيروسين خلال الربع السنوي. وقد ارتفعت إنتاجية المصفاة بنسبة ٢٧٪ في الربع السنوي الحالي، والجازولين بنسبة ٣٧٪، والكيروسين بنسبة ٢٦٪، وغاز البترول

قامت وزارة النفط بتوقيع عقود تمهيدية لتطوير اثنان من ثلاثة حقول غاز طبيعي غير مصاحب للنفط تم تقديمها في زيادة ٢٠١٣/أكتوبر.

ما يصل إلى ١ دولار لكل برميل نفط خام يتم إنتاجه أو تكريره ومقابل ١٥٠ متر مكعب من الغاز الطبيعي المستخرج. وقد أدت القيود الموضوعة على إنفاق هذه الموارد المالية إلى التأجيلات في بدء هذه المشروعات،^{٤٧٨} على سبيل المثال يجب أن يتم إنفاقهم في مشروعات بنية تحتية تم الموافقة عليها أولاً من وزارة التخطيط.

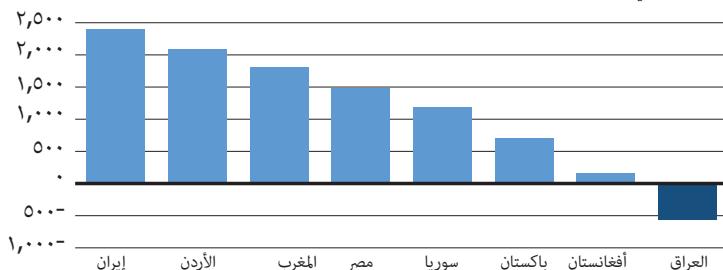
الحد من الفقر

عموماً، أن شبكة الأنابيب في جنوب العراق آمنة، بينما المناطق شمال بيجي والقريبة من الحدود التركية تعتبر ساخنة.^{٤٧٩}

إستراتيجية الحد من الفقر والتي استكملتها وزارة التخطيط والتعاون التنموي في أواخر ٢٠٠٩، تحدد ستة مناطق لأولوية الاستثمار لتعكس ثلاثة عقود من الانخفاض في المؤشرات الاجتماعية العراقية وتقلل عدد الأشخاص الذين يعانون من الفقر بنسبة ٣٠٪-٣٣٪ من حوالي ٧ مليون من العراقيين الذين يبلغ عددهم أكثر من ٣٠ مليون إلى حوالي ٥ مليون بحلول عام ٢٠١٤. تتضمن الإستراتيجية خطوات لزيادة الدخل للقراء العاملين، وتحسين الرعاية الصحية، ورفع نوعية التعليم وتحقيق التعليم الابتدائي شبه عالمي، خفض معدلات الأمية إلى النصف، والاستعاضة عن المساكن القديمة دون المستوى المطلوب.^{٤٨٠} تدعى الإستراتيجية أيضاً إلى خفض الفجوة بين الجنسين في الفرصة. وكان بعض ٨٧٪ من النساء العراقيات خارج قوة العمل في ٢٠٠٧.^{٤٨١} وتعكس أجندة العراق للحد من الفقر الانخفاض الاجتماعي الاقتصادي للبلاد عبر العقود الستة الثلاثة الأخيرة. وفقاً لأرقام البنك العالمي، انخفض الناتج الإجمالي المحلي لكل فرد بحوالي ٦٠٠ دولار (٦٪١٦) بين ١٩٨٠ و ٢٠٠٨ (انظر الشكل ٤،١٢). كما انخفضت أيضاً بشكل حاد إنتاجية المحاصيل كنتيجة لضعف

الشكل ٤،١٢

التغير في الناتج الإجمالي المحلي لكل فرد في الدول المحددة، ١٩٨٠-٢٠٠٨



المصدر: البنك الدولي، مؤشرات بنك البيانات للتطوير العالمي، <http://data.worldbank.org/data-catalog/world-development-indicators>، الوصول إليه في ٢٠١٠/١٢/٢٠.

احتياطيات تبلغ ٧,٦ تريليون قدم مكعب - أقل بقليل من ٧٪ من إجمالي احتياطي الغاز في العراق من ١١٢ تريليون قدم مكعب.^{٤٧٧} من الممكن أن تتطلب الصفقات الثلاثة موافقة من مجلس الوزراء العراقي قبل أن يتم تنفيذها.^{٤٧٨} من المتوقع أن يتم استهلاك معظم الغاز الطبيعي العراقي محلياً في محطات توليد الكهرباء التي تم تصميめها لاستخدام الغاز مجرد أن تستعد البنية التحتية لتشغيل وتوصيل الغاز.

الهجمات على البنية التحتية للنفط والغاز
يظل من الأنابيب تحدياً، ومع ذلك فإن عدد الهجمات اليومية قد تراجع إلى حد كبير حيث يتزايد تعاون الحكومة مع السكان المحليين. وقد أثبتت مناطق استبعاد خط الأنابيب أنها مفيدة فقط في المناطق البعيدة مثل تلك التي تقع بين كركوك وبيجي. مع ذلك، فإن مسؤولي الحكومة العراقية ذكروا أن تلك المناطق الأمنية في المناطق الهمة بالسكان كانت أقل فاعلية - على سبيل المثال، جنوب بغداد، حيث يعيش، ويعلم السكان المحليين ويقوموا ببعض خطوط الأنابيب عند نقاط عديدة. عموماً، أن شبكة الأنابيب في جنوب العراق آمنة، في كل من المناطق العاشرة بالسكان وتلك الخالية، بينما المناطق شمال بيجي والقريبة من الحدود التركية تعتبر أنها "ساخنة".^{٤٧٩}

التنمية الوطنية والحد من الفقر

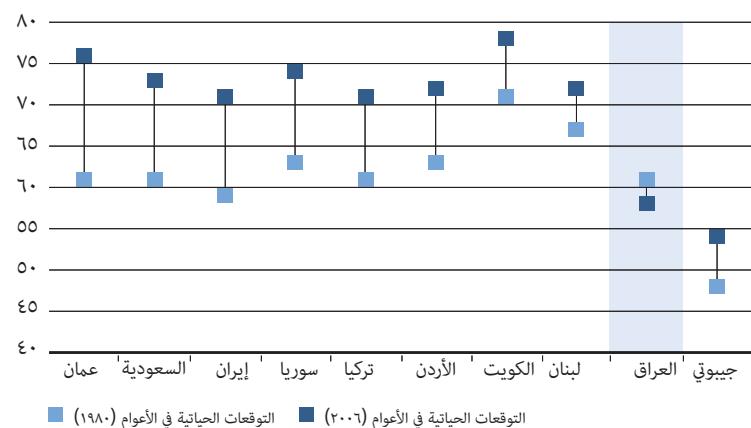
يعكس مشروع ميزانية عام ٢٠١١ والذي يبلغ ٧٩,٥ والذى وافق عليه مجلس الوزراء وتم إرساله إلى مجلس النواب في أواخر كانون الأول/ديسمبر تأثير كل من خطة التنمية الوطنية العراقية (٢٠١٤-٢٠١٠) (NDP) والإستراتيجية الوطنية لمدة خمس سنوات للحد من الفقر. وتدعو الميزانية لخلق ١٧٢,٠٠٠ فرصة عمل - تكون بشكل رئيسي في القطاعات غير نفطية، بما في ذلك الرعاية الصحية والتعليم - وتعالج أهداف الحد من الفقر، بما في ذلك الإسكان.^{٤٨٠}

تمويل التنمية الجديدة
ى عام ٢٠١٠، أطلقت وزارة المالية (MOF) أكثر من ٢٥٠ مليون دولار في الموارد المالية لمشروع البترودولار لمحافظة البصرة (١٦٠ مليون دولار) وكركوك (١٠٠ مليون دولار).^{٤٨١} وقد تم تحصيص الموارد المالية بموجب شروط قانون ميزانية العراق، والذي يمنح المحافظات

توقع الحياة للعراق مماثل تقريباً للبلدان المجاورة لها، ولكن في عام ٢٠٠٦، من بين الدول في منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا، كان توقع الحياة لجيبيوي فقط أقل (الشكل ٤،١٣).^{٤٨٢} وفي عام ١٩٨٠، كان معدل الالتحاق بالدراسات الابتدائية في العراق، ما يقرب من ٧٥٪، كانت أعلى دولة في المنطقة. واليوم، بنسبة أقل من ٧٥٪، هي من ضمن الدول الأقل.^{٤٨٣}

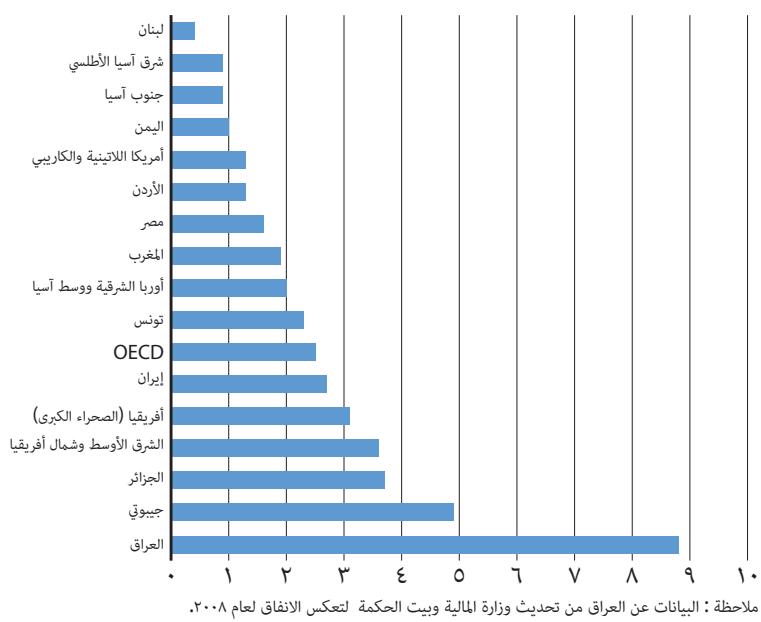
وتدعو كل من إستراتيجية الحد من الفقر وخطة التنمية الوطنية العراقية لاشراك القطاع الخاص بشكل أكبر في الاقتصاد لخلق فرص العمل وزيادة الإنفاقية في القطاعات الغير نفطية. إذا تم تحقيق ذلك، فإن كل من الهدفين من الممكن أن يساعدوا الحكومة على الحد من الإنفاق على شبكات الأمان الاجتماعي التي يتم تشكيلها اليوم بالأكبر إلى حد بعيد في الشرق الأوسط.^{٤٨٤} ويدعو مشروع ميزانية ٢٠١١ ١٠,٢ مليار دولار على الرعاية الاجتماعية.^{٤٨٥} ويحصل حوالي ٩٩٪ من السكان حالياً على شكل من أشكال الدعم الحكومي.^{٤٨٦} وأظهرت بيانات البنك الدولي التي تدعم إستراتيجية الحد من الفقر أنه في عام ٢٠٠٨ بلغت تلك التحويلات ٨٨,٨٪ من الناتج المحلي الإجمالي.^{٤٨٧} يوضح الشكل ٤،١٤ المقارنة بين الإنفاق على شبكة الأمان في العراق وبين الدول والأقاليم، أومجموعات الدول الأخرى. كما تدعو أيضاً إستراتيجية الحد من الفقر إلى استثمار جديد كبير في الزراعة والإسكان. وفدي توصلت نتائج المسوح الاقتصادي الاجتماعي الأسري العراقي (IHSES) للأعوام ٢٠٠٦-٢٠٠٧ أنه في المتوسط، ٣٩٪ من سكان الريف العراقيين كانوا يعيشون تحت خط الفقر، بمقارنة بنسبة ١٦٪ بين نظائهم في المناطق الحضرية.^{٤٨٨} ومن بين الفقراء العاملين في البلاد، ٢٩٪ منهم يعملون بالزراعة.^{٤٨٩} ويخصص مشروع ميزانية ٢٠١١ ١٩٢ مليون دولار لوزارة الزراعة لإنفاق رأس المال – أكثر من العام السابق. إذا قمت الموافقة على المشروع، فأن وزارة الإسكان والتعهيد من الممكن أن تحصل على تمويلات في عام ٢٠١١ – أقل بقليل من ١ مليار دولار، لمعالجة النقص في المنازل في البلاد. وتقترح خطة التنمية الوطنية العراقية أنه من الممكن أن يوجد ما يصل إلى ٣,٥ مليون مسكن دون المستوى في الدولة.^{٤٩٠} وكما قمت مناقشته أدنى، تم توقيع سلسلة من العقود السكنية الرئيسية في الآونة الأخيرة.

الشكل ٤،١٣
تغيرات التوقعات الحياتية في الدول المحددة، ١٩٨٠-٢٠٠٦



المصدر: البنك الدولي، مؤشرات التنمية العالمية، ٢٠٠٨، (إصدار القرص المضغوط) كما ورد لدى الحكومة العراقية، اللجنة العليا لاستراتيجية الحد من الفقر، البنك الدولي، إدارة الشرق الأوسط، "تقرير بيانات الفقر في العراق"، المجلد، ١ : النتائج الرئيسية، ٢٠١٠ / ٣، ص. ٤١.

الشكل ٤،١٤
الإنفاق العام على سلامة الشبكات بالنسبة المئوية من إجمالي الناتج المحلي، ٢٠٠٨



ملاحظة: البيانات عن العراق من تحديث وزارة المالية وبيت الحكم لتعكس الإنفاق لعام ٢٠٠٨.
المصدر: Grosh و Weigand، ورقة مناقشة الحماية الاجتماعية رقم ٠٨١٧، البنك الدولي: وشنطن العاصمة، ٢٠٠٨، كما ورد لدى الحكومة العراقية، اللجنة العليا لاستراتيجية الحد من الفقر، والبنك الدولي، إدارة الشرق الأوسط، "تقرير بيانات الفقر في العراق"، المجلد، ١ : النتائج الرئيسية، ٢٠١٠ / ٣، ص. ٥٢.

تنمية القطاع الخاص في مجالات غير الهيدروكربون



افتتحت الشركة الإدارية لفندق روتانا فندق بسعة ٢٠١ غرفة في أربيل هذا الربع السنوي. (صورة الشركة الإدارية لفندق روتانا)

الزراعة

إن إحياء القطاع الزراعي من أولويات خطة التنمية الوطنية العراقية بالإضافة إلى كونها خطوة أساسية باتجاه هدف الحكومة العراقية المعلن بتوسيع اقتصادها للتقليل من الاعتماد على النفط. كما أن الزراعة مهمة جداً من الناحية السياسية لأنها تمثل حوالي خمس عمالة العراق.^{٤٣} وما زالت تقوم الظروف الزراعية المعاكسة والتي منها العواصف الترابية، وتضليل نسب المياه في دجلة والفرات، وتدور نظام الري، بخفض حجم الغلة الزراعية وبالتالي انخفاض مستويات الدخل في المناطق الريفية.^{٤٤} وكانت هذه لهذه الصورة الكبيرة، فقد فاقت نسبة حصد المحاصيل في العراق من القمح كل التوقعات في ربيع عام ٢٠١٠. والمحاصيل التي تبلغ ٢,٦ مليون طن متري، تقترب من ضعف المحاصيل التي أصابها الجفاف من العامين السابقين.^{٤٥} على الرغم من ذلك، فإن عملية زراعة المحاصيل مؤخراً هذا الشتاء في منطقة مخفضة أدى إلى انخفاض التوقعات بالنسبة للمحاصيل التي سيتم حصادها خلال ربيع ٢٠١١.^{٤٦} وفي خلال عام ٢٠١٠ استمرت العراق في ممارستها لعملية استيراد كميات كبيرة من القمح.

وتقوم الحكومة العراقية بمحادثات مع كل من تركيا وسوريا في محاولة لضمان أن مشاريع استخدام المياه في تلك البلاد يسمح بتدفق مياه النهر في المناطق الزراعية العراقية الرئيسية.^{٤٧} وتعتبر الزراعة هي الغالبية العظمى من إجمالي استهلاك المياه في العراق، حيث تستهلك حوالي ٩٢٪ من المياه العذبة في الري وإننا نتج الغذاء.^{٤٨} وبينما قامت الأمطار المفضلة في أواخر الخريف بتحسين ظروف النمو في أجزاء من الشمال بما في ذلك محافظات نينوى ودهوك وجاء كبير من إقليم كردستان، لكن ما زالت مناطق وسط وجنوب

توقعات الحكومة العراقية أن
البلاد تحتاج لبناء ١,٥ مليون
وحدة سكنية بحلول عام
٢٠١٥

الإسكان والإنشاء
وفي الربع السنوي الحالي منح مسئولي البلدية والمحافظة عقود لبناء آلاف المساكن للأسر متوسطة الدخل ومنخفضة الدخل في مناطق بغداد والبصرة.^{٤٩} في تشرين الثاني/نوفمبر، قامت لجنة استثمار البصرة بمنح ثلاثة عقود تبلغ قيمتها ما يقرب من ١,٤ مليار دولار لشركات هندسية إيرانية ولبنانية وأمريكية لبناء ١٢,٠٠٠ وحدة سكنية.^{٥٠} وقد دعت الحلول العالمية الدولية ومقرها ماريلاند والتي يقال أن الجزء الخاص بها من المشروع يساوي ٢٢٠ مليون دولار، إلى إنشاء ٢,٥٠٠ شقة ومنزل مستقل على قطعة أرض مساحتها ٢٠٠ فدان بالقرب من البصرة.^{٥١} وقد منحت حكومة بلدية بغداد عقد ملدة أربع سنوات، بقيمة ١١,٣ مليار دولار لكونسورتيوم مكون من شركات المقاولات التركية لبناء ٧٥,٠٠٠ وحدة سكنية في مدينة الصدر.^{٥٢}

وتتبّع الحكومة العراقية بأن الدولة تحتاج إلى بناء ٢,٥ مليون وحدة سكنية بحلول عام ٢٠١٥.^{٥٣} ومن المتوقع أن تقوم مشاريع البنية التحتية التي تمولها الحكومة بالإضافة إلى الإنفاق الذي تقوم به شركات النفط العالمية والمستثمرين الآخرين من القطاع الخاص، بدعم فهو أكبر لنشاط البناء.

وقد أصدرت حكومة إقليم كردستان ترخيص خلال الربع السنوي الرابع من عام ٢٠١٠ لبناء ١,١ مليار مصهر ومصنع للصلب في محافظة السليمانية.^{٥٤} و بما أن الإنشاء يرتفع، أعلن منتج الاسمنت الفرنسي لافارج اس اي، والذي يقوم بإنتاج ٢٥٪ من اسمنت العراق عن خطوط لزيادة إنتاجه السنوي في العراق بمقدار ٢ مليون طن على مدار العامين القادمين.^{٥٥}

الخدمات

أعلنت كلًا من شركة المحاسبة العالمية ديلويت توش توهماتسو المحظوظة وشركة مارش لإدارة المخاطر والتي مقرها نيويورك عن قرارات لإنشاء وجود في العراق.^{٥٦} فقد قالت ديلويت أنها سوف تفتتح مكتب في بغداد خلال الربع السنوي الأول من عام ٢٠١١ وسوف تعمل مع عملاء بشكل رئيسي في صناعة النفط والغاز.^{٥٧} وتخطط مارش للشراكة مع وسيط التأمين الوحيد المرخص في العراق—شركة (انكلو آراب انشورنس بروكرز) شركة المساعدة الانجليزية للتأمين—لتقدم التأمين، وإدارة المخاطر، وخدمات تولي المطالبات للعمالء^{٥٨} الذين يعملون في صناعات الطاقة، والكهرباء والطيران.

شحنة تمر عراقي منذ حوالي عقدين في لندن شهر أيلول/سبتمبر. وعملية البيع تبعت مؤتمر استضافه برنامج إنماء في أوائل هذا العام من لأحياء الصادرات.^{٥٧} وفي السبعينيات أتاحت العراق أكثر من نصف إنتاج العالم من التمر لكن الصادرات انخفضت تماماً بعد حرب الخليج عام ١٩٩١.^{٥٨} وفي الربع السنوي الحالي، عقد برنامج إنماء اجتماعاً قام بالتركيز على تطوير المؤسسة لجمع وتوزيع بيانات التسويق المفيدة على المستحبين.^{٥٩} وبعد عدم تلقى أي عطاءات في الربع السنوي الحالي، ألغت الوكالة الدولية للتنمية الدولية مشترياتها للدخل الزراعي والريفي الجديد مع برنامج بيئة مستدامة (ارتفاع الزيادة). أن الوكالة الدولية للتنمية الدولية مشتركة حالياً في استشارات مع الحكومة العراقية عن الخطوات المقبلة الممكنة، والتي تتضمن أيضاً تصميم المشتريات في قطاع الزراعة ولكن لم يتم التخطيط لاي مشتريات محددة.^{٦٠} وقد طبّلت خدمات الزراعة الأجنبية في وزارة الزراعة الأمريكية حوالي ٥ مليون دولار أمريكي للسنة المالية ٢٠١١ للبرامج الداعمة لوزارة الزراعة وأربع وزارات فيدرالية أخرى وهيئات خاصة.^{٦١}

تطوير القطاع المالي
قبل أن تقلد الحكومة الجديدة منصبها استبعد وزير المالية أي نوع من الخصخصة للبنوك التي تديرها الدولة في غضون الأربع سنوات القادمة، معلناً أن تلك الخطوة سيكون لها اثر سلبي على الاقتصاد العراقي. وبدلاً من ذلك سيكون التركيز مناصباً على إعادة هيكلة البنوك بهدف جعلهم متنافسين بشكل اكبر في الاقتصاد العالمي.^{٦٢} والقرار كان قد تبع نشر صندوق النقد الدولي للمراجعة الأولى لاتفاقية ترتيبات القروض الاحتياطية والتي بلغت ٣,٦ مليار دولار والتي حاكمت جهود الحكومة العراقية لتشكيل جهودها لإصلاح مشاكل البنوك الذين تملّكهما الدولة.^{٦٣}

أن الافتقار إلى التطور في إعادة هيكلة بنوك الرشيد والرافدان وهما اكبر مؤسستان للإقراض في الدولة، جاء في تقييم بصورة ايجابية على خلاف ذلك لأداء العراق في الترتيبات التمويلية الاحتياطية للبنك الدولي. صنف صندوق النقد الدولي أداء الحكومة العراقية على أنه "مرضى بشكل كبير".^{٦٤} وفي خطاب نوايا في أيلول/سبتمبر ٢٠١٠ تم إرساله إلى صندوق النقد الدولي قام وزير المالية العراقي في ذلك الوقت باقر جابر الزبيدي ومحافظ البنك المركزي (CBI) سنان الشبيبي تعهدوا بإنشاء ومراقبة وحدة تسوية البنك (BRU) لإكمال إعادة الهيكلة بحلول حزيران/يونيو ٢٠١١. ستقوم وحدة



يجري تدريب الدفعة ضمن برنامج إنماء الأعمال الزراعية الذي يخربه الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية. صورة الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية

العراق تعانى من نقصان المياه وغيرها من ظروف الفقر المترافق.^{٦٥}

وللمساعدة في تحسين المحاصيل الزراعية، حصلت وزارة الزراعة في تشرين الثاني/نوفمبر على موافقة من السيد رئيس الوزراء المالكي لبدء استخدام ٧٠ مليون دولار في تحسينات مجال الري.^{٦٦} وفي تطور آخر قام كل من جامعة ولاية اوريجون ووزارة التعليم العالي ومؤسسة خاصة مقرها في اوريجون على مذكرة تفاهم (MOU) تضمنت برنامج مدته خمس سنوات لتطوير الزراعة المستدامة وزراعة الأراضي الجافة.^{٦٧} وفي البصرة، وضع مسئولي المقاطعة حجر الأساس في مشروع قناة شط العرب الذي تكلف ٣٠٠ مليون دولار والذي سيساعد في ري ٦٠,٠٠٠ فدان من الأراضي الزراعية في المقاطعة.^{٦٨} على الرغم من وصول شركات النفط لتطوير حقول النفط حول البصرة إلا أن مسئولي الحكومة المحلية هناك يرون أن مشاريع الزراعة- وفرص العمل التي ستجلبها- ستكون مفتاح انتعاش الاقتصاد في المنطقة.^{٦٩}

البرامج الزراعية التي قولها الولايات المتحدة
إن برنامج الأعمال الزراعية "إنماء" التابع للوكالة الأمريكية للتنمية الدولية اقترب من نهاية دورة التمويل. أن إجمالي مبلغ ١٤٤,٨ مليون دولار وهيتكلفة المشروع قام بتخصيصها صندوق دعم الاقتصاد وما زال هناك مبلغ ٢٠,٨ مليون دولار باقية مخصصة للنفقات.^{٧٠} وفي هذا الربع السنوي تضمنت نشاطات برنامج إنماء برامج التدريب على إجراءات الري و التقنيات المتقدمة و الأساسية للدفيئة (المشتغل). وقد اشترك حوالي ٢,٠٠٠ مواطن عراقي في التدريب.^{٧١} خطوة كبرى في صناعة التمر في العراق، تم بيع أول

بعثت أول شحنة من التمور العراقية على مدار عقدين في لندن في أيلول/سبتمبر.

في عام ٢٠١٠ قام الأويك بتوفير ٢١٢,٠٠٠ دولار لتخططية المخاطرة السياسية للجنة الإنقاذ الدولية لنشاطاتها الإنسانية وخدماتها.^{٥٢٨}

تم إنشاء شركة خدمات مالية عراقية وأمريكية في الربع السنوي الحالي. قامت شركة الأعمال المصرفية الأمريكية تاييلور ديجونوك بمشاركة بنك الاستثمار العراقي فينيكس كابيتال شركة مساهمة محدودة وهي شركة تابعة لشركة مقرها ولاية ديلاوي وهى أنشئت فقط لمساعدة إعادة إعمار العراق.^{٥٢٩} سيتم افتتاح الشراكة بواسطن وبغداد مع التخطيط لمكاتب إضافية البصرة واربيل. تتوقع الشراكة أن تخصص في قطاع الطاقة والعمل مع عمال القطاع العام والخاص العالمي والعراقي في العديد من المجالات من ضمنها المشروع المالي، وعمليات الدمج والملك والاستثمار المباشر.^{٥٣٠}



مساعد رئيس المعهدة لتقديم المساعدة للعملية الإنقاذية بيتر ديليو بودي يقص الشريط لافتتاح فرع بنك الرافدين المملوک للدولة في المقدادية، العراق، يوم ٢٩ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٠. (صورة القوات الأمريكية في العراق)

التجارة

بحلول ٣١ ديسمبر ٢٠١٠ قام برنامج النمو الاقتصادي المحلي التابع للوكالة الأمريكية للتنمية الدولية (USAID) (والذي أطلق عليه اسم "تجارة") بصرف ٧٤,٩ مليون دولار من أصل ١١٧,٨ دولار من أجل مهمة زيادة القطاع الخاص للموارد المالية والأعمال المتوسطة.^{٥٣١} ومنذ أن بدأ في عام حققت صناعة ٢٠٠٣ حقوق صناعة التمويل الأصغر أكثر من ٢٤٠,٠٠٠ قروض صغيرة بقيمة صرف إجمالية ٥٥٨ مليون دولار. وحتى تاريخ ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠ سيطر أكثر من ٧٢,٠٠٠ عميل على حافظة قروض بارزة بحوالي ١٣٠ مليون دولار.^{٥٣٢} تم صرف أكثر بقليل من ١ مليون دولار في عام ٢٠١٠ لتقليل التحذيرات الإدارية وتعزيز العمل الكلى ومناخ الاستثمار في العراق. وقد عرض فريق العاملين بالبرنامج بعض التوصيات على وزراء الحكومة العراقية حول التطوير السياسي والإصلاح التنظيمي.^{٥٣٣} أكدت الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية أن برنامج تجارة قد حقق أهدافه الخاصة التي تم الاتفاق عليها في حزيران/يونيو ٢٠١٠ لتعزيز صناعة التمويل الأصغر بما في ذلك إنشاء شركة التمويل الأصغر العراقية وتطوير نظام الإقراض ليصل لحد يفوق ١٠٠ مليون دولار.^{٥٣٤}

التنمية التجارية

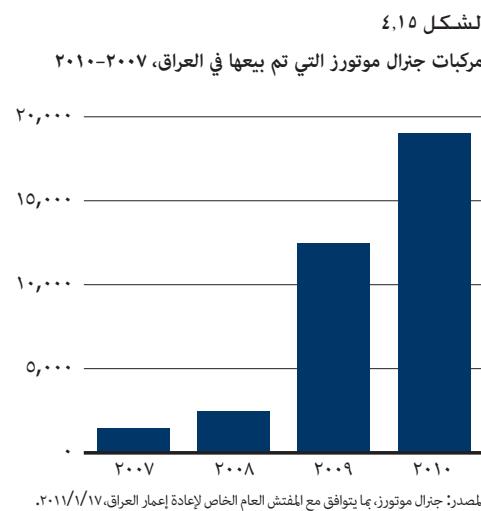
الانضمام إلى منظمة التجارة العالمية التجارية العالمية لبرنامج "تجارة" ومشروع الانضمام لمنظمة التجارة العالمية يتطلع الحكومة الجديدة لبدأ

تسوية البنك بالتعامل مع الخصوم الخارجيين وشطب القروض المتعثرة للشركات التي تملكها الدولة واقتراح سبل للتعامل مع غيرها من الحسابات المتبقية التي لا يمكن توفيقها وتحديث عناصر الميزانية التي لا العملات الأجنبية لتعكس قيمها الجارية. من الممكن أن تضم الوحدة موظفين من كل البنوك ومن البنك المركزي العراقي ووزارة المالية وديون الرقابة المالية وخبراء من ارنسنأن يونج، شركة المحاسبة والاستشارات الدولية التي ساعدت وزارة المالية في إعادة الهيكلة الخارجية للعراق.^{٥٣٥}

وقد كلف البنك المركزي بنوك الدولة الخاصة برفع قيمة رؤوس أموالهاخمسة مرات إلى ٢٥٠ مليار دينار (ما يعادل ٢١٤ مليون دولار). أكد مثل البنك المركزي أن تلك الخطوة مطلوبة لتعزيز البنوك من أجل مساعدتهم للوصول لنموا المتوقع للخدمات المالية للشركات المشاركة في عمليات إعادة إعمار الكبرى ومشاريع تطوير النفط.^{٥٣٦}

وقدمت مؤسسة الاستثمار الخاص عبر البحار (OPIC) التمويل لبرنامج واحد عام ٢٠١٠—بقيمة ٩٠ مليون دولار لمؤسسة الإسكان التعاوني (CHF) لتمويل القروض الصغيرة والمشروعات المتوسطة.^{٥٣٧} ويشتراك المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بالتدقيق في برنامج الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية (USAID) (و الذي يشمل نشاطات مؤسسة الإسكان التعاوني (USAID)). وتم إلى حد كبير تمويل أكبر برنامج للأويك منذ بداية العمل في العراق عام ٢٠٠٥. كما انه

كلف البنك المركزي العراقي أن تقوم البنوك الخاصة في البلد برفع رؤوس أموالها القابضة لخمسة أضعاف.



للعمليات في الفترة بين ٢٢ تموز/يوليو ٢٠١٠ و٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠ عندما بدأت لأول مرة بالعراق وحتى ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١١. ومع ذلك ، شارك البنك في نشاطات تطوير العمل في الربع السنوي الحالي، بالإضافة إلى عمل ندوة في بلتيمور شهر تشرين الأول/أكتوبر بعنوان "العراق مفتوح للعمل التجاري" برعاية الخدمات التجارية للولايات المتحدة.^{٤١} تم تحديد الجدول الزمني للمهمة التجارية التي تقوم برعايتها الغرفة التجارية بالولايات المتحدة إلى تشرين الثاني/نوفمبر ثم تم تعديلها إلى شباط/فبراير وهذا ما قد يحدث في أي وقت من صيف عام ٢٠١١. وقد أكدت الغرفة على السبب الوحيد وراء التأخير الأخير وهو للسامح بوقت أكبر لنقل مسؤوليات الولايات المتحدة في العراق من وزارة الدفاع الأمريكية إلى وزارة الخارجية الأمريكية لأداء مهمتها.^{٤٢}

العمل قبل تحديد ما إذا كان سيتم تقديم الدعم للحكومة العراقية للانضمام لمنظمة التجارة العالمية (WTO). وبعد تعليقات وزير العمل ووزير الشؤون الاجتماعية في آب/أغسطس ٢٠١٠ تضاعفت الشكوك حول اهتمام الحكومة العراقية بعضوية منظمة التجارة العالمية (WTO) ومنذ ذلك الحين قام وزير التجارة، بعدها تصريحات لدعم مشروع الانضمام. ومع ذلك، فوفقاً للوكالة الأمريكية للتنمية الدولية (USAID) فقد أدى منهجه إلى "احتراس أكثر لنسبة التقدم" من أجل الإنضمام.^{٤٣} في الفترة ما بين الأول من نيسان/ابril عام ٦,٥ و ٣٠ أيلول/سبتمبر ٢٠١٠، تم صرف أكثر من ٦,٥ مليون دولار من الموارد المالية الخاصة ببرنامج "تجارة" لإعداد العراق لعضوية منظمة التجارة العالمية.^{٤٤}

تطوير التجارة الأمريكية العراقية
قامت شركة جنرال موتورز (GM) بتحويل العراق إلى سوق تجاري ناجح خلال عام ٢٠١٠ وقامت ببيع أكثر من ١٩,٠٠٠ سيارة خلال هذا العام لتصل لزيادة ٥٢٪ أكثر من ١٢,٤٩٤ سيارة باعتها في عام ٢٠٠٩. وفي الربع السنوي الحالي، قامت صناعة السيارات وحدتها ببيع أكثر من ٨,٠٠٠ سيارة وهذا الرقم أكبر من ضعف الرقم الذي باعته شركة جنرال موتورز في العراق عام ٢٠٠٩.^{٤٥} تقوم الآن شركة جنرال موتورز والتي تتبع موديلات مثل كاديلاك، شيفروليه، وجى ام سي في المنطقة باعتبار العراق واحدة من أكبر سوقين في منطقة الشرق الأوسط.^{٤٦} (السوق الأخرى هي المملكة العربية السعودية). وقد استأنفت شركة جنرال موتورز المبيعات في العراق في أواخر عام ٢٠٠٣ وحدثا في ٢٠٠٧ وسجلت معدل سنوي للمبيعات أقل من ١,٥٠٠ سيارة (لاحظ الشكل ٤,١٥).^{٤٧}

لم يصدر بنك الولايات المتحدة للتصدير والاستيراد أي ديون أو قروض أو شهادات ضمان أو بوالص تامين

تنظر جنرال موتورز إلى
العراق حالياً كواحدة من
أكبر سوقين لها في منطقة
الشرق الأوسط.

الخدمات العامة

قام العراقيون باستعراض ظروف الخدمات الأساسية - مثل الطاقة الكهربائية، مياه الشرب النظيفة، الصرف الصحي، وجمع القمامات - وتعتبر هذه المشاكل هي الأكثر إلحاحاً. وعلى الرغم من التحسينات التي من الممكن التتحقق منها والتي وقعت على مدار السبع سنوات الماضية، أظهرتحدث بيانات لاستطلاع الرأي أن الجمهوري مقتنع بأن الخدمات العامة تزداد سوءاً ولا تتحسن.^{٤٣} وتصرحيات مسئولي الحكومة العراقية تعكس هذه المخاوف.

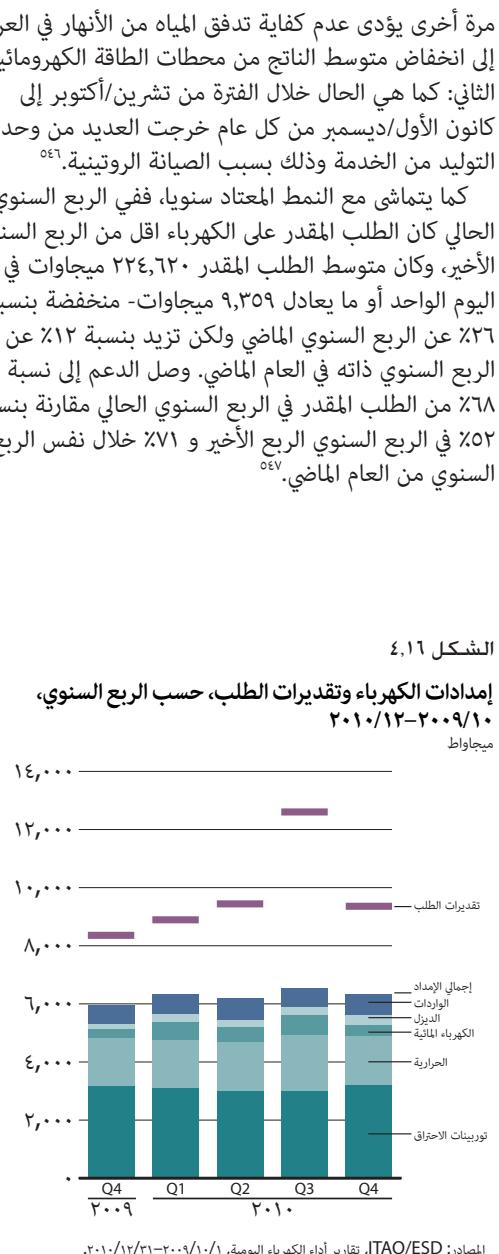
الكتاب

اعتباراً من يوم ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١١ كانت الولايات المتحدة خصصت مبلغ ٥٠٦ مليار دولار وأنفقت حوالي ٤٦ مليار دولار لتحسين توليد ونقل وتوزيع الكهرباء العراقية.^{٥٤} كانت العراق مع مساعدات الولايات المتحدة المتقدمة والمساعدات الأوروبية قادرة على زيادة معدل الدعم السنوي للطاقة الكهربائية على الشبكة الوطنية بنسبة الثلثين منذ ٢٠١٠ إلى ٢٠١٤. ومع ذلك فخلال تلك الفترة نفسها، تضاعف الطلب المقدر، مما أدى إلى نقصان مستمر.

معالجة القضايا التي تواجه قطاع الطاقة بالعراق – بما في ذلك تزايد الطلب المتوقع ثلاث أضعافه على مدى العشرين عاماً المقبلة – وقد قامت وزارة الكهرباء وبارسونس برينكرهوف بإعداد خطة الكهرباء الرئيسية لتوسيع نطاق مد الكهرباء بالعراق. وقد اعتمدوا الإعلان عن الخطة في مؤتمر ياسطنبول في يومي ٢٩ و٣٠ من شهر شباط/فبراير. قام مكتب الشراكة الإستراتيجية مع العراق بضم ٥ ملايين دولار في الصندوق الوزاري لتنمية القدرات لدعم هذا الجهد.^{٥٥}

العرض والطلب

وقد بلغت إمدادات الكهرباء للشبكة بالعراق في الربع السنوي الحالي حوالي ١٤٥٠١٥٢ ميجا وات في الساعة (MW) في اليوم أو ما يبلغ ٦,٣٣٩ ميجا وات (MWh). وكما هو مبين في الشكل ٤، كانت هذه زيادة قدرها ٣٨٧ ميجاوات أو ٧٪، من نفس الربع السنوي في عام ٢٠٠٩ - مطابقة تقريراً لمعدل موقدة الإنتاجية في محطة الطاقة العمليّة في خلال هذه الفترة التي تبلغ عاماً واحداً - لكنه منخفض بمقدار ٣٪ بالمقارنة الإمدادات التي سجلت رقم مرتفع هو ٦,٥٤٠ ميجاوات. وقد نتج هذا الانخفاض مبتدئاً عن الربع السنوي السابق بسبب اثنان من العوامل. الأول،



التصور العام لدى عامة الناس عن الخدمات الأساسية هو أنها تزداد سوياً. وليس للأفضل.

المملوكة للقطاع الخاص ١٣٪ من مجموع إمدادات الكهرباء في العراق إلى الشبكة في ٢٠١٠. كما أنهن قدموا ٥٠٪ في الشهر الأخير من نفس العام^{٥١}

ومن المتوقع استمرار الاتجاه إلى تزايد الاعتماد على الكهرباء من المحطات المملوكة للقطاع الخاص والمحطات العاملة. قامت الشركة العالمية ببناء محطة طاقة جديدة بقدرة ٥٠٠ ميجاوات في دهوك ومن المتوقع أن تكتمل مرحلة التشغيل التام بحلول منتصف عام ٢٠١١. ويتزامن وجود شركتان من أصل أربعة بطاقة ١٢٥ ميجاوات مع الشبكة في كانون الأول/ديسمبر وكانون الثاني/يناير. تقوم الشركة العالمية أيضاً بتوسيع نطاق قدرة مصانعها في السليمانية بنسبة ٢٥٠ ميجاوات ومصانعها في اربيل بمقدار ٥٠٠ ميجاوات. عندما يتم الانتهاء من بناء وتوسيع هذه المشاريع، ستصل القدرة المجمعة لتلك المحطات المملوكة للقطاع الخاص في منطقة كردستان إلى ٢,٢٥٠ ميجاوات. تستخدمن جميع الشركات توربينات الحرق من شركة جنرال إلكتريك (GE)^{٥٢}.

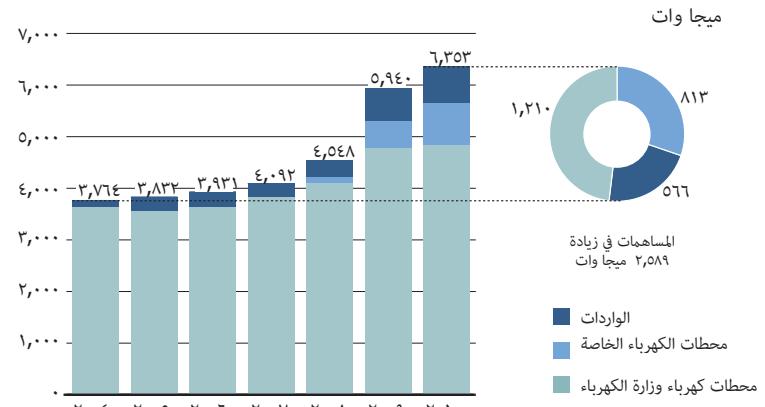
تمضي وزارة الكهرباء العراقية قدماً في سبيل عمل خطط لمستثمرين من القطاع الخاص لبناء وتشغيل وصيانة محطات توليد الكهرباء باستخدام بعض التوربينات التي اشتتها من شركة جنرال إلكتريك في إطار (صفقة ميجا). وفي يوم ١٨ من كانون الأول/ديسمبر قامت وزارة الكهرباء العراقية جنباً إلى جنب مع شركة الاستثمار العراقية بعقد مؤتمر في بغداد لتعلن تفاصيل أربعة مشاريع من هذا القبيل. وكانت العروض مقدمة من قبل مقدمي العطاءات بمرحلة ما قبل التأهيل في شباط/فبراير. سيكون هناك لكل ثلاثة من المواقع المقترحة مثل السماوة ، الديوانية ، العمارة أربع وحدات توليد طاقة بمقدار ١٢٥ ميجاوات. سيكون للموقع الرابع، شط البصرة مقدار ١٠ من تلك الوحدات. معاً، فإن هذه المحطات المولدة للكهرباء قد تضيف ٢,٧٥٠ ميجاوات من القدرة الاسمية إلى الشبكة الوطنية.^{٥٣}



من المقرر بدء تشغيل محطة كهرباء دهوك الجديدة المملوكة للقطاع الخاص بطاقة ٥٠٠ ميجاوات والتي تعمل بالغاز بحلول منتصف عام ٢٠١١. (صورة الشركة العالمية)

الشكل ٤،١٧

متوسط إمدادات الكهرباء للشبكة، حسب المصدر والعام، ٢٠١٠-٢٠٠٤



المصادر: DoS، تقرير حالة العراق، ١٠/٢٠٠٦؛ ITAO/ESD تقارير الأداء اليومية عن أوضاع الكهرباء، ٣١/١٢-٢٠٠٦/١٦.

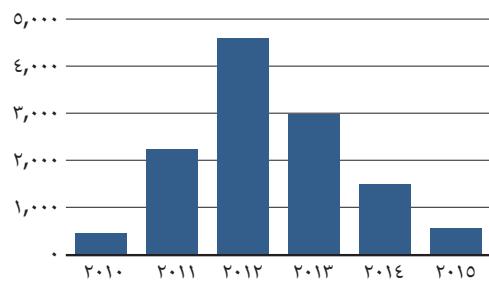
تزايد الاعتماد على الطاقة المشتركة

وقد ارتفع متوسط إمدادات العراق السنوية من الكهرباء من ٣,٧٦٤ ميجاوات في عام ٢٠٠٤ إلى ٦,٣٥٣ ميجاوات في عام ٢٠١٠. كما هو مبين في الشكل ٤،١٧ يتم الحصول على أقل من نصف هذه الزيادة والتي تبلغ ٢,٥٨٩ ميجاوات من محطات الطاقة التابعة لوزارة الكهرباء العراقية. وعلى الرغم من أن هذه المصانع مازالت توفر الجزء الأكبر من الطاقة إلى الشبكة، فقد انخفضت مساهمتها في إجمالي الإمدادات من حوالي ٩٦٪ في عام ٢٠٠٤ إلى ٧٦٪ في عام ٢٠١٠^{٥٤}. أما الجزء المتبقى من الزيادة في الإمدادات تلك الفترة فقد نشأ من المحطات التي اشتتها مقابل تلك التي تنتجهها وزارة الكهرباء العراقية:

قدمت هذه المصانع الأربع المملوكة للقطاع الخاص ١٣٪ من مجموع إمدادات الكهرباء في العراق إلى الشبكة في ٢٠١٠.

- ارتفعت واردات الكهرباء بنسبة ٥٦٦ ميجاوات على مدى السنوات الست الماضية. في عام ٢٠١٠، شكلت الواردات (معظمها من إيران) حوالي ١١٪ من مجموع الدعم.^{٥٤}
- كما تمثل محطات توليد الكهرباء المملوكة للقطاع الخاص في العراق نسبة غو ٨١٣ ميجاوات المتبقية في الدعم منذ عام ٢٠٠٤. لم تكن أي من هذه المحطات متاحة للتشغيل حتى عام ٢٠٠٨، عندما تم بناء أحد محطتين توربين المملوكة قبل شركة الاستثمار الجماعي العالمي، وهي المنتج المستقل للكهرباء (IPP) ومقرها في الأردن، وتعمل في منطقة كردستان.^{٥٥} في عام ٢٠١٠ بدأت الشركتان المولدين للطاقة المملوكتان لشركة كاريت الترکية بإنتاج الكهرباء في البصرة. وقد أصبح ثالثي هذه المشروعات يعمل في الربع السنوي الحالي. معاً، قدمت هذه المصانع الأربع

الشكل ٤.١٨
إضافات قدرات محطات الكهرباء التابعة لوزارة الكهرباء المخطط لها
في الوقت الحالي، ٢٠١٥-٢٠١٠ ميجا واط



ملحوظة: لا تتضمن القدرة المضافة في المنطقة الكردستانية.
المصدر: وزارة الكهرباء وشركة باراسون مجلس العمال، الخطة الرئيسية للكهرباء العراق، التقرير النهائي، المجلد ١، الملخص التنفيذي، ٢٠١٠/١٢، ص. ٢٢.

الطويل، فإن خطة الكهرباء الرئيسية بالعراق تقدر أن هناك ٢٩ مليار دولار إضافية ستحتاج أن يتم استثمارها في مجال توليد الطاقة في الفترة من ٢٠١٦ إلى ٢٠٣٠. إذا لم يتم بناء محطات توليد طاقة أكثر من المتواجدة حالياً، من المتوقع أن تزداد الفجوة بين العرض والطلب في عام ٢٠١٧.^{٥٠٨}

أنواع محطات توليد الطاقة والوقود

كما هو موضح بالشكل ٤.١٦، هناك أربعة أنواع من مولدات الطاقة بالعراق تتغذى حالياً على الشبكة العراقية: الحرارية، وتوربينات الاحتراق، وزيت дизيل، والطاقة الكهرومائية. وهم يولدون الطاقة أما عن طريق حرق النفط الخام و المنتجات المكررة أو الغاز الطبيعي أو عن طريق تسخير الطاقة الحركية لتتدفق المياه.^{٥٠٩} ووفقاً للمخطط الرئيسي للطاقة في العراق، هناك ما يقرب من ثلاثة أرباع (من حيث محتوى الطاقة) من الوقود المحترق في محطات توليد الطاقة التابعة لوزارة الكهرباء العراقية في عام ٢٠٠٩، حيث تتألف من النفط الخام والمنتجات المكررة (الشكل ٤.١٩). وقد

- قامت الخطة باللاحظات التالية:^{٥١٠}
 - أن استخدام النفط الخام في توليد الطاقة هو شيء مكلف جداً للاقتصاد العراقي من حيث دخل التصدير المفقود.
 - أن وقود дизيل يعتبر وقود بدائي، ولم تنتج المصافي في العراق ما يكفي لتلبية الاحتياجات المحلية وبالتالي احتاجوا للواردات.
 - وتعتبر كمية الوقود المحترق حوالي نصف الدعم المتوفر.
 - من الممكن أن يتضاعف استخدام الغاز الطبيعي إذا تم الحصول على الغاز المحترق حالياً وتجهيزه وتوصيله إلى محطات توليد الطاقة.

مشاريع الهندسة والمشتريات والإنشاء

إن عقود مشاريع الهندسة والمشتريات والإنشاء لتابعة لوزارة الكهرباء للموقعين المضمنين في صفقة جنرال موتورز ميجا-الخيرات في كربلاء والقدس في بغداد—في انتظار موافقة مجلس الوزراء. الموقع الثالث في مشاريع الهندسة والمشتريات والإنشاء، في صفقة جنرال إلكتريك ميجا القائمة بعملية مزايدة، في القيرية في نينوى، أحيل مرة أخرى إلى مجلس الوزراء للحصول على تصريح للترسية على العرض الثاني الأقل. سيكون لتلك المحطات قيمة ٢,٥٠٠ ميجاوات من أصل القدرة العليا. ومؤخراً هذا العام، قامت وزارة الكهرباء العراقية بتقديم خطط لطلب عروض لثلاثة مواقع إضافية لشركات جنرال إلكتريك لعقد الصفقات الكبرى: الحيدرية في كربلاء (٥٠٠ ميجاوات)، النجفية في البصرة (٥٠٠ ميجاوات) وحقل عباس في الانبار (٢٥٠ ميجاوات).^{٥٤٤} لقد تم تأجيل مشروعات معنقدة هندسة ومشتريات وإنشاءات والتي سوف تستخدم توربينات من هذه الصفة الضخمة مع شركة سيمنز في انتظار موافقة مجلس الوزراء بزيادة في نطاق الخدمات التي ستقدمها شركة سيمنز.^{٥٠٥} وتم الآن تمويل خطابات الاعتماد بالكامل لعقود معنقدة هندسة ومشتريات وإنشاءات لموقع جنرال إلكتريك الثلاثة "المسار السريع". تقع هذه المواقع في التاجية (١٨٠ ميجاوات) والحلة (٢٥٠ ميجاوات) وكربلاء (٢٥٠ ميجاوات). وفقاً لسفارة الولايات المتحدة في بغداد، لن يتم استكمال أي من تلك المحطات قبل منتصف عام ٢٠١٢.^{٥٠٦}

التخطيط على المدى البعيد

التزمت وزارة الكهرباء العراقية بإضافة أكثر من ١٢,٠٠٠ ميجاوات من قدرات التوليد الجديدة في الفترة من ٢٠١٥ إلى ٢٠١٥، مع معظم هذه القدرة الإنتاجية الناجمة عن شركة جنرال إلكتريك وسيمنز للعروض الضخمة. يوضح الشكل ٤.١٨ توقيت التعديلات المخططية الحالية. وفقاً للخطة الرئيسية لتوليد الطاقة في العراق، إذا كان تكليف هذه المحطات يحدث في الموعد المحدد، سيكون للعراق القدرة الكافية (مع الاحتياطات الكافية لتلبية الطلب المتوقع بحلول عام ٢٠١٣ أو ٢٠١٤). سيطلب تنفيذ هذه الخطط استثمار حوالي ٢٦ مليار دولار. التأكد من أن تلك المحطات ستكون قادرة على الوفاء بوعدها سيتطلب تطور موازي لإمدادات الوقود والمزيد من الاستثمارات بما يعادل حوالي ٤ مليارات دولار لتطوير البنية التحتية للنقل والتوزيع وربط المحطات بالموقع.^{٥٠٧}

بعد عام ٢٠١٥، من المتوقع أن يتواصل ارتفاع الطلب على الكهرباء لمواصلة الارتفاع في النمو الاقتصادي، لذا فإن إنتاج المحطات القائمة الحالية سيستمر في التلاشي نظراً لتقديم العمـر بهـم. لتلبية احتياجات العراق من الكهرباء على المدى

الالتزامت وزارة الكهرباء
العراقية بإضافة أكثر من
١٢,٠٠٠ ميجاوات من قدرة
التحول الجديد في الفترة
٢٠١٥-٢٠١٠.

الخدمات العامة

نووي سلمي بالتنسيق مع السلطات المعنية^{٥٦٥}. وسابقاً في عام ٢٠١٠ صرخ السفير الفرنسي بالعراق باستعداد بلاده على مساعدة العراق لعمل برنامج نووي جديد.^{٥٦٦}

تم استكمال معظم الأعمال في خطط الطاقة الكهربية العراقية قبل تمرير قرار مجلس الأمن رقم ١٩٥٧ في ١٥ كانون الأول/ديسمبر. بناءً على الوثائق التي قام المفتش العام لإعادة اعمار العراق، فإن الخطة لم تضع في الاعتبار خيار الطاقة النووية.

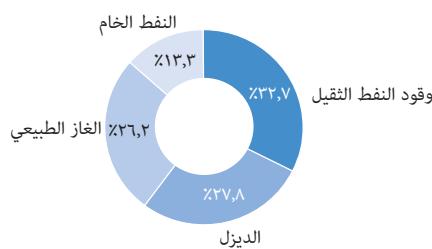
المشاريع التي قولها الولايات المتحدة الأمريكية المكتملة أخيراً والجارية

أكد سلاح الهندسة في الجيش الأمريكي أنه قد أتم بناء مشروعان للكهرباء، تبلغ قيمتهما مجتمعين ٤,١ مليون دولار في الربع السنوي الحالي. قام صندوق الدعم الاقتصادي بتمويلهما معاً. كان المشروع الأكبر بقيمة ٢,٩ مليون دولار لإنشاء محطة كهرباء فرعية في ميسان والآخر كان مشروع بقيمة ١,٢ مليون دولار لتوفير عمليات التشغيل و الصيانة وتقديم خدمات لثلاث محطات فرعية وأسلاك توصيل في دهوك.^{٥٦٧}

وحتى تاريخ ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠ قام سلاح الهندسة بالجيش الأمريكي بتشغيل ١٦ محطة للطاقة الكهربائية بقيمة ١١٦,٠ مليون دولار. ما زال يحصل اكبر مشروعان على قيمة ٤٨,٢ مليون دولار لبناء محطات الفارابي وجميلة في مدينة الصدر والم المشروع الذي تبلغ قيمته ٢٩,٣ مليون دولار لبناء محطات الكهرباء في رمادي. هذه كانت اخر مشاريع سلاح الهندسة بالجيش الأمريكي الكهربائية والتي يقوم بتمويلها صندوق إغاثة وإعادة اعمار العراق. تُمول ١٤ مشروعًا جاريًا آخرًا عن طريق صندوق الدعم الاقتصادي تتضمن مشروع قيمته ٨,٠ مليون دولار لإمداد مشروع قطع غيار ومعدات الطوارئ لمحطة غاز المسيب في بabilion ومشروع آخر يبلغ قيمته ٦,٨ مليون لإمداد الأدوات للمحطات الفرعية في الديالي.^{٥٦٨}

وفقاً للقوات الأمريكية في العراق، تم الانتهاء من ٣٨ مشروع كهربائي ممول مع اعتمادات السنة المالية ٢٠١٠ لبرنامج الاستجابة الطارئة للقائد حتى تاريخ ٣٠ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠ بقيمة ٩,٥ مليون دولار. ما زال العمل مستمراً في بداية هذا الربع السنوي في ٣٦ مشروع إضافي بتكلفة إجمالية وصلت ١٣,٣ مليون دولار تم تمويلها من اعتمادات السنة المالية ٢٠١٠ لبرنامج الاستجابة الطارئة للقائد. تم تقييم خمسة من المشاريع القائمة بأكثر من ٥٠٠,٠٠٠ دولار وتتراوح بين ٥٢٣,٩٤٨ إلى ٧٤٨,٨٤٧ دولار. كان هناك ثلاثة مشاريع لتصميم وتركيب واختبار خطوط التغذية في القادسية وهما لصيانة محطات الكهرباء في الوسيط.^{٥٦٩}

الشكل ٤,١٩
الوقود المستخدم في محطات كهرباء وزارة الكهرباء، ٢٠٠٩



ملحوظة: النسبة المئوية مقدرة بناءً على كمية الطاقة الناجحة عن الوقود.
المصدر: وزارة الكهرباء، شركة باراسون مجلس العمل، الخطة الرئيسية للكهرباء العراق، التقرير النهائي، المجلد ١، الملخص التنفيذي، ٢٠١٠/١٢، ص ١١.

محطات الطاقة التي تعمل بحرق الغاز:

ال الخيار المفضل

ويخلص المخطط الرئيسي للطاقة الكهربائية في العراق الغاز الطبيعي بأنه هو (خيار الوقود الاقتصادي) وتوصي اللجنة بأنه من الممكن تعوييل وحدات توليد الطاقة الموجودة والمخططة حالياً يمكن أن يتم تحويلها إلى غاز طبيعي في أقرب وقت عملي ممكن. على المدى الطويل ، تدعو الخطة لبناء محطات تعمل بالغاز بنظام الدورة المركبة والتي تجمع بين احتراق توربينات المراجل مع النفايات الحرارية ، وبالتالي فهي أكثر كفاءة من محطات التوربينات الحارقة المتوفرة الآن. لا تتصح الخطة أبداً ببناء محطات حرارية إضافية لأنه ليس الحل الأقل كلفة.^{٥٧١}

العراق الآن له الحرية في إضافة المنشآت النووية إلى مزيج محطات توليد الكهرباء لديه.

الطاقة النووية: الخيار المتعدد

أي خطط سابقة قد تكون امتلكتها العراق حالياً بالإضافة إلى الطاقة النووية إلى مزيج وحدات التوليد التي تلاشت في حزيران/يونيو ١٩٨١ عندما قامت الطائرات الإسرائيلية بهاجمة وقصف المفاعل النووي اوسيراك بالتوبيثة قرب بغداد. وادعت إسرائيل أن هذا المفاعل الذي تم بناءه بمساعدة من فرنسا سيقوم بصناعة أسلحة نووية.^{٥٧٢} وبعد عشر سنوات، بعد حرب الخليج الأولى، قيد قرار مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة رقم ٦٨٧ ورقم ٧٠٧ قدرة العراق على المشاركة في إنتاج أسلحة نووية مدنية.^{٥٧٣} بعد صدور قرار مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة رقم ١٩٥٧، في كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠، تم رفع معظم هذه القيود وأصبح من حق العراق الآن إضافة مراافق نووية لمجموعة محطات الطاقة التي تملكها.^{٥٧٤} وأوضح شاهرستانى نائب رئيس الوزراء الذي يحمل دكتوراه في الكيمياء النووية وكان القائم بأعمال وزير الكهرباء عندما مرر قرار مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة رقم ١٩٥٧، انه يؤيد "برنامج

يقدر اليونسكو أن أكثر من ٧,١ مليون من العراقيين يفتقرن إلى المياه الصالحة للشرب.

مشاريع المياه التي تمولها الولايات المتحدة الأمريكية المكتملة أخيراً والجارية

أفاد سلاح الهندسة في الجيش الأمريكي أنه أنجز ١٢ مشروع مائي في الربع السنوي الحالي بلغت تكلفتها ١٦٤ مليون دولار.^{٥٧٦} من بينهم ما يلى من مشاريع عالية القيمة:

- مصرف الفرات الشرقية. كان من المقرر في الأصل إن يكتمل في كانون الثاني/يناير ٢٠٠٩، وتم الانتهاء من مشروع بقيمة ٣٨,٥ مليون دولار في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠. ويهدف المشروع إلى تعزيز قدرات الرى في العراق عن طريق استصلاح أكثر من ٥٨,٠٠٠ هكتار (١٤٣ فدان) من الأراضي الزراعية وإزالة الفاضن من المياه المالحة من أكثر من ٤٠٠,٠٠٠ هكتار (٩٩٠,٠٠٠ فدان) من الأرض المروية.^{٥٧٧}

• نظام الصرف الصحي في الفالوجة. نظراً إلى تكلفة البناء التي بلغت ٢٩,٦ مليون دولار، يعتبر هذا المشروع "العمود الفقري" لنظام معالجة مياه الصرف بالفالوجة. بداية من عام ٢٠٠٦، كان بناء النظام معرضاً للتأجيل المتكرر نظراً للتصميم المعقود ونقصان العمالة الماهرة المتاحة والقضايا الأمنية. وقد كان المقرر من قبل الإتمام في نيسان/أبريل ٢٠١٠ بعد الإعلان عن خطط مصغرة وقد تم الانتهاء من المشروع نهائياً في ١٤ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠. لمعرفة نتائج تفتيش المفتش العام لإعادة شئون إعمار العراق للمشروع في عام ٢٠٠٨ قم بزيارة الرابط التالي www.sigir.mil.^{٥٧٨}

• مشروع مشكاب لإمدادات المياه. هذا المشروع البالغ تكلفته ٢٣,١ مليون دولار لبناء واستكمال محطة معالجة المياه بمحافظة النجف يوم ٣٠ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠. وقد تم تصميم المراافق لضخ مياه شرب نقية إلى حوالي ٢٠٠,٠٠٠ من السكان ببلدة مسخاب والمناطق الريفية المحيطة.^{٥٧٩}

وبحلول نهاية الربع السنوي الحالي، كان سلاح الهندسة في الجيش الأمريكي قد استكمل ١٨ مشروع لضخ المياه الجارية بقيمة إجمالية ٣٧,٨ مليون دولار. وكان أكبر مشروع عن تم دعمهم من قبل صندوق الدعم الاقتصادي:

- مصرف القبلة وشبكة العاصفة. تكلف هذا المشروع ١١,١ مليون دولار لتصميم وبناء شبكة الصرف الصحي ونظام جمع مياه العواصف بما في ذلك أنابيب الضخ ومحطات القوة وغرف التفتيش والخلجان والوصلات المنزلية الفردية في محافظة البصرة و من المتوقع أن يكتمل في حزيران/مايو ٢٠١١.^{٥٨٠}

- التوصيلات المنزلية بمنطقة الفالوجة. من المتوقع لهذا المشروع التي بلغت تكلفته ٦,٤ مليون دولار لتوصيل



الطلاب يحضرون دروساً حول تشغيل وصيانة محطات معالجة المياه في مركز التدريب أمانات بغداد. (صورة سلاح الهندسين بالجيش الأمريكي)

المياه والصرف الصحي

حتى تاريخ ٣١ كانون الأول/ديسمبر، قامت الولايات المتحدة بتخصيص ٢,٦٥ مليار دولار وإنفاق ٢,٥٧ مليار دولار لإعادة تأهيل المياه و الصرف الصحي في العراق.^{٥٧٥}

وفقاً للمعلومات فيما بين الوكالات ووحدة التحليل التابعة للأمم المتحدة، رحها تجد الحكومة العراقية صعوبات للوصول لهدف التطوير الألفي لتوفير ٩١٪ من الأسر العراقية إمكانية الحصول على مياه الشرب النظيفة بحلول عام ٢٠١٥.^{٥٧٦} وما زالت الدولة تعاني من نقص في المياه بسبب أعوام الجفاف فضلاً عن سوء الإدارة والإهمال في المياه وإطلاقات الصحفية العامة.^{٥٧٧} ووفقاً لوثائق الأمم المتحدة، تم إدارة الطبقات الصخرية المائية في العراق للحد الأدنى، وأصبح على البلاد أن تعتمد بشكل كبير على هطول الأمطار التي تقع خارج حدودها مما أدى إلى تفاقم الخلافات مع تركيا وسوريا على الموارد المائية. إن الدرجات المائية في الجيارات والخزانات وفي دجلة و الفرات تقلصت بشكل وصفه الأمم المتحدة "بالخطير". وكانت النتيجة حدوث نقص في الحصول على المياه و الصرف الصحي: وتقدر منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلوم والثقافة (اليونسكو) أن هناك أكثر من ٧,٦ مليون عراقي (حوالي ٢٥٪ من إجمالي السكان) يفتقرن إلى مياه الشرب النظيفة.^{٥٧٨}

لمعالجة هذا النقص قامت كلاً من الولايات المتحدة والأمم المتحدة وكل من يعمل مع الوزارات العراقية بإعادة تأهيل البنية التحتية وتعزيز جودة وكمية المياه التي تصل للمناطق السكنية المحرومة من الخدمات. وفي الربع السنوي الحالي، أطلقت منظمة اليونسكو دراسة علمية لمياه الجوفية في العراق لتحسين قدرة الحكومة العراقية على معالجة ندرة المياه.^{٥٧٩} أعلنت الحكومة العراقية إن المرحلة الأولى من الدراسة ستكتمل في آذار/مارس ٢٠١١.^{٥٨٠}

توزيع مصادر المياه والبنية التحتية وعمل الشوارع وإضاءة الميناء العراقي—في تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٠ وفي بداية الربع السنوي، كان أكبر مشروع نقل جاري تموله اعتمادات السنة المالية ٢٠١٠ لبرنامج الاستجابة الطارئة للقائد هو مشروع يبلغ قيمته ٤٩٨,٠٠٠ دولار لدعم وتركيب ١٠ عوامات رحمة في ميناء أم قصر.^{٥٨٧}

وذكرت السفارة الأمريكية في بغداد في هذا الربع السنوي أن قوة المهمة المشتركة الأمريكية بين الوكالات (JIATF) قد أكملت دورتها التدريبية الأولى (التي وضعتها الولايات المتحدة لخفر السواحل) لضبط أمن الموانئ والمرافق. بالإضافة إلى ذلك، استكمل مكتب الولايات المتحدة للجمارك وحماية الحدود تقييماً للوضع الأمني وحركة الحاويات في ميناء أم قصر، واجتمعت قوة المهمة المشتركة الأمريكية بين الوكالات مع المسؤولين العراقيين لمناقشة إزالة أكثر من ٢٠٠٠ حاوية مهجرة من ميناء أم قصر.^{٥٨}

وذكر سلاح الهندسة في الجيش الامريكي في العراق أن المراحلة الثانية من التدريب تستمر للعمال العراقيين الذين يقومون بتشغيل والحفاظ على شبكة اتصالات الميكروويف الرقمية اللاسلكية التي تبلغ قيمتها ٤٨,١ مليون دولار شبكة اتصالات ميكروويف رقمية راديو، والتي تستخد لتشغيل خدمة السلك الحديدية في العراق. المراحلة الأولى من التدريب، وهو مشروع قيمته ٨٢٦,٠٠٠ دولار، وانتهى في أوليوه سبتمبر ٢٠١٠. وبدأت المراحلة الثانية، المملوكة بمبلغ ٣,٧١ مليون دولار، في آب/أغسطس ٢٠١٠، ومن المقرر أن تستمر حتى نيسان/أبريل ٢٠١١. وفي هذا الربع السنوي، قام قسم النقل الامريكي المركزي بالعمل مع شركة الجمهورية العراقية للطرق والمتربدين لتصحيح المشاكل التقنية لبداية عملية صنع أقسام عملة.



لبنان أم قصر في كانون الأول / ديسمبر ٢٠١٠. (صورة الجيش الأميركي)

٩,٣٠٠ منزل بنظام معالجة المياه وسيستكمل في آذار / مارس ٢٠١١ .٥٨١

تتوقع إدارة سلاح الهندسة في الجيش الأمريكي أن يتم استكمال كل المشروعات الخاصة بالمياه بحلول تموز/يوليو ٢٠١١ في الوقت الذي توفر فيه تدريب التشغيل والصيانة لهندسي معالجة المياه بما في ذلك فصيلين دراسيين للتشغيل والصيانة في مركز أمانات التدريب في بغداد.

وفقاً للقوات الأمريكية للعراق تم دعم ١٣٨ مشروع للمياه و الصرف الصحي تموله اعتمادات السنة المالية ٢٠١٠ لبرنامج الاستجابة الطارئة للقائد وقد استكملت حتى تاريخ ٣٠ آب/أغسطس ٢٠١٠ بقيمة ١١,١ مليون دولار. كان هناك ١١٨ مشروع إضافي تكلف ثمويلهم الإجمالي ٢٨,٩ مليون دولار من اعتمادات السنة المالية ٢٠١٠ لبرنامج الاستجابة الطارئة للقائد ولا تزال مستمرة مع بداية الربع السنوي الحالي. بلغت قيمة سبعة من المشاريع الحالية أكثر من ٩٩٨,٥٢٠ دولار وتترواح ما بين ٦٥٠,٠٠٠ و ٥٠٠,٠٠٠ دولار. وكان أكبر مشروع هو بناء نظام معالجة مياه الصرف الصحي لبحيرة الحبانية في محافظة الأنبار. هناك ١٣ مشروع إضافي يجري العمل بهم ويتوقع أن تتفوق تكلفتهم ٤٠٠,٠٠٠ دولار.

النقل والاتصالات

حتى تاريخ ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠، خصصت الولايات المتحدة ١,١٤ مليار دولار، وأنفقت ١,٠٧ مليار دولار لإعادة تأهيل وسائل النقل في العراق وقطاع الاتصالات^{٥٨٤}

وفقاً للقواعد الأمريكية في العراق، تم الانتهاء من عدد ٥٧ مشروع نقل تمويلها اعتمادات السنة المالية ٢٠١٠ لبرنامج الاستجابة الطارئة للقائد في يوم ٣٠ أيلول/سبتمبر ٢٠١٠ وتبليغ قيمتها أكثر من ٨١ مليون دولار. ما زال يجري العمل في ٤١ مشروع إضافي ووصلت التكلفة الإجمالية لهم حوالي ٨,٦ مليون دولار من اعتمادات السنة المالية ٢٠١٠ لبرنامج الاستجابة الطارئة للقائد بحلول بداية الربع السنوي. وهناك ثمانية من المشاريع الجارية وصلت تكلفة كل منها ٤٠٠٠٠٠ دولار، وما يأكّل

الملوان

أكّدت قيادة سلاح الهندسة في الجيش الامريكي بالعراق
الكتمال إنشاء مراافق دعم الرصيف في أم قصر والسور
البحري - بقيمة ٤٦ مليون دولار كجزء من مبلغ ٥٣ مليون
دولار، وهو المشروع الذي توله الحكومة العراقية ويتضمن

يتوّقع سلاح الهندسة
بالمجيش الأميركي أن يستكمل
جميع مشاريع المياه عن
بحلاماً عامه ٢٠١١م.



طلب حركة متلاعنة من إدارة الطيران الأحادية والمتلاعنة مع هيئة الطيران المدني العراقية بوجه المشورة لضبط حركة الطيران الجوية العراقية في مطار بغداد الدولي. (صورة القوات الجوية الأمريكية)

كل من الطيران النمساوي و شركة لوفتهانزا لبدء العمليات في مطار بغداد الدولي الصيف الماضي لكن تم تعليق هذه الخطط في الرابع الحالي للوصول لمشاورات عن الأمان وإجراءات النقل الجوي وإلتداولة الأرضية. تخطط شركة الطيران النمساوي لتحديد ما إذا كانت ستبدأ عملياتها أم لا في كانون الثاني/يناير. لا يوجد هناك ميعاد لبدء عمل لوفتهانزا. وفي الوقت نفسه أصبحت فرنسا أصبحت آخر دولة أوروبية تخطط لرحلات تجارية للعراق وتحمل شركة ايجل ازور الفرنسية للطيران شخصيات هامة لبغداد يوم ٣١ تشرين/أكتوبر ٢٠١٠.^{٥٩٧}

الاتصالات السلكية واللاسلكية

يقدر الآن موعد إتمام البناء في بورصة أول مأمون بقيمة ١٨,٣ مليون دولار والاتصالات السلكية واللاسلكية في مركز بغداد ليكون يوم ٣١ آذار/مارس ٢٠١١. وكان تاريخ الانتهاء الأصلي المتوقع هو كانون الأول/ديسمبر ٢٠٠٦، لكن عانى المشروع من مشاكل التخريب والت العاقد وتم إعادة إعادته في ٢٠٠٩، وذكر سلاح الهندسة في الجيش الأمريكي أنه بحلول ٢ تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٠، سيكون قد انتهى ٧٤٪ من المشروع الذي يموله صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق.^{٥٩٨}

المطارات

أكدت السفارة الأمريكية بالعراق أن عملية انتقال الرقابة على النقل الجوى إلى هيئة الطيران المدني العراقي (ICAA) التي تم إلغائها في هذا الربع السنوى بسبب المشاكل التقنية التي من المتوقع حلها بنهاية الربع السنوى الحالى. وتقوم هيئة الطيران المدني العراقي بالتحكم فى الطيران بالفعل فوق ارتفاع ١٥,٠٠٠ قدم فى شمال البلاد ومن المتوقع أن يكون هناك عدد كافى من المراقبين فى شباط/فبراير ٢٠١١ للتحكم فى الطيران المدني على ارتفاع ١٥,٠٠٠ قدم فى جنوب العراق. وفي هذا الربع السنوى، أرسلت هيئة الطيران المدني العراقي ٢٧ طالب مراقب عراقي لأكاديمية بان أم فى ميامي بولاية فلوريدا. وقد تخرج عشرة من الطلاب فى كانون الأول/ديسمبر واستمروا أيضاً فى التدريب العملى فى المنطقة المركزية ببغداد . والسبعين عشر طالب المتبقين من المتوقع أن يتم تخرجهم فى فبراير ٢٠١١ . وقد حصلت هيئة الطيران المدني العراقي على موافقة على تعيين ٥٠ مراقب إضافي.^{٥٩٩} أن عملية التحكم فى الطيران فى كل الاتجاهات تم بمرحلة انتقالية إلى هيئة الطيران المدني العراقي فى عدة أوقات مختلفة خلال عام ٢٠١١ كخطوة لتحسين قدرات الاتصالات والملاحة، وقدرات المراقبة العراقية.^{٥١٠}

أكدت السفارة أن هيئة الطيران المدني العراقي تقوم بخطوات ايجابية نحو استيفاءها لمقاييس المنظمة الدولية للطيران المدني (ICAO)، لكن هناك بعض التحسينات التي تحتاجها على المستوى المحلي والمستوى الوطنى، للوصول بالطيران العراقي لمقاييس الطيران العالمية. في الربع السنوى الحالى، قامت وزارة النقل (MOT) بموافقة على وإرسال خطة وطنية لأمن الطيران إلى رئيس البعثة الدبلوماسية وهي مطلب اساسي من منظمة الإيكاو (منظمة الطيران المدني الدولي). وتقوم الآن هيئة الطيران المدني بتشغيل اللجنة الوطنية لأمن الطيران وللجنة امن المطار الدولى بالعراق، يجرى العمل لإنشاء لجان مماثلة في المطارات المدنية الأخرى في العراق. بالإضافة إلى ذلك، طلبت هيئة الطيران المدني العراقي اثنان من المدققين تقوم منظمة الطيران المدني الدولي الإيكاو بتوسيعهم بشأن سلامة المطارات والأمن—وهي عملية دامت ما تستغرق عام أو عامين للانتهاء.^{٥٩٩}

استعادت العراق الحق في التصويت في الربع السنوى الحالى في أعمال منظمة الطيران الدولى للمرة الأولى منذ الغزو العراقي عام ١٩٩٠ للكويت.^{٥٩٣} كانت العراق عضواً في منظمة الطيران المدني الدولى الإيكاو لكنها توقفت عن المشاركة بعد غزو الكويت.^{٥٩٤}

أعلنت وزارة التجارة العراقية أنها وقعت اتفاقيات مع قطر وعمان وهولندا لبدأ رحلات تجارية.^{٥٩٥} كما وافقت وزارة التجارة على بدء شركة طيران النصرى تسيير رحلات تجارية بين العراق والسويد وألمانيا وبريطانيا.^{٥٩٦} خطط

من المقر انتقال السيطرة
على المجال الجوى في جميع
الارتفاعات إلى هيئة الطيران
المدنى العراقية في أوقات
مختلفة طوال عام ٢٠١١



مستشفى ميسان الجراحي على النحو الذي كان عليه في ١٢ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠.
(صورة سلاح المهندسين بالجيش الأمريكي)

مع المرضى في هذا الربع ، وهناك جهود جارية لإكمال تركيب المعدات التي تبرعت بها شركة الأمل للمستشفى.^{٦٠٤} بعد خمس سنوات من إعلان افتتاح المستشفى ، تم تعديل المشروع ليقدم خدمات طب الأورام. على الرغم من أنه تم الانتهاء من التشييد وت تقديم الخدمات الأساسية الطبية للأطفال وتبعد خدمات الأورام عدة أشهر بعيداً ، على حد قول مساعد رئيسبعثة بيتروودي.^{٦٠٥}

برنامج تحسين الصحة بمساعدة أمريكية

دعمت الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية بمبلغ ٥ مليون دولار لتعزيز برنامج الصحة في العراق ويهدف إلى المساعدة على تصميم وزارة الصحة وتقدير الوعي العام العراقي من القضايا الصحية مثل سوء التغذية والسمنة عند الأطفال . ذكرت الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية أن تكاليف المشروع بلغت ٩٥٨,٠٠٠ دولار في هذا الربع السنوي. قدر للبرنامج أن ينتهي بحلول ٣٠ أيلول/سبتمبر ٢٠١٠ وتم مد هذه الفترة إلى ١٥ نيسان/أبريل ٢٠١١.^{٦٠٦}

التعليم

بعد تكوين ورشة عمل في إقليم كردستان ، بدأ خبراء التعليم من ١١ محافظة عراقية باستعراض قطاع التعليم بالعراق ، بمناسبة الخطوة الأولى الفعلية التي يأملون فيها أنها تؤدي إلى تجديد العملية التعليمية للعراق. هذا المجهود هو جزء من المبادرة التي أطلقها اليونسكو وصندوق الأمم المتحدة للطفولة لعمل منتدى و توفير الخدمات الأساسية ومن ضمنها التعليم.^{٦٠٧}

المشاريع التعليمية التي تمولها الولايات المتحدة

أفاد سلاح الهندسة في الجيش الأمريكي انه حتى تاريخ ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠ قد أكمل ١,١٦٦ مشروع في قطاع التعليم بما في ذلك ثلاثة مشاريع أخرى: بناء كلية الهندسة

الرعاية الصحية

مشاريع الرعاية الصحية التي تدعمها الولايات المتحدة واصل سلاح الهندسة في الجيش الأمريكي في العراق الإشراف على ثالث مشاريع رعاية صحية تقولها اموال الدعم للطوارئ بتكلفة إجمالية وصلت إلى ٢٤,٢ مليون دولار: مستشفى ميسان الجراحي، جناح الجراحة بمستشفى بعقوبة العام^{٦٠٩} ورفع مستوى المراقب في مركز ابن سينا لأمراض القلب.

استعاد العراق الحق في التصويت في هذا الربع في أعمال منظمة الطيران المدني الدولية للمرة الأولى منذ الغزو العراقي للكويت في ١٩٩٠.

مستشفى ميسان الجراحي

يستمر التقدم البطيء لبناء مستشفى ميسان الجراحي، لقد عانى المشروع الذي تكلف ١٢,٦ مليون دولار من العديد من المشاكل والعراقيل منذ بداية إنشاء المفرق المكون من ٨٠ سرير في تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠٠٧ وقد ذكرت السفارة الأمريكية ببغداد أن المتعاقد يتبع جدول زمني وأن سلاح الهندسة في الجيش الأمريكي ومكتب الشراكة الاقتصادية سيحسن أداء المتعاقد.^{٦١٠} بالنسبة لقيادة سلاح الهندسة في الجيش الأمريكي، تم جدولة المشروع ليستكمل في حزيران/يونيو ٢٠١١.^{٦١١}

الجناح الجراحي بعقوبة

أفاد سلاح الهندسة في الجيش الأمريكي أن الجناح الجراحي الذي تم إنشاءه بعقوبة و الذي تم إنفاقه ٥ مليون دولار في بناءه سيكتمل الربع السنوي الحالي ولكن السفارة الأمريكية في بغداد ذكرت أن شبكة خدمات المراقب الأساسية لم يتم بناءها بعد وأن سلاح الهندسة في الجيش الأمريكي ومكتب الشراكة الاقتصادية مع العراق كانا يعلمان مع وزارة الكهرباء و الصحة العراقية لحل الموقف.^{٦١٢}

مستشفى ابن سينا

وكان العمل في مستشفى ابن سينا التي تكفلت ٣,٦ مليون دولار في الموصل قد توقف بسبب فشل المصرف بنقل ٣٤٥,٠٠٠ دولار المرسلة من قبل سلاح الهندسة في الجيش الأمريكي للمتعاقد ، نفلا عن قضايا السيولة المصرفية . ونتيجة لذلك ، لا يمكن للمتعاقد أن يدفع للمساعدين والعمال والداعمين . وفقا للسفارة، والقيادة العسكرية وفريق إعادة الإعمار ببنيوى ومكتب الإدارة المالية و القوات الأمريكية بالعراق والملحق المالي فإن على هؤلاء حل المشكلة.^{٦١٣}

مستشفى الأطفال بالبصرة

تم افتتاح مستشفى البصرة للأطفال التي كانت تتكلفتها ١٦٥ مليون دولار في تشرين/أكتوبر ٢٠١٠ ، وكانت تتعامل



أثبتت إدارة سلاح الهندسة في الجيش الأمريكي تسليم الكتب المدرسية للطلاب في مدرسة ابتدائية قرب التاجي بالعراق. (صورة سلاح الهندسة في الجيش الأمريكي)

للحصول على معلومات إضافية عن هذا المشروع، انظر القسم الاقتصادي لهذا التقرير.^{٦١١}

وفي هذا الربع السنوي تم اختيار ١٠٠ من أعضاء هيئة التدريس العراقي للمشاركة في دورات تدريبية في الولايات المتحدة الأمريكية في محاولة لمساعدة الطلاب العراقيين الذين يرغبون في مواصلة دراستهم العليا بالخارج.^{٦١٢} كما أعلنت وزارة التعليم العالي العراقية عن خطط لبناء ١٥ جامعة جديدة خلال السنوات القليلة القادمة والتي تم الموافقة على بناء ثمانية منها لاستيعاب التزايد السكاني.^{٦١٣}

بجامعة الكوفة بمبلغ ٣,٥ مليون دولار، ومدرستان بـ ١٢ فصل دراسي، قيمة كل مشروع وحدة ١ مليون دولار.^{٦١٤} تم بناء الثلاثة مشاريع بدعم من صندوق دعم الاقتصاد. بالإضافة إلى ذلك، أفاد سلاح الهندسة في الجيش الأمريكي بالعراق أن هناك ٢٠ مشروع جاري لإعادة تأهيل المدارس كما أفادت أيضاً السفارة الأمريكية ببغداد بوجود ٣٦ مشروع تعليمي جاري.^{٦١٥}

ووفقاً للقوات الأمريكية بالعراق، فقد تم الانتهاء من ٢٤٢ مشروع تعليم مموله من إعتمادات السنة المالية ٢٠١٠ لبرنامج الاستجابة الطارئة للقائد حتى تاريخ ٣٠ أيلول / سبتمبر ٢٠١٠ بتكلفة قدرها ١٨,٢ مليون دولار. كان هناك ١٢٥ مشروع إضافي بتمويل بلغ إجمالي ١٨,٣ مليون دولار من إعتمادات السنة المالية لبرنامج الاستجابة الطارئة للقائد ٢٠١٠ ولا تزال العملية في بداية هذا الرابع. وقد بلغت ثمانية من هذه المشاريع قيمة ٤٠٠,٠٠٠ دولار أو أكثر، وأكبرها هو مشروع لبناء مركز للتدريب والمؤتمرات بالمحافظات في محافظة ميسان والذي بلغ قيمته ٤٩٩,٩٩٠ دولار.^{٦١٦}

مشاريع تعليمية أخرى
أصبحت ولاية أوريغون أول ولاية أمريكية توقع على مذكرة متعلقة بالتعليم وتفاهم مع مسؤولي الحكومة العراقية.

بدأ خبراء التعليم باستعراض
قطاع التعليم بالعراق.
لتكون تلك هي الخطوة الأولى
الفعلية التي يأملون فيها
أن تؤدي إلى تجديد العملية
التعليمية بالعراق.

رقة المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق

١٠٤ عمليات تدقيق المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق

١١٧ مبادرة عمليات التدقيق الجنائية/التحقيقات التعاونية

١١٨ تحقيقات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق

١٢٩ تقييمات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق

١٣٠ الخط الساخن للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق

١٣١ الموقع الإلكتروني للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق

١٣٢ التحديات التشريعية

الباب



عمليات تدقيق المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق

عمليات التدقيق التي أتمها المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق في هذا الربع السنوي

صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق ١: تقرير عن الأموال المخصصة والمنفقة والمبلغة (SIGIR 11-007)

مقدمة

في نيسان/أبريل ٢٠٠٣، القانون العام (P.L.) ١١-١٠٨ خصص ٢,٤٨ مليار دولار إلى الرئيس لتقديم المساعدة الإنسانية وإعادة التأهيل وإعادة الإعمار في العراق، وهي التي يشار إليها بـ صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق ١ (IRRF ١). وخصص مكتب الإدارة والموازنة (OMB) الجزء الأكبر من هذه الأموال لـ الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية (USAID)، وزراعة الدفاع (DoD) والجيش الأمريكي، وزارة الخارجية (DoS)، وزراعة الخزانة الأمريكية (Treasury). وكانت الأموال متاحة للالتزامات الجديدة حتى ٣٠ أيلول/سبتمبر ٢٠٠٤، وكانت ضمن الحسابات المنتهية الصلاحية لمدة السنوات الخمس المقبلة، حتى ٣٠ أيلول/سبتمبر ٢٠٠٩. وبينما كانت الأموال في الحسابات منتهية الصلاحية، كانت الأموال متاحة فقط لإجراء تعديلات شرعية على الالتزامات التي يتم تحملها خلال هذه الفترة، ولم تكن متاحة للالتزامات الجديدة. وحتى تاريخ ٣٠ أيلول/سبتمبر ٢٠٠٩، كان الحساب قد تم إغلاقه، والأموال المتبقية لم تكن متاحة لأي غرض من الأغراض.

وأعد المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق تقارير بها عن حالة الأموال المتعددة المستخدمة لإغاثة وإعادة إعمار العراق. وبهدف هذا التقرير إلى معالجة أوضاع صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق ١، بما في ذلك المبالغ المخصصة للمنظمات الحكومية الأمريكية، والتي تم الالتزام بها خلال فترة توافرها، والمعدلة خلال السنوات الخمس التي كانت الأموال فيها في الحسابات منتهية الصلاحية، والتي ألغيت عندما تم إغلاق الحساب.

النتائج

خلال السنوات المالية (FYs) ٢٠٠٣ و ٢٠٠٤، وزع مكتب الإدارة والموازنة تقريرًا كل مبلغ ٢,٤٨ مليار دولار للمخصصات الصندوقية لإغاثة وإعادة إعمار العراق ١. كما وزع مكتب الإدارة والموازنة ٢,٥٥ مليار دولار لتغطية الالتزامات الجديدة، بحيث يذهب معظمهم إلى ثلاثة منظمات: تلقت

منذ آذار/مارس ٢٠٠٤، أصدر المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ١٨٢ تقرير. من ١ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٠ إلى ٣١ كانون الثاني/يناير ٢٠١١، أصدر المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق خمسة تقارير تدقيق تعالج مجموعة واسعة من قضايا إعادة الإعمار. وهي تشمل:

- تقرير حول الشواغل المتعلقة بدعم الحكومة العراقية للأكاديمية الدولية العراقية
- تقرير عن حالة أموال صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق
- المخصصة لإغاثة وإعادة إعمار العراق ١
- تقرير يتناول المخاوف حول فقدان البيانات الإلكترونية من نظام الصرف القابل للانتشار
- تقرير لمعالجة عجز وزارة الدفاع في التوفيق بين بيانات برنامج الاستجابة الطارئة للقائد
- تقرير عن إدارة برنامج أبناء العراق

للحصول على قائمة بمنتجات التدقيق هذه، انظر الجدول ٥.١

لدى المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق في الوقت الحالي ١٨ عملية تدقيق جارية، ويتوقع من أن تبدأ عمليات تدقيق أخرى خلال هذا الربع السنوي. يقوم المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتنفيذ أعمال التدقيق وفقاً لمعايير التدقيق الحكومية المعترف بها.

الجدول ٥.١
نواتج عمليات تدقيق المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق من ٢٠١٠/١٠/٢١

رقم التقرير	عنوان التقرير	تاريخ الإصدار
11-007	صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق ١: تقرير عن الأموال المخصصة والمنفقة والمبلغة	٢٠١١/١
11-008	التقرير المرجعي: الإجراءات اللازمة لتحديد بيانات نظام الصرف القابل للانتشار الناقصة	٢٠١١/١
11-009	دعم الحكومة العراقية للأكاديمية الدولية العراقية	٢٠١١/١
11-010	برنامج أبناء العراق: النتائج غير مؤكدة والضوابط المالية ضعيفة	٢٠١١/١
11-012	الالتزامات برنامج الاستجابة الطارئة القائد غير مؤكدة	٢٠١١/١

وقد أنفقت المنظمات أموال صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق ١ في إطار ١٤ برنامج للإغاثة وإعادة الإعمار. وكان للوكالة الأمريكية للتنمية الدولية سبعة برامج، وكان برنامجها الخاص "باستعادة البنية التحتية الاقتصادية الهامة" هو الأكبر—مع نفقات بلغت ١,١٢ مليار دولار. وقد أُستخدمت الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية أموال صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق ١ في المقام الأول للمساعدة في (١) إعادة بناء الطرق والموانئ في العراق، (٢) تيسير النقل للمساعدة الإنسانية، و (٣) استعادة إمدادات الطاقة إلى المنشآت الصحية والتعليمية وإمدادات المياه. وزارة الدفاع/جيش الولايات المتحدة كان له ثلاثة برامج: واستخدم أكبر اثنين منهم ٦٤,٩٦ مليون دولار للمساعدة في استعادة قطاعات الكهرباء والنفط في العراق.

وكانت أموال صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق ١ توزع بسرعة بواسطة مكتب الإدارة والموازنة، وكانت المنظمات التي تتلقى أموالاً تتحرك بسرعة لتحديد الالتزامات بهذه الأموال. ومع انتقال الأموال من كونها متاحة للالتزامات، إلى أموال منتهية الصلاحية، ومن ثم إلى أموال ملغاة وحساب مغلق، فلم يتم تحديد قضايا هامة تتعلق بتوزيع أموال صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق ١ والالتزام بها، وإنفاقها، وإلغاءها.

التوصيات
هذا التقرير لا يتضمن توصيات.

تعليقات الإدارة ورد عمليات التدقيق حيث أنه هذا التقرير لا يتضمن أي توصيات، فلم تطالب الوكالات المسئولة، ولم تقم بتقديم تعليقات.

التقرير المرحلي: الإجراءات الازمة لتحديد بيانات نظام الصرف القابل للانتشار الناقصة (SIGIR 11-008)

مقدمة
في كانون الأول/ديسمبر ٢٠٠٨، أعلن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق تدقيق بيانات مخصصات والالتزامات وإنفاقات وزارة الدفاع (DoD) المتعلقة بمشاريع الإغاثة وإعادة الإعمار في العراق (المشروع ٩٠٥). ويجري المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق هذا التحليل للوفاء بالتفويض الممنوح له للقيام بالتدقيق الجنائي على جميع أموال إعادة إعمار العراق. وأثناء عملية جمع البيانات، قام المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بالتوفيق بين البيانات المالية في نظام الصرف القابل للانتشار (DDS).

الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية ١,٦٢ مليار دولار؛ وزارة الدفاع/والجيش الأمريكي ٥١٨ مليون دولار، وتلقت وزارة الخارجية ١٠١ مليون دولار. القانون العام ١١-١٠٨ حدد أيضاً أن الأموال كان يلزم استخدامها لتسديد الحسابات التي تديرها بالكامل كلاً من وزارة الخارجية، وزارة الخزانة، والوكالة الأمريكية للتنمية الدولية على الالتزامات المتعلقة التي تحملها قبل سن هذا التشريع. وزع مكتب الإدارة والموازنة ٢٣٩ مليون دولار للوفاء بهذه الالتزامات التي تم الالتزام بها في السابق: ذهبت ٢١٢ مليون دولار لـ الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية، والتي ردت في وقت لاحق ١٠٣ ملايين دولار لمكتب الإدارة والموازنة، وتلقت وزارة الخارجية نحو ٢٥ مليون دولار كتعويض عن الالتزامات السابقة. هذا التقرير لا يتناول حالة الأموال التي قدمها مكتب الإدارة والموازنة لهذه الالتزامات التي تم تحملها في السابق.

واعتباراً من تاريخ ٣٠ أيلول/سبتمبر ٢٠٠٤، كانت تقارير المنظمات حول تنفيذ الميزانية والموارد المالية تظهر أن تقريراً هناك ٢,٢٥ مليار دولار تم الالتزام بها، وتم يتم الالتزام بمبلغ ٢٥٧,٠٠٠ دولار فقط. في العامين الأولين من فترة الخمس سنوات لانتهاء الصلاحية، تم الغاء الالتزام بمبلغ بنحو ٢٨ مليون دولار وإعادة الالتزام بها في مشاريع أخرى، وهي تمثل تقريراً كل من الأموال التي ألغى الالتزام بها وأعيد في مشاريع أخرى خلال فترة الأموال منتهية الصلاحية. وزارة الدفاع/جيش الولايات المتحدة ألغى الالتزام/أعاد الالتزام بمعظم الأموال—ألغى الالتزام بمبلغ ١٤,٥٢ مليون دولار في السنة المالية ٢٠٠٥ وأعاد الالتزام بمبلغ ١٠,٦٦ مليون دولار في السنة التي امتدت نفسها والباقي في السنة المالية ٢٠٠٦—ولكن هذه الأموال لا تزال تمثل أقل من دخلها ٥١٨,٢٨ مليون دولار من الأموال المقسمة.

وأغلق حساب صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق ١، وألغيت الأموال من تاريخ ٣٠ أيلول/سبتمبر ٢٠٠٩، مع رد ١٨,٤٦ مليون دولار إلى صندوق الخزانة العامة. وقد أعيدت معظم الأموال من قبل الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية (١٤,١٣ مليون دولار)، ووزارة الخارجية (٣,٥٣ مليون دولار). واعتباراً من ذلك التاريخ، كان للوكالة حوالي ٢,٠٨ مليون دولار من الالتزامات التي تحملتها بموجب صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق ١ والتي سيتم دفعها من الأموال المتاحة الأخرى. وعلاوة على ذلك، فإن لدى الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية رصيد نقدي سليم في حسابها حتى تاريخ ٣٠ أيلول/سبتمبر ٢٠٠٩، ونتيجة لذلك، لم يتم غلق حسابها ولكن تم تعديله في السنة المالية ٢٠١٠. وقال مسئول الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية أن الرصيد النقدي السليم وقع بسبب إدخال خاطئ في الدفاتر اليومية. وقالوا بأن الحاجة للتعديل بدأت في السنة المالية ٢٠٠٦ وستتم الانتهاء من هذه التعديلات للحساب في أوائل السنة المالية ٢٠١١.

أوصى المفتش العام لوزارة الدفاع بتوصيات لمعالجة هذه المشكلة،^{٦٤} وفي نيسان/أبريل ٢٠٠٩، تم استحداث إجراءات جديدة لتحكم مناولة وتخزين بيانات نظام الصرف القابل للانتشار.

ووجد المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أن البيانات المفقودة قد تتضمن كمية كبيرة من معاملات برنامج الاستجابة الطارئة للقائد. ويعتبر موظفي وزارة الدفاع في العراق هم المسؤولون عن التعامل مع المال، وإنشاء السجلات الورقية، وإدخال المعاملات في نظام الصرف القابل للانتشار لتسجيل المدفوعات؛ وبالتالي يزداد خطر تواطؤ موظفي وزارة الدفاع في أعمال إجرامية لأنه يتم التعامل مع كامل عملية الصرف على المستوى المحلي. وحتى الآن، أسفرت تحقيقات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق عن ستة إدارات ملوظفي وزارة الدفاع تقطي على أنشطة مدفوعات تتعلق ببرنامج الاستجابة الطارئة للقائد.

وقد خلصت مراجعة المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق لبيانات نظام الصرف القابل للانتشار أنها تشتمل على أسماء الأفراد العسكريين والمدنيين المسؤولين عن تسديد المدفوعات من أموال إعادة إعمار العراق. وتطلب توجيهات وزارة الدفاع حول حماية المعلومات الشخصية (آب/أغسطس ٢٠٠٦) أن يتم تقييم تأثير فقدان أو الكشف غير المصرح به بمعلومات تحقيق الشخصية وحمايتها وفقاً لذلك. وتم تقم قيادة الإدارة المالية للجيش بتقييم ظروف الخرق لتحديد ما إذا كان يلزم إخبار الموظفين المتأثرين بذلك. وعلاوة على ذلك، وفي ٢٠٠٩، ذكر المفتش العام لوزارة الدفاع الأمريكية أن موظفي وزارة الدفاع قد أدخلوا معلومات سرية إلى نظام الصرف القابل للانتشار،^{٦٥} ولذلك فمن الممكن أن تشتمل البيانات المفقودة التي حددها المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق على معلومات سرية، مثل أسماء مصادر استخباراتية، والتي يمكن أن تعرض المصادر وشركائهم لمخاطر كبيرة.

التوصيات

أوصى المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق جيش الولايات المتحدة (الإدارة المالية ومراقب الحسابات) أن تقوم بتوسيعه قيادة الإدارة المالية للجيش بما يلي:

١. إعادة تكوين جميع المعاملات المفقودة باستخدام سجلات مصلحة المالية والمحاسبة الدفاعية المترابطة وتقديم هذه المعلومات للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق.
٢. استعراض المعاملات التي تم إعادة تكوينها لتحديد ما إذا كانت تتضمن أي معلومات تحقيق الشخصية وأي معلومات سرية واتخاذ الإجراءات المناسبة وفقاً للقانون الفيدرالي والتوجيهات المعمول بها.

والذي تم تطويره في عام ٢٠٠٥ ليكون بمثابة الموضع الأوحد، وبين نظام الصرف التكتيكي للوحدات العسكرية المنتشرة مع اعتمادات الكونغرس وبيانات الأنظمة المالية لوزارة الدفاع الأخرى ووجد أن بعض بيانات نظام الصرف القابل للانتشار مفقودة. وتعتبر البيانات المفقودة مصدر حاجة إلى البيانات لإكمال تفويض المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للقيام بالتدقيق الجنائي، وقد أظهرت أعمال المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق في التدقيق الجنائي وجود مشاكل كبيرة مع الضوابط المطبقة على برنامج الاستجابة الطارئة للقائد (CERP)— وخاصة في ما يتعلق بالإتفاق النقدي للأموال، والتي تبدو أنها قابلة للاحتيال من البيانات المفقودة. بالإضافة إلى ذلك، فمن المحتمل أن تحتوي البيانات المفقودة أيضاً على معلومات تحقيق الشخصية (PII) للأفراد العسكريين ويمكن أن تشتمل أيضاً على معلومات سرية. ويعالج هذا التقرير المرحلبي مخاوف المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق المتعلقة بالبيانات المفقودة من نظام الصرف القابل للانتشار ويسعى المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق في طلب مساعدة وزارة الدفاع الأمريكية في استرداد البيانات.

النتائج

وجد المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أن بعض بيانات نظام الصرف القابل للانتشار كانت مفقودة وأن بعض البيانات المفقودة قد تحتوي على معلومات تحقيق الشخصية ومعلومات سرية، وأن فقدان البيانات قد يشير إلى وجود خرق متعمد للضوابط الداخلية لبرنامج الاستجابة المالية والمحاسبة الدفاعية (DFAS) وقيادة الإدارة المالية للجيش للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أن المفتش العام (IG) لوزارة الدفاع قد قد سبق وأعلمهم بالوضع. ووفقاً لمسئولي الإدارة المالية للجيش، فإن البيانات المفقودة—في الفترة من تشرين الأول/أكتوبر ٢٠٠٥ إلى آذار/مارس ٢٠٠٧ في موضع واحد وبالبيانات المفقودة في الفترة من تشرين الأول/أكتوبر ٢٠٠٥ إلى آب/أغسطس ٢٠٠٦ في موقع آخر—فقدت بسبب عطل في جهاز الكمبيوتر، وأن بعض المستخدمين من نظام الصرف القابل للانتشار لم يتبعوا الإجراءات المناسبة. فعلى سبيل المثال، عند استخدام وحدة نقل البيانات بشكل مناسب من أحد أجهزة الكمبيوتر التي وصلت إلى أقصى قدرة لها في استخدام القرص الصلب إلى جهاز كمبيوتر آخر، إلا أن القرص الصلب للكمبيوتر الثاني تعطل في أثناء ذلك. وفي حالة أخرى، تم نقل وحدات البيانات الخاصة بهم إلى أقراص ولكن تم إحضار البيانات عند مغادرتهم العراق وفقدت بعد ذلك الأقراص. وقد

عمليات تدقيق المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق

سبتمبر ٢٠٠٩، بقيمة ١١,٧١٠,٠٠٠ دولار، وثلاث تعديلات على العقود زادت التكاليف إلى ١٣,٤٣٧,٨٢٢ دولار. وحتى تاريخ ١ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٠، كان قد تم إنفاق ٣,٢٤ مليون دولار، وأنجز ما يقدر بـ ٢٤٪ من العمل. وتقدر تكلفة المرحلة الثانية من المشروع لتوفير الأثاث وتجهيز المنشأة بنحو ١٢ مليون دولار، ولكن لم يتم طلب أي تمويل بعد، ولم يتم مناقشة متطلبات الأثاث والمعدات مع حكومة العراق (GOI). وقد أجري المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق هذه المراجعة لتحديد مدى موافقة الحكومة العراقية على دعم وتشغيل الأكاديمية العراقية الدولية بعد إنتهاء فيلق مهندسي الجيش الأمريكي، وقطاع منطقة الخليج، من اكمال تجديد وتشييد مبني الأكاديمية العراقية الدولية.



أحد ثلاثة مباني للفصول الدراسية في الأكاديمية الدولية العراقية. (صورة القوات الأمريكية في العراق/بعثة التدريب والاستشارية للعراق/وزارة الدفاع العراقية)

النتائج

وجد المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أن الحكومة العراقية ليس لديها خطة لتمويل تشغيل الأكاديمية الدولية العراقية بعد افتتاحها في أيلول/سبتمبر ٢٠١١، وأن الجيش الأمريكي لم يعالج بشكل كاف مع الحكومة العراقية الحاجة إلى قيام الحكومة العراقية بدعم وتشغيل الأكاديمية الدولية العراقية في مداولات تخطيط مشاريعها.

وللتوضيح، فقد ذكر الثلاثة مسئولين في وزارة الدفاع العراقية للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق الذين جرى مقابلتهم أنهم قد ناقشوا مفهوم الأكاديمية الدولية العراقية مع مسئولين أمريكيين واتفقوا على أن الحكومة العراقية بحاجة إلى مثل هذه المؤسسة التعليمية. ومع ذلك، أبلغوا المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أن البعثة التدريبية والاستشارية للعراق التابعة لوزارة الدفاع العراقية لم تثر مسألة الدعم المالي العراقي معهم، و، كما صرحت مسئولين، افترضت ببساطة أن الولايات المتحدة ستتمويل عملية تشغيل الأكاديمية الدولية العراقية لعام واحد على الأقل. بالإضافة إلى ذلك، فقد قدم المسئولون العراقيون أسباب أخرى عن أسباب بقاء تمويل الأكاديمية الدولية العراقية غير مؤكدة. وذكر أحد المسئولين أنه كان يعلم أن العراقيين يجب أن يتحملوا مسؤولية الأكاديمية الدولية العراقية ولكنها لم تتلق بيانات التكاليف اللازمة من الجيش الأمريكي في ما يخص أموراً مثل عدد وأنواع الكليات الازمة لتحديد تكاليف التشغيل والصيانة والدعم. وقال أيضاً إن الحكومة العراقية لم تخصل وزارة تكون مسؤولة عن الأكاديمية الدولية العراقية وأنه من غير المرجح أن تقوم أي وزارة بمساعدة جهودها وطلب التمويل على ميزانيتها حتى تقوم الحكومة العراقية بعمل ذلك.

ناقشت وثائق تخطيط البعثة التدريبية والاستشارية للعراق التابعة لوزارة الدفاع العراقية رؤيتها حول الأكاديمية الدولية العراقية ولكنها لم تتطرق إلى تكاليف التشغيل

تعليقات الإدارة ورد عمليات التدقيق ووردت تعليقات الإدارة في التقرير النهائي، والذي يوجد في موقع المفتش العام لإعادة إعمار العراق على الانترنت. www.sigir.mil

دعم الحكومة العراقية للأكاديمية الدولية العراقية (SIGIR 11-009)

مقدمة
في أوائل العام ٢٠٠٩، ناقشت القيادة الانتقالية الأمنية المتعددة الجنسيات في العراق^{٦٦}، وسفارة الولايات المتحدة في بغداد، وحكومة العراق (GOI) الحاجة إلى أكاديمية التدريب على اللغة الإنجليزية لتعزيز موقع تدريس الإنجلizية بوزارة الدفاع العراقية (MOD) ووزارة الداخلية العراقية ولوضع مناهج موحدة. وفي ذلك الوقت، كانت التكلفة المقدرة بأكثر من ٢٠ مليون دولار. وفي كانون الثاني/يناير ٢٠١٠، وسّع الجيش الأمريكي من رؤيته إلى للأكاديمية إلى معهد إقليمي تعليمي مماثل لمركز جورج مارشال في ألمانيا.^{٦٧} وسوف تقدم مبادرة التوسيع التي يطلق عليها الآن الأكاديمية الدولية العراقية (IIA) التعليم في مجال الدراسات الأمنية مثل العلاقات الدولية، والإدارة العامة، واللغة الإنجليزية الأكاديمية والمستوى التنفيذي منها. ويتم تمويل المشروع المقدر بنحو ٢٦ مليون دولار قبل صندوق قوات الأمن العراقية (ISFF) ويدار هذا الجزء من قبل البعثة التدريبية والاستشارية للعراق التابعة لقوى الأمن العراقية في العراق (USF-I) والمدعومة وزارة الدفاع العراقية (ITAM-MOD). ومنح عقد البناء في ٢٠ أيلول/سبتمبر ٢٠١١ تقرير إلى الكوخرس | ٢٠١١/سبتمبر/كانون الثاني | ٢٠١١

برنامـج أـبنـاء العـراـق: النـاتـجـ غيرـ مؤـكـدةـ والـضـوابـطـ المـالـيةـ ضـعـيفـةـ

(SIGIR 11-010)

مقدمة

في حزيران/يونيو ٢٠٠٧، بدأت القوات متعددة الجنسيات في العراق (MNC-I) في استخدام أموال برنامج الاستجابة الطارئة للقائد (CERP) لتوظيف المتمردين السابقين ومؤيديهم لحراسة نقاط التفتيش، والملياني، والأجزاء الرئيسية من الأحياء في العراق. وهو يعرف برنامج أبناء العراق (SOI)، وكان للجهود التي يقوم بها الفضل في المساعدة على الحد من مستويات العنف العامة في العراق. وخلال فترة البرنامج، انفتحت القوات متعددة الجنسيات ما يقرب من ٣٧٠ مليون دولار مستمدّة من أموال السنة المالية ٢٠٠٧ لتمويل برنامج الاستجابة الطارئة للقائد. وقد حددت التقارير السابقة للمفترض العام الخاص لإعادة إعمار العراق الضعف في إدارة أموال برنامج الاستجابة الطارئة للقائد.

والأهداف التي يذكرها المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق لبرنامج أبناء العراق هي لتحديد (١) مساهمة البرنامج في الحد من العنف في العراق، (٢) فعالية ضوابط الإدارة المالية المتبعة، و (٣) وضع جهود الحكومة العراقية الدمج أفراد أبناء العراق في الوزارات العراقية.

النتائج

لعدم كفاية بيانات البرنامج التي يمكن قياسها إلى جانب عدم القدرة على فصل تأثير أبناء العراق عن العوامل الأخرى، لم يتمكن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق التوصل إلى من إعداد استنتاجات تحريرية موثقة بها حول مساهمة البرنامج في خفض العنف في العراق والذي بدأ في أواخر صيف عام ٢٠٠٧. ذكر مسؤولو القوات متعددة الجنسيات في العراق (MNF) والقادة الذين تحدثوا مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أنهم يعتقدون أن برنامج أبناء العراق كان عاملًا مهمًا في الحد من العنف، وقدموا عدداً من الأمثلة القصصية التي تدعم آرائهم. ومع ذلك، فإنه ليس من الممكن التوصل إلى استنتاجات أكثر تحديدًا حول آثار البرنامج. وعلى وجه التحديد، لم تكن هناك خطة شاملة لبرنامج أبناء العراق ذات أهداف محددة أو مقاييس أو معلمات يمكن من خلالها قياس مدى تأثير الجهود على المستوى الفردي أو الجماعي. إضافة إلى ذلك، لم تكن هناك متطلبات من القادة لتوثيق ما تقوم مجموعات أبناء العراق بإنجازه أو لأية منظمة أخرى لتقييم أثر البرامج الشامل في الأمور مثل التقليل من هجمات المسلحين. ونظرًا لعدم وجود معلومات مفصلة عن آثار برنامج أبناء العراق وحقيقة العديد من العوامل الأخرى التي تؤثر في مستويات العنف في العراق

والدعم المستقبلي، أو الحاجة إلى الحصول على تعهد من الحكومة العراقية. وأخير مسئولو البعثة التدريبية والاستشارية للعراق التابعة لوزارة الدفاع العراقية المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أن جهودها للحصول على تعهد بدعم مالي حتى الآن لم تتكل بالنجاح. وخلال مطابقة المذكرات والرسائل من البعثة التدريبية والاستشارية للعراق التابعة لوزارة الدفاع العراقية مع وزارة الدفاع العراقية والحكومة العراقية بين عامي ٢٠٠٩ و ٢٠١٠ لم تتم مناقشة أي من الحالات التي أثارت فيها البعثة التدريبية والاستشارية للعراق التابعة لوزارة الدفاع العراقية مسألة مسؤوليات الحكومة العراقية في المستقبل عن الأكاديمية الدولية العراقية. وقال مسئولو البعثة التدريبية والاستشارية للعراق التابعة لوزارة الدفاع العراقية أنهم يدركون أن عدم التزام الحكومة العراقية بتمويل الأكاديمية الدولية العراقية يعد مشكلة وأنه كان ينبغي معالجة هذه المسألة في وقت سابق، لكنهم يحاولون تدارك الأمر في هذا الوقت. بالإضافة إلى ذلك، فقد ذكروا بأن التأخير لسبعة أشهر في تشكيل حكومة جديدة قد أعقق جهودهم في الحصول على دعم الحكومة العراقية لأن الحكومة العراقية لم تكن قد حددت أي الوزارات ستكون مسؤولة. وذكر مسئولو البعثة التدريبية والاستشارية للعراق التابعة لوزارة الدفاع العراقية أنهم سيواصلون العمل مع نظائرهم من الحكومة العراقية من أجل حل هذه المشكلة.

التوصيات

ويوصي المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أن تقوم القيادة، والقيادة المركزية الأمريكية، بتوجيه القيادة العامة والقوات الأمريكية في العراق بعدم اتخاذ أي إجراء آخر للشراء أثاث ومعدات للأكاديمية الدولية العراقية، وأن تبلغ الحكومة العراقية بأنَّ هذا الأمر يقع ضمن مسؤوليتها.

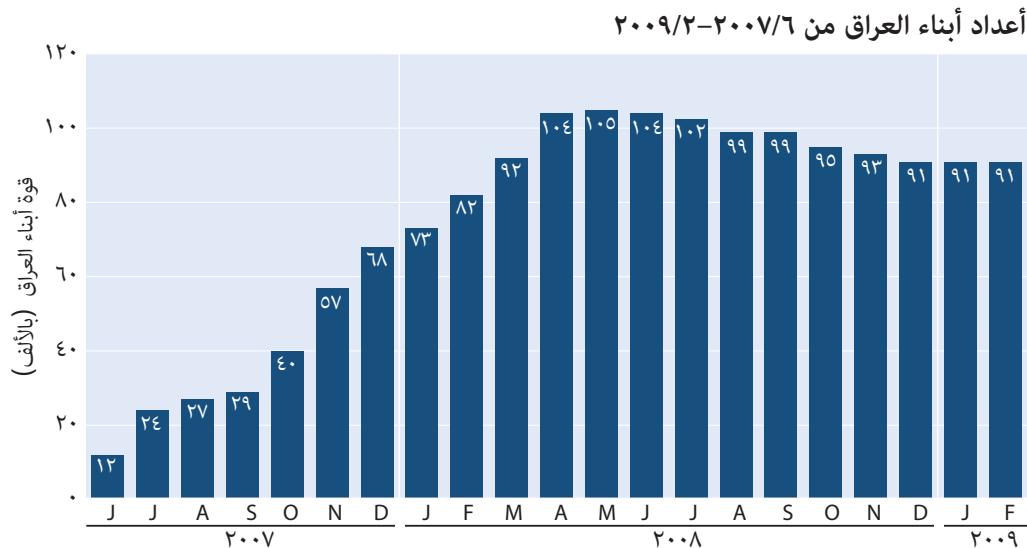
الدوس، المستفادة

مع تحسن قدرة العراق على كونها دولة ذات سيادة، يجب أن يتم توقيع الاتفاق المكتوب الثنائي بين الولايات المتحدة والعراق مسبقاً في كل ما يخص مشاريع المساعدة الإل耒ائية الضمان عدم تبديد أموال الولايات المتحدة.

ووردت تعليقات الإدارة في التقرير النهائي، والذي يوجد في موقع المفتش العام لإعادة إعمار العراق على الانترنت.

www.sigir.mil

الشكل ٥,١



ملاحظة: حتى آب/أغسطس ٢٠٠٨، كان هناك نحو ٧٧٩ فرد في اتفاقات أبناء العراق لخطية ما يقرب من ١٠٠,٠٠٠ من أبناء العراق أكثر من ٩ محافظات في العراق. وكان هناك ٩٥,١٢٠ أبناء العراق مسجلين على أن يتم تحويلهم إلى الحكومة العراقية.

المصدر: القوات الأمريكية في العراق، عرض أرقام أبناء العراق الشهري.

المدفوعات تقدم إلى أعضاء أبناء العراق بشكل فردي، كانت المدفوعات عادةً ما تكون أقل مما كان مقدراً. فعلى سبيل المثال، في ملف مشروع واحد، كان هناك ٥٤٥ من أعضاء أبناء العراق في السجل الرسمي، ولكن ٤٥٤ منهم هم فقط من وقعوا على جدول الأجر وأخذوا رواتبهم. وهذا قلل التكاليف الفعلية بنسبة ١٧٪ من ما يمكن بمحصلة ٦٢,٨٤٤ دولار إلى ٥٢,٣٨٤ دولار. وعلاوة على ذلك، كانت الوثائق الرئيسية للرقابة المالية بما في ذلك الرقابة النقدية، والإيصالات، وقسائم البيع والشراء مفقودة عادةً من ملفات المشروع.

ومنذ تولي السيطرة الكاملة على برنامج أبناء العراق في نيسان/أبريل ٢٠٠٩، واجهت الحكومة العراقية صعوبات في إدارة البرنامج، تمثلت في دفع أجور أبناء العراق بشكل صحيح، وإدماج أعضاء أبناء العراق في الوزارات العراقية. ووعدت الحكومة العراقية بتوظيف ٩٥,١٢٠ من أعضاء أبناء العراق، ولكن حتى الآن لم تقدم عروض غير ٣٩,٢٤٤ فقط. بالإضافة إلى ذلك، لم تقدم أي وظيفة منذ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠٠٩. وقد دفعت الحكومة العراقية لأعضاء أبناء العراق في الوقت المحدد فقط في ٤٢٪ من المرات التي دفعت لهم فيها. ووفقاً لما أوردته القوات الأمريكية في العراق، كان التصور الخاص بالوعود الكاذبة واللامبالاة التي تتعامل بها

خلال نفس الفترة الزمنية، مثل تدفق أعداد كبيرة من القوات الأمريكية الإضافية خلال مرحلة التخطيط، لم يتمكن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق من رسم استنتاجات تجريبية موثقة مدعومة حول المدى الكامل لمساهمات برنامج أبناء العراق في هذا المجال.

للوصول على جدول زمني لعضوية برنامج أبناء العراق من العام ٢٠٠٧ حتى ٢٠٠٩، انظر الشكل ٥,١.

وعلاوة على ذلك، كشف المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق عن أنَّ القوات متعددة الجنسيات في العراق اتبعت ضوابط مالية ضعيفة فيما يخص المدفوعات النقدية لأنباء أبناء العراق. ووجد المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أنَّ المدفوعات كثيرةً ما كانت تقدم مباشرةً لقائد أبناء العراق بدلاً من أعضاء أبناء العراق على المستوى الفردي. وبالإضافة إلى ذلك، وفي بعض الملفات، يقوم وكيل الدفع ببساطة بتكرار دفع نفس المبلغ من المال كل شهر من دون تحديد عدد أعضاء أبناء العراق الذين يعملون فعلًا في هذا الشهر وعدد الساعات التي عملوا خلالها بشكل ظاهر خلال الشهر. فعلى سبيل المثال، مشروع يستمر لمدة أربعة أشهر تقدر تكلفته بمبلغ ٣٣١,٢٠٠ دولار، قام وكيل الدفع ببساطة بتقديم مبلغ ٨٢,٨٠٠ دولار شهرياً تقائياً أي ما مجموعه ٣٣١,٢٠٠ دولار. وفي الحالات القليلة التي كانت

الحكومة العراقية قد أدى إلى إضمحلال الثقة العامة، وعزز فقدان أبناء العراق للثقة في الحكومة العراقية، وزيادة الخوف من نفوذ المتمردين على أعضاء أبناء العراق. وفي حين أن الحكومة العراقية قد أحرزت تقدماً خلال الفترة التي لم تتمكن من تشكيل الحكومة فيها، فإن مثل هذه المشاكل تثير تساؤلات حول ما إذا كانت الحكومة العراقية قادرة على المحافظة على المصالحة مع أبناء العراق.

التوصيات

يوصي المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أن يقوم وزير الدفاع بتوجيهه وكيل وزارة الدفاع (مراقب الحسابات) بمراجعة توجيهات برنامج الاستجابة الطارئة للقائد لتشمل التوجيه حول متى ينبغي أن تدار المشاريع ذات الصلة كبرنامج ذات أهداف محددة واضحة، مع تنفيذ اللوائح والمعايير لتقييم النتائج.

تعليقات الإدارة ورد عمليات التدقيق ووردت تعليقات الإدارة في التقرير النهائي، والذي يوجد في موقع المفتش العام لإعادة إعمار العراق على الانترنت.
www.sigir.mil

الالتزامات برنامج الاستجابة الطارئة القائد غير مؤكدة (SIGIR 11-012)

مقدمة

أوردت تقارير مكتب ميزانية الجيش (ABO) التي، منذ عام ٢٠٠٣، أنه قد خصص نحو ٣,٨٩ مليار دولار لمشاريع برنامج الاستجابة الطارئة للقائد (CERP) في العراق. ووفقاً لنظام المال والسلاح (MAAWS)، ودليل سياسات وإجراءات القوات الأمريكية في العراق (USF-I) التي توجه تنفيذ البرنامج وتحدد الأهداف لتمويل برنامج الاستجابة الطارئة للقائد، فإن هناك اثنين من نظم المعلومات تتبع بيانات المسار الثاني بيانات برنامج الاستجابة الطارئة للقائد: متابع مشروع برنامج الاستجابة الطارئة للقائد، والذي هو أداة لإدارة الموارد التي تحدد وضع كل مشروع من مشاريع برنامج الاستجابة الطارئة للقائد، ونظام الجيش المالي القياسي (STANFINS)، والذي يحدد التزامات وإنفاقات برنامج الاستجابة الطارئة للقائد. والهدف من هذه المراجعة هو تحديد إلى أي مدى قد تم الالتزام بالأموال المخصصة لبرنامج الاستجابة الطارئة للقائد وتصفيتها، وكيف استخدمت هذه الأموال.

النتائج
 حتى تاريخ ٣٠ أيلول/سبتمبر ٢٠١٠، أفادت تقارير مكتب ميزانية الجيش أنه تم تخصيص ٣,٨٩٠,٧٠٩,٠٠٠ لمشاريع برنامج الاستجابة الطارئة للقائد. ومن هذا المبلغ، تم الالتزام به ٣,٦٧٥,٣٢٣،١٥٢ دولار (٩٤,٥٪). من هذا المبلغ الملزم به، تم صرف ٣,٥٦٠,٤٠٤ دولار (٩٦,٩٪) و ١١٤,٩٦٧,٢٢٢ دولار (٣٪) لم يتم تصفيتها بعد. وتتفق بيانات الصرف التي قدمها مكتب ميزانية الجيش مع بيانات الصرف التي قدمتها القوات الأمريكية في العراق. وعلاوة على ذلك، أجرى المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق مراجعة جنائية للمدفوعات الالكترونية الخاصة بوزارة الدفاع للأموال برنامج الاستجابة الطارئة للقائد ليبحث عن الحالات الشاذة، والتي تناولها بعد ذلك بمراجعة إضافية. وركرت الاختبارات التي قام بها المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق على تحديد الشذوذ في قسم العقد التي تم دفعها. ولم يكشف اختبار المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق عن قضايا هامة.

ولا تتفق مخصصات أموال برنامج الاستجابة الطارئة للقائد التي ذكرت مكتب ميزانية الجيش أنها استلمتها مع الكمية التي ذكر مكتب ميزانية الجيش أنه قدمها. ووفقاً للقوات الأمريكية في العراق، فقد تلقت القوات مخصصات برنامج الاستجابة الطارئة للقائد بإجمالي قيمة ٤,٥٨,٠٠٠,٠٠٠ دولار، في حين يذكر مكتب ميزانية الجيش أن المخصصات هي ٣,٨٩٠,٧٠٩,٨٢٩ بخلاف بحوالي ٦٦٧,٢٩٠,١٧١ دولار. وووجه الاختلاف في السنوات المالية ٢٠٠٨، ٢٠٠٩، ٢٠١٠، ففي السنة المالية ٢٠٠٨، ذكرت القوات الأمريكية في العراق أنها تلقت مخصصات بإجمالي ١,٢٥٠,٠٠٠,٠٠٠ دولار، في حين أن تقارير مكتب ميزانية الجيش يشير إلى مخصصات بقيمة ٩٩٥,٩٠٩,٠٠٠ دولار؛ وفي السنة المالية ٢٠٠٩، ذكرت القوات الأمريكية في العراق أنها تلقت مخصصات بإجمالي ٧٤٧,٠٠٠,٠٠٠ دولار، في حين ذكر مكتب ميزانية الجيش أن المخصصات بقيمة ٣٣٩,٥٠,٠٠٠ دولار. وأخيراً، وفي ٢٠١٠، فإن تقرير مكتب ميزانية الجيش يظهر مخصصات بقيمة ٢٣٩,٨٥٠,٨٢٩ دولار، في حين أن القوات الأمريكية في العراق تذكر بحوالي ٢٤٥,٠٠٠,٠٠٠ دولار، أي بفارق حوالي ٥ ملايين دولار.

وطلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق الوثائق الداعمة من القوات الأمريكية في العراق عن أعلى المخصصات التي ذكرتها، ولكن القوات الأمريكية في العراق لم تكن قادرة على توفيرها. وحتى تاريخ ٣٠ أيلول/سبتمبر ٢٠١٠، ذكر كلاً من مكتب ميزانية الجيش والقوات الأمريكية في العراق أن التزامات برنامج الاستجابة الطارئة للقائد هي ٣,٦٧٥,٣٢٣،١٥٢ دولار. ومع ذلك، حصل كلاً منها على بيانات الالتزام من نظام الجيش المالي القياسي.

عمليات تدقيق المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق

- يعمل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق حالياً على هذه التدقيقات:
- المشروع ١١٥٠١: التدقيق في استخدام وزارة الدفاع للأموال العراقية المخصصة لبرنامج الاستجابة الطارئة للقائد العراقي
 - المشروع ١١٤٠٤: التدقيق في وضع توصيات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق المقدمة لوكالة الأمريكية للتنمية الدولية
 - المشروع ١١٣٠٣: التدقيق في وضع توصيات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق المقدمة لوزارة الخارجية
 - المشروع ١١٢٠٢: التدقيق في وضع توصيات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق المقدمة للأموال المخصصة لبرنامج الاستجابة الطارئة للقائد في العراق للسنة المالية ٢٠١١
 - المشروع ١٠٢١: التدقيق لوضع صناديق الهيئة الدولية لمراقبة المخدرات وفرض إنفاذ القانون المخصصة لإعادة إعمار العراق
 - المشروع ١٠٢٠: تدقيق لإدارة وزارات العدل والخارجية لأنشطة سيادة القانون في العراق
 - المشروع ١٠١٩: التدقيق في أوضاع الرقابة على الشركات الأمنية الخاصة في العراق
 - المشروع ١٠١٨: تدقيق نتائج وتكلفة وإدارة مشروع محطة معالجة الصرف الصحي بالفلوجة
 - المشروع ١٠١٧: التدقيق في خطط وعمليات سلاح الهندسة في الجيش الأمريكي المهندسين لنقل مشاريع إعادة الإعمار الحالية للحكومة العراقية
 - المشروع ١٠١٥: التدقيق في الرقابة على صندوق الاستجابة السريعة
 - المشروع ١٠١٤b: التدقيق في وضع الأموال المخصصة لصندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق ٢
 - المشروع ١٠١٣: تدقيق الإتفاقيات التعاونية الممنوحة لمؤسسة الإسكان التعاوني الدولي
 - المشروع ١٠٠٩: تدقيق عقد التخزين وخدمات التوزيع في أبو غريب وميناء أم قصر
 - المشروع ١٠٠٨: تدقيق أوضاع عقود جهاز الأمن الداخلي لمسرح العمليات الواسعة (TWISS) التابع لوزارة الدفاع
 - المشاريع ٩٠٠٥ و ٩٠١٢ و ٩٠١٣ و ٩٠١٤: تدقيق الاعتمادات والالتزامات وبيانات معاملات النفقات ذات الصلة بإغاثة وإعادة إعمار العراق التابع لوزارة الدفاع، ووزارة الخارجية والوكالة الأمريكية للتنمية الدولية

وقد أثارت العديد من تقارير المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق السابقة تساؤلات حول ما إذا كان نظام الجيش المالي القياسي يحتوي على كافة الالتزامات الخاصة ببرنامج الاستجابة الطارئة للقائد.

وللأسباب التي ذكرناها أعلاه، لم يتمكن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق من تطوير بيانات موثوقة عن الكلم الذي أنفقته القوات الأمريكية في العراق لفئات معينة من مشاريع برنامج الاستجابة الطارئة للقائد. وقدمنت القوات الأمريكية في العراق معلومات عن الطريقة التي استخدمت بها تمويل برنامج الاستجابة الطارئة للقائد، مثل استخدامها في اتخاذ تدابير وقائية ومالية والصرف الصحي. ومع ذلك، فإن الفئة الأكبر من الانفاق هي "لا توجد قائمة بالفئات محددة"، والتي تمثل ٢١٪ من مجموع تمويل برنامج الاستجابة الطارئة للقائد. ووفقاً لمسؤولي القوات الأمريكية في العراق، فإن هذه الفئات تستخدم عندما لا تحدد الوحدات فئة مشاريع برنامج الاستجابة الطارئة للقائد الخاصة بهم.

الوصيات
هذا التقرير لا يتضمن توصيات.

تعليقات الإدارة ورد عمليات التدقيق حيث أن هذا التقرير لا يتضمن أي توصيات، فلم تطالب الوكالات المسئولة، بتقديم تعليقات.

عمليات التدقيق الجارية والمخطط لها

ويجري المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق عمليات التدقيق والتي تقييم الأداء الاقتصادي والكفاءة والفعالية ونتائج برامج إعادة إعمار العراق، وفي كثير من الأحيان يتم ذلك مع التركيز على مدى كفاية الرقابة الداخلية واحتمالية وجود التزوير والإهدار وإساءة الاستعمال. وهذا يشمل سلسلة من عمليات التدقيق المركزة على العقود الرئيسية الخاصة بإعادة إعمار العراق، والتي سوف تدعم استجابة المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق لتوجهات الكونغرس حول "التدقيق الجنائي" لإنفاق الولايات المتحدة المرتبط بإعادة إعمار العراق. بالإضافة إلى ذلك، فقد أجرى المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق تقييمات وسوف يستمر في إجراء تقييمات متعمقة عن الملحظ لتشمل ما هو معقول ومسموح به ويمكن توزيعه من التكاليف. وسوف يراقب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق عن كثب أيضاً ويستعرض أنشطة إعادة الإعمار نظراً لانخفاض وجود وزارة الدفاع وتزايد مسؤوليات وزارة الخارجية الإدارية عن إعادة الإعمار.

إعمار العراق أوجه القصور في إدارة العقود وأنشطة إعادة الإعمار؛ وقدم توصيات لتحسين الاقتصاد وكفاءة عمليات الولايات المتحدة وجعل الأنشطة التي تتم أقل عرضة للاحتياط، والإهدار، وإساءة الاستعمال؛ وتقديم الدروس المستفادة لاستخدامها في مساعي عمليات إعادة الإعمار الأخرى.

وعلاوة على ذلك، قدم المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ٤٤٤ من التوصيات لتحسين أنشطة إعادة الإعمار في العراق، وقد وافقت الإدارة بالفعل ونفذت ١٢٣ منها.

وتناولت هذه التوصيات بتفصيل أكثر في الباب التالي. ويمكن أن يعزى جزء كبير من نتائج التدقيق التي يجريها المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق إلى تواجد المفتش

العام الخاص لإعادة إعمار العراق في العراق. وقد مكن هذا الوجود للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق من تقديم عمليات التدقيق في وقت وقوعها—والتي غالباً ما تبدأ وتكتمل في غضون ستة أشهر—والتي تعالج قضايا إعادة الإعمار الهامة. كما مكنت أنشطة المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق التدقيقية في البلد تمكين من القيام بالاتصالات وجهاً لوجه وتكونين علاقة مع مسئولي كلًّا من وزارة الدفاع (DoD)، ووزارة الخارجية (DoS)، وحكومة العراق (GOI)، والذين قاموا بتقديم المعرفة المتعمقة والتاريخية حول برنامج إعادة الإعمار في البلاد.

وقد عمل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بشكل استباقي مع سفراء الولايات المتحدة السابقين وال الحاليين والقادة العموميين، لتقديم الأفكار حول القضايا التي تحتاج إلى معالجة. فعلى سبيل المثال، وفي آب / أغسطس ٢٠٠٩، حدد المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للقائد العام وسفير الولايات المتحدة المناطق التي هي بحاجة للتعامل معها لضمان الانتقال السلس مع انتقال إدارة الإعمار من وزارة الدفاع لوزارة الخارجية، وذلك مع تقليل حجم التواجد الأمريكي وزيادة قدرة وزارات الحكومة العراقية.

القضايا الرئيسية التي تعالجها تقارير التدقيق

حدد المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، في إطار عمله، القضايا الكبيرة والمتركرة التي كانت الأسباب الرئيسية التي تسهم في حدوث أوجه القصور الملحوظة في بناء عمليات التدقيق التي يجريها المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق. ولتوسيع ذلك، في ٢٠٠٨، أصدر المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق تقرير تدقق الذي ناقش أربع قضايا مستمرة تؤثر على إدارة أنشطة إعادة الإعمار في العراق. وهم:

- الحاجة إلى فهم أفضل للمشاكل المرتبطة بتنفيذ برامج إعادة الإعمار في بيئه غير مستقرة أمنياً. (على سبيل المثال،

عمليات التدقيق المخطط لها

ترتبط عمليات التدقيق التي يخطط لها المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق بثلاثة أهداف رئيسية وهي الواردة في خطته الإستراتيجية لعمليات التدقيق:

- تحسين ممارسات الأعمال والمساءلة في إدارة العقود والمنج المرتبطة بإعادة إعمار العراق

- تقييم وتعزيز الاقتصاد والكفاءة والفعالية للبرامج والعمليات التي تهدف إلى تسهيل إعادة إعمار العراق

- توفير القيادة المستقلة والموضوعية والتوصيات بشأن السياسات الرامية إلى معالجة أوجه القصور في جهود إعادة الإعمار وتحقيق الاستقرار في العراق

تعرف الخطة الإستراتيجية للمفتش العام الخاص لإعادة

إعمار العراق بالطلب التشريعي الخاص باستكمال تقرير التدقيق الجنائي على جميع المبالغ المعتمدة أو المتوفرة لإعادة إعمار العراق. وكجزء من هذا الجهد، فقد أكمل

المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ٢٠ عملية تدقيق مركزة على التدقيق على معاملات العقود والمنج مع النتائج، والتکاليف والرقابة والمرتبطة بعقود إعادة الإعمار الرئيسية

في العراق، فضلاً عن نقاط الضعف المتمثلة في التزوير والإهدار وإساءة الاستعمال. بالإضافة إلى ذلك، أجرى المفتش

العام الخاص لإعادة إعمار العراق عمليتي تدقيق على المنح والتي بدلت في النتائج سواء كانت التکاليف المحددة معقولة ومحسوسة بها وموزعة وفقاً للوائح الفيدرالية. وقد حدد المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق من بين هذه التکاليف المشكوك فيها. ما يجري التدقيق في العقود والمنج المشابهة، وهناك عمليات تدقيق أخرى مخطط لها.

وفي المستقبل، سوف يركز المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق على العقود التي يمولها صندوق قوات الأمن العراقية وصندوق دعم الاقتصاد. وبالإضافة إلى ذلك، فسوف يستمر المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق في معالجة القضايا ذات الصلة بتقلص حجم وجود وزارة الدفاع في العراق والعمل على نقل أنشطة إعادة الإعمار إلى وزارة الخارجية.

عمليات تدقيق المفتش العام الخاص لإعادة إعمار

العراق: ٢٠١٠-٢٠٠٣

منذ عام ٢٠٠٣، قام المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بنشر ١٨٢ تقرير تدقيق لمعالجة كم كبير من المواجهات، مثل الإشراف على عقود إعادة إعمار البرامج المحددة، فضلاً عن التکاليف والرقابة على الشركات الأمنية الخاصة. وطيلة فترة ولايته، حدد المفتش العام الخاص لإعادة

تحسين احتمالات توقيع الحكومة العراقية دعم المرافق والبرامج التي تموّلها الولايات المتحدة بحيث لا يتضاعف جهود الولايات المتحدة

بالإضافة إلى ذلك، فقد قدم المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق توصيات لتحسين الإدارة والكفاءة والناتج— من البرامج الكبيرة ومرتفعة التكلفة والتي مستمرة حتى مع تراجع جهود إعادة الإعمار الأمريكية في العراق:

- أصدر المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ١١ تقرير وقدم ٢٤ من التوصيات ملخصة الحاجة إلى تحسين إدارة برنامج الاستجابة الطارئة للقائد (CERP). وهذا البرنامج يخول القادة الميدانيين للولايات المتحدة في استخدام أموال برنامج الاستجابة الطارئة للقائد للاستجابة للإغاثة العاجلة الإنسانية، ومتطلبات إعادة الإعمار التي تساعد على الفور السكان الأصليين وتحقيق آثاراً أكثر تركيزاً. وفي هذا الربع السنوي، أكمل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق استعراض برنامج أبناء العراق الذي يموله برنامج الاستجابة الطارئة للقائد وخلص إلى أنه بسبب عدم كفاية البيانات، لم يكن من الممكن أن يحدد بالضبط ما حققه البرنامج بالفعل. ووصف تقرير آخر لبرنامج الاستجابة الطارئة للقائد عدم قدرة وزارة الدفاع في التوفيق بين البيانات على مستويات التزامات برنامج الاستجابة الطارئة للقائد، فضلاً عن المعلومات الناقصة حول استخدامات أموال برنامج الاستجابة الطارئة للقائد.
- وقد أصدر المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أكثر من ٢٧ من التقارير التي تناولت، بدرجات متفاوتة، جهود الولايات المتحدة لتطوير أداء قوات الأمن العراقية (ISF). وهذا الجهد يأخذ أهمية متزايدة، حيث يتضاءل الوجود العسكري الأمريكي والآن تم تصنيف الوكالة الرئيسية التي أنشئت لتنفيذ هذا الهدف—القيادة الانتقالية الأمنية المتعددة الجنسيات في العراق (MNSTC-I)—في القوات الأمريكية في العراق (USF-I). وحتى الآن، قدم المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق خمس توصيات فيما يتعلق بتنمية القدرات الوزارية، والإشراف على الأسلحة المقدمة إلى قوات الأمن العراقية، ونقل الأصول، واستخدام أموال برنامج الاستجابة الطارئة للقائد، وجهود مكافحة الفساد، وغيرها من المواضيع، بما في ذلك النقل والإمداد، ومسؤوليات الصيانة، وتدريب أفراد قوات الأمن. وفي هذا الربع السنوي، ذكر المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أن الجهود الأمريكية لبناء وإنشاء الأكاديمية الدولية العراقية عرضة للضياع لأن الحكومة العراقية لم تتوافق على تمويل ودعم تشغيلها.

القضايا الأمنية وتکاليفها لم تكن تؤخذ في الحسبان في كثير من الأحيان بشكل كاف عند تصميم وتنفيذ أنشطة إعادة الإعمار وتقدير التكاليف).

- أثر عدم وجود هيكل إداري متكامل لتقديم خطوات واضحة لسلطة تنسيق البرامج وتنفيذها الناجح

للمشاريع. (عدم وجود مثل هذه النوع من وحدة الأمر أدى إلى الحالات التي تكون فيها حكومة الولايات المتحدة غير قادرة على تحديد المدى الكامل لجميع أنشطة الوكالات في قضية واحدة، مثل مكافحة الفساد أو تنمية القدرات).

- أهمية التوقع باحتياجات التوظيف وتخفيض معدل إعادة تنظيم الموظفين

تقدير مدى أهمية العمل بشكل وثيق مع الحكومات المضيفة في تحقيق نجاح طويل الأمد لاستثمارات الولايات المتحدة في مشاريع إعادة الإعمار

بالإضافة إلى ذلك، أشارت تقارير تدقيق المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للعقود الموقعة التي يتبعن فيها تحسين إدارة العقود لتوفير اقتصاد أفضل وكفاءة وجعل العقد أقل عرضة لعمليات التزوير والإهدار وإساءة الاستعمال.

توصيات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق من أجل تحسين إدارة أنشطة إعادة الإعمار

قدم المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق توصيات للتعامل مع هذه المشاكل الإدارية. وفي عدد من الحالات، عالجت توصية واحدة أكثر من قضية واحدة من القضايا المذكورة أعلاه. ولتوسيع ذلك، فقد قدم المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق:

- أكثر من ١٧٥ من التوصيات لتحسين إدارة البرامج، بما في ذلك الحاجة إلى تعين موظفين بالماكتب على نحو كاف

والحد من عملية إعادة تنظيم الموظفين

- أكثر من ٧٠ توصية لتحسين التنسيق بين الوكالات

والتعاون وتبادل أفضل للمعلومات

- أكثر من ١٨٥ من التوصيات لتحسين الرقابة على العقود والمتعاقددين لتشجيع الاقتصاد والكفاءة وتقليل احتمالات التزوير والإهدار وإساءة الاستعمال

• أكثر من ١٧٥ من التوصيات لتحسين المسائلة وضعف الرقابة الداخلية. (وتشمل هذه العيوب مثل عدم كفاية مراجعة فواتير المتعاقد، وعدم كفاية الرقابة على المتعاقد، وفقدان أو عدم اكتمال وثائق إجراءات العقد، وعدم كفاية الموظفين).

- أكثر من ٣٥ من التوصيات للعمل بشكل وثيق مع الحكومة العراقية في مجالات مثل تصميم ونقل المشاريع

الأمريكية في العراق أنها قد حسنت إدارتها للسجلات ونظام الحفظ.

وقد أعلن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق مؤخرًا تقييمه للإجراءات والتي اتخذتها كلا من وزارة الدفاع، ووزارة الخارجية، والوكالة الأمريكية للتنمية الدولية، أو تحطط لاتخاذها، في تنفيذ التوصيات القائمة والإبلاغ بهذه الإجراءات إلى الكونغرس كما هو مطلوب تبعاً لتعيميم مكتب الإدارة والموازنة ٥٠-A وقانون المفتش العام لعام ١٩٧٨، بصيغته المعدلة.

الآثار المالية لعمليات التدقيق التي يجريها المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق

كان لعمليات التدقيق التي يجريها المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق آثار مالية، كما هو مبين في الجدول ٥,٢ من خلال تدقيراته، يمكن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق من تحديد ما يلي:

- الأموال التي يمكن استخدامها على نحو أفضل (يعنى أنه يمكن استخدام الأموال بكفاءة أكبر إذا اتخذت الإدارة إجراء مثل تخفيض النفقات أو إعادة الالتزام بالأموال في برنامج معين أو عملية)
 - المدفوعات التي يشك فيها المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق والتي أوصى الوكالة باستعادتها (أن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق قرر أن المدفوعات كانت إما غير معتمدة بشكل كاف في الوثائق أو تبدو غير مسموح بها أو غير مقبولة أو غير موزعة وفقاً للوائح وأو غيرها من الاتفاques التي تنظم إنفاق الأموال)
 - الأموال التي تم حفظها (أن الوكالة قيد الاستعراض وافتقر على توصيات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بأن تستخدمن الأموال بشكل أفضل من قبل الإدارة أو يتم استرداد الأموال التي كانت تتفق بشكل غير لائق من قبل المتعاقد، أو من حصل على المنحة، أو أي منظمة أخرى تتلقى تمويل الولايات المتحدة)
- وقد حدد المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ما مجموعه ٥٨٦,٦٢ مليون دولار يمكن استخدامها بكفاءة وفعالية أكبر إذا ما استخدمت في أماكن أخرى. فعلى سبيل المثال، حدد المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق في هذا الربع السنوي ١٢ مليون دولار يخطط لاستخدامها في فأناث وتجهيز الأكاديمية الدولية العراقية والتي يمكن إنفاقها بشكل أفضل في مكان آخر لأن الحكومة العراقية لم تقدم تعهدًا بتمويل تشغيل وصيانة الأكاديمية.
- كما شكل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أيضًا في ١١٢,٦٣ مليون دولار في المدفوعات للمتعاقدين والحاصلين على المنح بحسب عقود رد التكاليف أو اتفاقيات المنح لأن التكاليف المطلوبة التي لا يتم دعمها بوثائق كافية، مثل

وفي بعض الحالات، لا تستجيب الوكالات لتوصيات التقرير في الوقت المناسب. فعلى سبيل المثال، في تقرير التدقيق الذي أصدره المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق في تموز / يوليو ٢٠١٠ حول "خطط المحافظة على برنامج إعادة إعمار العراق وسجلات العقد اللازم تحسينها" (SIGIR 10-021)، قدم المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق توصيات لكلا من وزير الدفاع والخارجية، ومدير الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية (USAID)، وبعض منظمات وزارة الدفاع في العراق لتحسين إدارتها لسجلات توثيق جهود إعادة الإعمار التي تقوم بها الولايات المتحدة. ولم يستجب كلا من وزير الدفاع والخارجية والقائد العام والقوات الأمريكية في العراق للتوصيات في الوقت المطلوب. وفي نهاية المطاف، رد مكتب

شئون الشرق الأدنى التابع لوزارة الخارجية، في ٤ تشرين الأول / أكتوبر ٢٠١٠، بالنيابة عن وزير الخارجية واتفاق مع التوصيات. وقدم المكتب التدابير المحددة التي سيتخذها ملعاًجة توصيات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ليقوم بتعيين مكتب يتولى مسؤولية الحفاظ على السجلات، ولتنفيذ تلك الخطوات التي تم سردها في التوصية، وتقدم التوجيهات التفصيلية للسفارة. ولم يقدم مكتب وزير الدفاع ردًا بعد على توصية المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، على النحو المطلوب من قبل التعيميم الخاص بمكتب الدارة والموازنة A-50 (OMB).

بالإضافة إلى ذلك، فقد أوصى المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق القيادة العامة، والقوات الأمريكية في العراق، أن تباشر وضع خطط للحفاظ على سجلات قوات الأمن العراقية وسجلات برنامج الاستجابة الطارئة للقائد بواسائل مثل وضع إجراءات تشغيل قياسية. وقد وجه المفتش العام للقوات الأمريكية في العراق القيادة المركزية الأمريكية نحو الرد، وهو ما فعلته، ولكنها فعلت ذلك بعد يوم من صدور تقرير التدقيق. وردت القوات الأمريكية في العراق بأنها لا تتفق مع التوصية لأنها قد أصدرت توجيهات بشأن الحفاظ على سجلات إعادة الإعمار قبل نشر تقرير التدقيق. وفي هذه الحالة، يوصي المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق القوات الأمريكية في العراق بإصدار التوجيهات ولكن خلص إلى أن التوجيه لا يفي تماماً بالقصد من التوصية لوضع خطة تضمن حفظ جميع السجلات الحالية والتاريخية. وعلاوة على ذلك، تواصل تدقيق المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق الكشف عن المشاكل في صيانة وتخزين هذه السجلات الحيوية من قبل القوات الأمريكية في العراق، وأنه كان هناك القليل من الجهد لتحديد موقع سجلات المفقودة—خصوصاً ما فقد من المشاريع التي يمولها برنامج الاستجابة الطارئة للقائد. لذلك، يحتفظ المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بالتوصية قائمة حتى تثبت القوات

عمليات تدقيق المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق

على موافقة الوكالة قبل شراء ما يقرب من ٧٠٠,٠٠٠ من سيارات الأمن، وبالتالي شكل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق في التكاليف.

وحتى ٣١ كانون الأول/يناير ٢٠١١، وافقت إدارة الوكالة مع بعض نتائج تدقيقات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق وتوصياته، مما أدى إلى نحو ٦١٠,٦١ مليون دولار من الأموال التي تم توفيرها واستردادها. فعلى سبيل المثال، تم توفير إصدار ٢٣ مليون دولار من الأموال من التوصيات بشأن تحسين مراقبة مخزون المعدات التي تم شراؤها لراكيز الرعاية الصحية الأولية، وتوفير ٩٤ مليون دولار من خلال تحسين إجراءات مراجعة فاتورة متعاقد في برنامج تدريب الشرطة العراقية.

الجدول ٥,٣ يوضح قوائم المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق في تأثير تقارير التدقيق المالية وقيمة الإنجازات المالية. ◆

الجدول ٥,٢ الآثار المالية للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق
بـملايين الدولارات

الإيجازات	هذا الربع	التراسيمية
الأموال التي توضع للاستخدام الأفضل	١٢٠٠	٥٨٦,١٦
التكاليف المشكوك فيها	٠٠٠	١١٢,١٣
مٌام توفيقه واسترداده	٠٠٠	١١٠,١١

أـ قانون المفتش العام لعام ١٩٧٨ رقم (٥٦) يقول ما يلي: (٤) مصطلح "توصية بأن توضع الأموال للاستخدام الأفضل" يعني التوصية من قبل المكتب بأن الأموال يمكن أن تستخدم بشكل أكثر كفاءة إذا قامت إدارة المؤسسة باتخاذ إجراءات تنفيذ واستكمال التوصية، بما في ذلك --

(أ) الحد من التكاليف:

(ب) تخفيض الأموال المدبر من تكاليف دعم الفائدة على القروض أو ضمانات القروض أو التأمين أو السندات;

(ج) الانسحاب من تكاليفها بتخفيف التكاليف الموصى بها ذات الصلة بعمليات الإنشاء أو المتعاقد أو الحصول على المنحة;

(د) تجنب النفقات غيرضرورية المشار إليها في المراجعات الممنوعة سلفاً وخاصة بالعقد أو اتفاقيات المنح؛ أو

(هـ) أي وفورات أخرى يتم ذكرها على وجه التحديد.

بـ قانون المفتش العام لعام ١٩٧٨ رقم (٥٦) يقول ما يلي:

(١) مصطلح "التكاليف المشكوك فيها" يعني التكاليف يشك فيها المكتب بسبب--

(أ) انتهاء مزاعم للحكم القانوني واللوائح والعقود وأحكام المناح أو أحكام الاتفاقيات التعاوني، أو أي اتفاق آخر أو وثيقة تنظيم صرف الأموال؛

(ب) العثور على ما يدل أنه في وقت القيام بعملية التدقيق، لم تكن مثل هذه التكاليف مدرومة بالوثائق الكافية؛ أو

(ج) العثور على ما يدل أن اتفاق الأموال لتحقيق الغرض المقصود غير ضروري أو غير معقول؛

(٢) مصطلح "التكلفة غيرالمدرومة" يعني أن التكالفة محل شك من قبل المكتب، لأن المكتب وجده أنه في وقت التدقيق، لم يتم دعم التكالفة بالوثائق الكافية.

المصدر: تحليل تقارير التدقيق والتوصيات الصادرة عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٢٠١١/١.

الإيصالات أو الفواتير؛ لا يسمح بها طبقاً للوائح الحكومية؛ أو لأنها غير معقولة أبداً؛ أو لأنها غير موزعة إلى المشروع. فعلى سبيل المثال، وجد المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أن المستفيد من منحة بناء الديمقراطية التابعة لوزارة الخارجية لم يتبع اللوائح الحكومية التي تتطلب بأن يحصل

رقابة المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق

الجدول ٥.٣

تقارير الآثار المالية للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق
بملايين الدولارات

عنوان التقرير	رقم التقرير	الأموال المستخدمة بشكل أفضل	النطاليف المشكوك فيها	النطاليف غير المدعومة	الدولارات التي تم توفيرها واستردادها
العمليات المتقدمة لمركز التوجيه الفيدرالي في فندق هيلتون الكويت	٠٠٣٠٤	١٨,٢٠			١٨,٢٠
تدقيق المسائلة والضوابط على الأصول المادية لسلطة الانقلاب المؤقتة في بغداد	٠١١-٤	١٩,٧٠			١٩,٧٠
عمليات تعاقب سلطة الانقلاب المؤقتة المؤدية إلى المشتملة على منح العقد	٠١٣-٤	٥,١٩	٥,١٩		٥,١٩
إدارة العقود الممولة من قبل صندوق تنمية العراق	٠٠٨-٥	٠,٠٤	٠,٠٤		٠,٠٤
إدارة منح برنامج الاستجابة الإقليمية السريعة في جنوب ووسط العراق	٠١٥-٥	٢,٧٠	٢,٧٠		٢,٧٠
إدارة العقود والمنح المستخدمة في بناء وتشغيل أكاديمية شرطة بابل	٠١١-٥	١,٣٠			١,٣٠
عملية رسوم المنح للمتعاقدين المشاركون في إعادة إعمار العراق	٠١٧-٥	٧,٨٠			٧,٨٠
إدارة المنح والعقود والشتريات الصغيرة المستخدمة لإعادة تأهيل مكتبة كربلاء	٠٢٠-٥	٠,١٥	٠,١٥		٠,١٥
إدارة عقود برنامج الاستجابة الإقليمية السريعة في جنوب وسط العراق	٠٢٣-٥	٠,٥٧			٠,٥٧
استعراض برامج دفع قوات المهام	٠٠٩-٦	١٤,٨٠			١٤,٨٠
استعراض توقيع القيادة الانتقالية الأمنية المتعددة الجنسيات في العراق لأموال الأصول المصادر من القوات المسلحة العراقية	٠١٠-٦	٤,٩٧	٢,٤٦	٢,٤٦	٤,٩٧
تقدير التدقيق الم المحلي حول استعراض المعدات التي تم شراؤها لـمراكز الرعاية الصحية الأولية مع شركة Parsons العالمية للخدمات. رقم العقد ENS-W9140-٠٠١-D-٠٠٤.	٠١١-٦	٢٣,٣٠			٢٣,٣
مراجعة شركة دينكورب انتراشونال المحدودة، برقم العقد LMAQM-٤-٥-C-٠٠٣-٠٠١... وأمر المهمة ٣٣٨... لدعم برنامج تدريب الشرطة العراقية	٠١٩-٦	٥,٤٦	٥,٤٦		٥,٤٦
وضع جهود حكومة الولايات المتحدة في مكافحة الفساد في العراق	٠٠٧-٧				
عقد مراجعة الناخ والتكلفة والإشراف على إعادة إعمار قطاع المياه مع شركة فلور أميك المحدودة	٠١٨-٠٨	٠,٥٧			٠,٥٧
مراجعة التكلفة والناخ والإشراف على عقود برنامج الحكم المحلي مع معهد البحوث الثالثية	٠٠٣-٩	٠,١٩	٠,١٩		٠,١٩
إلغاء مشروع إعادة إعمار العراق بمتل مجموعة من الإجراءات	٠٠٤-٩				
الضغط طوبل الأسد في إشراف وزارة الخارجية على عقد شركة دينكورب DynCorp لدعم برنامج تدريب الشرطة العراقية	٠٠٨-١٠	٩٣,٥٣	٤٤٨,٤٩		٥١٨,١١
عقد وزارة الخارجية لدراسة نظام إدارة إعادة إعمار العراق	٠١٠-١				٥,٠٠
برنامج الاستجابة الطارئة للقائد: قدمت المشاريع في مطار بغداد بعض الفوائد، ولكن حدثت مشاكل إدارية وإهانات	٠١٣-١٠				١١,١٠
تحسين الرقابة اللازمة لوزارة الخارجية للمعهد الجمهوري الدولي	٠١٦-١				٠,١٩
دعم التكاليف الأمنية والأثر المتربة على نقل الملكية للمعهد الديمقراطي الوطني، ولكن رقابة وزارة الخارجية محدودة	٠٠١-١١				٠,٠٨
دعم الحكومة العراقية للأكاديمية الدولية العراقية	٠٠٩-١١				١٥,٠٠
الإجماليات		٥٨١,١٥	١١٢,١٣	١١,٣٥	١١٠,١١

ملاحظة:
١ التكاليف المشكوك فيها تشمل التكاليف غير المدعومة.

مبادرة عمليات التدقيق الجنائية/التحقيقات التعاونية

تقنيات التدقيق والتحقيق للكشف عن المعاملات المتضمنة على مشاكل فيها والحصول على الدليل الكافي لاستخدامه في الإجراءات الإدارية أو في إدعاءات التزوير المدنية أو الجنائية. المسائل الأنسب التي يتناولها القرار الإداري، مثل عدم سماحية التكاليف والاسترداد، سوف تحال من خلال تقارير التدقيق لمسؤولين التعاقد بالوكالة لاتخاذ الإجراء المناسب. وتواصل مديريات التدقيق والتحقيقات التابعة للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق في التوسيع من الجهد الاستباقي المشترك الذي تم تأسيسه في كانون الثاني/يناير ٢٠٠٩. وترکَ هذه التحقيقات على برامج الإغاثة وإعادة إعمار العراق التي تتيح الوصول السهل إلى الأموال النقدية مع وجود ضعف في مراقبة هذه الإنفاقات. وحتى الآن، قام المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بفتح ٥٤ من التحقيقات الجنائية نتيجة لهذا الجهد. وقد وفر هذا المشروع أيضاً الدعم للتحقيقات الجنائية الجارية. بالإضافة إلى ذلك، فلا يزال المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق مستمراً في تقديم الدعم في مجال إجراء عمليات التدقيق الجنائي الذي يقوم به المفتش العام الخاص لإعادة إعمار أفغانستان. ◆

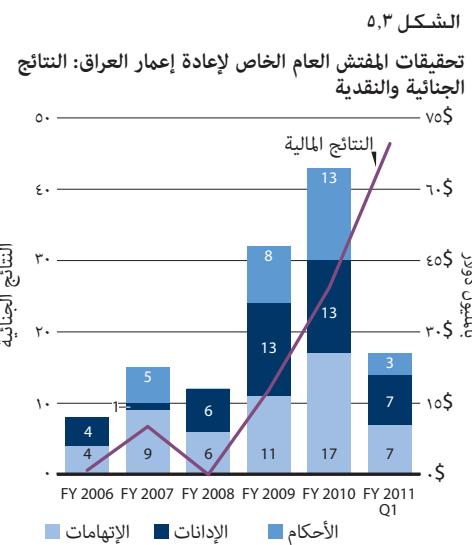
تشارك مديريات التدقيق والتحقيق التابعة للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق في عدد من عمليات التدقيق الجنائي التعاونية ومبادرات التحقيق الرامية إلى التعرف على مديريات التدقيق الجنائي والإهانة وإساءة الاستعمال. القانون العام ١٠٨، بصيغته المعدلة، يُطالب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بإعداد تقرير نهائي حول التدقيق الجنائي على جميع أموال التمويل المخصصة لإعادة إعمار العراق، والتي يصل مجموعها إلى ٥٨ مليار دولار. وعلى مدى السنوات الثلاث الماضية، أجرى المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق سلسلة من ١٨ من عمليات التدقيق على عقود إعادة الإعمار الرئيسية والتي كانت تهدف، في جزء منها، إلى تحديد أوجه الضعف في الرقابة الداخلية. وحيث أن وجود مثل هذا الضعف يتبيّن الفرصة لعمليات التزوير والإهانة وإساءة الاستعمال، فقد قام المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق باستخدام النتائج من عمليات التدقيق هذه في تطوير الأساليب المتبعة في التدقيق الجنائي، وذلك للتعرف على حالات التعديات المحتملة. والتدقيق الشرعي هو دراسة منهجية للضوابط الداخلية على النفقات الخاصة بالبرنامج أو البيانات المالية الأخرى لتحديد الحالات الشاذة في المعاملات الفردية التي قد تكون مؤشراً على التزوير والإهانة وإساءة الاستعمال. العملية التحليلية مصورة في الشكل ٥.٢. ويجمع الأسلوب الذي يتبعه المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بين التنقيب الآلي على البيانات واستخدام

الشكل ٥.٢

عملية التدقيق الجنائي



تحقيق المفتش العام لإعادة إعمار العراق



- واتهم ضابط في الجيش بالتأمر، وقبول الهبات، وتحويل ممتلكات الآخرين لاستخدامه الخاص.
- حكم على رائد فيلقي في البحريه بسبب جرائم مالية تضمنت أكثر من ٤٤,٠٠٠ دولار.
- وحكم على عقيد في الجيش بسبب أفعال قس المصلحة المالية الشخصية.

وأسفرت نتائج مخطط تزوير عن إدانات لاثنين من الموظفين رفيعي المستوى وأكثر من ٦٩ مليون دولار من العقوبات الجنائية والتسوية المدنية

وفي ٥ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٠، تبرأت شركة مجموعة لويس بيرغر، وهي شركة للاستشارات الهندسية ومقرها في نيويورك، من تهم جنائية ومدنية تتعلق بالعمل باسم الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية (USAID) ووزارة الدفاع الأمريكية (DoD).

وبالإضافة إلى ذلك، أقر اثنان من كبار الموظفين السابقين في شركة مجموعة لويس بيرغر بالذنب في دورهم في المخطط. وأقر كلا من سلفاتوري بيبي، المدير المالي السابق لدى شركة مجموعة لويس بيرغر، وبريسي بييليتيري، المراقب المالي السابق لدى الشركة، بالتأمر للاحتيال على الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية بالحصول على مدفوعات فواتير

تستمر تحقيقات المفتش العام لإعادة إعمار العراق في تعقب الادعاءات الخاصة التزوير والإهدار وإساءة الاستعمال في العراق وذلك بفتح ١٠٤ تحقيق. خلال الفترة المشمولة بالتقرير، قام المفتش العام لإعادة إعمار العراق بتعيين ٣ محققين في بغداد، و٧ في المركز الرئيسي للمفتش العام لإعادة إعمار العراق في ألينجتون، فرجينيا بالإضافة إلى ١٣ محقق في مكاتب بنسلفانيا، فلوريدا، تكساس، أوهايو، نيويورك، أوكلاهوما، وكاليفورنيا. وتضمنت الإنجازات الناجحة عن التحقيق في هذا الربع السنوي عن ٤ لوائح اتهام، و٣ إدانات، ٢ من الأحكام. وحتى الآن فقد أدت تحقيقات المفتش العام لإعادة إعمار العراق إلى ٣١ اعتقال، ٥٤ لائحة اتهام، و٤٤ إدانة، وما يصل إلى أكثر من ١٤٠ مليون دولار متمثلة في الضرائب، والمصادرات، والبالغ المسترد، والتعويض، والنتائج النقدية الأخرى.

وفي هذا الربع من السنة، استمر المفتش العام لإعادة إعمار العراق في التعامل مع عدد من التحقيقات الجنائية الكبيرة المتعلقة بإعادة إعمار العراق، وقد ارتبط عمله بأملاك العدوميين، ووكالات الولايات المتحدة الشريكية في التحقيق، والمحققون ضمن شركاء الائتلاف، بالإضافة إلى الأفراد المكلفين بتطبيق إنفاذ القوانين من الدول الأخرى. وكانت نتيجة لتحقق المفتش العام لإعادة إعمار العراق، يوجد ٣ متهمين رهن الاتهام استنادا إلى شكاوى الاعتقال، بينما يتنتظر ٧ متهمين المحاكمة، بالإضافة إلى ١٦ متهم في انتظار الحكم. (الشكل ٥,٣ يظهر زيادات كبيرة في عدد الإجراءات القضائية والناتج النقدية التي تحققت في كل من العامين الماضيين بناء على تحقيقات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق. ومن المتوقع أن يستمر هذا التوجه، حيث أن أعداد كبيرة من حالات إضافية في يد النيابة العامة.) انظر الجدول رقم ٥,٤ في نهاية هذا الجزء للحصول على قائمة شاملة بالإدانات التي جمعتها وزارة العدل. وقد سجل المفتش العام لإعادة إعمار العراق نشاطات التحقيق التالية للربع السنوي الحالي:

- وأسفر مخطط احتيال يتعلق بعقود إعادة الإعمار في إدانة اثنين من الموظفين رفيعي المستوى، وهو اتفاق مقاضاة مؤجل من قبل الشركة، وأكثر من ٦٩ مليون دولار من العقوبات الجنائية والتسوية المدنية.
- أقر ضابط تعاقد بالجيش بالذنب وحكم عليه بالسجن لحصوله على رشوة تتعلق بعقود في العراق والكويت وأفغانستان.

التكلفة الفعلية التي تتضاعفها شركة مجموعة لويس بيرغر من الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية وغيرها من الوكالات. وتقاضت شركة الفيدرالية بمعدلات "تكلفة زائدة" على العقود، مما مكن المتعاقدين من تمرير التكاليف الفعلية لديهم إلى الوكالة بشكل عام بنفس نسبة العمالة التي تقدمت بها شركة مجموعة لويس بيرغر عن العقود الحكومية. واعترف بيبيسي وبيليتري أنه من أيلول/سبتمبر ٢٠٠١ وحتى آب /أغسطس ٢٠٠٧، أنهما اتفقا مع بعضهم البعض ومع آخرين بتقديم فواتير الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية وللوكالات الفيدرالية الأخرى عن تكاليف النفقات العامة التي قدمتها شركة مجموعة لويس بيرغر بمعدلات مضاعفة زوراً. واتفقوا على استهداف المعدل المضاعف بنسبة ١٤٠٪- مما يعني أنه مقابل كل دولار من العمل المقدم للوكلة الأمريكية للتنمية الدولية، سوف تحصل شركة مجموعة لويس بيرغر بمبلغ إضافي قدره ١,٤٠ دولار من النفقات المضاعفة والأرباح الإجمالية التي تزعم شركة مجموعة لويس بيرغر أنها حصلت عليها.

وخرجت هذه القضية ضد شركة مجموعة لويس بيغر للضوء عندما قام الموظف السابق الذي كان يعمل في قسم المحاسبة برفع دعوى قضائي في مقاطعة ميريلاند يتهم فيها شركة مجموعة لويس بيغر بعدة انتهاكات للقانون المدني الخاص بالإدعاءات الكاذبة. وبموجب أحكام قانون مقدم الدعوي، أو المبلغين، للادعاءات الكاذبة، فيمكن لطرف خاص رفع دعوى نيابة عن الولايات المتحدة ويحصل على جزء مما تقتضي المحكمة

ودرست التحقيقات المدنية الحكومية بقيادة الشعبة المدنية بوزارة العدل ومكتب المدعي العام الأمريكي لمقاطعة ميريلاند، العمليات المحاسبية لشركة مجموعة لويس بيرغر من ١ تموز/يوليو ١٩٩١، إلى ٣٠ حزيران/يونيو ٢٠٠٨. وتضمنت الادعاءات الكاذبة التي كشف عنها التحقيق المدني طلب شركة مجموعة لويس بيرغر لتكليف غير صحيحة كجزء من تكاليف المقر الرئيسي لها، وجزء من تكاليفها بمقتبس واشنطن لمضاعفة الحسابات بحيث يبدو أنها نشأت في القطاع الحكومي الدولي لشركة مجموعة لويس بيرغر. بالإضافة إلى طلب تكاليف غير صحيحة من الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية، فإن الادعاءات الكاذبة ضاعفت من الفواتير أيضاً على العقود المنفذة في الخارج لصالح الجيش الأمريكي.

وهي موجبة التسوية، سوف تدفع شركة مجموعة لويس بيريغر ٤٦,٣ مليون دولار بالإضافة إلى اعتمادات قدرها ٤,٣ مليون دولار التي قدمتها بالفعل، تبدأ في موزوبولي وآب/أغسطس ٢٠٠٧، على العقود المنفذة للوكالة الأمريكية للتنمية الدولية. كما أذمت شركة مجموعة لويس بيريغر

العقد بمعدلات مضاعفة زوراً. وأقر كلا من بيبي وبيليتيري بالذنب في فصل معلومات جنائية تتهمهم بالتأمر للاحتيال على الحكومة فيما يتعلق بالطلبات.
وتضمنت مكهنات التسوية ما يلي:

- اتفاق مقاضاة مؤجل (DPA)، بموجب ما سوف يقوم مكتب المدعي العام الأمريكي في ولاية نيو جيرسي بتعليق ملاحقة شركى جنائية تهم شركة مجموعة لويس بيرغر بانتهاك قانون الاحتيال الأساسي. وفي المقابل، سوف تقوم شركة مجموعة لويس بيرغر، من بين أمور أخرى، بدفع ١٨,٧ مليون دولار عن العقوبات الجنائية ذات الصلة؛ وإعادة كل ما للوكالة الأمريكية للتنمية الدولية؛ واعتماد معايير فعالة للسلوك، والأنظمة الداخلية للضوابط وأخلاقيات موظفي البرامج التدريبية؛ وتوظيف مراقب مستقل والذي سوف يقوم بمراقبة امتحان الشركة مع اتفاق المقاضاة المؤجل لمدة عامين.

إن التوصل إلى التسوية المدنية تتطلب من الشركة أن تدفع للحكومة ٥٠,٦ مليون دولار لتسوية مزاعم بأن شركة مجموعة لويس بيرغر انتهكت قانون الادعاءات الكاذبة عن طريق فرض معدلات مضاعفة من المدفوعات التي كانت تستخدم لتحرير الفواتير على العقود الحكومية.

الاتفاق الإداري الذي كان بين شركة مجموعة لويس بيرغر والوكالة الأمريكية للتنمية الدولية، الذي كان الضحية النسبية لمخطط الاحتيال.

ووفقاً لوثائق قدمت في هذه القضايا والبيانات المدلى بها في المحكمة، فإن شركة مجموعة لويس بييرغر تقدم خدمات استشارات هندسية وغيرها للكيانات الخاصة والعامة، بما في ذلك الوكالات الفيدرالية ووكالات الدولة، والحكومات الأجنبية. وكانت عدة من أكبر عقود لشركة مجموعة لويس بييرغر مع الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية. وقد منحت الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية عدة عقود بـ ١٠٠ مليون دولار لشركة مجموعة لويس بييرغر لأعمال إعادة التأهيل وإعادة البناء في العراق وأفغانستان. ومنذ ما لا يقل عن عام ١٩٩٩ حتى آب/أغسطس ٢٠٠٧، كانت شركة مجموعة لويس بييرغر، من خلال مسؤوليتها التنفيذية السابقين والموظفين الاداريين، كانت تقدم فواتيرها مضاعفة عمداً لحكومة الولايات المتحدة فيما يتعلق بالعقود عن الأعمال التي تتجزأها في خارج البلاد. ونفذ مخطط الاختيال على الحكومة من قبل بيبيسي وبيليتيري، في اتجاه الرئيس التنفيذي السابق.

ويشرف بيبى مباشرة على بيليتيري، والذي يشرف على
شعبة المحاسبة العامة في شركة مجموعة لويس بيغر.
وكان كلاً منهما مسؤولاً عن ضمان سلامية بيانات تكاليف
شركة مجموعة لويس بيغر فيما يخص حساب معدلات

وفي ١٠ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٠، اتهم العقيد في الجيش الأمريكي في لائحة اتهام تضم أربعة تهم بالتأمر، وقبول الهبات، ونتيجة لعمله كموظف عمومي بتحويل ممتلكات آخرين لاستخدامه الخاص. وقد تم ارسال العقيد إلى العراق من تشرين الأول/أكتوبر ٢٠٠٣ وحتى نيسان/أبريل ٢٠٠٤ خلال تلك الفترة عمل بمثابة "عمدة" لقاعدة العمليات المتقدمة (FOB). وبهذه الصفة كان لديه سلطة على العمليات اليومية في قاعدة العمليات المتقدمة.

ووفقاً لائحة الاتهام، فقد استخدم العقيد وضعه لإثراء نفسه بقبول أكثر من ١٠,٠٠٠ دولار نقداً، فضلاً عن الهدايا والمجوهرات والملابس، من المتعاقدين. وفي المقابل، شجع العقيد عملية منح العقود لمتعاقدين معينين، وغیر وتجاوز الإجراءات الأمنية في قاعدة العمليات المتقدمة لمتعاقدين محددين، وإصدار تصاريح بالأسلحة من دون سلطة قانونية، ودون اتباع البروتوكول المناسب للعاملين لدى المتعاقدين، وتوجيه الموظفين الحكوميين لاستخدام المعدات واللوازم التي تفيده صالح منتعاقدين محددين، وتحويل ممتلكات الحكومة التي تقع تحت سيطرة العقيد للاستخدام من قبل هؤلاء المتعاقدين.

كما تضمنت لائحة الاتهام أيضاً طلباً لمصادرة ١٢,١٠٠ دولار من العملة، ومجوهرات وملابس رجالية ونسائية، وسجادتين للصلوة.

ويجري العمل على القضية بالاشتراك مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، وجهاز التحقيقات الجنائية التابع لوزارة الدفاع، ووحدة القيادة المركزية للتحقيقات الجنائية في الجيش الأمريكي للاحتيال في المشتريات، وتم رفع الدعوى من قبل نائب مبادرة الادعاء اعمار (SIGPRO) التابعة للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق.

حكم على رائد فيلق في البحرية الأمريكية بسبب جرائم مالية تضمنت أكثر من ٤٤٠,٠٠٠ دولار.

وفي ١٠ كانون الثاني/يناير ٢٠١١، حكم على الرائد مارك فولر في المحكمة الأمريكية بمقاطعة فوينكس بأريزونا، وهو مقاتل طيار في مشاة البحرية الأمريكية، بالخدمة سنة واحدة ويوم واحد في السجن ودفع غرامة قدرها ١٩٨,٥١٠ دولار، وضريرية خاصة بقيمة ٢٠٠ دولار. وكان الحكم نتيجة لاعتراف فولر في ٤ آب/أغسطس ٢٠١٠ بالذنب في اثنين من التهم الجنائية نتيجة لتنظيم معاملات مالية. واتهم فولر في ٢٢ اتهام تم تقديمها بواسطه هيئة محلفين اتحادي في فوينكس، أريزونا، بإيداع أكثر من ٤٤٠,٠٠٠ دولار أمريكي بصورة غير قانونية إلى حسابات بنك الولايات المتحدة في الستة أشهر التالية لتوليه عمله في العراق في عام ٢٠٠٥ كضابط تعاقدي.

ووفقاً لوثائق المحكمة، فقد تم تعيين فولر إلى العراق من ١٥ شباط/فبراير ٢٠٠٥، إلى ٢٧ أيار/مايو ٢٠٠٥، حيث

والشركة الأم مجموعة بيرجر القابضة اتفاقاً مع الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية حيث اتفقت الشركات على استمرار التعاون والاستراتيجيات في الماضي قدماً. وتجري القضية بالاشتراك مع الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية، وجهاز التحقيقات الجنائية التابع لوزارة الدفاع (DCIS)، والمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ومكتب التحقيقات الفدرالي (FBI).

يقر ضابط تعاقد أمريكي بالجيش بالذنب ويحكم عليه بسبب الرشوة

وفي ١٩ كانون الثاني/يناير ٢٠١١، حكم على الميجور الأمريكي رودريك دال سانشيز في المحكمة الجزئية الأمريكية، دنفر، كولورادو، بالخدمة لمدة ٦٠ شهراً في السجن، مع ثلاث سنوات من الافراج المشروط عقب فترة السجن ودفع غرامة قدرها ١٥,٠٠٠ دولار. وبالإضافة إلى ذلك، صدر أمر ضد سانشيز بمصادرة ساعات رولكس، وعقارات، وغيرها من الممتلكات التي تم شراؤها من عائدات مخطط الرشوة. ووجه الحكم نتيجة لإقرار سانشيز بالذنب في ٢٧ تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٠، بأحد جرائم المعلومات التي اتهم فيها بالرشوة لقبول الأموال والأشياء ذات القيمة في مقابل التأثير في منح عقود الجيش.

وطبقاً لوثائق المحكمة، وفي أوقات مختلفة من حوالي العام ٢٠٠٤ حتى العام ٢٠٠٧، كان سانشيز يعمل لدى الجيش الأمريكي وعمل في الخارج في العراق وأفغانستان والكويت كضابط تعاقدي. وكانت واجبات سانشيز تتضمن مراجعة العطاءات التي تقدم بها المقاولون لعقود الجيش، التوصية بمنح عقود الجيش إلى مقاولين بعينهم، وفي النهاية منح هذه العقود إلى مقاولين حكوميين. واعترف سانشيز أنه خلال تلك الفترة الزمنية قبل رشوة كمدفوعات غير مشروعة من الشركات الأجنبية التي تسعى إلى الحصول على عقود الجيش. وفي المقابل، استخدم سانشيز منصبه الرسمي من أجل تراسية عقود الجيش لصالح هذه الشركات. ومن خلال هذا المخطط الإجرامي، قبل سانشيز ساعات رولكس، ومدفوعات نقدية، وأشياء أخرى ذات قيمة يبلغ مجموعها أكثر من ٢٠٠,٠٠٠ دولار.

ويجري العمل على القضية بالاشتراك مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ووحدة القيادة المركزية للتحقيقات الجنائية في الجيش الأمريكي للاحتيال في المشتريات (CID-MPFU)، وجهاز التحقيقات الجنائية التابع لوزارة الدفاع، ومكتب التحقيقات الفدرالي.

اتهם ضابط في الجيش الأمريكي بالتأمر، وقبول الهبات، وتحويل ممتلكات لآخرين لاستخدامه الخاص.

تحقيقات المفتش العام لإعادة إعمار العراق

وشاشات التصويت—من مختلف المواقع حول العالم إلى أكثر من ٢٠ مستودع في أنحاء العراق. ومن أجل مساعدة اللجنة الانتخابية المستقلة في العراق في الانتخابات، قامت الأمم المتحدة بإنشاء عملية دعم لوجستي للمساعدة في تنسيق دعم وتخطيط والإشراف على المعدات الانتخابية.

ومساعدة العراق في التأهب لكل من هذه الانتخابات والانتخابات المستقبلية، ومن ضمنها انتخابات مختطفة دستورية استفتائية وسياسية، وقد التزمت الولايات المتحدة الأمريكية بحوالي ١٣٠ مليون دولار لتوفير المساعدة الغيرأمنية إلى اللجنة الانتخابية المستقلة في العراق وإلى الكيانات العراقية الأخرى. بالإضافة إلى ذلك، وكجزء من القوات متعددة الجنسيات في العراق (MNF-I)، فقد قامت الولايات المتحدة بتوفير كل من الدعم الأمني واللوجستي إلى حكومة العراق فيما يتصل بالانتخابات. تضمن هذا الدعم، من ضمن أشياء أخرى، نقل المواد الانتخابية إلى أماكن الاقتراع ومحطات الإحصاء في أنحاء العراق.

وفي كانون الأول/ديسمبر ٢٠٠٤، قام مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع (UNOPS) بالدعوة لتقديم عطاءات لعقد وكلاء للشحن ومنح العقد في كانون الثاني/يناير ٢٠٠٥ إلى وكيل شحن في نيويورك. وقد تلقى المقاول ما يزيد على ٤٠ مليون دولار أمريكي مقابل الانتهاء بنجاح من شروط عقد مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع.

ووفقاً لسجلات المحكمة، كان جيليت في خدمة عسكرية نشطة في العراق من آب/أغسطس ٢٠٠٤ إلى آب/أغسطس ٢٠٠٥ وتم تعينه رئيس خلية انتخابية للفوارات متعددة الجنسيات في العراق، مديرية العمليات العسكرية المدنية.

في هذا الم لوقيع خدم جيليت كمسئول اتصال بين القوات متعددة الجنسيات في العراق وبين اللجنة الانتخابية المستقلة في العراق، وزارة الخارجية الأمريكية، والكيانات الحكومية العراقية. وشارك أيضاً في قرار الأمم المتحدة لمنح عقد مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع. وساعد جيليت في تطوير وتنفيذ خطة لنقل المواد الانتخابية من أجزاء مختلفة من العالم إلى العراق من بين أشياء أخرى، والتنيسيق مع المقاول. وفي آذار/مارس ٢٠٠٥، منح جيليت ميدالية النجمة البرونزية لقاء خدماته في العراق "بينما كان يؤدى خدمته كمدير لخلية الانتخابات" وهي الفترة التي تمكّن خلالها "أن يطور الإستراتيجية وأن ينسق أكبر عملية نقل شحنات الانتخابات في التاريخ".

وقد انخرط جيليت في مناقشات ومفاوضات مع المتعاقد بشأن العمالة المرتبطة في نفس الوقت التي كانت تجري فيه المفاوضات بين مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع والمتعاقد خلال الوقت الذي تم فيه منح العقد.

وقد شارك في قيادة التحقيق كل من المفتش العام لإعادة إعمار العراق، ودائرة التحقيقات الجنائية في وزارة الدفاع

شغل منصب ضابط مشروع الشراء لبرنامج الاستجابة الطارئة للقائد (CERP)، وقد تم تعينه في المجموعة الخامسة للشؤون المدنية، في معسكر الفالوجة. وبهذه الصفة، قام فيولر بتحديد واختيار مشاريع إعادة الاعمار، ومنح مشاريع إعادة الاعمار لمتعاقدين عراقيين، وقام بالتفاوض في شروط العقد، والتحقق من إنجاز المشاريع. تم توزيع الأموال الخاصة ببرنامج الاستجابة الطارئة للقائد على المقاولين العراقيين في شكل أوراق مالية جديدة تماماً من فئة ١٠٠ دولار أمريكي.

وبعد عودته مباشرة من مهمة التعين في العراق، بدأ فيولر في عمل وداعم نقدية بأوراق مالية جديدة تماماً من فئة ١٠٠ دولار أمريكي. وفيما بين تشرين الأول/أكتوبر ٢٠٠٥ ونيسان/إبريل ٢٠٠٦، قام فيولر بعمل ٩١ وديعة نقدية، بلغ مجموعها أكثر من ٤٤٠٠٠ دولار أمريكي في حسابات بنكية في بنك أمريكا، بنك تشيس، والاتحاد الائتماني الفيدرالي البحري. وقد قام فيولر بعمل وداعم نقدية متعددة بقيمة ١٠،٠٠٠ دولار أمريكي في حسابات بنكية مختلفة بغرض التهرب من متطلبات تقديم التقارير بموجب القانون الفيدرالي.

وقد اشتراك في قيادة هذا التحقيق المفتش العام لإعادة إعمار العراق، جهاز التحقيق الجنائي في وزارة الدفاع، ودائرة ضريبة الدخل- فرع التحقيقات الجنائية، ودائرة التحقيقات الجنائية البحرية (NCIS).).

حكم على عقید في الجيش بسبب أفعال قس مصلحة المالية الشخصية

وفي ١١ كانون الثاني/يناير ٢٠١١، حكم على العقید بالجيش الاحتياطي الأمريكي بروس جيليت في المحكمة الجزئية الأمريكية، نيويورك، بسنة واحدة مع إيقاف التنفيذ، وغرامة ٢،٠٠٠ دولار، و ١٦٠ ساعة من الخدمة المجتمعية، ومنعه من حيازة سلاح ناري في فترة إيقاف التنفيذ. وكان الحكم نتيجة لقرار جيليت بالذنب في ٦ تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٠، بواحدة من جرائم المعلومات يتهم فيها بأعمال تمس مصلحة شخصية مالية.

ووفقاً لوثائق المحكمة، فهي ٢٨ حزيران/يونيو ٢٠٠٤، قامت سلطة الائتلاف المؤقتة بنقل السلطة إلى الحكومة العراقية ذات السيادة المؤقتة، والتي كانت مسؤولة عن إجراء انتخابات لأعضاء بالغ عددهم ٢٧٥ في الجمعية الوطنية الانتقالية، وذلك بمساعدة الأمم المتحدة (UN). وقدت الانتخابات في ٣٠ كانون الثاني/يناير ٢٠٠٥. وقد تم إنشاء اللجنة الانتخابية المستقلة في العراق (IECI) في أيار/مايو ٢٠٠٤ وتم تكليفها بإدارة أحد أكبر العمليات الانتخابية اللوجستية حيث كان يجب توصيل أكثر من مليون طن من المواد الانتخابية—من ضمنها البطاقات، ومجموعات الاقتراع،

ووحدة الكشف عن الاحتيال في المشتريات الرئيسية لدى قيادة التحريات الجنائية للجيش الأمريكي، ودائرة التحقيقات الجنائية في وزارة الدفاع الأمريكية، وقسم اكتشاف الاحتيال في المشتريات (PFB) التابع لوكالة الخدمات القانونية في الجيش وذلك لإيقاف ومحظر التعامل مع المقاولين والموظفين الحكوميين بسبب الاحتيال أو الفساد داخل الجيش، من ضمنهم أولئك المتورطين في عقود إعادة إعمار العراق أو عقود دعم الجيش في العراق. وتشا هذه القضايا كنتيجة للاحتمامات الجنائية الموجودة فيمحاكم المقاطعات الفيدرالية والادعاءات الخاصة بعدم مسؤولية المتعاقدين والتي تتطلب فحص قائم على الواقع بواسطة مسؤول التعليق والمحظر في الجيش. وفي الفترة من ١ تشرين الأول/أكتوبر إلى ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠، قام الجيش بإيقاف ٥ متعاقدين بناء على ادعاءات الاحتيال في العراق والكويت. بالإضافة إلى ذلك، قام الجيش بمحظر التعامل مع ٤ متعاقدين وقام بإتمام الإجراءات الأخيرة لمحظر ١١ من الأفراد والشركات في خلال الفترة نفسها. وحتى الآن قام الجيش بإيقاف ١٠١ فرد وشركة متورطين في عقود الافتاء الذائي وإعادة الإعمار لدعم الجيش في العراق والكويت؛ و١٣٦ فرد وشركة تم حظرهم مما أدى إلى ١١٤ حظر نهائياً يتراوح في مدة من ٩ أشهر إلى ١٠ سنوات. ويسعى قسم اكتشاف الاحتيال في المشتريات بقوة وراء شركات إضافية وأفراد شاركوا في الاحتيال المتصل بعقود الجيش في العراق والكويت وموقع آخر في جنوب غرب آسيا، بالإضافة إلى أعمال إيقاف ومحظر إضافية متوقعة خلال ٢٠١١. وقد تم الإبلاغ عن أعمال المحظر والإيقاف المتعلقة بالاحتيال في عقود إعادة الإعمار ودعم الجيش في أفغانستان إلى المفتش العام لإعادة إعمار أفغانستان للحصول على قائمة بالمحظر، انظر الجدول رقم ٥.٥. للحصول على قائمة كاملة بالعقود المعطلة والممنوعة، انظر الملحق هـ ◆

الأمريكية، ووحدة الكشف عن الاحتيال في المشتريات الرئيسية لدى قيادة التحريات الجنائية للجيش الأمريكي، ومكتب التحقيقات الفدرالي.

تحديث مبادرة الإدعاء العام للمفتش العام لإعادة إعمار العراق

تواصل مبادرة الإدعاء العام للمفتش العام لإعادة إعمار العراق إحداث تأثير موضوعي. وفي نهاية عام ٢٠٠٩ وفي محاولة منه لزيادة مواعظه الدعوى القضائية المتزايدة، قام المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بتطوير برنامج قام من خلاله بتوظيف ثلاثة مدعين عاملين سابقين في وزارة العدل (DoJ) ذوي خبرة عالية. وكانوا يشكلون وحدة في قسم الفساد في الادارة الجنائية في وزارة العدل للإدعاء في قضايا تحقيقات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، حيث كانوا يتناولون قضايا وزارة العدل الخاصة بهم بالإضافة إلى عملهم بالقرب من المستشار العام للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ومدعين وزارة العدل الآخرين الذين تم تعينهم في قضايا المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق. إن محامي الإدعاء العام للمفتش العام لإعادة إعمار العراق الآن مستقررين بصلبة في وزارة العدل مع قوائم الدعوى الكاملة لحالات الاحتيال الإجرامي المنتشرة من سياق إعادة إعمار العراق فهم حالياً يقددون أو يشاركون بشكل كبير في ما يقرب من ٤٠ مسالة ادعاء ويستمرون في لعب أدوار كاملة في تطور و الملاحة قضائية لقضايا بلغ عددها ١٠٤ قضية تعمل بها إدارة تحقيقات المفتش العام لإعادة إعمار العراق.

التعليق والمحظر

منذ كانون الأول/ديسمبر ٢٠٠٥، والمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق يعمل عن قرب مع وزارة العدل،

تحقيقات المفتش العام لإعادة إعمار العراق

المجول ٥,٤ الإدانات (على النحو الذي أوردته وزارة العدل)

الاسم	الرسوم	التهم	تاريخ الإدانة	الحكم
سلفاتوري بببي	التأمر للاحتيال	٢٠١٠/١١/٥	معلق	
بريسبي بيبلتيري	التأمر للاحتيال	٢٠١٠/١١/٥	معلق	
الرائد رودريك سانشيز الولايات المتحدة الأمريكية	الرشوة	٢٠١٠/١٠/٢٧	٥ سنوات في السجن؛ ٣ سنوات من الافراج المشروط، وغرامة ١٥,٠٠٠ دولار	
الرائد ريتشارد هارينجتون، قوات مشاة البحرية الأمريكية	تلقي الهبات غير المشروعة	٢٠١٠/١٠/١٨	معلق	
العقيد بروس جيليت، الجيش الاحتياطي الأمريكي	أفعال تمس مصلحة شخصية مالية	٢٠١٠/١٠/١	١ سنة مع إيقاف التنفيذ؛ غرامة ٣,٠٠٠ دولار، ساعة من الخدمة المجتمعية، وعدم القدرة على حيازة سلاح ناري	
من ستينبوش، رقيب أول سابق في قوات مشاة البحرية الأمريكية	الرشوة	٢٠١٠/١٠/٥	معلق	
اسماعيل ساليناس	عمولات	٢٠١٠/١٠/١	معلق	
دوروثي إليس	المؤامرة	٢٠١٠/٠٩/٤	معلق	
وجدي برجاس، موظف التعاقد السابق في وزارة الدفاع	الرشوة وغسل الأموال	٢٠١٠/٠٨/١١	معلق	
الرائد مارك فولر، قوات مشاة البحرية الأمريكية	هيكلة صفقات مالية	٢٠١٠/٠٨/٤	١ سنة و ١ يوم في السجن؛ غرامة ١٩٨,٥١٠ دولار، و ٢٠٠ دولار ضريبة خاصة	
الرائد تشانلر سبليت، الولايات المتحدة الأمريكية	بيانات كاذبة	٢٠١٠/٠٧/٧	١١ شهر في السجن؛ ٦٠٪ سنة من الافراج المشروط، وأمر بدفع غرامة ١٠٧,٩٠٠ دولار، و ١٧,١٠٠ دينار عراقي	
النقيب غوزاليس فاوستينو، الولايات المتحدة الأمريكية	تلقي المكافأة من قبل موظف عمومي	٢٠١٠/٠٦/٢٤	١٥ شهراً في السجن؛ ١ من الافراج المشروط، وأمر بدفع غرامة قدرها ١٠٠٠٠ دولار، ورد مبلغ ٤٥,٥٠٠ دولار، وأمرت بدفع ضريبة خاصة ١٠٠ دولار	
الرقيب تيرنس والتون، قوات مشاة البحرية الأمريكية	الرشوة والكسب غير المشروع، وعدم الانصياع للأمر مباشر	٢٠١٠/٠٥/١٧	التبويخ والتجريح من الرتبة العسكرية من E-٣ إلى E-٤، وغرامة ١٥,٠٠٠ دولار، والجزء ١٢ يوماً	
النقيب إريك شميدت، قوات مشاة البحرية الأمريكية	الاحتياط، ملء نموذج الضرائب الفيدرالية ببيانات خاطئة	٢٠١٠/٠٥/١٧	معلق	
وليم كولنر مدنى أمريكي	الرشوة	٢٠١٠/٠٤/٢١	٤٤ شهراً في السجن؛ ٣ سنوات من الافراج المشروط، وأمر بدفع غرامة قدرها ١,٧٢٥ دولار، والتنازل عن ٥,٧٧٥ دولار	
الرقيب من الدرجة الأولى تشيس ريان، الولايات المتحدة الأمريكية	مكافآت غير مشروعة وغسل الأموال وبيانات كاذبة	٢٠١٠/٠٤/٢١	معلق	
ماركوس ماكلين	قبول الهبات غير المشروعة	٢٠١٠/٠٤/١٥	معلق	
كيفن ديفيس	قبول الهبات غير المشروعة	٢٠١٠/٠٤/١٣	معلق	
جانيت شميت، التعاقد والشريك العسكري	تقديم إقرار ضريبي ببيانات كاذبة والاحتياط	٢٠١٠/٠٣/١٨	معلق	
تيري هول، متعاقد	التأمر والرشوة	٢٠١٠/٠٢/١٧	معلق	
تيريزا راسيل، رقيب أول سابق الولايات المتحدة الأمريكية	غسل الأموال	٢٠١٠/٠١/٢٨	أمر بخمس سنوات خلت المراقبة ودفع ٣١,٠٠٠ دولار كرد للأموال	

تابع في الصفحة التالية

رقابة المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق

الاسم	الرسوم	تاريخ الإدانة	المتهم
الكابتن مايكل نغوبن دال. الولايات المتحدة الأمريكية	سرقة وهبكة العاملات المالية	٢٠٠٩/١٢/٠٧	٣٠ شهرًا في السجن؛ و٣ سنوات من الإفراج المشروط: ورد ٢٠٠٠٠ دولار، وبفقد امتلاكه لجميع الممتلكات الشخصية التي اشتراها بالأموال المسروقة وكذلك الأموال المتبقية التي استولت عليها الحكومة في وقت اعتقاله
رونالد رادكليف	الرشوة وغسل الأموال	٢٠٠٩/١٠/١١	٤٠ شهرًا في السجن وغرامة ٣٠٠٠٠ دولار
جوسيليتا دومينغو	الرشوة	٢٠٠٩/١١/١٩	معلق
جلوريا مارتينيز	الرشوة والتأمر	٢٠٠٩/٠٨/١٢	٥ سنوات في السجن
روبرت جيفري	التأمر والسرقة	٢٠٠٩/٠٨/١١	٤ سنوات في السجن
وليام دريفر	غسل الأموال	٢٠٠٩/٠٨/٠٥	٣ سنوات تحت المراقبة، تتضمن الحبس ٦ أشهر في المنزل، ورد ٣٦٠٠٠ دولار
نيري بيتاوي	التأمر لعرقلة العدالة	٢٠٠٩/٠٧/٢٨	١٢ شهرًا و ١ يوم في السجن؛ ٣ سنوات من الإفراج المشروط، وإعادة ٥ ملايين دولار
ميشيل جميل	المؤامرة	٢٠٠٩/٠٧/٢٧	٤٠ شهرًا في السجن
روبرت يونغ	سرقة ممتلكات حكومية والتأمر	٢٠٠٩/٠٧/٤٤	٩٧ شهرًا في السجن؛ و٣ سنوات من الإفراج المشروط؛ ومصادرة ١ مليون دولار، وإعادة ٢٦,٢٧٦,٤٧٢ دولار
سمير عيتاني	المؤامرة	٢٠٠٩/٠٧/٢١	٤٤ شهرًا في السجن؛ ٣ سنوات من الإفراج المشروط؛ وغرامة ١٠٠,٠٠٠ دولار، وضرية خاصة ١٠٠ دولار
التجانبي سامي	تقديم الإقرارات الضريبية الكاذبة	٢٠٠٩/٠١/٤٥	١١٠ شهرًا في السجن؛ و١ سنة من الإفراج المشروط؛ و ١٦,٤٨٥٠٠ دولار كتعويض لكتب ضريبة الدخل الأمريكي
ديان ديميلتا	الاحتياط	٢٠٠٩/٠٥/٢٧	٦ أشهر في السجن، ومدة ١٢ شهراً من الإقامة الجبرية؛ و١ سنة من الإفراج المشروط؛ وغرامة ٢٠,٠٠٠ دولار، ورد ٧٠,٠٠٠ دولار
بنiamين كافكا	تسخره على الجريمة	٢٠٠٩/٠٥/١٨	معلق
أبرت دبليو جورج الثالث	سرقة ممتلكات حكومية: التأمر	٢٠٠٩/١٨/٥	الجيس ١٠ يوماً منقطعة؛ و١ سنة من الإفراج المشروط؛ ومصادرة ٣٠٠٠ دولار، ودفع بالتكافل والتضامن مع المتأمر روي غرين كرد
روي غرين	سرقة ممتلكات حكومية: التأمر	٢٠٠٩/١٨/٥	٣ سنوات من الإفراج المشروط؛ ومصادرة ١٠٣,٠٠٠ دولار، ودفع بالتكافل والتضامن مع المتأمر إبرت جورج ٥٢,٨١,١٠ دولار في الرد
فريدرick كينفين	المؤامرة	٢٠٠٩/٠٤/٣٠	٣ سنوات تحت المراقبة ورد ٣,٧٦,٩٦٧ دولار
ستيفن داي	التأمر للاحتيال على الولايات المتحدة من خلال البيان الكاذب	٢٠٠٩/٠٤/١٣	٣ سنوات تحت المراقبة: ورد ٤١,٥٤٢ دولار، وغرامة ٣,٠٠٠ دولار
جييف أليكس مازون، متعاقد، شركة كي بي آر	احتياط من الدرجة الأولى ضد الولايات المتحدة والاحتياط الإلكتروني	٢٠٠٩/٠٣/٤٤	١ سنة مع إيقاف التنفيذ، و٦ أشهر في المنزل، ورد ٥,٠٠٠ دولار
كارولين بليك، شقيقة الرائد جون كوكهام	الرشوة وغسل الأموال	٢٠٠٩/٠٣/١٩	٧ شهرًا في السجن؛ ٣ سنوات من الإفراج المشروط، وإعادة ٣,١ مليون دولار
مايكل كarter، مهندس المشروع، شركة صناعات حماية القوات	انتهاك قانون مكافحة الرشاوى	٢٠٠٩/٠١/٤٥	١١ شهرًا في السجن؛ و٣ سنوات من الإفراج المشروط
حارت الجياوي، متعاقد	التأمر والرشوة وبيانات كاذبة	٢٠٠٩/٠١/١١	معلق
الرائد كريستوفر هواري، مسؤول التعاقد الأمريكي	الرشوة وبيانات كاذبة	٢٠٠٩/٠١/٠٨	٥٧ شهرًا في السجن؛ ٣ سنوات من الإفراج المشروط، وإعادة ٤٤,٠٠٠ دولار

تابع في الصفحة التالية

حقائق المفتش العام لإعادة إعمار العراق

الاسم	الرسوم	التآمر والسرقة	تاريخ الإدانة	الحكم
الرائد بيكر تيريزا، مسئول التعاقد لجيش الولايات المتحدة الاحتياطي	التأمر والسرقة	٧٠ شهراً في السجن ورد ٨٤٥,٠٠٠ دولار	٢٠٠٨/١٢/٢٢	٥ سنوات في السجن؛ و٥ سنوات من الإفراج المشروط؛ وإعادة ١١,٢٠٠ دولار
المقدم كورتييس واينفورد، ضابط كبير في الجيش الاحتياطي الأمريكي، المنطة الجنوبية المركبة لسلطة الانتحاف المؤقتة	التأمر والرشوة والاحتيال الإلكتروني	٥ سنوات في السجن؛ و٥ سنوات من الإفراج المشروط؛ وإعادة ١١,٢٠٠ دولار	٢٠٠٨/١١/٠٧	٤ شهراً في السجن؛ ٣ سنوات من الإفراج المشروط؛ ورد ١,٢٠٠ دولار، وضريبة خاصة بقيمة ١٠٠ دولار
العقيد كولونيل مايكل ويلز، مستشار الجيش الاحتياطي الأمريكي وسلطة الانتحاف المؤقتة لإعادة الإعمار	التأمر والرشوة والاحتيال الإلكتروني، نقل الممتلكات المسروقة بين الدول، وتهريب كميات كبيرة من النقد	٣٠٠٨/١١/٠٧	٥ شهراً في السجن؛ ٣ سنوات من الإفراج المشروط؛ ورد ١,٢٠٠ دولار، وضريبة خاصة بقيمة ١٠٠ دولار	
دبفيد راميريز متعاقد، شركة إدارة الدعم الجاهز	تهريب كميات كبيرة من العملة وهيكلة صفات	٢٠٠٨/١٠/٩	٥ شهراً في السجن؛ ٣ سنوات من الإفراج المشروط؛ وضريبة خاصة بقيمة ٢٠٠ دولار	
لي دبوا، متعاقد، شركة الخدمات المستقلة للتجارة العامة والمقاولات	سرقة ممتلكات حكومية	٢٠٠٨/١٠/٧	٣ سنوات في السجن وسداد ٤٥٠,٠٠٠ دولار والتي تمثل العائدات غير المشروعة للمخطط	
جاكلين فانكاهاوزر	تسليم الممتلكات المسروقة	٢٠٠٨/٠٨/٢٨	١ سنة مع إيقاف التنفيذ؛ ١٨٠ يوم من الحبس المنزلي؛ و٤٠٠ ساعة من الخدمة المجتمعية؛ و١٠٠,٠٠٠ دولار غرامة، و١٠٠ دولار ضريبة خاصة	
روبرت بينيت، متعاقد، شركة كي بي آر	إنهاء قانون مكافحة الرشاوى	٢٠٠٨/٠٨/٢٨	١ سنة مع إيقاف التنفيذ ورد ٦,٠٠٠ دولار	
الرائد جيمس مومون، مسئول التعاقد لجيش الولايات المتحدة	التأمر والسرقة	٢٠٠٨/٠٨/١٣	معلق	
العقيد ديرا هاريسون، نائب المراقب المالي الأمريكي للمنطقة الجنوبية المركبة التابعة لسلطة الانتحاف المؤقتة	التأمر والرشوة وغسل الأموال والاحتيال الإلكتروني، نقل الممتلكات المسروقة بين الدول، وتهريب النقد، وإعداد إقرارات الضريبة ببيانات كاذبة	٢٠٠٨/٠٧/٢٨	٣٠ شهراً في السجن؛ ٥ سنوات من الإفراج المشروط، وإعادة ٣١٦,١٤٠ دولار	
النقيب سيدرا لامون، الولايات المتحدة الأمريكية	تلقي الهبات غير المشروعة	٢٠٠٨/٠٧/٢٣	١ سنة في السجن؛ و٥ سنوات من الإفراج المشروط	
الرائد جون لي كوكهام، مسئول التعاقد لجيش الولايات المتحدة	الرشوة والتأمر وغسل الأموال	٢٠٠٨/٠٦/٢٤	١٠ شهراً في السجن؛ ٣ سنوات من الإفراج المشروط، وإعادة ٩,٦١ مليون دولار	
مليسا كوكهام، زوجة الرائد جون كوكهام	الرشوة وغسل الأموال	٢٠٠٨/٠٦/٢٤	٤ شهراً في السجن؛ ٣ سنوات من الإفراج المشروط، وإعادة ١,٤ مليون دولار	
العقيد ليوندا سيلف، مسئول التعاقد لجيش الولايات المتحدة الاحتياطي	التأمر والسرقة	٢٠٠٨/٠٦/١٠	معلق	
شركة رامان الدولية	التأمر والسرقة	٢٠٠٨/٠٦/٠٣	غرامة ٥٠٠,٠٠٠ دولار، ورد ٣٢٧,١٩٤ دولار	
النقيب أوستن كي، مسئول التعاقد لجيش الولايات المتحدة	الرشوة	٢٠٠٧/١٢/١٩	٤ من الحبس؛ ٣ سنوات من الإفراج المشروط، وأمر بدفع ضريبة قدرها ١٠٠ دولار، وغرامة ١٨,٠٠٠ دولار	
الرائد جون ريفارد، مسئول التعاقد لجيش الولايات المتحدة الاحتياطي	الرشوة والتأمر وغسل الأموال	٢٠٠٧/٠٧/٢٣	١ سنوات في السجن؛ ٣ سنوات من الإفراج المشروط، وغرامة ٥٠٠,٠٠٠ دولار، وأمر بغرامة ١ مليون دولار	
كيفن سمود، العضو المنتدب، شركة النسر للخدمات اللوجستية العالمية	إنهاء قانون مكافحة الرشوة والإلقاء بأقوال كاذبة	٢٠٠٧/٠٧/٢٠	١٤ شهراً في السجن؛ ٣ سنوات من الإفراج المشروط، وغرامة ١,٠٠٠ دولار، وإعادة ١٧,٩٦٤ دولار	
أنطوني مارتن، مدير من الباطن، شركة كي بي آر	إنهاء قانون مكافحة الرشوة	٢٠٠٧/٠٧/١٣	١ سنة و ١ يوم في السجن؛ ٣ سنوات من الإفراج المشروط، وإعادة ٢٠٠,٤٠٠ دولار	
جيسي لين، الجيش الاحتياطي الأمريكي	التأمر والاحتيال الإلكتروني في الخدمات	٢٠٠٧/٠٦/٠٥	٣٠ شهراً في السجن ورد ٣٢٣,٢٨٠ دولار	
ستيفن ميركزن مدنبي بوارة الدفاع، سرتية ٢٢٣ مليارات	تلقي الهبات غير المشروعة	٢٠٠٧/٠٤/١١	١٢ شهراً و ١ يوم في السجن، ورد ٤,٠٠٠ دولار	

تابع في الصفحة التالية

رقابة المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق

الاسم	الرسوم	المتهم	تاريخ الإدانة
رئيس ضباط الصف بيلتي "بيت" بيلتي، الولايات المتحدة الأمريكية، مستشار الجيش لخدمات الغذاء للكويت والعراق وأفغانستان	الرشوة وتهريب النقد	٢٨ شهراً في السجن وغرامة ٣٠,٠٠٠ دولار والتغريم	٢٠٠٧/٢/٠٩
جنيفر أجاكوس، الجيش الاحتياطي الأمريكي السرية ٢٢٣ مالياً	التامر والاتهام بالاحتيال الإلكتروني	٣ سنوات مع إيقاف التنفيذ، ورد ٨٦,٥٥٧ دولار، وضريبة ١٠٠ دولار	٢٠٠١/١١/١٣
الرقيب كارلوس لمبلي تشايفز الجيش الاحتياطي الأمريكي الأمريكي السرية ٢٢٣ مالياً	التامر والاتهام بالاحتيال الإلكتروني	٣ سنوات مع إيقاف التنفيذ، ورد ٢٨,١٠٧ دولار، وضريبة ١٠٠ دولار	٢٠٠١/١١/١٣
الرقيب دريل أولبير الجيش الاحتياطي الأمريكي السرية ٢٢٣ مالياً	التامر والاتهام بالاحتيال الإلكتروني	٣ سنوات مع إيقاف التنفيذ، ورد ٨٣,٥٧٥ دولار، وضريبة ١٠٠ دولار	٢٠٠١/١١/١٣
الرقيب لويس لوبيز الجيش الاحتياطي الأمريكي السرية ٢٢٣ مالياً	التامر والاتهام بالاحتيال الإلكتروني	٣ سنوات مع إيقاف التنفيذ، ورد ٦٦,٨٦٥ دولار، وضريبة ١٠٠ دولار	٢٠٠١/١١/١٣
بوني ميرفي، موظف تعاقدي	تلقي الهبات غير المشروعة	١ سنة من الإفراج المشروط و ١,٠٠ دولار غرامة	٢٠٠١/١١/٠٧
سمير محمود، موظف في شركة الإعمار الأمريكية	الإدلاء بأقوال كاذبة	١ يوم من الائتمان و ١ سنة من الإفراج المشروط	٢٠٠١/١١/٠٣
جييفارجيس بالين، مدني بسلاح الهندسيين بالجيش الأمريكي	ملاحقة العاملات وقبول الهبات غير المشروعة	٣ سنوات في السجن؛ ١ سنة من الإفراج المشروط، وإعادة ٢٨,٩٠٠ دولار	٢٠٠١/١٠/١٤
العقيد بروس هوفينجاردن المستشار الخاص للجيش الاحتياطي الأمريكي للمنطقة الجنوبية المركزية لسلطة الانقلاب المؤقتة	التامر والتواطؤ لارتكاب الاحتيال الإلكتروني وغسل الأموال وتهريب العملة	٢١ شهراً في السجن؛ ٣ سنوات من الإفراج المشروط، وغرامة ٢٠٠ دولار، ومصادرة ١٤٤,٥٠٠ دولار	٢٠٠١/٨/٢٥
فهيم موسى سلام، مترجم، شركة نيتان كورب	انتهاء قانون الممارسات الفاسدة الخارجية حول أحكام مكافحة الرشوة	٣ سنوات في السجن؛ ٣ سنوات من الإفراج المشروط، و ٢٠٠ ساعة من الخدمة المجتمعية؛ وضريبة خاصة بقيمة ١٠٠ دولار	٢٠٠١/٨/٤
شابر محمد خان، مدير العمليات في الكويت والعراق، شركة التمييسي العالمية المحدودة	انتهاء قانون مكافحة الرشوة	٥١ شهراً في السجن؛ ٣ سنوات من الإفراج المشروط؛ وغرامة ١٠,٠٠٠ دولار، ورد ١٣٣,٨٦٠ دولار، وضريبة ١٠٠ دولار	٢٠٠١/١١/٢٣
فيليب بلوم، مالك: مجموعة الأعمال العالمية، وGBG القابضة، وشبكة GBG للأداء	إغراء الشهود بالرشوة	٥٢ شهراً في السجن؛ ٣ سنوات من الإفراج المشروط؛ ومصادرة ٣,١ مليون دولار، ورد ٣,١ مليون دولار، وضريبة خاصة بقيمة ٣٠٠ دولار	٢٠٠٩/٨/١٠
كريستوفر كاهيل، نائب الرئيس التنفيذي، الشرق الأوسط والهند، شركة النسر العالمية للخدمات اللوجستية	الاحتياط الإلكتروني وغسل الأموال والتامر	١٦ شهراً و ١ يوم في السجن؛ ٣ سنوات من الإفراج المشروط، وإعادة ٣٨٠,١٣٠ دولار، وضريبة ٢٠٠ دولار	٢٠٠١/٠٣/٠١
روبرت شتاين، المراقب المالي لمنطقة الجنوب المركزية لسلطة الانقلاب المؤقتة ومدير التمويل	الجريمة بحيازة سلاح ناري، وحيازة أسلحة رشاشة والرشوة وغسل الأموال والتامر	٣٠ شهراً في السجن؛ ٣ سنة من الإفراج المشروط؛ وغرامة ١٠,٠٠٠ دولار، وضريبة ١٠٠ دولار (التسوية المدنية مع شركة النسر العالمية للخدمات اللوجستية الناشئة عن نفس الواقع أدت إلى تسوية بقيمة ٤ ملايين دولار)	٢٠٠١/٠٢/١٢
غلين باول، مدير العقود من الباطن، شركة كي بي آر	الجريمة بحيازة سلاح ناري، وحيازة أسلحة رشاشة والرشوة وغسل الأموال والتامر	٩ سنوات في السجن؛ ٣ سنوات من الإفراج المشروط؛ ومصادرة ٣,١ مليون دولار، ورد ٣,٥ مليون دولار، وضريبة خاصة بقيمة ٥٠٠ دولار	٢٠٠١/٠٢/٠٢
ملاحظة: لا يتم إدراج نتائج المحاكم من غير الولايات المتحدة الناجمة من تحقيقات كلا من المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق/جهات إنفاذ القانون الأجنبية.	الاحتياط من الدرجة الأولى وانتهاء قانون مكافحة الرشوة	١٥ شهراً في السجن؛ ٣ سنوات من الإفراج المشروط؛ ورد ٩٠,٩٧٣,٩٩ دولار، وضريبة بقيمة ٣٠٠ دولار	٢٠٠٥/٠٨/٠١

حقائق المفتش العام لإعادة إعمار العراق

الجدول ٥,٥ قائمة الحظر

الاسم	المحظوظ	الاسم	المحظوظ
جيف طومسون	٢٠١٠/٠٣/٢٩	شركة الحرية الأهلية للتجارة العامة والمقاولات	٢٠١٠/١٢/١٣
جون كوكهام	٢٠١٠/٠٣/١٧	البرونزية آل نقوس آل أفجان	٢٠١٠/١٢/١٣
ميليسا كوكهام	٢٠١٠/٠٣/١٧	شركة العارضية للجودة العالمية في المطابخ	٢٠١٠/١٢/١٣
كارولين بليك	٢٠١٠/٠٣/١٧	جون نابولييان	٢٠١٠/١٢/١٣
نيري بيتاوي	٢٠١٠/٠٣/١٧	جوزيف سباستيان	٢٠١٠/١٢/١٣
روبرت يونغ	٢٠١٠/٠٣/٩	ناغورني كاراباخ اسماعيل	٢٠١٠/١٢/١٣
أوبرت ويستلي جورج الثالث	٢٠١٠/٠١/٢١	بيجو توماس	٢٠١٠/١٢/١٣
روي غرين	٢٠١٠/٠١/٢١	شركة مكافحة للتجارة العامة	٢٠١٠/١٢/١٣
أوفيليا ويب	٢٠١٠/٠١/٢١	جنك سينغ	٢٠١٠/١١/٤٤
باتريك فاوست	٢٠١٠/٠١/٢١	شركة الخدمات البحرية الزرقاء	٢٠١٠/١١/٤٤
علي نون جاباك	٢٠٠٩/٠٩/٣٠	شركة الزرقاء مشاة البحرية للتجارة العامة	٢٠١٠/١١/٤٤
لبيرتي جاباك	٢٠٠٩/٠٩/٣٠	مشاة البحرية الزرقاء	٢٠١٠/١١/٤٤
شركة لبيرتي للإنشاءات	٢٠٠٩/٠٩/٣٠	مجموعة مشاة البحرية الزرقاء	٢٠١٠/١١/٤٤
ثروت طارش	٢٠٠٩/٠٩/٣٠	شركة BMS للأمداد	٢٠١٠/١١/٤٤
بوابة درة العرب	٢٠٠٩/٠٩/٣٠	BMS مجموعة	٢٠١٠/١١/٤٤
درة العرب	٢٠٠٩/٠٩/٣٠	شركة BMS للتجارة العامة	٢٠١٠/١١/٤٤
حسين علي يحيى	٢٠٠٩/٠٩/٣٠	كريستوفر موراي	٢٠١٠/١١/١٠
أمينة علي عيسى	٢٠٠٩/٠٩/٣٠	كورتيس وايتفورد	٢٠١٠/١٠/٢٢
حسين علي يحيى	٢٠٠٩/٠٩/٣٠	وليام درفر	٢٠١٠/١٠/٢٢
جويد يوسف دالفي	٢٠٠٩/٠٩/٤٥	شركة القوات المتحالفه المحدودة	٢٠١٠/٩/٢٨
محمد عبد اللطيف زاهد	٢٠٠٩/٠٩/١٠	شركة القوات المتحالفه W.L.L.	٢٠١٠/٩/٢٨
جيبرالد توماس كراج	٢٠٠٩/٠٩/٠٤	شهار نبيه فوزي عوده	٢٠١٠/٩/٢٨
أندرو جون كاسترو	٢٠٠٩/٠٩/٠٤	شركة مجموعة استشارات الدفاع والمقاولات	٢٠١٠/٩/٢٨
أيرفيندان المخدودة	٢٠٠٩/٠٩/٠٤	شركة أمواج النيل	٢٠١٠/٩/٢٢
كيفن أرثيث ديفيس	٢٠٠٩/٠٨/٢٠	شركة البلدي	٢٠١٠/٩/٢٢
جاكلين فانكاواز	٢٠٠٩/٠٨/٧	شركة قمر الصحراء	٢٠١٠/٩/٢٢
ديبرا هاريسون. العقيد. الجيش الاحتياطي الأمريكي	٢٠٠٩/٠٨/٧	أمير فضهيل	٢٠١٠/٩/٢٢
نزار عبد علامة	٢٠٠٩/٠٧/١	عدي عبد الكرم	٢٠١٠/٩/٢٢
شركة سان خوان	٢٠٠٩/٠٧/١	ميثم محمد جاسم	٢٠١٠/٩/٢٢
شركة الميسسيبي	٢٠٠٩/٠٧/١	مايكيل دوغ خوين	٢٠١٠/٨/١٩
للعقود العامة	٢٠٠٩/٠٧/١	مايكيل ويلر	٢٠١٠/٧/٢٨
لي ديناميات الدولية	٢٠٠٩/٠٦/١٧	أوستن كي	٢٠١٠/٧/١٤
شركة لي خدمات الدفاع	٢٠٠٩/٠٦/١٧	محمد أشرف جمال	٢٠١٠/٤/١٦
جورج إتش لي	٢٠٠٩/٠٦/١٧	شركة الثلاثي المتحدة للتجارة العامة	٢٠١٠/٤/١٦
جوستين دبليو لي	٢٠٠٩/٠٦/١٧	والمقاولات	
تابع في العمود الثاني		تابع في العمود الثاني	

الاسم	المحظوظ	الاسم	المحظوظ
تريانس أورينت للتجارة العامة	٢٠٠٨/٠٩/١٧	واعي لي	٢٠٠٩/٠١/١٧
شركات زينيث المحدودة	٢٠٠٨/٠٩/١٧	مارك أندوني	٢٠٠٩/٠١/١٧
بيليتي "بيت" بيليتي، CWO، الولايات المتحدة الأمريكية	٢٠٠٨/٠٦/١٥	ليفوندا سيلف	٢٠٠٩/٠١/١٧
شركة السواري للتجارة العامة والمقاولات	٢٠٠٨/٠٣/١٣	شركة ستاركون المحدودة	٢٠٠٩/٠١/١٧
جون ألين ريفارد، مايجر، الجيش الاحتياطي الأمريكي	٢٠٠٨/٠١/١٤	كيدار لامون، CPT، الولايات المتحدة الأمريكية	٢٠٠٩/٠١/٠٣
سمير محمود	٢٠٠٧/١١/٢٩	شركة D+ التجارية	٢٠٠٩/٠٥/١٤
روبرت جروف	٢٠٠٧/١٠/٣٠	جيسي لي	٢٠٠٩/٠١/٣٠
ستيفن ميركز	٢٠٠٧/٠٩/٢٧	جينifer أباوكوس	٢٠٠٩/٠١/٣٠
بروس هوفنجرادنر، العقيد، الجيش الاحتياطي الأمريكي R	٢٠٠٧/٠٩/٢٠	كارلوس لوميل شافيز	٢٠٠٩/٠١/٣٠
روبرت جيه شتاين	٢٠٠٧/٠٨/١١	ديبريل أولبير	٢٠٠٩/٠١/٣٠
فيليب بلوم	٢٠٠٧/٠٨/٠٨	لويس لوبيز	٢٠٠٩/٠١/٣٠
مجموعة الأعمال العالمية S.R.L.	٢٠٠٧/٠٨/٠٨	محمد شبيب خان	٢٠٠٨/١٠/١٠
ستيفن لوبل سيمانز	٢٠٠٧/٠٧/٢٧	كيفن اندره سمودت	٢٠٠٨/٠٩/٣٠
جهيفارجيس باين	٢٠٠٧/٠١/٢٨	شركة الوادي الأخضر	٢٠٠٨/٠٩/١٧ ٢٠٠٧/٠٥/١٨
فهيم موسى سلام	٢٠٠٧/٠١/٢٨	شركة ثالوث بونايت تكنولوجيز	٢٠٠٨/٠٩/١٧
شركة QAH للأعمال الميكانيكية والكهربائية	٢٠٠٧/٠١/٢٧	ديوا الأوروبية	٢٠٠٨/٠٩/١٧
عبد الهاדי قصي	٢٠٠٧/٠١/٢٧	مؤسسة ديوا للتجارة	٢٠٠٨/٠٩/١٧
شركة مختبرات الرياض والكهرباء	٢٠٠٧/٠١/٢٦	شركة الغانوم وتابير للتجارة العامة	٢٠٠٨/٠٩/١٧
توماس نيلسون بارنز	٢٠٠٧/٠١/٢٤	شركة مشاريع ديوا (المحاصة) المحدودة	٢٠٠٨/٠٩/١٧
شركة الدانوب الهندسة والمقاولات العامة	٢٠٠٦/١٢/٢٨	شركة المستقبل AIM المتحدة	٢٠٠٨/٠٩/١٧
علوان فائق	٢٠٠٦/١٢/٢٨	شركة AIM الأول للتجارة والمقاولات	٢٠٠٨/٠٩/١٧
كريستوف جوزيف كاهيل	٢٠٠٦/١١/٠٩	فاسانتا ناير	٢٠٠٨/٠٩/١٧
أحمد حسن دابخ	٢٠٠٦/٠٩/٢١	كبه في جوبال	٢٠٠٨/٠٩/١٧
ضياء أحمد عبد اللطيف سالم	٢٠٠٩/٠٥/١٤ ٢٠٠٦/٠٦/٠٢	فلاح العمجمي	٢٠٠٨/٠٩/١٧
شركة ياسمين الدولية للتجارة والخدمات	٢٠٠٩/٠٥/١٤ ٢٠٠١/٠١/٠٢	تابع في العمود الثاني	
كستر باتلز	٢٠٠٦/٠٣/١٧		
روبرت وايزمان، CWI، الولايات المتحدة الأمريكية	٢٠٠٦/٠٣/٠٦		
غلين ألن باول	٢٠٠٦/٠٢/١٦		
عمرو الخضرا	٢٠٠٦/٠١/١٢		
شركة دان للتجارة والمقاولات	٢٠٠٦/٠١/١٢		
ستيفن لودفيغ	٢٠٠٥/٠٩/٢٩		
شركة DXB الدولية	٢٠٠٥/٠٩/٢٩		

تقييمات المفتش العام لإعادة إعمار العراق

إعمار العراق أن يقدم تقريراً عن هذا التقييم، كما أُعلن في ٢٠١٠/سبتمبر، في المستقبل القريب.

وفي هذا الربع السنوي، أصدر المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق إعلان التقييم الرابع له: "استعراض جهود بناء القدرات الوزارية في العراق". وتهدف هذه الدراسة إلى تحديد أوضاع البرامج التي قمّولها الحكومة الأمريكية لبناء القدرات في الوزارات التي تم اختيارها من حكومة العراق، ولتقييم ما إذا كانت البرامج قد عززت بالفعل من قدرات الوزارات لتقوم بأداء المهام الحكومية الحساسة. ويتوقع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أن يقدم تقريراً عن هذا التقييم في نهاية نيسان/أبريل ٢٠١١ ◆.

إن إدارة تقييمات المفتش العام لإعادة إعمار العراق قامت بتنفيذ منهج متعدد الأوجه ليقوم بتقييم تأثير البرامج التي تقوم حكومة الولايات المتحدة الأمريكية بتمويلها لدعم استقرار وإعادة إعمار العراق. ويخطط المفتش العام لإعادة إعمار العراق لتقييم البرامج الرئيسية للولايات المتحدة الأمريكية والتي تم إنشاؤها لهذا الغرض. وبالإضافة إلى نتائج واستنتاجات وتوصيات التنمية إلى إدارة الوكالة، فإن التقييمات ستحدد وتكشف عن حصيلة وآثار برامج الاستقرار وإعادة الإعمار.

وفي هذا الربع السنوي، واصل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق أعمال التقييمات التي يقوم بها، سواء في الولايات المتحدة وفي العراق، في تقييمه لبرنامج الاستجابة الطارئة للقائد في العراق. ويتوقع المفتش العام الخاص لإعادة

الخط الساخن للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق

الجدول ٥.١				
ملخص لقضايا الخط الساخن التابع للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، حتى تاريخ ٢١/١٢/٢٠١٠				
القضايا المفتوحة				
٤	التحقيقات	٥٤		
١٢	عمليات التدقيق	١٢		
١٦	إجمالي القضايا المفتوحة	١٦		
القضايا المغلقة				
التراتمي*	الربع الرابع ٢٠١٠	الربع الثالث ٢٠١٠	الربع الثاني ٢٠١٠	الربع الأول ٢٠١٠
٤	قانون حرية المعلومات	٠	٠	٠
٢	مراجعة مكتب المسق خاص	٠	٠	٠
٤٧	مساعدات	١	٠	٠
١٣٦	مروض	٣	٢	٢
٣٦٠	محالة	٤	١٥	٧
٨٠	عمليات التفتيش	٠	٠	١
١١٩	التحقيقات	١	٠	٠
١٧	عمليات التدقيق	٠	٠	١
٧٦٥	إجمالي مامٍ غلقه	٩	١٧	١١
٨٣١	التراتمي * المفتوح والمغلق			

*جمالي التراكمي يغطي الفترة من بدء الخط الساخن التابع للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق عام ٢٠٠٤/٠٣/٢٤ وحتى ٣١/١٢/٢٠١٠.

- ورفضت ٣ منها.
- وأغلقت ١ قضية عبر التحقيقات التي أجراها المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق.
- وأغلقت واحدة باعتبارها مساعدة.

الشكاوي المحالة

بعد استعراض شامل، قام المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بحالات ٤ شكاوى إلى وكالات خارجية لاتخاذ القرار المناسب:

- فأرسلت ٢ إلى إدارة مكتب المفتش العام لوزارة الخارجية.
- وأرسلت ١ إلى إدارة مكتب المفتش العام لوزارة الدفاع.
- وأرسلت ١ إلى إدارة مكتب المفتش العام لوزارة العدل. ◆

يسهل الخط الساخن التابع للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق عملية الإبلاغ عن التزوير والإهدار وإساءة الاستعمال وسوء الإدارة والانتقام في جميع البرامج المرتبطة بجهود إعادة إعمار العراق التي يمولها دافع الضرائب من الأمريكيين. ويتعلق الخط الساخن التابع للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق الاتصالات يبدأ بيد وعبر الهاتف والفاكس ، والبريد ، والاتصالات عبر الإنترنت من شعب العراق، والولايات المتحدة، وجميع أنحاء العالم. وتزداد معظم الحالات من خلال موقع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق والبريد الإلكتروني. وعندما لا تتعلق القضية التي يتلقاها الخط الساخن التابع للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ببرنامج أو عمليات ممولة من المبالغ المخصصة أو المتوفرة لإعادة إعمار العراق، فإن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق يحيط تلك القضية إلى الجهة المناسبة.

تقارير الرابع حتى تاريخ ٣١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٠، كان الخط الساخن التابع للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق قد بدأ ٨٣١ قضية. ومن بين هذه القضايا، تم إغلاق ٧٦٥ منها، و ٦٦ قضية لا تزال مفتوحة. للحصول على ملخص بهذه القضايا، انظر الجدول ٥.١.

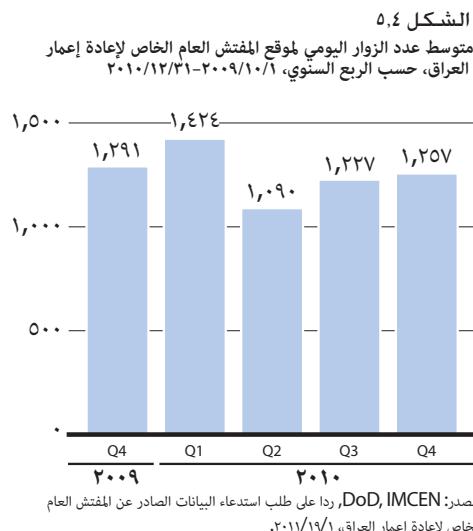
القضايا الجديدة
خلال فترة هذا التقرير، تلقى الخط الساخن التابع للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ٩ شكاؤى جديد، ليصل المجموع التراكمي لقضايا الخط الساخن ٨٣١ قضية. وصنفت الشكاوى جديدة ضمن هذه الفئات:

- ٧ تضمنت تزوير في العقود.
- ٢ تضمنت قضايا متنوعة.

ومن بين الشكاوى ٩ التي تلقاها الخط الساخن الجديدة، ورد ٤ منها من خلال الموقع الإلكتروني التابع للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، وورد ٣ منها عن طريق البريد الإلكتروني، وواحدة عن طريق الهاتف، وواحدة من خلال الخدمة البريدية في الولايات المتحدة.

القضايا المغلقة
خلال هذا الرابع، أغلق المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ٩ من قضايا الخط الساخن:
٤ أحيلت إلى وكالات أخرى من المفتشين العموميين.

الموقع الإلكتروني للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق



في هذا الربع السنوي، سجل الموقع الإلكتروني التابع للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق (www.sigir.mil) هذه النشاطات:

- أكثر من ١١٥,٠٠٠ من المستخدمين زاروا موقع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق الإلكتروني—أكثر من ١٢٥٠ من المستخدمين في اليوم الواحد.
- وتألق قسم اللغة العربية للموقع أكثر من ٣٣٥٠ زائر.
- وكانت معظم الوثائق التي يتم تحميلها بشكل متكرر هي التقارير ربع السنوية الأخيرة التي يصدرها المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق.
- وأكثر من ٣٦,٠٠٠ من خلاصات الويب تم زيارتها خلال هذا الربع السنوي. ويتم تحديث المعلومات عبر موجز الشبكة، والتي يتم تحميلها تلقائياً على أجهزة الكمبيوتر للأعضاء المشتركين في الخدمة، والتي يمكن مشاهدتها بواسطة أي برماج قاري للموجز.

للوقوف على ملحة عامة عن عدد الزيارات اليومية لموقع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، انظر الشكل ٥.٤. ◇

التحديثات التشريعية

الاعتمادات

تم سن العديد من القوانين في الرابع السنوي الحالي والتي تنص على "الاستمرار" لمختلف الفترات في السنة المالية ٢٠١١، تستخدم الاعتمادات لتمويل مختلف أنشطة إعادة الأعمار المتعددة في العراق عموماً على المستويات الواردة في اعتمادات السنة المالية ٢٠١٠. وأحدث قانون من هذا القبيل، "قانون الاعتمادات المستمرة وملحقات النقل السطحي، ٢٠١١" (القانون ٣٢٢-١١) ينص عامة على مثل هذه الاعتمادات في الرابع السنوي من كل عام على مدار سنة ٢٠١١ مارس ٤ آذار.

قانون ايك سكيليتون لتفويض الدفاع القومي (الأمريكي ٢٠١١) للسنة المالية ٢٠١١

في خلال الرابع السنوي الحالي، أنهى الكونجرس العمل على قانون ايك سكيليتون لتفويض الدفاع القومي (الأمريكي) (NDAA) للسنة المالية ٢٠١١، والقانون (٣٨٣-١١)، والذي قام الرئيس بتوقيعه في ٧ يناير ٢٠١١. وتؤثر الأحكام التالية على برامج إعادة إعمار العراق أو المسائل المتعلقة بها.

برنامجه الاستجابة الطارئة للقائد

يقوم القسم ١٢١٢ بمد وتعديل برنامجه الاستجابة الطارئة للقائد (CERP).

والقسم الفرعي (أ) يسمح في السنة المالية ٢٠١١ بتخصيص ما يصل إلى ١٠٠ مليون دولار في الموارد المالية للتشغيل والصيانة لبرنامجه الاستجابة الطارئة للقائد في العراق.

والقسم الفرعي (ب) هو شرط دائم يعدل مطلب تقديم التقارير الموجود حالياً إلى أن يتطلب أن يتم تقديم التقارير في موعد الكتروني قابل للبحث ويسمح بترتيب المبالغ المنفقة، موقع المشاريع، والمشروع أو أي مجال بيانات آخر يشمله التقرير.

والقسم الفرعي (ج) هو شرط دائم متعلق بالموارد المالية التي قد لا يتم تخصيصها أو إنفاقها بموجب الصلاحية الممنوحة عليها إلى "تنفيذ اي مشروع لو أن مجموع مبالغ الموارد المالية تسمح بغرض تنفيذ المشروع، بما في ذلك اي عناصر مساعدة أو متعلقة بالمشروع تزيد عن ٢٠,٠٠٠,٠٠٠ دولار".

والقسم الفرعي (د) يعيد تعريف برنامجه الاستجابة الطارئة للقائد كبرنامج يقوم بالاتي (١) يفرض القادة العسكريين الأمريكيين لتنفيذ

المشروعات الصغيرة التي تم تصميمها لتلبية احتياجات الإغاثة الإنسانية العاجلة أو لتأمين احتياجات إعادة الإعمار العاجلة في مجال مسؤولياتهم، و (٢) يوفر فائدة فورية و مباشرة لأهل العراق أو أفغانستان.

كما أن تغيير التعريف السابق، من بين أشياء أخرى، يزيل أي غموض حول ما إذا كانت كلمة "عاجلة" تقوم بتعديل كل من "الإغاثة الإنسانية" و "إعادة الأعمار" (والتشريع السابق يشير إلى "الإغاثة الإنسانية وإعادة الأعمار العاجل" ويقدم التعريف الجديد أيضاً مصطلح "الصغيرة" ويوضح أن أي فائدة تعود على أهل أفغانستان أو العراق لابد أن تكون " مباشرة" بالإضافة إلى كونها "فورية" (كما نص على ذلك سابقاً). وأخيراً، فإن التعريف بهملي الإشارة إلى برنامج الاستجابة الطارئة للقائد الأصلي الخاص بسلطة الائتلاف المؤقتة، والذي كان يستخدم لتبرير مجموعة من النشاطات لم تعد تُعتبر متسقة مع وجهات نظر الكونгрس الحالية بشأن أغراض برنامج الاستجابة الطارئة للقائد.

صندوق قوات الأمن العراقية

يقوم القسم ١٥١٠ بالسماح بـمبلغ ٣٣,٢ مليار دولار للتشغيل والصيانة لصالح الجيش للسنة المالية ٢٠١١. كما يقوم أيضاً بالسماح بـمبلغ ٩,٤ مليار دولار للتشغيل والصيانة والدفاع وبـمبلغ ١,٥ مليار دولار لصالح صندوق قوات الأمن العراقية (ISFF).

أما القسم ١٥٣٢ فينص على سلسلة من القيود الجديدة على استخدام صندوق قوات الأمن العراقية. وهو يضع صندوق قوات الأمن العراقية تحت قيود التفويضات السابقة لصندوق قوات الأمن العراقية، مثل القسم ١٥١٢ لقانون تفويض الدفاع القومي (الأمريكي) للسنة المالية ٢٠٠٨، بصفته المعدلة.

ويوجد قيد واحد جديد على صندوق قوات الأمن العراقية وهو إذا تم توفير الموارد المالية لشراء اي عنصر أو خدمة، لا يجب أن تغطي الموارد المالية أكثر من ٨٠ في المائة من تكلفة العنصر أو الخدمة. على سبيل الاستثناء، لا يتم تطبيق هذه القاعدة على (أ) العناصر التي حدتها وزارة الدفاع على أنها "عنصر من مواد عسكرية هامة" كما قام بتعريفها أحد أحكام قانون

التحديثات التشريعية

بتفويض الاعتمادات في القانون في الآتي (أ) إنشاء اي قاعدة عسكرية أو جهاز لغرض توفيرها للمركز الدائم لقوات جيش الولايات المتحدة في العراق، أو (ب) أو بسط السيطرة الأمريكية على موارد النفط العراقية. كما تقوم الأقسام ١٢١٤، ١٢١٣، ١٢١٨ بمد وتعديل الأحكام الموجودة بالفعل في القسم ١٢٣٣ و ١٢٣٤ لقانون تفويض الدفاع القومي (الأمريكي) للسنة المالية ٢٠٠٨ المتعلقة بسداد بعض دول تحالف معينة لدعم العمليات العسكرية الأمريكية، ولنقل سلع الدفاع، وتوفير خدمات الدفاع إلى القوات العسكرية والأمنية للعراق وأفغانستان، ومقد الدعم اللوجيسي لقوات التحالف الداعمة للعمليات في العراق وأفغانستان. يتطلب القسم ١٢٣٤ شرط تقرير عن تطبيق سلطات دعم التحالف لعملية الحرية العراقية وعملية استمرار الحرية. ويقوم القسم ١٢٣٣ بمعدل تقرير وزير الدفاع عن "الجاء المسئول للقوات المسلحة الأمريكية من العراق" ليتضمن تطلب الآتي:

(أ) تقييم تقدم نقل وزارة الدفاع للمسئولية الخاصة بالبرامج، والمشروعات والأنشطة التي تتم في العراق إلى الإدارات الحكومية الأخرى والوكالات والهيئات الدولية أو غير الحكومية الأمريكية، أو حكومة العراق (ب) تقييم التقدم باتجاه هدف بناء الحد الأدنى الضروري من قدرات وزارة الدفاع ووزارة الداخلية في العراق، بما في ذلك مستوى الالتزام، على الصعيدين المالي والسياسي، الذي قامت به حكومة العراق لتطوير هذه القدرات، بما في ذلك النقاش المتعلق بان الموارد التي استخدمتها حكومة العراق لتطوير القدرات التي يحددها الوزير ليست الحد الأدنى من القدرات الأساسية للأغراض المذكورة في هذه الفقرة. وي يتطلب أيضاً القسم أن يتم تقديم التقرير إلى وزارة الخارجية، والتي قد تتضمن ملحق يحتوى على ملاحظات أو معلومات إضافية. والقسم ١٢٣٦ يتطلب تقرير عن موقف بعض العراقيين الذين كانوا يعملون مع الولايات المتحدة، بما في ذلك موقف أولئك الذين تقدموا بطلبات لإعادة التوطين في الولايات المتحدة بموجب أحد أحكام القانون. ويجب على وزارة الدفاع والخارجية والأمن القومي لوضع خطة تهدف إلى "الإسراع في معالجة هذه الطلبات

مراقبة تصدير الأسلحة، أو (ب) على العناصر الموجودة في قامة الولايات المتحدة للذخائر.

وهناك جيد آخر جديد وهو انه لا يجب تخصيص أكثر من ١ مليار دولار في السنة المالية ٢٠١١ حتى تشهد وزارة الدفاع لكونجرس بان حكومة العراق قد برهنت على التزامها بكل من التالي:

(ا) لبناء القدرة اللوجيستية والصيانة لقوات الأمن العراقية على النحو الكافي.

(ب) لتطوير القدرة المؤسسية لإدارة مثل هذه القوات بشكل مستقل.

(ج) لتطوير ثقافة الاكتفاء الذاتي للمعدات التي تقوم الولايات المتحدة بتوفيرها أو يتم اكتسابها بمساعدة الولايات المتحدة الأمريكية.

ويجب أن تتضمن الشهادة أو التصديق وصف لكل الإجراءات التي اتخذتها الحكومة العراقية والتي قد اعتبرها الوزير دعم للتصديق.

وقد تغير المطلب الخاص بإرسال إشعار إلى الكونجرس قبل ٥ أيام على الأقل من تخصيص أي موارد مالية من صندوق قوات الأمن العراقية إلى أن يشترط إشعار بـ ١٥ يوماً.

الأحكام الأخرى المتعلقة بالعراق

الفصل الثامن VIII—سياسة الاقتراض، إدارة الاقتراض، والمسائل المتعلقة بها ويقوم القسم ٨٣٥ بمعدل القسم ٨٦٣ من قانون تفويض الدفاع القومي (الأمريكي) للسنة المالية ٢٠٠٨ لتعديل التقرير السنوي المشترك ومراجعة المراقب العام عن التعاقد في العراق وأفغانستان. وهذا الشرط يتطلب "تقرير مشترك عن العقود في العراق أو أفغانستان" ويكون هذا التقرير واسع النطاق (اي ليس مقتضاً على إعادة التعمير) من وزارة الخارجية والدفاع ومدير الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية. ويجب على المراقب العام مراجعة التقرير المشترك وتقديم تقرير عن المراجعة.

الفصل التاسع XII—الأمور المتعلقة بالأمم الأجنبية والقسم ١٢١١ يكرر اللهجة السابقة وينص على انه لا يجب تخصيص أو إنفاق موارد مالية مخصصة عملاً

المثول أمام الكونغرس

منذ التقرير الربع سنوي السابق، مثل المفتش العام أمام لجنة من الكونغرس في مناسبة واحدة:

- ١٨ تشرين الثاني/نوفمبر، ٢٠١٠—جلسة استماع لجنة الأمن الداخلي والشؤون الحكومية بمجلس الشيوخ، وللجنة الفرعية المخصصة للرقابة على التعاقد، بخصوص "الرقابة على عقود إعادة الأعمار في أفغانستان ودور المفتش العام الخاص". وقد شهد المفتش العام على مزايا المفتشين العموميين الخصوصيين في الرقابة على عمليات الطوارئ. ورداً على استفسار في خطاب دعوة رئيس المجلس، ذكر المفتش العام انه كان من الصعب على المفتشين العموميين الدائمين تحرير ونشر المصادر المطلوبة للتعامل مع عمليات الطوارئ. وقد ثبت أيضاً تكلفة وإهدار الوقت الذي يسببه إنشاء وتوظيف ونشر مفتش عام خاص جديد لعمليات طوارئ معينة عبر البحار. كبديل قام المفتش العام بدعم إنشاء "المفتش العام الخاص لعمليات الطوارئ عبر البحار" (SIGOCO) صغير وقائم والذي يتولى مهمة التحضير للتوسيع السريع ومدققى الانتشار، والمحققين والمهنيين الآخرين في حالات الطوارئ. ويمكن توفير رقابة فعالة في أقرب وقت ممكن مع اختيار قيادتها وإجراءات المحددة مسبقاً مما يؤدي إلى توفير أموال دافعي الضرائب، ومساعدة على ضمان تحقيق نتائج أكثر فعالية.

يمكن الوصول إلى البيانات الكاملة التي أعدها مسؤولو المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق والذين شهدوا أمام الكونغرس على الرابط www.sigir.mil/publications/testimony/index.html ◆

في حالة تعرض العراقيين للخطر بينما تنسحب الولايات المتحدة من العراق."

الفصل XV—تفويض الاعتمادات الإضافية لعمليات الطوارئ عبر البحار

والقسم ١٥٣٣ يطبق حظر استخدام أموال الولايات المتحدة في القسم ١٥٠٨(أ) من القانون العام ٤١٧-١١٠ (قانون دان肯 هانتر للدفاع القومي (الأمريكي) للسنة المالية ٢٠٠٩) للموارد المالية المفوضة ليتم تخصيصها بواسطة الفصل XV (الأكثر صلة بال موضوع، صندوق قوات الأمن العراقية وقوiolات التشغيل والصيانة للسنة المالية ٢٠١١). القسم ١٥٠٨(أ) حظر استخدام الموارد المالية بغرض "الاكتساب، أو تحويل، أو إعادة تأهيل، أو تركيب المراافق في العراق لاستخدام الحكومة العراقية والتقييمات السياسية في العراق أو الوكالات والإدارات، أو قوات الحكومة العراقية أو تلك التقسيمات السياسية". (ومن بين أشياء أخرى لا يتم تطبيق الحظر على المبالغ المفوضة لتخصيصها لبرنامج الاستجابة الطارئة للقاد.)

القسم ١٢٣٥، والذي يتطلب عموماً تقديم التقارير عن نشاطات تدريب الشرطة في أفغانستان أو فيما يتعلق بها، كما يتطلب أيضاً تقرير موسع (وليس أفغانستان فقط) من الرئيس عن تدريب شرطة الحكومة الأمريكية وبرامج الإعداد خارج الولايات المتحدة، بما في ذلك تقييم "ما هي التغييرات المطلوبة لتحسين قدرة الولايات المتحدة علىتبليه المتطلبات" مثل هذا التدريب والإعداد يتم تقييم للدور المناسب لإدارات حكومة الولايات المتحدة والوكالات في تنسيق وتنفيذ برامج تدريب وإعداد برامج الشرطة" ويلفت الانتباه دور والإشراف على المتعاقدين، والتوصيات للتعديلات التشريعية....للسلطات الموجدة المرتبطة بتدريب وإعداد الشرطة".

رقابة الوكالة الأخرى

١٣٦

مقدمة

١٣٧

تدقيقات الوكالة الأخرى

١٤٠

تحقيقات الوكالة الأخرى

الباب



مقدمة

للحصول على التحديثات حول وكالة تدقيق العقود الدفاعية (DCAA)، أنظر الملحق ر. وفي الأربع السنوية السابقة، قدم المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق التحديثات حول وزارة الخزانة ووزارة التجارة الأمريكية، ولكن هذه الوكالات لا يوجد لها أنشطة رقابية في العراق حالياً أو جارية أو مخطط لها لعام المالي ٢٠١١. ولم يعد المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق يقدم تقارير عن هذه الوكالات في هذا الباب.

القسم ٨٤٢ من قانون تفويض الدفاع الوطني للسنة المالية ٢٠٠٨ (القانون العام ١٨١-١٠١) يتطلب من المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، بالتعاون مع المفتشين العموميين الآخرين، بوضع "خطة شاملة لسلسلة من عمليات التدقيق" حول "عقود الوكالة الفيدرالية والعقود من الباطن، والمهام، والطلبات البيانية حول أداء مهام الأمن وإعادة الإعمار في العراق".

وعقب سن قانون القسم ٨٤٢، عمل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بشكل وثيق مع مكتب المفتش العام لوزارة الدفاع لفريق التخطيط المشترك بجنوب غرب آسيا، والذي سهل وضع خطة للرقابة الشاملة لجنوب غرب آسيا. وتلخص هذه الوثيقة، التي جمعها المفتشين العموميين ذوي الصلة (بما في ذلك المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق)، عمليات التدقيق الجارية والمخطط لها على المدى القريب من أجل العراق والمنطقة. ◆

في آذار/مارس ٢٠٠٤، شكل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق مجلس المفتشين العموميين في العراق (IIGC) لتوفير منتدى لمناقشة الرقابة في العراق ولتعزيز التعاون والتنسيق بين المفتشين العموميين (IGs) التابعين للوكالات التي تشرف على أموال إعادة إعمار العراق. وقد اجتمع ممثلون من المنظمات الأعضاء بشكل ربع سنوي لتبادل التفاصيل حول عمليات التدقيق الجارية والمخطط لها، لتحديد الفرص المتاحة للتعاون، والتقليل من تكرار الجهود.

وفي ضوء استمرار تقليل حجم الجهود في العراق، يقوم مجلس المفتشين العموميين في العراق بنقل عمله ليكون تحت مظلة مكتب المفتش العام لوزارة الدفاع (DoD OIG) لفريق التخطيط المشترك بجنوب غرب آسيا. وعلى هذا النحو، فإن اجتماعات ربع السنوية لمجلس المفتشين العموميين في العراق لن تتعقد بعد ذلك. ويخطط المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق لمواصلة التعاون الوثيق مع مجتمع المراقبين بأكمله المنخرطون في عمليات الإشراف في العراق، ويتوقع إنشاء مجموعة فرعية ضمن فريق التخطيط المشترك والتي سيكون من شأنها ضمان استمرار التركيز على المهمة في العراق. وفي تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٠، عقد فريق التخطيط المشترك اجتماعه الخامس عشر.

وفي كل ربع سنوي، يطلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق تحديثات من المنظمات الأعضاء عن أنشطتها الرقابية المكتملة والجارية والمخطط لها. ويلخص هذا الباب عمليات التدقيق والتحقيقات التي تم إفاده المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق عنها في هذا الربيع السنوي من قبل المنظمات التالية:

- مكتب المفتش العام لوزارة الدفاع (DoD OIG)
- مكتب المساءلة الحكومية (GAO)
- وكالة التدقيق في الجيش الأمريكي (USAAA)
- مكتب الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية للمفتش العام (USAID OIG)

عمليات تدقيق الوكالة الأخرى

- للحصول على أنشطة تقرير الرقابة الجارية للوكالات الأمريكية الأخرى خلال هذه الفترة المشمولة بالتقدير، انظر الجدول ٦,٢.
- لمزيد من المعلومات حول عمليات التدقيق للوكالات الأخرى، بما في ذلك ملخصات عمليات التدقيق، انظر الملحق ٩.

• للحصول على لائحة تاريخية كاملة بعمليات التدقيق والمراجعة حول إعادة إعمار العراق من قبل جميع الكيانات، انظر الملحق ر.

٦,١ تقارير الرقابة المنتهية مؤخراً للوكالات الأمريكية الأخرى، حتى تاريخ ٣١/١٢/٢٠١٠

الوكالة	رقم التقرير	تاريخ التقرير	عنوان التقرير
DoD	D-2011-028	٢٠١٠/١٢/٢٣	عقد الإشراف على عقد الاستطلاع البحري للمناطق البعيدة يحتاج إلى خسین
DoD	D-2011-019	٢٠١٠/١١/٢٤	اختبار إطلاق النار الحي للمركبات ذات العجلات التكتيكية الخفيفة ف غال بالنسبة للأجزاء التي تم إخراها
DoD	SPO-2011-001	٢٠١٠/١١/١٧	تقييم جهود الحكومة الأمريكية لتطوير القدرة اللوجستية طولية الأداء لقوات الأمن العراقية
DoD	D-2011-014	٢٠١٠/١١/٠٢	نقاط الضغف في رسوم المناح في عقد الاستطلاع البحري للمناطق البعيدة
GAO	GAO-11-124	٢٠١٠/١٢/٠٢	التاينيين العراقيين: يلزم تطبيق استراتيجية متكاملة دولية لإعادة إدماج اللاجئين في العراق المشردين داخلياً والعائدين منهم
GAO	GAO-11-63	٢٠١٠/١٥/١٠	ينبغي على وزارة الدفاع أن تعمل على خسین الالتزام بتوجيهاتها بشأن الحق السطحي وإدارة النفايات الصلبة
GAO	GAO-11-1	٢٠١٠/١١/٠١	العراق وأفغانستان: تواجه وزارة الدفاع والخارجية والوكالة الأمريكية للتنمية الدولية تحديات مسممة في تنفيذ العقود، والآلات المساعدة، والأفراد المرتبطين بها
USAAA	A-2011-0047-ALL	٢٠١٠/١٢/٢٢	إدارة المأويات في حالة العراق—الظروف والاحتياجات
USAAA	A-2011-0048-ALL	٢٠١٠/١٢/١٧	فجوة المسائلة البربرية
USAAA	A-2011-0030-ALL	٢٠١٠/١١/٠١	الإدارة والرؤية حول الملكية الحكومية المقيدة للمنعقد على تضييد عمليات الدعم الأساسية في الكويت
USAAA	A-2011-0020-ALL	٢٠١٠/١١/١١	برنامج الاستجابة الطارئة القائد (CERP). القوات الجوية الأمريكية في أفغانستان (USFOR-A)
USAAA	A-2011-0010-ALL	٢٠١٠/١١/١٦	Operations مرحلة الوقود، معسكر بوهير، الكويت
USAID	E-267-11-002-S	٢٠١٠/١٢/١٢	استعراض امتدال الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية/المعاقدين العراقيين إعاقة ترخيص حماية ضحايا المتاجرة ٢٠٠٨
USAID	E-267-11-001-S	٢٠١٠/١١/٢٩	استبيان حول المواد الزواردة من شركات الأمن الخاصة حول الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية/المعاقدين العراقيين والحاصلين على المناحة
USAID	E-267-11-001-P	٢٠١٠/١١/٢٢	عمليات التدقيق للوكالة الأمريكية للتنمية الدولية/مدفوعات الرواتب العراقية للمواطنين الأجانب، ورعايا الدول الثالثة، ومتعددي الولايات المتحدة لتقديم خدمات شخصية

الجدول ٦,٢
أنشطة الرقابة الجارية للوكالات الأمريكية الأخرى، حتى تاريخ ٣١/١٢/٢٠١٠

الوكالة	رقم المشروع	تاريخ البدء	عنوان التقرير
DoD	D2011-D000JB-0098.000	٢٠١٠/١٢/٠٨	التعاقد حول حماية القوات للمنشآت الأمريكية في العراق
DoD	D2011-D000LF-0041.000	٢٠١٠/١١/٠١	متابعة الرعاية الصحية التي تقدمها مرافق الرعاية الصحية العسكرية للمتعاقدين في جنوب غرب آسيا
DoD	D2011-D000CH-0032.000	٢٠١٠/١٠/١٩	عقد الدعم اللوجستي للمتعاقدين لمركبات سترايكير مع الأنظمة الديناميكية الأرضية العامة
DoD	D2010-D000LD-0264.000	٢٠١٠/٠٨/٣٠	الضوابط وال العمليات المتصلة بتنظيم تقييم العقد الآلي للمشتريات التابع لوكالة اللوجستيات الداعية
DoD	D2010-D000AS-0266.000	٢٠١٠/٠٨/٠٩	عقد دعم عمالء العمليات الميدانية لمحاري الجيش
DoD	D2009-DIPOE3-0260.000	٢٠١٠/٠٨/٠٥	برنامج تقييم وزارة الدفاع لمكافحة الإخبار بالأشخاص (CTIP)
DoD	D2010-D000JA-0241.000	٢٠١٠/٠٧/٢١	خطط قوات العمليات الخاصة لسحب وإعادة الملكية في العراق
DoD	D2010-D000JB-0219.000	٢٠١٠/٠٥/٠٧	سحب وإعادة المعدات في العراق - دعم نشاط عمليات نقاط الاستسلام والشحن المركزية في العراق
DoD	D2010-D000JB-0211.000	٢٠١٠/٠٥/٠١	إعادة تنظيم دعم المتعاقدين بما يتفق مع سحب القوات الأمريكية من العراق
DoD	D2010-D000JB-0158.000	٢٠١٠/٠٤/١٧	التعاقد على المرواق الأمريكية في العراق
DoD	D2010-D000AE-0139.000	٢٠١٠/٠١/٢٩	أنظمة وزارة الدفاع للألغام والعبوات الناسفة المضادة والمرجلة للتسلل
DoD	D2010-D000CH-0077.001	٢٠٠٩/١١/١٨	مواد المشتريات التي تم من خلال اتفاق شراكة مع شركة سبيكورسكي للطائرات في مستودع الجيش كوريوس كريستي
DoD	D2010-D000CH-0077.000	٢٠٠٩/١١/١٧	مواد المشتريات التي تم من خلال اتفاق شراكة مع شركة بويينج في مستودع الجيش كوريوس كريستي
DoD	D2010-D000JA-0054.000	٢٠٠٩/٠١/٢٧	ضوابط تنسيق في مكتب التسويق وإعادة الاستخدام الداعي في معسكر عريفجان، الكويت
DoD	D2010-D000AS-0031.000	٢٠٠٩/٠١/٢٧	عقد دعم برنامج تعزيز اللوجستيات المدنية الخامسة
DoD	D2009-D000FH-0292.000	٢٠٠٩/٠٩/٢٣	امتثال مزودي الخدمات التجارية مع متطلبات تقديم التقارير الضريبية للمتعاقدين الذين يقدمون دعم العمليات في جنوب غرب آسيا
DoD	D2009-D000JB-0307.000	٢٠٠٩/٠٩/١٦	الرقابة على المساءلة وتنسيق ملكية الحكومة من التجهيزات في العراق
DoD	D2009-DIPOE3-0306.000	٢٠٠٩/٠٩/١١	استعراض رد الجيش على التعرض لكرهومات الصوبيوم في قرمط علي، في العراق — الجزء الثاني
DoD	D2009-D000SPO-0287.000	٢٠٠٩/٠٨/٠٥	جهود حكومة الولايات المتحدة في انتقال بعنة المساعدة الأمريكية التي تقدم الدعم لحكومة العراق من سلطة وزارة الدفاع إلى سلطة وزارة الخارجية
DoD	D2009-D000AS-0266.000	٢٠٠٩/٠٧/٣١	عقود دعم العمليات الأساسية في الكويت
DoD	D2009-D000CH-0244.000	٢٠٠٩/٠٧/٠٧	عقود الشركة الدولية لتجارة النفط لتوفير الوقود إلى القوات الأمريكية في العراق
DoD	D2009-D000SPO-0242.00	٢٠٠٩/٠٦/١١	تقييم مراهم الخط الساخن الداعي فيما يتعلق بزيارة بحوث إصابة صدمة الدماغ في العراق
DoD	D2009-D000AE-0210.000	٢٠٠٩/٠٤/٢٨	امتثال القوات البحرية لبيانات الحاجة العالمية العاجلة لمومضات البليز
DoD	D2009-D000FG-0183.000	٢٠٠٩/٠٤/٠٧	تكليف السنة المالية ٢٠٠٨ في حرب منشأة البحرية العالمية المتعلقة بالإرهاب والتي تم معالجتها من خلال نظام المحسنة القياسية والميزانية وإعداد التقارير
DoD	D2009-D000AS-0163.000	٢٠٠٩/٠٣/٠٢	عقود صيانة القوارب الصغيرة للجيش والبحرية
DoD	D2009-D000FB-0112.000	٢٠٠٩/٠١/٠٥	نشر نظام المشتريات الموحد فيقيادة العقود المشتركة بين العراق/أفغانستان
DoD	D2009-D000CK-0100.000	٢٠٠٨/١٢/٠٩	صيانة ودعم المركبات الحربية المقاومة للألغام
DoD	D2008-D000CD-0256.000	٢٠٠٨/٠٨/٠٧	عقود وزارة الدفاع للدروع الواقية للبدن
DoD	D2007-D000FL-0252.000	٢٠٠٧/٠٨/٣١	الضوابط الداخلية وموثوقية البيانات في نظام الصرف القابل للانتشار
DoS	11MERO3004	٢٠١٠/١٢/٠١	استعراض عمليات السفارة في بغداد وعقد الصيانة مع شركة PAE
DoS	10MERO3016	٢٠١٠/٠٧/٠١	استعراض التخطيط للانتقال إلى السفارة في بغداد — المرحلة الثانية (نقلبص حجم تواجد وزارة الدفاع)
GAO	351552	٢٠١٠/٠١/٢١	استراتيجيات الجيش تجهيز القوات البحرية بالمعدات لإعادة تنصيد المعدات العائدة من العراق وأفغانستان
GAO	351559	٢٠١٠/٠١/٠٨	استراتيجيات الجيش لإعادة تنصيد المعدات غير القياسية العائدة من العراق
GAO	351525	٢٠١٠/٠٨/٠٤	قوات مهام الأعمال الابعة لوزارة الدفاع
GAO	351514	٢٠١٠/٠١/١٤	ألوية تقديم المشورة والمساعدة التابعة للجيش
GAO	351476	٢٠١٠/٠٤/٠١	التخطيط لانسحاب وزارة الدفاع من العراق

تابع في الصفحة التالية

عمليات تدقيق الوكالة الأخرى

الوكالة	رقم المشروع	تاريخ البدء	عنوان التقرير
GAO	351431	٢٠١٠/١/٧	استراتيجيات جهيز الجيش بالمعدات لإعادة تنضيد المعدات العائدة من العراق
GAO	320734	٢٠٠٩/١١/١	استراتيجية الولايات المتحدة وخطة الحملة المشتركة للعراق
GAO	351393	٢٠٠٩/٨/١٥	متطلبات أفراد وزارة الدفاع الطبية في وقت الحرب
GAO	120931	٢٠٠٩/٧/١	الانهاء من العقود في العراق
USAAA	A-2011-ALL-0135.000	٢٠١١ Q/FY	المشتريات الجزئية لضباط الأوصياني—أفغانستان
USAAA	A-2011-ALL-0107.000	٢٠١١ Q/FY	برنامج نقل الولايات المتحدة للمعدات إلى العراق (USETTI) المرحلة الثانية
USAAA	A-2011-ALL-0098.000	٢٠١١ Q/FY	معظم عمليات الوقود في أفغانستان
USAAA	A-2011-ALL-0087.001	٢٠١١ Q/FY	الضوابط الإدارية على المدفوعات لعمليات النقل الطارئة للخارج—ARCENT
USAAA	A-2011-ALL-0087.000	٢٠١١ Q/FY	مراجعة الضوابط الإدارية على قوانيں توجیہ انشٹڑے ورڈا دفاع (DODAAC). قیادہ الجیش المرکزی الامريکي
USAAA	A-2010-ALL-0541.000	٢٠١٠ ٤Q/FY	معظم عمليات الوقود في العراق
USAAA	A-2010-ALL-0480.000	٢٠١٠ ٣Q/FY	منهج عمل التصديق على الإجراءات المنفذة عليها لبرنامج زيادة الدعم اللوجستي المدني للقوات الجوية الأمريكية في أفغانستان
USAAA	A-2010-ALL-0260.000	٢٠١٠ ٣Q/FY	متابعة عمليات التدقيق التراجمانية في جنوب غرب آسيا - منزدات متعددة الفئات
USAAA	A-2010-ALM-0394.000	٢٠١٠ ٣Q/FY	إعادة تعين متابعة التدقيق التلفزيوني
USAAA	A-2010-ALL-0258.000	٢٠١٠ ٣Q/FY	متابعة عمليات التدقيق التراجمانية - الفئة السابعة من المعدات في العراق
USAAA	A-2010-ALC-0125.003	٢٠١٠ ٣Q/FY	فضايا رأس المال البشري-خطط الطالية (قدرات الحصول على التجهيزات من المنظمات غير المؤزعة)
USAAA	A-2010-ALL-0421.000	٢٠١٠ ٣Q/FY	خديج متطابقات العقد الرابع لبرنامج زيادة الدعم اللوجستي المدني—Afghanistan
USAAA	A-2010-FFF-0372.000	٢٠١٠ ٣Q/FY	العيوب النasseفة المضادة والرجلنة الدفاعية (IED-D) (IED-D) محطة التدريب الرئيسية
USAAA	A-2010-ALL-0338.000	٢٠١٠ ٣Q/FY	فرق المساعدة في إعادة توزيع الملكية
USAAA	A-2010-ALL-0312.000	٢٠١٠ ٣Q/FY	المعدات الأمريكية التي جرى نقلها إلى العراق
USAAA	A-2010-ALL-0311.001	٢٠١٠ ٣Q/FY	التخلص من معدات الجيش والمأوى إلى مواقع تفريغ في العراق
USAAA	A-2010-ALL-0103.000	٢٠١٠ ٣Q/FY	الضوابط على مدفوعات البيانات المرحلة الثانية - أفغانستان
USAAA	A-2010-ALL-0232.000	٢٠١٠ ١Q/FY	إغلاق قاعدة العمليات المتقدمة - نقل الملكية إلى حكومة العراق
USAAA	A-2009-ALL-0593.000	٢٠٠٩ ٤Q/FY	المسائلة والرؤى حول الضوابط المفروضة على شحن المخابيات-العراق
USAAA	A-2009-ALL-0571.000	٢٠٠٩ ٤Q/FY	عقد إعادة تدوير والتخلص من النفايات في معسكر ستيلر العراق
USAAA	A-2009-ALL-0118.000	٢٠٠٩ ٢Q/FY	الوابط على مدفوعات البيانات - جنوب غرب آسيا (المرحلة الثانية)
USAAA	A-2009-ALC-0093.000	٢٠٠٩ ١Q/FY	برنامج زيادة الدعم اللوجستي المدني (LOGCAP) الثالث. إنهاء العقد
USAID	لم يبلغ عنه	٢٠١٠ ٤Q/FY	امتثال استطلاع الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية/المستثمرين العراقيين الأساسيين لمتطلبات التدقيق للمستثمرين الفرعيين
USAID	لم يبلغ عنه	٢٠١٠ ٣Q/FY	تدقيق عمليات تدقيق الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية/أنشطة موبيل المشاريع الصغيرة العراقية في إطار برنامج النمو الاقتصادي في محافظاتها
USAID	لم يبلغ عنه	٢٠١٠ ٢Q/FY	تدقيق أنشطة الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية/ وأنشطة برنامج العمل الاجتماعي الثالث
USAID	لم يبلغ عنه	٢٠١٠ ١Q/FY	تدقيق الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية/ برنامج الأعمال الزراعية العراقي

عمليات التحقيق من الوكالات الأخرى

ينظم المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بانتظام مع وكالات حكومية أخرى إجراء تحقيقات في العراق. للوقوف على إحصاءات أنشطة التحقيق من الوكالات الأخرى، انظر الجدول ٦.٣.

الجدول ٦.٣

أوضاع أنشطة التحقيق الجارية للكوالات الأمريكية الأخرى. حتى تاريخ ٣١/١٢/٢٠١٠

الوكالة	المحققين في العراق	المحققين في الكويت	القضايا المفتوحة/المجارية*
قيادة التحقيقات الجنائية في الجيش الأمريكي، وحدة الاحتيال في المشتريات	٣	٢	١١٤
دائرة التحقيقات الجنائية التابعة لوزارة الدفاع	٦	١	١٧٨
مكتب وزارة الخارجية للمفتش العام	١	٠	١٦
مكتب التحقيقات الفيدرالي	٥	١	٨١
دائرة التحقيقات الجنائية البحريّة	٠	١	٣
مكتب القوات الجوية الأمريكية للتحقيقات الخاصة	٢	٠	٤
الوكالة الأمريكية للتنمية الدوليّة	١	٠	١٤
الإجمالي	١٨	٥	٤١٠

* الأرقام تشمل القضايا المعلقة التي تعمل عليها الوكالات الأخرى داخل مركز العمليات المشتركة.

الهوا ممش و المختصرات و التعریفات

- | | | |
|-----|--|---|
| ١٧٨ | وصول إليه في ١٥/١٢/٢٠١٣. ماريسا كوشران: "معركة للسيطرة على البصرة: آذار/مارس ٢٣/١٠٠٣، ٣١ أيار/مايو ٢٠٠٨، ٢٠٠٩، ٢٠٠٩". من www.understandingwar.org/report/battle . | الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ببارثينج |
| ١٧٩ | القائد الجازل محمد، فيلق الجيش العراقي ١٤، في الاجتماع مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ١٢/١٢/٢٠١١. | ١٦٥. OSD، ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ببارثينج، ٣/٢/٢٠١١، رقم ٦٤٣، "معركة للسيطرة على البصرة، آذار/مارس ٢٣/١٠٠٣، ٣١ أيار/مايو ٢٠٠٨، ٢٠٠٩، ٢٠٠٩". |
| ١٨٠ | ماريسا كوشران: "معركة للسيطرة على البصرة: آذار/مارس ٢٣/١٠٠٣، ٣١ أيار/مايو ٢٠٠٨، ٢٠٠٩، ٢٠٠٩". من www.understandingwar.org/report/battle . | ١٦٦. OSD، ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ببارثينج، ٣/٢/٢٠١١، رقم ٦٤٤، "معركة للسيطرة على البصرة، آذار/مارس ٢٣/١٠٠٣، ٣١ أيار/مايو ٢٠٠٨، ٢٠٠٩، ٢٠٠٩". |
| ١٨١ | السفير ريان كوكرو، شهادة أمام الكونغرس، ٨/٤/٢٠٠٨. | ١٦٧. OSD، ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ببارثينج، ٣/٢/٢٠١١، رقم ٦٤٥، "معركة للسيطرة على البصرة، آذار/مارس ٢٣/١٠٠٣، ٣١ أيار/مايو ٢٠٠٨، ٢٠٠٩، ٢٠٠٩". |
| ١٨٢ | ماريسا كوشران: "معركة للسيطرة على البصرة: آذار/مارس ٢٣/١٠٠٣، ٣١ أيار/مايو ٢٠٠٨، ٢٠٠٩، ٢٠٠٩". من www.understandingwar.org/report/battle . | ١٦٨. OSD، ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ببارثينج، ٣/٢/٢٠١١، رقم ٦٤٦، "معركة للسيطرة على البصرة، آذار/مارس ٢٣/١٠٠٣، ٣١ أيار/مايو ٢٠٠٨، ٢٠٠٩، ٢٠٠٩". |
| ١٨٣ | الوصول إليه في ١٢/١٢/٢٠١١. ماريسا كوشران: "معركة للسيطرة على البصرة: آذار/مارس ٢٣/١٠٠٣، ٣١ أيار/مايو ٢٠٠٨، ٢٠٠٩، ٢٠٠٩". من www.understandingwar.org/report/battle . | ١٦٩. OSD، ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ببارثينج، ٣/٢/٢٠١١، رقم ٦٤٧، "معركة للسيطرة على البصرة، آذار/مارس ٢٣/١٠٠٣، ٣١ أيار/مايو ٢٠٠٨، ٢٠٠٩، ٢٠٠٩". |
| ١٨٤ | تحليل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق للمصادر المفتوحة المصدر من المستندات باللغة الإنجليزية واللغة العربية، ١٢/١٢/٢٠١١. | ١٧٠. OSD، ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ببارثينج، ٣/٢/٢٠١١، رقم ٦٤٨، "معركة للسيطرة على البصرة، آذار/مارس ٢٣/١٠٠٣، ٣١ أيار/مايو ٢٠٠٨، ٢٠٠٩، ٢٠٠٩". |
| ١٨٥ | القائد الجازل محمد، فيلق الجيش العراقي ١٤، في الاجتماع مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ١٢/١٢/٢٠١١. | ١٧١. OSD، ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ببارثينج، ٣/٢/٢٠١١، رقم ٦٤٩، "معركة للسيطرة على البصرة، آذار/مارس ٢٣/١٠٠٣، ٣١ أيار/مايو ٢٠٠٨، ٢٠٠٩، ٢٠٠٩". |
| ١٨٦ | بعثة الأمم المتحدة، "نتائج الانتخابات"، العدد ٢٠٠٩ / ٢ / ٢٣٠، ترجمة المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٢٠٠٩. | ١٧٢. OSD، ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ببارثينج، ٣/٢/٢٠١١، رقم ٦٥٠، "معركة للسيطرة على البصرة، آذار/مارس ٢٣/١٠٠٣، ٣١ أيار/مايو ٢٠٠٨، ٢٠٠٩، ٢٠٠٩". |
| ١٨٧ | ٢٠٠٩؛ GOI IHEC, www.ihec-iq/arabic . مايكل نايتيس واد ويليارم "الدوه" المسؤول إليه في ٢٢/٢/٢٠١١. | ١٧٣. OSD، ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ببارثينج، ٣/٢/٢٠١١، رقم ٦٥١، "معركة للسيطرة على البصرة، آذار/مارس ٢٣/١٠٠٣، ٣١ أيار/مايو ٢٠٠٨، ٢٠٠٩، ٢٠٠٩". |
| ١٨٨ | مايكل نايتيس واد ويليارم "الدوه" المسؤول إليه في ٢٢/٢/٢٠١١. بعثة الأمم المتحدة، "نتائج الانتخابات الرسمية آذار/مارس ٢٠١٠". من washingtoninstitute.org/pubPDFs/PolicyFocus6.pdf . | ١٧٤. OSD، ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ببارثينج، ٣/٢/٢٠١١، رقم ٦٥٢، "معركة للسيطرة على البصرة، آذار/مارس ٢٣/١٠٠٣، ٣١ أيار/مايو ٢٠٠٨، ٢٠٠٩، ٢٠٠٩". |
| ١٨٩ | الوصول إليه في ١٥/١٢/٢٠١٣. بعثة الأمم المتحدة لمساعدة في العراق، "نتائج الانتخابات"، العدد ٢٠٠٩ / ٢ / ٢٣٠، ترجمة المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٢٠٠٩. | ١٧٥. OSD، ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ببارثينج، ٣/٢/٢٠١١، رقم ٦٥٣، "معركة للسيطرة على البصرة، آذار/مارس ٢٣/١٠٠٣، ٣١ أيار/مايو ٢٠٠٨، ٢٠٠٩، ٢٠٠٩". |
| ١٩٠ | الوصول إليه في ١٥/١٢/٢٠١٣. بعثة الأمم المتحدة لمساعدة في العراق، "نتائج الانتخابات الرسمية آذار/مارس ٢٠١٠". من www.ihec-iq.com/ar/election2010.html . | ١٧٦. OSD، ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ببارثينج، ٣/٢/٢٠١١، رقم ٦٥٤، "معركة للسيطرة على البصرة، آذار/مارس ٢٣/١٠٠٣، ٣١ أيار/مايو ٢٠٠٨، ٢٠٠٩، ٢٠٠٩". |
| ١٩١ | ٢٠٠٩ / ٢ / ٢٣٠، GOI IHEC, www.ihec-iq/arabic . مجموعة الأزمات الدولية، "أين يتجه العراق؟ دروس من البصرة" تقرير الشرق الأوسط رقم ٧٧، بيكتون، نيوجيرسي، ناشري المعاملات، ٢٠٠٧، ص. ٤. | ١٧٧. OSD، ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ببارثينج، ٣/٢/٢٠١١، رقم ٦٥٥، "مجموعة الأزمات الدولية، "أين يتجه العراق؟ دروس من البصرة" تقرير الشرق الأوسط رقم ٧٧، بيكتون، نيوجيرسي، ناشري المعاملات، ٢٠٠٧، ص. ٤". |
| ١٩٢ | ريد فنس، البصرة، رولة الخلنج الفاشلة: النزعية الانفصالية والقومية في جنوب العراق، المجلد ٢٢ (غلاف عادي) دار نشر ليت، ٢٠٠٧، ص. ١٢. | ١٧٨. OSD، ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ببارثينج، ٣/٢/٢٠١١، رقم ٦٥٦، "مجموعة الأزمات الدولية، "أين يتجه العراق؟ دروس من البصرة" تقرير الشرق الأوسط رقم ٧٧، بيكتون، نيوجيرسي، ناشري المعاملات، ٢٠٠٧، ص. ٤". |
| ١٩٣ | مسؤول من الحكومة العراقية، ردًا على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار الحصول على البيانات ١٢/٢٠١٠. | ١٧٩. OSD، ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ببارثينج، ٣/٢/٢٠١١، رقم ٦٥٧، "الحكومة العراقية، ردًا على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار الحصول على البيانات ١٢/٢٠١٠". |
| ١٩٤ | مسؤولون من الحكومة العراقية، ردًا على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار الحصول على البيانات ١٢/٢٠١٠. | ١٨٠. OSD، ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ببارثينج، ٣/٢/٢٠١١، رقم ٦٥٨، "الحكومة العراقية، ردًا على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار الحصول على البيانات ١٢/٢٠١٠". |
| ١٩٥ | مسؤول فريق إعادة الإعمار في البصرة، في الاجتماع مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ١٢/١٢/٢٠١١. | ١٨١. OSD، ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ببارثينج، ٣/٢/٢٠١١، رقم ٦٥٩، "الحكومة العراقية، ردًا على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار الحصول على بيانات ١٢/٢٠١٠". |
| ١٩٦ | مسؤولي الحكومة في البصرة، في الاجتماع مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ١٢/١٢/٢٠١١. | ١٨٢. OSD، ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ببارثينج، ٣/٢/٢٠١١، رقم ٦٦٠، "الحكومة العراقية، ردًا على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار الحصول على بيانات ١٢/٢٠١٠". |
| ١٩٧ | مسؤولي الحكومة في البصرة، في الاجتماع مع المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ١٢/١٢/٢٠١١. | ١٨٣. OSD، ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ببارثينج، ٣/٢/٢٠١١، رقم ٦٦١، "الحكومة العراقية، ردًا على طلب المفتش العام الخاص لإعادة إعمار الحصول على بيانات ١٢/٢٠١٠". |
| ١٩٨ | IAU، ملف محايدة، ٢٠١٢، " SIGIR PA ٠٠٠٨-٢٠١٢". من www.iauiraq.org/ . | ١٨٤. OSD، ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ببارثينج، ٣/٢/٢٠١١، رقم ٦٦٢، "SIGIR PA ٠٠٠٨-٢٠١٢". |
| ١٩٩ | IAU، ملف محايدة، ٢٠١٢، " SIGIR PA ٠٠٠٨-٢٠١٢". من www.iauiraq.org/ . | ١٨٥. OSD، ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ببارثينج، ٣/٢/٢٠١١، رقم ٦٦٣، " SIGIR PA ٠٠٠٨-٢٠١٢". |
| ٢٠٠ | الصورة، " SIGIR PA ٠٠٠٨-٢٠١٢". تقرير عن مستشفي أطفال البصرة، المدير العام لمنطقة عمليات الرميلة، في الاجتماع مع المفتش العام | ١٨٦. OSD، ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ببارثينج، ٣/٢/٢٠١١، رقم ٦٦٤، " SIGIR PA ٠٠٠٨-٢٠١٢". |
| ٢٠١ | الوصول إليه في ٢٠١٢/١٢/٢٠١١. | ١٨٧. OSD، ردًا على طلب البيانات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق ببارثينج، ٣/٢/٢٠١١، رقم ٦٦٥، " SIGIR PA ٠٠٠٨-٢٠١٢". |

مُصادر و ملاحظات للإدراك

المصادر

IRMS، المعيار العالمي، ٢٠١٩/٣؛ وزارة الدفاع، في التقرير إلى الكونغرس وفقاً للقانون العام ١١٨-١١١، القسم ٩٠٥ من القانون العام ٨٤-١٠١، القسم ٢٢٢، «مراجعة وزارة الدفاع لبرنامج الاستجابة الطوارئية للفائد» (CERP)، بتاريخ ٧/٧/٢٠١٧ /٤؛ وزارة الدفاع، في تقرير تقييمات الادارة للعام ٢٠١٧، في تقييمات الادارة للفائد، خلية إدارة برنامج الاستجابة الطوارئية للفائد، ردًا على طلب المباحثات الصادر عن المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق، ٦١/٢٠١٦؛ وزارة الدفاع، في تقييمات الادارة المالية، ١٢٣/٢٠١١؛ القواعد الأمريكية في العراق، المقال باعتماده في المجلد، الفصل ٢٧؛ تقييمات الادارة المالية، بتاريخ ٢٠١٢/٢٠١١؛ MAAWS نظام تسليم (MAAWS)، بتاريخ ٢٣/٢٠١٢؛ تقييمات المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق رقم ١-١٠-١، بتاريخ أكتوبر ٢٠١١؛ تقرير تقييمات الادارة لإعمار العراق، في تقييمات الادارة للفائد، التقرير غير مؤكدة والضوابط المالية ضعيفة، ١/١، ٢٠١١؛ التزمات قائد لبرنامج الاستجابة لحالات الطوارئ ليست مؤكدة، ١١٢/٢٠١١.

ملاحظات

مصدر البيانات: البيانات من نظام إدارة إعمار العراق المعتمد
 العالمي شكل التقرير أساس العالمية العظمى من الرسوم البيانية
 والجدول والاحصاء الوصفي وبيانات التحليل الكمي الأخرى في هذا
 الإدراجه، اختار المفترض العام الخاص لإعادة إعمار العراق استخدام
 نظام إدارة إعادة إعمار العراق لأنه مصدر البيانات الأكثر اكتمالاً
 المتاح عن برنامج الاستجابة الطارئة للقائد، وهو ما يليه:
 ٣٤٥ مليون دولار في شكل البيانات برئاسة
 الاستجابة الطارئة للقائد الواردة هنا مكتب ميزانية الجيش الأمريكي
 (ABO) ٣٤٣ مليون دولار (٩٦٪) من ٣٠٦ مليون دولار في نفقات
 برنامج الاستجابة الطارئة للقائد من قبل مكتب ميزانية الجيش،
 تنازلياً ٣٠٤ مليون دينار في سبتمبر
 أكتوبر ٢٠١٧.
القوات الأمريكية في العراق: اختلفت مع المفترض العام الخاص
 لإعادة إعمار العراق في الاستنتاج بأنّ نظام إدارة إعادة إعمار العراق
 كان هو مصدر البيانات الأكثر اكتمالاً المتاحة عن برنامج الاستجابة
 الطارئة للقائد، وفقاً لتلقيمات القوات الأمريكية في العراق عند
 فحص الإدراجه:
 فلم يتمكن القوات الأمريكية في العراق من التحقق من
 صحة التتحقق من الأرقام المستخدمة في الإدراجه، حيث كانت
 هي البيانات التي قام المفترض العام الخاص لإعادة إعمار العراق
 بسعتها من نظام إدارة إعادة إعمار العراق قبل إغلاق نظام
 إدارة إعادة إعمار العراق في آب / أغسطس ٢٠١٠، وبطبيعة
 التقرير على تغطية الـ ٩٨٪ من السنة المالية ٢٠٠٤ وحتى السنة
 المالية ٢٠١٠، مشاريع برنامج الاستجابة الطارئة للقائد. ومع
 ذلك، فإن البيانات من نظام إدارة إعادة إعمار العراق من آب /
 أغسطس ٢٠١٠ غير كاملة ولا تشمل ما تبقى من بيانات برنامج
 الاستجابة الطارئة للقائد في السنة المالية ٢٠١٠.

فعلي سبيل المثال، يظهر مشروع التقرير ٣٥,٠٠٠ مجموع المشاريع، وتعقب القوات الأمريكية في العراق مسارات ٥١,٠٠٠، بما في ذلك جمالي المشاريعات في السنة المالية ٢٠١٩. كما يظهر مشروع التقرير أيضاً نفقة ٤,٣ مليار دولار بينما تعقب القوات الأمريكية في العراق ٧ مليارات دولار من الالتزامات، و٣٦١ مليون دولار من النفقات، وبنحو الانفلات تسببت ثغرات المشاريع والماحظات مع أيها أرقام القوات الأمريكية في العراق.

وقد قدم كلًا من القوات الأمريكية في العراق ومكتب ميزانية الجيش في السابق لمفترض العائم الخاص لإعادة إعتماد العائد على البيانات التي تم استخدامها في المفترض العام

DDS/STANFINS والتحقيقات ربع السنوية برنامج استجابة لطارحة للقائين، والتي تفوق المعلومات أكثر بـ٨٪ بشأن ثغرات برنامج استجابة للقائد عن نظام إدارة إعادة إعمار العراق. بالإضافة إلى ذلك فإن البيانات في نظام إدارة إعادة إعمار العراق ما هي إلا

- التمويل.

استبعد المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق كافة السجلات التي لا تتنمي إلى برنامج الاستجابة الطارئة للقائد وعلى وجه التحديد تلك التي تعرف بإنها "FY ٥٠" في تقرير حقل نوع "CHRRP" و "FY ٦٠" في تقرير حقل نوع "CHRRP" -- التمويل.

استبعد المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق جميع المشاريع (ياغميال، ٢٣٨)، بلغت قيمتها ٤٢,٧ مليون دولار (التي يمكن لها تاريخ بدء، وتم سرد هذه المشاريع باعتبارها "محظطة" أو "مفترحة" في حقل حالة التقرير).

بدء المشروع وتاريخ الافتتاح: تعامل تكاليف المشروع باعتباره ملزمة من التاريخ المبين في حقل البدء الفعلي ومنفعة من التاريخ المبين في حقل الانتهاء الفعلي. وفي معظم الرسومات والجدواں التوضيحية، والتي تشمل كافة المشاريع التي بدأت بالفعل (والتي هي ملزمة)، حيث لو تم الانتهاء منها في تاريخ التوقف ١ (أيلول / سبتمبر ٢٠١٠) وكان يتضمن بالمشروع التي لا يوجد لها تاريخ انتهاء، تكون ما تزال مازلاً لاغراض التحليل في مخطط صندوق القائم. ولم يتضمن بيانات برنامج الاستجابة الطارئة على أي من التصريحات المبلغ، وبذلك لا يكون هناك، ملخص التعرّف.

عدد اللتراتيات التي تم إيقافها قبل الانتهاء منها وهي سجل واحد.

استبدل المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق التاريخ الوارد في حقل التاریخ الفعلي بالتاريخ الوارد في حقل البدء المتوقع لأن الأول أسطع عماين قبل إتاحة مقبول برنامج الاستجابة الطارئة للقائد وبالتالي كان غير صحيح بشكل واضح.

الفئات المشروع: تم ترد كل فئات المشروع المحددة في نظام الادارة المالية التابع لوزارة الدفاع في قائمة بيانات نظام إدارة إعادة إعمار العراق. وعلى وجه التحديد، "عقد الحراسة المؤقتة للبنية التحتية الامامية" و "مدفعات العجل" لم تكن ممثلة. كما أن تسلسل السجلات الفردية بين أن المشاريع التي كان ينبغي أن تصنف على أنها "عقد الحراسة المؤقتة للبنية التحتية الامامية" ولا سيما تلك التي تدعم برامج أبناء العراق وبنات العراق، صنفت تحت فئة مشروع "تدابير وقائية". ولم يحاول المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق تحديد أي المشاريع التي تتنمي إلى الفئة السابقة؛ حيث ذكرت المشاريع التي تمت العناوين "التدابير الوقائية". وليس من الواضح تحت أي فئة مشروع في نظام إدارة إعادة إعمار العراق تم تسجيل "مدفعات العجل".

وما مجموعه ١٦١ مشروع، تقدر قيمتها بـ ٤٦,٧ مليون دولار، لم يتم تعبيتها في فئة مشروع في قائمة بيانات نظام إدارة إعادة إعمار العراق في برنامج الاستجابة الطارئة للقائد؛ حيث أشارت مراجعة الديوبليو إلى أنها كانت بشكل حراري مشاريع رخي أو قاتمة.

ومنها على وصف المشروع في تلك السجلات الأربع، قام المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق تحت فئة مت nonzero الزراعة".

وفي أربعة من السجلات، ضمت قائمة بيانات نظام إدارة إعادة إعمار العراق بشكل غير صحيح فئة معيار صندوق إغاثة وإعادة إعمار العراق في موضع فئة مشروع برنامج الاستجابة الطارئة للقائد وبناته على وصف المشروع في تلك السجلات الأربع. قام المفتش العام الخاص بإعادة إعمار العراق بإعادة التصنيف كما يلى:

 - "الطريق والكاري" (٨٠٠٠)، إلى "النقل"
 - "المشتفيات الوطنية وتحسين العيادات الطبية" (٩٠٠٠)، إلى "الرعاية الصحية"
 - "البلديات العامة - البناء والتعميم" (٨١٠٠)، إلى "إصلاح البنية التحتية المدنية"
 - "الأمن وإنفاذ القانون" (٩٠٠٠)، إلى "الإجراءات الوقائية"

مناطق ومحافظات: هناك العديد من التقاضات والأخطاء الواضحة في المناطق والمحافظات المبنية في السجلات في قائمة البيانات نظام إدارة إعادة إعمار العراق، وبناء على تحليل أوصاف المشاريع والموقع الفعلي للمناطق في العراق، قام المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق بإعادة التصنيف كما يلى:

 - "منطقة حمزة" إلى "محافظة "النجف" إلى منطقة "حمزة" في محافظة "القادسية"
 - "منطقة "الخانقين" في محافظة "بغداد" إلى منطقة "الخانقين" في محافظة "ديالى"
 - "منطقة مطار بغداد الدولي" في محافظة "بغداد" إلى منطقة "الكرخ" في محافظة "بغداد"
 - "منطقة "النجف" في محافظة "بنيو" إلى منطقة "سنجر" في محافظة "ديالى"

المختصرات والتعرifات

التعريف	المختصر
صندوق تنمية العراق	DFI
وزارة الدفاع	DoD
مكتب المفتش العام لوزارة الدفاع	DoD OIG
وزارة الطاقة	DoE
وزارة العدل	DoJ
وزارة العمل	DoL
وزارة الخارجية	DoS
مكتب المفتش العام لوزارة الخارجية	DoS OIG
وزارة النقل	DoT
اتفاق تأجيل القضية	DPA
مكتب الديموقراطية، وحقوق الإنسان، والعمل (وزارة الخارجية)	DRL
رقم الوثيقة المرجعية	DRN
مكتب فرع السفارة	EBO
مكتب الشؤون التعليمية والثقافية (وزارة الخارجية)	ECA
نقطة مراقبة الدخول	ECP
إدارة معلومات الطاقة (وزارة الطاقة)	EIA
الهندسة والمشتريات والبناء	EPC
مساعدة الاجئين والمهاجرين الطارئة	ERMA
صندوق دعم الاقتصاد	ESF
منظمة الأغذية والزراعة (الأمم المتحدة)	FAO
مكتب التحقيقات الفدرالي	FBI
برنامج التمويل العسكري الأجنبي	FMF
نظام الإدارة المالية (وزارة الدفاع)	FMR
المشتريات العسكرية الأجنبية	FMS
قاعدة العمليات المتقدمة	FOB
الشرطة الفدرالية (الحكومة العراقية)	FP
خدمات حماية الملاطي (الحكومة العراقية)	FPS
السنة المالية	FY
قاعدة بيانات المساعدة الحكومية	GAD
مكتب المسائلة الحكومية الأمريكي	GAO
الناتج المحلي الإجمالي	GDP
جزال الكترويك	GE
جزال موتورز	GM
الحكومة العراقية	GOI
ممثل ضابط المنح	GOR

تابع في العمود التالي

التعريف	المختصر
مجلس المفتشين العموميين للنزاهة والكافأة	CIGIE
وحدة إدارة برنامج الاستجابة الطارئة للقائد	CMC
تقدير معاملات العملة النقدية أو الصكوك	CMIR
نموذج نفح القدرة	CMM
شركة الصين الوطنية للبنوك	CNPC
لجنة الخبراء الماليين (مجلس التدقيق الأعلى)	COFE
لجنة النزاهة (المعروف سابقا باسم لجنة النزاهة العامة)	COI
مكافحة التمرد	COIN
مجلس الوزراء	CoM
رئيس البعثة	COM
مجلس النواب (الحكومة العراقية)	CoR
الجهاز المركزي للإحصاء وتكنولوجيا المعلومات (الحكومة العراقية)	COSIT
الجهاز المركزي للمقاييس وضبط الجودة (الحكومة العراقية)	COSQC
سلطة الائتلاف المؤقتة	CPA
مستشار الشرطة المدنية	CPA
لجنة حماية الصحفيين	CPJ
خدمة أبحاث الكونغرس (مكتبة الكونغرس)	CRS
اللجنة التوجيهية لبرنامج الاستجابة الطارئة للقائد	CSG
صندوق برامج إنقاذ حياة الأطفال وصحتهم	CSH
مجموعة عمل برنامج الاستجابة الطارئة للقائد	CWG
قاعدة بيانات مساعدة التنمية (برنامج الأمم المتحدة الإنمائي)	DAD
مديرية تعزيز الحدود (الحكومة العراقية)	DBE
وكالة التدقيق في العقود الدفاعية	DCAA
نائب القائد العام للعمليات	DCG-O
دائرة التحقيقات الجنائية التابعة لوزارة الدفاع	DCIS
مكتب نزع السلاح والتسيير وإعادة الإندماج (الحكومة العراقية)	DDR
نظام الصرف القابل للانتشار (وزارة الدفاع)	DDS

تابع في العمود التالي

المختصرات والتعرifات

يحتوي هذا القسم على كل من الاختصارات والمختصرات التي وردت في هذا التقرير.

التعريف	المختصر
مكتب ميزانية الجيش	ABO
محطة نفط البصرة	ABOT
مكتب تنسيق مكافحة الفساد (السفارة الأميركية في بغداد)	ACCO
وكالة تدقيق القوات الجوية	AFAA
القاعدة في العراق	AQI
ديوان مكتب تنسيق إدارة المشتريات (DoS)	AQM
الجيش المركزي	ARCENT
وزارة الجيش	Army
مكتب الكحول والتبغ والأسلحة النارية (ووزارة العدل)	ATF
مجلس محافظي وسائل الإعلام	BBG
هيئة استثمار البصرة	BIC
البريطانية للبنوك	BP
اتفاق شراء شامل	BPA
برميل يومياً	BPD
وحدة التسوية البنكية	BRU
مجلس التدقيق الأعلى	BSA
وكالة تحويل الأعمال (الجيش)	BTA
مجموعة العمل المجتمعي	CAG
برنامج العمل المجتمعي	CAP
البنك المركزي العراقي	CBI
المحكمة الجنائية المركبة في العراق	CCC-I
نظام الإدارة المالية لسلاح المهندسين	CEFMS
قائد القيادة المركبة الأمريكية	CENTCOM
برنامج الاستجابة الطارئة للقائد	CERP
مؤسسة الإسكان التعاوني	CHF
وحدة الاحتياط في المشتريات بقيادة التحقيقات الجنائية في الجيش الأمريكي	CID-MPFU
شبكة تبادل بيانات المعلومات المجمعة	CIDNE

تابع في العمود التالي

المختصرات والتعريفات

التعريف	المختصر	التعريف	المختصر	التعريف	المختصر
التحالف الكردستاني	KA	استطلاع أحوال الأسر العراقية المعيشية الاجتماعية والاقتصادية	IHSSES	قطاع منطقة الخليج (سلاح المهندسين بالجيش الأمريكي)	GRD
محطة نفط خور العمادية	KAAOT	العراق الأكاديمية الدولية (ISFF)	IIA	مجلس القضاء الأعلى	HJC
الحزب الديمقراطي الكردستاني	KDP	مجلس مفتتشي العلوم العراقي	IIGC	قرار مجلس النواب	.H.R
شركة الكويت للطاقة	KEC	معهد القانون الدولي وحقوق الإنسان	IILHR	المقر الرئيسي لوزارة الجيش	HQDA
كيلومتر	km	برنامج التدريب والتعليم العسكري الدولي	IMET	الجيش العراقي	IA
الشركة الكورية للغاز	Kogas	صندوق النقد الدولي	IMF	الأكاديمية الدولية لمكافحة الفساد	IACA
حكومة إقليم كردستان	KRG	الائتلاف الوطني العراقي	INA	المجلس الدولي للمشورة والمراقبة للعراق	IAMB
كيلوفولت	kV	حساب الصندوق الدولي للرقابة على المخدرات وتطبيق القانون	INCLE	وحدة المعلومات والتحليل المشتركة بين وكالات الأمم المتحدة	IAU
قوات مهام القانون والنظام	LAOTF	مكتب شؤون المخدرات وإنفاذ القوانين الدولية (وزارة الخارجية)	INL	مبادرة الأعمال العراقية	IBI
شركة مجموعة بيرغر الدولية (USAID)	LBG	"النمو" باللغة العربية—برنامج زراعي (الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية)	Inma	هيئة الطيران المدني العراقية	ICAA
برنامج الحكم المحلي (LGP)		شركات النفط الدولية	IOCs	منظمة الطيران المدني الدولي	ICAO
برنامج التعزيز المدنى اللوجستى (LOGCAP)		المنظمة الدولية للهجرة	IOM	هيئة الهجرة والجمارك الأمريكية	ICE
خطاب التبرير	LOJ	الشرطة العراقية	IP	العهد الدولي مع العراق (الحكومة العراقية والأمم المتحدة) - استبدل بطار المساعدة التنموية من الأمم المتحدة أيام ٢٠١٠ مايو	ICI
خطاب الافتاء	LOS	منتج الطاقة المستقل	IPP	برنامج المساعدة على التدريب على التحقيقات الجنائية الدولية (وزارة العدل)	ICITAP
غاز البترول المسال	LPG	مرفق مُؤهل إعادة إعمار العراق الدولي	IRFFI	مشروع توسيع صادرات النفط الخام العراقي	ICOEE
منطقة الدعم اللوجستي	LSA	المعهد الجمهوري الدولي	IRI	جهاز السجون العراقية	ICS
متر مكعب	m³	نظام إدارة إعادة إعمار العراق	IRMS	منظمة التنمية الدولية (البنك الدولي)	IDA
المال كنظام تسليح (القوات الأمريكية في العراق)	MAAWS	شركة السكك الحديدية بالجمهورية العراقية	IRR	المساعدة في حالات الكوارث الدولية (صندوق الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية الإنسانية)	IDA
مليون برميل يومياً	MBPD	صندوق إعادة إعمار العراق	IRRF	المساعدة في الكوارث والمجاولات الدولية	IDFA
برنامج تنمية القدرات الوزارية (Sapica) (MCTD)	MCD	التحقيق الداخلي للإيدادات والتحقيقات الجنائية	IRS-CI	نظام إدارة التنمية العراقية	IDMS
مليون قدم مكعب	MCF	المجلس الأعلى الإسلامي في العراق	ISCI	الأفراد المشددين داخلياً	IDP
الحد الأدنى من القدرة الأساسية	MEC	قوات الأمن العراقية	ISF	الوكالة الدولية للطاقة	IEA
المسح الاقتصادي للشرق الأوسط	MEES	صندوق قوات الأمن العراقية	ISFF	لجنة الانتخابات المستقلة في العراق (عرف بعد ذلك بالهيئة العليا المستقلة للانتخابات)	IECI
مبادرة الشراكة الشرق أوسطية (وزارة الخارجية)	MEPI	قوات العمليات الخاصة العراقية (أيضاً، قوات مكافحة الإرهاب)	ISOF	عيوة ناسفة	IED
مؤسسة التمويل الأصغر	MFI	برنامج تأمين البنية التحتية	ISP	لجنة تنفيذ ومتابعة المصالحة الوطنية (الحكومة العراقية)	IFCNR
فريق دعم المعلومات العسكرية (السفارة الأمريكية في بغداد)	MIST	مكتب الشراكة الاستراتيجية العراقي (يحل محل مكتب المساعدة الانتقالية للعراق)	ISPO	صندوق حرية العراق	IFF
التقييم ربع السنوي لنموذج النضج	MMQA	البعثة التدريبية والاستشارية للعراق	ITAM	نظام إدارة المعلومات المالية العراقية	IFMIS
الفيلق متعدد الجنسيات في العراق	MNC-I	مكتب المساعدة الانتقالية للعراق	ITAO	المفتش العام	IG
القوات متعددة الجنسيات في العراق	MNF-I	مكتب المساعدة الانتقالية للعراق/أشعبية الخدمات الكهربائية	ITAO/ESD	الهيئة العليا المستقلة للانتخابات	IHEC
منذكرة اتفاق	MOA	قوات مهام الوكالات المشتركة	JIATF	تابع في العمود التالي	
وزارة الدفاع العراقية	MOD				
وزارة الهجرة والمهجرين	MoDM				
وزارة الكهرباء	MOE				
وزارة المالية	MOF				

تابع في العمود التالي

المختصرات والتعريفات

التعريف	المختصر	التعريف	المختصر	التعريف	المختصر
رئيس الوزراء	PM	مكتب مساعد وزير الدفاع (الشئون التشريعية)	OASD(LA)	وزارة الصحة	MOH
مكتب الشؤون السياسية والعسكرية (وزارة الخارجية)	PM	مكتب مساعد وزير الدفاع (الشئون العامة)	OASD(PA)	وزارة حقوق الإنسان	MoHR
طلب الشراء والالتزام	PR&C	مكتب تنسيق الشئون الإنسانية (الأمم المتحدة)	OCHA	وزارة الداخلية	MOI
مجلس تنمية إعادة إعمار المحافظة	PRDC	مكتب المساعدة الخارجية في حالات الكوارث (الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية)	OFDA	وزارة العدل	MOJ
مكتب السكان واللاجئين والمهاجرين التابع لوزارة الخارجية (وزارة الخارجية)	PRM	مكتب المستشار القانوني العام (الجيش)	OGC	وزارة التخطيط والتعاون الإنمائي	MoPDC
فريق إعادة إعمار المحافظات	PRT	المساعدات الإنسانية والكارثية والمدنية الخارجية	OHDACA	وزارة النقل	MOT
شركات الأمن الخاصة	PSC	عملية حرية العراق	OIF	مذكرة تفاهم	MOU
فصل الأمن الوقائي	PSD	مكتب الإدارة والموازنة	OMB	مساعدة الهجرة واللاجئين	MRA
الاتحاد الوطني الكردستاني	PUK	شرطة النفط (الحكومة العراقية)	OP	مركبة مصفحة ضد الألغام	MRAP
براييس وترهواوس كوبرز	PwC	مكتب شؤون المحافظات (السفارة الأمريكية في بغداد)	OPA	قيادة المرؤوسين	MSC
صندوق الاستجابة السريعة	QRF	تطوير مكتب الداعم العام الخارجي وإلإساعدة على التنمية (وزارة الخارجية)	OPDAT	الجدول المعدل للتنظيم والمعدات	MTOE
مركز المساعدة على العودة للديار (الحكومة العراقية)	RAC	هيئة الاستثمار الخاصة في الخارج	OPIC	ميجاواط ساعة	MWh
الدخل الريفي والزراعي مع البيئة المستدامة (الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية)	RAISE PLUS	مكتب التعاون الأمني العراقي	OSC-I	استراتيجية مكافحة الفساد الوطنية ٢٠١٤-٢٠١٠	NACS
أداة إدارة الموارد	RMT	مكتب وزير الدفاع	OSD	برامج عدم انتشار أسلحة الدمار الشامل ومقاومة الإرهاب ونزع الألغام والبرامج التابعة لها	NADR
مكتب منصب سيدة القانون (السفارة الأمريكية في بغداد)	RoLC	مكتب إلإساعدة التقنية (وزارة الخزانة الأمريكية)	OTA	برنامج تنمية القدرات الوطنية (الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية) (يشار إليه أيضاً بـ تطوير)	NCD
منظمة عمليات الرميلة	ROO	مكتب وكيل وزير الدفاع (المشتريات والتكنولوجيا والنقل والإمداد)	OUSD(AT&L)	المجلس الوطني للسياسات العليا (الحكومة العراقية)	NCHP
فريق إعادة الإعمار الإقليمي	RPT	مكتب وكيل وزير الدفاع (مراقب الحسابات)	(OUSD(C	دائرة التحقيقات الجنائية البحرية	NCIS
مكتب الأمن الإقليمي	RSO	مكتب وكيل وزير الدفاع (السياسة)	(OUSD(P	المركز الوطني لمحاكم الدولة	NCSC
معهد البحث المثلثية	RTI	مكتب وكيل وزير الدفاع (للأفراد والاستعداد)	OUSD(P&R)	قانون تقويض الدفاع الوطني	NDAA
الاتفاقية الأمنية (الولايات المتحدة والعراق)	SA	القانون العام	.PL	المهد الديمقراطي الوطني	NDI
توجه المستقلين الليبراليين	Sadrist	وكيل دفع	PA	خطة التنمية الوطنية العراقية (٢٠١٤-٢٠١٠)	NDP
فرق المساعدة الأمنية	SATs	مجلس محافظة	PC	مكتب شؤون الشرق الأدنى العراقي (وزارة الخارجية)	NEA-I
التربيات الاحتياطية (صندوق النقد الدولي)	SBA	مكتب المشاريع والعقود	PCO	منظمة غير حكومية	NGO
المجلس الأعلى للثورة الإسلامية في العراق	SCIRI	برنامج تطوير الشرطة (INL)	PDP	المركز الوطني للإعلام (الحكومة العراقية)	NMC
خارطة طريق الاستقرار والتنمية	SDR	نظام التوزيع العام	PDS	مجتمع لواء الشرطة الوطنية (بغداد)	NPSB
وزير الدفاع الأمريكي	SECDEF	خط أنابيب منطقة الحظر	PEZ	صندوق إعادة إصلاح الأخطار التي تتعرض لها الموارد الطبيعية	NRRRF
اتفاقية الإطار الاستراتيجي	SFA	فرع الاحتياط في المشتريات (وكالة الخدمات القانونية في الجيش)	PFB	صادرات التشغيل والصيانة التابعة للجيش	O&M
مكتب قضايا المرأة العالمي (وزارة الخارجية)	S/GWI	معلومات تحقيق الشخصية	PII	التشغيل والصيانة (الشروط العامة)	O&M
المفتش العام الخاص لإعادة إعمار أفغانستان	SIGAR	تابع في العمود التالي		مكتب مساعد وزير الدفاع	OASD
المفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق	SIGIR				

تابع في العمود التالي

المختصر	التعرif	المختصر	التعرif
SIGPRO	مبادرة الادعاء للمفتش العام الخاص لإعادة إعمار العراق	SIGNSC	مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة
SIV	تأشيرة الهجرة الخاصة	UNSCR	قرار مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة
SME	الشركات الصغيرة والمتوسطة	USAAA	وكالة التدقيق في الجيش الأمريكي
SOC	شركة نفط الجنوب (العراق)	USACE	سلاح المهندسين بالجيش الأمريكي
SOE	الشركة المملوكة للدولة	USAID	الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية
SOI	برنامج أبناء العراق	USAID OIG	مكتب الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية للمفتش العام
SoL	ائتلاف دولة القانون (برئاسة نوري المالكي)	USD-C	شعبة الولايات المتحدة المركزية
SOMO	منظمة الدولة لتسويق النفط	USD-N	شعبة الولايات المتحدة الشمالية
SPM	منصة نقطة واحدة	USD-S	شعبة الولايات المتحدة الجنوبية
SPOT	متزامنة قبل النشر ومتتبع التنفيذ	USF-I	القوات الأمريكية في العراق
STANFINS	النظام المالي الموحد للجيش	USF-I DCG-O	نائب القائد العام لعمليات القوات الأمريكية في العراق
STT	فرق إرساء الاستقرار الانتقالية	USFOR-A	القوات الأمريكية في أفغانستان
Tatweer	برنامج تنمية القدرات الوطنية (الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية)	USMC	مشاة البحرية الأمريكية
TFBSO	قوة المهام للأعمال وعمليات الاستقرار (وزارة الدفاع)	USRAP	برنامج الولايات المتحدة لقبول اللاجئين
TGA	الممثل الحكومي التام	USSOF	قوات العمليات الخاصة الأمريكية
Tijara	برنامج النمو الاقتصادي الإقليمي (الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية)	USTDA	رابطة التنمية والتجارة الأمريكية
TNA	الجمعية الوطنية الانتقالية	VCJCS	نائب الرئيس، هيئة الأركان المشتركة
Treasury	وزارة الخزانة الأمريكية	WG	مجموعة العمل
TWISS	خدمات الأمن على المستوى الداخلي (وزارة الدفاع)	WTO	منظمة الصحة العالمية
UK	المملكة المتحدة	WTP	محطة معالجة المياه
UNAMI	بعثة الأمم المتحدة مساعدة العراق		
UNCT	فريق الأمم المتحدة القطري		
UNDAF	مساعدة الأمم المتحدة الإنمائية للعراق ٢٠١٤-٢٠١١		
UNDP	برنامج الأمم المتحدة الإنمائي		
UNESCO	منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة		
UNHCR	مفوضية الأمم المتحدة العليا لشؤون اللاجئين		
UNOPS	مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع		

تابع في العمود التالي